

## **Zweiter Bericht**

**des Haushaltsausschusses (8. Ausschuß) gemäß § 96 der Geschäftsordnung**

**zu dem von der Bundesregierung eingebrachten**

**Entwurf eines Steuerbereinigungsgesetzes 1985**  
**— Drucksachen 10/1636, 10/4498 —**

## **Erster Bericht**

**zu dem vom Bundesrat eingebrachten**

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Einkommensteuergesetzes,**  
**des Körperschaftsteuergesetzes und des Bewertungsgesetzes**  
**— Drucksachen 10/3426, 10/4498 —**

## **Bericht**

**zu dem vom Bundesrat eingebrachten**

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Einkommensteuergesetzes**  
**— Drucksachen 10/3296, 10/4498 —**



## Bericht der Abgeordneten Roth (Gießen), Hoppe und Esters

Das Steuerbereinigungsgesetz 1985 hat damals nur einen vordringlich angesehenen Teil der Regierungsvorlage erledigt; nicht dagegen insbesondere die Regelungsanlässe einer strengeren Datenschutzanforderung und die Umsetzungsverpflichtungen aus EG-Richtlinien.

Zwischenzeitlich sind neue Regelungsanlässe hinzugekommen, insbesondere im Zusammenhang mit der Rechtsprechung des Bundesfinanzhofs oder des Europäischen Gerichtshofs. Wegen auch 1985 auslaufender Fristen hat der federführende Finanzausschuß über letztmalige Ausnutzung gegebener Möglichkeiten bzw. über Fristverlängerungen nationalen Rechts in seiner Beschlussempfehlung zu den Gesetzentwürfen Änderungsvorschläge vorgelegt. Danach soll der Gesetzentwurf mit weiteren Vorschlägen des federführenden Finanzausschusses, auf dessen Beschlussempfehlung Bezug genommen wird, mit der Überschrift „Entwurf eines Steuerbereinigungsgesetzes 1986“ beschlossen werden.

Dieser Gesetzentwurf führt zu Steuermindereinnahmen:

|      | Bund           | Länder | Gemeinden | insgesamt |
|------|----------------|--------|-----------|-----------|
|      | — in Mio. DM — |        |           |           |
| 1986 | 89             | 19     | 7         | 115       |
| 1987 | 129            | 56     | 19        | 204       |
| 1988 | 190            | 122    | 38        | 350       |
| 1989 | 190            | 122    | 38        | 350       |

Die finanziellen Auswirkungen sind in der anliegenden Tabelle im einzelnen dargestellt. Die sich daraus ergebenden Steuermindereinnahmen sind bereits bei den Ansätzen des Kapitels 60 01 des Bundeshaushalts 1986 eingestellt. Für die Folgejahre werden sie in der Finanzplanung berücksichtigt.

Der Gesetzentwurf ist mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuß vorgelegten Beschlussempfehlung zu den Gesetzentwürfen.

Bonn, den 11. Dezember 1985

### Der Haushaltsausschuß

|                |                      |              |               |
|----------------|----------------------|--------------|---------------|
| <b>Walther</b> | <b>Roth (Gießen)</b> | <b>Hoppe</b> | <b>Esters</b> |
| Vorsitzender   | Berichterstatler     |              |               |

