

Unterrichtung

durch die Bundesregierung

Lagebericht der Bundesregierung über die Alterssicherung der Landwirte 2009

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| Einleitende Bemerkungen | 3 |
| Teil A Die Alterssicherung der Landwirte seit 2005 | 3 |
| 1. Grundlagen und versicherter Personenkreis | 3 |
| 2. Leistungen an Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige ... | 3 |
| 2.1 Renten | 3 |
| 2.2 Rentenhöhe | 6 |
| 2.3 Beitrag und Beitragszuschuss | 6 |
| 2.4 Sonstige Leistungen | 6 |
| 3. Finanzierung | 6 |
| 3.1 Einnahmen | 6 |
| 3.2 Ausgaben | 6 |
| Teil B Vorausberechnung der Einnahmen und Ausgaben | 6 |
| 1. Rechtsstand | 6 |
| 2. Ergebnisse der Modellrechnungen | 8 |
| 3. Annahmen der Modellrechnungen | 10 |
| 3.1 Anzahl der Versicherten | 10 |
| 3.2 Zentrale Rechengrößen | 11 |
| 4. Beitragshöhe | 11 |
| 5. Beitragszuschuss und Einkommen der Versicherten | 12 |
| 6. Rentenausgaben | 12 |
| 6.1 Zahl der Renten | 12 |
| 6.2 Höhe der Renten | 12 |

| | Seite |
|---|-----------|
| 7. Teilhabeleistungen und sonstige Ausgaben | 12 |
| 8. Bundeszuschuss | 12 |
| Zusammenfassung | 13 |
| Tabellenverzeichnis | |
| Tabelle A 1 Versicherte und von der Versicherungspflicht befreite Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige (Stichtag 30. Juni) | 3 |
| Tabelle A 2a Rentenbestand und Rentenhöhe nach Rentenarten (Stichtag 30. Juni) | 4 |
| Tabelle A 2b Versichertenrenten (Bestand und Höhe) nach Rentenarten an Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige (Stichtag 30. Juni) | 5 |
| Tabelle A 3 Einnahmen und Ausgaben in der Alterssicherung der Landwirte von 2004 bis 2008 | 7 |
| Tabelle B 1 Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019 – Mittlere Variante und 5-Jahres-Rechnung bis 2013 | 8 |
| Tabelle B 2 Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019 – Untere Variante und 5-Jahres-Rechnung bis 2013 | 9 |
| Tabelle B 3 Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019 – Obere Variante und 5-Jahres-Rechnung bis 2013 | 10 |
| Tabelle B 4 Annahmen über die Anzahl der Versicherten in Deutschland in der mittleren Variante | 10 |
| Tabelle B 5 Zentrale Rechengrößen des Rentenversicherungs- berichts 2009 | 11 |

Einleitende Bemerkungen

Nach § 67 des Gesetzes über die Alterssicherung der Landwirte (ALG) hat die Bundesregierung seit 1997 alle vier Jahre zum 31. Dezember einen Lagebericht über die Alterssicherung der Landwirte (AdL) zu erstellen und den gesetzgebenden Körperschaften vorzulegen.

Der nunmehr vierte Bericht dieser Art informiert im Teil A über die Entwicklung der Zahl der Versicherten, der Höhe der Leistungen und ihre Finanzierung in den vergangenen fünf Jahren. Der Abschnitt B beginnt mit einem Überblick über die in den letzten vier Jahren eingetretenen Änderungen im Recht der AdL bzw. der gesetzlichen Rentenversicherung, soweit diese die künftige Finanzentwicklung der AdL beeinflussen. Anschließend werden gemäß § 67 Absatz 1 ALG die Ergebnisse von drei Modellrechnungen zur Finanzentwicklung in den künftigen zehn Kalenderjahren vorgestellt. Die Modelle unterscheiden sich dabei in den Annahmen über

- die Entwicklung der Anzahl der Versicherten,
- die Entwicklung der Einkommen der Versicherten und
- die Entwicklung von drei Rechengrößen aus dem Bereich der allgemeinen Rentenversicherung, die für die Berechnung von Beiträgen und Rentenwerten in der AdL von Bedeutung sind (Entgeltwachstum, Beitragssatz und aktueller Rentenwert).

