

Gesetzentwurf

der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes

zu dem Abkommen vom 9. März 2009

zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland

und der Regierung der Französischen Republik

über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum

bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge

A. Problem und Ziel

Das Abkommen zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge bildet die rechtliche Grundlage für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge. Gleichzeitig legt es den Rahmen und die Mittel der Zusammenarbeit fest.

B. Lösung

Durch das Vertragsgesetz sollen die Voraussetzungen nach Artikel 59 Absatz 2 Satz 1 des Grundgesetzes für die Ratifikation des Abkommens geschaffen werden.

C. Alternativen

Keine

Fristablauf: 24. 09. 10

D. Finanzielle Auswirkungen

1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand

Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand sind durch das Gesetz nicht zu erwarten.

2. Vollzugsaufwand

Die Anwendung des Gesetzes wird zur Arbeitserleichterung bei der Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit des Luftraums bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge beitragen und keine zusätzlichen Kosten verursachen.

Länder und Gemeinden werden durch das Gesetz nicht mit zusätzlichen Kosten belastet.

E. Sonstige Kosten

Auswirkungen auf die Einzelpreise und auf das Preisniveau sind nicht zu erwarten. Kosten für die Wirtschaft oder für die sozialen Sicherungssysteme entstehen nicht.

F. Bürokratiekosten

Für den Bereich der Verwaltung werden zwei neue Informationspflichten eingeführt. Für den Bereich der Wirtschaft sowie für Bürgerinnen und Bürger werden keine Informationspflichten eingeführt, geändert oder aufgehoben.

13. 08. 10

V – In – Vk

Gesetzentwurf
der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes
zu dem Abkommen vom 9. März 2009
zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland
und der Regierung der Französischen Republik
über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum
bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge

Bundesrepublik Deutschland
Die Bundeskanzlerin

Berlin, den 13. August 2010

An den
Präsidenten des Bundesrates

Hiermit übersende ich gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes den von der Bundesregierung beschlossenen

Entwurf eines Gesetzes zu dem Abkommen vom 9. März 2009 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge

mit Begründung und Vorblatt.

Federführend ist das Bundesministerium der Verteidigung.

Die Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gemäß § 6 Absatz 1 NKRG ist als Anlage beigefügt.

Der Stellvertreter der Bundeskanzlerin

Dr. Guido Westerwelle

Entwurf**Gesetz
zu dem Abkommen vom 9. März 2009
zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland
und der Regierung der Französischen Republik
über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum
bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge****Vom**

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Dem in Berlin am 9. März 2009 unterzeichneten Abkommen zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge wird zugestimmt. Das Abkommen wird nachstehend veröffentlicht.

Artikel 2

- (1) Dieses Gesetz tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft.
- (2) Der Tag, an dem das Abkommen nach seinem Artikel 11 Absatz 1 in Kraft tritt, ist im Bundesgesetzblatt bekannt zu geben.

Begründung zum Vertragsgesetz

Zu Artikel 1

Auf das Abkommen ist Artikel 59 Absatz 2 Satz 1 des Grundgesetzes anzuwenden, da es sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung bezieht.

Zu Artikel 2

Die Bestimmung des Absatzes 1 entspricht dem Erfordernis des Artikels 82 Absatz 2 Satz 1 des Grundgesetzes.

Nach Absatz 2 ist der Zeitpunkt, zu dem das Abkommen nach seinem Artikel 11 Absatz 1 in Kraft tritt, im Bundesgesetzblatt bekannt zu geben.

Schlussbemerkung

Bund, Länder und Gemeinden werden durch die Anwendung des Gesetzes nicht mit zusätzlichen Kosten belastet. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand sind durch das Gesetz nicht zu erwarten. Die Anwendung des Gesetzes wird vielmehr dazu beitragen, die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge zu erleichtern.

Auswirkungen auf die Einzelpreise und auf das Preisniveau sind nicht zu erwarten. Für die Wirtschaft oder für die sozialen Sicherungssysteme entstehen keine Kosten.

Es werden zwei neue Informationspflichten für die Verwaltung eingeführt:

- Antrag zur Durchführung von Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum (Artikel 1 Absatz 3),
- Austausch von Auskünften und Informationen zur Luftlagesituation (Artikel 3 Absatz 1).

Die Höhe der Kosten kann aus verwaltungstechnischen Gründen zurzeit nicht beziffert werden. Eine adäquate Schätzung des Verwaltungsaufwandes, der mit den Informationspflichten einhergeht, und der daraus gegebenenfalls resultierenden Bürokratiekosten ist derzeit nicht möglich, da diese Kosten nur anfallen, wenn es zu einem Zwischenfall im Luftraum kommt.

