

Gesetzentwurf

der Bundesregierung

Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs

A. Zielsetzung

Die Laufzeit des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs vom 8. Juli 1975, dessen Geltungsdauer ursprünglich bis 31. Dezember 1980 befristet war, ist durch das Änderungs-gesetz vom 4. August 1980 um vier Jahre verlängert worden. Auch unter Berücksichtigung der inzwischen bewirkten personellen Verstärkung des Bundesfinanzhofs läßt es die Geschäftslage des Gerichts nicht zu, das Entlastungsgesetz ersatzlos entfallen zu lassen.

B. Lösung

Die Geltungsdauer des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs wird bis zum 31. Juli 1987 verlängert.

C. Alternativen

keine

D. Kosten

keine

Bundesrepublik Deutschland
Der Bundeskanzler
14 (13) — 521 03 — Bu 97/84

Bonn, den 13. Juli 1984

An den Herrn
Präsidenten des Deutschen Bundestages

Hiermit übersende ich den von der Bundesregierung beschlossenen Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs mit Begründung, Vorblatt und 8 Anlagen. Ich bitte, die Beschlußfassung des Deutschen Bundestages herbeizuführen.

Federführend ist der Bundesminister der Justiz.

Der Bundesrat hat in seiner 537. Sitzung am 29. Juni 1984 gemäß Artikel 76 Abs. 2 des Grundgesetzes beschlossen, gegen den Gesetzentwurf keine Einwendungen zu erheben.

Kohl

Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Das Gesetz zur Entlastung des Bundesfinanzhofs vom 8. Juli 1975 (BGBl. I S. 1861), geändert durch das Gesetz vom 4. August 1980 (BGBl. I S. 1147), wird wie folgt geändert:

In Artikel 1 Satz 1 und in Artikel 2 Nr. 3 wird die Jahreszahl „1984“ durch die Jahreszahl „1987“ ersetzt.

Artikel 2

Dieses Gesetz gilt nach Maßgabe des § 13 Abs. 1 des Dritten Überleitungsgesetzes auch im Land Berlin.

Artikel 3

Dieses Gesetz tritt am Tage nach der Verkündung in Kraft.

Begründung

Die Geltungsdauer des Gesetzes zur Entlastung des Bundesfinanzhofs vom 8. Juli 1975 (BGBl. I S. 1861) endet am 31. Dezember 1984. Das Gesetz war ursprünglich bis zum 31. Dezember 1980 befristet. Die Laufzeit ist durch das Gesetz vom 4. August 1980 (BGBl. I S. 1147) um vier Jahre verlängert worden.

Die Gründe, die den Deutschen Bundestag 1980 zu einer Verlängerung des Entlastungsgesetzes bewogen haben, bestehen fort. Das Entlastungsgesetz hat zwar zu einer erheblichen Verringerung der Rückstände beim Bundesfinanzhof geführt. Sie gingen von 3 885 Sachen (davon 3 265 Revisionen) am 31. Dezember 1974 auf 3 056 Sachen (davon 2 640 Revisionen) am 31. Dezember 1977 zurück. Seit 1978 steigen die Rückstände aber wieder an. Sie waren am 31. Dezember 1982 mit 4 067 Sachen (davon 3 487 Revisionen) bereits wieder höher als vor Inkrafttreten des Entlastungsgesetzes am 31. Dezember 1974 und stiegen bis 31. Dezember 1983 noch einmal auf 4 603 Sachen an (davon 3 942 Revisionen). Das bedeutet gegenüber dem 31. Dezember 1977 einen Anstieg der Rückstände um 50,6 v. H. (bei Revisionen um 49,3 v. H.).

Die Ursache für das Ansteigen der Rückstände liegt nicht zuletzt darin, daß die Eingänge an Revisionen seit 1979 kontinuierlich ansteigen. 1983 sind 1 982 Revisionen eingegangen, 1979 1 430. Das ist ein Anstieg um 38,6 v. H. Im einzelnen wird auf die Tabellen (Anlagen 1 bis 8) hingewiesen.

Die Geschäftslast des Bundesfinanzhofs konnte nicht ohne Auswirkungen auf die Dauer der Revisionsverfahren bleiben. Sie betrug bei den im Jahre

1983 durch Urteil oder Vorbescheid erledigten Revisionsverfahren durchschnittlich zwei Jahre und neun Monate (vgl. wegen der Dauer aller, also auch auf andere Weise erledigter Revisionsverfahren, Anlage 8). Diese Verfahrensdauer ist für die Rechtssuchenden oft nicht zumutbar.