## Anlage

**Finanzielle Auswirkungen des Steuerbereinigungsgesetzes 1986<sup>1)</sup>**  
 — grobe Schätzungen —

| Lfd.<br>Nr. | Maßnahmen                                                                                                                                                                     | Steuerminder- (-)/Steuermehreinnahmen (+) in Mio. DM |        |      |               |                                |        |      |               |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--------|------|---------------|--------------------------------|--------|------|---------------|
|             |                                                                                                                                                                               | im Entstehungsjahr <sup>2)</sup>                     |        |      |               | im Rechnungsjahr <sup>3)</sup> |        |      |               |
|             |                                                                                                                                                                               | ins-<br>gesamt                                       | davon: |      |               | ins-<br>gesamt                 | davon: |      |               |
|             |                                                                                                                                                                               |                                                      | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |
|             | 1                                                                                                                                                                             | 2                                                    | 3      | 4    | 5             | 6                              | 7      | 8    | 9             |
|             | <b>Artikel 7</b>                                                                                                                                                              |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
| 1           | Verzicht auf die im Vorruhe-<br>standsgesetz eingeführte<br>65 vH-Regelung für die<br>Steuerfreiheit von Abfindun-<br>gen (Streichung Satz 3 in § 3<br>Nr. 9 EStG) .....      | - 10                                                 | - 4    | - 5  | - 1           | - 10                           | - 4    | - 5  | - 1           |
| 2           | Verlängerung der Geltungs-<br>dauer von § 14a Abs. 1 bis 3<br>EStG (Veräußerung kleinerer<br>land- und forstw. Betriebe) um<br>sechs Jahre (bis 31. Dezember<br>1991)         |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
|             | — bei unverändertem Rechts-<br>stand (Freibetrag 60 000<br>DM, Wirtschaftswert 30 000<br>DM, Einkommensgrenzen<br>18 000/36 000 DM) .....                                     | - 15                                                 | - 6    | - 7  | - 2           | - 2                            | - 1    | - 1  | - 0           |
|             | — unter Anhebung                                                                                                                                                              |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
|             | — des Freibetrages von<br>60 000 DM auf 90 000<br>DM                                                                                                                          |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
|             | — des maßgeblichen Wirt-<br>schaftswertes von<br>30 000 DM auf 40 000<br>DM, und                                                                                              |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
|             | — der Grenzen für die au-<br>ßerlandwirtschaftlichen<br>Einkünfte von 18 000/<br>36 000 DM auf 24 000/<br>48 000 DM (zusätzlich) .                                            | - 15                                                 | - 6    | - 7  | - 2           | - 2                            | - 1    | - 1  | - 0           |
| 3           | Verlängerung der Geltungs-<br>dauer von § 14a Abs. 4 EStG<br>(Veräußerung oder Entnahme<br>von land- und forstw. Grund-<br>stücken) um sechs Jahre (bis<br>31. Dezember 1991) |                                                      |        |      |               |                                |        |      |               |
|             | — bei unverändertem Rechts-<br>stand (Freibetrag 60 000<br>DM, Einkommensgrenzen<br>24 000/48 000 DM, Freibe-<br>trag nur einmal) .....                                       | - 35                                                 | - 15   | - 15 | - 5           | - 5                            | - 2    | - 2  | - 1           |
|             | — bei Mehrfachgewährung<br>der Freibeträge je nach<br>Anzahl der weichenden Er-<br>ben (zusätzlich) .....                                                                     | - 10                                                 | - 4    | - 5  | - 1           | - 2                            | - 1    | - 1  | - 0           |

| Steuer minder- (-) / Steuermehreinnahmen (+) in Mio. DM |        |      |               |                |        |      |               |                |        |      |               |
|---------------------------------------------------------|--------|------|---------------|----------------|--------|------|---------------|----------------|--------|------|---------------|
| im Rechnungsjahr <sup>3)</sup>                          |        |      |               |                |        |      |               |                |        |      |               |
| 1987                                                    |        |      |               | 1988           |        |      |               | 1989           |        |      |               |
| ins-<br>gesamt                                          | davon: |      |               | ins-<br>gesamt | davon: |      |               | ins-<br>gesamt | davon: |      |               |
|                                                         | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |
| 10                                                      | 11     | 12   | 13            | 14             | 15     | 16   | 17            | 18             | 19     | 20   | 21            |
| - 10                                                    | - 4    | - 5  | - 1           | - 10           | - 4    | - 5  | - 1           | - 10           | - 4    | - 5  | - 1           |
| - 5                                                     | - 2    | - 2  | - 1           | - 15           | - 6    | - 7  | - 2           | - 15           | - 6    | - 7  | - 2           |
| - 5                                                     | - 2    | - 2  | - 1           | - 15           | - 6    | - 7  | - 2           | - 15           | - 6    | - 7  | - 2           |
| - 15                                                    | - 6    | - 7  | - 2           | - 35           | - 15   | - 15 | - 5           | - 35           | - 15   | - 15 | - 5           |
| - 5                                                     | - 2    | - 2  | - 1           | - 10           | - 4    | - 5  | - 1           | - 10           | - 4    | - 5  | - 1           |

