

30.06.92

In - Fz

Empfehlungen

der Ausschüsse

zur

EntschlieÙung des Bundesrates zur Umsetzung der Flüchtlings-
konzeption der Bundesrepublik Deutschland

- Antrag des Landes Nordrhein-Westfalen -

Punkt der 645. Sitzung des Bundesrates am 10. Juli 1992

A.

1. Der federführende Ausschuß für Innere Angelegenheiten
empfiehlt dem Bundesrat,

die EntschlieÙung unverändert zu fassen.

B.

Der Finanzausschuß

hat seine Beratungen noch nicht abgeschlossen.

Hinweis:

Die Aufnahme in die Tagesordnung der 645. Sitzung des Bundesrates am 10.7.1992 erfolgt aufgrund eines Geschäftsordnungsantrages des Landes Nordrhein-Westfalen.

Ausgeliefert am 30. JUNI 1992

10.07.92

Beschluß

des Bundesrates

Entschlieung des Bundesrates zur Umsetzung der Flüchtlings-
konzeption der Bundesrepublik Deutschland

Der Bundesrat hat in seiner 645. Sitzung am 10. Juli 1992
die aus der Anlage ersichtliche Entschlieung angenommen.

Anlage

Entschlieung des Bundesrates zur Umsetzung der Flchtlingskonzeption der Bundesrepublik Deutschland

Wir leben in einer Zeit umfassender gesellschaftlicher Umwälzungen, insbesondere in Osteuropa, aber - wie dies zuletzt der Golfkrieg und seine Folgen gezeigt haben - auch in anderen Teilen der Welt. Verfolgung, Armut, Arbeitssuche und Umweltschäden führen an der Schwelle zum Jahr 2000 zu einer weltweiten Massenwanderung von rund 650 Mio. Menschen. Ihre Zahl wird sich nach Schätzungen internationaler Organisationen in den nächsten zehn Jahren nahezu verdoppeln.

Eine offene Industriegesellschaft wie unsere mit einer mobilen Bevölkerung kann sich nicht gegen Zu- und Abwanderungsbewegungen abschotten. Die Bundesrepublik und auch die anderen Länder Westeuropas sind aber zugleich Länder mit begrenzten geographischen und ökologischen Ressourcen; sie sind dem stndigen Andrang von Flchtlingsen aus aller Welt auf Dauer nicht gewachsen. Die Folgen der explosiv anwachsenden Immigration für das gesellschaftliche Leben und die wirtschaftliche Situation in den vom Flchtlingszustrom betroffenen Länder sind schwerwiegend.

Die Armutswanderungen von Ost nach West und von Süd nach Nord sind mit ordnungspolitischen und administrativen Maßnahmen nicht mehr zu bewältigen. Die internationale Armutsfucht läßt sich nur dann stoppen, wenn die Menschen in ihrer Heimat eine gesicherte Zukunft haben. Es muß das Ziel der neuen Flüchtlingspolitik sein, den Menschen in ihren Heimatländern die Existenz zu sichern und die Einhaltung der Menschenrechte zu garantieren.

Dieser neue Ansatz der Flüchtlingspolitik findet seinen Niederschlag in dem Bericht der interministeriellen Arbeitsgruppe "Flüchtlingskonzeption", an dem Vertreter der Länder mitgewirkt haben und dem die Bundesregierung am 25.9.1990 zugestimmt hat.

Ein Schwerpunkt des Berichts liegt darauf, dem Wanderungsdruck aus den mittel-, ost- und südosteuropäischen Staaten mit Mitteln der Wirtschaftshilfe zu begegnen sowie vorhandene oder neu entstehende Flüchtlingsprobleme durch Rückkehr- oder Weiterwanderungshilfen auf Grund abgestimmter Rückkehr-, Weiterwanderungs- und Reintegrationsprogramme zu lindern.

Der Bundesrat begrüßt diese Ansätze einer neuen Flüchtlingspolitik und hält es angesichts der anhaltenden Wanderungsbewegungen auch aus den mittel-, ost- und südosteuropäischen Staaten für dringend erforderlich, daß die angekündigten Maßnahmen schnell umgesetzt werden. Eine besondere Rolle als Anreiz zum Verbleiben in der Heimat bzw. zur Rückkehr kommt konkreten Modellprojekten wie z.B. Ausbildungs- und Schulungsstätten, Musterbetrieben und der Unterstützung von Reintegrationsprogrammen zu.

Eine ausreichende finanzielle Ausstattung ist Voraussetzung dafür, daß die Ansätze der neuen Flüchtlingspolitik bald greifen und zum Abbau von Wanderungsbewegungen beitragen können.

Die Umsetzung der neuen Flüchtlingspolitik ist und bleibt primär Aufgabe des Bundes; Initiativen der Länder können nur auf einzelne beispielhafte Modellprojekte gerichtet sein. Soweit die Länder sich ergänzend um Lösungen bemühen, sind sie bei der Vorbereitung und Umsetzung eines solchen Reintegrationsprogramms auf die Unterstützung des Bundes angewiesen. Dies gilt insbesondere für die außenpolitische Begleitung und Absicherung eines solchen Projekts, aber auch für die Entwicklung weitergehender Strategien, die sich aus den

einzelnen Modellprojekten für die neue Flüchtlingspolitik ergeben. So ist es z.B. nicht allein damit getan, ehemaligen Asylbewerbern durch materielle Hilfen verschiedener Art die Rückkehr in ihr Heimatland zu erleichtern, sondern es ist dringend erforderlich, in der Heimat der Rückkehrer ergänzende Maßnahmen vorzusehen, um im Ansatz Wanderungsbewegungen zu verhindern.

Deshalb nimmt der Bundesrat angesichts der allgemein als richtig anerkannten neuen Flüchtlingspolitik mit Bedauern zur Kenntnis, daß der Bundesminister des Innern zu konkreten Vorhaben dieser neuen Flüchtlingspolitik mitteilt, er hoffe ebenfalls durch eine Kombination von Rückführung, Reintegration und Ursachenbekämpfung einen neuen Lösungsansatz für die Flüchtlingsproblematik zu finden, ihm stünden aber nur sehr geringe Mittel zur Verfügung, er sehe sich deshalb auch zu einer finanziellen Beteiligung von entsprechenden Ländervorhaben nicht in der Lage und auch anderen Bundesressorts stünden entsprechende Mittel nicht zur Verfügung.

Der Bundesrat ist der Auffassung, daß Voraussetzung einer abgestimmten neuen Flüchtlingspolitik, die über bloße Deklamationen hinausgeht, die Bereitstellung entsprechender verfügbarer Haushaltsmittel ist.

Der Bundesrat fordert die Bundesregierung daher auf, dem hohen Stellenwert, der den Projekten für eine neue Flüchtlingspolitik zukommt, durch eine angemessene finanzielle Ausstattung Rechnung zu tragen, die es auch erlaubt, entsprechende Projekte der Länder ergänzend zu unterstützen.