

30.01.23**Empfehlungen**
der Ausschüsse

EU - AIS - Wi

zu **Punkt ...** der 1030. Sitzung des Bundesrates am 10. Februar 2023

Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinien 2000/14/EG, 2006/42/EG, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU und 2014/68/EU in Bezug auf Notfallverfahren für die Konformitätsbewertung, die Annahme gemeinsamer Spezifikationen und die Marktüberwachung aufgrund eines Binnenmarkt-Notfalls

COM(2022) 462 final; Ratsdok. 12572/22**A****Der Ausschuss für Arbeit, Integration und Sozialpolitik**

empfiehlt dem Bundesrat, zu der Vorlage gemäß §§ 3 und 5 EUZBLG wie folgt Stellung zu nehmen:

1. Der Bundesrat begrüßt den Vorschlag der Kommission zur Aufnahme von Ausnahmeregelungen in EU-Rechtsakten in Bezug auf Binnenmarkt-Notfälle. Die Erfahrungen der Pandemiezeit haben gezeigt, dass solche Ausnahmen notwendig und hilfreich sind.

Der Bundesrat sieht in den nachfolgenden Punkten des Richtlinienvorschlags noch Überarbeitungs- und Anpassungsbedarf:

- a) In allen zu ändernden Rechtsakten wird eine Bestimmung eingefügt, die zu Abweichungen von dem Konformitätsbewertungsverfahren ermächtigt, das die Einschaltung einer notifizierten Stelle erfordert. Demnach kann die Einschaltung der notifizierten Stelle durch die Einführung eines nationalen Genehmigungsverfahrens ersetzt werden; vergleiche Artikel 17c Absatz 1 der Richtlinie 2000/14/EG; Artikel 21d Absatz 1 der Richtlinie 2006/42/EG, Artikel 33c Absatz 1 der Richtlinie 2010/35/EU, Artikel 42c Absatz 1 der Richtlinie 2013/29/EU, Artikel 45c Absatz 1 der Richtlinie 2014/28/EU; Artikel 38c Absatz 1 der Richtlinie 2014/29/EU, Artikel 40c Absatz 1 der Richtlinie 2014/30/EU, Artikel 40c Absatz 1 der Richtlinie 2014/31/EU, Artikel 45c Absatz 1 der Richtlinie 2014/32/EU, Artikel 41c Absatz 1 der Richtlinie 2014/33/EU, Artikel 38c Absatz 1 der Richtlinie 2014/34/EU, Artikel 43c Absatz 1 der Richtlinie 2014/53/EU, Artikel 43c Absatz 1 der Richtlinie 2014/68/EU. In diesem Verfahren ist nachzuweisen, dass alle geltenden Sicherheits- und Gesundheitsschutzanforderungen erfüllt werden. Dieser Nachweis kann laut Erwägungsgrund 12 auf verschiedene Weise erfolgen, unter anderem durch die Prüfung von Mustern, die der Hersteller, der eine Zulassung beantragt hat, den nationalen Behörden zur Verfügung stellt. Der Hersteller hat dabei auf eigene Verantwortung zu erklären, dass das betreffende Produkt alle geltenden Sicherheits- und Gesundheitsschutzanforderungen erfüllt; vergleiche Artikel 17c Absatz 2 der Richtlinie 2000/14/EG, Artikel 21d Absatz 2 der Richtlinie 2006/42/EG, Artikel 33c Absatz 2 der Richtlinie 2010/35/EU, Artikel 42c Absatz 2 der Richtlinie 2013/29/EU, Artikel 45c Absatz 2 der Richtlinie 2014/28/EU, Artikel 38c Absatz 2 der Richtlinie 2014/29/EU, Artikel 40c Absatz 2 der Richtlinie 2014/30/EU, Artikel 40c Absatz 2 der Richtlinie 2014/31/EU, Artikel 45c Absatz 2 der Richtlinie 2014/32/EU, Artikel 41c Absatz 2 der Richtlinie 2014/33/EU, Artikel 38c Absatz 2 der Richtlinie 2014/34/EU, Artikel 43c Absatz 2 der Richtlinie 2014/53/EU, Artikel 43c Absatz 2 der Richtlinie 2014/68/EU.

Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, der Kommission zu bedenken zu geben, dass die zuständigen nationalen Behörden weder in der Lage sind, die Prüfung einer notifizierten Stelle zu ersetzen, noch tiefergehende Prüfungen von jedem zu genehmigenden Produkt oder des-

sen Unterlagen vorzunehmen. Aufgrund des damit verbundenen Aufwands würde außerdem eine behördliche Vorabprüfung zu einem Genehmigungsstau führen, der dem Ziel des Richtlinienvorschlags, die Zurverfügungstellung von krisenrelevanten Waren zu beschleunigen, widerspräche. Die zuständigen nationalen Behörden können allenfalls prüfen, ob das betroffene Produkt in den Anwendungsbereich des Notfallverfahrens fällt und ob der Hersteller die eigenverantwortliche Erklärung zur Erfüllung der Anforderungen abgegeben hat.

- b) Die Genehmigung der nationalen Behörde soll nur solange gelten, wie der Notfallmodus für den Binnenmarkt aktiviert ist; vergleiche Artikel 17c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2000/14/EG, Artikel 21d Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2006/42/EG, Artikel 33c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2010/35/EU, Artikel 42c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2013/29/EU, Artikel 45c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/28/EU, Artikel 38c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/29/EU, Artikel 40c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/30/EU, Artikel 40c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/31/EU, Artikel 45c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/32/EU, Artikel 41c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/33/EU, Artikel 38c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/34/EU, Artikel 43c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/53/EU, Artikel 43c Absatz 3 Buchstabe c der Richtlinie 2014/68/EU. In den Genehmigungsbedingungen sind daher Maßnahmen anzugeben, die bei Ablauf der Genehmigung in Bezug auf das betreffende Produkt zu ergreifen sind, um sicherzustellen, dass es dann mit allen Anforderungen des bestehenden EU-Rechts in Einklang gebracht wird; vergleiche Artikel 17c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2000/14/EG, Artikel 21d Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2006/42/EG, Artikel 33c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2010/35/EU, Artikel 42c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2013/29/EU, Artikel 45c Absatz 3 e der Richtlinie 2014/28/EU, Artikel 38c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2014/29/EU, Artikel 40c Absatz 3 e der Richtlinie 2014/30/EU, Artikel 40c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2014/31/EU, Artikel 45c Absatz 3 e der Richtlinie 2014/32/EU, Artikel 41c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2014/33/EU, Artikel 38c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie

2014/34/EU, Artikel 43c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2014/53/EU, Artikel 43c Absatz 3 Buchstabe e der Richtlinie 2014/68/EU. Die entfallene Prüfung durch eine notifizierte Stelle ist aber für bereits in Verkehr gebrachte Produkte nicht nachholbar. Daher bedarf es dieser Maßnahmen nur, wenn die Genehmigungsbehörde, zum Beispiel nach dem neuen Artikel 21d Absatz 2 der Richtlinie 2006/42/EG, Abstriche von den Anforderungen im Konformitätsbewertungsverfahren vorgegeben hat. Dies dürfte aber nicht immer möglich sein, weil die Anforderungen in der Regel für die Sicherheit und den Gesundheitsschutz notwendig sind. Daher sollte die Genehmigungsbehörde nur in diesem Fall Maßnahmen zur Wiederherstellung der Konformität vorsehen müssen. Dies könnte im oben genannten Beispielsfall durch Einfügen des Wortes „gegebenenfalls“ zu Beginn von Artikel 21d Absatz 3 e der Richtlinie 2006/42/EG klargestellt werden.