Auf entlastende Vorschriften für den Bundesfinanzhof kann bei dieser Geschäftslage auch künftig nicht verzichtet werden. Der Bundesfinanzhof ist zwar personell verstärkt worden. Das Gericht hat einen neunten Senat erhalten. Ohne die Fortgeltung des Entlastungsgesetzes wäre das Gericht aber dennoch nicht in der Lage, ein weiteres Ansteigen der Rückstände zu verhindern oder die Rückstände abzubauen.

Das Entlastungsgesetz hat sich bewährt. Deswegen soll seine Laufzeit um drei Jahre verlängert werden. Für den Bundesfinanzhof muß ein besonderes Entlastungsgesetz gelten, bis bei einer Neuordnung des Prozeßrechts darüber entschieden wird, welche Vorschriften zur Entlastung der Gerichte und zur Beschleunigung der Verfahren auf Dauer gelten können.

Die Durchführung des vorgeschlagenen Gesetzes wird dem Bund, den Ländern und den Gemeinden keine Kosten verursachen. Die vorgesehenen Beschleunigungs- und Entlastungsmaßnahmen führen zu einer Kostenentlastung und können tendenziell preissenkend wirken. Auswirkungen auf das Preisniveau, die allgemeine wirtschaftliche Entwicklung und die Umwelt sind nicht zu erwarten.

Bundesfinanzhof
Zahlenmäßige Entwicklung der anhängigen Verfahren seit 1975

Jahr	Streitsache	anhängig am 1. Januar	Neueingänge	insgesamt anhängig	erledigt
1975	a) Revisionen	3 265	1 525	4 790	1 573
	b) Beschwerden u. a.	595	966	1 561	931
	c) Klagen	25	25	50	25
	insgesamt...	3 885	2 516	6 401	2 529
1976	a) Revisionen	3 217	1 243	4 460	1 588
	b) Beschwerden u. a.	630	748	1 378	960
	c) Klagen	25	22	47	17
	insgesamt...	3 872	2 013	5 885	2 565
1977	a) Revisionen	2 872	1 357	4 229	1 589
	b) Beschwerden u. a.	418	718	1 136	743
	c) Klagen	30	14	44	21
	insgesamt...	3 320	2 089	5 409	2 353
1978	a) Revisionen	2 640	1 474	4 114	1 341
	b) Beschwerden u. a.	393	798	1 191	794
	c) Klagen	23	12	35	20
	insgesamt...	3 056	2 284	5 340	2 155
1979	a) Revisionen	2 773	1 430	4 203	1 428
	b) Beschwerden u. a.	397	794	1 191	781
	c) Klagen	15	17	32	18
	insgesamt...	3 185	2 241	5 426	2 227
1980	a) Revisionen	2 775	1 576	4 351	1 451
	b) Beschwerden u. a.	410	770	1 180	723
	c) Klagen	14	18	32	22
	insgesamt...	3 199	2 364	5 563	2 196
1981	a) Revisionen	2 900	1 727	4 627	1 461
	b) Beschwerden u. a.	457	1 127	1 584	958
	c) Klagen	10	26	36	17
	insgesamt...	3 367	2 880	6 247	2 436
1982	a) Revisionen	3 166	1 775	4 941	1 454
	b) Beschwerden u. a.	626	948	1 574	1 022
	c) Klagen	19	24	43	15
	insgesamt...	3 811	2 747	6 558	2 491
1983	a) Revisionen	3 487	1 982	5 469	1 527
	b) Beschwerden u. a.	552	917	1 469	831
	c) Klagen	28	28	56	33
	insgesamt...	4 067	2 927	6 994	2 391
1984	a) Revisionen	3 942			
	b) Beschwerden u. a.	638			
	c) Klagen	23			
	insgesamt...	4 603			