noch Anlage

**Finanzielle Auswirkungen des Steuerbereinigungsgesetzes 1986<sup>1)</sup>**

— grobe Schätzungen —

| Lfd.<br>Nr. | Maßnahmen                                                                                                                                                                                                           | Steuerminder- (-)/Steuermehrereinnahmen (+) in Mio. DM |        |      |               |                                |        |      |               |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------|------|---------------|--------------------------------|--------|------|---------------|
|             |                                                                                                                                                                                                                     | im Entstehungsjahr <sup>2)</sup>                       |        |      |               | im Rechnungsjahr <sup>3)</sup> |        |      |               |
|             |                                                                                                                                                                                                                     | ins-<br>gesamt                                         | davon: |      |               | ins-<br>gesamt                 | davon: |      |               |
|             |                                                                                                                                                                                                                     |                                                        | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |
|             | 1                                                                                                                                                                                                                   | 2                                                      | 3      | 4    | 5             | 6                              | 7      | 8    | 9             |
| 4           | Gewährung eines Freibetra-<br>ges von 90 000 DM bei Verwen-<br>dung des Veräußerungsge-<br>winns zur Tilgung von Alt-<br>schulden (unter den Einkom-<br>mensvoraussetzungen des<br>§ 14 a Abs. 4 Satz 2 Nr. 2 EStG) | - 20                                                   | - 8    | - 9  | - 3           | - 5                            | - 2    | - 2  | - 1           |
| 5           | Verlängerung der Begünsti-<br>gung bestimmter Investitio-<br>nen bei Land- und Forstwirten<br>nach §§ 76, 78 EStDV um sechs<br>Jahre (bis Wj. 1991/92) .....                                                        | - 125 <sup>4)</sup>                                    | - 53   | - 55 | - 17          | - 25                           | - 11   | - 11 | - 3           |
| 6           | Verlängerung der Geltungs-<br>dauer des § 24 b EStG (Ausbil-<br>dungsplatz-Abzugsbetrag) um<br>fünf Jahre (bis 31. Dezember<br>1990) .....                                                                          | - 50                                                   | - 21   | - 22 | - 7           | - 10                           | - 4    | - 5  | - 1           |
|             | <b>Artikel 11</b><br><b>Änderung des Investitionszu-<br/>lagengesetzes</b>                                                                                                                                          |                                                        |        |      |               |                                |        |      |               |
| 7           | Streichung der Prosperitäts-<br>klausel für den Ausschluß der<br>Gewährung von Investitions-<br>zulagen .....                                                                                                       | . <sup>5)</sup>                                        | .      | .    | .             | .                              | .      | .    | .             |
|             | <b>Artikel 12</b><br><b>Änderung des Gesetzes über<br/>eine Investitionszulage für In-<br/>vestitionen in der Eisen- und<br/>Stahlindustrie</b>                                                                     |                                                        |        |      |               |                                |        |      |               |
| 8           | Gewährung der Investitions-<br>zulage bereits für Anzahlun-<br>gen auf Herstellungskosten,<br>die vor Ablauf des Begünsti-<br>gungszeitraumes (31. Dezem-<br>ber 1985) geleistet werden ....                        | - 160 <sup>6)</sup>                                    | - 80   | - 80 | —             | —                              | —      | —    | —             |
|             | <b>Artikel 13</b><br><b>Änderung des Zonenrandför-<br/>derungsgesetzes</b>                                                                                                                                          |                                                        |        |      |               |                                |        |      |               |
| 9           | Streichung der Prosperitäts-<br>klausel für die Gewährung<br>steuerlicher Erleichterungen .                                                                                                                         | . <sup>5)</sup>                                        | .      | .    | .             | .                              | .      | .    | .             |

noch Anlage

| Steuerminder- (-) / Steuermehreinnahmen (+) in Mio. DM |        |      |               |                |        |      |               |                |        |      |               |
|--------------------------------------------------------|--------|------|---------------|----------------|--------|------|---------------|----------------|--------|------|---------------|
| im Rechnungsjahr <sup>3)</sup>                         |        |      |               |                |        |      |               |                |        |      |               |
| 1987                                                   |        |      |               | 1988           |        |      |               | 1989           |        |      |               |
| ins-<br>gesamt                                         | davon: |      |               | ins-<br>gesamt | davon: |      |               | ins-<br>gesamt | davon: |      |               |
|                                                        | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |
| 10                                                     | 11     | 12   | 13            | 14             | 15     | 16   | 17            | 18             | 19     | 20   | 21            |
| — 7                                                    | — 3    | — 3  | — 1           | — 20           | — 8    | — 9  | — 3           | — 20           | — 8    | — 9  | — 3           |
| — 60                                                   | — 26   | — 26 | — 8           | — 125          | — 53   | — 55 | — 17          | — 125          | — 53   | — 55 | — 17          |
| — 30                                                   | — 13   | — 13 | — 4           | — 50           | — 21   | — 22 | — 7           | — 50           | — 21   | — 22 | — 7           |
| .                                                      | .      | .    | .             | .              | .      | .    | .             | .              | .      | .    | .             |
| —                                                      | —      | —    | —             | —              | —      | —    | —             | —              | —      | —    | —             |
| .                                                      | .      | .    | .             | .              | .      | .    | .             | .              | .      | .    | .             |

