Deutscher Bundestag
11. Wahlperiode

Drucksache 11/6943

20. 04. 90

Sachgebiet 753

Gesetzentwurf

der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes zu dem Vertrag vom 1. Dezember 1987 über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau

A. Zielsetzung

Der am 1. Dezember 1987 in Regensburg unterzeichnete deutsch-österreichische Wasserwirtschaftsvertrag soll Grundlage sein für die verstärkte Zusammenarbeit der beiden Nachbarstaaten auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft im Einzugsgebiet der Donau. Schwerpunkte werden die Abstimmung von wasserwirtschaftlichen Maßnahmen und die Verbesserung der Gewässergüte sein.

B. Lösung

Durch das geplante Vertragsgesetz sollen die Voraussetzungen für eine Ratifizierung des Vertrages geschaffen werden.

C. Alternativen

Keine

D. Kosten

Bund, Ländern und Gemeinden entstehen durch das Gesetz keine Kosten.

Bundesrepublik Deutschland
Der Bundeskanzler
121 (32) – 235 20 – De 14/90

Bonn, den 20. April 1990

An den
Präsidenten des Deutschen Bundestages

Hiermit übersende ich den von der Bundesregierung beschlossenen Entwurf eines Gesetzes zu dem Vertrag vom 1. Dezember 1987 über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau mit Begründung und Vorblatt.

Ich bitte, die Beschlußfassung des Deutschen Bundestages herbeizuführen.

Federführend ist der Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit.

Der Bundesrat hat in seiner 611. Sitzung am 6. April 1990 gemäß Artikel 76 Abs. 2 des Grundgesetzes beschlossen, gegen den Gesetzentwurf keine Einwendungen zu erheben.

Der Stellvertreter des Bundeskanzlers
Genscher

Entwurf

Gesetz zu dem Vertrag vom 1. Dezember 1987 über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Dem in Regensburg am 1. Dezember 1987 unterzeichneten Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft einerseits und der Republik Österreich andererseits über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau wird zugestimmt. Der Vertrag wird nachstehend veröffentlicht.

Artikel 2

Dieses Gesetz gilt auch im Land Berlin, sofern das Land Berlin die Anwendung dieses Gesetzes feststellt.

Artikel 3

(1) Dieses Gesetz tritt am Tage nach seiner Verkündung in Kraft.

(2) Der Tag, an dem der Vertrag nach seinem Artikel 12 Abs. 2 in Kraft tritt, ist im Bundesgesetzblatt bekanntzugeben.

Begründung zum Vertragsgesetz

Zu Artikel 1

Auf den Vertrag findet Artikel 59 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes Anwendung, da er sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung bezieht.

Die Zustimmung des Bundesrates ist nach Artikel 84 Abs. 1 des Grundgesetzes erforderlich, weil der Vertrag das Verwaltungsverfahren von Landesbehörden regelt.

Zu Artikel 2

Der Vertrag soll auch auf das Land Berlin Anwendung finden; das Gesetz enthält daher die übliche Berlin-Klausel.

Zu Artikel 3

Die Bestimmung des Absatzes 1 entspricht dem Erfordernis des Artikels 82 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes.

Nach Absatz 2 ist der Zeitpunkt, in dem der Vertrag nach seinem Artikel 12 Abs. 2 in Kraft tritt, im Bundesgesetzblatt bekanntzugeben.

Schlußbemerkung

Bund, Länder und Gemeinden werden durch die Ausführung des Gesetzes nicht mit Kosten belastet.

Die Ausführung des Vertrages wirkt sich nicht auf die Höhe von Einzelpreisen, das Preisniveau, insbesondere nicht auf das Verbraucherpreisniveau, aus. Da der Vertrag der Verstärkung der gegenseitigen Unterrichtung und Abstimmung der Wasserwirtschaftsverwaltung der beiden Nachbarstaaten dient, entstehen insofern keine zusätzlichen Personalaufwendungen oder Sachkosten mit preislichen Auswirkungen.

Die Ausführung des Vertrages wirkt sich positiv auf die Umwelt aus, da die darin vorgesehene verstärkte Zusammenarbeit u. a. der Verbesserung der ökologischen Verhältnisse und der Gewässergüte der Donau dient.

Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft einerseits und der Republik Österreich andererseits über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau

Die Vertragsparteien

von dem Wunsche geleitet, die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft, insbesondere des Gewässerschutzes und der Abflußverhältnisse, zu vertiefen,

in dem Bestreben, die wasserwirtschaftlichen Interessen der Vertragsparteien angemessen zu berücksichtigen,

in dem Bemühen, die Güte der gemeinsamen Grenzgewässer der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Österreich im Einzugsgebiet der Donau möglichst zu verbessern,

sind wie folgt übereingekommen:

Artikel 1

(1) Die Vertragsparteien werden auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft, insbesondere bei der Erfüllung wasserwirtschaftlicher Aufgaben und beim Vollzug ihrer wasserrechtlichen Vorschriften im deutschen und österreichischen Einzugsgebiet der Donau, zusammenarbeiten.

(2) Die Zusammenarbeit erfolgt insbesondere durch

a) Erfahrungsaustausch,

b) Austausch von Informationen über Vorschriften und Maßnahmen im Bereich der Wasserwirtschaft,

c) Austausch von Experten,

d) Austausch von Veröffentlichungen, Vorschriften und Richtlinien,

e) Teilnahme an fachwissenschaftlichen Veranstaltungen,

f) Behandlung von Vorhaben im Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland oder der Republik Österreich, die den ordnungsgemäßen Wasserhaushalt auf dem Gebiet des jeweils anderen Staates wesentlich beeinflussen können,

g) Beratungen in der Ständigen Gewässerkommission (Artikel 7).

(3) Der Vertrag regelt nicht Fragen der Fischereiwirtschaft und der Schiffahrt; die Behandlung von Fragen des Schutzes der Gewässer vor Verunreinigung wird dadurch jedoch nicht ausgeschlossen.

Artikel 2

(1) Die Vertragsparteien werden einander bedeutsame Vorhaben im Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland oder der Republik Österreich rechtzeitig mitteilen, sofern diese Vorhaben den ordnungsgemäßen Wasserhaushalt auf dem Gebiet des jeweils anderen Staates wesentlich beeinflussen können.

(2) Die Erhaltung und Erzielung eines ordnungsgemäßen Wasserhaushaltes im Sinne dieses Vertrages umfaßt Vorhaben

a) des Schutzes der Gewässer einschließlich des Grundwassers, insbesondere der Reinhaltung der Gewässer, der Abwasser- und Wärmeeinleitung,

b) der Gewässerunterhaltung und des Gewässerausbaues, die zu einer Änderung des Flußregimes führen können, insbesondere der Regulierung und der Abfluß- und Stauregelung von Wasserläufen, der Abwehr von Hochwasser und Eis sowie der Beeinflussung des Wasserabflusses durch Anlagen in oder an Gewässern,

c) der Benutzung der Gewässer einschließlich des Grundwassers, insbesondere der Wasserkraftnutzung, der Wasserableitungen und der Wasserentnahmen,

d) der Hydrographie.

(3) Die Mitteilung gemäß Absatz 1 erfolgt unmittelbar zwischen den beteiligten Behörden und Dienststellen, soweit die Auswirkungen auf deren Bereich beschränkt bleiben, oder über die Ständige Gewässerkommission.

(4) Die Vertragsparteien werden die für die Mitteilung an die Ständige Gewässerkommission zuständigen Stellen und die beteiligten Behörden und Dienststellen einander bekanntgeben.

Artikel 3

(1) Bei Vorhaben an grenzbildenden Gewässerstrecken werden die Vertragsparteien im Rahmen ihrer jeweiligen Rechtsordnung darauf hinwirken, daß die wasserwirtschaftlichen Verhältnisse im Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland oder der Republik Österreich nicht wesentlich nachteilig beeinflußt werden. Sie werden mit dem Ziel der gegenseitigen Abstimmung beraten, sofern eine Seite eine solche Beeinflussung innerhalb einer Frist von drei Monaten nach der Mitteilung unter Anführung triftiger Gründe geltend macht.

(2) Bei Vorhaben an anderen Gewässern, welche die wasserwirtschaftlichen Verhältnisse im Hoheitsgebiet des jeweils anderen Staates wesentlich nachteilig beeinflussen können, werden die Vertragsparteien vor deren Durchführung auf Wunsch der betreffenden Vertragspartei über Möglichkeiten der Abwendung solcher Einflüsse beraten.

