

**26.05.23**

In - Fz - Wi

## **Gesetzentwurf der Bundesregierung**

---

### **Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Onlinezugangsgesetzes sowie weiterer Vorschriften zur Digitalisierung der Verwaltung (OZG-Änderungsgesetz - OZGÄndG)**

#### **A. Problem und Ziel**

Die Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes (OZG) hat die Weichen für eine moderne Verwaltung gestellt. Es handelt sich um das bis dato größte Projekt zur Modernisierung der Verwaltung.

Doch trotz erkennbarer Erfolge bleiben der Digitalisierungsgrad der Verwaltungsleistungen und die Zufriedenheit mit der Verwaltung hinter den Erwartungen der Bevölkerung und der Wirtschaft zurück.

Die Umsetzung des OZG ist immer dort erfolgreich, wo Bund und Länder gemeinsam und arbeitsteilig vorgegangen sind und auf einheitliche, übergreifende Lösungen gesetzt haben. Die dabei geschaffenen neuen Strukturen der Bund-Länder-Zusammenarbeit sollen verstetigt werden; dafür soll das arbeitsteilige Zusammenwirken bei der Umsetzung des OZG erleichtert werden.

Zugleich soll der Blick auf das Ziel einer einfachen, modernen und digitalen Verfahrensabwicklung im übergreifenden Portalverbund gerichtet werden.

#### **B. Lösung**

Der Gesetzentwurf sieht folgende Maßnahmen vor:

- Streichung der OZG-Umsetzungsfrist und Einführung eines begleitenden Monitorings der Regelungen des OZG (§ 12 OZG)
- Bereitstellung zentraler Basisdienste durch den Bund und infolgedessen Ersetzung landeseigener Entwicklungen für das Bürgerkonto und das Postfach (§§ 3 und 13 OZG)
- Regelung zum Verwaltungsverfahrenrecht zur einfachen und einheitlichen elektronischen Ersetzung der Schriftform, zudem Einführung eines schriftformersetzenden qualifizierten elektronischen Siegels (§ 9a OZG)
- Sicherstellung der Voraussetzungen für die Anbindung der Kommunen an den Portalverbund durch die Länder (§ 1a OZG)

---

Fristablauf: 07.07.23

- Regelung zu Digital-Only für Unternehmensleistungen (§ 1a OZG)
- Verbindlichkeit des einheitlichen Organisationskontos (§ 3 OZG)
- Bereitstellung eines einheitlich erreichbaren Beratungsangebots im Portalverbund (§ 3a OZG)
- Zentrale digitale Veröffentlichung relevanter Standards und Schnittstellen (§ 3b OZG)
- Datenschutzregelungen für Onlinedienste nach dem „Einer-für-Alle“-Prinzip (EfA) (§§ 2 und 8a OZG)
- Regelung des Once-Only-Prinzips durch eine Generalklausel (§§ 5 und 5a des E-Government-Gesetzes (EGovG))
- Verbindlichkeit der Nutzerfreundlichkeit und Barrierefreiheit (§ 7 OZG und § 16 EGovG)
- Regelung zur vollständigen elektronischen Abwicklung (Ende-zu-Ende-Digitalisierung) wesentlicher Verwaltungsleistungen (§ 6 EGovG)

Der Nutzen des Gesetzentwurfs besteht darin, dass er den Prozess der Entwicklung nutzerfreundlicher digitaler Services weiter fördert. Die Verwaltung wird so stetig modernisiert. Dies vereinfacht das Leben der Menschen und die Tätigkeit von Unternehmen und Selbständigen, soweit diese staatlichen Leistungen in Anspruch nehmen.

### **C. Alternativen**

Keine. Bund und Länder sind sich einig, dass der Weg der Umsetzung des OZG fortgesetzt werden muss. Das im Zuge der OZG-Umsetzung etablierte arbeitsteilige Zusammenwirken hat sich bewährt und soll erleichtert werden. Das OZG ist zwar Antreiber, zugleich aber nur ein Baustein der Digitalisierung von Verwaltungsverfahren insgesamt. Die vorgeschlagenen Rechtsänderungen bilden die derzeit notwendigsten Bedarfe für die Fortsetzung der Verwaltungsmodernisierung ab.

### **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Für die Umsetzung dieses Gesetzes entstehen den öffentlichen Haushalten einmalige Mehrausgaben in Höhe von insgesamt rund 694 Millionen Euro sowie laufende Mehrausgaben in Höhe von 27,4 Millionen Euro jährlich.

Auf den Bund entfallen hiervon einmalige Mehrausgaben in Höhe von rund 575 Millionen Euro sowie laufende Mehrausgaben in Höhe von rund 27,4 Millionen Euro jährlich. Auf die Länder entfallen einmalige Mehrausgaben in Höhe von 119 Millionen Euro. Laufende Mehrausgaben entstehen für die Länder nicht.

Zugleich werden die öffentlichen Haushalte laufend um insgesamt rund 102,2 Millionen Euro entlastet. Hiervon entfallen auf den Bund 26,5 Millionen Euro und auf die Länder 75,7 Millionen Euro.

Der auf den Bund entfallende laufende Mehraufwand für die Bereitstellung des zentralen Nutzerkontos wird aus dem Einzelplan 06 finanziert. Im Übrigen werden die auf den Bund entfallenden Mehrbedarfe an Sach- und Personalmitteln aus diesem Gesetz aus den jeweiligen Einzelplänen finanziert und sind Gegenstand des jährlichen Haushaltsaufstellungsverfahrens. Dies gilt ebenso für den unter VI.4.3 aufgeführten Erfüllungsaufwand, sofern dieser haushaltswirksam wird.

## **E. Erfüllungsaufwand**

### **E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Der Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger lässt sich derzeit nicht beziffern. Durch die elektronische Abwicklung von Verwaltungsleistungen kann jedoch von einer Entlastung der Bürgerinnen und Bürger ausgegangen werden.

### **E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Für die Wirtschaft ergibt sich eine jährliche Verringerung des Erfüllungsaufwands in Höhe von 60,3 Millionen Euro.

### **E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung**

Für die Verwaltung entsteht ein einmaliger Erfüllungsaufwand von insgesamt rund 694 Millionen Euro. Hiervon entfallen auf den Bund rund 575 Millionen Euro und auf die Länder 119 Millionen Euro.

Für die Verwaltung entsteht eine jährliche Entlastung von 75,5 Millionen Euro, wobei der Bund um 0,2 Millionen Euro belastet wird und die Länder um 75,7 Millionen Euro entlastet werden.

## **F. Weitere Kosten**

Auswirkungen auf Einzelpreise und das allgemeine Preisniveau, insbesondere auf das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.



**26.05.23**

In - Fz - Wi

**Gesetzentwurf  
der Bundesregierung**

---

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Onlinezugangsgesetzes  
sowie weiterer Vorschriften zur Digitalisierung der Verwaltung  
(OZG-Änderungsgesetz - OZGÄndG)**Bundesrepublik Deutschland  
Der Bundeskanzler

Berlin, 26. Mai 2023

An den  
Präsidenten des Bundesrates  
Herrn Ersten Bürgermeister  
Dr. Peter Tschentscher

Sehr geehrter Herr Präsident,

hiermit übersende ich gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes den von der  
Bundesregierung beschlossenenEntwurf eines Gesetzes zur Änderung des Onlinezugangsgesetzes sowie  
weiterer Vorschriften zur Digitalisierung der Verwaltung  
(OZG-Änderungsgesetz – OZGÄndG)

mit Begründung und Vorblatt.

Federführend ist das Bundesministerium des Innern und für Heimat.

Mit freundlichen Grüßen  
Olaf Scholz



# Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Onlinezugangsgesetzes sowie weiterer Vorschriften zur Digitalisierung der Verwaltung (OZG-Änderungsgesetz – OZGÄndG)

Vom ...

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

## Artikel 1

### Änderung des Onlinezugangsgesetzes

Das Onlinezugangsgesetz vom 14. August 2017 (BGBl. I S. 3122, 3138), das zuletzt durch Artikel 16 des Gesetzes vom 28. Juni 2021 (BGBl. I S. 2250) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 1 wird durch die folgenden §§ 1 und 1a ersetzt:

„§ 1

Anwendungsbereich

(1) Dieses Gesetz gilt für Verwaltungsleistungen der öffentlichen Stellen

1. des Bundes sowie der bundesunmittelbaren Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts,
2. der Länder, einschließlich der Gemeinden und Gemeindeverbände sowie der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts.

(2) Für die Tätigkeit der Gerichtsverwaltungen und der Behörden der Justizverwaltung einschließlich der ihrer Aufsicht unterliegenden Körperschaften des öffentlichen Rechts gilt dieses Gesetz nur, soweit die Tätigkeit der Nachprüfung durch die Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit oder der Nachprüfung durch die in verwaltungsrechtlichen Anwalts-, Patentanwalts- und Notarsachen zuständigen Gerichte unterliegt.

§ 1a

Portalverbund für digitale Verwaltungsleistungen

(1) Bund und Länder sind verpflichtet, ihre Verwaltungsleistungen auch elektronisch über Verwaltungsportale anzubieten. Davon abweichend sollen Verwaltungsleistungen, die der Ausführung von Bundesgesetzen auf dem Gebiet des Rechts der Wirtschaft dienen und ausschließlich Nutzer im Sinne des § 2 Absatz 4 Nummer 2 und 3 betreffen, spätestens mit Ablauf des fünften auf die Verkündung des Gesetzes vom ...

[einsetzen: Ausfertigungsdatum und Fundstelle dieses Gesetzes] folgenden Kalenderjahres ausschließlich elektronisch angeboten werden. Davon kann bei berechtigtem Interesse des Nutzers abgewichen werden. Erfolgt ein ausschließlich elektronisches Angebot bereits vor Ablauf des Zeitraums nach Satz 2, ist darüber an geeigneter Stelle mit angemessenem Vorlauf digital zu informieren.

(2) Bund und Länder sind verpflichtet, ihre Verwaltungsportale miteinander zu einem Portalverbund zu verknüpfen, sodass Nutzer über alle Verwaltungsportale von Bund und Ländern einen medienbruch- und barrierefreien Zugang zu elektronischen Verwaltungsleistungen dieser Verwaltungsträger erhalten. Die Länder sind verpflichtet, die technischen und organisatorischen Voraussetzungen für die Anbindung der Gemeinden und Gemeindeverbände sowie der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts an den Portalverbund sicherzustellen.

(3) Der Bund stellt im Verwaltungsportal des Bundes für die Suche nach elektronischen Verwaltungsleistungen im Portalverbund einen Suchdienst bereit. Auf Grundlage einer Verwaltungsvereinbarung mit dem Bundesministerium des Innern und für Heimat können Länder diesen Suchdienst auch für ihre Verwaltungsportale mitnutzen.“

2. § 2 wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 2 werden die Wörter „eines Landes oder des Bundes“ gestrichen.
- b) In Absatz 3 wird vor dem Wort „Verwaltungsleistungen“ das Wort „Elektronische“ eingefügt.
- c) Absatz 5 wird wie folgt gefasst:

„(5) Ein „Nutzerkonto“ ist eine zentrale IT-Komponente zur einmaligen oder dauerhaften Identifizierung und Authentifizierung der Nutzer zu Zwecken der Inanspruchnahme von Verwaltungsleistungen der öffentlichen Verwaltung sowie zur vorgangsbezogenen Kommunikation über ein Postfach im Sinne des Absatzes 7. Ein Nutzerkonto wird als Bürger- oder Organisationskonto bereitgestellt. Das „Bürgerkonto“ ist ein Nutzerkonto, das natürlichen Personen zur Verfügung steht. Das „Organisationskonto“ ist ein Nutzerkonto, das Unternehmen im Sinne des § 3 Absatz 1 des Unternehmensbasisdatenregistergesetzes, sonstigen juristischen Personen und Vereinigungen, soweit ihnen ein Recht zustehen kann, sowie Behörden zur Verfügung steht.“

d) Absatz 7 wird durch die folgenden Absätze 7 bis 9 ersetzt:

„(7) Ein „Postfach“ ist eine IT-Komponente, über die Nutzer medienbruchfrei, barrierefrei und sicher mit den an den Portalverbund angeschlossenen öffentlichen Stellen vorgangsbezogen kommunizieren können sowie elektronische Dokumente und Informationen senden und empfangen können. Das Postfach ist Bestandteil eines Nutzerkontos.

(8) Ein „Onlinedienst“ ist eine IT-Komponente, die ein eigenständiges elektronisches Angebot an die Nutzer darstellt, welches die Abwicklung einer oder mehrerer elektronischer Verwaltungsleistungen von Bund oder Ländern ermöglicht. Der Onlinedienst dient dem elektronischen Ausfüllen der Online-Formulare für Verwaltungsleistungen von Bund oder Ländern, der Offenlegung dieser Daten an die zuständige Fachbehörde sowie der Übermittlung elektronischer Dokumente und Informationen zu Verwaltungsvorgängen an die Nutzer, gegebenenfalls unter Einbindung von Nutzerkonten einschließlich deren Funktion zur Übermittlung von Daten aus einem Nutzerkonto an eine für die Verwaltungsleistung zuständige



Behörde. Der Onlinedienst kann auch verfahrensunabhängig und länderübergreifend, insbesondere in der Verantwortung einer Landesbehörde zur Nutzung durch weitere Länder, bereitgestellt werden.

(9) Behörde im Sinne dieses Gesetzes ist jede Stelle, die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung wahrnimmt.“

3. § 3 wird durch die folgenden §§ 3, 3a und 3b ersetzt:

„ § 3

Nutzerkonten, Identifizierung und Authentifizierung; Verordnungsermächtigung

(1) Die Identifizierung und Authentifizierung der Nutzer im Sinne des § 2 Absatz 4 Nummer 1 für die Inanspruchnahme elektronischer Verwaltungsleistungen im Portalverbund erfolgt, soweit nicht durch Bundesgesetz etwas anderes bestimmt ist, über ein zentrales Bürgerkonto, das der Bund bereitstellt. Die Verwendung des Bürgerkontos ist für die Nutzer freiwillig. Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, zu bestimmen, welche öffentliche Stelle des Bundes das Bürgerkonto bereitstellt.

(2) Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates zu bestimmen, welche staatlichen Stellen ein einheitliches Organisationskonto im Portalverbund bereitstellen.

(3) Für öffentliche Stellen, die Verwaltungsleistungen im Portalverbund anbieten, ist die Verwendung des Organisationskontos verpflichtend.

(4) Der Nachweis der Identität des Nutzers erfolgt

1. im Bürgerkonto durch einen elektronischen Identitätsnachweis nach § 18 des Personalausweisgesetzes, nach § 12 des eID-Karte-Gesetzes oder nach § 78 Absatz 5 des Aufenthaltsgesetzes oder durch ein anderes elektronisches Identifizierungsmittel, welches nach Artikel 6 der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Juli 2014 über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG (ABl. L 257 vom 28.8.2014, S. 73) mit dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe c der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 anerkannt worden ist, und
2. im einheitlichen Organisationskonto
  - a) bis zum Ablauf des ... [einsetzen: Angaben des Tages und des Monats des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Artikel 9 sowie der Jahreszahl des fünften auf das Inkrafttreten des Gesetzes folgenden Jahres] durch ein sicheres Verfahren nach § 87a Absatz 6 der Abgabenordnung oder durch ein anderes elektronisches Identifizierungsmittel, welches nach Artikel 6 der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 mindestens mit dem Sicherheitsniveau „substantiell“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe b der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 anerkannt worden ist,
  - b) nach Ablauf des ... [einsetzen: Angaben des Tages und des Monats des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Artikel 9 sowie der Jahreszahl des fünften auf das Inkrafttreten des Gesetzes folgenden Jahres] durch ein elektronisches Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe c der Verordnung (EU) Nr. 910/2014.

(5) Über den Nachweis der Identität nach Absatz 4 hinausgehende Anforderungen an die Identifizierung einer Person, die zur Durchführung eines Verwaltungsverfahrens erforderlich sind, bleiben unberührt.

### § 3a

#### Beratungsangebot im Portalverbund

(1) Bund und Länder stellen für Nutzer im Portalverbund eine allgemeine fachunabhängige, barrierearme Beratung für die Abwicklung ihrer über Verwaltungsportale angebotenen, elektronischen Verwaltungsleistungen bereit und bestimmen dafür öffentliche Stellen. Diese öffentlichen Stellen unterstützen Nutzer bei der Abwicklung von Verwaltungsleistungen im Portalverbund.

(2) Die beteiligten Stellen dürfen die von der betroffenen Person übermittelten, zur Aufgabenerfüllung nach Absatz 1 erforderlichen personenbezogenen Daten verarbeiten. Soweit hierzu die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikels 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2016/679 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (ABl. L 119 vom 4.5.2016, S. 1, L 314 vom 22.11.2016, S 72, L 127 vom 23.5.2018, S. 2, L 74 vom 4.3.2021, S. 35) erforderlich ist, dürfen die beteiligten Stellen sie auf Veranlassung des Nutzers verarbeiten. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt entsprechend.

### § 3b

#### Veröffentlichung von Standards

Das Bundesministerium des Innern und für Heimat oder die von ihm beauftragte Stelle veröffentlicht in strukturierter Form digital an zentraler Stelle die im Anwendungsbereich des Onlinezugangsgesetzes von Bund und Ländern angewendeten Standards. Zu Schnittstellen von IT-Komponenten sollen Spezifikationen und Dokumentationen in der jeweils aktuellen Fassung veröffentlicht werden.“

4. § 4 wird wie folgt geändert:
- a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

### „§ 4

#### Elektronische Abwicklung von Verwaltungsverfahren; Verordnungsermächtigung“.

- b) In Absatz 1 Satz 1 werden nach den Wörtern „Rechtsakte der Europäischen Union“ die Wörter „, für die dem Bund die Gesetzgebungskompetenz zusteht,“ eingefügt.
- c) Folgender Absatz 3 wird angefügt:

„(3) Bei der Bereitstellung der IT-Komponenten im Sinne des Absatzes 1, soll dort, wo es technisch möglich und wirtschaftlich ist, Open-Source-Software vorrangig vor solcher Software eingesetzt werden, deren Quellcode nicht öffentlich

zugänglich ist oder deren Lizenz die Verwendung, Weitergabe und Veränderung einschränkt.“

5. § 5 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

„§ 5

IT-Sicherheit; Verordnungsermächtigung“.

b) In Satz 1 werden die Wörter „Bundesministeriums des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministeriums des Innern und für Heimat“ ersetzt.

6. § 6 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

„§ 6

Kommunikationsstandards; Verordnungsermächtigungen“.

b) In Absatz 1 werden die Wörter „Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministerium des Innern und für Heimat“ ersetzt.

c) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

aa) Satz 1 wird wie folgt gefasst:

„Für die Anbindung von Verwaltungsverfahren, die der Durchführung unmittelbar geltender Rechtsakte der Europäischen Union, für die dem Bund die Gesetzgebungskompetenz zusteht, oder der Ausführung von Bundesgesetzen dienen, an die im Portalverbund genutzten informationstechnischen Systeme und für die Abwicklung dieser Verwaltungsverfahren über den Portalverbund legt das für den jeweiligen Rechtsakt oder das jeweilige Bundesgesetz zuständige Bundesministerium im Einvernehmen mit dem Bundesministerium des Innern und für Heimat durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates die technischen Kommunikationsstandards fest.“

bb) In Satz 2 werden die Wörter „Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministerium des Innern und für Heimat“ ersetzt.

d) In Absatz 3 werden die Wörter „Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministerium des Innern und für Heimat“ ersetzt.

7. § 7 wird wie folgt gefasst:

„§ 7

Nutzerfreundlichkeit und Barrierefreiheit

(1) Bund und Länder stellen durch geeignete Maßnahmen die Nutzerfreundlichkeit sowie eine einfache und intuitive Bedienbarkeit des übergreifenden Zugangs zu

elektronischen Verwaltungsleistungen, einschließlich der für diesen Zugang relevanten IT-Komponenten, sicher.

(2) Der übergreifende Zugang zu elektronischen Verwaltungsleistungen, einschließlich der für diesen Zugang relevanten IT-Komponenten, ist nach Maßgabe der Barrierefreie-Informationstechnik-Verordnung so zu gestalten, dass sie barrierefrei nutzbar sind.“

8. § 8 wird wie folgt geändert:
- a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

„§ 8

Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung in Nutzerkonten und zu Identifizierungszwecken“.

- b) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
- aa) Satz 1 wird aufgehoben.
- bb) Nach dem neuen Satz 1 Nummer 1 Buchstabe i wird folgender Buchstabe j eingefügt:
- „j) im amtlichen Gemeindeverzeichnis verwendeter eindeutiger Gemeindegemeinschaftsschlüssel,“.
- cc) Die bisherigen Buchstaben j bis m werden die Buchstaben k bis n.
- dd) In dem Satzteil nach dem neuen Buchstaben n werden die Wörter „Buchstaben k bis l“ durch die Wörter „Buchstaben l bis m“ ersetzt.
- ee) In dem neuen Satz 2 werden die Wörter „Satzes 2 Nummern 1 und 2 dürfen mit Einwilligung“ durch die Wörter „Satzes 1 Nummer 1 und 2 dürfen auf Veranlassung“ ersetzt.
- c) In Absatz 2 Nummer 1 und 2 werden jeweils die Wörter „mit Einwilligung“ durch die Wörter „auf Veranlassung“ ersetzt.
- d) In Absatz 3 wird das Wort „können“ durch das Wort „dürfen“ ersetzt.
- e) Die Absätze 4 bis 7 werden wie folgt gefasst:

„(4) Auf Veranlassung des Nutzers dürfen zum Zwecke der Kontonutzung elektronische Dokumente zu Verwaltungsvorgängen, Status- und Verfahrensinformationen sowie Kommunikationsinhaltsdaten an das Nutzerkonto übermittelt und innerhalb des Nutzerkontos verarbeitet werden.

(5) Die elektronische Identifizierung kann jeweils mittels einer einmaligen Abfrage der Identitätsdaten erfolgen. Auf Veranlassung des Nutzers ist eine dauerhafte Speicherung der Identitätsdaten und der Daten nach den Absätzen 3 und 4 zulässig. Im Falle der dauerhaften Speicherung muss der Nutzer jederzeit die Möglichkeit haben, das Nutzerkonto und alle in ihm gespeicherten Daten selbständig zu löschen. Die für den jeweiligen Zweck erforderlichen Identitätsdaten und Daten nach den Absätzen 3 und 4 dürfen auf Veranlassung des Nutzers an die für die Verwaltungsleistung zuständige Behörde, ein Verwaltungsportal nach § 2

Absatz 2 oder einen Onlinedienst nach § 2 Absatz 8 übermittelt werden und durch diese verarbeitet werden.

(6) Für die Verarbeitung personenbezogener Daten im Nutzerkonto nach den Absätzen 1 bis 5 ist die für das Nutzerkonto jeweils zuständige Stelle nach Artikel 4 Nummer 7 der Verordnung (EU) 2016/679 ausschließlich verantwortlich. Teilen sich mehrere Stellen die Zuständigkeit für ein Nutzerkonto, sind diese nach Artikel 4 Nummer 7 der Verordnung (EU) 2016/679 gemeinsam verantwortlich. Die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit der für die Verwaltungsleistung, für das Verwaltungsportal oder für den Onlinedienst zuständigen Stelle bleibt unberührt.

(7) Soweit nach den Absätzen 3 bis 5 Daten verarbeitet werden dürfen, gilt dies auch für besondere Kategorien personenbezogener Daten nach Artikel 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) Nr. 2016/679. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt entsprechend.“

f) Absatz 8 wird aufgehoben.

9. Nach § 8 wird folgender § 8a eingefügt:

#### „§ 8a

##### Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung in einem Onlinedienst

(1) Die einen Onlinedienst betreibende Behörde darf die für die Zwecke der Unterstützung bei der Inanspruchnahme einer elektronischen Verwaltungsleistung, der Offenlegung der Daten aus dem Online-Formular an die jeweils zuständige Behörde sowie der Übermittlung von elektronischen Dokumenten zu Verwaltungsvorgängen an den Nutzer erforderlichen personenbezogenen Daten verarbeiten. Dies gilt auch für die Verarbeitung von besonderen Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikels 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) Nr. 2016/679, soweit diese für das an den Onlinedienst angeschlossene Verwaltungsverfahren erforderlich sind. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt entsprechend.

(2) Die für die Unterstützung bei der Inanspruchnahme einer elektronischen Verwaltungsleistung erforderlichen Daten können im Onlinedienst zwischengespeichert werden, um dem Nutzer die Möglichkeit zu bieten, das Online-Formular zu einem späteren Zeitpunkt zu vervollständigen, zu korrigieren oder zu löschen. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt im Rahmen der Zwischenspeicherung besonderer Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikel 9 Absatz 1 Verordnung (EU) Nr. 2016/679 entsprechend.

(3) Die zwischengespeicherten Daten sind in der Regel nach Ablauf von 30 Tagen nach der letzten Bearbeitung des Online-Formulars durch den Nutzer automatisch zu löschen. Der Nutzer ist über die automatische Löschung der zwischengespeicherten Daten zu seinem Online-Formular vorab zu informieren. Die längerfristige Speicherung von Daten im Onlinedienst ist ausnahmsweise zulässig, wenn zu erwarten ist, dass dies für die Unterstützung des Nutzers bei der Inanspruchnahme einer elektronischen Verwaltungsleistung erforderlich ist. In solchen Fällen ist eine angemessene Löschfrist festzulegen. Der Nutzer ist über diese Löschfrist zu informieren.

(4) Verantwortlicher im Sinne von Artikel 4 Nummer 7 der Verordnung (EU) Nr. 2016/679 für die Verarbeitung personenbezogener Daten im Onlinedienst nach den Absätzen 1 bis 3 ist ausschließlich die den Onlinedienst betreibende Behörde. Die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit der Behörde, an die zum Zwecke der

Durchführung des Verfahrens personenbezogene Daten übermittelt werden, bleibt unberührt.“

10. Nach § 9 Absatz 1 wird folgender Absatz 1a eingefügt:

„(1a) Die Einwilligung nach Absatz 1 eines Nutzers des einheitlichen Organisationskontos gilt als erteilt, sofern der Nutzer nicht im Rahmen der Inanspruchnahme einer elektronischen Verwaltungsleistung eine elektronische Bekanntgabe über ein Postfach im Sinne des § 2 Absatz 7 ausschließt.“

11. Nach § 9 wird folgender § 9a eingefügt:

#### „§ 9a

##### Grundsätze der elektronischen Abwicklung über Verwaltungsportale; Schriftformer-satz

(1) Die Abwicklung einer elektronischen Verwaltungsleistung, die der Durchführung unmittelbar geltender Rechtsakte der Europäischen Union, für die dem Bund die Gesetzgebungskompetenz zusteht, oder der Ausführung von Bundesgesetzen dient, über ein Verwaltungsportal nach § 2 Absatz 2 erfolgt nach Maßgabe der Absätze 2 bis 4, soweit nicht durch Bundesgesetz etwas anderes bestimmt ist.

(2) Vor der Abgabe seiner Erklärung ist dem Nutzer Gelegenheit zu geben, die gesamte Erklärung auf Vollständigkeit und Richtigkeit zu prüfen.

(3) Der Nutzer ist durch geeignete Maßnahmen vor einer übereilten Abgabe der Erklärung zu warnen.

(4) Nach der Abgabe seiner Erklärung ist dem Nutzer eine Kopie seiner Erklärung zum Abruf bereitzustellen.

(5) Hat der Nutzer nach § 3 Absatz 4 über ein Nutzerkonto den Identitätsnachweis erbracht und gibt er über ein Verwaltungsportal mittels Online-Formular eine Erklärung ab, für die durch Rechtsvorschrift die Schriftform angeordnet ist, so wird dadurch zugleich die Schriftform ersetzt.

(6) Eine durch Rechtsvorschrift angeordnete Schriftform kann bei elektronischen Verwaltungsakten oder sonstigen elektronischen Dokumenten der Behörde, die an das Postfach eines Nutzerkontos übermittelt werden, auch dadurch ersetzt werden, dass diese mit dem qualifizierten elektronischen Siegel der Behörde versehen werden.“

12. § 10 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

#### „§ 10

##### Datenschutzcockpit; Verordnungsermächtigung“.

b) In Absatz 1 Satz 1 werden die Wörter „im Portalverbund“ gestrichen.

c) Dem Absatz 3 wird folgender Satz angefügt:

„In diesem Fall darf die für das Nutzerkonto zuständige Stelle das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen an die für das Datenschutzcockpit zuständige Stelle übermitteln.“

- d) In Absatz 5 Satz 1 und 2 werden jeweils die Wörter „Bundesministeriums des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministeriums des Innern und für Heimat“ ersetzt.
13. In § 11 werden die Wörter „Bundesministeriums des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesministeriums des Innern und für Heimat“ ersetzt.
14. Die folgenden §§ 12 und 13 werden angefügt:

## „§ 12

### Monitoring und Evaluierung

Das Bundesministerium des Innern und für Heimat führt beginnend mit dem ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Artikel 8] fortlaufend ein Monitoring zu den Vorschriften dieses Gesetzes durch und evaluiert dieses Gesetz alle drei Jahre, erstmals nach Ablauf von drei Jahren nach dem... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Artikel 9]. Die Evaluationsberichte werden digital veröffentlicht.

## § 13

### Übergangsregelungen zu § 3; Verordnungsermächtigung

(1) Bis zum ... [einsetzen: Angaben des Tages und des Monats des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Artikel 9 sowie der Jahreszahl des dritten auf das Inkrafttreten des Gesetzes folgenden Jahres] kann die Identifizierung und Authentifizierung der Nutzer im Sinne des § 2 Absatz 4 Nummer 1 für elektronische Verwaltungsleistungen im Portalverbund auch über die bisherigen Nutzerkonten der Länder oder eines Fachportals erfolgen.

(2) Bis zum 30. Juni 2026 kann der elektronische Identitätsnachweis im Bürgerkonto außerdem für bestehende elektronische Verwaltungsleistungen, für die höchstens das Vertrauensniveau „substantiell“ erforderlich ist, durch ein sicheres Verfahren nach § 87a Absatz 6 der Abgabenordnung oder durch ein anderes elektronisches Identifizierungsmittel, welches nach Artikel 6 der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 mindestens mit dem Sicherheitsniveau „substantiell“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe b der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 anerkannt worden ist, erfolgen. Bis zum 30. Juni 2026 werden die nach § 87a Absatz 6 der Abgabenordnung in der Steuerverwaltung bis einschließlich 31. Dezember 2019 eingesetzten sicheren Verfahren bundesweit zum Nachweis der Identität auf dem Vertrauensniveau „substantiell“ anerkannt. Das Bundesministerium des Innern und für Heimat und das Bundesministerium der Finanzen werden ermächtigt, durch gemeinsame Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, eine von Satz 2 abweichende Frist festzulegen.

(3) Abweichend von § 3 Absatz 3 kann eine öffentliche Stelle bis zum Ablauf der Frist nach § 3 Absatz 4 Nummer 2 Buchstabe a von der Verwendung des einheitlichen Organisationskontos absehen, wenn für die Inanspruchnahme einer elektronischen Verwaltungsleistung und die sonstige elektronische Kommunikation ausnahmsweise ein höheres Vertrauensniveau erforderlich ist.