Abkommen
zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland
und der Regierung der Französischen Republik
über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum
bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge

Accord
entre le Gouvernement de la République fédérale d'Allemagne
et le Gouvernement de la République française
relatif à la coopération dans le domaine de la sûreté aérienne
en cas de menaces émanant d'aéronefs civils

Die Regierung der Bundesrepublik Deutschland
und
die Regierung der Französischen Republik –
nachfolgend „die Vertragsparteien“ genannt,

in Anbetracht des Nordatlantikvertrags vom 4. April 1949,

in Anbetracht des Abkommens vom 19. Juni 1951 zwischen
den Parteien des Nordatlantikvertrags über die Rechtsstellung
ihrer Truppen (im Folgenden „NATO-Truppenstatut“),

in Anbetracht des Zusatzabkommens vom 3. August 1959 in
der geänderten Fassung vom 18. März 1993 zu dem Abkommen
zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrags über die
Rechtsstellung ihrer Truppen hinsichtlich der in der Bundes-
republik Deutschland stationierten ausländischen Truppen (im
Folgenden „Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut“),

in Anbetracht des Abkommens vom 26. Februar 1962
zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und
der Regierung der Französischen Republik über das Verfahren
für die Bereitstellung von Sach- und Dienstleistungen an die
Bundeswehr durch die Regierung der Französischen Republik
(im Folgenden „Verfahrensabkommen“),

in Anbetracht des Abkommens vom 7. Dezember 1944 über
die Internationale Zivilluffahrt,

in Anbetracht des Vertrags vom 22. Januar 1963 zwischen der
Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik
über die deutsch-französische Zusammenarbeit und seines
Protokolls vom 22. Januar 1988 über die Schaffung eines
Deutsch-Französischen Verteidigungs- und Sicherheitsrats,

in Anbetracht des am 9. Dezember 1996 erklärten Gemein-
samen deutsch-französischen Sicherheits- und Verteidigungs-
konzepts mit dem Ziel, die Integrität beider Hoheitsgebiete, die
freie Ausübung der Hoheitsrechte und den Schutz ihrer Bürger
zu gewährleisten,

in Anbetracht der Verordnung (EG) Nr. 549/2004 des Euro-
päischen Parlaments und des Rats vom 10. März 2004 zur Fest-
legung des Rahmens für die Schaffung eines einheitlichen
europäischen Luftraums im Hinblick auf die Verstärkung der
Zusammenarbeit zwischen zivilen und militärischen Stellen, ins-
besondere über die Grenzen hinweg,

in Anbetracht des Abkommens vom 15. März 2005 zwischen
der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regie-

Le Gouvernement de la République fédérale d'Allemagne
et
le Gouvernement de la République française –
ci-après dénommés «les Parties»,

Considérant les dispositions du Traité de l'Atlantique Nord du
4 avril 1949,

Considérant la Convention du 19 juin 1951 entre les États
parties au Traité de l'Atlantique Nord sur le statut de leurs forces
(ci-après dénommée «SOFA OTAN»),

Considérant l'Accord du 3 août 1959, dans sa version
modifiée du 18 mars 1993, complétant la Convention entre les
États parties au Traité de l'Atlantique Nord sur le statut de leurs
forces, en ce qui concerne les forces étrangères stationnées en
République fédérale d'Allemagne (ci-après dénommé «Accord
complémentaire»),

Considérant l'Accord de procédure du 26 février 1962 entre le
Gouvernement de la République française et le Gouvernement
de la République fédérale d'Allemagne concernant la mise à la
disposition de la Bundeswehr de moyens et services par le
Gouvernement de la République française (ci-après dénommé
«Accord de procédure»),

Considérant la Convention du 7 décembre 1944 relative à
l'aviation civile internationale,

Considérant le Traité du 22 janvier 1963 entre la République
française et la République fédérale d'Allemagne sur la
coopération franco-allemande ainsi que son protocole du
22 janvier 1988 portant création d'un Conseil franco-allemand
de Défense et de Sécurité,

Considérant le Concept commun franco-allemand en matière
de sécurité et de défense adopté le 9 décembre 1996 et ayant
pour objectif d'assurer l'intégrité des deux territoires nationaux,
le libre exercice de la souveraineté et la protection de leurs
citoyens,

Considérant le règlement (CE) n° 549/2004 du Parlement
européen et du Conseil du 10 mars 2004 fixant le cadre pour la
réalisation du ciel unique européen en vue d'un renforcement de
la coopération, notamment transfrontalière, entre organismes
civils et militaires,

Considérant l'Accord du 15 mars 2005 entre le Gouvernement
de la République française et le Gouvernement de la République

zung der Französischen Republik über den gegenseitigen Schutz von Verschlusssachen,

in Anbetracht des Vertrags vom 27. Mai 2005 zwischen dem Königreich Belgien, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Spanien, der Französischen Republik, dem Großherzogtum Luxemburg, dem Königreich der Niederlande und der Republik Österreich über die Vertiefung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit, insbesondere zur Bekämpfung des Terrorismus, der grenzüberschreitenden Kriminalität und der illegalen Migration,

eingedenk der strategischen Bedeutung des Luftraums für die Sicherheit beider Staaten und ihrer Umgebung,

in dem Bestreben, einen geeigneten Rahmen für die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge festzulegen –

sind wie folgt übereingekommen:

Artikel 1

Begriffsbestimmungen

(1) Im Sinne dieses Abkommens bezeichnet der Ausdruck „Gebiet von beiderseitigem Interesse“ den Luftraum über dem europäischen Hoheitsgebiet der Vertragsparteien.

(2) Der Ausdruck „Bedrohung der Sicherheit im Luftraum“ bezeichnet:

1. ein ziviles Luftfahrzeug, das Opfer einer feindlichen Übernahme ist oder zu feindseligen Zwecken benutzt wird, oder
2. ein ziviles Luftfahrzeug, das die technischen Normen der Luftfahrt nicht beachtet oder nicht zu deren Beachtung in der Lage ist, und zwar dergestalt, dass hieraus eine Bedrohung der Sicherheit im Luftraum entsteht.