Artikel 4

(1) Bei Vorhaben an grenzbildenden Gewässerstrecken, die in den Hoheitsgebieten der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Österreich durchgeführt werden, entscheiden die jeweils zuständigen Behörden über den in ihrem Gebiet durchzuführenden Teil; sie stimmen dabei die erforderlichen Verfahren zeitlich und die zu treffenden Entscheidungen inhaltlich aufeinander ab.

(2) Bei Vorhaben an grenzbildenden Gewässerstrecken, die nur im Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland oder der Republik Österreich durchgeführt werden, aber Rechte und Interessen, wie etwa im Bereich des Gewässerregimes und des Gütezustands, auch des anderen Staates nachteilig berühren können, ist den zuständigen Behörden des anderen Staates rechtzeitig Gelegenheit zur Stellungnahme, insbesondere zum Sachverhalt und zu den im öffentlichen Interesse gelegenen Bedingungen und Auflagen, zu geben.

(3) Ist eine Angelegenheit im Sinne des Absatzes 1 oder 2 von einer Vertragspartei der Ständigen Gewässerkommission unterbreitet worden, so haben die zuständigen Behörden – außer bei Gefahr im Verzug – vor ihrer Entscheidung die Beratung der Ständigen Gewässerkommission abzuwarten.

Artikel 5

Die zuständigen Behörden werden Kontrollmessungen des Gütezustandes der Gewässer, soweit zweckmäßig gemeinsam, in Bereichen vornehmen, in denen das Gewässer die Staatsgrenze zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Österreich bildet oder kreuzt.

Artikel 6

Die zuständigen Behörden stimmen ihre Alarm-, Einsatz- und Meldepläne für die Abwehr von Hochwasser- und Eisgefahren, für Maßnahmen nach Unfällen mit wassergefährdenden Stoffen oder bei kritischen Gewässerzuständen aufeinander ab und erarbeiten, soweit erforderlich, übereinstimmende Richtlinien.

Artikel 7

(1) Es wird eine Ständige Gewässerkommission gebildet. Ihr obliegt es, durch gemeinsame Beratung der sich bei der Anwendung dieses Vertrages ergebenden Fragen zu deren Lösung beizutragen. Sie kann zu diesem Zweck an die Vertragsparteien einvernehmlich beschlossene Empfehlungen richten.

(2) Zusammensetzung und Verfahren der Ständigen Gewässerkommission sowie deren Befugnisse im einzelnen regelt das diesem Vertrag als Anhang 1 beigefügte Statut, das Bestandteil dieses Vertrages ist.

(3) Empfehlungen gemäß Absatz 1 Satz 3 können sich insbesondere beziehen auf

a) Mindestanforderungen an Einleitungen in Gewässer,

b) Maßnahmen zur Verbesserung kritischer Gewässergütezustände, die auf Einwirkungen aus dem Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland oder der Republik Österreich zurückzuführen sind, sofern sich diese Einwirkungen auf das Hoheitsgebiet des jeweils anderen Staates erstrecken,

c) weitere geeignete Maßnahmen zum Schutze der Gewässer, unter anderem auch Gewässergüteziele,

d) Untersuchungen und Methodik zur Ermittlung der Art und des Ausmaßes der Verunreinigung der Gewässer und Auswertung der Untersuchungsergebnisse.

Artikel 8

Dieser Vertrag gilt für die Gebiete, in denen der Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft angewendet wird, und nach Maßgabe jenes Vertrages einerseits sowie für das Gebiet der Republik Österreich andererseits.

Artikel 9

(1) Meinungsverschiedenheiten zwischen der Bundesrepublik Deutschland und/oder der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft einerseits und der Republik Österreich andererseits über die Auslegung oder die Anwendung dieses Vertrages sollen auf diplomatischem Weg beigelegt werden.

(2) Kann eine Meinungsverschiedenheit auf diese Weise nicht beigelegt werden, so ist sie auf Verlangen einer Vertragspartei einem Schiedsgericht zu unterbreiten.