(4) Öffentliche Stellen sind von der Verpflichtung nach § 3 Absatz 3 bis zum 31. Dezember 2031 ausgenommen in Bezug auf elektronische Verwaltungsleistungen, die der Durchführung der Verordnung (EU) Nr. 2021/1060 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 24. Juni 2021 mit gemeinsamen Bestimmungen für den Europäischen Fonds für regionale Entwicklung, den Europäischen Sozialfonds Plus, den Kohäsionsfonds, den Fonds für einen gerechten Übergang und den Europäischen Meeres-, Fischerei- und Aquakulturfonds sowie mit Haushaltsvorschriften für diese Fonds und für den Asyl-, Migrations- und Integrationsfonds, den Fonds für die innere Sicherheit und das Instrument für finanzielle Hilfe im Bereich Grenzverwaltung und Visumpolitik (ABl. L 231 vom 30.6.2021, S. 159), die zuletzt durch die Verordnung (EU) 2023/435 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. Februar 2023 zur Änderung der Verordnung (EU) 2021/241 in Bezug auf REPowerEU-Kapitel in den Aufbau- und Resilienzplänen und zur Änderung der Verordnungen (EU) Nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 und (EU) 2021/1755 sowie der Richtlinie 2003/87/EG (ABl. L 063 vom 28.2.2023, S. 1) geändert worden ist, dienen..“

## Artikel 2

### Änderung des E-Government-Gesetzes

Das E-Government-Gesetz vom 25. Juli 2013 (BGBl. I S. 2749), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 16. Juli 2021 (BGBl. I S. 2941) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Inhaltsübersicht wird wie folgt geändert:
  - a) Nach der Angabe zu § 2 wird folgende Angabe eingefügt:

„§ 2a Siegeldienst; Verordnungsermächtigung“.
  - b) Die Angaben zu den §§ 5 und 6 werden durch die folgenden Angaben ersetzt:

„§ 5 Nachweisabruf; Nachweiserbringung

§ 5a Grenzüberschreitende Nachweisabrufe

§ 6 Ende-zu-Ende-Digitalisierung; Verordnungsermächtigung

§ 6a Elektronische Aktenführung“.
  - c) Die Angabe zu § 9a wird wie folgt gefasst:

„§ 9a Verwaltungsportal des Bundes; Verordnungsermächtigung“.
  - d) Die Angabe zu § 16 wird wie folgt gefasst:

„§ 16 Nutzerfreundlichkeit und Barrierefreiheit“.
2. In § 1 Absatz 2 wird die Angabe „§§ 9a bis 9c“ durch die Angabe „§§ 2a, 9a bis 9c“ ersetzt.
3. § 2 wird wie folgt geändert:
  - a) In Absatz 1 werden nach dem Wort „Signatur“ die Wörter „oder einem qualifizierten elektronischen Siegel“ eingefügt.



b) Dem Absatz 3 wird folgender Satz angefügt:

„Mit der Anbindung an das Bürgerkonto nach § 3 Absatz 1 des Onlinezugangsgesetzes wird diese Verpflichtung erfüllt.“

4. Nach § 2 wird folgender § 2a eingefügt:

#### „§ 2a

##### Siegeldienst; Verordnungsermächtigung

(1) Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, eine öffentliche Stelle des Bundes zu bestimmen, die den Behörden des Bundes zur Unterstützung ihrer elektronischen Verwaltungstätigkeit einen zentralen Siegeldienst bereitstellt.

(2) Der zentrale Siegeldienst erfüllt mindestens die folgenden Basisfunktionen:

1. Erstellung qualifizierter elektronischer Siegel,
2. Validierung qualifizierter elektronischer Siegel und Signaturen sowie
3. Erstellung digitaler Siegel zum optisch verifizierbaren kryptographischen Schutz von Verwaltungsdokumenten.“

5. § 3 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 2a wird Absatz 3 und wird wie folgt gefasst:

„(3) Die obersten Bundesbehörden stellen mit Unterstützung einer Bundesredaktion insbesondere zu neuen und zu ändernden leistungsbegründenden Rechtsvorschriften des Bundes nach dem vom IT-Planungsrat beschlossenen Standard allgemeine Leistungsinformationen zur Verfügung. Unter Leistungsinformationen fallen Leistungszuschnitte und -beschreibungen sowie Prozess- und Datenfeldinformationen.“

b) Der bisherige Absatz 3 wird Absatz 4.

6. In § 4 Absatz 1 wird nach den Wörtern „im elektronischen Geschäftsverkehr üblichen“ das Wort „, barrierefreien“ eingefügt.

7. Dem § 4a werden die folgenden Absätze 4 und 5 angefügt:

„(4) Als Rechnung oder gleichwertige Zahlungsaufstellung im Sinne von § 286 Absatz 3 des Bürgerlichen Gesetzbuchs gelten Rechnungen, die von der Verpflichtung zur elektronischen Einreichung nach Absatz 1 sowie nach Vorschriften auf Grundlage von Absatz 3 erfasst sind, nur dann, wenn sie elektronisch im Sinne dieses Gesetzes und der Rechtsverordnung nach Absatz 3 gestellt werden. In diesem Fall ist § 1 Absatz 4 nicht anzuwenden.

(5) Das Beschaffungsamt des Bundesministeriums des Innern und für Heimat ist zuständig für die fachliche Betreuung und zentrale Steuerung des elektronischen Rechnungverkehrs in der gesamten Bundesverwaltung. Das Beschaffungsamt des Bundesministeriums des Innern und für Heimat hat hierbei in Zusammenarbeit mit den beteiligten Stellen insbesondere die Aufgabe, den elektronischen Rechnungverkehr in der Bundesverwaltung kontinuierlich weiterzuentwickeln und die Interessen der

Bundesrepublik Deutschland in Angelegenheiten des elektronischen Rechnungswesens in diesem Bereich in nationalen, europäischen und internationalen Gremien zu vertreten.“

8. § 5 wird durch die folgenden §§ 5 bis 6 ersetzt:

„§ 5

Nachweisabruf; Nachweiserbringung

(1) Wird ein antragsgebundenes Verwaltungsverfahren elektronisch durchgeführt, erfolgt die Nachweiserbringung auf elektronischem Wege nach Wahl des Antragstellers,

1. indem die nachweisanfordernde Stelle den jeweiligen Nachweis automatisiert bei der nachweisliefernden Stelle abrufen, sofern der jeweils erforderliche Nachweis des Antragstellers elektronisch vorliegt und ohne zeitlichen Verzug automatisiert abgerufen werden kann, oder
2. indem der Antragsteller den jeweiligen Nachweis elektronisch einreicht.

Die §§ 24 bis 27 des Verwaltungsverfahrensgesetzes bleiben unberührt. Die Verantwortung für die Zulässigkeit der Nachweiserhebung und des Nachweisabrufs nach Satz 1 Nummer 1 in Verbindung mit den Absätzen 3 bis 5 trägt die nachweisanfordernde Stelle.

(2) Nachweise im Sinne dieses Gesetzes sind Unterlagen und Daten jeder Art unabhängig vom verwendeten Medium, die zur Ermittlung des Sachverhalts geeignet sind. Nachweisanfordernde Stelle kann die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Behörde oder auch eine andere öffentliche Stelle sein, die dafür zuständig ist, Nachweise einzuholen und an die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Behörde weiterzuleiten. Nachweisliefernde Stelle ist diejenige öffentliche Stelle, die dafür zuständig ist, den Nachweis auszustellen.

(3) Hat sich der Antragsteller für den automatisierten Nachweisabruf entschieden, darf die nachweisanfordernde Stelle den Nachweis des Antragstellers bei der nachweisliefernden Stelle abrufen und die nachweisliefernde Stelle darf den Nachweis an die nachweisanfordernde Stelle übermitteln, wenn

1. dies zur Erfüllung der Aufgabe der nachweisanfordernden Stelle erforderlich ist und
2. die nachweisanfordernde Stelle den Nachweis auch aufgrund anderer Rechtsvorschriften beim Antragsteller erheben dürfte.

Die in Absatz 2 Satz 2 genannte andere öffentliche Stelle darf den Nachweis an die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Stelle übermitteln.

(4) Soll der Nachweis aus einem Register, welches in der Anlage zum Identifikationsnummerngesetz vom 28. März 2021 (BGBl. I S. 591), das durch Artikel 15 des Gesetzes vom 28. Juni 2021 (BGBl. I S. 2250) geändert worden ist, aufgeführt ist, abgerufen werden, darf die nachweisanfordernde Stelle die Identifikationsnummer nach § 1 des Identifikationsnummerngesetzes zur Zuordnung der Datensätze zum Antragsteller und zum Abruf des Nachweises an die nachweisliefernde Stelle übermitteln. Das Nachweisabrufersuchen darf zusätzlich weitere Daten im Sinne von § 4 Absatz 2 und 3 des Identifikationsnummerngesetzes, in der Regel das Geburtsdatum, zur

Validierung der Zuordnung enthalten. Zu diesem Zweck darf die nachweisliefernde Stelle diese Daten verarbeiten.

(5) Bevor die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Behörde den abgerufenen Nachweis verwenden darf, um die antragsgebundene Verwaltungsleistung zu erbringen, hat der Antragsteller im Fall des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 1 die Möglichkeit, den Nachweis vorab einzusehen. Der Antragsteller kann entscheiden, ob der Nachweis für das Antragsverfahren verwendet werden soll.

## § 5a

### Grenzüberschreitende Nachweisabrufe

(1) Die zuständige Behörde darf bei einer Behörde eines anderen Mitgliedstaats der Europäischen Union einen Nachweis nach Artikel 14 Absatz 2 der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 (ABl. L 295 vom 21.11.2018, S. 1), die durch die Verordnung (EU) 2022/868 (ABl. L 152 vom 3.6.2022, S.1) geändert worden ist, automatisiert abrufen, wenn dies zur Erfüllung ihrer Aufgaben für eines der Verfahren nach Artikel 14 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2018/1724 erforderlich ist.

(2) Die automatisierte Übermittlung eines Nachweises nach Artikel 14 Absatz 2 der Verordnung (EU) 2018/1724 an eine Behörde eines anderen Mitgliedstaats der Europäischen Union ist zulässig, wenn diese Behörde zuständig ist und die Übermittlung zur Erfüllung ihrer Aufgaben für eines der Verfahren nach Artikel 14 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2018/1724 erforderlich ist.

(3) Bei der Verarbeitung personenbezogener Daten nach den Absätzen 1 und 2 können intermediäre Plattformen zum Einsatz kommen.

## § 6

### Ende-zu-Ende-Digitalisierung; Verordnungsermächtigung

(1) Der Bund hat für seine wesentlichen elektronischen Verwaltungsleistungen spätestens zum Ablauf des fünften auf die Verkündung des Gesetzes vom ... [einsetzen: Ausfertigungsdatum und Fundstelle dieses Gesetzes] folgenden Kalenderjahres eine vollständige elektronische Abwicklung sicherzustellen.

(2) Die Umsetzung und die Auswirkungen des Absatzes 1 werden durch das Bundesministerium des Innern und für Heimat nach Ablauf des fünften auf die Verkündung des Gesetzes vom ... [einsetzen: Ausfertigungsdatum und Fundstelle dieses Gesetzes] folgenden Kalenderjahres evaluiert. Der Evaluierungsbericht ist dem Bundestag vorzulegen.

(3) Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, im Einvernehmen mit dem für das jeweilige Bundesgesetz zuständigen Bundesministerium durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates nach Anhörung der kommunalen Spitzenverbände für elektronische Verwaltungsleistungen, die der Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder dienen, zu bestimmen, dass diese Verwaltungsleistungen vollständig elektronisch abzuwickeln sind.“

9. Der bisherige § 6 wird § 6a.
10. § 9a wird wie folgt gefasst:

## „§ 9a

## Verwaltungsportal des Bundes; Verordnungsermächtigung

(1) Das Verwaltungsportal des Bundes nach § 1a Absatz 1 des Onlinezugangsgesetzes wird durch die dafür zuständige öffentliche Stelle zur fachunabhängigen und fachübergreifenden Unterstützung der elektronischen Verwaltungstätigkeit der Behörden des Bundes zur Verfügung gestellt.

(2) Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, die für das Verwaltungsportal des Bundes zuständige öffentliche Stelle zu bestimmen. Die Zuständigkeit der jeweils fachlich zuständigen Behörde für ihre Verwaltungsleistungen bleibt davon unberührt.

(3) Das Verwaltungsportal des Bundes stellt zur Unterstützung der Abwicklung von elektronischen Verwaltungsleistungen Basisfunktionen bereit, um folgende Zwecke zu erfüllen:

1. Ermöglichung einer elektronischen Suche nach Verwaltungsleistungen des Bundes und der Länder im Portalverbund,
2. Ermöglichung des elektronischen Identitätsnachweises über ein Nutzerkonto nach § 2 Absatz 5 des Onlinezugangsgesetzes,
3. Bereitstellung von Online-Formularen für die Unterstützung bei der Abwicklung von elektronischen Verwaltungsleistungen, die in der Zuständigkeit des Bundes liegen und von Behörden des Bundes ausgeführt werden, einschließlich der Erbringung erforderlicher Nachweise,
4. Bereitstellung eines sicheren Übermittlungswegs, über den Nutzer auch strukturierte Daten und elektronische Informationen, einschließlich erforderlicher Nachweise, zur Abwicklung elektronischer Verwaltungsleistungen, die in der Zuständigkeit des Bundes liegen und von Behörden des Bundes ausgeführt werden, übermitteln können,
5. Ermöglichung eines sicheren elektronischen Übermittlungswegs für die Behörden des Bundes, die an das Verwaltungsportal des Bundes angeschlossen sind, mit dem sie
  - a) Online-Formulare empfangen und herunterladen können,
  - b) Bescheide, elektronische Dokumente, Informationen und Nachrichten hochladen und elektronisch an das Nutzerkonto des Nutzers übermitteln können und
  - c) elektronische Dokumente, Informationen und Nachrichten aus dem Nutzerkonto des Nutzers empfangen können und
6. Ermöglichung der Teilnahme an mindestens einem im elektronischen Geschäftsverkehr üblichen und hinreichenden Zahlungsverfahren für die Behörden des Bundes.“

11. § 9b wird wie folgt gefasst:

„§ 9b

Verarbeitung personenbezogener Daten im Verwaltungsportal des Bundes

(1) Die für die Zwecke nach § 9a Absatz 3 erforderlichen personenbezogenen Daten dürfen im Verwaltungsportal des Bundes verarbeitet werden. Dies gilt auch für die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikels 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2016/679 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (ABl. L 119 vom 4.5.2016, S. 1; L 314 vom 22.11.2016, S. 72; L 127 vom 23.5.2018, S. 2), soweit diese für eine Verwaltungsleistung, die über das Verwaltungsportal des Bundes elektronisch abgewickelt wird, erforderlich sind. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt entsprechend.

(2) Die erforderlichen Stamm- und Verfahrensdaten, die im Verwaltungsportal des Bundes über ein Online-Formular einer Behörde erhoben werden, dürfen auf Veranlassung des Nutzers darüber hinaus gespeichert werden (zwischengespeicherte Verfahrensdaten), um dem Nutzer zu ermöglichen, das Online-Formular zu einem späteren Zeitpunkt zu vervollständigen, zu korrigieren oder zu löschen und auch nach Übermittlung an die zuständige Behörde einzusehen, zu ergänzen oder die zwischengespeicherten Verfahrensdaten erneut zu verwenden. § 22 Absatz 2 des Bundesdatenschutzgesetzes gilt im Rahmen der Zwischenspeicherung besonderer Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikels 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) Nr. 2016/679 entsprechend.

(3) Durch technische und organisatorische Maßnahmen ist sicherzustellen, dass die jeweils zuständige Behörde nicht auf die zwischengespeicherten Verfahrensdaten zugreifen kann. Vor Übermittlung des Online-Formulars an die zuständige Behörde zwischengespeicherte Verfahrensdaten sind nach Ablauf von 30 Tagen nach der letzten Bearbeitung durch den Nutzer zu löschen. Nach Übermittlung des Online-Formulars an die zuständige Behörde zwischengespeicherte Verfahrensdaten sind zu löschen, wenn diese für die Zwecke nach Absatz 2 nicht mehr erforderlich sind oder der Nutzer diese erkennbar nicht mehr weiterverwenden möchte. Der Nutzer ist vorab über eine automatische Löschung der Verfahrensdaten zu informieren.

(4) Der Zugriff auf die zwischengespeicherten Verfahrensdaten wird für die Nutzer im Verwaltungsportal des Bundes portalübergreifend ermöglicht. Die für den Zweck der Ermöglichung des portalübergreifenden Zugriffs erforderlichen Stamm- und Verfahrensdaten dürfen im Verwaltungsportal des Bundes verarbeitet werden.“

12. § 9c wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 1 werden die Wörter „§ 9a Absatz 3 Nummern 3 und 4“ durch die Wörter „§ 9a Absatz 3 Nummer 3 bis 6“ sowie die Wörter „§ 9b Absatz 1 und 2“ durch die Wörter „§ 9b Absatz 2 und 3“ ersetzt.
- b) In Absatz 2 werden die Wörter „in eigener datenschutzrechtlicher Verantwortlichkeit“ durch die Wörter „in ausschließlich eigener datenschutzrechtlicher Verantwortlichkeit“ ersetzt.
- c) Absatz 3 wird aufgehoben.

13. § 16 wird wie folgt gefasst:

„§ 16

Nutzerfreundlichkeit und Barrierefreiheit

Die Behörden des Bundes gestalten die elektronische Kommunikation und die elektronischen Dokumente nutzerfreundlich und barrierefrei. Für die barrierefreie Gestaltung gilt die Barrierefreie-Informationstechnik-Verordnung entsprechend.“

### **Artikel 3**

## **Änderung des Gesetzes über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder – Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes**

Das Gesetz über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder – Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes vom 10. August 2009 (BGBl. I S. 2702, 2706), das zuletzt durch Artikel 72 der Verordnung vom 19. Juni 2020 (BGBl. I S. 1328) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 3 wird wie folgt gefasst:

„§ 3

Datenaustausch; Verordnungsermächtigung

(1) Der Datenaustausch zwischen dem Bund und den Ländern erfolgt über das Verbindungsnetz. Im Anwendungsbereich des Onlinezugangsgesetzes kann der Datenaustausch auch über andere Netze des Bundes, die einen dem beabsichtigten Datenaustausch entsprechenden IT-Sicherheitsstandard aufweisen, erfolgen.

(2) Das Bundesministerium des Innern und für Heimat wird ermächtigt, im Benehmen mit dem Koordinierungsgremium durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates andere Netze nach Absatz 1 sowie deren Anschlussklassen und IT-Sicherheitsstandards festzulegen.“

2. Dem § 7 wird folgender Absatz 4 angefügt:

„(4) Für andere Netze des Bundes nach § 3 Absatz 1 Satz 2 gelten die Absätze 2 und 3 entsprechend.“

### **Artikel 4**

## **Änderung des Ersten Buches Sozialgesetzbuch**

Dem § 36a des Ersten Buches Sozialgesetzbuch – Allgemeiner Teil – (Artikel I des Gesetzes vom 11. Dezember 1975, BGBl. I S. 3015), das zuletzt durch Artikel 4 des

Gesetzes vom 20. Dezember 2022 (BGBl. I S. 2759) geändert worden ist, wird folgender Absatz 5 angefügt:

„(5) Die Identifizierung und Authentifizierung der Nutzer im Sinne des § 2 Absatz 4 Nummer 1 des Onlinezugangsgesetzes für die Inanspruchnahme elektronischer Verwaltungsleistungen nach dem Sozialgesetzbuch kann in Ergänzung zum zentralen Bürgerkonto nach § 3 Absatz 1 Satz 1 des Onlinezugangsgesetzes auch über die Nutzerkonten der Leistungsträger erfolgen.“

## **Artikel 5**

### **Änderung des Bundeszentralregistergesetzes**

In § 30c Absatz 1 Satz 1 des Bundeszentralregistergesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 21. September 1984 (BGBl. I S. 1229, 1985 I S. 195), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 4. Dezember 2022 (BGBl. I S. 2146) geändert worden ist, werden die Wörter „§ 3 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 3 Absatz 1 Satz 1“ ersetzt.

## **Artikel 6**

### **Änderung der Gewerbeordnung**

In § 150e Absatz 1 Satz 1 der Gewerbeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. Februar 1999 (BGBl. I S. 202), die zuletzt durch Artikel 21 des Gesetzes vom 19. Dezember 2022 (BGBl. I S. 2606) geändert worden ist, werden die Wörter „§ 3 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 3 Absatz 1 Satz 1“ ersetzt.

## **Artikel 7**

### **Änderung der Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes**

Die Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes vom 22. September 2021 (BGBl. I S. 4370) wird wie folgt geändert:

1. In der Überschrift wird die Angabe „Satz 2“ gestrichen.
2. In § 1 werden die Wörter „juristischen Personen, Vereinigungen, denen ein Recht zustehen kann, natürlichen Personen, die gewerblich oder beruflich tätig sind“ durch die Wörter „Unternehmen im Sinne des § 3 Absatz 2 des Unternehmensbasisdatenregistergesetzes, sonstigen juristischen Personen und Vereinigungen, soweit ihnen ein Recht zustehen kann“ und die Wörter „bereit zu stellen“ durch das Wort „bereitzustellen“ ersetzt.

## Artikel 8

### Änderung der Fahrzeug-Zulassungsverordnung

Die Fahrzeug-Zulassungsverordnung vom ... (BGBl. S. ...) [...Entwurf einer Verordnung zum Neuerlass der Fahrzeug-Zulassungsverordnung und zur Änderung weiterer Vorschriften, BR-Drs. 70/23 (Beschluss)] wird wie folgt geändert:

1. § 20 wird wie folgt geändert:
  - a) Absatz 2 Satz 1 Nummer 1 wird wie folgt gefasst:

„1. eines Bürgerkontos im Sinne des § 3 Absatz 1 Satz 1 des Onlinezugangsgesetzes,“.
  - b) Absatz 3 Satz 1 Nummer 1 wird wie folgt gefasst:

„1. eines Organisationskontos im Sinne des § 3 Absatz 2 in Verbindung mit Absatz 3 des Onlinezugangsgesetzes, oder“.
2. § 34 Absatz 2 wird wie folgt geändert:
  - a) In Satz 1 werden die Wörter „§ 3 Absatz 2 des Onlinezugangsgesetzes“ durch die Wörter „§ 3 Absatz 2 in Verbindung mit Absatz 3 des Onlinezugangsgesetzes“ ersetzt.
  - b) In Satz 2 wird das Wort „Nutzerkontos“ durch das Wort „Organisationskonto“ ersetzt.
  - c) In Satz 3 wird das Wort „Nutzerkonto“ durch das Wort „Organisationskonto“ ersetzt.
3. In § 37 Absatz 3 Nummer 2 werden die Wörter „§ 3 Absatz 2 des Onlinezugangsgesetzes“ durch die Wörter „§ 3 Absatz 2 in Verbindung mit Absatz 3 des Onlinezugangsgesetzes“ ersetzt.

## Artikel 9

### Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am ... [einsetzen: Datum des ersten Tages des auf die Verkündung folgenden Quartals] in Kraft.



## **Begründung**

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen**

Durch das Onlinezugangsgesetz (OZG) waren Bund und Länder verpflichtet, bis zum 31. Dezember 2022 sämtliche Leistungen der Verwaltung auch digital anzubieten. Durch die Verpflichtung, Verwaltungsleistungen auch elektronisch über Verwaltungsportale anzubieten und die Verwaltungsportale von Bund und Ländern zu einem Portalverbund zu verknüpfen, sollten Verwaltungsprozesse vereinfacht und schneller gestaltet und Bürgerinnen und Bürger sowie Unternehmen entlastet werden.

Die dafür erforderliche Infrastruktur aus Portalverbund und Nutzerkonten ist komplex und es stellen sich ständig neue Herausforderungen hinsichtlich der Verknüpfung der Verwaltungsleistungen und der nutzerfreundlichen Herstellung der Interoperabilität. Der Umsetzungsstand beim digitalen Angebot von Verwaltungsleistungen ist sehr unterschiedlich: Bei den OZG-Leistungen handelt es sich um ca. 575 Leistungsbündel (bestehend aus bis zu 100 Verwaltungsleistungen), die nach Inkrafttreten des OZG erhoben wurden. Die deutsche Verwaltung kennt seitdem zum ersten Mal den Gesamtumfang ihrer Leistungen. Der Digitalisierungsgrad der zu digitalisierenden Leistungsbündel ist unterschiedlich weit fortgeschritten und bleibt trotz erkennbarer Erfolge hinter den Erwartungen der Bevölkerung und der Wirtschaft zurück, was sich nachteilig auf die Zufriedenheit mit der Verwaltung auswirkt.

Die Umsetzung des OZG ist immer dort erfolgreich, wo Bund und Länder gemeinsam und arbeitsteilig vorgegangen sind. Die ursprüngliche Herangehensweise, dass Bund und Länder jeweils eigenständig ihre Anforderungskataloge umsetzen, hat sich als nicht realistisch herausgestellt. In der Umsetzung wird immer häufiger nach Synergien gesucht, einmal entwickelte Dienste sollen nachgenutzt werden können. Dies betrifft zum einen die Basisdienste, die fachunabhängig die elektronische Abwicklung einer Verwaltungsleistung unterstützen, indem sie Funktionen für die Identifikation und Authentisierung, den Versand von Nachrichten oder das digitale Bezahlen anbieten. Es gilt aber gleichermaßen für IT-Anwendungen, mit denen fachspezifische Antragsdaten erhoben werden. Die Weiterentwicklung des OZG knüpft daran an, indem sie diesen Prozess erleichtert.

Zugleich soll der Blick auf das Ziel einer einfachen, modernen und digitalen Verfahrensabwicklung im übergreifenden Portalverbund gerichtet werden.

#### **II. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs**

Der Entwurf sieht folgende wesentliche Änderungen vor:

- Streichung der OZG-Umsetzungsfrist und Einführung eines begleitenden Monitorings der Regelungen des OZG (§ 12 OZG)
- Regelung zum Verwaltungsverfahrenrecht zur einfachen und einheitlichen elektronischen Ersetzung der Schriftform, zudem Einführung eines schriftformersetzenden qualifizierten elektronischen Siegels (§ 9a OZG)
- Bereitstellung zentraler Basisdienste durch den Bund und infolgedessen Ersetzung landeseigener Entwicklungen für das Bürgerkonto und Postfach (§§ 3 und 13 OZG)

- Sicherstellung der Voraussetzungen für die Anbindung der Kommunen an den Portalverbund durch die Länder (§ 1a OZG)
- Regelung zu Digital-Only für Unternehmensleistungen (§ 1a OZG)
- Bereitstellung eines einheitlich erreichbaren Beratungsangebots im Portalverbund (§ 3a OZG)
- Zentrale digitale Veröffentlichung relevanter Standards und Schnittstellen (§ 3b OZG)
- Verbindlichkeit des einheitlichen Organisationskontos (§ 3 OZG)
- Datenschutzregelungen für Onlinedienste nach dem „Einer-für-Alle“-Prinzip (EfA) (§§ 2 und 8a OZG)
- Regelung des Once-Only-Prinzips durch eine Generalklausel (§§ 5 und 5a EGovG)
- Verbindlichkeit der Nutzerfreundlichkeit und Barrierefreiheit (§ 7 OZG und § 16 EGovG)
- Regelung zur vollständigen elektronischen Abwicklung (Ende-zu-Ende-Digitalisierung) wesentlicher Verwaltungsleistungen (§ 6 EGovG)
- Mehr Funktionen für das Bundesportal (§§ 9a bis 9c EGovG)

### III. Alternativen

Keine. Bund und Länder sind sich einig, dass der Weg der Umsetzung des OZG fortgesetzt werden muss. Das im Zuge der OZG-Umsetzung etablierte arbeitsteilige Zusammenwirken hat sich bewährt und soll erleichtert werden. Das OZG ist zwar Antreiber, zugleich aber nur ein Baustein der Digitalisierung von Verwaltungsverfahren insgesamt. Die vorgeschlagenen Rechtsänderungen bilden die derzeit notwendigsten Bedarfe für die Fortsetzung der Verwaltungsdigitalisierung ab.

### IV. Gesetzgebungskompetenz

Dem Bund steht die Gesetzgebungskompetenz für Regelungen zum Portalverbund und der Herstellung eines übergreifenden informationstechnischen Zugangs sowie die Regelung von Verfahren der Bundes- und Landesbehörden beim Vollzug unmittelbar geltender EU-Rechtsakte, die national in die Zuständigkeit des Bundes fallen, sowie von Bundesrecht zu. Für die Änderung des OZG (Artikel 1) ergibt sie sich zum einen aus Artikel 91c Absatz 5 des Grundgesetzes (GG), hinsichtlich der verfahrensrechtlichen Regelungen (Artikel 1 Nummer 10 und 11) folgt dies für die Bundesverwaltung aus der Natur der Sache oder als Annexkompetenz zur jeweiligen Gesetzgebungskompetenz (Artikel 73, 74 GG). Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Organisation und Verfahren der Landesbehörden beim Vollzug von Bundesrecht in landeseigener Verwaltung oder in Bundesauftragsverwaltung ergibt sich ebenfalls als Annexkompetenz zur jeweiligen Gesetzgebungskompetenz (vgl. Artikel 84 Absatz 1, Artikel 85 Absatz 1 GG).

Die Zuständigkeit des Bundes für die Änderung des E-Government-Gesetzes (EGovG) (Artikel 2) folgt für die Bundesverwaltung aus der Natur der Sache und im Übrigen als Annexkompetenz zur jeweiligen Gesetzgebungskompetenz, die auch die Regelung von Organisation und Verfahren von Landesbehörden beim Vollzug von Bundesrecht in landeseigener

Verwaltung oder in Bundesauftragsverwaltung umfasst (vgl. Artikel 84 Absatz 1, Artikel 85 Absatz 1 GG).

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Änderungen des IT-NetzG (Artikel 3) ergibt sich für das Verbindungsnetz aus Artikel 91c Absatz 4 und aus Artikel 91c Absatz 5 GG.

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Änderung des Ersten Buches Sozialgesetzbuch (SGB I) (Artikel 4) folgt aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 12 und Artikel 74 Absatz 1 Nummer 7 GG in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 GG. Die Rechtsänderung dient der Beibehaltung von Zugangsmöglichkeiten zu den Leistungen der Sozialverwaltung in einem Bereich, in dem sich gleichwertige Lebensverhältnisse im Sinne des Artikels 72 Absatz 2 GG nur durch die Gesetzgebung des Bundes gewährleisten lassen.

Bei den Änderungen des Bundeszentralregistergesetzes (Artikel 5), der Gewerbeordnung (Artikel 6), der Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes (Artikel 7) und der Fahrzeugzulassungs-Verordnung (Artikel 8) handelt es sich um Folgeänderungen, für die die Gesetzgebungskompetenz des Bundes entsprechend aus den vorgenannten Kompetenztiteln folgt.

## **V. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen**

Der Entwurf ist mit dem Recht der Europäischen Union und den völkerrechtlichen Verträgen, die die Bundesrepublik Deutschland abgeschlossen hat, vereinbar.

## **VI. Gesetzesfolgen**

### **1. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung**

Durch verschiedene Rechtsänderungen soll die Digitalisierung von Verwaltungsleistungen vereinfacht werden.

Artikel 1 Nummern 3 und 11: Die Identifizierung und der Schriftformersatz für Bundesbehörden sowie die Umsetzung von Bundesrecht werden vereinfacht. Dies erleichtert auch die Rechtsanwendung bei der Umsetzung des OZG. Die Schriftform wird durch die neu konzipierte Regelung ersetzt. In einem Bürgerkonto soll der Online-Ausweis, in einem einheitlichen Organisationskonto übergangsweise das Elster-Softwarezertifikat, danach ein Identifizierungsmittel auf hohem Vertrauensniveau für den Schriftformersatz zum Einsatz kommen. Weitere Wege des Schriftformersatzes sind nicht vorgesehen. Dies soll eine bundesweit einheitliche digitale Abwicklung fördern.

Artikel 1 Nummer 11 ermöglicht den Einsatz eines qualifizierten elektronischen Siegels als schriftformersetzendes Instrument neben der qualifizierten elektronischen Signatur. Dies vereinfacht den Schriftformersatz bei der Übersendung von Bescheiden einer Behörde an Antragsteller (Rückkanal). Bisher finden lediglich qualifizierte elektronische Signaturen (qeS) eine rechtliche Verankerung als schriftformersetzendes Instrument im Rückkanal. Elektronische Signaturen sind Daten in elektronischer Form, die anderen elektronischen Daten beigefügt oder logisch mit ihnen verbunden werden. Allerdings führen die technischen und administrativen Vorgaben (Bedienstete bei Behörden benötigen eine Signaturkarte und den dazugehörigen PIN) dazu, dass in der Praxis kaum eine Behörde elektronische Bescheide mit der qualifizierten elektronischen Signatur erlässt. Aus rein technischer Sicht unterscheiden sich eine elektronische Signatur und ein elektronisches Siegel nicht. Unter elektronischen Siegeln versteht man ebenfalls die logische Verbindung oder Beifügung von Daten in elektronischer Form mit anderen Daten in elektronischer Form. Der

Unterschied zwischen Signatur und Siegel liegt darin, dass ein elektronisches Siegel als personenunabhängiges Organisationszertifikat (Artikel 3 Nummer 29f. eIDAS-VO) eingesetzt werden kann, welches für juristische Personen oder sonstige Organisationen (Behörden) ausgestellt werden kann. Ein elektronisches Siegel kann daher als Pendant zum Organisations- oder Behördenstempel angesehen werden. Dies verringert den administrativen Aufwand innerhalb einer Behörde.