Anlage 2

Bundesfinanzhof
Gesamtübersicht über die einzelnen Verfahrenssachen seit 1975

Anhängig	Revi- sionen	Klagen	Summe	Beschwerden und sonstige Verfahrenssachen					Gesamt- summe
				Nichtzulas- sungsbe- schwerden	Aussetzung der Vollziehung		Andere Be- schwerden und sonstige Verfahren	Summe Spalten 5 bis 8	
					Beschwerden	Anträge an BFH			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1975									
Jahresbeginn	3 265	25	3 290	114	208	53	220	595	3 885
Neueingänge	1 525	25	1 550	258	313	92	303	966	2 516
Erledigungen	1 573	25	1 598	230	327	79	295	931	2 529
Jahresende	3 217	25	3 242	142	194	66	228	630	3 872
1976									
Jahresbeginn	3 217	25	3 242	142	194	66	228	630	3 872
Neueingänge	1 243	22	1 265	326	107	75	240	748	2 013
Erledigungen	1 588	17	1 605	323	230	93	314	960	2 565
Jahresende	2 872	30	2 902	145	71	48	154	418	3 320
1977									
Jahresbeginn	2 872	30	2 902	145	71	48	154	418	3 320
Neueingänge	1 357	14	1 371	388	72	73	185	718	2 089
Erledigungen	1 589	21	1 610	331	76	75	261	743	2 352
Jahresende	2 640	23	2 663	202	67	46	78	393	3 056
1978									
Jahresbeginn	2 640	23	2 663	202	67	46	78	393	3 056
Neueingänge	1 474	12	1 486	453	118	43	184	798	2 284
Erledigungen	1 341	20	1 361	442	113	57	182	794	2 155
Jahresende	2 773	15	2 788	213	72	32	80	397	3 185
1979									
Jahresbeginn	2 773	15	2 788	213	72	32	80	397	3 185
Neueingänge	1 430	17	1 447	366	84	71	273	794	2 241
Erledigungen	1 428	18	1 446	383	106	55	237	781	2 227
Jahresende	2 775	14	2 789	196	50	48	116	410	3 199
1980									
Jahresbeginn	2 775	14	2 789	196	50	48	116	410	3 199
Neueingänge	1 576	18	1 594	376	62	68	264	770	2 364
Erledigungen	1 451	22	1 473	317	79	75	252	723	2 196
Jahresende	2 900	10	2 910	255	33	41	128	457	3 367
1981									
Jahresbeginn	2 900	10	2 910	255	32	41	129	457	3 367
Neueingänge	1 727	26	1 753	507	51	64	505	1 127	2 880
Erledigungen	1 461	17	1 478	465	53	63	377	958	2 436
Jahresende	3 166	19	3 185	297	30	42	257	626	3 811
1982									
Jahresbeginn	3 166	19	3 185	297	30	42	257	626	3 811
Neueingänge	1 775	24	1 799	473	51	69	355	948	2 747
Erledigungen	1 454	15	1 469	464	49	73	436	1 022	2 491
Jahresende	3 487	28	3 515	306	32	38	176	552	4 067
1983									
Jahresbeginn	3 487	28	3 515	306	32	38	176	552	4 067
Neueingänge	1 982	28	2 010	511	51	77	278	917	2 927
Erledigungen	1 527	33	1 560	441	59	68	263	831	2 391
Jahresende	3 942	23	3 965	376	24	47	191	638	4 603
1984									
Jahresbeginn	3 942	23	3 965	376	24	47	191	638	4 603
Neueingänge									
Erledigungen									
Jahresende									

Anlage 3

**Bundesfinanzhof
Rückstände seit 1969**

Jahr	Verfahren insgesamt	Revisionen	Klagen, Beschwerden u. a.
31. Dezember 1969	3 884	3 188	696
31. Dezember 1970	4 030	3 369	661
31. Dezember 1971	4 281	3 611	670
31. Dezember 1972	4 200	3 595	605
31. Dezember 1973	3 977	3 427	550
31. Dezember 1974	3 885	3 265	620
31. Dezember 1975	3 872	3 217	655
31. Dezember 1976	3 320	2 872	448
31. Dezember 1977	3 056	2 640	416
31. Dezember 1978	3 185	2 773	412
31. Dezember 1979	3 199	2 775	424
31. Dezember 1980	3 367	2 900	467
31. Dezember 1981	3 811	3 166	645
31. Dezember 1982	4 067	3 487	580
31. Dezember 1983	4 603	3 942	661

Anlage 4

**Bundesfinanzhof
Revisionen**

Jahr	Eingegangen	Erledigt	Am Jahresende anhängig geblieben	Zahl der Senate	Zahl der Richter
1970	1 488	1 307	3 369	7	42
1971	1 617	1 375	3 611	8	47
1972	1 597	1 613	3 595	8	47
1973	1 464	1 632	3 427	8	47
1974	1 511	1 673	3 265	8	47
1975	1 525	1 573	3 217	8	47
1976	1 243	1 588	2 872	8	47
1977	1 357	1 589	2 640	8	47
1978	1 474	1 341	2 773	8	45
1979	1 430	1 428	2 775	8	45
1980	1 576	1 451	2 900	8	45
1981	1 727	1 461	3 166	8	47
1982	1 775	1 454	3 487	8	47
1983	1 982	1 527	3 942	8	47
1984				9	52

Anlage 5

Bundesfinanzhof
Anteil der Nichtzulassungsbeschwerden
an den Gesamteingängen

Jahr	Gesamt- eingänge	Nichtzulassungs- beschwerden	%
1970	2 233	219	9,81
1971	2 296	181	7,89
1972	2 328	197	8,46
1973	2 247	169	7,52
1974	2 410	190	7,88
1975	2 516	258	10,25
1976	2 013	326	16,19
1977	2 089	388	18,57
1978	2 284	453	19,83
1979	2 241	366	16,33
1980	2 364	376	15,91
1981	2 880	507	17,60
1982	2 747	473	17,22
1983	2 927	511	17,46