(3) Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum, die auf Antrag der für die Sicherheit im Luftraum zuständigen Stellen, insbesondere zum Zwecke der Informationsgewinnung und des Informationsaustauschs, durchgeführt werden, umfassen folgende Maßnahmen:

1. die Luftraumüberwachung,
2. die Identifizierung mithilfe technischer Mittel und die Klassifizierung,
3. die Sichtidentifizierung und
4. das Begleiten mit Einsatzflugzeugen.

(4) Der Ausdruck „Aufnahmepartei“ bezeichnet die Vertragspartei, in deren nationalem Luftraum die Ausführungsmaßnahmen dieses Abkommens zum Tragen kommen.

(5) Der Ausdruck „Entsendepartei“ bezeichnet die Vertragspartei, der das im Rahmen dieses Abkommens eingesetzte militärische Luftfahrzeug unterstellt ist.

(6) Der Ausdruck „zuständige Stellen“ bezeichnet die Stellen, die bei jeder Vertragspartei für die Durchführung der Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum unter den von der jeweiligen Regierung festgelegten Bedingungen verantwortlich sind.

Artikel 2

Zweck

(1) Zweck dieses Abkommens ist, den Rahmen einer Zusammenarbeit zwischen den Vertragsparteien im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge festzulegen. Diese Zusammenarbeit dient dazu,

1. den systematischen Austausch von Auskünften zu fördern, die zu einer Erweiterung der Kenntnisse jeder Vertragspartei insbesondere bezüglich der allgemeinen Luftlagesituation beitragen,

fédérale d'Allemagne sur la protection réciproque des informations classifiées,

Considérant le Traité du 27 mai 2005 entre le Royaume de Belgique, la République fédérale d'Allemagne, le Royaume d'Espagne, la République française, le Grand-Duché de Luxembourg, le Royaume des Pays-Bas et la République d'Autriche relatif à l'approfondissement de la coopération transfrontalière, notamment en vue de lutter contre le terrorisme, la criminalité transfrontalière et la migration illégale,

Conscients de l'importance stratégique de l'espace aérien pour la sécurité des deux États et de leurs environs,

Désireux de fixer un cadre approprié à la coopération en matière de sûreté aérienne en cas de menaces émanant d'aéronefs civils,

Sont convenus de ce qui suit:

Article 1^{er}

Définitions

(1) Aux fins du présent Accord, l'expression «zone d'intérêt mutuel» désigne l'espace aérien situé au-dessus du territoire européen des Parties.

(2) L'expression «menace contre la sûreté aérienne» désigne

1. un aéronef civil victime d'une prise de contrôle hostile ou utilisé à des fins hostiles, ou
2. un aéronef civil qui ne respecte pas ou est dans l'incapacité de respecter les normes techniques de navigation aérienne, au point de menacer la sécurité de l'espace aérien.

(3) Les mesures de sûreté aérienne réalisées à la demande des autorités compétentes, notamment dans un but de recueil et d'échange des informations, comprennent les mesures suivantes:

1. la détection,
2. l'identification et la classification,
3. la reconnaissance et l'interrogation,
4. l'escorte.

(4) L'expression «Partie d'accueil» désigne la Partie dans l'espace aérien national de laquelle interviennent les mesures d'exécution du présent Accord.

(5) L'expression «Partie d'origine» désigne la Partie dont relève l'aéronef militaire mis en œuvre dans le cadre du présent Accord.

(6) L'expression «autorités compétentes» désigne les autorités responsables, pour chaque Partie, de l'exécution des mesures de sûreté aérienne dans les conditions fixées par leur Gouvernement respectif.

Article 2

Objet

(1) L'objet du présent Accord est de fixer le cadre de la coopération entre les Parties en matière de sûreté aérienne en cas de menaces émanant d'aéronefs civils. Cette coopération vise à:

1. promouvoir l'échange systématique de renseignements contribuant à enrichir les connaissances de chaque Partie, notamment en ce qui concerne la situation aérienne générale;

2. die Möglichkeit zu schaffen, dass ein militärisches Luftfahrzeug einer Vertragspartei zum Zwecke des Informationsaustauschs und der Informationsgewinnung und zur Durchführung der in Artikel 1 Absatz 3 Nummern 3 und 4 genannten Maßnahmen in den Luftraum der jeweils anderen Vertragspartei einfliegt,
 3. die Reaktionszeiten und -möglichkeiten zu verbessern und
 4. Maßnahmen nach Artikel 1 Absatz 3 durchzuführen.
2. permettre à un aéronef militaire d'une Partie de pénétrer dans l'espace aérien de l'autre Partie aux fins de l'échange et du recueil d'informations et de l'exécution des mesures de sûreté aérienne visées aux points 3 et 4 du paragraphe 3 de l'article 1^{er};
 3. améliorer les délais et les possibilités de réaction;
 4. réaliser les mesures citées au paragraphe 3 de l'article 1^{er}.

(2) Die Übermittlung personenbezogener Daten richtet sich nach dem Vertrag vom 27. Mai 2005 zwischen dem Königreich Belgien, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Spanien, der Französischen Republik, dem Großherzogtum Luxemburg, dem Königreich der Niederlande und der Republik Österreich über die Vertiefung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit, insbesondere zur Bekämpfung des Terrorismus, der grenzüberschreitenden Kriminalität und der illegalen Migration.

(2) La transmission de données à caractère personnel est régie par le Traité du 27 mai 2005 entre le Royaume de Belgique, la République fédérale d'Allemagne, le Royaume d'Espagne, la République française, le Grand-Duché de Luxembourg, le Royaume des Pays-Bas et la République d'Autriche relatif à l'approfondissement de la coopération transfrontalière, notamment en vue de lutter contre le terrorisme, la criminalité transfrontalière et la migration illégale.