## 2. Nachhaltigkeitsaspekte

Es ergeben sich Auswirkungen auf die Zielsetzungen der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie. Das Gesetz trägt zu einer nachhaltigen Entwicklung im Sinne der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie bei.

Berührt sind die Indikatorbereiche SDG 8 Menschenwürdige Arbeit und Wirtschaftswachstum mit dem Indikator 8.2. Staatsverschuldung: Staatsfinanzen konsolidieren – Generationengerechtigkeit schaffen sowie der Indikatorbereich 9 Innovation: Zukunft mit neuen Lösungen nachhaltig gestalten.

Indikator 8.2 wird dadurch berührt, dass der Entwurf Haushaltsausgaben bei Bund, Ländern und Kommunen auslöst, die grundsätzlich die Belange der Generationengerechtigkeit und den Aspekt ausgeglichener Haushaltsführung berühren. Haushaltsausgaben sollten stets nachhaltig und mit Blick auf den Nutzen auch für zukünftige Generationen veranschlagt werden. Dies ist im Falle der geplanten Mehrausgaben für die weitere Umsetzung des OZG und der Digitalisierung der Verwaltung der Fall. Denn diese dienen der Modernisierung der Verwaltung und machen diese zukunftsfest. Dies berührt, jedenfalls mittelbar, den Indikatorbereich 9. Eine zukunftsfeste, moderne Verwaltung kann in ihrem Verwaltungshandeln schneller und professioneller agieren. Mittelbar unterstützt damit eine moderne Verwaltung eine innovationszugewandte Wirtschaft.

## 3. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Für die Umsetzung dieses Gesetzes entstehen den öffentlichen Haushalten einmalige Mehrausgaben in Höhe von insgesamt rund 694 Millionen Euro sowie laufende Mehrausgaben in Höhe von 27,4 Millionen Euro jährlich.

Zugleich werden die öffentlichen Haushalte laufend um insgesamt rund 102,2 Millionen Euro entlastet. Hiervon entfallen auf den Bund 26,5 Millionen Euro und auf die Länder 75,7 Millionen Euro.

### 3.1 Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand des Bundes

Für den Bund entstehen einmalige Mehrausgaben in Höhe von insgesamt rund 575 Millionen Euro sowie laufende Mehrausgaben in Höhe von rund 27,4 Millionen Euro jährlich.

<b>Mehrausgaben des Bundes in Tsd. Euro</b>				
	2024	2025-2028 p.a.	2029-2033 p.a.	2034
<b>Einmalig</b>				
<b>Sachausgaben:</b>				-

§ 3 Absatz 1 OZG (Anbindung an den Portalverbund)	1 900			
§ 3a OZG (Beratungsangebot im Portalverbund)	4 750			
§ 3b OZG (Veröffentlichung von Standards)	3 000			
§ 9a OZG i. V. m. §§ 2 Absatz 1 Satz 1, 2a EGovG (Zentraler Siegeldienst)	9 000			
§ 3 Absatz 3 EGovG (Vervollständigung von Informationen im FIM)	1 200	1 200	1 200	
§ 6 EGovG (Ende-zu-Ende-Digitalisierung)	137 550	100 050	1 250	
<b>Laufend</b>				
<b>Sachausgaben:</b>				
§ 3 Absatz 1 OZG (Bereitstellung Nutzerkonto Bund)	25 000	25 000	25 000	25 000
§ 3b OZG (Veröffentlichung von Standards)	500	500	500	500
§ 9a OZG i. V. m. §§ 2 Absatz 1 Satz 1, 2a EGovG (Zentraler Siegeldienst)	500	500	500	500
<b>Personalausgaben:</b>				
§ 3b OZG (Veröffentlichung von Standards)	472	472	472	472
§ 3 Absatz 3 EGovG (Aktualisierung von Informationen im FIM)	913	913	913	913
<b>Gesamt</b>	<b>184°785</b>	<b>128°635</b>	<b>29°835</b>	<b>27°385</b>

Im Einzelnen:

Bei den einmaligen Mehrausgaben des Bundes handelt es sich um Sachausgaben. Hiervon entfallen 1,9 Millionen Euro auf die Anbindung von Verwaltungsleistungen des Bundes an den Portalverbund (§ 3 Absatz 1 OZG). Rund 4,75 Millionen Euro entfallen auf die Implementierung des Beratungsangebotes im Portalverbund nach § 3a OZG durch die Behördennummer 115 (insbesondere Ausbau der Servicecenterkapazitäten, Wissensmanagement, Funktionstests, Schulungen für das Personal). Für die Implementierung eines Systems zur Veröffentlichung von Standards zu Schnittstellenspezifikationen und -

dokumentationen nach § 3b OZG entstehen einmalige Mehrausgaben in Höhe von 3 Millionen Euro. Für die Bereitstellung eines zentralen Siegeldienstes für die Behörden des Bundes nach §§ 9a OZG i. V. m. 2 Absatz 1 Satz 1, 2a EGovG fallen einmalige Ausgaben in Höhe von 9 Millionen Euro an. Für die Vervollständigung von Prozess- und Datenfeldinformationen im Föderalen Informationsmanagementsystem (FIM) nach § 3 Absatz 3 EGovG entstehen einmalige Mehrausgaben in Höhe von 12 Millionen Euro, welche sich über einen Zeitraum von zehn Jahren verteilen. Im Median wurde daher für die Jahre 2024 bis 2033 mit je 1,2 Millionen Euro gerechnet. Für die Ende-zu-Ende-Digitalisierung von Verwaltungsleistungen des Bundes nach § 6 EGovG fallen einmalige Mehrausgaben in Höhe von rund 494 Millionen Euro an, welche sich über einen Zeitraum von fünf Jahren verteilen. Für die Jahre 2024 bis 2028 wurden daher im Median jeweils Mehrausgaben in Höhe von 98,8 Millionen Euro angesetzt. Im Zuge der Ende-zu-Ende-Digitalisierung entsteht zudem ein einmaliger Mehraufwand für die Sicherstellung der Kommunikationsinfrastruktur in Höhe von 37,5 Millionen Euro und für den Austausch technischer Einrichtungen in Höhe von 12,5 Millionen, wobei sich letzterer über einen Zeitraum von fünf bis zehn Jahren verteilt. Angesetzt wurden daher für die Jahre 2024 bis 2033 im Median jeweils 1,25 Millionen Euro.

Dem Bund entstehen zudem jährliche Mehrausgaben in Form von Personal- und Sachausgaben in Höhe von insgesamt rund 26,5 Millionen Euro. Sachkosten entstehen in Höhe von 25 Millionen Euro für die Bereitstellung des Nutzerkontos Bund nach § 3 Absatz 1 OZG (10 Millionen Euro Mehrkosten für den Betrieb, 6 Millionen Euro für die kontinuierliche Weiterentwicklung und 9 Millionen Euro für jährliche Supportkosten). Im Rahmen der Veröffentlichung von Standards zu Schnittstellenspezifikationen und -dokumentationen nach § 3b OZG entstehen jährliche Mehrausgaben in Höhe von 0,5 Millionen Euro. Für die Bereitstellung eines zentralen Siegeldienstes für die Behörden des Bundes nach §§ 9a OZG i. V. m. 2 Absatz 1 Satz 1, 2a EGovG fallen jährliche Mehrausgaben in Höhe von 0,5 Millionen an.

Zudem entstehen dem Bund jährliche Personalmehrausgaben in Höhe von insgesamt rund 1,39 Millionen Euro. Für die Veröffentlichung von Standards zu Schnittstellenspezifikationen und -dokumentationen nach § 3b OZG ist mit einem jährlichen Zeitaufwand von 2,5 Vollzeitäquivalenten (1,0 Stellen gD und 1,5 Stellen hD, jeweils in einer obersten Bundesbehörde) zu rechnen, was unter Berücksichtigung der aktuellen Personalkostensätze in der Bundesverwaltung einem jährlichen Mehraufwand in Höhe von 471°844 Euro entspricht. Für die laufende Aktualisierung von Prozess- und Datenfeldinformationen im Föderalen Informationsmanagementsystem nach § 3 Absatz 3 EGovG ist mit einem jährlichen Zeitaufwand von 5,5 Vollzeitäquivalenten (5,5 Stellen gD in oberster Bundesbehörde) zu rechnen, was unter Berücksichtigung der aktuellen Personalkostensätze in der Bundesverwaltung einem jährlichen Mehraufwand in Höhe von 913°406 Euro entspricht.

Zugleich wird der Bund durch den Wegfall des nichtelektronischen Angebots von Verwaltungsleistungen auf dem Gebiet der Wirtschaft nach § 1a Absatz 1 OZG spätestens ab dem Jahr 2029 jährlich um einen Betrag in Höhe von 26,5 Millionen Euro entlastet. Hiervon entfallen 16,9 Millionen Euro auf Einsparungen bei den Personalausgaben und 9,6 Millionen Euro auf Einsparungen bei den Sachausgaben. Sofern Behörden schon vor Ablauf der in § 1a Absatz 1 OZG genannten Frist nichtelektronische Angebote von Verwaltungsleistungen auf dem Gebiet der Wirtschaft einstellen, kann der beschriebene Entlastungseffekt auch bereits früher eintreten.

Der auf den Bund entfallende laufende Mehraufwand für die Bereitstellung des zentralen Bürgerkontos wird aus dem Einzelplan 06 finanziert. Im Übrigen werden die auf den Bund entfallenden Mehrbedarfe an Sach- und Personalmitteln aus diesem Gesetz aus den jeweiligen Einzelplänen finanziert und sind Gegenstand des jährlichen Haushaltsaufstellungsverfahrens. Dies gilt ebenso für den unter VI.4.3 aufgeführten Erfüllungsaufwand, sofern dieser haushaltswirksam wird.

### **3.2 Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand der Länder**

Für die Länder entstehen im Jahr 2024 einmalige Mehrausgaben in Form von Sachausgaben in Höhe von 119 Millionen Euro. Hiervon entfallen rund 100 Millionen Euro auf die Anbindung bestehender Länderinfrastrukturen an das zentrale Bürgerkonto nach § 3 Absatz 1 OZG. Weitere 19 Millionen Euro fallen für die Implementierung des Beratungsangebots im Portalverbund nach § 3a OZG an.

Laufende Mehrausgaben entstehen für die Länder nicht. Durch den Wegfall der Bereitstellung von Landeskonto zugunsten des zentralen Bürgerkontos nach § 3 Absatz 1 OZG ist mit einer jährlichen Entlastung der Länder in Höhe von rund 35 Millionen Euro zu rechnen. Durch die Abschaffung nichtelektronischer Angebote von Verwaltungsleistungen auf dem Gebiet der Wirtschaft nach § 1a Absatz 1 OZG ist spätestens ab dem Jahr 2029 zudem mit einer jährlichen Entlastung der Länder in Höhe von rund 40,7 Millionen Euro zu rechnen, wovon 14,4 Millionen Euro auf Sachausgaben und 26,3 Millionen auf Personalausgaben entfallen. Sofern Behörden schon vor Ablauf der in § 1a Absatz 1 OZG genannten Frist nichtelektronische Angebote von Verwaltungsleistungen auf dem Gebiet der Wirtschaft einstellen, kann der beschriebene Entlastungseffekt auch bereits früher eintreten.

## **4. Erfüllungsaufwand**

### **4.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Für Bürgerinnen und Bürger lässt sich der Erfüllungsaufwand derzeit nicht exakt beziffern. Durch die elektronische Abwicklung von Verwaltungsleistungen ist jedoch von einer Entlastung der Bürgerinnen und Bürger auszugehen.

### **4.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

#### Vorgabe 4.2.1: Abschaffung nichtelektronischer Angebote von Verwaltungsleistungen der Wirtschaft, § 1a Absatz 1 OZG

Durch die Abschaffung nichtelektronischer Angebote von Verwaltungsleistungen auf dem Gebiet der Wirtschaft nach § 1a Absatz 1 OZG entfällt für Unternehmen die Möglichkeit, Verwaltungsleistungen auf analogem Wege zu beantragen. Hierdurch reduziert sich der Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft.

Für die Schätzung des Entlastungspotenzials wurde anhand des OZG-Umsetzungskatalogs geprüft, wie viele der etwa 6 500 Leika-Leistungen reine Wirtschaftsleistungen darstellen und eine bundesrechtliche Grundlage hinterlegt haben. Dies trifft auf etwa 1 170 Leistungen zu, wobei für 570 Leistungen auch eine Schätzung der jährlichen, bundesweiten Antragsstellungen im Umsetzungskatalog hinterlegt ist. Die Angaben sind dabei mit folgenden Intervallgrenzen geschätzt worden: 100 bis 1 000 Anträge pro Jahr, 1 000 bis 10 000 Anträge pro Jahr, 10 000 bis 100 000 Anträge pro Jahr, 100 000 bis 1 000 000 Anträge pro Jahr und mehr als 1 000 000 Anträge pro Jahr.

Für die weiteren Berechnungen der jährlichen Fallzahl wurde der Mittelwert der Intervallgrenzen angesetzt. Für die Leistungen mit mehr als einer Million Anträgen wurde aufgrund fehlender weiterführender Informationen die untere Grenze verwendet.

Aus dem Umsetzungskatalog geht nicht hervor, ob sich die oben genannten Intervalle auf die Einzelleistungen (Leika-Ebene) oder auf das Leistungsbündel (OZG-Ebene) beziehen. Da es bei den Angaben innerhalb eines Leistungsbündels aber keinerlei Variationen gibt, liegt es nahe, dass die Antragsanzahl pro OZG-Leistungsbündel gilt.

Demzufolge errechnet sich eine sehr grobe jährliche Antragsanzahl von rund 24 Millionen. Die tatsächliche Fallzahl – und somit auch das jährliche Einsparpotenzial – dürfte jedoch höher sein, da im OZG-Umsetzungskatalog nicht für jede Leistung eine Fallzahl geschätzt worden ist.

Unter der Annahme, dass jeder Antrag gegenwärtig in Papierform gestellt wird und dadurch Portokosten in Höhe von 1 Euro entstehen, wird die Wirtschaft bei Einschränkung dieses Kanals um rund 24 Millionen Euro pro Jahr entlastet.

Nach Auswertung ähnlicher Vorgaben in OnDEA (Online-Datenbank des Erfüllungsaufwands) fällt durch Antragsstellungen, die per Post übermittelt werden, im Median ein Zeitaufwand von 6 Minuten an. Hingegen dauern elektronische Übermittlungen im Median 3,5 Minuten pro Fall. Diese Zeitaufwandsänderung verursacht nach Berücksichtigung des Lohnkostensatzes der Gesamtwirtschaft (A-S ohne O; 36,30 Euro pro Stunde für das durchschnittliche Qualifikationsniveau) eine weitere jährliche Entlastung von rund 36,3 Millionen Euro.

Insgesamt reduziert sich der jährliche Erfüllungsaufwand der Wirtschaft somit um rund 60,3 Millionen Euro.

#### Vorgabe 4.2.2: Einheitliches Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Organisationskonto (§ 3 Absatz 4 Nummer 2 Buchstabe b OZG)

Durch die einheitliche Vorgabe eines Identifizierungsmittels ausschließlich auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Organisationskonto ist mit einem derzeit nicht bezifferbaren Mehraufwand für die Wirtschaft zu rechnen.

### **4.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung**

Im Folgenden wird die Schätzung des Erfüllungsaufwands der Verwaltung für die einzelnen Vorgaben dargestellt.

#### Vorgabe 4.3.1: Abschaffung nichtelektronischer Angebote von Verwaltungsleistungen der Wirtschaft (Bund), § 1a Absatz 1 OZG

Durch die Vorschrift entfällt für Unternehmen die Möglichkeit, Verwaltungsleistungen auf analogem Wege zu beantragen. Der damit einhergehende Wegfall der Papierform führt zu einer Reduzierung des Erfüllungsaufwands des Bundes.

Die Fallzahl und die Zeitaufwandsänderung können von Vorgabe 4.2.1 spiegelbildlich übernommen werden.

Unter der Annahme, dass gegenwärtig jeder Antrag in Papierform beantwortet wird und dadurch Portokosten in Höhe von 1 Euro entstehen, wird die Verwaltung bei Einschränkung dieses Kanals um rund 24 Millionen Euro pro Jahr entlastet.

Von den im Umsetzungskatalog hinterlegten Leika-Typen ausgehend, werden Leistungen des Typs 2/3, des Typs 3 und des Typs 3a zur Verwaltungsebene Land gezählt. Alle weiteren Leistungen (Typ 1, Typ 2, Typ 2a und 2b sowie einzelne Mischleistungen) werden für die Bundesebene berücksichtigt. Laut OZG-Umsetzungskatalog werden etwa 10 Millionen Anträge auf Bundesebene und etwa 14 Millionen Anträge auf Landesebene gestellt. Von den jährlichen Anträgen entfallen somit in etwa 40 Prozent auf den Bund und 60 Prozent auf die Länder.

Die Sachkosten der Bundesverwaltung reduzieren sich somit um rund 9,6 Millionen Euro. Unter Berücksichtigung des durchschnittlichen Lohnkostensatzes auf Bundesebene in



Höhe von 42,20 Euro pro Stunde errechnet sich eine jährliche Personalkostenentlastung von rund 16,9 Millionen Euro.

Insgesamt reduziert sich der jährliche Erfüllungsaufwand des Bundes um rund 26,5 Millionen Euro.

Vorgabe 4.3.2: Abschaffung nichtelektronischer Angebote von Verwaltungsleistungen der Wirtschaft (Länder), § 1a Absatz 1 OZG

Durch die Vorschrift entfällt für Unternehmen die Möglichkeit, Verwaltungsleistungen auf analogem Wege zu beantragen. Der damit einhergehende Wegfall der Papierform führt zu einer Reduzierung des Erfüllungsaufwands der Länder.

Ausgehend von der Schätzung zur Vorgabe 4.3.1 reduzieren sich die Sachkosten der Länder um 14,4 Millionen Euro. Die Personalkosten reduzieren sich unter Berücksichtigung des durchschnittlichen Lohnkostenersatzes auf Landesebene in Höhe von 43,80 Euro um 26,3 Millionen Euro.

Insgesamt reduziert sich der jährliche Erfüllungsaufwand der Länder somit um rund 40,7 Millionen Euro.

Vorgabe 4.3.3: Einheitliches Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Organisationskonto (§ 3 Absatz 4 Nummer 2 Buchstabe b OZG)

Durch die einheitliche Vorgabe eines Identifizierungsmittels ausschließlich auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ im Organisationskonto nach Ablauf der fünfjährigen Übergangsfrist ist mit einem derzeit nicht bezifferbaren Mehraufwand für die Verwaltung zu rechnen.

Vorgabe 4.3.4: Suchdienst im Portalverbund, § 1a Absatz 1 OZG i.V.m. § 9a EGovG

Auf Ebene des Bundes existiert der Suchdienst im Portalverbund bereits, sodass sich für den Bund keine Änderung des Erfüllungsaufwands ergibt. Durch die geänderte Vorschrift sollen auch die Länder die Möglichkeit erhalten, den Suchdienst zu nutzen. Hierdurch entsteht weder dem Bund noch den Ländern ein Mehraufwand.

Vorgabe 4.3.5: Nutzerfreundlicher und barrierefreier Zugang zum Portalverbund (Bund), § 3 Absatz 1 OZG, § 7 OZG und § 4 Absatz 1 EGovG i.V.m. § 16 EGovG

Durch die Vorschriften sollen die Funktionen des bereits bestehenden Nutzerkontos erweitert werden. Insbesondere soll die Identifizierung von Bürgerinnen und Bürgern künftig nur noch über ein zentrales Bürgerkonto des Bundes erfolgen und die Möglichkeit der bidirektionalen Kommunikation über ein Postfach geschaffen werden (§ 3 Absatz 1 OZG). Darüber hinaus sollen sämtliche Funktionen im Portalverbund nutzerfreundlich und barrierefrei ausgestaltet sein (§§ 7 OZG, 16 EGovG). Für das kontinuierliche Weiterentwickeln und Betreiben des Nutzerkontos Bund entsteht ein zusätzlicher jährlicher Erfüllungsaufwand des Bundes in Höhe von 25 Millionen Euro. Dieser setzt sich aus Mehrkosten für den Betrieb (10 Millionen Euro) und die kontinuierliche Weiterentwicklung (6 Millionen) des Nutzerkontos sowie jährlichen Supportkosten (9 Millionen Euro) zusammen. Die erhöhten Betriebskosten sind insbesondere auf die zahlenmäßige Übernahme der bisherigen Länderkonten und die hierfür erforderlichen Ressourcen zurückzuführen. Zudem ist eine Erhöhung des Servicelevels der BundID notwendig, um die hohen Verfügbarkeitsanforderungen für ein zentrales System dieser Größenordnung zu gewährleisten. Hinsichtlich der Kosten für die Weiterentwicklung des Kontos ist davon auszugehen, dass sich diese wieder reduzieren, sobald wesentliche Weiterentwicklungen erreicht sind. Der entsprechende Betrag ist jedoch aktuell noch nicht bezifferbar. Supportkosten entstehen für die Einbindung der BundID bei einer deutlich größeren Anzahl an Plattformen und Onlinediensten sowie für den Nutzendensupport.

Für die Anbindung von Verwaltungsleistungen des Bundes entsteht ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 1,9 Millionen Euro.

Vorgabe 4.3.6: Nutzerfreundlicher und barrierefreier Zugang zum Portalverbund (Länder), § 3 Absatz 1 OZG, § 7 OZG und § 4 Absatz 1 EGovG i.V.m. § 16 EGovG

Durch die Weiterentwicklung und Konkretisierung der Funktionen des Portalverbunds werden die Länder teils be- und teils entlastet.

Durch die Bereitstellung eines zentralen Nutzerkontos durch den Bund entfällt die Verpflichtung zur Bereitstellung eines Nutzerkontos durch die Länder. Hierdurch reduziert sich der jährliche Erfüllungsaufwand der Länder, wobei im Median von einer Einsparung von 2,2 Millionen Euro pro Land ausgegangen wird. Insgesamt reduziert sich der jährliche Erfüllungsaufwand der Länder damit um rund 35 Millionen Euro.

Nach Schätzungen eines Landes wird der Umbau der Infrastruktur einen einmaligen Erfüllungsaufwand von rund 3,3 Millionen Euro verursachen. Dieser entsteht vor allem durch die Anpassung und Errichtung von Brückenköpfen zur Nutzung von BundID, MeinUK und ZBP, durch den Parallelbetrieb und anschließenden Rückbau von Teilen der Plattformkomponenten ‚Servicekonto‘ und ‚Postfach‘ und durch die Migration bestehender Landesnutzerkonten. Unter der Annahme, dass die Ertüchtigungskosten der genannten Infrastrukturen bundesweit anfallen werden, kann gemäß dem Königsteiner Schlüssel ein mittlerer Aufwand von rund 6,05 Millionen Euro je Land kalkuliert werden. Insgesamt entsteht somit ein einmaliger Erfüllungsaufwand der Länder von rund 96,8 Millionen Euro.

Ein weiteres Land nimmt an, dass für die Anpassung bestehender Anträge ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von etwa 100°000 Euro pro Land entstehen wird.

Ein einmaliger Erfüllungsaufwand von ebenfalls 100°000 Euro pro Land entsteht nach Schätzungen eines Landes auch für das barrierefreie Angebot von Verwaltungsleistungen.

Insgesamt beträgt der einmalige Erfüllungsaufwand der Länder somit rund 100 Millionen Euro.

Vorgabe 4.3.7: Beratungsangebot im Portalverbund, § 3a OZG

Die Beratung zu Onlinediensten soll künftig über die Behördennummer 115 erfolgen. Durch die Digitalisierung von Verwaltungsleistungen stellen sich für die Nutzenden neue Fragen, die bisher größtenteils vor Ort durch den Bürgerservice oder die fachlich zuständigen Stellen beantwortet werden. Durch die Übertragung dieser Aufgabe an die Behördennummer 115 kommt es daher lediglich zu einer Verlagerung der Aufgabenwahrnehmung, ohne dass die bisherige Zuständigkeitsverteilung verändert wird.

Aus diesem Grund ergeben sich durch das neue Beratungsangebot auch keine Auswirkungen auf den jährlichen Erfüllungsaufwand. Um den Anteil des Aufwands auf Bundes- beziehungsweise Landesebene (einschließlich Kommunen) zu bestimmen, wird eine Verteilung anhand der 575 OZG-Leistungsbündel vorgenommen. Demgemäß zählen 115 OZG-Leistungen (20 Prozent) zu den Typ-1-Leistungen, 370 zu den Typ-2/3-Leistungen (64 Prozent) und 90 zu den Typ 4/5-Leistungen (16 Prozent). Der Anteil der Leistungen, für die der Bund sowohl Regelungs- als auch Vollzugskompetenz besitzt (Typ 1-Leistungen), wird auch für die Schätzung des Bundesaufwandes übernommen. Der sonstige Aufwand fällt auf Landesebene (einschließlich Kommunen) an. Da die Kosten für die Behördennummer von den verschiedenen Verwaltungsebenen entsprechend der Verteilung der Zuständigkeiten getragen werden, ändert sich der jährliche Erfüllungsaufwand der jeweiligen Ebene auch bei der dargestellten Verlagerung der Anfragen betreffend elektronische Verwaltungsleistungen nicht.

Um das Beratungsangebot durch die Behördennummer erbringen zu können, entsteht ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von schätzungsweise 23,75 Millionen Euro. Es handelt sich dabei um Kosten für den Ausbau der Servicecenterkapazitäten der Behördennummer sowie Kosten für Wissensmanagement, Funktionstests und Schulungen des Personals. Entsprechend der dargestellten Verteilung der Zuständigkeiten auf die jeweiligen Verwaltungsebenen entfallen von diesen Kosten 80 Prozent auf die Länder (einschließlich Kommunen) und 20 Prozent auf den Bund. Es ergibt sich damit ein einmaliger Erfüllungsaufwand von 19 Millionen Euro für die Länder und von 4,75 Millionen Euro für den Bund.

Vorgabe 4.3.8: Veröffentlichung von Standards zu Schnittstellenspezifikationen und -dokumentationen, § 3b OZG

Für die Implementierung eines Systems zur Veröffentlichung von Standards entsteht ein einmaliger Erfüllungsaufwand des Bundes in Höhe von 3 Millionen Euro.

Für die fortlaufende Softwarepflege und Erweiterungsmaßnahmen entsteht ein jährlicher Erfüllungsaufwand des Bundes von 500°000 Euro. Für die Veröffentlichung von Standards ist mit einem jährlichen Zeitaufwand von 2,5 Vollzeitstellen zu rechnen (1,0 Stellen gD und 1,5 Stellen hD), was einem Zeitaufwand von 1°600 Stunden pro Jahr im gehobenen Dienst und von 2°000 Stunden pro Jahr im höheren Dienst entspricht. Bei Berücksichtigung des durchschnittlichen Lohnkostensatzes auf Bundesebene in Höhe von 46,50 Euro pro Stunde im gehobenen Dienst und 70,50 Euro pro Stunde im höheren Dienst ist mit einem jährlichen Erfüllungsmehraufwand des Bundes in Höhe von rund 243°600 Euro zu rechnen. Insgesamt beträgt der jährliche Erfüllungsaufwand des Bundes damit 734°600 Euro.

Vorgabe 4.3.9: Datenverarbeitung in Onlinediensten, § 8a OZG

Aus der Änderung der Datenschutzvorschrift ergibt sich keine Änderung des Erfüllungsaufwands.

Vorgabe 4.3.10: Elektronischer Schriftformersatz, § 9a OZG i.V.m. §§ 2 Absatz 1 Satz 1 und 2a EGovG

Durch die Vorschriften wird fortan der flächendeckende Einsatz elektronischer Siegel ermöglicht. Hierfür wird durch den Bund ein zentraler Siegeldienst für die Behörden des Bundes bereitgestellt, wodurch der wirtschaftliche und organisatorische Aufwand für nachnutzende Behörden minimiert wird. Hierfür entsteht für den Bund ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von rund 9 Millionen Euro sowie ein jährlicher Erfüllungsaufwand von rund 500°000 Euro.

Vorgabe 4.3.11: Betrieb der zentralen Bundesredaktion, § 3 Absatz 3 EGovG

Die Vorschrift regelt die verpflichtende Erweiterung des Bereitstellens von Prozess- und Datenfeldinformationen im Föderalen Informationsmanagement (FIM). Dies umfasst zum einen die Vervollständigung der Informationen aller bestehenden Verwaltungsvorschriften und zum anderen das laufende Aktualisieren der Informationen durch künftige Rechtsänderungen (s. unter Vorgabe 11). Im Rahmen von Ersterem sollen über einen Zeitraum von bis zu zehn Jahren für knapp 2°000 Verwaltungsleistungen Prozess- und Datenfeldinformationen ergänzt werden. Hierfür wird ein Aufwand von durchschnittlich etwa 10,7 Vollzeitäquivalenten pro Jahr für einen Zeitraum von zehn Jahren erwartet, was einem Zeitaufwand von 17 120 Stunden jährlich entspricht. Da diese Tätigkeit zumindest aktuell größtenteils von externen Dienstleistern übernommen wird, ist vor allem in den ersten Jahren ein Lohnkostensatz von 105 Euro pro Stunde anzusetzen. In den Folgejahren wird dieser Lohnkostensatz deutlich sinken, da diese Tätigkeit zunehmend von internen Beschäftigten übernommen werden wird, für welche ein Lohnkostensatz von 42,20 EURO anzusetzen ist. Es wird davon ausgegangen, dass jährlich 10% der externen Beschäftigten durch interne Beschäftigte ersetzt werden können. Insgesamt entsteht für den Bund somit ein einmaliger

Erfüllungsaufwand in Höhe von 12 Millionen Euro (verteilt auf zehn Jahre), welcher den bereits angestoßenen Wechsel von externen auf interne Beschäftigte berücksichtigt.

Vorgabe 4.3.12: Bereitstellung standardisierter Beschreibungen zu Verwaltungsleistungen des Bundes durch Bundesbehörden, Betrieb der zentralen Bundesredaktion, § 3 Absatz 3 EGovG

Durch die laufende Aktualisierung der Informationen zu Verwaltungsleistungen entsteht dem Bund ein jährlicher Erfüllungsaufwand. Die Schätzung des diesbezüglichen Zeitaufwands basiert auf der Anzahl der zu ergänzenden Leistungsbeschreibungen, die initial erstellt werden müssen (insgesamt etwa 600 für jeweils Datenfeld- und Prozessinformationen), der Anzahl der Leistungsbeschreibungen, die überführt werden müssen (insgesamt etwa 1°600 für jeweils Datenfeld- und Prozessinformationen) sowie der Anzahl der erforderlichen Aktualisierungen (insgesamt etwa 440 für jeweils Datenfeld- und Prozessinformationen). Pro Initialerstellung, Überführung und Aktualisierung entsteht dabei ein geschätzter Zeitaufwand von jeweils zehn Stunden. Die Zahl der vorzunehmenden Initialerstellungen, Überführungen und Aktualisierungen wird sich zwar von Jahr zu Jahr unterscheiden, im Median ist jedoch mit einem jährlichen Zeitaufwand von 8°800 Stunden zu rechnen, was etwa 5,5 Vollzeitstellen entspricht, der im gehobenen Dienst entstehen wird. Unter Berücksichtigung des durchschnittlichen Lohnkostensatzes auf Bundesebene in Höhe von 46,50 Euro pro Stunde im gehobenen Dienst ist mit einem jährlichen Erfüllungsmehraufwand von rund 409°200 Euro zu rechnen.