Außerdem muss der Lagebericht gemäß § 67 Absatz 1 ALG neben den Modellrechnungen über den 10-Jahreszeitraum auch eine Übersicht über die voraussichtliche finanzielle Entwicklung in den künftigen fünf Kalenderjahren enthalten. Diese Vorgabe wird durch die mittlere Variante abgedeckt.

Die den Modellrechnungen zugrunde liegenden Annahmen über die Entwicklung der Entgelte der abhängig Beschäftigten in Deutschland sowie die Annahmen über die Entwicklung des Beitragssatzes und des aktuellen Rentenwerts werden aus dem aktuellen Rentenversicherungsbericht übernommen. Die unterschiedlichen Varianten der Annahmen entsprechen ebenfalls denen des Rentenversicherungsberichts.

Teil A Die Alterssicherung der Landwirte seit 2005

1. Grundlagen und versicherter Personenkreis

Die AdL ist ein eigenständiges Sondersystem der Alterssicherung für landwirtschaftliche Unternehmer, ihre Ehegatten und mitarbeitenden Familienangehörigen. Die gesetzliche Grundlage bildet das Gesetz über die Alterssicherung der Landwirte. Die AdL wurde im Jahr 1957 eingeführt und ist als Teilsicherungssystem konzipiert, das davon ausgegangen wird, dass die Versicherten ihre Altersversorgung individuell durch Altenteilansprüche und/oder eine zusätzliche freiwillige Vorsorge ergänzen. Daneben trägt die AdL auch zur Umsetzung agrarpolitischer Ziele bei, indem beispielsweise die Gewährung von Rentenleistungen stets die Abgabe des landwirtschaftlichen Unternehmens voraussetzt.

Aus Tabelle A 1 geht hervor, dass allein im Zeitraum von 2005 bis 2009 der Bestand der Versicherten um mehr als 12 Prozent auf zuletzt rund 268 300 Versicherte zum Stichtag 30. Juni 2009 gesunken ist. Dies ist auf die anhaltenden strukturellen Veränderungen in der Landwirtschaft zurückzuführen. Gleichzeitig wird in der AdL zunehmend vom Recht auf Befreiung von der Versicherungspflicht Gebrauch gemacht. Zum Stichtag 30. Juni 2009 waren ca. 263 000 Personen von der Versicherungspflicht befreit oder versicherungsfrei. Bei einer insgesamt sinkenden Zahl von Versicherten ist der Anteil der von der Versicherungspflicht befreiten Personen – gemessen an der Zahl der Versicherten einschließlich der von der Versicherungspflicht befreiten – in den letzten Jahren weiter gestiegen. Hierin zeigt sich, dass immer öfter der landwirtschaftlichen Tätigkeit im Nebenerwerb nachgegangen wird, da häufigster Befreiungsgrund der Bezug eines außerlandwirtschaftlichen Arbeitsentgelts oder -einkommens ist.

2. Leistungen an Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige

2.1 Renten

Die Rentenleistungen der AdL sind hinsichtlich des Katalogs der Leistungsarten und der Anspruchsvoraussetzungen

Tabelle A 1: Versicherte und von der Versicherungspflicht befreite Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige (Stichtag 30.06.)

| Jahr | insgesamt | Versicherte | | | Beitragszuschussempfänger | von der Versicherungspflicht Befreite |
|------|-----------|-------------|-----------|--------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| | | Unternehmer | Ehegatten | Familienangehörige | | |
| 2005 | 306 568 | 195 190 | 96 836 | 11 957 | 116 909 | 290 036 |
| 2006 | 296 868 | 189 276 | 93 590 | 11 660 | 108 717 | 284 422 |
| 2007 | 286 126 | 183 648 | 89 330 | 11 193 | 95 905 | 278 471 |
| 2008 | 276 215 | 178 552 | 85 215 | 10 802 | 83 184 | 267 169 |
| 2009 | 268 321 | 174 549 | 81 762 | 10 616 | 69 655 | 262 686 |

Tabelle A 2a: Rentenbestand und durchschnittliche monatliche Rentenhöhe nach Rentenarten und Geschlecht (Stichtag 30.06.)