Artikel 3

Austausch von Informationen

(1) Der gegenseitige Austausch von Informationen zur allgemeinen Luftlagesituation jeder Vertragspartei erfolgt auf der Grundlage der den Vertragsparteien zur Verfügung stehenden Systeme. Die Vertragsparteien tauschen unter Beachtung der Bestimmungen des zwischen ihnen geschlossenen Abkommens vom 15. März 2005 über den gegenseitigen Schutz von Verschlussachen die Auskünfte und Informationen operationeller Art aus, wenn sie zur Anwendung des vorliegenden Abkommens notwendig sind.

(2) Die Luftverteidigungsgefechtsstände stellen den gegenseitigen Daten- und Informationsaustausch sicher, um die Sicherheit oder Ordnung im Luftraum insbesondere im Hinblick auf die Luftfahrt zu gewährleisten.

Article 3

Échange d'informations

(1) L'échange mutuel d'informations sur la situation aérienne générale de chacune des Parties est réalisé sur la base des systèmes dont disposent les Parties. Dans le respect des dispositions de l'Accord sur la protection réciproque des informations classifiées qu'elles ont conclu le 15 mars 2005, les Parties s'échangent les renseignements et informations d'ordre opérationnel lorsqu'ils sont nécessaires à l'application du présent Accord.

(2) Les postes de commandement de défense aérienne assurent l'échange mutuel de données et d'informations afin de garantir la sécurité ou l'ordre dans l'espace aérien, notamment en ce qui concerne la navigation aérienne.

Artikel 4

Durchführung

(1) Im Rahmen dieses Abkommens bemüht sich jede Vertragspartei, den zuständigen Stellen der anderen Vertragspartei die Informationen zur Luftlagesituation zu liefern, damit diese die ihr obliegenden Entscheidungen treffen kann. Ferner bemühen sich die Vertragsparteien, die Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum nach Artikel 1 Absatz 3 im Luftraum der Aufnahmepartei auf Antrag der für die Sicherheit im Luftraum zuständigen Stellen der Aufnahmepartei durchzuführen. Dies wird insbesondere durch folgende Aktionen umgesetzt:

1. die Überwachung der Annäherungen im Luftraum an das Gebiet von beiderseitigem Interesse der Vertragsparteien,
2. das Ausmachen und Bewerten der Bedrohung der Sicherheit im Luftraum und
3. die Vorbeugung gegen und Reaktion auf Bedrohungen der Sicherheit im Luftraum im Gebiet von beiderseitigem Interesse.

(2) Um die Durchführung der nach Artikel 2 dieses Abkommens vorgesehenen Zusammenarbeit und insbesondere – sofern ein entsprechender Antrag der für die Sicherheit im Luftraum zuständigen Stellen der Aufnahmepartei vorliegt – der in Artikel 1 Absatz 3 Nummern 3 und 4 genannten Maßnahmen sicherzustellen, können die Vertragsparteien unter Einhaltung der geltenden nationalen Regelungen der Aufnahmepartei zum Verhalten im Luftraum folgende Aktionen durchführen:

1. die taktische Kontrolle von Luftfahrzeugen der beiden Vertragsparteien durch ein Organ der Luftraumkontrolle der Aufnahmepartei,
2. das Operieren eines jeden Luftfahrzeugs einer der Vertragsparteien in einem Bereitstellungsluftraum im nationalen Luftraum der anderen Vertragspartei und der Überflug eines

Article 4

Mise en œuvre

(1) Dans le cadre du présent Accord, chaque Partie s'efforce de fournir aux autorités compétentes de l'autre Partie les éléments de situation aérienne qui lui permettent de prendre les décisions qui lui incombent. En outre, les Parties s'efforcent de réaliser les mesures de sûreté aérienne définies au paragraphe 3 de l'article 1^{er} dans l'espace aérien de la Partie d'accueil et à la demande des autorités compétentes en matière de sûreté aérienne de cette dernière. Cela se traduit notamment par les actions suivantes:

1. surveiller les approches aériennes de la zone d'intérêt mutuel des Parties,
2. déceler et évaluer la menace pour la sécurité de l'espace aérien,
3. prévenir toute menace pour la sécurité de l'espace aérien dans la zone d'intérêt mutuel et répondre à cette menace.

(2) Pour assurer la mise en œuvre de la coopération prévue à l'article 2 du présent Accord et, notamment, des mesures visées aux points 3 et 4 du paragraphe 3 de l'article 1^{er}, à condition que celles-ci fassent l'objet d'une demande de la part des autorités compétentes en matière de sûreté aérienne de la Partie d'accueil, les Parties peuvent mener les actions suivantes, dans le respect des règlements nationaux en vigueur de la Partie d'accueil qui régissent le comportement dans l'espace aérien:

1. le contrôle tactique d'aéronefs des deux Parties exercé par un organisme de contrôle aérien de la Partie d'accueil,
2. l'attente de tout aéronef de l'une des Parties dans l'espace aérien national de l'autre Partie et le survol par tout aéronef de l'une des Parties de l'espace aérien national de l'autre

jeden Luftfahrzeugs einer der Vertragsparteien des nationalen Luftraums der anderen Vertragspartei und

3. nachstehende Unterstützungsmaßnahmen:
- die Versorgung eines jeden Luftfahrzeugs einer der Vertragsparteien auf einem Flughafen der anderen Vertragspartei und Nutzung dieser Flughäfen als mögliche Ausweichflughäfen,
 - die Luftbetankung von Luftfahrzeugen der beiden Vertragsparteien im Luftraum einer Vertragspartei und
 - das Mitführen von Personal und beziehungsweise oder Ausrüstungen der Vertragsparteien an Bord eines Luftfahrzeugs der anderen Vertragspartei, sobald deren Anwesenheit zu Einsatzzwecken gerechtfertigt ist.