Vorgabe 4.3.13: Empfang und Weiterverarbeitung von elektronischen Rechnungen, 4a Absatz 1 und 2 EGovG

Die Vorschrift dient lediglich der Schaffung von Rechtssicherheit und ist mit keinem weiteren Erfüllungsaufwand verbunden.

Vorgabe 4.3.14: Fachverantwortliche Stelle und Kompetenzzentrum für die E-Rechnung (BeschA), § 4a Absatz 5 EGovG

Die nunmehr gesetzlich vorgeschriebenen Verpflichtungen werden durch das Beschaffungsamt des Bundesministeriums des Innern und für Heimat bereits erfüllt, sodass kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand entsteht.

Vorgabe 4.3.15: Ergänzung einer Wahlmöglichkeit der Nachweiserbringung bei antragsgebundenen Verwaltungsverfahren, § 5 EGovG

Zusätzlich zu der bisherigen Möglichkeit des Einreichens von Nachweisen durch den Antragsteller können notwendige Nachweise künftig automatisch durch die nachweisanfordernde Stelle bei der nachweisführenden Stelle abgerufen werden. Für die nachweisanfordernde Stelle entsteht hier ein einmaliger Erfüllungsaufwand für die Implementierung der Wahlmöglichkeit und das Anpassen von Onlineformularen inklusive der Implementierung einer Vorschaufunktion. Dies dürfte jedoch nur diejenigen Stellen betreffen, deren Leistungen den Leika-Reifegrad 4 bereits erreicht haben. Dies trifft nach aktuellem Stand nur auf eine Leistung zu (Melderegisterauskunft Erteilung einfach; Leika-Schlüssel 99115004001001). Da die angeforderten Daten von den leistungserbringenden Stellen in diesem Fall selbst geführt werden, erübrigt sich das Ergänzen einer Wahlmöglichkeit. Es entsteht somit kein einmaliger Erfüllungsaufwand.

Da die Wahlmöglichkeit auch bei neuen Antragsformularen berücksichtigt werden muss, ist hier auch mit einem jährlichen Erfüllungsaufwand zu rechnen. Das Ergänzen einer Wahlmöglichkeit im Onlineportal dürfte jedoch unter bestehende Wartungsverträge fallen, sodass mit keinem zusätzlichen jährlichen Erfüllungsaufwand zu rechnen ist.

Vorgabe 4.3.16: Grenzüberschreitende Nachweisabrufe, § 5a EGovG

Die Vorschrift dient der Umsetzung des Artikels 14 der unmittelbar geltenden Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 (ABl. L 295 vom 21.11.2018, S. 1) (Single Digital Gateway-Verordnung, SDG-VO). Die Vorschrift schafft damit lediglich Rechtsklarheit und ist mit keinem zusätzlichen Erfüllungsaufwand verbunden.

Vorgabe 4.3.17: Ende-zu-Ende-Digitalisierung von Verwaltungsleistungen (Bund), § 6 EGovG

Es wird davon ausgegangen, dass eine Ende-zu-Ende-Digitalisierung für rund 10°000 Fachverfahren des Bundes relevant ist. Hiervon müssen bei schätzungsweise 8°000 bestehenden Fachverfahren lediglich Anpassungen für eine Ende-zu-Ende-Digitalisierung vorgenommen werden, die übrigen 2°000 Fachverfahren sind vollständig neu zu erstellen. Die zu erwartenden Kosten hierfür sind mangels eines zur Verfügung stehenden Preiskatalogs nur schwer abzuschätzen und hängen jeweils vom Umfang des in Anspruch genommenen Moduls ab.

Für neu zu entwickelnde Fachverfahren kann schätzungsweise von Kosten in Höhe von 125°000 Euro pro Modul ausgegangen werden. Bei 2°000 neu zu entwickelnden Fachverfahren entsteht somit ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 250 Millionen Euro. Da die Fachverfahren größtenteils über das Verbindungsnetz zu leiten sind, entsteht hierfür zusätzlich ein einmaliger Erfüllungsaufwand für die Sicherstellung der Kommunikationsinfrastruktur in Höhe von 15 Prozent des für die Fachverfahren veranschlagten Betrags. Dies entspricht einer Summe von 37,5 Millionen Euro. Es handelt sich hierbei insbesondere um Kosten für die Sicherheitsanalyse der anderen Netze, die Ableitung von Sicherheitsvorgaben der anderen Netze, die Evaluierung technischer Systeme und organisatorischer Vorgaben für die anderen Netze, die Beschaffung technischer Systeme bei den Nutzern bzw. Diensteanbietern sowie den Ausbau der von der BDBOS betriebenen Netze, um den erhöhten Verkehr transportieren zu können. Darüber hinaus ist über einen Zeitraum von fünf bis zehn Jahren ein einmaliger Erfüllungsaufwand von fünf Prozent des für die Fachverfahren veranschlagten Betrags für den Austausch technischer Einrichtungen in Folge Vertragsauslaufs anzusetzen. Dies entspricht einer Summe von 12,5 Millionen Euro.

Auch bei anzupassenden Fachverfahren hängen die Kosten stark von dem jeweiligen Fachverfahren ab. Pro Fachverfahren dürfte der Aufwand für externe IT-Dienstleister zwischen fünf und 50 Personentagen liegen. Geht man von durchschnittlich 28 Personentagen und durchschnittlichen Kosten für einen Programmierstag in Höhe von 1 090 Euro aus, so betragen die Kosten für ein Fachverfahren damit 30 520 Euro. Für insgesamt 8 000 Fachverfahren liegt der einmalige Erfüllungsaufwand bei 244,2 Millionen Euro. Insgesamt beläuft sich der einmalige Erfüllungsaufwand nach dieser Berechnung auf rund 494 Millionen Euro. Die schrittweise Ende-zu-Ende-Digitalisierung wesentlicher Verwaltungsleistungen des Bundes soll über einen Zeitraum von fünf Jahren erfolgen. Die genaue Verteilung des einmaligen Erfüllungsaufwands über diesen Zeitraum ist noch nicht absehbar, weshalb hier ein Durchschnittswert von 98,8 Millionen pro Jahr veranschlagt wurde. Änderungen an bestehenden Fachverfahren können einen erhöhten Erfüllungsaufwand für die Sicherstellung der Kommunikationsinfrastruktur bei der BDBOS auslösen. Diese können derzeit jedoch nicht beifiziert werden.

#### **4. Weitere Kosten**

Weitere Kosten sind nicht zu erwarten.

## **5. Weitere Gesetzesfolgen**

## **6. Gleichstellungspolitische Belange**

Gleichstellungspolitische Belange sind berücksichtigt. Frauen und Männer sind in gleicher Weise betroffen. Auch eine mittelbare geschlechterbezogene Benachteiligung liegt nicht vor.

## **7. Gleichwertigkeits-Check**

Dieses Gesetzesvorhaben hat Auswirkungen auf die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse der Menschen, ungleiche Lebensverhältnisse sollen verringert, nicht verfestigt oder verstärkt werden. Ein wichtiger Beitrag besteht darin, durch die Digitalisierung von Verwaltungsleistungen die Inanspruchnahme dieser Leistungen orts- und zeitunabhängig zu ermöglichen. Die Erreichbarkeit von Einrichtungen der Daseinsvorsorge wird damit ausgeweitet, staatliche Dienstleistungen können ohne persönliches Erscheinen digital und bequem von zu Hause erledigt werden. Voraussetzung ist aber eine angemessene öffentliche digitale Infrastruktur (Breitband, Mobilfunk). Durch die Maßnahmen dieses Gesetzes wird die weitere Umsetzung des OZG verbessert, um die Bereitstellung derartiger zeit- und ortsunabhängiger Dienste deutlich zu erhöhen.

## **VII. Befristung; Evaluierung**

Das Gesetz sieht keine erneute Befristung vor. Bis zum 31. Dezember 2022 hätte die erstmalige vollständige Umsetzung des OZG erfolgen müssen. Sofern Umsetzungsmaßnahmen bis zu diesem Zeitpunkt nicht abgeschlossen sind, sind diese alsbald nachzuholen. Der Umstand, dass noch nicht alle Verwaltungsleistungen auch elektronisch verfügbar sind, soll aber nicht dazu führen, dass zugunsten von Bund und Ländern die Übergangsfrist verlängert wird. Vielmehr soll die ersatzlose Streichung der Frist deutlich machen, dass dieses elektronische Angebot eine Daueraufgabe von Bund und Ländern ist. Die Konsequenz für das Nicht-Erreichen dieser Zielvorgabe soll nicht in einer Verlängerung der Umsetzungsfrist bestehen.

§ 12 sieht eine Evaluierungsklausel vor. Auf die Begründung dazu wird verwiesen.

## **B. Besonderer Teil**

### **Zu Artikel 1 (Änderung des Onlinezugangsgesetzes)**

#### **Zu Nummer 1**

Zu § 1:

Zu Absatz 1:

Ziel der Ergänzung ist es, den Anwendungsbereich des OZG klarzustellen. Der Anwendungsbereich insbesondere hinsichtlich der mittelbaren Verwaltung ist in der praktischen Umsetzung bis zuletzt mit Unsicherheiten behaftet geblieben.

Aufbauend auf dieser Definition des Anwendungsbereichs kann im weiteren Gesetz klarer geregelt werden, welche Verpflichtungen konkret durch die öffentlichen Stellen umzusetzen sind.

Mittelbare Staatsverwaltung liegt vor, wenn der Staat – anders als bei der unmittelbaren Staatsverwaltung – seine Verwaltungsaufgaben nicht durch eigene Behörden in eigener

Trägerschaft erfüllt, sondern durch rechtlich selbständige Verwaltungseinheiten. Hierzu gehören Körperschaften (z. B. Wirtschafts- und Berufskammern wie Ärztekammern, Hochschulen, Gesetzliche Krankenversicherungen, Bundesagentur für Arbeit), Anstalten (z. B. Rundfunkanstalten) und Stiftungen des öffentlichen Rechts (z. B. Stiftung Preußischer Kulturbesitz), aber auch beliehene Unternehmer (z. B. TÜV, Bezirksschornsteinfegermeister, freiberufliche Fleischbeschauer).

Artikel 91c Absatz 5 GG erfasst sämtliche Verwaltungsleistungen von Bund und Ländern (einschließlich Kommunen) unabhängig davon, ob sie in unmittelbarer oder mittelbarer Verwaltung erbracht werden. Der verfassungsändernde Gesetzgeber wollte alle (geeigneten) Verwaltungsleistungen für Bürgerinnen, Bürger und die Wirtschaft online angeboten wissen. Eine Differenzierung zwischen mittelbarer und unmittelbarer Verwaltung kennt Artikel 91c GG auch im Übrigen nicht; ebenso wenig wird in Artikel 83, 84 und 85 GG, die das Bund-Länder-Verhältnis in Bezug auf die Verwaltungszuständigkeiten grundsätzlich regeln, entsprechend differenziert.

Zum Anwendungsbereich gehören auch Verwaltungsleistungen erbringende Stellen in anderen Rechtsformen, wie Beliehene (z. B. TÜV, DEKRA, Vermessungsingenieure) sowie gemeinsame Einrichtungen nach § 44b des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch.

Träger der Sozialversicherung, die der Länderaufsicht unterliegen, sind nicht verpflichtet, zur Digitalisierung ihres Leistungsangebots jeweils eigene Lösungen zu entwickeln. Vielmehr ist es ihnen auch möglich, ihre Pflichten aus diesem Gesetz im Zusammenschluss zur Etablierung eines zentralen digitalen Angebots zu erfüllen, wovon die Deutsche Rentenversicherung bereits jetzt Gebrauch macht.

Zu Absatz 2:

Es soll sichergestellt werden, dass das OZG für den Bereich der Justizverwaltung im gleichen Umfang gilt wie das EGovG und VwVfG. Das Gesetz soll insofern auch für die Gerichtsverwaltungen und Behörden der Justizverwaltung gelten, soweit die jeweilige Tätigkeit der Nachprüfung durch die in der Vorschrift genannten Gerichte unterliegt.

Zu § 1a:

Zu Absatz 1:

Die bisher geregelte Frist zur Umsetzung des OZG ist abgelaufen und wird damit gestrichen. Damit sind alle öffentlichen Stellen bereits zum jetzigen Zeitpunkt verpflichtet, Verwaltungsleistungen elektronisch anzubieten. Eine Nachfrist für die unterbliebene Umsetzung wird ausdrücklich nicht bestimmt. Die Bereitstellung eines elektronischen Zugangs zu Verwaltungsleistungen stellt eine Daueraufgabe für Bund und Länder, einschließlich der Kommunen dar. Durch eine weitere „Nachfrist“ würde diese Aussage konterkariert. Insoweit verfolgt die Streichung auch ausschließlich den Sinn und Zweck, den Charakter der Verwaltungsdigitalisierung als Daueraufgabe herauszustellen. Das OZG ist und bleibt vollumfänglich umzusetzen. Die vorgenannte Streichung soll insbesondere nicht als Argumentationsgrundlage für eine Entschleunigung des Verwaltungsdigitalisierungsprozesses herangezogen werden können. Es wird insoweit eindeutig festgestellt, dass auch nach dem Wegfall der Umsetzungsfrist eine zügige und den Grundsätzen der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit entsprechende Umsetzung des OZG nach Maßgabe der bisherigen politischen und rechtlichen Verständigung zu erfolgen hat.

Ebenfalls unberührt bleiben weitere unmittelbar geltende Fristen wie bspw. nach der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates (Single Digital Gateway-Verordnung (SDG)).

Das elektronische Angebot von Verwaltungsleistungen erfolgt außerdem dauerhaft. Eine nur einmalige Erstellung eines Online-Angebotes bis zum Ablauf einer Frist reicht nicht aus, notwendig ist vielmehr auch eine fortgesetzte Pflege und erforderlichenfalls Weiterentwicklung der Angebote.

Die umfassende und nutzerfreundliche Erfüllung dieses Anspruchs wird weiterhin eine große Herausforderung für die öffentliche Verwaltung bleiben.

Weiterhin verpflichtet sind beide staatlichen Ebenen und zugleich die mittelbare wie unmittelbare Verwaltung. Hierzu wird ergänzend auf die Begründung des neu eingefügten § 1 verwiesen.

Aufgrund der hohen Digitalaffinität der unternehmerischen Verwaltungskunden und der bereits jetzt überwiegend digitalen Inanspruchnahme von unternehmerischen Verwaltungsleistungen sowie aus Gründen der Wirtschaftlichkeit ist die Aufrechterhaltung eines analogen Zugangskanals für Verwaltungsleistungen im unternehmerischen Kontext im Regelfall nicht zu rechtfertigen. Die Neuregelung trägt gleichzeitig der Umsetzung des Beschlusses des Bundeskanzlers und der Regierungschefinnen und Regierungschefs vom 8. Dezember 2022, TOP 13.2 OZG und Registermodernisierung Rechnung. Ein Anspruch auf elektronischen Zugang zu bestimmten Verwaltungsleistungen wird dadurch nicht begründet.

Die Bereitstellung elektronischer Bescheide über das Postfach des Organisationskontos nach § 9 OZG soll weiterhin nach Wahl der Nutzerinnen und Nutzer mit deren Einwilligung erfolgen, da in Einzelfällen auch weiterhin die papierbasierte Bescheidung erforderlich sein kann. Für Unternehmenskunden kann diese über eine „Opt-Out“ Gestaltung abgebildet werden.

In begründeten Einzelfällen kann bei berechtigtem Interesse der Nutzenden eine vollständige oder teilweise analoge Abwicklung des Verwaltungsverfahrens erforderlich sein. Dies gilt entsprechend, wenn gesetzliche Vorschriften oder eine wirtschaftliche oder faktische Unmöglichkeit der digitalen Abwicklung entgegenstehen. Dies ist beispielsweise dann der Fall, wenn ein persönliches Erscheinen zwingend erforderlich ist.

Wird eine Verwaltungsleistung bereits vor Ablauf von fünf Jahren ausschließlich digital bereitgestellt, ist darüber an geeigneter Stelle mit angemessenem Vorlauf digital zu informieren. Die fehlende Möglichkeit einer einfachen, rechtzeitigen Kenntnisnahme kann ein berechtigtes Interesse des Nutzers im Sinne von Satz 3 begründen.

Zur Ermöglichung eines nutzerfreundlichen Angebots elektronischer Verwaltungsleistungen können diese regelmäßig auch als zusätzliche Angebote über mobile Apps bereitgestellt werden. Dies gilt vor allem für Verwaltungsleistungen, die von Bürgerinnen, Bürgern und Unternehmen regelmäßig oder mehrfach nachgefragt werden. Solche mobilen Applikationen sind dazu geeignet, die Nutzungsquote von Onlineangeboten zu erhöhen, da sie die Lebenswirklichkeit der Bürgerinnen und Bürger bei der Nutzung von Onlineangeboten in den Blick nehmen und insofern die Nutzerzentrierung dieser Angebote steigern. Aktuell ist die Onlinequote für die Inanspruchnahme von Verwaltungsleistungen häufig gering. Internationale Vergleiche zeigen, dass elektronische Verwaltungsleistungen vermehrt in Anspruch genommen werden, wenn hierfür mobile Applikationen bereitgestellt werden. Eine erhöhte Onlinequote von Verwaltungsdienstleistungen ist beispielsweise auch ein wichtiger Baustein für eine Ende-zu-Ende-Digitalisierung von Verwaltungsprozesse, da elektronisch übermittelte Daten in der Regel medien- und systembruchfrei in den entsprechenden Fachverfahren weiterverarbeitet werden können.

Zu Absatz 2:

In Absatz 2 wird der Regelungsgehalt des bisherigen § 3 Absatz 1 angefügt.



Eine gelingende OZG-Umsetzung hängt erheblich von der Einbindung und Unterstützung der kommunalen Ebene sowie der sonstigen mittelbaren Landesverwaltung ab. Auf kommunaler Ebene wird der überwiegende Teil des Verwaltungsvollzugs geleistet. Eine Digitalisierung des Verwaltungsvollzugs soll dort zu besonderer Entlastungswirkung führen. Bisher ist dies auf der kommunalen Ebene jedoch noch nicht zu verzeichnen. Die Gemeinden und Gemeindeverbände sind in besonderem Maße auf die Unterstützung durch die Länder angewiesen. Diese müssen die technischen und organisatorischen Voraussetzungen schaffen, nach denen sich Kommunen beispielsweise an das jeweilige Landesportal und damit dem Portalverbund anschließen können. Dies betrifft etwa Regelungen im Landesrecht, nach denen das Land seinen Kommunen Basisdienste und Schnittstellen zu Datenaustauschformaten anbietet. Eine Reihe von Ländern hat derartige Regelungen bereits getroffen, diese sind aber in allen Ländern angezeigt. Vor diesem Hintergrund erfolgt nun eine explizite Regelung in Satz 2, die klarstellt, dass die Anbindung der Gemeinden und Gemeindeverbände sowie der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts an den Portalverbund durch die Länder sicherzustellen ist.

Zu Absatz 3:

Der Bund stellt für die Suche über das Verwaltungsportal des Bundes einen Suchdienst zum Suchen und Finden der Verwaltungsleistungen des Bundes und der Länder, einschließlich der Kommunen im Portalverbund bereit. Über die Suche können die Nutzerinnen und Nutzer Informationen zu Verwaltungsleistungen finden und verfügbare Online-Dienste zu deren digitaler Inanspruchnahme aufrufen.

Der Bund stellt damit eine übergreifende Suche für seine Nutzerinnen und Nutzer bereit, die einen klaren und verständlichen Einstiegs- und Informationspunkt für Verwaltungsleistungen bildet und eine einfache und übersichtliche Orientierung ermöglicht. Dieses Angebot des Bundes erfolgt auch mit Blick auf das Vorbild auf europäischer Ebene (Portal YourEurope).

Zugleich wird damit eine staatliche Alternative zur Nutzung privater Suchmaschinenanbieter geschaffen.

Die Länder können diesen Basisdienst im Rahmen des Zusammenwirkens von Bund und Ländern nach Artikel 91c Absatz 1 GG bei der Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes auf der Grundlage einer entsprechenden Verwaltungsvereinbarung, die auch die näheren Einzelheiten regelt, mitnutzen. Eigene Suchdienste der Verwaltungsportale der Länder könnten dann entsprechend abgeschaltet bzw. auf diese verzichtet und auf das Suchportal des Bundes verlinkt werden.

## **Zu Nummer 2**

### **Zu Buchstabe a**

Die Begriffsdefinition wird angepasst, um klarzustellen, dass neben den Verwaltungsportalen von Bund und Ländern bspw. auch kooperative Verwaltungsportale (z. B. in Ländergemeinschaft), Fachportale oder Kommunalportale existieren.

### **Zu Buchstabe b**

Der Begriff „Verwaltungsleistung“ als solcher wird im OZG anders verwendet (z. B. § 1a Absatz 1) und bezieht sich auf die allgemeine Definition von Verwaltungsleistung, unabhängig vom Weg der Abwicklung. Neu ist dagegen die „elektronische Verwaltungsleistung“, die hier definiert wird. Die Begriffsdefinition wurde daher im Sinne einer stringenten Verwendung angepasst.

### **Zu Buchstabe c**

Satz 1 wurde um eine Kommunikationskomponente ergänzt, da § 3 Absatz 1 zukünftig vorsieht, dass das Nutzerkonto mit der Postfachfunktion eine bi-direktionale Kommunikation ermöglicht.

Damit werden letztlich die Nutzerkonten in ihrem Funktionsumfang deutlich erweitert: Sie haben zukünftig auch eine Kommunikationsfunktion. Derzeit verfügen Nutzerkonten nur teilweise und in Ansätzen über diese Funktion, für eine einfache, medienbruchfreie Gestaltung von Antragsprozessen ist diese jedoch unerlässlich.

Ermöglicht werden soll, dass Nutzer Angaben zu gestellten Anträgen nach Antragstellung korrigieren, ergänzen oder Nachfragen zum Verfahrensstand stellen können. Umgekehrt sollen Behörden Nachfragen über das Nutzerkonto an den Nutzer stellen können. Die Kommunikation ist dabei auf einen konkreten Vorgang bezogen, der Vorgang kann aber auch abgeschlossen sein. Benachrichtigungen über das Nutzerkonto sollen auch möglich sein, um z. B. an in Kürze ablaufende Fristen (z. B. Ausweisbeantragung) zu erinnern.

Das Nutzerkonto soll so schrittweise zu einem vollumfänglichen Identifizierungs- und Kommunikationsmittel ausgebaut werden. In diesem Rahmen können künftig auch weitere Funktionen wie bspw. ein Statusmonitor oder Vertretungskonstellationen abgebildet werden.

Die bisherige Definition zum Organisationskonto wird an die Terminologie des Unternehmensbasisdatenregistergesetzes (UBRegG) angepasst, welches am 9. Juli 2021 in Kraft getreten ist. Damit wird der Anwenderkreis zugleich erweitert. Ziel dieser Erweiterung ist es, den Nutzerkreis des Organisationskontos sicher mit dem Kreis der Verpflichteten aus dem UBRegG zu synchronisieren. Denn für die Umsetzung der Verpflichtung aus dem UBRegG muss ein Organisationskonto eingesetzt werden. Durch diese Inbezugnahme wird der Kreis der Nutzungsberechtigten erweitert, weil er nun auch natürliche Personen umfasst, die wirtschaftlich tätig sind. Derzeit befindet sich das Unternehmensdatenbasisregister noch im Aufbau. In diesem sollen aber auch natürliche Personen geführt werden, die wirtschaftlich tätig sind, indem sie z.B. in ihrem Privathaushalt Haushaltshilfen beschäftigen. Die erforderlichen Meldungen und sonstige Kommunikation sollen über das einheitliche Organisationskonto des OZG erfolgen.

Die Nutzung durch Behörden als Leistungsbezieher ist auch weiterhin möglich.

Der bisherige Satz 5 wird aufgehoben und in § 3 neu geregelt. Auf die dortige Begründung wird verwiesen.

### **Zu Buchstabe d**

Die bisherige Regelung zur IT-Komponente Postfach wird neu gefasst, da die Postfächer künftig zu einer vollumfänglichen, bi-direktionalen Kommunikationskomponente ausgebaut werden sollen.

Der bisherige Satz 3 passt nicht in den Kontext der Begriffsbestimmung, da er eine Anforderung für die Verwendung von Postfächern trifft. Der Satz wird aufgehoben und in § 3 neu geregelt. Auf die dortige Begründung wird verwiesen.

Neu ist die Erweiterung des Postfachs um ein technisches Angebot, mit dem barrierefrei, medienbruchfrei und sicher kommuniziert werden kann. Damit werden letztlich die Nutzerkonten in ihrem Funktionsumfang deutlich erweitert: Sie haben zukünftig verpflichtend auch eine Kommunikationsfunktion. Derzeit verfügen Nutzerkonten nur teilweise und in Ansätzen über diese Funktion. Für eine einfache, medienbruchfreie Gestaltung von Antragsprozessen ist dies jedoch unerlässlich.

Ermöglicht werden soll, dass Nutzer Angaben zu gestellten Anträgen nach Antragstellung korrigieren oder ergänzen oder Nachfragen zum Verfahrensstand stellen können. Umgekehrt sollen Behörden Nachfragen über das Nutzerkonto an den Nutzer stellen können. Die Kommunikation ist dabei auf einen konkreten Vorgang bezogen, der Vorgang kann aber auch abgeschlossen sein. Benachrichtigungen über das Nutzerkonto sollen auch möglich sein, um z.B. an in Kürze ablaufende Fristen (z.B. Ausweisbeantragung) erinnern zu können. Die Anforderungen der Medienbruchfreiheit und Barrierefreiheit beziehen sich dabei auf das Postfach selbst.

Zu Absatz 8:

Die Aufnahme dieser Begriffsbestimmung erfolgt aufgrund der Einfügung von § 8a. Mit den §§ 2 Absatz 8 und 8a wird eine notwendige Datenverarbeitungsgrundlage für eine bestimmte Konstellation von Onlinediensten geschaffen.

§ 2 Absatz 8 und § 8a ermöglichen es, dass auch der Betrieb dieser IT-Komponenten in einem Land zentral organisiert werden kann. Die Länder können beim Vollzug von Bundesrecht zusammenwirken, § 8a erleichtert dieses Zusammenwirken in datenschutzrechtlicher Hinsicht, indem die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit für den Betrieb dieses Dienstes bei einem Land konzentriert werden kann.

Diese Art der Umsetzung ist eine erhebliche Erleichterung für die Umsetzung von EfA-Onlinediensten. Damit wird ermöglicht, dass der Betrieb des Onlinedienstes bei einem IT-Dienstleister konzentriert werden kann, ohne dass dieser IT-Dienstleister mit einer Vielzahl von Ländern oder kommunalen Stellen Auftragsdatenverarbeitungsverhältnisse eingehen muss.

Mit der neuen Begriffsbestimmung soll ein technikneutraler Begriff eingeführt werden, um hinreichend genau bestimmen zu können, welche Datenverarbeitungsvorgänge in § 8a geregelt werden. Gemeint ist in der Regel ein digitales Angebot, das Bürgerinnen und Bürgern sowie Unternehmen ein elektronisches Ausfüllen von Behördenformularen ermöglicht, die Daten also für einen kurzen Zeitraum sammelt und dann kanalisierend an die zuständige Fachbehörde weiterleitet.

In der Gesamtarchitektur der OZG-Umsetzung gibt es bisher keinen eindeutigen Begriff für diese Funktion der Datenerhebung und weiteren Datenverarbeitung. In der Landesgesetzgebung wurde primär von Antragsassistenten oder Assistenzdiensten gesprochen (vgl. § 3 Absatz 4 Gesetz über das Portal für wirtschaftsbezogene Verwaltungsleistungen NRW, Artikel 21 Bayerisches Digitalgesetz). Jedoch ist der allgemeinere Begriff „Onlinedienst“ im Kontext des OZG geeigneter, den Eindruck einer Verengung auf rein antragsbezogene Verwaltungsleistungen zu vermeiden. Der Begriff soll zugleich alle elektronischen Angebote erfassen, auch solche, die nicht in einen verfahrensrechtlichen Antrag münden, sondern beispielsweise der Abwicklung einer Informationspflicht dienen.

Das eigentliche Verwaltungsverfahren beginnt erst im daran angeschlossenen IT-System (Fachverfahren), dessen Datenverarbeitung von der jeweils zuständigen Fachbehörde verantwortet wird. Die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit von Onlinedienst und späterem Fachverfahren fallen also bewusst auseinander; Näheres ergibt sich aus § 8a. Wesentlich für den in § 2 Absatz 8 beschriebenen Dienst, ist seine unterstützende, dienende Funktion bei der Nutzung eines elektronischen Angebots der Verwaltung.

Im Übrigen wird auf die Begründung zu § 8a verwiesen.

Zu Absatz 9:

Es erfolgt die Aufnahme einer bislang fehlenden Begriffsdefinition für „Behörden“.

### Zu Nummer 3

Zu § 3:

Der bisherige Absatz 1 wird in § 1a Absatz 2 verschoben.

Zu Absatz 1:

Der Bund übernimmt mit der Bereitstellung eines zentralen Bürgerkontos die Aufgabe der sicheren Identifizierung und Authentifizierung aller natürlichen Personen, die den Portalverbund für die Inanspruchnahme von Verwaltungsleistungen nutzen. Das Bürgerkonto des Bundes gewährleistet dabei mit der Einbindung der eID, dass Verwaltungsleistungen auf hohem Vertrauensniveau digital abgewickelt werden können. Auch bei grenzüberschreitender Nutzung durch EU-Bürger wird mit Einbindung hierfür notifizierter Identifizierungsmittel gemäß eIDAS-VO eine sichere Identifizierung ermöglicht.

Alternative oder zusätzliche Identifizierungs- und Authentifizierungslösungen kann der Bund beispielsweise per bundesgesetzlicher Regelung im Rahmen der Konten etablierter Fachportale vorsehen.

Mit der Übernahme dieser Aufgabe geht einher, dass der Betrieb der Landeskonten eingestellt wird. Dies ist eine grundlegende Abkehr von der bisherigen Linie der OZG-Umsetzung, für den Bereich der Bürgerkonten 17 verschiedene IT-Komponenten zuzulassen. Bereits 2020 wurde für den Unternehmensbereich mit dem einheitlichen Organisationskonto dieser Weg auf dringenden Wunsch der Wirtschafts- und Unternehmensverbände beschritten. Für den Bereich der Bürgerkonten war es jedoch bei der ursprünglichen Konzeption geblieben. Die Herstellung des übergreifenden informationstechnischen Zugangs zu Verwaltungsleistungen und deren nutzerfreundliche Abwicklung stellt jedoch zu hohe Anforderungen an die Interoperabilität der Nutzerkonten.

Insbesondere die Implementierung interoperabler Postfächer zeigte sich in der Vergangenheit als technisch und organisatorisch aufwändig. Dabei erwies sich gerade die Umsetzung der sicheren Dokumentenübermittlung zwischen Postfächern als zunehmend komplex. Darüber hinaus konnte im Portalverbund auch keine flächendeckende Bereitstellung von Postfächern erreicht werden. Im Bereich der Identifizierung stellte die Herstellung der eIDAS-Konformität eine Herausforderung dar. Der für die technische Umsetzung notwendige Anschluss aller Nutzerkonten an den europäischen Interoperabilitätsrahmen konnte ebenfalls nicht flächendeckend realisiert werden.

Zudem erweist es sich als wirtschaftlich und organisatorisch zunehmend unverhältnismäßig, die stetig wachsenden Anforderungen an die Funktionalitäten eines Nutzerkontos parallel in 17 Konten abzubilden.

Schließlich würden eine Vielzahl von anzuschließenden Bürgerkonten nicht zuletzt die kommunale Ebene bei der Umsetzung des OZG überfordern.

Eine Übergangsregelung in § 13 soll Gewähr dafür bieten, dass Landeskonten und weitere Identifizierungsmöglichkeiten über Fachportale noch solange weiterbetrieben werden können, bis der Übergang auf das zentrale Bürgerkonto technisch und organisatorisch ermöglicht ist.