| Jahr | Renten insgesamt | Versichertenrenten | | | Renten wegen Todes | | |
|------------------------------|------------------|--------------------|-------------------------|-----------------------------|--------------------|----------------------|--------------|
| | | Regelaltersrenten | Vorzeitige Altersrenten | Renten wg. Erwerbsminderung | insgesamt | Witwen-/Witwerrenten | Waisenrenten |
| Männer und Frauen | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | |
| 2005 | 617 587 | 311 361 | 25 153 | 79 620 | 201 453 | 195 711 | 5 742 |
| 2006 | 624 976 | 319 632 | 29 769 | 75 409 | 200 166 | 194 642 | 5 524 |
| 2007 | 628 257 | 324 779 | 34 285 | 70 428 | 198 765 | 193 422 | 5 343 |
| 2008 | 627 430 | 326 137 | 38 078 | 66 480 | 196 735 | 191 666 | 5 069 |
| 2009 | 624 952 | 325 766 | 41 459 | 62 966 | 194 761 | 189 926 | 4 835 |
| Rentenhöhe in €/Monat | | | | | | | |
| 2005 | 380 | 428 | 248 | 408 | 310 | 317 | 69 |
| 2006 | 374 | 419 | 249 | 403 | 309 | 316 | 69 |
| 2007 | 368 | 410 | 250 | 400 | 308 | 315 | 69 |
| 2008 | 364 | 404 | 253 | 398 | 308 | 314 | 69 |
| 2009 | 363 | 401 | 257 | 398 | 309 | 316 | 69 |
| Männer | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | |
| 2005 | 307 898 | 240 547 | 2 487 | 59 564 | 5 300 | 2 409 | 2 891 |
| 2006 | 306 139 | 241 589 | 2 751 | 56 424 | 5 375 | 2 639 | 2 736 |
| 2007 | 301 294 | 240 116 | 3 004 | 52 702 | 5 472 | 2 849 | 2 623 |
| 2008 | 294 924 | 236 506 | 3 157 | 49 662 | 5 599 | 3 087 | 2 512 |
| 2009 | 287 885 | 231 952 | 3 231 | 46 944 | 5 758 | 3 360 | 2 398 |
| Rentenhöhe in €/Monat | | | | | | | |
| 2005 | 469 | 481 | 369 | 454 | 124 | 189 | 69 |
| 2006 | 462 | 474 | 370 | 447 | 120 | 172 | 69 |
| 2007 | 455 | 467 | 369 | 442 | 114 | 156 | 69 |
| 2008 | 452 | 464 | 372 | 439 | 111 | 146 | 69 |
| 2009 | 451 | 463 | 376 | 438 | 109 | 138 | 69 |
| Frauen | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | |
| 2005 | 309 689 | 70 814 | 22 666 | 20 056 | 196 153 | 193 302 | 2 851 |
| 2006 | 318 837 | 78 043 | 27 018 | 18 985 | 194 791 | 192 003 | 2 788 |
| 2007 | 326 963 | 84 663 | 31 281 | 17 726 | 193 293 | 190 573 | 2 720 |
| 2008 | 332 506 | 89 631 | 34 921 | 16 818 | 191 136 | 188 579 | 2 557 |
| 2009 | 337 067 | 93 814 | 38 228 | 16 022 | 189 003 | 186 566 | 2 437 |
| Rentenhöhe in €/Monat | | | | | | | |
| 2005 | 292 | 251 | 234 | 271 | 315 | 319 | 69 |
| 2006 | 289 | 249 | 237 | 273 | 315 | 318 | 69 |
| 2007 | 287 | 247 | 239 | 275 | 314 | 317 | 69 |
| 2008 | 286 | 246 | 242 | 278 | 314 | 317 | 69 |
| 2009 | 287 | 248 | 247 | 282 | 316 | 319 | 69 |

gen an die Regelungen der gesetzlichen Rentenversicherung angelehnt. Es werden Renten an Versicherte, d. h. Altersrenten und Renten wegen Erwerbsminderung, sowie Renten an Hinterbliebene geleistet.