- c) Die nationalen Behörden müssen die Kommission und die anderen Mitgliedstaaten über jede Erteilung einer Genehmigung unterrichten; vergleiche Artikel 17c Absatz 7 der Richtlinie 2000/14/EG, Artikel 21d Absatz 7 der Richtlinie 2006/42/EG, Artikel 33c Absatz 7 der Richtlinie 2010/35/EU, Artikel 42c Absatz 7 der Richtlinie 2013/29/EU, Artikel 45c Absatz 7 der Richtlinie 2014/28/EU, Artikel 38c Absatz 7 der Richtlinie 2014/29/EU, Artikel 40c Absatz 7 der Richtlinie 2014/30/EU, Artikel 40c Absatz 7 der Richtlinie 2014/31/EU, Artikel 45c Absatz 7 der Richtlinie 2014/32/EU, Artikel 41c Absatz 7 der Richtlinie 2014/33/EU, Artikel 38c Absatz 7 der Richtlinie 2014/34/EU, Artikel 43c Absatz 7 der Richtlinie 2014/53/EU, Artikel 43c Absatz 7 der Richtlinie 2014/68/EU. Daher sollte jede Genehmigung in das Informations- und Kommunikationssystem nach Artikel 34 der Verordnung (EU) 2019/1020 eingetragen werden.

Hauptempfehlung

- (bei Annahme entfällt Ziffer 3)
2. Der Bundesrat begrüßt das Vorhaben der Kommission, Regelungen im Krisenfall für den Binnenmarkt zu treffen, und spricht sich für eine Prüfung des Vorhabens in folgenden Punkten aus:

- a) Die vorliegenden Regelungen sehen lediglich Abweichungen von Konformitätsbewertungsverfahren vor, die von einer Behörde genehmigt werden sollen. Abweichungen von allen geltenden grundlegenden Sicherheits- und Gesundheitsschutzanforderungen sind nicht vorgesehen, obwohl dies auch je nach Krisenfall opportun sein kann, zum Beispiel hinsichtlich der aktuellen Schalleistungspegel von Kompressoren, wie Notstromaggregaten nach der Richtlinie 2000/14/EG oder von der Rangfolge der Schutzmaßnahmen gemäß Anhang I der Richtlinie 2006/42/EG (Maschinenrichtlinie). Insofern sollte die Möglichkeit geprüft werden, über technische Spezifikationen hinaus rechtliche Grundlagen festlegen zu können, die, in Abstimmung mit der EU-Ebene, auch materielle Abweichungen an Anforderungen an Krisenwaren zulassen.
- b) Die vorliegenden Regelungen sehen vor, dass Behörden Ausnahmegenehmigungen im Einzelfall erteilen, die das Inverkehrbringen von Krisenwaren zulassen. Aufgrund der Vielzahl an möglichen unterschiedlichen Waren ist aber nicht davon auszugehen, dass die für die Bewertung notwendigen Ressourcen und das dafür erforderliche Spezialwissen kurzfristig in der Behörde verfügbar sind. Geprüft werden sollte daher, ob die Bereitstellung von Produkten im Rahmen staatlicher Vorgaben und in Abstimmung mit der EU-Ebene je nach Krisenszenario und Warentyp auch durch den Wirtschaftsakteur ohne Einzelfallgenehmigung erfolgen kann. Dies würde durch stichprobenartige Kontrollen durch die Behörden flankiert.

Hilfsempfehlung

(entfällt
bei An-
nahme
von
Ziffer 2)

- 3. Der Bundesrat hält es ferner für erforderlich, für einzelne Produktsektoren die Regelungen zu hinterfragen, die vorsehen, dass der Hersteller einer krisenrelevanten Ware, die dem nationalen Genehmigungsverfahren unterliegt, auf eigene Verantwortung erklärt, dass diese alle geltenden Anforderungen erfüllt, und für die Durchführung aller von der zuständigen nationalen Behörde vorgegebenen Konformitätsbewertungsverfahren verantwortlich ist. Er weist darauf hin, dass zum Beispiel Maschinen des Anhangs IV der Maschinenrichtlinie dieser Regelung unterliegen würden. Hierbei handelt es sich unter anderem um Maschinen, bei deren Herstellung harmonisierte Normen gar nicht oder nur teilweise angewendet wurden und deren Konformitätsbewertungsverfahren eine Einbindung

einer benannten Stelle vorsieht, weil bei ihnen von einem hohen Risikofaktor ausgegangen wird oder diese eine kritische Schutzfunktion erfüllen. Es erscheint fraglich, ob das Inverkehrbringen aufgrund der alleinigen Erklärung des Herstellers und unter der Genehmigungsverantwortung nationaler Behörden tatsächlich zugelassen werden sollte. Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, der Kommission zu bedenken zu geben, dass eine Abwägung des Beitrags solcher Produkte zur Bewältigung einer Krise gegenüber dem Risikopotenzial, das mit dem Umgang mit einer nicht sicheren Maschine verbunden ist, sinnvoll wäre.