(3) Die zuständige Stelle der Aufnahmepartei beschließt auf Initiative der für die Sicherheit im Luftraum zuständigen Stelle der Entsendepartei, dass von einem Luftfahrzeug der Entsendepartei die in Artikel 1 Absatz 3 Nummern 3 und 4 genannten Maßnahmen innerhalb des Luftraums der Aufnahmepartei durchgeführt werden sollen. Zuvor muss die zuständige Stelle der Entsendepartei dem Luftfahrzeug die Erlaubnis zum Einsatz im Luftraum der Aufnahmepartei erteilt haben.

(4) Zur Ausführung grenzüberschreitender Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum erfolgt eine Koordination zwischen den zuständigen Stellen und mit Grenzübertritt ein Transfer der taktischen Kontrolle der Luftfahrzeuge der Vertragsparteien.

(5) Die Vertragsparteien verpflichten sich, regelmäßig grenzüberschreitende Übungen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum durchzuführen. Die Leitung, Überwachung und Abstimmung der Luftraumnutzung hierfür erfolgt in gemeinsamer Abstimmung über die eingerichteten Stellen.

Artikel 5

Sicherheit von Personen und Sachen

(1) Die technische Sicherheit von Material, Waffen, Munition, Fahrzeugen und Luftfahrzeugen der Entsendepartei, die sich im Rahmen einer in diesem Abkommen vorgesehenen Maßnahme im Hoheitsgebiet der Aufnahmepartei befinden, wird durch die Entsendepartei gewährleistet.

(2) Die militärische Sicherheit obliegt der Aufnahmepartei. Die Streitkräfte der Entsendepartei arbeiten mit der Aufnahmepartei unter deren Führung und Kontrolle zusammen. Die Maßnahmen der Entsendepartei zur Gewährleistung der Sicherheit von Personen und Material beinhalten, außer im Falle der Notwehr, keinen Einsatz von Waffen durch die Streitkräfte dieser Partei auf dem Hoheitsgebiet der Aufnahmepartei.

Artikel 6

Sicherheits- und Umweltschutzvorschriften

Die Vertragsparteien beachten die im Aufnahmestaat geltenden Sicherheits- und Umweltschutzvorschriften und die Sicherheitsvorschriften für Material, Waffen, Munition, Fahrzeuge und Luftfahrzeuge.

Artikel 7

Kosten

Jede Vertragspartei trägt die mit der Durchführung dieses Abkommens verbundenen Kosten ihrer jeweiligen Streitkräfte im Rahmen der ihr zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel selbst.

Artikel 8

Rechtsstellung der Streitkräfte

Während des Einsatzes der Streitkräfte der Vertragsparteien im Zusammenhang mit diesem Abkommen gilt das NATO-Truppenstatut und

Partie, et

3. les mesures de soutien suivantes:
- la remise en œuvre de tout aéronef de l'une des Parties sur un aéroport de l'autre Partie et l'utilisation de ces aéroports comme d'éventuels aéroports de dégagement,
 - le ravitaillement en vol d'aéronefs des deux Parties dans l'espace aérien d'une Partie, et
 - l'embarquement de personnels et/ou d'équipements des Parties à bord d'un aéronef de l'autre Partie dès que leur présence est justifiée par des finalités opérationnelles.

(3) À l'initiative de l'autorité compétente en matière de sûreté aérienne de la Partie d'origine, l'autorité compétente de la Partie d'accueil décide qu'un aéronef de la Partie d'origine doit réaliser dans l'espace aérien de la Partie d'accueil les mesures visées aux points 3 et 4 du paragraphe 3 de l'article 1^{er} du présent Accord. La mise en œuvre de l'aéronef de la Partie d'origine dans l'espace aérien de la Partie d'accueil nécessite l'autorisation préalable de l'autorité compétente de la Partie d'origine.

(4) Pour l'exécution de mesures transfrontalières de sûreté aérienne, une coordination entre les autorités compétentes et, lors du franchissement de la frontière, un transfert du contrôle tactique des aéronefs des Parties, sont opérés.

(5) Les Parties s'engagent à réaliser régulièrement des exercices transfrontaliers de sûreté aérienne. À cet égard, l'utilisation de l'espace aérien sera gérée, surveillée et coordonnée, d'un commun accord, par l'intermédiaire des autorités mises en place.

Article 5

Sécurité des personnes et des biens

(1) La sécurité technique des matériels, des armes, des munitions, des véhicules et des aéronefs de la Partie d'origine présents sur le territoire de la Partie d'accueil dans le cadre d'une mesure prévue par le présent Accord est assurée par la Partie d'origine.

(2) La sécurité militaire relève de la Partie d'accueil. Les forces armées de la Partie d'origine coopèrent avec la Partie d'accueil sous son autorité et son contrôle. L'action de la Partie d'origine au titre de la sécurité des personnes et des biens n'implique aucun usage des armes par les forces de cette Partie sur le territoire de la Partie d'accueil, sauf cas de légitime défense.