Seit Bestehen der AdL war stets ein kontinuierlicher Anstieg der Anzahl der Rentenempfänger zu verzeichnen. Im Jahr 2008 kam es jedoch erstmals zu einer Verringerung des Rentenbestandes. Wie Tabelle A 2a ausweist, wurden zum 30. Juni 2009 im gesamten Bundesgebiet rund 625 000 Renten ausbezahlt. Dies entspricht zwar einer Steigerung gegenüber dem 30. Juni 2005 um rund

1 Prozent, gegenüber dem Höchststand im Jahr 2008 aber bereits einem Rückgang um rund 0,5 Prozent. Nur ein geringer Anteil der Rentenzahlungen wird dabei an Versicherte in den neuen Ländern geleistet (insgesamt rund 3 600 Rentenzahlungsfälle), da aufgrund der Übergangsregelungen bei der Überleitung der AdL im Jahre 1995 der Großteil der Betroffenen in den neuen Ländern Renten aus der gesetzlichen Rentenversicherung erhält.

Zum 30. Juni 2009 wurden rund 367 000 Altersrenten gezahlt; davon 235 000 an Männer und 132 000 an Frauen. Weitere rund 63 000 Zahlfälle entfielen auf Renten wegen

Tabelle A 2b: Versichertenrenten (Bestand und durchschnittliche Höhe) nach Rentenarten und Geschlecht an Unternehmer, Ehegatten und Familienangehörige (Stichtag 30.06.)

| Jahr | Versichertenrenten | | | | | | | |
|-------------------------------|----------------------|-----------|---------------------|-----------------------|-----------|--------------------------------|-----------|---------------------|
| | Regelaltersrenten an | | | Vorz. Altersrenten an | | Renten wg. Erwerbsminderung an | | |
| | Unternehmer | Ehegatten | Familien-angehörige | Unternehmer | Ehegatten | Unternehmer | Ehegatten | Familien-angehörige |
| Männer und Frauen | | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | | |
| 2005 | 254 038 | 54 215 | 3 108 | 2 760 | 22 393 | 64 641 | 11 637 | 3 342 |
| 2006 | 254 920 | 61 728 | 2 984 | 3 075 | 26 694 | 61 240 | 10 956 | 3 213 |
| 2007 | 253 190 | 68 693 | 2 896 | 3 372 | 30 913 | 57 291 | 10 151 | 2 986 |
| 2008 | 249 243 | 74 139 | 2 755 | 3 588 | 34 490 | 53 987 | 9 698 | 2 795 |
| 2009 | 244 297 | 78 835 | 2 634 | 3 725 | 37 734 | 51 054 | 9 297 | 2 615 |
| Rentenhöhe in € /Monat | | | | | | | | |
| 2005 | 475 | 224 | 173 | 364 | 233 | 446 | 267 | 165 |
| 2006 | 469 | 225 | 173 | 364 | 236 | 439 | 271 | 164 |
| 2007 | 462 | 226 | 173 | 363 | 238 | 434 | 275 | 163 |
| 2008 | 459 | 228 | 173 | 365 | 241 | 431 | 279 | 163 |
| 2009 | 459 | 231 | 174 | 367 | 246 | 431 | 284 | 164 |
| Männer | | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | | |
| 2005 | 238 680 | 1 082 | 785 | 2 399 | 88 | 58 322 | 288 | 954 |
| 2006 | 239 564 | 1 215 | 810 | 2 646 | 105 | 55 197 | 279 | 948 |
| 2007 | 237 962 | 1 306 | 848 | 2 895 | 109 | 51 535 | 266 | 901 |
| 2008 | 234 244 | 1 398 | 864 | 3 043 | 114 | 48 545 | 252 | 865 |
| 2009 | 229 612 | 1 474 | 866 | 3 120 | 111 | 45 857 | 245 | 842 |
| Rentenhöhe in € /Monat | | | | | | | | |
| 2005 | 483 | 233 | 198 | 373 | 249 | 459 | 278 | 169 |
| 2006 | 476 | 234 | 201 | 375 | 252 | 452 | 279 | 165 |
| 2007 | 469 | 235 | 203 | 374 | 249 | 447 | 287 | 162 |
| 2008 | 467 | 239 | 205 | 377 | 251 | 444 | 283 | 161 |
| 2009 | 466 | 243 | 206 | 380 | 258 | 443 | 286 | 162 |
| Frauen | | | | | | | | |
| Anzahl der Renten | | | | | | | | |
| 2005 | 15 358 | 53 133 | 2 323 | 361 | 22 305 | 6 319 | 11 349 | 2 388 |
| 2006 | 15 356 | 60 513 | 2 174 | 429 | 26 589 | 6 043 | 10 677 | 2 265 |
| 2007 | 15 228 | 67 387 | 2 048 | 477 | 30 804 | 5 756 | 9 885 | 2 085 |
| 2008 | 14 999 | 72 741 | 1 891 | 545 | 34 376 | 5 442 | 9 446 | 1 930 |
| 2009 | 14 685 | 77 361 | 1 768 | 605 | 37 623 | 5 197 | 9 052 | 1 773 |
| Rentenhöhe in € /Monat | | | | | | | | |
| 2005 | 356 | 224 | 164 | 302 | 233 | 318 | 267 | 163 |
| 2006 | 353 | 225 | 163 | 300 | 236 | 316 | 271 | 163 |
| 2007 | 349 | 226 | 160 | 299 | 238 | 315 | 275 | 163 |
| 2008 | 347 | 228 | 159 | 299 | 241 | 315 | 279 | 164 |
| 2009 | 347 | 231 | 158 | 300 | 246 | 317 | 284 | 165 |