(3) Das Schiedsgericht wird von Fall zu Fall gebildet, indem jede Streitpartei ein Mitglied bestellt. Treten sowohl die Bundesrepublik Deutschland als auch die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft gegenüber der Republik Österreich als Streitparteien auf, so bestellt die Republik Österreich zwei Mitglieder. Die Mitglieder einigen sich auf einen Angehörigen eines unbeteiligten Staates als Vorsitzenden, der von den Streitparteien zu bestellen ist. Die Mitglieder sind innerhalb von zwei Monaten, der Vorsitzende innerhalb von drei Monaten zu bestellen, nachdem die eine Streitpartei der anderen mitgeteilt hat, daß sie die Meinungsverschiedenheit einem Schiedsgericht unterbreiten will.

(4) Werden die in Absatz 5 genannten Fristen nicht eingehalten, so kann in Ermangelung einer anderen Vereinbarung jede Streitpartei den Präsidenten des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte bitten, die erforderlichen Ernennungen vorzunehmen. Besitzt der Präsident die Staatsangehörigkeit einer der Streitparteien oder ist er aus einem anderen Grund verhindert, soll der Vizepräsident die Ernennungen vornehmen. Besitzt auch der Vizepräsident die Staatsangehörigkeit einer der Streitparteien oder ist auch er verhindert, so soll das im Rang nächstfolgende Mitglied des Gerichtshofs, das nicht die Staatsangehörigkeit einer der Streitparteien besitzt und nicht aus sonstigen Gründen verhindert ist, die Ernennungen vornehmen.

(5) Das Schiedsgericht entscheidet mit Stimmenmehrheit auf Grund der zwischen den Vertragsparteien bestehenden Verträge und des allgemeinen Völkerrechts. Seine Entscheidungen sind bindend. Jede Streitpartei trägt die Kosten des von ihr bestellten Schiedsrichters sowie ihrer Vertretung in dem Verfahren vor dem Schiedsgericht; die Kosten des Vorsitzenden sowie die sonstigen Kosten werden von den Streitparteien zu gleichen Teilen getragen. Im übrigen regelt das Schiedsgericht sein Verfahren selbst.

Artikel 10

(1) Bestehende Übereinkommen und Verträge bleiben unberührt.

(2) Die Ständige Gewässerkommission prüft alsbald, inwieweit es zweckmäßig ist, Übereinkommen und Verträge im Sinne des Absatzes 1 wegen ihres Inhalts oder aus anderen Gründen zu ändern, zu ergänzen oder aufzuheben; sie erarbeitet Empfehlungen für deren Umgestaltung oder Aufhebung sowie für den Abschluß neuer Übereinkommen oder Verträge.

(3) Das als Anhang 2 beigefügte Schlußprotokoll ist Bestandteil dieses Vertrages.

Artikel 11

Dieser Vertrag gilt auch für das Land Berlin, sofern nicht die Regierung der Bundesrepublik Deutschland gegenüber der Österreichischen Bundesregierung innerhalb von drei Monaten nach Inkrafttreten des Vertrages eine gegenteilige Erklärung abgibt.

Artikel 12

(1) Dieser Vertrag bedarf der Ratifikation durch die Bundesrepublik Deutschland, die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft und die Republik Österreich; die Urkunden werden sobald wie möglich in Wien ausgetauscht.

(2) Dieser Vertrag tritt mit dem ersten Tag des dritten Monats in Kraft, der auf den Monat folgt, in dem die Urkunden ausgetauscht worden sind.

(3) Nach Ablauf von fünf Jahren nach Inkrafttreten kann der Vertrag jederzeit von der Bundesrepublik Deutschland, der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft oder der Republik Österreich schriftlich auf diplomatischem Weg unter Einhaltung einer Frist von sechs Monaten zum Jahresende gekündigt werden.

(4) Der Vertrag tritt bereits durch eine Kündigung außer Kraft.

Geschehen zu Regensburg am 1. Dezember 1987 in drei Urschriften in deutscher Sprache.

Für die Bundesrepublik Deutschland
Clemens Stroetmann
Dr. Wiegand Pabsch

Für die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
Stanley Clinton Davis

Für die Republik Österreich
Dr. Friedrich Bauer

Anhang 1

Statut der Ständigen Gewässerkommission

Artikel 1

Die Delegation der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft in der Ständigen Gewässerkommission besteht aus neun Mitgliedern, die Delegation der Republik Österreich besteht aus sechs Mitgliedern. Die Bundesrepublik Deutschland und die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft einerseits und die Republik Österreich andererseits bestellen ein Delegationsmitglied zum Leiter ihrer Delegation und ernennen gleichzeitig die Vertreter der Delegationsmitglieder. Jede Delegation hat eine Stimme.