Das Postfach, das Teil des zentralen Bürgerkontos ist, soll außerdem entsprechend den neuen Anforderungen aus § 2 Absatz 7 OZG schrittweise zu einem vollumfänglichen Kommunikationsmittel ausgebaut werden. Dabei ist die Postfachfunktion untrennbar mit der sicheren Identifizierung und Authentifizierung verbunden. Nutzer werden auf diese Weise vor unberechtigten Zugriffen Dritter auf ihre Schriftwechsel geschützt und dürfen auf die Sicherheit des Kommunikationskanals vertrauen.

Der Einsatz des Bürgerkontos bleibt für die Nutzer freiwillig. Die bisherige Regelung in der Begriffsbestimmung wird in den Regelungen zum Bürgerkonto verortet. Für das Organisationskonto erfolgt mit der Regelung des § 1a Absatz 1 zu Digital-Only eine Abkehr von diesem Grundsatz.

Zu Absatz 2:

Der bisherige Absatz 2 Satz 2 wird zu einem eigenen Absatz. Die bisherigen Regelungen zu den Anforderungen an die Identifizierung, Authentisierung und den Schriftformersatz im Organisationskonto sind nunmehr in Absatz 4 sowie § 9a für alle Nutzerkonten einheitlich geregelt. Dies umfasst auch die bisherige Regelung zum Einsatz der Elster-Softwarezertifikate im Organisationskonto.

Mit dieser Verschiebung ist für das Organisationskonto keine grundsätzliche Neuregelung verbunden.

Zu Absatz 3:

Neu eingefügt wird ein weiterer Absatz zum Organisationskonto.

Neu ist die Verpflichtung für Behörden, die unternehmensbezogene Verwaltungsleistungen im Portalverbund elektronisch anbieten, das nach § 3 Absatz 2 angebotene Organisationskonto an die Verwaltungsleistung anzuschließen und so deren digitale Abwicklung sicherzustellen. Das BMI hat insoweit von seiner Rechtsverordnungsermächtigung Gebrauch gemacht und dem Freistaat Bayern sowie der Freien Hansestadt Bremen gemeinsam die Aufgabe übertragen, ein Nutzerkonto für Unternehmen, Organisationen und Behörden in Form eines einheitlichen Organisationskontos bereit zu stellen. Die neue Anbindungspflicht bezieht sich unmittelbar auf dieses einheitliche Organisationskonto und seine durch den Freistaat Bayern und die Freie Hansestadt Bremen angebotenen Bausteine. Derzeit ist die Entwicklung von insgesamt sechs Bausteinen beauftragt. Bayern entwickelt die Bausteine 1 bis 4, Bremen die Bausteine 5 und 6 des Unternehmenskontos. Derzeit stehen noch nicht alle Bausteine vollumfänglich bereit, die Anbindungspflicht wird sich also stetig erweitern, sobald die entsprechenden Bausteine verfügbar sind. Die Anbindung aller Bausteine gewährleistet ein rechtssicheres und nutzerfreundliches Verfahren. Die Anbindungspflicht umfasst ausdrücklich auch Bausteine, die ein organisationsspezifisches Rechte- und Rollenkonzept ermöglichen (sog. Autorisierungsmodul). Hierdurch haben Inhaber von Organisationskonten die Möglichkeit, die für die Beantragung von Verwaltungsleistungen erforderlichen Berechtigungen innerhalb der Organisation differenziert zu vergeben. Dies dient auch dem Schutz vor unbefugter bzw. missbräuchlicher Beantragung von Verwaltungsleistungen im Namen der Organisation und trägt zu einem rechtssicheren digitalen Verwaltungsverfahren bei.

Nur durch die lückenlose Anbindung des einheitlichen Organisationskontos und seiner Bausteine wird sichergestellt, dass Unternehmen sich übergreifend für alle Verwaltungsleistungen im Portalverbund identifizieren und authentisieren und mit den angebotenen Behörden einheitlich von zentraler Stelle zu den jeweiligen Vorgängen kommunizieren und insbesondere Bescheide sicher elektronisch empfangen können.

Von der Anbindung kann nach § 13 Absatz 3 im Einzelfall ganz oder teilweise abgesehen werden, bis im Rahmen des Organisationskontos ein Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ zur Verfügung steht, sofern die zuständige Behörde zu dem Ergebnis kommt, dass eine Verwaltungsleistung bzw. der Zugriff auf die Kommunikation im Rahmen einer Verwaltungsleistung aus Sicherheitsgründen zwingend ein Identifizierungsmittel auf höherem Vertrauensniveau erfordert.

Zu Absatz 4:

Die Mittel zum Identitätsnachweis im Bürger- und Organisationskonto werden in Absatz 4 enumerativ aufgezählt. Dadurch soll gewährleistet werden, dass der elektronische Identitätsnachweis einfach und einheitlich erfolgt. Gerade natürliche Personen werden in der Regel nur selten staatliche Leistungen nach dem OZG in Anspruch nehmen. Im Interesse der Nutzerfreundlichkeit soll Ihnen daher ein einheitliches Verfahren zum Identitätsnachweis angeboten werden (mit Online-Ausweis), das stets gleichförmig wiederkehrt.

Im Bürgerkonto soll daher grundsätzlich nur der Online-Ausweis zum Einsatz kommen. Die weitere Möglichkeit der Identifizierung und Authentifizierung mit einem nach der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 (eIDAS-VO) auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ anerkannten Mittel zum Identitätsnachweis bezieht sich auf EU-Bürger und soll auch für diese ein einfaches und einheitliches Verfahren ermöglichen. Als Identitätsnachweis sollen diejenigen Identifizierungsmittel zum Einsatz kommen, die sie im jeweiligen EU-Heimatland verwenden und die entsprechend der eIDAS-VO für den grenzüberschreitenden Einsatz anerkannt worden sind.

Im einheitlichen Organisationskonto erfolgt der elektronische Identitätsnachweis bis zum Ablauf einer Übergangsfrist von fünf Jahren ab dem Inkrafttreten dieses Gesetzes durch das ELSTER-Softwarezertifikat (als sicheres Verfahren nach § 87a Absatz 6 Satz 1 der Abgabenordnung) oder durch ein anderes Mittel zum Identitätsnachweis, das nach der eIDAS-VO für den grenzüberschreitenden Einsatz auf dem Sicherheitsniveau „substantiell“ notifiziert worden ist. Nach Ablauf der Übergangsfrist soll der Nachweis der Identität im Gleichlauf mit den Anforderungen im Bürgerkonto auch im einheitlichen Organisationskonto nur noch mit einem Mittel zum Identitätsnachweis auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ möglich sein.

Die derzeitige Forderung unterschiedlicher Sicherheitsniveaus im Bürgerkonto und im einheitlichen Organisationskonto ist durch die Tatsache bedingt, dass grundsätzlich ein möglichst hohes Sicherheitsniveau gewünscht ist, für Unternehmen zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes jedoch kein Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ zur Verfügung steht. Die fünfjährige Übergangsfrist soll dazu genutzt werden, auch für Unternehmen ein Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ zu schaffen. Damit wird vor allem auch die Entwicklung hin zu einer europäischen Digital Identity Wallet in den Blick genommen, mit der sich Unternehmen künftig EU-weit und sektorübergreifend identifizieren können sollen.

Im digitalen Verwaltungsverfahren (z.B. im Falle der elektronischen Antragstellung) wird das Risiko eines Identitätsmissbrauchs höher eingeschätzt als in einem typischen analogen Prozess. Insofern birgt die digitale Abwicklung eines Verwaltungsverfahrens neue Herausforderungen hinsichtlich einer den Erfordernissen der Rechtsstaatlichkeit genügenden Abwicklung des Verfahrens. Es ist in der Regel erforderlich, dass für die elektronische Abwicklung eines Verwaltungsverfahrens ein elektronischer Identitätsnachweis erfolgt, der über die Nutzerkonten erbracht werden kann.

Sofern ein solcher Identitätsnachweis aber ausnahmsweise durch die für das jeweilige Verwaltungsverfahren zuständige Behörde nicht für erforderlich gehalten wird, kann auf selbigen bei der elektronischen Antragstellung verzichtet werden. In diesem Fall würde praktisch eine elektronische Verwaltungsleistung ohne Nutzerkonto oder (bspw. bei Nutzung des elektronischen Rückkanals) mit der einfachen Anmeldung am Nutzerkonto beantragt werden können (Basisregistrierung). Die Basisregistrierung erlaubt einen niedrighschwelligen Zugang zu einfachen elektronischen Verwaltungsleistungen. Zugleich ermöglicht die standardmäßige (und nach Absatz 1 und 3) nunmehr verpflichtende Anbindung der einheitlichen Nutzerkonten die einfache Umsetzung des Once-Only-Gedankens durch Auslesen der im Nutzerkonto hinterlegten personenbezogenen Daten für eine Antragstellung.

Sollte ein elektronischer Identitätsnachweis nicht möglich sein, ist es denkbar, eine nachträgliche (analoge) Identifizierung nach Übermittlung des Online-Formulars auf Grundlage

einer Basisregistrierung durchzuführen. Dies ist insbesondere bei ausländerrechtlichen Verfahren relevant, in denen regelmäßig keine eID-Karte und kein elektronischer Aufenthaltstitel zur Verfügung steht.

Zu Absatz 5:

Absatz 5 stellt lediglich eine Verfahrensregelung dar. In bestimmten Fällen reicht der über die Nutzerkonten mögliche Nachweis der Identifizierung zur Identitätsfeststellung nicht aus. Es muss möglich bleiben, in bestimmten Verwaltungsverfahren – z.B. im Personenstandswesen – weitergehende Anforderungen an die Identifizierung zu stellen.

Hintergrund: Absatz 4 erlaubt die Identifizierung unter anderem anhand eines elektronischen Aufenthaltstitels nach der Verordnung EU 910/2014 vom 23. Juli 2014. Diese Aufenthaltstitel werden auch an Personen erteilt, die noch nie hinreichend sicher für die Registrierung in einem deutschen Personenstandsregistereintrag ohne einschränkenden Zusatz gemäß § 35 Absatz 1 PStV identifiziert werden konnten. Dieser Aufenthaltstitel ist z. B. nach der Rechtsprechung des BGH nicht als Identifizierung für die Registrierung in einem neu zu erstellenden deutschen Geburtsregistereintrag ausreichend.

Zu § 3a:

Zu Absatz 1:

Über die bestehenden Strukturen der Behördennummer 115 soll eine einheitlich erreichbare Beratungsfunktion für Bürgerinnen und Bürger sowie Organisationen im Portalverbund erbracht werden. So soll sichergestellt werden, dass Antragstellende schnell, effektiv und barrierearm zu fachlichen Zusammenhängen, Zuständigkeiten und möglichen Verfahrensformen bei der Antragstellung beraten werden. Die Behördennummer 115 wird unterstützend tätig und soll so die Zugangshürden zu digitalen Verwaltungsangeboten für alle Zielgruppen senken.

Bund und Länder bestimmen öffentliche Stellen, die die Beratung jeweils für sie übernehmen, z.B. die Stellen, die mit der Wahrnehmung der Aufgaben der Behördennummer 115 betraut sind. Bund und Länder finanzieren dieses Angebot analog der Zuständigkeit für die jeweiligen Verwaltungsleistungen.

Zu Absatz 2:

Umfassende Datenverarbeitungsgrundlage für Beratungs- und Unterstützungstätigkeiten nach Absatz 1.

Der Portalverbund bildet grundsätzlich auch Verwaltungsleistungen ab, die im Zusammenhang mit besonders schützenswerten personenbezogenen Daten stehen. Um hinsichtlich solcher Leistungen ein umfassendes Beratungsangebot sicherzustellen, ermöglicht Satz 2 auf Veranlassung des Nutzers auch die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten im Sinne von Artikel 9 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2016/679 vom 27. April 2016 (ABl. L 119 vom 04.05.2016, S. 1-88). Wegen des engen Sachzusammenhangs zwischen Beratung und Leistung wird im Hinblick auf Artikel 9 Absatz 2 der Verordnung (EU) 2016/679 vom 27. April 2016 (ABl. L 119 vom 04.05.2016, S. 1-88) regelmäßig derselbe Ausnahmetatbestand einschlägig sein.

Zu § 3b:

Der übergreifende informationstechnische Zugang von Bürgerinnen, Bürgern und Unternehmen zu den Verwaltungsleistungen von Bund und Ländern kann nur dann vollständig gewährleistet werden, wenn die dafür notwendigen IT-Komponenten im Rahmen des Portalverbundes interoperabel verknüpft sind und miteinander kommunizieren können. Die

Veröffentlichung der für den übergreifenden Zugang notwendigen Standards, Schnittstellenspezifikationen und -dokumentation sowie Sicherheitsanforderungen an zentraler Stelle ermöglicht Herstellern von IT-Komponenten den gesammelten Zugang zu den hierfür relevanten Informationen und stellt dadurch die Wirksamkeit dieser Standards und Anforderungen sicher und fördert mit diesem Wissensmanagement zugleich die Qualität von IT-Komponenten.

Die Veröffentlichung erfolgt mit dem Ziel der einfachen Nutzbarkeit strukturiert, d.h. es erfolgt eine übergreifende Kuration im Sinne aufbereiteter, thematischer Zusammenstellungen und Präsentation.

Die Aufgabe kann auch im Geschäftsbereich oder im Auftrag des Bundesministeriums des Innern und für Heimat erfüllt werden.

Standards können beispielsweise Qualitätsstandards, Betriebsstandards sowie Spezifikation und Dokumentation zu Schnittstellen von IT-Komponenten sein.

Eine Veröffentlichung der Spezifikation und Dokumentation für Schnittstellen für IT-Komponenten kann aus wichtigen Gründen unterbleiben, beispielsweise wenn bereits das Bekanntwerden der Existenz einer Schnittstelle Geheimschutzrelevanz besitzt. Eine bloße Verschleierung der Schnittstelle oder die Geheimhaltung der Funktion der Schnittstelle stellt hingegen keinen wichtigen Grund dar. Die Sicherstellung der Aktualität erfordert eine Mitwirkung durch die für die IT-Komponenten Verantwortlichen bei der Veröffentlichung.

#### **Zu Nummer 4**

##### **Zu Buchstabe a**

Änderung, um bereits in der Paragraphenüberschrift zum Ausdruck zu bringen, dass die Vorschrift eine Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen enthält.

##### **Zu Buchstabe b**

Es wird eine notwendige Klarstellung hinsichtlich der Regelungskompetenz vorgenommen.

##### **Zu Buchstabe c**

Zur Stärkung der digitalen Souveränität soll im Rahmen des § 4 Absatz 1 vorrangig Software mit offenem Quellcode und offenen Schnittstellen eingesetzt werden.

Wird eine genutzte Open-Source-Software weiterentwickelt, ist der weiterentwickelte Quellcode unter eine geeignete offene Software- und Open-Source-Lizenz zu stellen und zu veröffentlichen, soweit keine sicherheitsrelevanten Aufgaben damit erfüllt werden und dies lizenzrechtlich zulässig ist.

#### **Zu Nummer 5**

##### **Zu Buchstabe a**

Änderung, um bereits in der Paragraphenüberschrift zum Ausdruck zu bringen, dass die Vorschrift eine Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen enthält.

##### **Zu Buchstabe b**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.



## **Zu Nummer 6**

### **Zu Buchstabe a**

Änderung, um bereits in der Paragraphenüberschrift zum Ausdruck zu bringen, dass die Vorschrift eine Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen enthält.

### **Zu Buchstabe b**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

### **Zu Buchstabe c**

#### **Zu Doppelbuchstabe aa**

Es erfolgen Klarstellungen zum Umfang der Rechtsverordnungsermächtigung.

Die Änderung ist zudem erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

#### **Zu Doppelbuchstabe bb**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

### **Zu Buchstabe d**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

## **Zu Nummer 7**

Die Gewährleistung von Nutzerfreundlichkeit war bereits bisher ein wesentlicher Grundgedanke bei der Umsetzung des OZG. Ziel ist es, die Ausgestaltung der Verwaltungsdienstleistungen weitestgehend an den Bedürfnissen der Nutzenden zu orientieren. Hierzu gehört, dass der Zugang zu elektronischen Verwaltungsleistungen so gestaltet wird, dass Nutzende in die Lage versetzt werden, das Angebot jederzeit und möglichst ohne fremde Hilfe zu benutzen. Insbesondere soll die Nutzung der Verwaltungsdienstleistung so weit vereinfacht werden, dass Nutzende diese mit wenig Zeitaufwand und wenig bürokratischem Aufwand intuitiv nutzen können. Hierzu sind bei Bedarf auch einfache, aussagekräftige und interaktive Funktionalitäten (z. B. Videoanleitungen, Infofelder) zur Verfügung zu stellen. Dies können bspw. auch Tools sein, die die Nutzenden mit einfachen Fragen durch ein Formular führen. Sofern die Nutzung der übergreifenden IT-Komponenten sowie der Antragsformulare nicht selbsterklärend ist, werden die Nutzenden durch geeignete, leicht verständliche und interaktive erklärende Funktionen unterstützt.

Dabei sind bei der Planung und Entwicklung die Anforderungen aller Nutzergruppen, insbesondere älterer Menschen und Menschen mit unterschiedlichen Behinderungen, von Beginn an zu berücksichtigen. Bund und Länder treffen geeignete zielgruppenspezifische, geschlechter- und vielfaltssensible Maßnahmen, um die Nutzerfreundlichkeit und einfache Bedienbarkeit der IT-Komponenten sicherzustellen.



### **Zu Buchstabe c**

§ 8 trifft alle notwendigen Festlegungen, um die Datenverarbeitung zum Zwecke der Identifizierung und Authentisierung zu erlauben. Gleichwohl sah die Rechtsgrundlage bisher vor, dass ergänzend dazu eine Einwilligung des Nutzers vorliegen muss (Mischtatbestand). Hier soll zukünftig mehr Klarheit geschaffen werden, indem der Begriff „mit Einwilligung“ durch die Formulierung „auf Veranlassung“ ersetzt wird. Das Gesetz und die dort verankerte Zweckbindung erlauben die Datenverarbeitung. Die bisherige Einwilligung ist kein zusätzlicher datenschutzrechtlicher Erlaubnistatbestand, sondern regelt die notwendige Steuerung durch den Nutzer. Seine Veranlassung, also seine Anmeldung mit einem Nutzerkonto, löst den Prozess der Identifizierung aus. Es soll also insbesondere keine automatische Identitätsprüfung erfolgen. Dies wird aber auch durch die Formulierung „auf Veranlassung“ ausgeschlossen.

### **Zu Buchstabe d**

Die Vorschrift wird begrifflich an Absatz 4 angepasst.

### **Zu Buchstabe e**

Zu Absatz 4:

§ 8 trifft alle notwendigen Festlegungen, um die Datenverarbeitung elektronischer Dokumente und Informationen zu Verwaltungsvorgängen und zum Zwecke der Identifizierung, Authentisierung und Kommunikation zu erlauben. Gleichwohl sah die Rechtsgrundlage bisher vor, dass ergänzend dazu eine Einwilligung des Nutzers vorliegen muss (Mischtatbestand). Hier soll zukünftig mehr Klarheit geschaffen werden, indem der Begriff „mit Einwilligung“ durch die Formulierung „auf Veranlassung“ ersetzt wird. Das Gesetz und die dort verankerte Zweckbindung erlauben die Datenverarbeitung. Die bisherige Einwilligung ist kein zusätzlicher datenschutzrechtlicher Erlaubnistatbestand, sondern regelt die notwendige Steuerung durch den Nutzer.

Der Verarbeitungstatbestand wird außerdem im Hinblick auf Funktionalitätserweiterungen des Nutzerkontos hin zu einer vorgangsbezogenen bidirektionalen Kommunikationskomponente erweitert.

Zu Absatz 5:

§ 8 trifft alle notwendigen Festlegungen, um die Datenverarbeitung elektronischer Dokumente und Informationen zu Verwaltungsvorgängen zum Zwecke der Identifizierung, Authentisierung und Kommunikation zu erlauben. Gleichwohl sah die Rechtsgrundlage bisher vor, dass ergänzend dazu eine Einwilligung des Nutzers vorliegen muss (Mischtatbestand). Hier soll zukünftig mehr Klarheit geschaffen werden, indem der Begriff „mit Einwilligung“ durch die Formulierung „auf Veranlassung“ ersetzt wird. Das Gesetz und die dort verankerte Zweckbindung erlauben die Datenverarbeitung. Die bisherige Einwilligung ist kein zusätzlicher datenschutzrechtlicher Erlaubnistatbestand, sondern regelt die notwendige Steuerung durch den Nutzer. Erst der Nutzer entscheidet, ob das Nutzerkonto in einem konkreten Fall zum Zwecke der Identifizierung und Authentisierung zum Einsatz kommt. Seine Veranlassung, also seine Anmeldung mit einem Nutzerkonto, löst den Prozess der Identifizierung aus. Es soll also insbesondere keine automatische Identitätsprüfung erfolgen. Dies wird aber auch durch die Formulierung „auf Veranlassung“ ausgeschlossen.

Zur Klarstellung sollten die Daten zur Kommunikation mit dem Nutzer nach § 8 Absatz 3 und 4 aufgenommen werden. Um klarzustellen, dass die zuständige Behörde nicht ihrerseits für jede Datenübermittlung an sie eine Einwilligung einholen muss, wird außerdem der bisherige Satz 3 umgestellt bzw. aufgeteilt.

Daten nach Absatz 4 umfassen z. B. Kommunikationsinhaltsdaten, Daten nach Absatz 3 Kommunikationsdaten (bspw. zur Vermeidung eines erneuten Ausfüllens innerhalb der Online-Formulare).

Die Übermittlung der Daten an ein Verwaltungsportal und Verwendung durch dieses kann beispielsweise erforderlich sein, um den Nutzer für die Inanspruchnahme von Servicefunktionalitäten eines Verwaltungsportals zu identifizieren oder einen „Single-Sign-On“, d. h. die einmalige Identifizierung an einem Portal zur Inanspruchnahme mehrerer Verwaltungsleistungen zu ermöglichen, solange diese sich in derselben Domäne befinden. Daten können außerdem an einen Onlinedienst nach § 2 Absatz 8 übermittelt werden, der diese dann gebündelt mit dem Antrag an die für eine Verwaltungsleistung zuständige Behörde übermittelt.

Zu Absatz 6:

Gemäß Artikel 4 Nummer 7 Halbsatz 2 DSGVO kann die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit auf Grundlage mitgliedstaatlichen Rechts bestimmt werden. Voraussetzung hierfür ist, dass Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung durch das mitgliedstaatliche Recht ausreichend konkret vorgegeben sind. Die Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung im Zusammenhang mit der Kontonutzung werden in § 8 Absatz 1 bis 5 ausführlich beschrieben. Vor dem Hintergrund, dass sowohl das Organisationskonto als auch das Bürgerkonto zukünftig zentrale, bundesweit angeschlossene Dienste sein werden, ist die gesetzgeberische Klarstellung der datenschutzrechtlichen Verantwortlichkeit aus Gründen der Transparenz und Rechtsklarheit geboten. Sie erleichtert die Zusammenarbeit von Bund und Ländern: Unsicherheiten bezüglich einer gemeinsamen Verantwortlichkeit der für die Konten zuständigen und der die Konten anbindenden Stellen gemäß Artikel 26 DSGVO, oder einer Auftragsdatenverarbeitung wird begegnet, indem stattdessen eine konzentrierte, alleinige datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit der für das Nutzerkonto zuständigen Stelle festgelegt wird. Satz 2 stellt klar, dass die konzentrierte Verantwortlichkeit auch von mehreren für die Konten zuständigen Stellen gemeinsam getragen werden kann.

Ausdrücklich keine Festlegung soll mit der Regelung bezüglich der Verantwortlichkeit der an die Konten angebotenen Fachverfahren, Onlinedienste oder Verwaltungsportale getroffen werden, diese bleibt dadurch unberührt.

Der bisherige Absatz 6 kann entfallen, da die Identifizierung des Nutzers in den Absätzen 1, 2 und 5 und der Schriftformersatz in § 9a umfassend geregelt werden soll. Für das Organisationskonto ist damit keine inhaltliche Änderung verbunden.

Zu Absatz 7:

Die Übergangsregelung des bisherigen Absatz 7 wird verlängert und in § 13 Absatz 2 verschoben.

Der neu gefasste Absatz 7 stellt klar, dass Datenverarbeitungen nach den Absätzen 3 bis 5 auch dann zulässig sind, wenn bei der elektronischen Abwicklung einer Verwaltungsleistung besondere Kategorien personenbezogener Daten anfallen. Die Regelung ist geboten, da die Nutzerkonten für alle Verwaltungsleistungen des Portalverbunds einsetzbar sein sollen. Dazu können bspw. auch Gesundheitsleistungen zählen.

Die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten ist nach Artikel 9 Absatz 2 lit. g. DSGVO zulässig, denn es besteht ein erhebliches öffentliches Interesse an der Ermöglichung einer vollständig digitalen Inanspruchnahme von Verwaltungsleistungen für Bürgerinnen, Bürger und Unternehmen und Schaffung eines übergreifenden informationstechnischen Zugangs zu digitalen Verwaltungsleistungen, s. verfassungsrechtlicher Handlungsauftrag in Artikel 91c Absatz 5 GG. Mit der Bereitstellung von Nutzerkonten wird das Ziel verfolgt, diesen übergreifenden Zugang zu eröffnen und eine vollständig elektronische

Abwicklung von Verwaltungsleistungen unterstützt. Bürgerinnen, Bürgern und Unternehmen wird ermöglicht, sich einheitlich für die im Portalverbund angebotenen elektronischen Verwaltungsleistungen zu identifizieren sowie übergreifend im Rahmen des jeweiligen Vorgangs mit der zuständigen Fachbehörde zu kommunizieren und insbesondere Bescheide elektronisch zu erhalten.

Die jeweils datenschutzrechtlich verantwortliche Stelle hat für die Verarbeitung insbesondere sensibler Daten gemäß Artikel 9 Absatz 1 DSGVO besondere technisch-organisatorische Maßnahmen zu treffen. Eine Orientierung an § 22 Absatz 2 BDSG bietet sich an.

### **Zu Buchstabe f**

Die Rechtsverordnungsermächtigung ist nicht mehr erforderlich. Sie ist gegenwärtig nicht ausgeübt worden; Pläne zur Ausübung sind nicht bekannt.

### **Zu Nummer 9**

Zu Absatz 1:

Zur elektronischen Unterstützung bei der Inanspruchnahme einer Verwaltungsleistung, insbesondere bei der Antragsvorbereitung und Antragstellung aber bspw. auch der Abwicklung einer Informationspflicht, können informationstechnische Systeme als Assistenzdienste für den Nutzer auch fachunabhängig und ebenenübergreifend eingerichtet und betrieben werden. Die Zweckbestimmung ist bei diesen Diensten zu beschränken auf eine fachunabhängige Assistenzfunktion. Grund hierfür ist, dass diese Dienste nicht in einem Auftragsverhältnis gegenüber der eigentlichen Fachbehörde erbracht werden, sondern weisungsunabhängig über Art und Umfang der für die Antragstellung erforderlichen Daten entscheiden. Es erfolgt zwar eine fachliche Rückkoppelung, jedoch gerade nicht dergestalt, dass der EfA-Onlinedienst Teil des Fachverfahrens und diesem gegenüber weisungsgebunden ist. Der Begriff der betreibenden Behörde bezieht sich auf den Behördenbegriff in § 2 Absatz 9. Anstelle des Betriebs könnte auch von Bereitstellung gesprochen werden, denn die Behörde muss den tatsächlichen Betrieb nicht selbst vornehmen, sondern darf sich Dritter bedienen.

Die Datenverarbeitungserlaubnis soll alle notwendigen Verarbeitungsschritte in einem EfA-Onlinedienst erfassen, insbesondere für die Unterstützung beim elektronischen Ausfüllen der Online-Formulare für Verwaltungsleistungen von Bund und Ländern. Von diesem Tatbestandsmerkmal sollen auch weitergehende Verarbeitungsschritte, etwa im Zusammenhang mit elektronischen Nachweisabrufen, erfasst werden. Sämtliche im Fachverfahren erforderliche personenbezogene Daten sollen auch im Onlinedienst verarbeitet werden können, um eine elektronische Abwicklung der jeweiligen Verwaltungsleistung vollumfänglich zu ermöglichen. Diese Akzessorietät der Zulässigkeit einer Datenverarbeitung im Onlinedienst zu der Zulässigkeit einer Verarbeitung im jeweiligen Verwaltungsverfahren bzw. im Angebot einer spezifischen Verwaltungsleistung führt dazu, dass die notwendigerweise generalklauselartig gehaltene Regelung eine angemessene Begrenzung erfährt.

Ermöglicht werden soll auch die Offenlegung der im Onlinedienst aufbereiteten Daten an die jeweils zuständige Stelle. Diese Offenlegung im Sinne von Artikel 4 Nummer 2 DSGVO kann durch eine Übermittlung der Antragsdaten an die zuständige Behörde oder durch eine Bereitstellung zum Abruf erfolgen. Beides sind datenschutzrechtliche Unterformen der Offenlegung.

Was eine gegebenenfalls später relevante Bekanntgabe eines Verwaltungsaktes oder sonstige Kommunikation im „Rückkanal“ („Übermittlung von elektronischen Dokumenten zu Verwaltungsvorgängen“) betrifft, bleibt es bei der strikten Trennung von Onlinedienst und Fachverfahren. Nur den für das Fachverfahren zuständigen Stellen obliegt es, die Bekanntgabe von Bescheiden und Offenlegung sonstiger Dokumente (vgl. § 41 Absatz 2a VwVfG

oder § 9 OZG) sicherzustellen, in der Regel im Nutzerkonto. Hierzu kann die zuständige Behörde den Onlinedienst nutzen, hinsichtlich regelmäßiger Schnittstellen vom Onlinedienst zu Nutzerkonten quasi als Durchleitungsfunktion. Zur Erfüllung dieser technischen Unterstützungsleistung müssen im Onlinedienst ebenfalls die erforderlichen personenbezogenen Daten verarbeitet werden.

Satz 2 stellt klar, dass die Datenverarbeitung nach Satz 1 bspw. auch dann zulässig ist, wenn der Onlinedienst für Verwaltungsleistungen eingesetzt wird, bei denen die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten erforderlich ist. Satz 2 wiederholt insoweit die bereits in Satz 1 zum Ausdruck gebrachte Akzessorietät der Rechtsgrundlage in § 8a und konkretisiert diese mit Blick auf die Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten. Der Onlinedienst soll alle für die Antragstellung erforderlichen Angaben beim Nutzer erheben, zwischenspeichern und der zuständigen Behörde offenlegen bzw. übermitteln dürfen. Die jeweils datenschutzrechtlich verantwortliche Stelle hat für die Verarbeitung insbesondere sensibler Daten gemäß Artikel 9 Absatz 1 DSGVO besondere technisch-organisatorische Maßnahmen zu treffen. Eine Orientierung an § 22 Absatz 2 BDSG bietet sich an.

Von der Regelung des Absatz 1 nicht umfasst sind diejenigen Datenverarbeitungen, die ohnehin gemäß § 8 erfolgen, insbesondere zu Zwecken der Identifizierung und Authentifizierung. Hierfür gelten vorrangig die Rechtsgrundlagen des § 8.

Die Zulässigkeit der Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten richtet sich nach Artikel 9 Absatz 2 lit. g. DSGVO. Mit der vorliegenden Regelung macht der nationale Gesetzgeber von der Öffnungsklausel des Artikel 9 Absatz 2 lit. g. DSGVO Gebrauch. Es besteht ein erhebliches öffentliches Interesse an der Ermöglichung einer vollständig digitalen Inanspruchnahme von Verwaltungsleistungen für Bürgerinnen, Bürger und Unternehmen und der Schaffung eines übergreifenden informationstechnischen Zugangs für die Bereitstellung digitaler Verwaltungsleistungen, s. verfassungsrechtlicher Handlungsauftrag in Artikel 91c Absatz 5 des Grundgesetzes. Mit der Bereitstellung von zentralen Onlinediensten wird das Ziel verfolgt, diesen übergreifenden Zugang einfach, einheitlich und technisch interoperabel anzubieten im Sinne des § 1a Absatz 1 OZG. Fehlte die Erlaubnis, besondere Kategorien personenbezogener Daten zu verarbeiten, würde dieses Ziel verfehlt.