Article 6

Consignes de sécurité et de protection de l'environnement

Les Parties respectent les consignes de sécurité et de protection de l'environnement en vigueur dans l'État d'accueil ainsi que les consignes de sécurité concernant les matériels, les armes, les munitions, les véhicules et les aéronefs.

Article 7

Frais

Chaque Partie prend en charge, dans la limite de ses ressources budgétaires, les frais de ses propres forces armées liés à la mise en œuvre du présent Accord.

Article 8

Statut des forces armées

Pendant l'engagement des forces armées des Parties dans le cadre du présent Accord, les dispositions du SOFA OTAN sont applicables, ainsi que

1. in Bezug auf das Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland das Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut,
2. in Bezug auf das Hoheitsgebiet der Französischen Republik das Verfahrensabkommen.

Artikel 9

Schadensregulierung

Bei der Schadensregulierung findet Artikel VIII des NATO-Truppenstatuts in Verbindung mit Artikel 41 des Zusatzabkommens zum NATO-Truppenstatut oder mit Artikel 14 des Verfahrensabkommens Anwendung.

Artikel 10

Untersuchung von Flugunfällen oder -zwischenfällen

Im Falle eines Flugunfalls oder eines Zwischenfalls im Luftraum der einen Vertragspartei, in den ein Luftfahrzeug der anderen Vertragspartei verwickelt ist, ist es den zivilen und beziehungsweise oder militärischen Experten dieser anderen Vertragspartei erlaubt, an der Untersuchungskommission der Vertragspartei, auf deren Hoheitsgebiet der Unfall oder Zwischenfall stattgefunden hat, teilzunehmen.

Artikel 11

Schlussbestimmungen

(1) Die Vertragsparteien notifizieren einander den Abschluss der für das Inkrafttreten dieses Abkommens erforderlichen innerstaatlichen Verfahren; das Abkommen tritt am ersten Tag des zweiten Monats nach dem Tag in Kraft, an dem die zweite Notifikation eingeht.

Um den Erfordernissen der Ausrichtung des NATO-Gipfels „Straßburg/Kehl/Baden-Baden 2009“ Rechnung zu tragen, wird dieses Abkommen jedoch ab dem 16. März 2009 nach Maßgabe des jeweiligen innerstaatlichen Rechts vorläufig angewendet.

(2) Dieses Abkommen kann durch die Vertragsparteien jederzeit einvernehmlich schriftlich geändert oder aufgehoben werden.

(3) Dieses Abkommen wird für eine unbestimmte Dauer geschlossen. Jede Vertragspartei kann es unter Einhaltung einer Kündigungsfrist von sechs (6) Monaten jederzeit durch schriftliche Notifikation an die andere Vertragspartei kündigen.

(4) Meinungsverschiedenheiten zwischen den Vertragsparteien über die Auslegung oder Anwendung dieses Abkommens werden ausschließlich auf dem Verhandlungsweg beigelegt.

Geschehen zu Berlin am 9. März 2009 in zwei Urschriften, jede in deutscher und französischer Sprache, wobei jeder Wortlaut gleichermaßen verbindlich ist.

1. sur le territoire de la République fédérale d'Allemagne, les dispositions de l'Accord complémentaire.
2. sur le territoire de la République française, les dispositions de l'Accord de procédure.

Article 9

Règlement des dommages

L'article VIII du SOFA OTAN en liaison avec l'article 41 de l'Accord complémentaire ou avec l'article 14 de l'Accord de procédure s'applique au règlement des dommages.

Article 10

Enquête en cas d'accident ou d'incident aérien

En cas d'accident ou d'incident aérien survenant dans l'espace aérien de l'une des Parties et impliquant un aéronef de l'autre Partie, les experts civils et/ou militaires de cette dernière sont autorisés à participer à la commission d'enquête de la Partie sur le territoire de laquelle a eu lieu l'accident ou l'incident.

Article 11

Dispositions finales

(1) Les Parties se notifient mutuellement l'accomplissement des procédures internes nécessaires à l'entrée en vigueur du présent Accord qui prend effet le premier jour du deuxième mois suivant le jour de réception de la seconde notification.

Toutefois, afin de répondre aux exigences découlant de l'organisation du Sommet de l'OTAN «Strasbourg/Kehl/Baden-Baden 2009», le présent Accord est appliqué de manière provisoire à compter du 16 mars 2009 dans les conditions prévues par les législations nationales respectives.

(2) Le présent Accord peut être amendé ou résilié à tout moment par accord écrit entre les Parties.

(3) Le présent Accord est conclu pour une durée indéterminée. Chacune des Parties peut le dénoncer à tout moment par notification écrite à l'autre Partie avec un préavis de six (6) mois.

(4) Tout différend entre les Parties concernant l'interprétation ou l'application du présent Accord est réglé exclusivement par voie de négociations.

Fait à Berlin le 9 Mars 2009 en deux exemplaires, en langues allemande et française, les deux textes faisant également foi.

Für die Regierung der Bundesrepublik Deutschland
Pour le Gouvernement de la République fédérale d'Allemagne

Silberberg

Für die Regierung der Französischen Republik
Pour le Gouvernement de la République française

Bernard de Montferrand

Denkschrift

I. Allgemeines

Die Anschläge vom 11. September 2001 und der Frankfurter Luftzwischenfall vom 5. Januar 2003 haben gezeigt, dass eine verstärkte grenzüberschreitende Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei nichtmilitärischen Bedrohungen notwendig ist. So ist beabsichtigt, diese Zusammenarbeit mit allen angrenzenden Nachbarstaaten zu vertiefen. Mit der Schweiz wurde bereits am 24. April 2007 ein entsprechendes Abkommen geschlossen (BGBl. 2008 II S. 195).

