Bundesrat Drucksache 225/14/87

09.07.87

Antrag

der Freien und Hansestadt Hamburg

zum

Entwurf eines Achten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über den Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern

Punkt 3 der 579. Sitzung des Bundesrates am 10. Juli 1987

Der Bundesrat möge beschließen:

Zu Artikel 1 Nummer 3

In § 7 Abs. 3 wird die Zahl "165.000.000 DM" durch die Zahl "230.000.000 DM" ersetzt.

Begründung:

Das Bundesverfassungsgericht hat die Abgeltungsbeträge für Hafenlasten in seiner Entscheidung am 24.6.1986 als traditionellen Bestandteil der Regelung des Finanzausgleichs zwischen den Ländern im deutschen Finanzverfassungsrecht bestätigt. Eine Abgeltung der Sonderlasten soll "jeweils angemessen" erfolgen. Aus dieser Vorgabe des Bundesverfassungsgerichts ergibt sich, daß die Bemessung der Abgeltungsbeträge für Hafenlasten nicht als Tariergewicht angesehen werden kann, sondern ein eigenständiges Element des Finanzausgleichs darstellt, das auch in seiner Höhe schlüssig abgeleitet werden muß.

Alleinvertrieb: Verlag Dr. Hans Heger, Postfach 20 08 21, 5300 Bonn 2
ISSN 0720-2946

Diesem Erfordernis wird der Gesetzentwurf der Bundesregierung nicht gerecht.

Die bisherigen Abgeltungsbeträge sind 1958 festgelegt und seitdem nicht mehr an die veränderten Bedingungen, insbesondere an Preis- und Kostensteigerungen, angepaßt worden; sie sind daher nicht mehr angemessen.

Die Hamburger Hafenlasten wurden auf der Basis der Abgrenzungskriterien des Jahres 1958 neu berechnet (siehe Anlage 1). Danach wurden im Durchschnitt der Jahre 1981 bis 1985 - in einer engen Abgrenzung - in Hamburg 280 Mio DM (davon 130 Mio für Baumaßnahmen) für den Hafen aufgewendet.

Der Gesetzgeber hat sich beim Finanzausgleichsgesetz 1958 dafür entschieden, den Zuschußbedarf für die Hafenunterhaltung voll und für die Bauausgaben zu 2/3 anzurechnen. In der Begründung zum damaligen Gesetzentwurf heißt es: "Ein anderer objektiver Maßstab für die Anrechnung von Hafenlasten ist kaum zu finden." Legt man diese seinerzeit einvernehmlich entwickelte Anrechnungsmethode auch für die Zukunft zugrunde, ergibt sich für Hamburg ein Abgeltungsbetrag von 230 Mio DM.

Die finanziellen Auswirkungen dieser Erhöhung des Abgeltungsbetrages ergeben sich aus Anlage 2. Im Ergebnis werden lediglich rd. 40 % der durchschnittlichen tatsächlichen Ausgaben Hamburgs für den Hafen durch den Finanzausgleich abgegolten.