§ 8a OZG regelt bereichsspezifisch die materiell-rechtlichen Grundlagen der Datenverarbeitung und fügt sich im Übrigen in die Regelungen des BDSG, insbesondere des § 22 Absatz 2 BDSG, ein. Die Datenverarbeitung im Onlinedienst ist auch im Sinne des § 22 Absatz 1 Nummer 2 Buchstabe a BDSG zwingend erforderlich. Denn ohne die Möglichkeit, auch besondere Kategorien personenbezogener Daten zu verarbeiten, kann die Bereitstellung eines Onlinedienstes für Verwaltungsleistungen, deren Beantragung solche Daten erfordern, nicht gelingen. Auf die Aufzählung einzelner in § 22 Absatz 2 BDSG genannter technischer und organisatorischer Maßnahmen im Rahmen des § 8a Absatz 1 OZG wurde verzichtet. Dies macht deutlich, dass § 8a nur Aussagen zur materiell-rechtlichen Zulässigkeit trifft und § 22 Absatz 2 BDSG ergänzend anwendbar ist. Die Wiederholung vermeidet hier Unübersichtlichkeit und trägt zur Einheitlichkeit der datenschutzrechtlichen Regelungen bei.

Zu Absatz 2:

Hiermit wird eine Rechtsgrundlage für die Datenspeicherung geschaffen. Auf eine Begrenzung der insoweit lediglich als Zwischenspeicherung zulässigen Datenverarbeitung nimmt sodann Absatz 3 Bezug.

Satz 2 stellt klar, dass auch im Rahmen der Zwischenspeicherung besonderer Kategorien personenbezogener Daten angemessene Maßnahmen zur Wahrung der Interessen der betroffenen Personen entsprechend § 22 Absatz 2 BDSG vorzusehen sind.

Zu Absatz 3:

Daten, die nicht mehr erforderlich sind, sind zu löschen. Dies gilt insbesondere für Fälle, in denen der Nutzer von seinem Antrag Abstand nimmt, aber vergisst, den Antrag im Onlinedienst zu löschen. Damit der Onlinedienst diese Entwürfe zeitnah löscht, muss eine Routine eingebaut werden, die selbiges nach 30 Tagen durchführt.

Eine längere Speicherdauer ist in Ausnahmefällen für Konstellationen vorgesehen, in denen dies für die Unterstützung des Nutzers bei der elektronischen Inanspruchnahme einer Verwaltungsleistung erforderlich ist, insbesondere wenn eine Antragstellung in zeitlichen Etappen erfolgt und damit nicht zeitnah abgeschlossen ist. In diesen Fällen ist vorab eine angemessene Löschfrist festzulegen, über die der Nutzer zu informieren ist.

Zu Absatz 4:

Gemäß Artikel 4 Nummer 7 Halbsatz 2 DSGVO kann die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit auf Grundlage mitgliedstaatlichen Rechts bestimmt werden. Voraussetzung hierfür ist, dass Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung durch das mitgliedstaatliche Recht ausreichend konkret vorgegeben sind. Die Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung sind in § 2 Absatz 8 durch die Definition des Onlinedienstes ausreichend beschrieben. Anschließend ist es den Beteiligten möglich, eine einzelne Landesbehörde konzentriert mit dem Betrieb des Onlinedienstes zu betrauen und damit auch festzulegen, dass Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung von dieser Behörde bestimmt werden. Eine solche gesetzgeberische Klarstellung ist aus Gründen der Transparenz und Rechtsklarheit dringend geboten, da in vielen EfA-Umsetzungsprojekten Diskussionen geführt werden, ob in Onlinediensten eine gemeinsame datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit gemäß Artikel 26 DSGVO (mit allen damit zusammenhängenden Konsequenzen) in Frage kommt, eine Vielzahl von Auftragsverarbeitungsverhältnissen für sämtliche zuständigen Fachbehörden erforderlich wäre oder eine konzentrierte datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit besteht, wobei bei letzterer bei jedem Projekt unter Artikel 4 Nummer 7 Hs. 1 DSGVO zu subsumieren wäre. Der Bundesgesetzgeber hat bereits an anderer Stelle (vgl. § 9c EGovG) die datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit (dort für das Verwaltungsportal des Bundes) auf Grundlage der Öffnungsklausel des Artikel 4 Nummer 7 Hs. 2 DSGVO geregelt.

### **Zu Nummer 10**

Vor dem Hintergrund der im Schnitt deutlich häufigeren Verwaltungskontakte von Organisationen soll zur Vereinfachung die elektronische Bekanntgabe über das Postfach des Organisationskontos dadurch vereinfacht werden, dass diese als „Opt-Out“-Lösung vorgesehen wird. Die Einwilligung eines Nutzers des einheitlichen Organisationskontos in die elektronische Bekanntgabe über das Nutzerkonto-Postfach gilt daher künftig als erteilt, soweit der Nutzer diese nicht bereits im Rahmen der Inanspruchnahme der jeweiligen elektronischen Verwaltungsleistung ausschließt.

Im Anwendungsbereich des SGB X gilt diese Vorschrift aufgrund von § 37 Absatz 2b SGB X nur für Angelegenheiten nach Abschnitt 1 des Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetzes.

Die Regelung wird im Rahmen des § 9 Absatz 2 evaluiert.

### **Zu Nummer 11**

Zu § 9a:

Obwohl das Verwaltungsverfahrenrecht vielfältige Möglichkeiten vorsieht, die Schriftform zu ersetzen (§ 3a VwVfG, § 36a SGB I), stellen Schriftformerfordernisse für viele Digitalisierungsprojekte eine Herausforderung dar.

Die Bundesregierung hat sich deshalb vorgenommen, Schriftformerfordernisse umfassend abzubauen. Dieser Abbau kann jedoch nicht auf die generelle Beseitigung der Schriftform zielen, da sie in verschiedenen Fachverfahren eine verfahrensrechtliche Sicherung darstellt und zu einem rechtsstaatlichen Verfahren beiträgt.

Für die elektronische Abwicklung von Verwaltungsverfahren muss besonders betrachtet werden, welche Funktionen der Unterschrift im analogen Verfahren für die angestrebte elektronische Verfahrensabwicklung über OZG-Nutzerkonten einfach und dennoch den Erfordernissen an ein der Rechtsstaatlichkeit genügendes Verfahren ersetzt werden kann.

Zu Absatz 1:

Bereits in den Jahren 2015 und 2016 hat die Bundesregierung ein umfassendes Normenscreening zur Verzichtbarkeit der Anordnung der Schriftform im Verwaltungsrecht des Bundes durchgeführt. In dem dazu verfassten Bericht wurden die Herausforderungen des Schriftformersatzes bereits ausführlich dargestellt: Anders als im Zivilrecht (§ 126 BGB) ist im Verwaltungsrecht die Schriftform nicht gesetzlich definiert. Das hat zur Folge, dass anders als bei § 126 Absatz 1 BGB die Anordnung der Schriftform nicht immer eine Unterschrift erfordert, sondern nur, wenn dies nach dem Zweck der Schriftform im jeweiligen Regelungskontext notwendig ist. Wird demnach im Verwaltungsrecht durch Rechtsvorschrift eine Schriftform ohne zusätzliche Festlegungen angeordnet, ist vielmehr durch Auslegung zu ermitteln, welche Anforderungen an die verlangte Schriftform zu stellen sind. Viele dieser Schriftformanordnungen im Fachrecht stammen noch aus Zeiten vor Einführung der elektronischen Kommunikation in der Verwaltung. Das unterschriebene Schriftstück stellte die Norm dar. Da es automatisch alle erforderlichen Funktionen erfüllte, war eine vertiefte Auseinandersetzung des Gesetzgebers mit einzelnen Schriftformfunktionen nicht erforderlich, zumal die Anordnung der Schriftform zuweilen auch nur der Abgrenzung von einer rein mündlichen Erklärung dienen sollte (s. im Einzelnen Bericht der Bundesregierung vom Juli 2016, BT-Drs 18/9177). Die Abgrenzung zur rein mündlichen Erklärung wird in neueren Gesetzen des Bundes oft durch die Formulierung „schriftlich oder elektronisch“ vorgenommen.

Bei der Digitalisierung von Verwaltungsleistungen wurden bisher Wege gesucht, die Schriftform elektronisch zu ersetzen. Erforderlich dazu ist, jedes einzelne Schriftformerfordernis daraufhin zu untersuchen, welche Funktionen die Schriftform im jeweiligen fachlichen Kontext abdeckt, damit diese korrekt in die elektronische Abwicklung übersetzt werden können.

Diese notwendige Übersetzung ist in der bisherigen Umsetzung des OZG an ihre Grenzen gestoßen. Dabei kann bereits nach jetzt geltendem Recht eine durch Rechtsvorschrift angeordnete Schriftform gemäß § 3a Absatz 2 VwVfG ersetzt werden. Möglich ist dies für Behörden, natürliche Personen und juristische Personen (wie z.B. Unternehmen) durch den Einsatz einer qualifizierten elektronischen Signatur (§ 3a Absatz 2 Satz 2 VwVfG) oder die Versendung eines elektronischen Dokuments an die Behörde mit der Versandart nach § 5 Absatz 5 des De-Mail-Gesetzes (§ 3a Absatz 2 Satz 4 Nummer 2 f. VwVfG). Natürliche und juristische Personen können schriftformbedürftige Erklärungen zudem durch die unmittelbare Eingabe der Erklärung in einem im öffentlichen Netz zur Verfügung gestellten elektronischen Formular zusammen mit einer Authentifizierung etwa durch den Online-Ausweis nach § 18 PAuswG abgeben (§ 3a Absatz 2 Satz 4 Nummer 1 i. V. m. Satz 5 VwVfG). Diese Vorschriften gelten wegen § 36a SGB I auch im Sozialverwaltungsverfahren und wegen § 87a AO auch im Steuerverwaltungsverfahren.

Sieht das jeweilige Fachgesetz nur eine Abgrenzung von einer mündlichen Erklärung vor (oft ausgedrückt durch die Formulierung „schriftlich und elektronisch“), werden keine besonderen verfahrensrechtlichen Anforderungen an die elektronische Variante gestellt.

Der Anspruch, alle Verwaltungsleistungen zu digitalisieren und für die –höchst unterschiedlich gestalteten Verwaltungsverfahren – eine einfach nutzbare und einheitliche digitale



Verfahrensweise über Verwaltungsportale zu schaffen, verlangt es, in besonderem Maße rechtlich sicherzustellen, dass die konkreten Anforderungen an den elektronischen Schriftformersatz einheitlich umgesetzt werden.

Die Schriftform ist kein Selbstzweck, sondern es muss betrachtet werden, welche Funktionen sie erfüllen soll und wie das damit verbundene, übergeordnete Ziel, ein den Erfordernissen der Rechtsstaatlichkeit genügendes Verwaltungsverfahren zu gewährleisten, in der digitalen Welt ebenso einfach und sicher übersetzt werden kann.

So dient z.B. eine eigenhändige Unterschrift unter einem Antrag nicht allein der (nachträglichen) Identifizierung und Authentisierung, sondern erfüllt zugleich weitere Funktionen, die im Zuge einer digitalen Abwicklung durch andere technische Funktionalitäten nach dem Stand der Technik (anders) abgebildet werden müssen. Dafür werden durch das Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI) Vorgaben in Form Technischer Richtlinien entwickelt.

Die Konzentration auf die Funktionen der Schriftform ermöglicht es, sich von der Fixierung auf ein kompaktes Instrument des elektronischen Schriftformersatzes zu lösen, und die rechtlich erforderlichen Komponenten nutzergerecht in einen digitalen Workflow einzubinden.

Die digitale Abwicklung einer Verwaltungsleistung soll zudem insgesamt einfach und zweckmäßig erfolgen. Das Nutzungserlebnis soll dabei im Wesentlichen ähnlich sein. Angestrebt wird ein für alle Lebenslagen einheitlicher elektronischer Verfahrensablauf. Dieser nimmt dabei zunächst in Kauf, dass die Anforderungen sich stets an dem höchsten Sicherheitsniveau orientieren.

Der letzte Halbsatz schafft dabei im Sinne einer Klarstellung die Sicherheit, dass z.B. etablierte, vollautomatisierte digitale (Massen-)Verfahren in der Sozialverwaltung weiterhin durchgeführt werden können.

Die Einführung dieser einheitlichen elektronischen Abwicklung über Verwaltungsportale soll im Rahmen des § 12 von Anfang an gemonitort werden. Spätestens bis drei Jahre nach der Einführung ist ein Evaluierungsbericht vorzulegen.

Zu Absatz 2:

Absatz 2 und 3 definieren Anforderungen an den Ablauf der Vorbereitung der Abgabe einer elektronischen Erklärung. Digitale Erklärungen sollen so gestaltet werden, dass sie einfach und schnell abgewickelt werden können. Ein gewisser Schutz vor Übereilung ist jedoch durch die Anforderungen des Absatzes 3 herzustellen. Die Prüfung des gesamten Antrages wird - wo möglich - programmseitig unterstützt und weist auf mögliche Fehlerquellen hin.

Die Möglichkeit der Überprüfung ist durch die zuständige Behörde zu dokumentieren.

Zu Absatz 3:

Die Warnfunktion soll vor übereilten Handlungen schützen, da sich der Unterzeichnende mit der Ausführung der Unterschrift die Tragweite seines Handelns bewusst machen soll. Im elektronisch abgewickelten Verwaltungsverfahren muss der Nutzer vor Formularabsendung etwa durch einen Warnbutton auf die rechtliche Verbindlichkeit seiner Erklärung (befülltes Formular) hingewiesen worden sein. Nur nach Anklicken des Warnbuttons durch den Nutzer wird das Formular an die Behörde übermittelt.

Gesetzlich vorgeschriebene Beratungs- und Auskunftspflichten bleiben unberührt.

Der erfolgte Hinweis ist durch die jeweils zuständige Behörde zu dokumentieren.

Zu Absatz 4:

Der Nutzer hat die Möglichkeit, die Erklärung später nochmals zu überprüfen. Nach Übermittlung des Antrags erhält der Antragsteller einen „Durchschlag“ der abgegebenen Erklärung für die eigene Nachvollziehbarkeit und Prüfung seines Antrags.

Die abgegebene Erklärung verknüpft mit der erfolgten Identifizierung des Nutzers muss anschließend vor nachträglichen Veränderungen geschützt werden. Dies beinhaltet neben den reinen Antragsdaten auch immer die erhobenen Identitätsdaten, sofern nach § 3 Absatz 4 ein Identitätsnachweis erforderlich war. Geeignete Maßnahmen geben insbesondere die einschlägigen Technischen Richtlinien und Leitlinien des BSI vor, insbesondere die aktuellen Empfehlungen aus der BSI TR-02102 und der BSI TR-03125 (im Zusammenhang mit der dauerhaften Speicherung und Prüfbarkeit gem. Absatz 5).

Die für den Empfang der Erklärung (z. B. Antrag oder Informationspflicht) zuständige Fachbehörde ist die dafür zuständige Stelle. Diese hat den Antrag zu ihren Akten zu nehmen. Die Erklärung wird im Rahmen der Aufbewahrungsfrist der verfahrensbezogenen Akte dauerhaft und lesbar erhalten und kann auch später noch verwendet werden. Nach Ablauf der Aufbewahrungsfristen ist die Erklärung zusammen mit den weiteren Verfahrensdaten entsprechend der geltenden Archivgesetze anzubieten.

Soweit nichts anderes bestimmt ist, muss diejenige Stelle, an die die Erklärung gerichtet ist, diese anschließend im Rahmen der jeweils geltenden Fristen dauerhaft und lesbar aufbewahren. Ein dauerhaftes und lesbares elektronisches Speichern der Erklärung (Verknüpfung von Antrags- und Identitätsdaten) in überprüfbarer Form hat nach dem Stand der Technik zu erfolgen.

Die Einhaltung des aktuellen Standes der Technik wird insbesondere durch Beachtung der Technischen Richtlinien und Leitlinien des BSI sichergestellt, hier insbesondere der „Leitlinie für digitale Signatur-/ Siegel-, Zeitstempelformate sowie technische Beweisdaten (Evidence Record)“, der BSI TR-03125 (TR-ESOR „Beweiswerterhaltung kryptographisch signierter Dokumente“) und der europäischen Standards. Die frühzeitige Übergabe in ein gemäß der BSI TR-03125 zertifiziertes Bewahrungsprodukt wird empfohlen, alternativ die Übergabe an einen qualifizierten Bewahrungsdiensteanbieter. Im Rahmen der Übergabe an das jeweilige Bewahrungsprodukt beziehungsweise den jeweiligen Bewahrungsdiensteanbieter wird die Gültigkeit von Signatur und Siegel ebenfalls geprüft.

Zu Absatz 5:

Ein Kernproblem der elektronischen Ersetzung der Schriftform ist der Umgang mit der Identifizierungsfunktion. Im analogen Verwaltungsverfahren unterschreibt z.B. der Antragsteller den Antrag eigenhändig. Eine Identifizierung und Authentifizierung, etwa durch Vorlage des Ausweises gegenüber einem Behördenbediensteten, erfolgt im Regelfall nicht. Die eigenhändige Unterschrift ermöglicht es jedoch, im Streitfall im Nachhinein durch einen Unterschriftenvergleich die Identität des Unterzeichners zu prüfen.

Die eigenhändige Unterschrift soll Missbrauch verhindern, etwa eine Antragstellung unter dem Namen eines Dritten.

Voraussetzung für die elektronische Ersetzung der Schriftform nach Absatz 5 ist daher, dass der Nutzer den elektronischen Identitätsnachweis über ein Nutzerkonto nach § 3 Absatz 4 erbracht hat.

Ist diese Voraussetzung erfüllt und hat der Nutzer die Erklärung über ein Verwaltungsportal und Online-Formular abgegeben, ist für die schriftformbedürftige Erklärung des Nutzers dann grundsätzlich kein weiterer elektronischer Schriftformersatz mehr nötig, z.B. keine

qualifizierte Signatur nach § 3a Absatz 2 Satz 2 VwVfG, auch wenn deren Nutzung weiterhin zulässig bleibt.

Bei den Regelungen der Absätze 2 bis 4 handelt es sich um Ordnungsvorschriften, die die Wirksamkeit der Erklärung und des Schriftformersatzes nicht berühren.

Als Spezialvorschrift geht diese Vorgabe im Rahmen der Abwicklung von elektronischen Verwaltungsleistungen über Verwaltungsportale im Sinne des § 2 Absatz 2 bei Identifizierung über ein Nutzerkonto den bisherigen Regelungen in § 3a Absatz 2 S. 4 Nummer 1 VwVfG sowie § 36a Absatz 2 Nummer 4 SGB I vor. Die Abwicklung über Verwaltungsportale umfasst dabei die Abwicklung über jegliche Verwaltungsportale, wie bspw. Fachportale des Bundes oder Kommunalportale

Diese Regelung gilt darüber hinaus nur für Justizverwaltungsleistungen, nicht für Justizleistungen und Justizverwaltungsakte i. S. d. § 23 EGGVG.

Sie gilt außerdem nicht für Verwaltungsleistungen im Anwendungsbereich der Abgabenordnung.

Zu Absatz 6:

Absatz 6 sieht für Behörden die Möglichkeit vor, Erklärungen, insbesondere Bescheide auch schriftformersetzend mit einem qualifizierten elektronischen Siegel zu versehen, wenn diese an das Postfach eines Nutzerkontos übermittelt werden.

Bereits bisher sieht § 3a VwVfG hierfür die qualifizierte elektronische Signatur vor. Dies soll durch den Einsatz eines qualifizierten elektronischen Siegels ergänzt werden. Der Einsatz beider Instrumente erfolgt gleichberechtigt, nach Wahl der Behörde. Elektronische Siegel sind Daten in elektronischer Form, die anderen Daten in elektronischer Form beigefügt oder logisch mit ihnen verbunden werden, um deren Ursprung und Unversehrtheit sicherzustellen (vgl. Artikel 3 Nummer 25 der Verordnung (EU) 910/2014. Ein qualifiziertes elektronisches Siegel wird von einer qualifizierten elektronischen Siegelerstellungseinheit erstellt und beruht auf einem qualifizierten Zertifikat für elektronische Siegel, Artikel 3 Nummer 27 der Verordnung (EU) 910/2014.

Für das qualifizierte elektronische Siegel ist ein personenunabhängiges Organisationszertifikat (Artikel 3 Nummer 29f. der Verordnung (EU) 910/2014) erforderlich, welches für juristische Personen oder sonstige Organisationen (Behörden) ausgestellt werden kann. Das qualifizierte elektronische Siegel bestätigt Herkunft, Echtheit und Unverfälschtheit eines Dokuments, s. Artikel 35 Absatz 2 der Verordnung (EU) 910/2014: „Für ein qualifiziertes elektronisches Siegel gilt die Vermutung der Unversehrtheit der Daten und der Richtigkeit der Herkunftsangabe der Daten, mit denen das qualifizierte elektronische Siegel verbunden ist.

## **Zu Nummer 12**

### **Zu Buchstabe a**

Änderung, um bereits in der Paragraphenüberschrift zum Ausdruck zu bringen, dass die Vorschrift eine Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen enthält.

### **Zu Buchstabe b**

Der Zusatz ist vor dem Hintergrund der Definition von „IT-Komponenten“ in § 2 Absatz 6 redundant.

**Zu Buchstabe c**

Das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen kommt bereits nach bisheriger Rechtslage zur Identifizierung des Nutzers zum Einsatz. Dies gilt bisher für den Fall, dass sich der Nutzer gegenüber dem Datenschutzcockpit unmittelbar mit seinem Online-Ausweis anmeldet. Das Datenschutzcockpit sieht aber vor, dass der Nutzer zur Anmeldung auch ein Nutzerkonto verwenden kann. Bei der Verwendung eines Nutzerkontos kommt es nicht mehr zu einem unmittelbaren Datenaustausch zwischen Online-Ausweis und Datenschutzcockpit. Daher muss auch dem Nutzerkonto erlaubt werden, das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen an das Datenschutzcockpit übermitteln zu dürfen.

In der deutschen Fassung der eIDAS-Verordnung wird der Begriff „Sicherheitsniveau“ für den englischen Terminus „assurance level“ verwendet. Das BSI verwendet zur besseren Abgrenzung in seinen Technischen Richtlinien den Begriff „Vertrauensniveau“. Die beiden Begriffe werden hier synonym verwendet.

**Zu Buchstabe d**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

**Zu Nummer 13**

Die Änderung ist erforderlich, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20. Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

**Zu Nummer 14**

Zu § 12:

Mit der Monitorings- und Evaluierungsklausel soll ein kontinuierlich wirkendes qualitatives Überprüfungsinstrument für das OZG etabliert werden.

Der Bundeskanzler und der Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder haben beschlossen, künftig eine laufende Erfolgsmessung der Umsetzung des OZG anhand von Kriterien wie Nutzungshäufigkeit und -zufriedenheit erfolgen soll (Beschluss vom 8. Dezember 2022, TOP 13.2 OZG und Registermodernisierung). Mit Blick darauf sollen auch die Regelungen des Gesetzes künftig gemonitort und auf Ihre Wirksamkeit überprüft werden.

Auf Basis des laufenden Monitorings soll alle drei Jahre eine qualitative Evaluierung des Gesetzes stattfinden.

Zu § 13:

Zu Absatz 1:

Mit der Übergangsregelung wird vorläufig ermöglicht, die Identifizierung im Portalverbund zusätzlich auch durch die Länder oder sonstige öffentliche Stellen durchführen zu lassen, bis der Bund die Aufgabe ausnahmslos übernehmen kann. Erfasst sind von dieser Übergangsregelung auch die weitergehenden Identifizierungsmöglichkeiten von Nutzern im Rahmen der internetbasierten Fahrzeugzulassung entsprechend den in der Fahrzeug-Zulassungsverordnung vorgesehenen Möglichkeiten.

Die Dauer der Übergangsregelung orientiert sich an den Änderungszyklen von IT-Anwendungen. Typischerweise ist spätestens nach zwei Jahren ein vollständiger Relaunch

erforderlich, sodass innerhalb der Übergangsfrist von drei Jahren ein vollständiger Übergang auf das zentrale Bürgerkonto erfolgen kann.

Zu Absatz 2:

Mit der Übergangsregelung wird vorläufig ermöglicht, den Identitätsnachweis im Bürgerkonto für bereits digitalisierte Verwaltungsleistungen auf substanziellem Vertrauensniveau über ein sicheres Verfahren nach § 87a Absatz 6 der Abgabenordnung oder weitere elektronische Identifizierungsmittel, die nach Artikel 6 der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 mindestens mit dem Sicherheitsniveau „substantiell“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe b der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 anerkannt wurden, zu erbringen. Damit wird den Verfahren und Nutzern eine Übergangszeit eingeräumt, um sich auf die Änderungen einzustellen, bestehende elektronische Angebote umzustellen und gegebenenfalls die Abwicklung einzelner Verfahren abzuschließen.

ELSTER wird vorübergehend weiterhin auf dem Vertrauensniveau „substantiell“ anerkannt. Die Verordnungsermächtigung ist erforderlich, da nicht absehbar ist, ob eine Anerkennung von ELSTER nach Artikel 6 der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 auf dem Sicherheitsniveau „substantiell“ im Sinne des Artikels 8 Absatz 2 Buchstabe b der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 bis zum Ablauf der Frist nach Satz 2 abgeschlossen sein wird.

Eine schriftformersetzende Wirkung geht mit dem Einsatz von ELSTER im Bürgerkonto nicht einher. Da es sich lediglich um eine Übergangsregelung mit Bestandsschutzcharakter handelt und ELSTER im Bürgerkonto auch bislang nicht schriftformersetzend eingesetzt werden konnte, wird dies auch nicht als erforderlich erachtet.

Zu Absatz 3:

§ 3 Absatz 3 regelt eine Verwendungspflicht für das einheitliche Organisationskonto. Von der Verwendung kann im Einzelfall ganz oder teilweise abgesehen werden, bis im Organisationskonto ein Identifizierungsmittel auf dem Sicherheitsniveau „hoch“ zur Verfügung steht, sofern die zuständige Behörde zu dem Ergebnis kommt, dass eine Verwaltungsleistung bzw. der Zugriff auf die Kommunikation im Rahmen einer Verwaltungsleistung aus Sicherheitsgründen zwingend ein Identifizierungsmittel auf höherem Vertrauensniveau erfordert.

Zu Absatz 4:

Durch die Übergangsregelung wird sichergestellt, dass die Nutzung bereits Ende-zu-Ende digitalisierter, bis zum Ablauf der ESF Plus-Förderperiode 2021 bis 2027 befristeter Lösungen für Fachverfahren des Europäischen Sozialfonds (ESF) Bund auch zwingende umfangreiche Umbaubedarfe möglich bleibt. Hierunter fallen insbesondere Systeme mit eigenen Nutzerkonten und Postfächern, die gemäß Vorgabe der Verordnung (EU) Nr. 2021/1060 wie eSolution und Once-Only-Prinzip für diese Förderperiode neu entwickelt wurden und bereits vollständig elektronisch umgesetzt sind. Diese müssen andernfalls für die laufende Förderperiode im Hinblick auf eine vollständig vorgangsbezogene Kommunikation über das Organisationskonto ohne im Rahmen der bestehenden Lösungen erheblichen Mehrwert für die Nutzenden angepasst werden. Da es in der nächsten Förderperiode ab 2028 aufgrund neuer Vorgaben der EU zu einem Relaunch der Software kommen wird, ist eine Orientierung an diesem Datum sinnvoll.

**Zu § 13 (Übergangsregelungen zu § 3; Verordnungsermächtigung )**

**Zu Artikel 2 (Änderung des E-Government-Gesetzes)**

**Zu Nummer 1**

**Zu Buchstabe a**

Redaktionelle Folgeänderung wegen Einfügung eines § 2a.

**Zu Buchstabe b**

Redaktionelle Folgeänderung wegen Umbenennung des § 5, Einfügung eines § 5a und Umbenennung des § 6.

**Zu Buchstabe c**

Redaktionelle Folgeänderung wegen Umbenennung des § 9a.

**Zu Buchstabe d**

Redaktionelle Folgeänderung wegen Umbenennung des § 16.

**Zu Nummer 2**

Es erfolgt eine Anpassung mit Blick auf die Einfügung eines neuen § 2a, der ausschließlich für die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Behörden des Bundes gelten soll.

**Zu Nummer 3**

**Zu Buchstabe a**

Es handelt sich um eine notwendige Folgeänderung, um den flächendeckenden Einsatz des qualifizierten elektronischen Siegels in Artikel 1, Nummer 11 (Einfügung § 9a OZG) zu ermöglichen. Auf die dortige Begründung wird verwiesen. Da das qualifizierte elektronische Siegel schriftformersetzend eingesetzt werden kann, wird die Verpflichtung der Behörden zur Eröffnung eines technischen Zugangs für derart gesiegelte elektronische Dokumente erweitert.

Die Verpflichtung umfasst nach § 1 Absatz 1 und 2 alle Behörden des Bundes und der Länder einschließlich der Gemeinden und Gemeindeverbände. Der Behördenbegriff umfasst dabei mittelbare und unmittelbare öffentliche Stellen, also auch Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts. Damit soll sichergestellt werden, dass das qualifizierte elektronische Siegel umfassend schriftformersetzend eingesetzt werden kann.

Werden bei einer Behörde Dokumente eingereicht, die mit einer qualifizierten elektronischen Signatur oder einem qualifizierten elektronischen Siegel versehen sind, so hat die Behörde die Gültigkeit der Signatur oder des Siegels soweit erforderlich zu prüfen und das Ergebnis zu dokumentieren.

Von der Aufnahme einer dahingehenden Regelung in Absatz 1 wird an dieser Stelle aufgrund des nur deklaratorischen Charakters abgesehen. Der konkrete Umgang mit gesiegelten und signierten Dokumenten, insbesondere sofern diese der Erfüllung gesetzlicher Schriftformerfordernisse dienen, wird der internen Behördenorganisation überlassen.

## **Zu Buchstabe b**

Mit dem eingefügten Satz 2 wird die Pflicht zur Anbindung aus Satz 1 eingeschränkt. Die Anforderung nach Satz 1 wird mit einer Anbindung des Verwaltungsverfahrens an das OZG-Bürgerkonto erfüllt.

## **Zu Nummer 4**

Zu Absatz 1:

Vor dem Hintergrund der vielfältigen Anwendungsfälle sowie zur Minimierung des wirtschaftlichen und organisatorischen Aufwands bei der Beschaffung qualifizierter elektronischer Siegel soll für den Bund zur Unterstützung der elektronischen Verwaltungstätigkeit der Behörden des Bundes eine öffentliche Stelle bestimmt werden, die einen zentralen Siegeldienst bereitstellt.

Digitale Verwaltung kann nur dann funktionieren, wenn Prozesse und Dokumente ganzheitlich digitalisiert werden. Damit eine ganzheitliche Digitalisierung erfolgen kann, müssen alle Teilschritte im Verwaltungsprozess berücksichtigt werden. Ein im Prozess mehrfach auftauchender Teilschritt ist die rechtssichere und beweiswerterhaltende Verarbeitung von elektronischen Daten und Dokumenten. Einem elektronischen Dokument fehlen gegenüber einem Dokument in Papierform die Körperlichkeit und damit einhergehende Eigenschaften. Dies gilt ebenso für eine elektronische Akte, die aus solchen Dokumenten besteht. Nur durch die Anwendung kryptografischer Verfahren in Form von elektronischen Siegeln und Signaturen (basierend auf elektronischen Zertifikaten) bleiben der Nachweis der Integrität und der Authentizität sowie der Beweiswert elektronischer Dokumente sowohl im vollständig digitalisierten als auch im teilweise papierbasierten Prozess (Zugang über Papier) erhalten.

Zu Absatz 2:

Die Basisfunktionen des Siegeldienstes umfassen die Funktionalität der Siegelung durch Behörden gem. § 9a Absatz 6 OZG sowie die der Prüfung eingegangener Dokumente. Der Siegeldienst setzt die in der Leitlinie für digitale Signatur-, Siegel-, Zeitstempelformate sowie technische Beweisdaten festgehaltenen Empfehlungen der Bundesnetzagentur und des Bundesamtes für Sicherheit in der Informationstechnik zu elektronischen Siegeln entsprechend des Stands der Technik um. Digitale Siegel zum optisch verifizierbaren kryptographischen Schutz von Verwaltungsdokumenten erfüllen die Anforderungen der Technischen Richtlinie TR-03171 des Bundesamts für Sicherheit in der Informationstechnik.