Das Abkommen zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik regelt die Zusammenarbeit beider Staaten im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge. Die Kooperation erleichtert den systematischen Austausch von Informationen über die allgemeine Lage im Luftraum und ermöglicht den grenzüberschreitenden militärischen Flugverkehr zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum. Künftig ist es möglich, ein verdächtiges ziviles Luftfahrzeug im Rahmen der militärischen Luftraumüberwachung grenzüberschreitend zu begleiten und zu identifizieren. Ausgeschlossen sind hingegen lufthoheitliche Maßnahmen mit Eingriffscharakter (z. B. Abdrängen, Warnschuss, Waffeneinsatz) im Luftraum der jeweils anderen Vertragspartei. Den Regelungsgehalt des Luftsicherheitsgesetzes berührt das Abkommen nicht, da es sich nicht um ein eigenständiges Einsatzzrecht der deutschen oder der französischen Streitkräfte handelt. Das Abkommen ermöglicht es der Bundesrepublik Deutschland, in Kooperation mit Frankreich die Sicherheit im Luftraum bei nichtmilitärischen Bedrohungen zu erhöhen sowie wertvolle Erfahrungen für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit und den Abschluss vergleichbarer Abkommen mit weiteren Nachbarstaaten zu sammeln.

II. Besonderes

Zu Artikel 1

Artikel 1 enthält Begriffsbestimmungen, die für dieses Abkommen gelten.

Nach Absatz 2 liegt eine „Bedrohung der Sicherheit im Luftraum“ vor, wenn ein ziviles Luftfahrzeug Opfer einer feindlichen Übernahme ist oder zu feindseligen Zwecken benutzt wird. Eine solche Bedrohung ist ferner dann gegeben, wenn ein ziviles Luftfahrzeug die technischen Normen der Luftfahrt nicht beachtet oder zu beachten nicht in der Lage ist und dadurch eine Bedrohung der Sicherheit im Luftraum entsteht.

Absatz 3 begrenzt die „Maßnahmen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum“ auf die Luftraumüberwachung, auf die Sichtidentifizierung ziviler Luftfahrzeuge, ihre Identifizierung mit technischen Mitteln und ihre Klassifizierung sowie darauf, dass sie von Einsatzflugzeugen begleitet werden. Damit sind lufthoheitliche Maßnahmen unter Inanspruchnahme von Zwangs- und Eingriffsbefugnissen (z. B. Abdrängen, Zur-Landung-Zwingen, Warnschuss, Waffeneinsatz) im Luftraum der jeweils anderen Vertragspartei ausgeschlossen.

Zu Artikel 2

Absatz 1 bestimmt den Gegenstand des Abkommens. Das Abkommen regelt die Zusammenarbeit der Vertragsparteien im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge. Es sieht unter anderem den Austausch von Informationen über die allgemeine Luftlagesituation und die Möglichkeit des grenzüberschreitenden Einfliegens eines militärischen Luftfahrzeugs in den Luftraum der jeweils anderen Vertragspartei zum Informationsaustausch und zur Informationsgewinnung sowie zur Durchführung der Maßnahmen nach Artikel 1 Absatz 3 Nummer 3 und 4 vor. Damit können die Reaktionszeiten verkürzt und die Reaktionsmöglichkeiten verbessert werden.

Nach Absatz 2 werden personenbezogene Daten an die andere Vertragspartei übermittelt nach Maßgabe des Vertrags vom 27. Mai 2005 zwischen dem Königreich Belgien, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Spanien, der Französischen Republik, dem Großherzogtum Luxemburg, dem Königreich der Niederlande und der Republik Österreich über die Vertiefung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit, insbesondere zur Bekämpfung des Terrorismus, der grenzüberschreitenden Kriminalität und der illegalen Migration.

Zu Artikel 3

Für den Austausch von Informationen zur allgemeinen Luftlagesituation bedienen sich beide Vertragsparteien der technischen Systeme, die ihnen zur Verfügung stehen. Die für die Durchführung dieses Abkommens notwendigen Informationen werden unter Beachtung des Abkommens vom 15. März 2005 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik über den gegenseitigen Schutz von Verschlussfällen ausgetauscht. Die Luftverteidigungsgefechtsstände stellen den Daten- und Informationsaustausch sicher, um die Sicherheit und Ordnung im Luftraum zu gewährleisten.

Zu Artikel 4

Artikel 4 regelt Einzelheiten der Zusammenarbeit der Vertragsparteien im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge. Absatz 1 sieht vor, dass sich jede Vertragspartei bemüht, Informationen über die allgemeine Luftlagesituation an die zuständigen Stellen der anderen Vertragspartei zu übermitteln.

Absatz 2 bestimmt, dass unter Beachtung der nationalen Regelungen der Aufnahmepartei folgende Luftsicherungsmaßnahmen ergriffen werden können: taktische Kontrolle von Luftfahrzeugen einer Vertragspartei durch ein Organ der Luftraumkontrolle der anderen Vertragspartei, Operieren in einem Bereitstellungsluftraum und Überfliegen des Luftraums der anderen Vertragspartei, Versorgung eines Luftfahrzeugs auf Flughäfen der anderen Vertragspartei und Nutzung dieser Flughäfen als Ausweichflughäfen, Luftbetankung sowie Mitführen von Personal und Ausrüstungen der einen Vertragspartei an Bord eines Luftfahrzeugs der anderen Vertragspartei.