Artikel 2

(1) Die Ständige Gewässerkommission tritt wenigstens einmal jährlich, im übrigen nach Bedarf oder in dringenden Fällen innerhalb von zwei Monaten auf Antrag eines Delegationsleiters zusammen.

(2) Sofern nichts anderes vereinbart ist, tritt die Ständige Gewässerkommission abwechselnd auf dem Hoheitsgebiet der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Österreich zusammen.

(3) Die Einberufung einer Sitzung erfolgt durch den Delegationsleiter eines Vertragsstaates, in dessen Hoheitsgebiet die Sitzung stattfinden soll, im Einvernehmen mit dem anderen Delegationsleiter.

Artikel 3

(1) Jede Delegation ist berechtigt, Sachverständige beizuziehen.

(2) Die Ständige Gewässerkommission kann Sachverständige mit der Durchführung einzelner genau bezeichneter Aufgaben beauftragen.

Artikel 4

(1) Jede Delegation trägt ihre eigenen Kosten und die ihrer Sachverständigen.

(2) Sind Sachverständige im Auftrag der Ständigen Gewässerkommission tätig, so werden die Kosten je zur Hälfte von der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft einerseits und der Republik Österreich andererseits getragen.

Artikel 5

Die Ständige Gewässerkommission gibt sich eine Geschäftsordnung.

Artikel 6

Die Ständige Gewässerkommission kann bei Bedarf für einzelne Gewässer oder Teile davon sowie für einzelne Sachgebiete Arbeitsausschüsse einsetzen, die paritätisch zu besetzen sind. Die Arbeitsausschüsse berichten der Ständigen Gewässerkommission über ihre Tätigkeit.

Artikel 7

Die Arbeitssprache der Kommission ist Deutsch.

Anhang 2

Schlußprotokoll

(1) Artikel 10 Abs. 1 des Vertrages über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau bezieht sich insbesondere auf

a) das Übereinkommen zwischen der Bayerischen Staatsregierung und der Österreichischen Bundesregierung über Ableitungen aus dem Rißbach-, Dürrach- und Walchengebiet vom 16. Oktober 1950,

b) den Vertrag zwischen der Bundesregierung der Republik Österreich und der Staatsregierung des Freistaates Bayern über die Österreichisch-Bayerische Kraftwerke Aktiengesellschaft vom 16. Oktober 1950,

c) das Abkommen der Regierungen der Bundesrepublik Deutschland, des Freistaates Bayern und der Republik Österreich über die Donaukraftwerk Jochenstein Großaktiengesellschaft vom 13. Februar 1952,

d) das Abkommen zwischen der Bundesregierung der Republik Österreich und der Regierung des Freistaates Bayern über die Regelung der Wasserkraftnutzung der Saalach vom 14. August 1959,

e) den Notenwechsel zwischen der Österreichischen Bundesregierung und der Deutschen Regierung betreffend die Überleitung von Lechwasser in das Maingebiet vom 26. Januar 1923, dessen Wiederanwendung mit Wirkung vom 1. Mai 1952 bestätigt wurde.

(2) Mit Verbalnote vom 1. Februar 1971 hat die Botschaft der Bundesrepublik Deutschland in Wien der österreichischen Bundesregierung die Studie der Obersten Baubehörde im Bayerischen Staatsministerium des Innern betreffend die Überleitung von Altmühl- und Donauwasser in das Regnitz-Maingebiet übermittelt, die sich im Rahmen des Notenwechsels von 1923 [Absatz 1, Buchstabe e)] hält. Es besteht Übereinstimmung, daß auf Änderungen des in dieser Studie beschriebenen Projekts, die sich auf österreichisches Gebiet wesentlich nachteilig auswirken können, Artikel 3 Absatz 2 des Vertrages über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit im Einzugsgebiet der Donau Anwendung findet.