Der Prozess des Impfbzertifikats hat in der Corona-Pandemie gezeigt, dass den Nutzenden die papierbasierte Variante eines Nachweises bzw. die Möglichkeit, einen solchen überprüfbar auf einem Mobilgerät vorzuzeigen, zur Verfügung stehen muss. Mittels eines optisch verifizierbaren 2-D-Barcodes wird der Ausdruck des digitalen Nachweises vor allem bei der bereits heute geübten Praxis von Registerauskünften und Genehmigungen (z. B. Meldebescheinigung, Zeugnisse, Schülerschein und Immatrikulationsbescheinigungen oder Freizeitbereiche wie Fischereischein, Anwohnerparkausweise, Reitplaketten) erheblich besser rechtssicher gegen Fälschungen abgesichert und validierbar gemacht.

## **Zu Nummer 5**

### **Zu Buchstabe a**

§ 3 Absatz 2a EGovG, der bislang lediglich als „Soll“-Vorschrift formuliert ist und den Vorbehalt enthält „soweit noch keine Informationen in geeigneter Form abgerufen werden können“, ist mittlerweile überholt, da sich ein Standard etabliert hat (FIM). Um den Aufwand für den insbesondere föderalen Vollzug bundesrechtlich geregelter Leistungen zu senken und

vollzugsrelevante Informationen zu harmonisieren, betreibt der IT-Planungsrat seit 2017 die Anwendung „Föderales Informationsmanagement“ (FIM). FIM sieht vor, dass der Bund zu bundesrechtlich geregelten Leistungen einheitliche Leistungsinformationen (im Folgenden: Leistungsbeschreibungen) sowie Datenfeld- und Prozessinformationen bereitstellt (die drei sogenannten FIM-Bausteine).

Zusammen informieren sie über den bundesrechtlichen Kern einer Leistung. Sie werden auf Bundesebene von den zuständigen Bundesressorts gemeinsam mit einer Bundesredaktion erstellt. Im Rahmen ihrer fachlichen Kompetenz beziehen die obersten Bundesbehörden hierzu unter anderem die Expertise und Mithilfe nachgeordneter Bereiche und des Verwaltungsvollzugs mit ein.

Länder und Kommunen ergänzen die bereitgestellten FIM-Informationen bei Bedarf und passen sie an ihre landesspezifischen Erfordernisse an, insbesondere an die gegebenenfalls landesspezifische Rechtslage.

Zur Klarstellung, dass unter „allgemeine Leistungsinformationen“ auch Prozesse- und Datenfeldinformationen fallen, wird verwiesen auf den Bericht der Bundesregierung nach § 3 Absatz 2a EGovG über die Bereitstellung standardisierter Informationen zu Verwaltungsleistungen im Rahmen des Föderalen Informationsmanagements (FIM):

„Die Pflicht zur Bereitstellung von Prozessinformationen und Formularinformationen (im Folgenden: Datenfeldinformationen) ist im EGovG nicht ausdrücklich genannt. Es enthält lediglich die Pflicht, über den Stand der Bereitstellung von Prozess- und Datenfeldinformationen zu berichten. Ausweislich der Gesetzesbegründung sieht aber „das im IT-Planungsrat verankerte Projekt ‚Föderales Informationsmanagement‘ (FIM) [...] auch die standardisierte Bereitstellung von Prozess- und Formularinformationen“ vor. Hintergrund ist die Entscheidung 2016/29 des IT-Planungsrats, mit der der Bund sich verpflichtet hat, im Rahmen der Anwendung „Föderales Informationsmanagement“ (FIM) Leistungs-, Datenfeld- und Prozessinformationen zu bundesrechtlich geregelten Verwaltungsleistungen bereitzustellen. Daran anknüpfend strebt der IT-Planungsrat an, die FIM-Methodik bei der Digitalisierung von Verwaltungsleistungen nach dem Onlinezugangsgesetz (OZG) zu verwenden (s. Entscheidung des IT-Planungsrats 2018/23, zudem schreibt der IT-Planungsrat vor, Datenfeld- und Prozessinformationen im Portalverbund zu verwenden, s. Entscheidung des IT-Planungsrats 2018/40).“

Auch sollten die Leistungszuschnitte explizit genannt werden, um hier Klarheit für die Zukunft zu schaffen. Basierend auf einer Normenanalyse gewährleistet der Leistungszuschnitt die standardisierte Erfassung und Abgrenzbarkeit von Leistungen über den gesamten Leistungsbestand hinweg und stellt damit die Grundlage für die Erstellung weiterer Leistungsinformationen (Leistungs-, Datenfeld-, Prozessinformationen) dar.

Die Erstellung der Informationen soll nicht erst nach Beschlussfassung zu leistungsbegründenden Rechtsvorschriften beginnen, sondern bereits während deren Genese. Die in Satz 1 enthaltene Verpflichtung gilt in erster Linie hinsichtlich neuer und zu ändernder Rechtsvorschriften. Es ist aber das Ziel, den gesamten Leistungsbestand einschließlich des Bestandsrechts abzubilden, was unter Berücksichtigung der in Satz 1 vorgenommenen Priorisierung grundsätzlich verfolgt wird.

Der Bund verwendet dabei im Interesse einer ebenenübergreifend einheitlichen Handhabung den vom IT-Planungsrat für allgemeine Leistungsinformationen beschlossenen Standard. Die Einzelheiten des Verfahrens bei der Erstellung der Informationen werden auf Basis des Standards zwischen den Ressorts unter Federführung des Bundesministeriums des Innern und für Heimat verständigt. Im Einzelfall wird dabei auf einen etablierten, abweichenden Fach-Standard zurückgegriffen, wenn dieser – wie FIM – die Festlegungen des IT-Planungsrates ebenfalls unterstützt und den formulierten Zielen genügt.



Wirtschaftlichkeitsaspekte sind dem beschlossenen Standard immanent. Insbesondere bei Typ-1-Leistungen spielen Priorisierungserwägungen eine Rolle.

### **Zu Buchstabe b**

Redaktionelle Folgeänderung der geänderten Absatznummerierung.

### **Zu Nummer 6**

Die Ergänzung erfolgt mit dem Ziel, die Nutzerorientierung von elektronisch durchgeführten Verwaltungsverfahren dadurch zu stärken, dass den Anforderungen an die Barrierefreiheit mehr Gewicht verliehen wird. Diese Regelung ist im Zusammenhang mit der Änderung in § 16 zu sehen. Auch der Einsatz eines Bezahlverfahrens muss barrierefrei gestaltet sein.

### **Zu Nummer 7**

Zu Absatz 4:

Ziel ist es, zu präzisieren, dass Papierrechnungen, die entgegen der E-Rechnungsverordnung des Bundes (E-RechV), von Rechnungsstellern an die Bundesverwaltung gesandt werden, keine verzugsbegründende Wirkung haben und daher folgenlos zurückgewiesen werden können. Durch die Verankerung im E-GovG ergänzend zu den Regelungen in der E-RechV wird das Verhältnis zu den Regelungen des BGB klargestellt und verdeutlicht, dass die Zugangs- und Verzugsregelung des § 286 Absatz 3 BGB bei entgegen der E-RechV eingehenden Papierrechnungen außer Kraft gesetzt ist.

Dies hat zur Folge, dass sofern ein Rechnungssteller zur Einreichung via E-Rechnung verpflichtet ist, eine fälschlicherweise in Papier übersandte Rechnung dennoch zurückgewiesen werden kann. Somit wird dem Leitgedanken der Digitalisierung von Prozessen entsprechend eine dauerhafte doppelte Rechnungsbearbeitung (Papier/elektronisch) vermieden. Dies entspricht zudem auch dem Gedanken des Erwägungsgrundes 35 der Richtlinie 2014/55/EU des Europäischen Parlaments und des Rats vom 16. April 2014 über die elektronische Rechnungsstellung bei öffentlichen Aufträgen (ABl. L 133 vom 5.4.2014, S. 1).

Durch die eindeutige Bezugnahme auf die E-RechV wird zudem klargestellt, dass sich die Regelung nicht auf die in der E-RechV explizit von der Verpflichtung ausgenommenen Fälle der Rechnungsstellung bezieht. Insbesondere soll die Regelung auch keine Präjudizwirkung für die Rechnungsstellung im Geschäftsverkehr zwischen Unternehmen (B2B) entfalten.

Zu Absatz 5:

Das Beschaffungsamt des BMI ist bereits durch Aufgabenübertragungserlass zum 01.01.2022 fachverantwortliche Stelle und Kompetenzcenter für die E-Rechnung in der Bundesverwaltung geworden. Dies umfasst insbesondere die Zuständigkeit für die rechtlich-inhaltliche Betreuung der E-Rechnungsreferenzprozesse, der Zentralen Rechnungseingangsplattform (ZRE) sowie der OZG-konformen Rechnungseingangsplattform (OZG-RE), deren Mitnutzung auch den Bundesländern offensteht, sowie die Federführung in diversen Gremien mit Bezug zur E-Rechnung.

Diese Zuständigkeit soll nun aus der Erlassebene auf die Gesetzesebene gehoben werden. Ziel ist es, das Beschaffungsamt mit der Aufgabe E-Rechnung gesetzlich zu verankern, um die dauerhaften Bedarfe, die für die langfristige Aufgabenwahrnehmung regelmäßig anfallen werden, abzusichern. Zugleich soll die gesetzliche Verankerung der Fachverantwortung E-Rechnung die Zuständigkeitsfrage eineindeutig klären und die Verantwortung für die gesamte Bundesverwaltung hervorheben und stabilisieren.

## Zu Nummer 8

Zu § 5 und § 5a:

Die Novellierung entspricht in ihrer Zielstellung grundsätzlich derjenigen der Altregelung (vgl. BT-Drs. 17/11473, S. 36 f.). Danach wurde als bedeutendes Hindernis für die Etablierung durchgehend elektronischer Verfahrensabwicklung das Erfordernis der Vorlage von Nachweisen und Bescheiden im Original erkannt. Die Vorlage einer elektronischen Kopie eines Nachweises sollte deshalb im Regelfall genügen. Als weitere unnötige Erschwernis für Bürgerinnen und Bürger sowie Unternehmen hatte der Gesetzgeber die erneute Erhebung personenbezogener Daten identifiziert, die in einem anderen Verwaltungsverfahren bereits angegeben wurden und der Verwaltung damit bereits vorliegen. Stattdessen können diese Daten im Interesse von Bürgerinnen und Bürgern, der Unternehmen aber auch der Verwaltung, bei anderen öffentlichen Stellen, bei denen diese bereits vorliegen, abgerufen werden („die Daten sollen laufen, nicht die Bürgerin/der Bürger“). Denkbar ist auch, dass die Daten in einem anderen Verwaltungsverfahren von Amts wegen erhoben wurden und der Verwaltung aus diesem Grund bereits vorliegen.

Die effiziente und zielgerichtete Umsetzung des Once-Only-Prinzips ist weiterhin zentraler Regelungsgegenstand der novellierten Regelung. § 5 Absatz 2 a.F. wurde vereinzelt als unionsrechtswidrig angesehen wegen eines möglichen Verstoßes gegen das europarechtliche Wiederholungsverbot (vgl. Denkhäus/Richter/Bostelmann, EGovG/OZG, 1. Auflage 2019, § 5 Rn. 22; vgl. auch Richter, Ausschussvorlage INA 19/74 – öffentlich –, Gutachterliche Stellungnahme zum Gesetzentwurf der Hessischen Landesregierung für ein Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung und zur Änderung verfahrens- und verwaltungsvollstreckungsrechtlicher Vorschriften und glückspielrechtlicher Zuständigkeiten ([Hessischer Landtag,] Drucks. 19/6403), 7. August 2018, S. 49). Insofern soll die Novellierung einen verlässlichen Rechtsrahmen schaffen, der anders als die Vorgängerregelung eine Einwilligung weder als Tatbestandsmerkmal beinhaltet noch einen möglicherweise unionsrechtlich angreifbaren Verweis auf die Einwilligung als Rechtsgrundlage im Sinne von Artikel 6 Absatz 1 Unterabsatz 1 Buchstabe a DSGVO oder gar eine unzulässige Ausgestaltung. Die Neuregelung legt vielmehr fest, dass der Antragsteller im Sinne eines sonstigen voluntativen Elements bei elektronischen Verwaltungsverfahren die Wahl hat zwischen zwei Möglichkeiten: Er kann den Nachweis entweder selbst digital einreichen oder einen behördenseitigen, elektronischen Nachweisabruf veranlassen. Die Ausübung dieser Wahlmöglichkeit ist tatbestandlicher Anknüpfungspunkt der datenschutzrechtlichen Ermächtigungsgrundlagen in Absatz 3. Die Regelung in Absatz 3 ist in Form einer Generalklausel selbst Rechtsgrundlage im Sinne von Artikel 6 Absatz 1 Unterabsatz 1 Buchstabe e DSGVO. Parallel dazu regelt auch die Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates (SDG-Verordnung) in Artikel 14 Absatz 4, dass die Nutzung des technischen Systems für den grenzüberschreitenden automatisierten Austausch von Nachweisen (EU-Once-Only-Technical-System, EU-OOTS) grundsätzlich nicht verbindlich und nur auf sein ausdrückliches Ersuchen gestattet ist. Dieses ausdrückliche Ersuchen stellt keine Einwilligung im Sinne von Artikel 6 Absatz 1 Unterabsatz 1 Buchstabe a DSGVO dar (vgl. Europäische Kommission, Arbeitsdokument, Datenschutzfolgenabschätzung zur Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 der Kommission vom 5. August 2022 zur Festlegung technischer und operativer Spezifikationen des technischen Systems für den grenzüberschreitenden automatisierten Austausch von Nachweisen und zur Anwendung des Grundsatzes der einmaligen Erfassung gemäß der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates, SWD(2022) 211 final, S. 5f.).

Die Begriffe der nachweisanfordernden und der nachweisliefernden Stelle wurden in Anlehnung an den Wortlaut in Artikel 1 Nummer 2, 3 der Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 der Kommission vom 5. August 2022 zur Festlegung technischer und operativer Spezifikationen des technischen Systems für den grenzüberschreitenden automatisierten Austausch von Nachweisen und zur Anwendung des Grundsatzes der einmaligen Erfassung gemäß der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates

ausgewählt (dort „Nachweise anfordernde Behörde“ und „Nachweislieferant“). Verfolgt wird damit das Ziel einer möglichst einheitlichen Bezeichnung der datenaustauschenden Akteure auf europäischer sowie nationaler Ebene.

Der novellierte § 5 soll der Verwaltung damit im Interesse von Bürgerinnen und Bürgern sowie Unternehmen, aber auch im Eigeninteresse, die Durchsetzung einfacher Antragsprozesse mit kurzen Bearbeitungszeiten ermöglichen. Voraussetzung hierfür sind modernisierte Register, die bürokratiearme und bürgerfreundliche Onlinedienste von technischer Seite erlauben. Die Modernisierungsaufgaben werden im Rahmen des Bund-Länder-Projekts des IT-Planungsrats „Gesamtsteuerung Registermodernisierung“ gesamthaft angegangen. Der Bund ist hierfür gemeinsam mit den Ländern Bayern, Baden-Württemberg, Hamburg und Nordrhein-Westfalen, die Ko-Federführer im Projekt sind, verantwortlich. Das Gesetz knüpft damit nahtlos an die Ziele des Registermodernisierungsgesetzes (RegMoG) sowie des Unternehmensbasisdatenregistergesetzes an.

§ 5 gilt für die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Behörden des Bundes und mit Ausnahme der §§ 9a bis 9c auch der Behörden der Länder, der Gemeinden und Gemeindeverbände und der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts, wenn sie Bundesrecht ausführen (vgl. § 1 Absatz 1, 2 EGovG). Damit das mit § 5 verfolgte Ziel auch umfassend erreicht werden kann, müssten auch die Länder entsprechende Rechtsgrundlagen in ihr Landesrecht übernehmen.

Zu § 5:

Zu § 5 Absatz 1:

Nach Absatz 1 erhält der Antragsteller bei elektronischer Durchführung eines antragsgebundenen Verwaltungsverfahrens hinsichtlich der Art der Nachweiserbringung grundsätzlich die Wahlmöglichkeit zwischen zwei verschiedenen Wegen.

Er kann entweder einen behördenseitigen, automatisierten Nachweisabruf veranlassen (Nummer 1) oder den Nachweis selbst elektronisch erbringen (Nummer 2). Perspektivisch ist angedacht, dass diese Auswahl für mehrere Verfahren getroffen werden kann, sodass sich der Antragsteller für gleich- oder ähnlich gelagerte Fälle nicht immer wieder aufs Neue entscheiden muss. Dies würde eine Erleichterung darstellen, sodass nicht jeder Registerabruf separat freigegeben werden muss. Diese Auswahl könnte sodann jederzeit für die Zukunft geändert werden.

Nummer 1 dient der Umsetzung des Once-Only-Prinzips. Daten, die der Verwaltung bereits vorliegen, können direkt bei der ausstellenden Behörde abgerufen werden. Diese Wahlmöglichkeit gegenüber der nachweisanfordernden Stelle greift nur, wenn der jeweilige Nachweis elektronisch vorliegt und ohne zeitlichen Verzug, d.h. innerhalb kürzester Zeit, automatisiert abgerufen werden kann. Dies meint fachlich synchrone Abrufverfahren. Sobald also eine menschliche Interaktion notwendig ist und es sich um ein asynchrones Abrufverfahren handelt, kann die Behörde zwar eine Abrufmöglichkeit eröffnen, muss dies aber nicht. Für welche Nachweise ein Once-Only-Nachweisabruf möglich ist, steht im Vorfeld fest und ist technisch hinterlegt. Dasselbe gilt für die für das jeweilige Verfahren erforderlichen Nachweise und die Stellen, welche im konkreten Fall nachweisanfordernde und nachweisliefernde Stelle sind. Die Norm berücksichtigt zudem die Möglichkeit, dass für ein Verwaltungsverfahren mehrere Nachweise erforderlich sein können. Insofern kann die Wahlmöglichkeit für den „jeweiligen“ Nachweis ausgeübt werden, sofern die Voraussetzungen für den Once-Only-Nachweisabruf vorliegen.

Dem Bürger verbleibt nach Nummer 2 die Möglichkeit, den Nachweis selbst digital zu erbringen. Unter Nummer 2 fällt beispielsweise der bisher schon gängige Weg, in einem Onlinedienst einen Nachweis, das heißt eine elektronische Kopie, hochladen zu können. Darunter könnten zukünftig zudem Wallet-Lösungen fallen, bei denen der Antragsteller einen

Nachweis in einem persönlichen Datensafe hält und ihn daraus in den Onlinedienst lädt. Im Übrigen bleibt es dabei, dass ein Antrag unvollständig eingereicht werden darf.

Der Anwendungsbereich der Norm ist insofern verengt, dass sie sich nur auf die elektronische Durchführung antragsgebundener Verwaltungsverfahren erstreckt. Danach sind Konstellationen der Leistungsverwaltung mit Ausnahme antragsloser Verwaltungsleistungen erfasst und Fälle der Eingriffsverwaltung ausgeschlossen. Antragslose Verwaltungsleistungen werden mit Blick auf ihren Ausnahmecharakter, den sie jedenfalls heute innehaben, ohnehin spezialgesetzlich geregelt werden. Die Kommunikation zwischen einer Behörde und einem Bürger per E-Mail fällt in diesem Kontext nicht unter den Begriff der elektronischen Durchführung eines Verwaltungsverfahrens. Gemeint ist die Nutzung eines Onlinedienstes, welcher bspw. über ein Verwaltungsportal auffindbar ist. Dazu würde auch ein hybrides Verfahren zählen, bei dem nicht nur Nachweise im Sinne der Norm erforderlich sind, sondern auch andere Beweismittel, welche nicht elektronisch erbracht werden können. Dies ist z. B. der Fall, wenn gemäß § 26 Absatz 1 Nummer 4 VwVfG etwas in Augenschein genommen werden muss. Die Vorgängerregelung, wonach die Vorlage eines Originals in Ausnahmefällen verlangt werden konnte, wurde nicht übernommen. Nach dem verfahrensrechtlichen Untersuchungsgrundsatz (§ 24 VwVfG), welcher gemäß der Regelung in Absatz 1 Satz 2 ausdrücklich unberührt bleibt, kann die für die Entscheidung zuständige Behörde aber auch weiterhin die Möglichkeit haben, einen Nachweis im Original zu verlangen, sofern beispielsweise im Einzelfall Zweifel an der Authentizität eines Dokuments bestehen. Durch die Bezugnahme auf die §§ 24 bis 27 VwVfG wird zudem deutlich, dass die dort genannten Möglichkeiten zur Sachverhaltsermittlung bestehen bleiben. Insofern ist ein hybrides Verfahren mit elektronischen Nachweisen und analoger Beweisführung denkbar. Um medienbruchfreie Verfahren zu fördern, erhält der Antragsteller bei einem Nachweis, der elektronisch erbracht werden kann, aber ausschließlich die in Absatz 1 genannten Möglichkeiten.

Absatz 1 Satz 3 enthält eine gesetzliche Bestimmung dazu, wer Verantwortlicher im Falle eines Once-Only-Nachweisabrufs ist. Eine solche Regelung ist gemäß Artikel 4 Nummer 7 DSGVO zulässig, sofern wie hier Zwecke und Mittel der Verarbeitung gesetzlich vorgegeben sind. Absatz 1 Satz 3 weist die Verantwortung für den Nachweisabruf einseitig der nachweisanfordernden Stelle zu. Die meisten Landesdatenschutzgesetze enthalten bereits eine solche Regelung für den Fall automatisierter Abrufverfahren und auch die Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 enthält für das europäische Once-Only-Technical System eine entsprechende Zuweisung der Verantwortlichkeit für die Vollständigkeit und Rechtmäßigkeit der Nachweisanfrage in Artikel 34. Auf diese Art werden die datenschutzrechtlichen Pflichten klar und eindeutig sowie im Einklang mit der Interessenlage der nachweisanfordernden Stelle zugewiesen.

Zu Absatz 2:

Absatz 2 definiert in den Sätzen 1 bis 3 die nachfolgenden zentralen, normbestimmenden Begriffe: Nachweis, nachweisanfordernde und nachweisliefernde Stelle. So sind nach Absatz 1 Satz 3 Nachweise Unterlagen und Daten jeder Art unabhängig vom verwendeten Medium, die zur Ermittlung des Sachverhalts geeignet sind. In Anlehnung an die Definition in Artikel 3 Nummer 5 der Verordnung (EU) 2018/1724 vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 (ABl. L 295 vom 21.11.2018, S. 1) wird der Nachweisbegriff weit gefasst. Der weite Nachweisbegriff wird aber bezüglich des automatisierten Abrufs insofern eingeschränkt als dass nur solche Nachweise erfasst sind, die elektronisch vorliegen und ohne zeitlichen Verzug automatisiert abgerufen werden können. Durch das Begriffspaar Unterlagen und Daten wird dem Verständnis des Datenbegriffs in der Informatik Rechnung getragen, der dort enger aufgefasst wird als im allgemeinen Sprachgebrauch.

Gemäß Absatz 2 Satz 2 kann die nachweisanfordernde Stelle entweder die öffentliche Stelle selbst sein, die über den Antrag entscheidet, oder aber eine andere öffentliche Stelle, die dafür zuständig ist, den Nachweis einzuholen und anschließend an die zuständige Behörde weiterzuleiten. Solche anderen öffentlichen Stellen können beispielsweise Stellen sein, die für eine Portallösung oder einen EfA-Onlinedienst zuständig sind.

In Satz 3 wird klargestellt, dass die nachweisliefernde Stelle diejenige Stelle ist, die für die Ausstellung des Nachweises zuständig ist. Damit wird der Umstand berücksichtigt, dass mehrere Behörden über einen Nachweis verfügen können, aber nur eine Stelle für die Aktualität Sorge trägt und insofern bspw. das „führende“ Register für den jeweiligen Nachweis betreibt. Welche konkrete Stelle das jeweils ist, muss vorab technisch hinterlegt sein.

Zu Absatz 3:

Absatz 3 enthält gemäß dem Doppeltürmodell des BVerfG und im Sinne von Artikel 6 Absatz 1 Unterabsatz 1 Buchstabe e, Absatz 3 DSGVO die datenschutzrechtlichen Rechtsgrundlagen für den Abruf der Nachweise. Es soll ein vollständiger digitaler Nachweis ermöglicht werden. In Satz 1 Halbsatz 1 und für die Übermittlung in Satz 1 Halbsatz 2. In Satz 1 a.E. werden weitere Voraussetzungen festgelegt. Darin soll zum einen der datenschutzrechtliche Zweckbindungsgrundsatz gestützt werden, indem der Nachweisabruf für die Erfüllung der Aufgabe erforderlich sein muss, und durch ein hypothetisches Direkterhebungselement als zusätzliches Tatbestandsmerkmal wird sichergestellt, dass die Behörde den Nachweis hypothetisch beim Antragsteller erheben dürfte, auch wenn allgemein kein Direkterhebungsgrundsatz mehr gilt. Dadurch wird eine Verknüpfung mit dem Fachrecht hergestellt, das hierfür geprüft werden muss. Satz 2 deckt einen weiteren möglichen Datenfluss ab, wenn die nachweisanfordernde Stelle nicht selbst die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Behörde ist. In diesem Fall darf die nachweisanfordernde Stelle (z.B. ein Portal) den Nachweis einholen und anschließend an die für die Entscheidung über den Antrag zuständige Stelle übermitteln.

Zu Absatz 4:

Absatz 4 gilt nur für solche Nachweise, die aus einem der in der Anlage zum Identifikationsnummerngesetz (IDNrG) aufgeführten Register abgerufen werden sollen. Im Sinne der Ziele des Registermodernisierungsgesetzes, insbesondere der Einführung eines registerübergreifenden Identitätsmanagements zum Zwecke der Erbringung von Verwaltungsleistungen nach dem Onlinezugangsgesetz, ermöglicht die Regelung des Absatz 4 die Übermittlung der Identifikationsnummer gemäß § 139b Abgabenordnung (AO) und der weiteren Daten nach § 4 Absatz 2 und 3 IDNrG an die nachweisliefernde Stelle zum Zwecke der Zuordnung der Datensätze, Validierung dieser Zuordnung zum Antragsteller und zum Zweck des Nachweisabrufs.

Im Sinne des datenschutzrechtlichen Grundsatzes der Datenminimierung nach Artikel 5 Buchstabe c DSGVO sollen nur diejenigen Daten nach § 4 Absatz 2 und 3 IDNrG übermittelt werden, die für diese Zweckerreichung erforderlich sind.

Die nachweisliefernde Stelle kann anhand dieser Daten den zum Antragsteller gehörigen Nachweis ermitteln und an die nachweisanfordernde Stelle weitergeben. Damit bei der nachweisanfordernden Stelle der Nachweis wiederum richtig zugeordnet werden und eine Überprüfung dazu stattfinden kann, ob es sich um den angefragten Nachweis handelt, können hierzu die Identifikationsnummer und die weiteren Daten nach § 4 Absatz 2 und 3 IDNrG in der Antwortnachricht der nachweisliefernden Stelle an die nachweisanfordernde Stelle enthalten sein.

Absatz 4 regelt daher die Verarbeitung im Sinne des § 6 Absatz 2 IDNrG.

Als Pendant zur Identifikationsnummer, die nur natürliche Personen erhalten, wird die Wirtschafts-Identifikationsnummer nach § 139c AO als bundeseinheitliche Wirtschaftsnummer nach § 2 Absatz 1 Unternehmensbasisdatenregistergesetz (UBRegG) für Unternehmen im Sinne des § 3 Absatz 1 UBRegG bei Once-Only-Nachweisabrufen als eindeutiger Identifikator relevant werden.

Zu Absatz 5:

Absatz 5 regelt die sog. Vorschaufunktion. Sie ermöglicht dem Antragsteller, die automatisiert abgerufenen Nachweise vor deren Verwendung für das Antragsverfahren einzusehen und zu entscheiden, ob er mit dem Antragsverfahren unter Verwendung des angezeigten Nachweises fortfahren möchte. Der Antragsteller kann auf die Vorschau verzichten. Dies muss er nicht aktiv tun. Eine technische Umsetzung, nach der der Antragsteller die Vorschau aktiv anstoßen muss, ist zulässig. Die Vorschaufunktion veranschaulicht dem Antragsteller, welche Daten konkret abgerufen wurden sowie welche Daten für das Verwaltungsverfahren verwendet werden sollen und steigert dadurch die Transparenz des digitalen Verwaltungsverfahrens. Auch der europäische Once-Only-Nachweisabruf sieht – vorbehaltlich mitgliedstaatlicher oder unionsrechtlicher Ausnahmeregelungen im Sinne von Artikel 14 Absatz 5 der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 (ABl. L 295 vom 21.11.2018, S. 1) (Single Digital Gateway-Verordnung, SDG-VO) – eine Vorschau vor. Mittels Vorschaufunktion kann der Nutzer bei unrichtigen oder veralteten Daten die Verwendung des Nachweises unterbinden und dadurch selbst dazu beitragen, dass Verwaltungsentscheidungen effizient und auf Grundlage von aktuellen, richtigen Daten getroffen werden.

Entscheidet sich der Antragsteller nach Einsicht der Daten in der Vorschau gegen die Verwendung dieser Daten im Antrag, so bleiben ihm die Möglichkeiten, den Nachweis gemäß Absatz 1 Nummer 2 selbst elektronisch einzureichen, den Antrag unvollständig einzureichen oder die Antragstellung abzubrechen und den analogen Antragsweg zu beschreiben.

Durch die Vorschaufunktion ergibt sich eine erweiterte, über das verfassungsrechtlich geforderte Maß hinausgehende Transparenz, die die Funktion des Datenschutzcockpits i. S. d. Artikels 1 § 2 Nummer 3 RegMoG (§ 10 OZG-neu) ergänzt. Während im Datenschutzcockpit im Nachgang jede Übermittlung der personenbezogenen Daten unter Nutzung der Identifikationsnummer nachvollzogen werden kann, bietet die Vorschaufunktion zudem eine Einsichts- und Kontrollmöglichkeit des Antragstellers im Vorfeld und das unabhängig von der Verwendung der Identifikationsnummer. Die Vorschaufunktion greift also auch bei solchen Datenübermittlungen, bei denen der Antragsteller auch weiterhin anhand seiner Basisdaten identifiziert wird.

Zu § 5a:

Die Regelung dient der Umsetzung des Artikels 14 der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 (ABl. L 295 vom 21.11.2018, S. 1) (Single Digital Gateway-Verordnung, SDG-VO). Nach Artikel 14 SDG-VO errichten die Kommission und die Mitgliedstaaten gemeinsam ein technisches System für den automatisierten Austausch von Nachweisen zwischen zuständigen Behörden in verschiedenen Mitgliedstaaten (europäisches Once-Only-Technical-System, EU-OOTS) zur Umsetzung des Grundsatzes der einmaligen Erfassung (Once-Only-Prinzip). Nach dem europäischen Once-Only-Prinzip sollen, was bezogen auf Behörden innerhalb Deutschlands auch Regelungsgegenstand des § 5 ist, in der Verwaltung bereits vorliegende Nachweise

im Rahmen weiterer Verwaltungsprozesse nicht erneut bei Bürgerinnen, Bürgern oder Unternehmen erhoben, sondern zwischen öffentlichen Stellen ausgetauscht werden.

Die datenschutzrechtliche Ermächtigung der Stellen, die Nachweise austauschen zu dürfen, ist dabei nicht Gegenstand der Regelung in Artikel 14 SDG-VO (vgl. Europäischer Datenschutzbeauftragter, Stellungnahme 8/2017, Stellungnahme des EDSB zu dem Vorschlag für eine Verordnung über die Einrichtung eines zentralen digitalen Zugangstors und den Grundsatz der „einmaligen Erfassung“, S. 15; Europäische Kommission, Arbeitsdokument, Datenschutzfolgenabschätzung zur Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 der Kommission vom 5. August 2022 zur Festlegung technischer und operativer Spezifikationen des technischen Systems für den grenzüberschreitenden automatisierten Austausch von Nachweisen und zur Anwendung des Grundsatzes der einmaligen Erfassung gemäß der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates, SWD(2022) 211 final, S. 3f). Diese muss auf Ebene der Union oder im Recht der Mitgliedstaaten geschaffen werden. In diesem Sinne enthält § 5a erforderliche datenschutzrechtliche Rechtsgrundlagen für den Nachweisaustausch über das EU-OOTS.