4. Der Bundesrat weist darauf hin, dass als krisenrelevant eingestufte Waren, die eine nationale Genehmigung erhalten haben, nicht am freien Verkehr in der Union teilhaben beziehungsweise das Hoheitsgebiet des genehmigenden Mitgliedstaates nicht verlassen dürfen; vergleiche Artikel 17c Absatz 5 der Richtlinie (2000/14/EG), Artikel 21d Absatz 5 der Richtlinie (2006/42/EG), Artikel 33c Absatz 5 der Richtlinie (2010/35/EU), Artikel 42c Absatz 6 der Richtlinie (2013/29/EU), Artikel 45c Absatz 5 der Richtlinie (2014/28/EU), Artikel 38c Absatz 5 der Richtlinie (2014/29/EU), Artikel 41c Absatz 6 der Richtlinie (2014/33/EU), Artikel 38c Absatz 5 der Richtlinie (2014/34/EU) und Artikel 43c Absatz 5 der Richtlinie (2014/68/EU). Diese Vorgabe soll während des Notfallmodus für den Binnenmarkt und für viele Sektoren auch nach seiner Deaktivierung oder seinem Auslaufen gelten; vergleiche Artikel 17a Absatz 3 der Richtlinie (2000/14/EG), Artikel 21b Absatz 3 der Richtlinie (2006/42/EG), Artikel 33a Absatz 4 der Richtlinie (2010/35/EU); Artikel 42a Absatz 3 der Richtlinie (2013/29/EU), Artikel 45a Absatz 3 der Richtlinie (2014/28/EU), Artikel 38a Absatz 3 der Richtlinie (2014/29/EU), Artikel 41a Absatz 3 der Richtlinie (2014/33/EU), Artikel 38a Absatz 3 der Richtlinie (2014/34/EU) und Artikel 43a Absatz 3 der Richtlinie (2014/68/EU).
5. Der Bundesrat spricht sich aus folgenden Gründen für eine kritische Prüfung dieser Verbotsregelung aus: Die Covid19-Pandemie hat gezeigt, dass eine europaweite Krise mit europaweitem Engpass krisenrelevanter Waren (hier vor allem persönliche Schutzausrüstung) durchaus real ist. Kommt es in einer solchen Krisensituation in einzelnen Mitgliedstaaten zu Engpässen bestimmter krisenrelevanter Waren, würden zum Beispiel Lieferungen aus anderen Mitgliedstaaten aufgrund der geplanten Regelung nicht im Binnenmarkt bewegt werden können. Nicht jeder Mitgliedstaat kann in seinem Hoheitsgebiet ausreichend krisenrele-

vante Waren herstellen beziehungsweise bereitstellen. Da von den Änderungen unter anderem die Maschinenrichtlinie betroffen ist, könnte es passieren, dass dringend benötigte krisenrelevante Maschinen oder Maschinenteile eines Herstellers aus einem Mitgliedstaat nicht in einen anderen Mitgliedstaat gelangen können. Auch die im Erwägungsgrund 17 des Richtlinienvorschlags aufgeführte und zu Recht aufrechtzuerhaltende Interoperabilität von Produkten kann nur realisiert werden, wenn im Krisenfall interoperable Produkte auch über Mitgliedstaatsgrenzen hinweg bereitgestellt werden dürfen.

B

6. Der federführende Ausschuss für Fragen der Europäischen Union und der Wirtschaftsausschuss

empfehlen dem Bundesrat, von der Vorlage gemäß §§ 3 und 5 EUZBLG Kenntnis zu nehmen.