Erklärung
der Bundesrepublik Deutschland
und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft
zum Vertrag über die wasserwirtschaftliche Zusammenarbeit
im Einzugsgebiet der Donau
zwischen der Bundesrepublik Deutschland
und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft einerseits
und der Republik Österreich andererseits

Die gegenwärtigen Zuständigkeiten der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft im Regelungsbereich des Vertrages ergeben sich aus den im Anhang zu dieser Erklärung angeführten Rechtsakten der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft. Veränderungen dieser Zuständigkeiten werden die Bundesrepublik Deutschland und die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft gemeinsam der Republik Österreich schriftlich auf diplomatischem Wege mitteilen.

Regensburg, am 1. Dezember 1987

Für die Bundesrepublik Deutschland
Clemens Stroetmann
Dr. Wiegand Pabsch

Für die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
Stanley Clinton Davis

Anhang

Maßnahmen des Rates der Europäischen Gemeinschaften
auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft

1. Richtlinie des Rates vom 16. Juni 1975 über die Qualitätsanforderungen an Oberflächengewässer für die Trinkwassergewinnung in den Mitgliedstaaten – Amtsblatt der EG vom 25. 7. 1975 Nr. L 194/34 (75/440/EWG) –
2. Richtlinie des Rates vom 8. Dezember 1975 über die Qualität der Badegewässer – Amtsblatt der EG vom 5. 2. 1976 Nr. L 31/1 (76/160/EWG) –
3. Richtlinie des Rates vom 4. Mai 1976 betreffend die Verschmutzung infolge der Ableitung bestimmter gefährlicher Stoffe in die Gewässer der Gemeinschaft – Amtsblatt der EG vom 18. 5. 1976 Nr. L 129/23 (76/464/EWG) –
4. Entscheidung des Rates vom 12. Dezember 1977 zur Einführung eines gemeinsamen Verfahrens zum Informationsaustausch über die Qualität des Oberflächensüßwassers in der Gemeinschaft – Amtsblatt der EG vom 24. 12. 1977 Nr. L 334/29 (77/795/EWG) –
5. Richtlinie des Rates vom 20. Februar 1978 über Abfälle aus der Titandioxid-Produktion – Amtsblatt der EG vom 25. 2. 1978 Nr. L 54/19 (78/176/EWG) –
6. Richtlinie des Rates vom 18. Juli 1978 über die Qualität von Süßwasser, das schutz- oder verbesserungsbedürftig ist, um das Leben von Fischen zu erhalten – Amtsblatt der EG vom 14. 8. 1978 Nr. L 222/1 (78/659/EWG) –
7. Richtlinie des Rates vom 9. Oktober 1979 über die Meßmethoden sowie über die Häufigkeit der Probenahmen und der Analysen des Oberflächenwassers für die Trinkwassergewinnung in den Mitgliedstaaten – Amtsblatt der EG vom 29. 10. 1979 Nr. L 271/44 (79/869/EWG) –
8. Richtlinie des Rates vom 17. Dezember 1979 über den Schutz des Grundwassers gegen Verschmutzung durch bestimmte gefährliche Stoffe – Amtsblatt der EG vom 26. 1. 1980 Nr. L 20/43 (80/68/EWG) –
9. Richtlinie des Rates vom 15. Juli 1980 über die Qualität von Wasser für den menschlichen Gebrauch – Amtsblatt der EG vom 30. 8. 1980 Nr. L 229/11 (80/778/EWG) –
10. Richtlinie des Rates vom 22. März 1982 betreffend Grenzwerte und Qualitätsziele für Quecksilberableitungen aus dem Industriezweig Alkalichloridelektrolyse – Amtsblatt der EG vom 27. 3. 1982 Nr. L 81/29 (82/176/EWG) –
11. Richtlinie des Rates vom 3. Dezember 1982 über die Einzelheiten der Überwachung und Kontrolle der durch die Ableitungen aus der Titandioxidproduktion betroffenen Umweltmedien – Amtsblatt der EG vom 31. 12. 1982 Nr. L 378/1 (82/883/EWG) –
12. Richtlinie des Rates vom 26. September 1982 betreffend Grenzwerte und Qualitätsziele für Cadmiumableitungen – Amtsblatt der EG vom 24. 10. 1982 Nr. L 291/1 (83/514/EWG) –
13. Richtlinie des Rates vom 8. März 1984 betreffend Grenzwerte und Qualitätsziele für Quecksilberableitungen mit Ausnahme des Industriezweigs Alkalichloridelektrolyse – Amtsblatt der EG vom 17. 3. 1984 Nr. L 74/49 (84/156/EWG) –
14. Richtlinie des Rates vom 9. Oktober 1984 betreffend Grenzwerte und Qualitätsziele für Ableitungen von Hexachlorcyclohexan – Amtsblatt der EG vom 17. 10. 1984 Nr. L 274/11 (84/491/EWG) –
15. Richtlinie des Rates vom 12. Juni 1986 betreffend Grenzwerte und Qualitätsziele für die Ableitung bestimmter gefährlicher Stoffe im Sinne der Liste I im Anhang der Richtlinie 76/464/EWG – Amtsblatt der EG vom 4. 7. 1986 Nr. L 181/16 (86/280/EWG) –