noch Anlage

**Finanzielle Auswirkungen des Steuerbereinigungsgesetzes 1986<sup>1)</sup>**

— grobe Schätzungen —

| Lfd.<br>Nr. | Maßnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                              | Steuer minder- (–)/Steuer mehrerinnahmen (+) in Mio. DM |        |       |               |                                |        |      |               |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------|-------|---------------|--------------------------------|--------|------|---------------|
|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                        | im Entstehungsjahr <sup>2)</sup>                        |        |       |               | im Rechnungsjahr <sup>3)</sup> |        |      |               |
|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ins-<br>gesamt                                          | davon: |       |               | ins-<br>gesamt                 | davon: |      |               |
|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                         | Bund   | Land  | Ge-<br>meinde |                                | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |
|             | 1                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2                                                       | 3      | 4     | 5             | 6                              | 7      | 8    | 9             |
|             | <b>Artikel 14</b><br><b>Änderung des Umsatzsteuer-</b><br><b>gesetzes</b>                                                                                                                                                                                                              |                                                         |        |       |               |                                |        |      |               |
| 10          | Einführung einer USt-Befrei-<br>ung für bestimmte Umsätze<br>an andere Nato-Vertragspar-<br>teien (§ 4 Nr. 6 Buchstabe b<br>UStG) .....                                                                                                                                                | – 20                                                    | – 13   | – 7   | —             | —                              | —      | —    | —             |
| 11          | Wegfall der Steuerbefreiung<br>gewisser Leistungen von Be-<br>förderungsbetrieben für<br>die Deutsche Bundespost .....                                                                                                                                                                 | + 30                                                    | + 20   | + 10  | —             | + 26                           | + 17   | + 9  | —             |
|             | <b>Artikel 15</b><br><b>Änderung des Kapitalver-</b><br><b>kehrsteuergesetzes</b>                                                                                                                                                                                                      |                                                         |        |       |               |                                |        |      |               |
| 12          | Befreiung der bisher dem er-<br>mäßigten Steuersatz von 0,5<br>v.H. unterliegenden Rechts-<br>vorgänge zur Deckung einer<br>Überschuldung oder eines Ka-<br>pitalverlustes sowie von Fusio-<br>nen von der Gesellschafts-<br>steuer (entsprechend EWG-<br>Richtlinie Nr. 85/303) ..... | – 80                                                    | – 80   | —     | —             | – 80                           | – 80   | —    | —             |
|             | <b>Steuer mindereinnahmen</b><br><b>insgesamt .....</b>                                                                                                                                                                                                                                | – 510                                                   | – 270  | – 202 | – 38          | – 115                          | – 89   | – 19 | – 7           |

**Anmerkungen:**<sup>1)</sup> Quantifizierung, soweit von finanzieller Bedeutung.<sup>2)</sup> In den ersten zwölf Monaten voller Wirksamkeit der Rechtsänderung entstehende Haushaltsmehr- bzw. -minderbelastungen. Verteilung auf Gebietskörperschaften nach derzeitigem Rechtsstand; Gemeindesteuern der Stadtstaaten den Ländern zugeordnet.<sup>3)</sup> Kassenmäßige Auswirkungen der Rechtsänderungen.<sup>4)</sup> Vgl. 10. Subventionsbericht Anlage 2, lfd. Nr. 4.<sup>5)</sup> Bezifferung nicht möglich.<sup>6)</sup> Aufgrund des Subventionskodexes Stahl dürfen Investitionszulagen an die Eisen- und Stahlindustrie nur noch bei Ablauf des Jahres 1985 gezahlt werden. Es wird davon ausgegangen, daß die Abwicklung der Investitionszulagenzahlungen dementsprechend erfolgt.



| Steuerminder- (-)/Steuermehrereinnahmen (+) in Mio. DM |        |      |               |                |        |       |               |                |        |       |               |
|--------------------------------------------------------|--------|------|---------------|----------------|--------|-------|---------------|----------------|--------|-------|---------------|
| im Rechnungsjahr <sup>3)</sup>                         |        |      |               |                |        |       |               |                |        |       |               |
| 1987                                                   |        |      |               | 1988           |        |       |               | 1989           |        |       |               |
| ins-<br>gesamt                                         | davon: |      |               | ins-<br>gesamt | davon: |       |               | ins-<br>gesamt | davon: |       |               |
|                                                        | Bund   | Land | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land  | Ge-<br>meinde |                | Bund   | Land  | Ge-<br>meinde |
| 10                                                     | 11     | 12   | 13            | 14             | 15     | 16    | 17            | 18             | 19     | 20    | 21            |
| — 17                                                   | — 11   | — 6  | —             | — 20           | — 13   | — 7   | —             | — 20           | — 13   | — 7   | —             |
| + 30                                                   | + 20   | + 10 | —             | + 30           | + 20   | + 10  | —             | + 30           | + 20   | + 10  | —             |
| — 80                                                   | — 80   | —    | —             | — 80           | — 80   | —     | —             | — 80           | — 80   | —     | —             |
| — 204                                                  | — 129  | — 56 | — 19          | — 350          | — 190  | — 122 | — 38          | — 350          | — 190  | — 122 | — 38          |