Erwerbsminderung. Die Zahl der Versichertenrenten war damit um ca. 9 Prozent höher als am 30. Juni 2005. Die Zunahme der Versichertenrenten beruht allein auf dem Anstieg der Renten an Frauen. Dieser ist auf die Einführung der eigenständigen Sicherung der Ehegatten von landwirtschaftlichen Unternehmern zum 1. Januar 1995 zurückzuführen. Daraus resultiert aber auch die insgesamt noch geringere Zahl der Versichertenrenten an Frauen. An Witwen oder Witwer verstorbener Versicherter wurden rund 190 000 Renten geleistet, was gegenüber 2005 einem Rückgang um rund 3 Prozent entspricht. Darüber hinaus wurden zum 30. Juni 2009 in 4 800 Fällen Renten an Waisen gezahlt.

Mit der Agrarsozialreform im Jahr 1995 wurde die vorzeitige Altersrente in die Alterssicherung der Landwirte eingeführt. Die Notwendigkeit dazu ergab sich mit dem Wegfall der früheren Ehegattenzuschläge im Zuge der Einführung der eigenständigen Sicherung der Ehegatten. Da es diese Rentenart erst seit 1995 gibt, übersteigen die Zugänge nach wie vor die Wegfälle in erheblichem Umfang. Eine bewilligte vorzeitige Altersrente wird nämlich nicht in eine Regelaltersrente umgewandelt, wenn die Regelaltersgrenze erreicht wird. Die vorzeitigen Altersrenten der Alterssicherung der Landwirte sind aufgrund der an sie geknüpften Voraussetzungen (§ 12 ALG) nur teilweise mit den vorzeitigen Altersrenten in der gesetzlichen Rentenversicherung vergleichbar.

2.2 Rentenhöhe

Die durchschnittliche Höhe der monatlichen Regelaltersrenten betrug zum 30. Juni 2009 für Unternehmer 459 Euro und für Ehegatten 231 Euro. Für mitarbeitende Familienangehörige, welche die Hälfte der Rente eines landwirtschaftlichen Unternehmers erhalten, betrug die durchschnittliche Höhe der Regelaltersrenten 174 Euro (bei im Mittel geringeren Beitragszeiten). Der durchschnittliche monatliche Zahlbetrag für Renten wegen Erwerbsminderung lag 2009 bei 398 Euro, für vorzeitige Altersrenten bei 257 Euro. Witwen erhielten durchschnittlich 319 Euro und Witwer 138 Euro (vgl. Tabellen A 2a und A 2b).