Denkschrift zu dem Vertrag

Allgemeines

Der am 1. Dezember 1987 in Regensburg unterzeichnete Vertrag soll die Grundlage bilden für eine Verstärkung der Zusammenarbeit der beiden Nachbarstaaten auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft.

Es sollen alle wasserwirtschaftlichen Bereiche und Vorhaben im gesamten deutschen und österreichischen Einzugsgebiet der Donau einbezogen werden, soweit diese die wasserwirtschaftlichen Verhältnisse, insbesondere das Abflußregime und den Gewässergütezustand im jeweils anderen Staat, beeinflussen. Er zielt hauptsächlich auf:

- Die Abstimmung von wasserwirtschaftlichen Vorhaben an grenzbildenden Gewässerabschnitten, wie Gewässerunterhaltung, Gewässerausbau, Renaturierungsmaßnahmen, Wasserentnahme und Abwassereinleitungen,
- die Erhaltung der Naturlandschaft und von Retentionsgebieten an Grenzgewässern,
- die Reduzierung von grenzüberschreitenden Gewässerbelastungen und gegenseitige Information über Verfahren und Maßnahmen der kommunalen und industriellen Abwasserreinigung,
- gemeinsame wasserwirtschaftliche Untersuchungen (z. B. zum Hochwasserabfluß, Gütemeßstellen, Gewässergütekartierung) und
- die Abstimmung der Warn- und Alarmpläne bei Unfällen mit wassergefährdenden Stoffen sowie die Verbesserung des Hochwassermelde- und Warndienstes an der Donau und an ihren Nebenflüssen.

Die Zusammenarbeit wird zwischen den zuständigen wasserwirtschaftlichen Dienststellen sowie in einer neu zu bildenden Ständigen Gewässerkommission erfolgen, die schon vor Inkrafttreten des Vertrages als Interimskommission ihre Arbeit aufgenommen hat.

Aufgrund der verfassungsmäßigen Zuständigkeit der Länder für wesentliche wasserwirtschaftliche Bereiche werden auf deutscher Seite wichtige Aufgaben der Ständigen Gewässerkommission von den Ländern Baden-Württemberg und Bayern wahrzunehmen sein.

Die Einbeziehung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft ist erfolgt, weil der EG in den letzten 10 Jahren Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Gewässerschutzes zugewachsen sind. Zum Zeitpunkt der Zeichnung getroffene Maßnahmen des Rates der Europäischen Gemeinschaften auf dem Gebiet der Wasserwirtschaft sind in dem beigefügten Anhang aufgeführt.

Zusammensetzung und Verfahren der gemeinsamen Delegation wurden durch Schriftwechsel zwischen der Bundesregierung, der Landesregierung Baden-Württemberg, der Staatsregierung des Freistaates Bayern und der Kommission der Europäischen Gemeinschaften festgelegt.

Nach Nummer 3 der Lindauer Absprache bedarf es des Einverständnisses der Länder, weil ausschließliche Kompetenzen der Länder berührt werden.

Unbeschadet dessen beabsichtigen das Land Baden-Württemberg und der Freistaat Bayern, die Landesparlamente zu beteiligen. Die Ratifikationsurkunde soll erst nach deren Zustimmung ausgetauscht werden.