Nach den Absätzen 3 und 4 setzt der Einsatz eines Luftfahrzeugs der Entsendepartei im Luftraum der

anderen Vertragspartei das Einverständnis beider Vertragsparteien und eine entsprechende Koordination durch die zuständigen nationalen Stellen voraus. Mit dem Grenzübertritt erfolgt ein Transfer der taktischen Kontrolle des Luftfahrzeugs auf die Aufnahmepartei.

Absatz 5 legt fest, dass die Vertragsparteien regelmäßig grenzüberschreitende Übungen zur Wahrung der Sicherheit im Luftraum durchführen.

Zu den Artikeln 5 und 6

Die Artikel 5 und 6 regeln die Sicherheit und den Umweltschutz. Die Entsendepartei ist bei einem Einsatz im Hoheitsgebiet der Aufnahmepartei für die technische Sicherheit ihrer eingesetzten Materialien, Waffen, Munition, Fahrzeuge und Luftfahrzeuge verantwortlich. Um die Sicherheit von Personen und Material zu gewährleisten, dürfen die Streitkräfte der Entsendepartei im Hoheitsgebiet der Aufnahmepartei Waffen ausschließlich zur Notwehr einsetzen. Die Aufnahmepartei ist für die militärische Sicherheit verantwortlich, das heißt, sie ist zuständig für die Bewachung der Fahrzeuge und Luftfahrzeuge, der Waffen und der Munition sowie des Materials der Entsendepartei. Die Vertragsparteien beachten hierbei die im Hoheitsgebiet der Aufnahmepartei geltenden Sicherheits- und Umweltschutzbestimmungen.

Zu Artikel 7

Jede Vertragspartei trägt die Kosten, die für sie mit der Umsetzung des Abkommens verbunden sind, im Rahmen der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel.

Zu Artikel 8

Die Rechtsstellung der Streitkräfte der Vertragsparteien während eines Einsatzes im Rahmen dieses Abkommens richtet sich nach den Bestimmungen des Abkommens vom 19. Juni 1951 zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrags über die Rechtsstellung ihrer Truppen (NATO-Truppenstatut) und

- für französische Streitkräfte während des Aufenthaltes im Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland nach dem Zusatzabkommen vom 3. August 1959 zum NATO-Truppenstatut hinsichtlich der in der Bundesre-

publik Deutschland stationierten ausländischen Truppen (Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut),

- für deutsche Streitkräfte während des Aufenthaltes im Hoheitsgebiet der Französischen Republik nach dem Abkommen vom 26. Februar 1962 über das Verfahren für die Bereitstellung von Sach- und Dienstleistungen an die Bundeswehr durch die Regierung der Französischen Republik (Verfahrensabkommen).

Zu Artikel 9

Schäden, die bei der Umsetzung des Abkommens entstehen, werden nach Maßgabe des NATO-Truppenstatuts entweder – sofern die französische Vertragspartei für den Schaden rechtlich verantwortlich ist – in Verbindung mit dem Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut oder – sofern die deutsche Vertragspartei für den Schaden rechtlich verantwortlich ist – in Verbindung mit dem Verfahrensabkommen abgegolten.

Zu Artikel 10

Bei der Untersuchung von Flugunfällen auf dem Hoheitsgebiet einer Vertragspartei, in die ein Luftfahrzeug der anderen Vertragspartei verwickelt ist, können Experten der anderen Vertragspartei an der Untersuchungskommission teilnehmen.

Zu Artikel 11

Für das Inkrafttreten des Abkommens ist die gegenseitige Notifikation über den Abschluss der erforderlichen innerstaatlichen Verfahren notwendig. Das Abkommen tritt an dem ersten Tag des zweiten Monats nach dem Tag in Kraft, an dem die letzte Notifikation eingeht. Mit Blick auf den NATO-Gipfel in Baden-Baden, Kehl und Straßburg am 3. und 4. April 2009 wurde vereinbart, dass das Abkommen nach Maßgabe des jeweiligen innerstaatlichen Rechts vorläufig Anwendung findet. Das Abkommen ist auf unbestimmte Zeit geschlossen. Es kann im gegenseitigen Einvernehmen jederzeit geändert oder aufgehoben werden. Es kann von jeder der beiden Vertragsparteien gekündigt werden, wobei eine Kündigungsfrist von sechs Monaten einzuhalten ist. Meinungsverschiedenheiten zwischen den Vertragsparteien werden ausschließlich auf dem Verhandlungsweg beigelegt.

Anlage**Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gemäß § 6 Absatz 1 NKR-Gesetz:**

NKR-Nr. 1205: Entwurf eines Gesetzes zu dem Abkommen vom 9. März 2009 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Französischen Republik über die Zusammenarbeit im Bereich der Sicherheit im Luftraum bei Bedrohungen durch zivile Luftfahrzeuge

Der Nationale Normenkontrollrat hat den o. g. Entwurf auf Büroriatiekosten, die durch Informationspflichten begründet werden, geprüft.

Mit dem Regelungsentwurf werden zwei neue Informationspflichten für die Verwaltung eingeführt. Für die Bereiche Wirtschaft sowie Bürgerinnen und Bürger werden keine Informationspflichten eingeführt, geändert oder aufgehoben.

Der Nationale Normenkontrollrat hat im Rahmen seines gesetzlichen Prüfauftrags daher keine Bedenken gegen das Regelungsvorhaben.

Dr. Ludwig
Vorsitzender und Berichterstatter