Als Verordnung gilt Artikel 14 SDG-VO unmittelbar, weshalb darauf verzichtet wurde, auf relevante Systemspezifika des EU-OOTS explizit Bezug zu nehmen. So sollen Nachweise über das EU-OOTS grundsätzlich nur auf ausdrückliches Ersuchen des Nutzers hin ausgetauscht werden sowie dem Nutzer grundsätzlich die Möglichkeit einer Vorschau des abgerufenen Nachweises ermöglicht werden. Absatz 4 und 5 räumen den Mitgliedstaaten und dem Unionsgesetzgeber selbst einen diesbezüglichen Regelungsspielraum ein. Von diesen Öffnungsklauseln wird mit der Regelung des § 5a kein Gebrauch gemacht.

Eine Durchführungsverordnung (Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 der Kommission vom 5. August 2022 zur Festlegung technischer und operativer Spezifikationen des technischen Systems für den grenzüberschreitenden automatisierten Austausch von Nachweisen und zur Anwendung des Grundsatzes der einmaligen Erfassung gemäß der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates) enthält daneben weitere technische und operative Spezifikationen. Insbesondere weist sie in Artikel 34 die datenschutzrechtliche Verantwortung für Vollständigkeit und Rechtmäßigkeit des Nachweisabrufs der nachweisanfordernden Stelle („evidence requester“) zu.

§ 5a gilt dabei nur für solche Nachweise im Sinne von Artikel 14 Absatz 2 SDG-VO, die für Verfahren nach Artikel 14 Absatz 1 SDG-VO relevant sind. Die relevanten Verfahren nach Artikel 14 Absatz 1 SDG-VO ergeben sich einerseits aus Anhang II der SDG-VO sowie aus den Richtlinien 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU und 2014/25/EU.

Eine Legaldefinition für den Nachweisbegriff hat der Unionsgesetzgeber in Artikel 3 Nummer 5 SDG-VO aufgenommen. Danach sind Nachweise „alle Unterlagen oder Daten, einschließlich Text- oder Ton-, Bild- oder audiovisuellen Aufzeichnungen, unabhängig vom verwendeten Medium, die von einer zuständigen Behörde verlangt werden, um Sachverhalte oder die Einhaltung der in Artikel 2 Absatz 2 Buchstabe b genannten Verfahrensvorschriften nachzuweisen“. Artikel 14 Absatz 2 verengt seinen Anwendungsbereich wiederum auf solche Nachweise nach dieser Definition, die bereits innerstaatlich in einem elektronischen Format ausgestellt und automatisiert ausgetauscht werden. Insofern stellt der Unionsgesetzgeber in Artikel 14 Absatz 2 keine Digitalisierungspflicht für Nachweise auf, sondern stellt auf die individuellen Verhältnisse in den Mitgliedstaaten ab.

§ 5a gilt für die öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Behörden des Bundes und mit Ausnahme der §§ 9a bis 9c auch der Behörden der Länder, der Gemeinden und Gemeindeverbände und der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts, wenn sie Bundesrecht ausführen (vgl. § 1 Absatz 1, 2 EGovG). Damit das mit § 5a verfolgte Ziel auch umfassend erreicht werden kann, müssten auch die Länder entsprechende Rechtsgrundlagen in ihr Landesrecht übernehmen.

Zu Absatz 1:

Absatz 1 enthält die datenschutzrechtliche Rechtsgrundlage für Nachweisabrufe deutscher Behörden bei Behörden eines anderen Mitgliedstaats.

Zu Absatz 2:

Absatz 2 enthält hingegen die datenschutzrechtliche Rechtsgrundlage für Nachweisübermittlungen deutscher Behörden an Behörden eines anderen Mitgliedstaats.

Zu Absatz 3:

Absatz 3 enthält den Hinweis, dass bei der Verarbeitung personenbezogener Daten nach den Absätzen 1 und 2 intermediäre Plattformen zum Einsatz kommen können. Diese Möglichkeit folgt unmittelbar aus der Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463, vgl. insbesondere Artikel 2 Buchstabe b und die Legaldefinition in Artikel 1 Absatz 6. Intermediäre Plattformen können sowohl auf der Seite des Mitgliedstaats zum Einsatz kommen, der einen Nachweis aus einem anderen Mitgliedstaat über das EU-OOTS abrufen möchte, als auch auf der Seite des nachweisliefernden Staates.

Es obliegt der Verwaltungsorganisation der Mitgliedstaaten, über das Ob und Wie des Einsatzes intermediärer Plattformen zu entscheiden. Die Durchführungsverordnung (EU) 2022/1463 lässt insbesondere offen, ob intermediäre Plattformen im eigenen Namen, d. h. in Ausübung einer eigenen Verantwortlichkeit, oder im Namen anderer Behörden, d. h. im Auftrag oder nur als technischer Dienst, tätig werden sollen. Im nationalen Kontext muss dies erst noch entschieden werden. Mit Blick auf die vorwiegend dezentrale Registerstruktur in Deutschland wird eine Anbindung über intermediäre Plattformen beabsichtigt.

Zu § 6:

Zu Absatz 1:

Bereits bislang wurden Bund und Länder in §§ 1 Absatz 1, 3 Absatz 1 OZG dazu verpflichtet, ihre Verwaltungsleistungen auch elektronisch über Verwaltungsportale anzubieten und Nutzern einen medienbruch- und barrierefreien Zugang zu diesen Verwaltungsleistungen zu gewähren. Eine echte Medienbruchfreiheit erfordert jedoch auch, dass die Vorgangsbearbeitung in der Fachbehörde elektronisch erfolgt. Elektronisch angebotene und in Anspruch genommene Verwaltungsleistungen sind daher auch vollständig digital abzuwickeln.

Bei der Regelung handelt es sich um eine reine Selbstverpflichtung des Bundes, aus der keine subjektiv-öffentlichen Ansprüche Dritter erwachsen.

Unter einer vollständigen elektronischen Abwicklung (Ende-zu-Ende-Digitalisierung) wird ein durchgängiger, medienbruchfreier Prozess verstanden, bei dem digitale Antragsdaten strukturiert erhoben, in ein Fachverfahren übermittelt, dort bearbeitet und das Ergebnis des Verwaltungsaktes den Antragstellenden über den digitalen Rückkanal in elektronischer Form verfügbar gemacht wird. In der elektronischen Abwicklung sollen- soweit im Rahmen der Umsetzung der Registermodernisierung bereits vorhanden und durch die Nutzenden veranlasst- wesentliche Nachweise aus Registern abgerufen werden, ohne dass die Nutzenden diese Daten erneut bereitstellen müssen (Umsetzung des Once-Only-Prinzips). Dabei werden – soweit im Rahmen der Umsetzung der Registermodernisierung bereits möglich - strukturierte Daten übermittelt. Die Nutzenden erhalten zu jedem Zeitpunkt einen vollständigen Zugang zum aktuellen Verfahrensstand gem. § 9 Absatz 1 EGovG.

Die Bedeutung einer solchen Ende-zu-Ende-Digitalisierung ist durch Bund und Länder ausdrücklich betont worden (s. Beschluss des Bundeskanzlers und der Regierungschefinnen



und Regierungschefs vom 8. Dezember 2022, TOP 13.2. OZG und Registermodernisierung).

Eine vollständige elektronische Verfahrensabwicklung ist jedoch nicht in allen Fällen wirtschaftlich oder aufgrund der hohen Komplexität mittelfristig umsetzbar. Die Verpflichtung zur Ende-zu-Ende-Digitalisierung soll daher zunächst innerhalb eines Fünfjahreszeitraums auf wesentliche Verfahren beschränkt werden, wobei die Wesentlichkeit vor allem nach den Nutzungszahlen der digitalen Verwaltungsleistungen sowie dem Kosteneinsparungs- und Beschleunigungspotential als wichtige Indikatoren für den Mehrwert einer durchgängigen Digitalisierung sowie der politischen Bedeutung einer Verwaltungsleistung bestimmt werden soll.

Dies spiegelt auch eine der zentralen Erkenntnisse der OZG-Umsetzung wider: der Konzentration auf herausragende Verwaltungsleistungen ist der Vorzug vor einer Digitalisierung aller Verwaltungsleistungen zu geben. Hier werden sich ansonsten der auch im Bereich der öffentlichen Verwaltung zu verzeichnende Fachkräftemangel und die Beschränkung der Kapazitäten der öffentlichen IT-Dienstleister auswirken.

Zu Absatz 2:

Nach Ablauf des vorgesehenen Zeitraums für die Umsetzung ist eine Evaluierung vorzusehen. Auf Basis der gewonnenen Erfahrungen sind die folgenden Digitalisierungsschritte zu planen und die bestehende Verpflichtung ist gegebenenfalls zu erweitern.

Zu Absatz 3:

Absatz 3 sieht eine Verordnungsermächtigung vor, mit der das Bundesministerium des Innern und für Heimat im Einvernehmen mit dem für das jeweilige Bundesgesetz zuständigen Bundesministerium mit Zustimmung des Bundesrates eine Festlegung trifft, für welche Verwaltungsleistungen, die der Ausführung von Bundesgesetzen dienen, eine vollständige elektronische Abwicklung vorzusehen ist.

Hervorgehoben werden soll die Betroffenheit, aber auch Bedeutung der Gemeinden und Gemeindeverbände für die Umsetzung der Verwaltungsdigitalisierung. Ihre Belange sollen durch ein herausgehobenes Anhörungsrecht der kommunalen Spitzenverbände direkter als bisher Berücksichtigung finden. Die hervorgehobene Rolle der kommunalen Spitzenverbände muss sich insbesondere darin ausdrücken, dass ihnen ausreichend Zeit für die Befassung und eine ernsthafte argumentative Auseinandersetzung gewährt wird.

Durch das Instrument der Verordnungsermächtigung auch im Anwendungsbereich des Absatzes 3 wird sichergestellt, dass bei der Ende-zu-Ende-Digitalisierung eine Konzentration auf wesentliche Verfahren erfolgt.

### **Zu Nummer 9**

Der bisherige § 6 wird in Folge der Einfügung eines neuen § 6 zu § 6a

### **Zu Nummer 10**

Zu Absatz 1 und Absatz 2:

Es werden Folgeänderungen zu § 1 Absatz 1 OZG sowie im Hinblick auf § 3 Absatz 1 OZG vorgenommen. Der Bund übernimmt künftig die Aufgabe der sicheren Identifizierung und Authentifizierung natürlicher Personen für den gesamten Portalverbund.

Es erfolgt zudem in Absatz 2 eine Anpassung an die neue Bezeichnung des Bundesministeriums des Innern und für Heimat, da sich mit der Regierungsumbildung in der 20.

Legislaturperiode Zuständigkeitszuschnitt und infolgedessen die Bezeichnung des Ministeriums verändert hat.

Zu Absatz 3:

Die Vorschrift enthält bislang lediglich eine explizit nicht abschließende Auflistung der Basisfunktionalitäten des Bundesportals. Durch die Ergänzung soll die Grundfunktion des Portals weiter ausgeführt werden. In Verbindung mit der Erweiterung der genannten Basisfunktionalitäten trägt dies einem umfassenderen Verständnis von digitaler Verfahrensabwicklung und eines modernen digitalen Verwaltungsangebots Rechnung, das mit hohen Erwartungen an die Nutzungsfreundlichkeit und unterstützenden Serviceangebote einhergeht.

Zu Nummer 1:

Es erfolgt eine rein sprachliche Anpassung an das OZG. Über die Suche im Bundesportal können Verwaltungsleistungen von Bund und Ländern, einschließlich Kommunen gefunden werden.

Zu Nummer 2:

Das Verwaltungsportal Bund soll auch einen elektronischen Identitätsnachweis über das einheitliche Organisationskonto ermöglichen, die Regelung wird daher klarstellend erweitert.

Die Identifizierung kann jeweils für eine bestimmte Leistung oder wo möglich im Wege eines „Single-Sign-On“ einmalig für die Inanspruchnahme mehrerer Leistungen erfolgen.

Zu Nummer 3:

Es erfolgt eine Erweiterung, da zur vollständigen digitalen Abbildung von Verwaltungsvorfahren Formulare nicht lediglich zur Antragstellung, sondern bspw. auch zur Erledigung von Informationspflichten, dem Nachreichen von Unterlagen oder der Einlegung eines Widerspruchs angeboten werden. Von dem Tatbestandsmerkmal ebenfalls erfasst sind weitere Prozessschritte im Zusammenhang mit elektronischen Nachweisabrufen i.S.d. §§ 5, 5a.

Zu Nummer 4:

Zudem erfolgt eine Klarstellung, dass Formulare im Rahmen bestimmter Verwaltungsleistungen auch unmittelbar über eine Maschine-zu-Maschine Schnittstelle an das Bundesportal übertragen werden können. Zielgruppe dieser Art der Übermittlung von Online-Formularen sind vor allem Unternehmen, die Massenanträge stellen müssen.

Ein Rechtsanspruch auf die Nutzung dieses elektronischen Übermittlungsweges geht damit nicht einher.

Zu Nummer 5:

Nummer 5 wird aufgrund der Einfügung einer neuen Nummer 4 verschoben.

Nummer 5b ist ergänzt um „Nachrichten“, dies umfasst etwa Statusinformationen zum Stand des Verfahrens.

Nummer 5c deckt die Erfordernisse einer bidirektionalen Kommunikation ab. Es wird die rechtliche Möglichkeit geschaffen, diese Funktionen anzubieten. Aktuell sind diese noch nicht verfügbar.

Zu Nummer 6:

Nummer 6 verankert die geplante Anbindung eines Zahlungsverfahrens. Die Formulierung ist offen und ermöglicht neben der unmittelbaren Anbindung eines Zahlungsdiensteanbieters auch die Verknüpfung mit einem Vermittler von Zahlungsdiensteanbietern, namentlich der Plattform ePayBL. Das Verwaltungsportal des Bundes bildet in diesem Fall die zentrale Schnittstelle zu dem Vermittler und vermeidet so, dass die Behörden diesen jeweils separat anbinden müssen.

### **Zu Nummer 11**

§ 9b wird umstrukturiert und teilweise neu gefasst.

Zu Absatz 1:

Die bisherige, auf die Speicherung von Antragsdaten zum Zwecke des Abrufs durch die zuständige Behörde reduzierte Datenverarbeitungsgrundlage in Absatz 4 wird durch eine umfassendere Regelung ersetzt, die die Datenverarbeitung im Bundesportal insgesamt in den Blick nimmt und damit den für ein umfassendes, nutzungsfreundliches digitales Verwaltungsangebot tatsächlich erforderlichen Datenverarbeitungsvorgängen im Bundesportal Rechnung trägt. Eine strikte Zweckbindung bleibt durch den Verweis auf die Zwecke des § 9a Absatz 3 gewährleistet. Insbesondere im Bereich der Bereitstellung und Entgegennahme von Online-Formularen für die Abwicklung elektronischer Verwaltungsleistungen in der Zuständigkeit von Behörden des Bundes muss die Datenverarbeitung außerdem zusätzlich auf Grundlage des jeweiligen Fachrechts zulässig sein. § 9b Absatz 1 erfasst insoweit die notwendige zusätzliche Datenerarbeitung, die sich daraus ergibt, dass eine Verwaltungsleistung elektronisch über Online-Formulare statt über einen analogen „Behördenbriefkasten“ oder persönlich in Anspruch genommen wird.

Im Bundesportal werden die Online-Formulare für die Abwicklung – insbesondere Beantragung – elektronischer Verwaltungsleistungen in der Zuständigkeit von Behörden des Bundes bereitgestellt. Sofern das Fachrecht dies für die Durchführung des jeweiligen Verfahrens ausnahmsweise voraussetzt, können im Rahmen der elektronischen Abwicklung von Verwaltungsleistungen über das Verwaltungsportal des Bundes einschließlich der Zwischenspeicherung nach Absatz 2 auch besondere Kategorien personenbezogener Daten im Sinne des Artikel 9 Absatz 1 DSGVO verarbeitet werden, um für die Nutzenden eine vollständig digitale Inanspruchnahme der angebotenen Verwaltungsleistungen zu ermöglichen. Die Ausführung in der Begründung zu Artikel 1 Nummer 9 (§ 8a Absatz 1 OZG) gelten hier sinngemäß. In diesen Fällen sind angemessene und spezifische Maßnahmen zur Wahrung der Interessen der betroffenen Personen entsprechend § 22 Absatz 2 BDSG vorzusehen.

Die bisherige Regelung ist überdies teilweise redundant, da sich die Löschpflichten bereits unmittelbar aus der DSGVO ergeben. Durch den Verzicht auf die Verankerung strikter gesetzlicher Löschrufen wird im Übrigen im Hinblick auf die Erweiterung der bisherigen Verarbeitungszwecke eine flexiblere, erforderlichkeitsbasierte Speicherdauer ermöglicht und der notwendige Reaktionsspielraum für Weiterentwicklungen des Bundesportals eingeräumt.

Damit wird auch dem Umstand Rechnung getragen, dass eine Reduzierung des Entwicklungs- und Bewertungsspielraums mit einer reduzierten Bedienungsfreundlichkeit und insbesondere Nutzbarkeit der Angebote einhergehen kann, die mit den Anforderungen an eine moderne, nutzerfreundliche digitale Verwaltung im Widerspruch stehen.

Zu Absatz 2:

Die bisherigen Absätze 1 und 2 werden zu einem neuen Absatz 2 zusammengefasst.

Die Wörter „darüber hinaus“ grenzen den Regelungsgehalt im Verhältnis zu Absatz 1 ab.

Es erfolgt eine redaktionell-sprachliche Anpassung: der Begriff Online-Antragsformular wird durch Online-Formular ersetzt (s. Begründung unter § 9a Absatz 3 Nummer 3). Zudem erfolgt eine terminologische Vereinheitlichung, indem der Begriff „Antragsdaten“ durch den Begriff „Verfahrensdaten“ ersetzt wird. Im Verwaltungsportal Bund werden nicht nur Daten aus Anträgen verarbeitet, sondern bspw. auch aus Anzeigen oder sonstigen Informationspflichten (Meldung einer Funkstörung). Die dabei durch das Verwaltungsportal Bund zu verarbeitenden Daten sind keine „Antragsdaten“ im engeren Sinne, da keine Anträge gestellt werden.

Die Streichung der Wörter „bereits vor Abschluss der Antragstellung“ und Verschiebung des bisherigen Regelungsgehalts von Absatz 2 an das Ende des Absatz 1 erfolgt im Kontext einer grundsätzlichen Neuregelung der Zwischenspeicherung von Verfahrensdaten. Es wird ermöglicht, dass dieser digitale Zugangskanal zur Fachbehörde auch genutzt werden kann, wenn der Antrag gestellt ist, dieser aber um weitere Angaben ergänzt werden muss oder um bspw. einen Antrag wiederholt zu stellen oder die Daten in einen verwandten Antrag zu übernehmen.

Darüber hinaus entfällt das Einwilligungserfordernis auf Tatbestandsebene. Das Gesetz und die dort verankerte Zweckbindung erlauben die Datenverarbeitung. Die bisherige Einwilligung ist kein zusätzlicher datenschutzrechtlicher Erlaubnistatbestand, sondern regelt die notwendige Steuerung durch den Nutzer. Diesem steht die Nutzung der ihm angebotenen Funktionalität frei, er kann seine zwischengespeicherten Daten im Übrigen selbst verwalten und jederzeit löschen. Durch die Formulierung „auf Veranlassung“ entfällt nun der bisherige Mischtatbestand und es wird gleichzeitig klargestellt, dass die von Absatz 2 erfasste Datenverarbeitung nur nach entsprechender Willensbetätigung durch den Nutzer erfolgen darf. Die jeweiligen Verwendungszwecke sind ihm vorab transparent zu machen und Löschfristen zu definieren.

Satz 2 stellt klar, dass auch im Rahmen der Zwischenspeicherung besonderer Kategorien personenbezogener Daten angemessene Maßnahmen zur Wahrung der Interessen der betroffenen Person entsprechend § 22 Absatz 2 BDSG vorzusehen sind.

Zu Absatz 3

In Satz 1 werden die Wörter „vor Antragsstellung auch“ gestrichen, da diese Zugriffsbeschränkung auch gelten soll, wenn die Verfahrensdaten auf Veranlassung des Nutzers für einen längeren Zeitraum gespeichert werden.

Antragsdaten/Zwischengespeicherte Daten werden zum umfassenderen Begriff Verfahrensdaten, da in Online-Formularen nicht nur Anträge gestellt werden (s. Begründung zu § 9a Absatz 1).

Es erfolgt zudem eine sprachliche Anpassung zur Vereinheitlichung des EGovG („Nutzer“).

Es wird davon ausgegangen, dass der Regelfall der Zwischenspeicherung die Zwischenspeicherung eines Formulars in Vorbereitung der Antragstellung ist. Für diesen Fall soll eine kurzfristige Löschung der Daten vorgesehen werden, um dem Umstand Rechnung zu tragen, dass einige Nutzer von einer Antragstellung Abstand nehmen, aber nicht in das Portal zurückkehren, um den verbleibenden Antrag zu löschen.

Für die nach Übermittlung des Formulars an die jeweilige Behörde in Betracht kommenden Verarbeitungszwecke besteht ein gegebenenfalls deutlich längeres Aufbewahrungsbedürfnis des Formulars, etwa bis zum Abschluss eines Verfahrens oder der erneuten Stellung eines Antrags. In diesen Fällen wäre eine Löschung nach 30 Tagen nicht mit dem Verarbeitungszweck vereinbar und muss die Speicherung daher auch längerfristig bis zur Erfüllung der Zwecke möglich sein. Die Daten sind zu löschen, wenn sie für die Zwecke nach Absatz 2 nicht mehr erforderlich sind oder der Nutzer diese erkennbar nicht mehr

weiterverwenden möchte. Wann dies regelmäßig der Fall ist, ist im Rahmen der jeweiligen Zwecke vorab festzulegen und dem Nutzer transparent zu machen.

Darüber hinaus wird klargestellt, dass der Nutzer vorab über eine automatische Löschung zu informieren ist. Die Information dient als Erinnerung und Warnung für die Nutzenden, dass eine Löschung kurz bevorsteht und entweder die Bearbeitung wieder aufgenommen oder gegebenenfalls zwischengespeicherte Daten gesichert werden sollten.

Zu Absatz 4

Der bisherige Absatz 4 ist weitestgehend entfallen. An dessen Stelle tritt eine Klarstellung, dass der Zugriff auf die zwischengespeicherten Anträge (portal-)übergreifend, d. h. behördenübergreifend, erfolgt. Dies ist erforderlich, da im Übrigen die einzelnen Fachbehörden für die Zwischenspeicherung verantwortlich bleiben, die Nutzenden im Portal jedoch durch eine einmalige, zentrale Identifizierung den Zugriff auf alle ihre im Verwaltungsportal des Bundes gespeicherten Anträge erhalten. Im Verwaltungsportal wird den Nutzenden dazu eine Übersicht derjenigen Behörden angezeigt, bei denen Anträge zwischengespeichert sind. Sie können dann jeweils in die Anträge navigieren um diese weiterzubearbeiten.

### **Zu Nummer 12**

#### **Zu Buchstabe a**

Es handelt sich um Folgeänderungen, da § 9a Absatz 1 um eine Nummer 5 und 6 sowie § 9b Absatz 3 ergänzt wurde. Der bisherige § 9b Absatz 2 ist in Absatz 1 aufgegangen.

#### **Zu Buchstabe b**

Durch die Ergänzung wird klargestellt, dass für die von Absatz 2 erfassten Datenverarbeitungsvorgänge eine ausschließliche (d.h. nicht gemeinsame) Verantwortlichkeit der für das Verwaltungsportal des Bundes zuständigen öffentlichen Stelle vorliegt.

#### **Zu Buchstabe c**

Folgeänderung aufgrund von § 8 Absatz 6 OZG.

### **Zu Nummer 13**

Die vorgesehene Neufassung ist durch die UN-Behindertenrechtskonvention geboten (Artikel 4 Buchstabe a UN-BRK und Artikel 9 Absatz 1 UN-BRK). Sie stellt klar, dass die für den Bund verbindlichen Standards auch im Geltungsbereich des E-Government-Gesetzes zu beachten sind. Zugleich soll mit der Rechtsänderung die Bedeutung der Barrierefreiheit für die Gestaltung nutzerfreundlicher elektronischer Verwaltungsdienste hervorgehoben werden. Die Nutzerorientierung ist ein anerkannter Maßstab moderner digitaler Verwaltung. Die Gestaltung barrierefreier Angebote ist eine zentrale Ausprägung dieses Anspruchs. Fehlende Verständlichkeit und Einfachheit des Verfahrens trifft Menschen mit Behinderungen in besonderem Maße, aber nicht nur diese.

Regelungen zur Barrierefreiheit in anderen Vorschriften bleiben unberührt.

### **Zu Artikel 3 (Änderung des Gesetzes über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder – Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes)**

#### **Zu Nummer 1**

Zu Absatz 1:

Im Rahmen der Modernisierung des Onlinezugangsgesetzes ist es notwendig, neben dem Verbindungsnetz auch andere informationstechnische Netze des Bundes für den Datenaustausch nutzen zu können. Mit der neuen Regelung soll erreicht werden, dass für den Datenaustausch zwischen Bund und Ländern neben dem Verbindungsnetz auch andere informationstechnische Netze des Bundes genutzt werden können. Andere Netze des Bundes sind die informationstechnischen Netze, die der Bund betreibt oder die im Auftrag des Bundes betrieben werden.

Der übergreifende informationstechnische Zugang nach Artikel 91c Absatz 5 GG erfordert für das OZG neuartige Kommunikationsbeziehungen zwischen Bund, Ländern, einschließlich der Kommunen, und den Nutzenden. Insbesondere die enge Kommunikation zwischen Verwaltung und Leistungsempfängern einerseits sowie innerhalb der Verwaltung andererseits erweitert die bisher notwendigen Kommunikationsbeziehungen erheblich.

Für einige dieser Kommunikationsbeziehungen, beispielsweise bei notwendiger gleichzeitiger Erreichbarkeit der IT-Komponenten aus öffentlichen Netzen, ist die Nutzung des Verbindungsnetzes in der aktuellen Ausgestaltung nicht ausreichend.

Die bisherige Pflicht zur Nutzung des Verbindungsnetzes für zwischenbehördliche Kommunikation wird somit für den Geltungsbereich des Onlinezugangsgesetzes angepasst und eine Kommunikation über andere Netze des Bundes mit entsprechender IT-Sicherheit ermöglicht.

Der jeweils von den anderen Netzen des Bundes zu erfüllende IT-Sicherheitsstandard ist insbesondere abhängig von den Anforderungen der betroffenen Fachverfahren und bezieht sich ausschließlich auf diese anderen Netze des Bundes.

Zu Absatz 2:

Die Rechtsverordnungsermächtigung ermöglicht die Festlegung anderer für den Datenaustausch geeigneter Netze des Bundes, deren Anschlussklassen, Anschlussbedingungen und der erforderlichen IT-Sicherheitsstandards, abhängig von den jeweiligen Fachverfahren. Dies kann sowohl bestehende Netze, die bedarfsgerecht ertüchtigt und ausgebaut werden, als auch zukünftig neue Netze betreffen. Die Regelung schafft einen definierten Rahmen, innerhalb dessen mit der notwendigen Flexibilität auch künftige Kommunikationsanforderungen bedient werden können. Die Länderinteressen werden durch die Beteiligung des Koordinierungsgremiums gewahrt.

## **Zu Nummer 2**

Es erfolgt eine Erstreckung der bisherigen Regelungen auf andere Netze.

## **Zu Artikel 4 (Änderung des Ersten Buches Sozialgesetzbuch)**

Das Bürgerkonto des Bundes nach dem Onlinezugangsgesetz gewährleistet mit der Einbindung der eID und weiterer Identifizierungsmittel, dass Verwaltungsleistungen einheitlich auf hohem Vertrauensniveau digital abgewickelt werden können. Die Selbstverständlichkeit der Nutzung der eID ist auch für die Sozialverwaltung ein wesentliches Element für eine moderne und einfache Digitalisierung. Gleichwohl verfügen die bereits existierenden Fachportale der Sozialversicherungsträger wie beispielsweise der Bundesagentur für Arbeit oder der Deutschen Rentenversicherung Bund in ihrer Ausgestaltung über umfangreiche fachspezifische Funktionalitäten und hohe Nutzungszahlen. Die zusätzlichen Identifizierungs- und Authentifizierungslösungen der Leistungsträger (§ 12 SGB I) für elektronische Verwaltungsleistungen des Bundes (§ 2 Absatz 3 OZG) über die Konten etablierter Fachportale aller Sozialleistungsträger können daher neben dem zentralen Bürgerkonto nach § 3 Absatz 1 Satz 1 OZG weiterhin angeboten werden, um für sämtliche Personengruppen einen möglichst niedrigschwelligen und einfachen Zugang zu den Leistungen der Sozialverwaltung zu

ermöglichen. Die Bereitstellung und Nutzung bereits entwickelter Postfachfunktionen ist dementsprechend auch weiterhin möglich.

Einer entsprechenden Regelung für Nutzerkonten juristischer Personen und Vereinigungen bedarf es nicht.

Die Interoperabilität der vorgenannten Konten mit dem zentralen Bürgerkonto wird durch die Leistungsträger sichergestellt. Dazu ist insbesondere der Zugriff auf die zusätzlichen Funktionalitäten dieser Konten über die Identifizierungsfunktion des zentralen Bürgerkontos zu ermöglichen.

#### **Zu Artikel 5 (Änderung des Bundeszentralregistergesetzes)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung in § 30c BZRG, die durch Artikel 1 Nummer 3 dieses Gesetzes bedingt ist. Dort wird der bisherige § 3 Absatz 2 Satz 1 OZG, auf den in § 30c BZRG verwiesen wird, durch eine Verschiebung ohne inhaltliche Änderung zu § 3 Absatz 1 Satz 1 OZG. Daher ist der Verweis im BZRG entsprechend anzupassen.

#### **Zu Artikel 6 (Änderung der Gewerbeordnung)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung in § 150e GewO, die durch Artikel 1 Nummer 3 dieses Gesetzes bedingt ist. Im Übrigen wird auf die Begründung in Artikel 4 Bezug genommen.

#### **Zu Artikel 7 (Änderung der Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes )**

##### **Zu Nummer 1**

Es handelt sich um eine Folgeänderung in der Überschrift der Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes, die durch Artikel 1 Nummer 3 dieses Gesetzes bedingt ist. Dort wird der bisherige § 3 Absatz 2 Satz 2 OZG durch eine Verschiebung ohne inhaltliche Änderung zu § 3 Absatz 2 OZG.

##### **Zu Nummer 2**

Es handelt sich um eine Folgeänderung in § 1 der Verordnung nach § 3 Absatz 2 Satz 2 des Onlinezugangsgesetzes, die durch Artikel 1 Nummer 3 d) dieses Gesetzes bedingt ist. Die Definition des Organisationskontos, die in § 1 teilweise wiederholt wird, wird dort mit einer Erweiterung des Nutzerkreises geändert. Zudem werden eine sprachliche Korrektur und Angleichung der Schreibweise in § 3 Absatz 2 des Onlinezugangsgesetzes und der Verordnung vorgenommen.

#### **Zu Artikel 8 (Änderung der Fahrzeug-Zulassungsverordnung)**

Es handelt sich um Folgeänderungen, die durch Artikel 1 Nummer 3 dieses Gesetzes bedingt sind.

#### **Zu Artikel 9 (Inkrafttreten)**

Das Gesetz tritt zu Quartalsbeginn in Kraft. Es folgt damit den Vereinbarungen aus dem Arbeitsprogramm Bessere Rechtsetzung und Bürokratieabbau 2018 (Kabinettsbeschluss vom 12. Dezember 2018).