Anlage 6

Bundesfinanzhof
Anteil der Beschwerden gegen Beschlüsse
der Finanzgerichte nach § 69 Abs. 3 und 4 FGO
an den Gesamteingängen

Jahr	Gesamt- eingänge	Beschwerden (Aussetzung der Vollziehung)	%
1970	2 233	210	9,40
1971	2 296	192	8,36
1972	2 328	259	11,13
1973	2 247	228	10,15
1974	2 410	307	12,74
1975	2 516	313	12,44
1976	2 013	107	5,32
1977	2 089	72	3,45
1978	2 284	118	5,17
1979	2 241	84	3,75
1980	2 364	62	2,62
1981	2 880	51	1,77
1982	2 747	51	1,86
1983	2 927	51	1,74

Bundesfinanzhof
Gründe, aus denen durch Urteil oder Vorbescheid erledigte Revisionen
in Lohnsteuersachen ohne Haftungsfälle statthaft waren
(Ergebnis einer Zählkartenerhebung)

	April 1972 bis März 1973	April 1973 bis März 1974	April 1974 bis März 1975	April 1975 bis März 1976	April bis Dezem- ber 1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Erledigte Revisionen insgesamt	1 141	1 085	1 140	931	705	819	683	706	765	755	624	661
Davon Lohnsteuersachen (ohne Haftungsfälle)	31	54	79	36	25	29	24	40	35	41	44	44
Von diesen Revisionen in Lohnsteuersachen waren statthaft												
a) nach dem Wert (§ 115 Abs. 1 FGO)	3	11	23	17	6	7	6	2	10	4	—	1
b) nach § 116 Abs. 1 FGO ..	1	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—
c) nach § 116 Abs. 2 FGO ..	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Kraft Zulassung durch das FG												
a) wegen grundsätzlicher Bedeutung	21	31	45	18	15	21	11	26	22	33	32	22
b) wegen Abweichung von einer Entscheidung des BFH	5	2	7	—	—	1	2	4	—	2	2	11
c) wegen eines Verfahrens- mangels	—	—	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—
Kraft Zulassung durch den BFH												
a) wegen grundsätzlicher Bedeutung	—	10	6	2	4	1	5	2	2	1	10	9
b) wegen Abweichung von einer Entscheidung des BFH	2	—	1	—	—	—	—	3	1	—	—	1
c) wegen eines Verfahrens- mangels	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	—	—

Anlage 8

Bundesfinanzhof
Dauer der Revisionsverfahren

Jahr	bis ein Jahr	ein bis zwei Jahre	zwei bis drei Jahre	drei bis vier Jahre	mehr als vier Jahre	Durchschnitt
1972	280 (17,2 %)	370 (23 %)	282 (17,5 %)	324 (20,1 %)	357 (22,2 %)	33 Monate
1973	288 (17,6 %)	416 (25,5 %)	337 (20,7 %)	272 (16,7 %)	319 (19,5 %)	34 Monate
1974	294 (17,6 %)	393 (23,5 %)	333 (19,9 %)	267 (15,9 %)	386 (23,1 %)	34 Monate
1975	281 (17,8 %)	363 (23,1 %)	305 (19,4 %)	245 (15,6 %)	379 (24,1 %)	34 Monate
1976	275 (17,3 %)	393 (24,8 %)	331 (20,8 %)	176 (11,1 %)	413 (26 %)	31 Monate
1977	275 (17,3 %)	304 (19,1 %)	352 (22,2 %)	294 (18,5 %)	364 (22,9 %)	32 Monate
1978	349 (26 %)	283 (21,1 %)	218 (16,3 %)	250 (18,6 %)	241 (18 %)	29 Monate
1979	297 (21 %)	327 (23 %)	264 (18 %)	260 (18 %)	280 (20 %)	30 Monate
1980	357 (24,6 %)	305 (21,0 %)	281 (19,4 %)	308 (21,2 %)	200 (13,8 %)	29 Monate
1981	355 (24,3 %)	345 (23,6 %)	289 (19,8 %)	273 (18,7 %)	199 (13,6 %)	28 Monate
1982	381 (26,2 %)	407 (28,0 %)	243 (16,7 %)	262 (18,0 %)	161 (11,1 %)	26 Monate
1983	427 (28,0 %)	380 (24,9 %)	219 (14,3 %)	257 (16,8 %)	244 (16,0 %)	27 Monate