Besonderes

Zu Artikel 1

Absatz 1 enthält die gegenseitige Verpflichtung der Vertragsparteien zur Zusammenarbeit bei der Erfüllung wasserwirtschaftlicher Aufgaben und beim Vollzug ihrer wasserrechtlichen Vorschriften im deutschen und österreichischen Einzugsgebiet der Donau.

Absatz 2 zählt die Formen der Zusammenarbeit auf.

Absatz 3 grenzt den Anwendungsbereich gegenüber Fragen der Fischereiwirtschaft und der Schiffahrt ab.

Zu Artikel 2

Absatz 1 beinhaltet die Verpflichtung zur gegenseitigen Mitteilung von bedeutsamen Maßnahmen im Hoheitsgebiet, die sich auf den ordnungsgemäßen Wasserhaushalt auf dem Gebiet des jeweils anderen Staates auswirken können.

Absatz 2 beschreibt den Anwendungsbereich von Absatz 1.

Die Absätze 3 und 4 regeln die Informationswege.

Zu Artikel 3

Absatz 1 verpflichtet die Vertragsparteien, bei Vorhaben an grenzbildenden Gewässern wesentliche nachteilige Auswirkungen auf die wasserwirtschaftlichen Verhältnisse in den Hoheitsgebieten zu vermeiden und sieht eine entsprechende Beratungspflicht vor.

Für Vorhaben an anderen Gewässern sieht Absatz 2 eine Beratungspflicht vor, wenn diese die wasserwirtschaftlichen Verhältnisse im Hoheitsgebiet des jeweils anderen Staates wesentlich beeinflussen können.

Zu Artikel 4

Artikel 4 Abs. 1 verlangt die zeitliche und inhaltliche Abstimmung von Vorhaben an grenzbildenden Gewässerstrecken, die in beiden Hoheitsgebieten durchgeführt werden.

Absatz 2 gibt den zuständigen Behörden des anderen Staates das Recht zur Stellungnahme, wenn Vorhaben an grenzbildenden Gewässerstrecken dessen Rechte und Interessen berühren können.

Absatz 3 verpflichtet die zuständigen Behörden in den o. g. Fällen zur Einbeziehung der Beratungen der Ständigen Gewässerkommission in ihre Entscheidung.

Zu Artikel 5

Diese Vorschrift schafft die Voraussetzung für gemeinsame Gewässergütemeßprogramme.

Zu Artikel 6

Artikel 6 verpflichtet zur Abstimmung der Warn- und Alarmpläne bei Unfällen mit wassergefährdenden Stoffen und zur Verbesserung des Hochwassermelde- und Warndienstes an der Donau und ihren Nebenflüssen.

Zu Artikel 7

Absatz 1 sieht die Einrichtung der Ständigen Gewässerkommission vor.

Absatz 2 verweist auf deren Statut, welches Zusammensetzung, Verfahren und Befugnisse regelt. Das Statut ist mit dem Vertrag als dessen Bestandteil abgedruckt.

Absatz 3 beschreibt vorrangige Aufgabenbereiche der Ständigen Gewässerkommission.

Zu Artikel 8

Darin ist die übliche EG-Geltungsbereichsklausel enthalten, die auch die Einbeziehung Berlins in die Verträge der EG sicherstellt. Der räumliche Anwendungsbereich Donaueinzugsgebiet wird dadurch nicht erweitert.

Zu Artikel 9

Diese Vorschrift beinhaltet eine Schiedsgerichtsklausel entsprechend den völkerrechtlichen Gepflogenheiten.

Zu Artikel 10

Darin wird klargestellt, daß dieser Vertrag bestehende Verträge nicht ersetzt. Deren Anpassung an die Erfordernisse des Gewässerschutzes soll Gegenstand von Empfehlungen der Ständigen Gewässerkommission sein.

Zu Artikel 11

Artikel 11 enthält die übliche Berlin-Klausel.

Zu Artikel 12

Enthalten sind Regelungen über die Ratifikation, das Inkrafttreten und die Kündigung des Vertrages.

Druck: Bundesdruckerei Zweigbetrieb Bonn 028153 4. 90
Alleinvertrieb: Verlag Dr. Hans Heger, Postfach 20 13 63, Herderstraße 56, 5300 Bonn 2, Telefon (02 28) 36 35 51, Telefax (02 28) 36 12 75
ISSN 0722-8333