Zusammenfassung der Hafenausgaben Freie und Hansestadt Hamburg
in 1000 DM

Hafenlasten gem. Abgrenzung von 1958 aktualisiert

	1981	1982	1983	1984	1985	Durchschn. 1981/1985
I. Ausgaben u. Einnahmen (ohne Baumaßn.)						
1. Ausgaben (ohne Baumaßn.)						
1.1 Personalausgaben	180.662	181.468	185.213	185.337	185.404	
1.2 Sächl. Verwaltungsausg.	55.881	60.855	60.356	62.274	59.271	
1.3 Zuweisungen, Zuschüsse, f. lfd. Zwecke	21.887	28.974	31.308	29.343	38.748	
1.4 Erwerb von bewegl. u. unbewegl. Verm.	21.284	9.533	9.184	11.369	10.073	
1.5 Zuweisungen, Zuschüsse f. Investitionen	34.959	16.627	15.834	5.866	2.425	
(1) Ausgaben (ohne Baumaßn.) insges.	314.673	297.457	301.895	294.189	295.921	
2. Einnahmen (ohne Baumaßn.)						
2.1 Einn.Gebühren	48.591	53.999	49.880	49.294	52.712	
2.2 Einn. Geldbußen, Schadenersatz	1.374	1.035	2.696	2.152	2.131	
2.3 Einn. Mieten, Pachten, Verkaufserlöse	79.569	86.309	83.657	104.133	98.264	
2.4 Einn. aus Zuschüssen, Zuweisungen	3.773	5.080	6.882	2.104	5.729	
(2) Einnahmen (ohne Baumaßn.) insges.	133.307	146.423	143.115	157.683	158.836	
3. Ausgaben abzügl. Einn. (ohne Baumaßn.) Ausgaben u. Einnahmen f. Baumaßn.	181.366	151.034	158.780	136.506	137.085	152.954
4. Ausgaben für Baumaßn.						
4.1 Hochbaumaßn.	9.882	14.128	8.411	33.204	21.890	
4.2 Tiefbaumaßn.	100.198	125.749	130.891	108.860	104.695	
(4) Ausgaben für Baumaßn. insges.	110.080	139.877	139.302	142.064	126.585	
5. Einn. f. investive Zwecke	1.412	812	1.902	359	4.664	
6. Bauausgaben abzügl. investive Einnahmen	108.668	139.065	137.400	141.705	121.921	129.752
Netto-Baumaßn. 2/3-Beträge	72.445	92.710	91.600	94.470	81.281	86.501
Hafenlasten der Kategorie A bei Einbez. d. Baumaßn. zu 100 %	290.034	290.099	296.180	278.211	259.006	282.706
zu 2/3	253.811	243.744	250.380	230.976	218.366	239.455
Weitere Hafenlasten im engeren Sinne						
Ausgaben u. Einnahmen (ohne Baumaßn.)						
1. Ausgaben (ohne Baumaßn.)						
1.1 Personalausgaben	43.766	47.014	46.858	48.531	52.292	
1.2 Sächl. Verwaltungsausg.	7.905	8.869	8.264	8.946	9.136	
1.3 Zuweisungen, Zuschüsse f. lfd. Zwecke	51	64	29	70	47	
1.4 Erwerb von bewegl. u. unbewegl.Verm.	1.822	1.406	1.417	1.357	1.231	
1.5 Zuweisungen, Zuschüsse f. Investitionen	0	0	0	0	0	
(1) Ausgaben (ohne Baumaßn.) insges.	53.544	57.353	56.568	58.904	62.706	
2. Einnahmen (ohne Baumaßn.)						
2.1 Einn.Gebühren	2.909	3.370	3.690	4.397	3.667	
2.2 Einn. Geldbußen, Schadenersatz	49	119	189	196	69	
2.3 Einn. Mieten, Pachten, Verkaufserlöse	154	219	251	316	241	
2.4 Einn. an Zuschüssen, Zuweisungen	117	113	46	142	98	
(2) Einnahmen (ohne Baumaßn.) insges.	3.229	3.821	4.176	5.051	4.075	
3. Ausgaben abzügl. Einn. (ohne Baumaßn.) Ausgaben u. Einn. für Baumaßn.	50.315	53.532	52.392	53.853	58.631	53.745
4. Ausgaben für Baumaßn.						
4.1 Hochbaumaßn.	616	26	2.272	3.953	4.973	
4.2 Tiefbaumaßn.	566	3.751	1.882	2.910	6.520	
(4) Ausgaben für Baumaßn. insges.	1.182	3.777	4.154	6.863	11.493	
5. Einnahmen für investive Zwecke	40	0	1.765	1.696	178	
6. Bauausgaben abzügl. invest. Einn.	1.142	3.777	2.389	5.167	11.315	4.758
Netto-Baumaßn. 2/3-Beträge	761	2.518	1.593	3.445	7.543	3.172
Hafenlasten der Kategorie B bei Einb.d.Baumaßn. zu 100 %	51.457	57.309	54.781	59.020	69.946	58.503
zu 2/3	51.076	56.050	53.985	57.298	66.174	56.917
Summen Kat. A und B:						
Summen der Nettoausgaben (ohne Baumaßn.)	231.681	204.566	211.172	190.359	195.716	206.699
Summen der Nettobauausgaben zu 100 %	109.810	142.842	139.789	146.872	133.236	134.510
zu 2/3	73.206	95.228	93.193	97.915	88.824	89.673
Summen des Gesamtzuschusses der Kat. A u. B für den Hamburger Hafen bei Einbeziehung der Baumaßnahmen zu 100 %	341.491	347.408	350.961	337.231	328.952	341.209
zu 2/3	304.887	299.794	304.365	288.274	284.540	296.372
Sonstige hafenbezogene Lasten						
Zuschüsse	38.015	38.096	41.641	37.353	41.908	39.403

FREIE UND HANSESTADT HAMBURG

Juni 1987

Finanzielle Auswirkungen der Erhöhung des Abgeltungsbetrages für die Hafenlasten von Hamburg

a) von 165 Mio DM auf 230 Mio DM

b) von 55 Mio DM auf 230 Mio DM

(in Mio DM)

	NRW	BAY	BW	NDS	HE	RP	SH	SAAR	HH	HB	INSG.
a)	- 16	-	- 59	- 7	- 24	-	- 6	- 2	+ 31	+ 83	± 114
b)	- 32	-	- 109	- 14	- 46	-	- 13	- 5	+ 88	+ 131	± 219

Berechnung auf der Basis der regionalisierten Steuerschätzung vom 18. - 20. Mai 1987 einschl. Berücksichtigung der konkreten Vorgaben des BVerfG's und Erhöhung des Abgeltungsbetrages für Bremen a) von 75 auf 160 Mio DM b) von 25 auf 160 Mio DM