Für die einzelnen Rentenleistungen der AdL ergeben sich niedrigere Rentenhöhen als in der gesetzlichen Rentenversicherung. Diese Unterschiede sind dadurch bedingt, dass die AdL nur den Charakter einer Teilsicherung hat, was sich sowohl auf der Beitrags- als auch auf der Leistungsseite niederschlägt.

2.3 Beitrag und Beitragszuschuss

Das Gesetz über die Alterssicherung der Landwirte sieht einen einheitlichen Beitrag vor, der entsprechend dem Beitrags-/Leistungsverhältnis der allgemeinen Rentenversicherung festgesetzt wird (§ 68 ALG). Den unterschiedlichen Leistungsstrukturen in beiden Systemen wird durch einen Abschlag im Vergleich zur allgemeinen Rentenversicherung Rechnung getragen. Der Beitrag in der AdL beträgt für das Kalenderjahr 2009 in den alten Ländern monatlich 217 Euro und in den neuen Ländern 183 Euro.

Einkommensschwächere landwirtschaftliche Unternehmer werden durch Beitragszuschüsse entlastet, um eine sozial gerechte Beitragsbelastung zu gewährleisten. Ausgehend von einer Mindestbelastung in Höhe von 40 Prozent des Einheitsbetrages sind die Beitragszuschüsse nach der Höhe des Einkommens gestaffelt. Die Einkommensobergrenze beträgt für alleinstehende Versicherte 15 500 Euro, bei Verheirateten 31 000 Euro. Zum Stichtag 30. Juni 2009 erhielten rund 70 000 Personen und somit 26 Prozent der Versicherten einen Beitragszuschuss (Tabelle A 1). Die Zahl der Empfänger eines Beitragszuschusses ist damit absolut und relativ weiterhin stark rückläufig; im Jahr 2005 hatten noch 38 Prozent aller Versicherten einen Beitragszuschuss erhalten.

2.4 Sonstige Leistungen

Neben den Rentenleistungen haben Versicherte – wie in der gesetzlichen Rentenversicherung – Anspruch auf Leistungen zur medizinischen Rehabilitation. Im Zeitraum 1. Juli 2008 bis 30. Juni 2009 wurden in rund 7 400 Fällen entsprechende Leistungen bewilligt. Daneben kann – bei Arbeitsunfähigkeit, Kuren, Schwangerschaft oder Tod des Versicherten – für eine befristete Dauer eine Betriebs- und Haushaltshilfe in Form der Bereitstellung einer Ersatzkraft oder der Kostenerstattung für eine selbst beschaffte Ersatzkraft gewährt werden, um die Weiterführung des Betriebs bzw. des Haushalts sicherzustellen. Im

Zeitraum 1. Juli 2008 bis 30. Juni 2009 wurde in etwa 7 500 Fällen Betriebs- und Haushaltshilfe gewährt.

3. Finanzierung

3.1 Einnahmen

Die Beitragseinnahmen sind aufgrund des Rückgangs der Zahl der beitragspflichtigen Versicherten in den letzten Jahren gesunken und betragen im Rechnungsjahr 2008 rund 680 Mio. Euro. Seit Einführung der Defizitdeckung des Bundes (§ 78 ALG) im Jahre 1995, die den Fehlbetrag zwischen Einnahmen und Ausgaben ausgleicht, trägt der Bund die finanziellen Folgen des Strukturwandels in der Landwirtschaft. Der Bundeszuschuss betrug im Jahr 2008 rund 2,3 Mrd. Euro, womit etwa 77 Prozent der Ausgaben durch Steuermittel finanziert wurden (vgl. Tabelle A 3).

3.2 Ausgaben

Die Gesamtausgaben betragen 2008 knapp 3 Mrd. Euro. Gegenüber 2004 sind sie um rd. 4 Prozent gesunken. Den größten Ausgabenposten machen die Rentenausgaben aus (rd. 96 Prozent). Während die Leistungen für Regelaltersrenten im Zeitraum 2004 bis 2008 geringfügig anstiegen, haben sich die Rentenausgaben für vorzeitige Altersrenten nahezu verdoppelt. Dagegen waren die Ausgaben für Renten wegen einer Erwerbsminderung stark rückläufig. Die Ausgaben für Hinterbliebenenrenten sind um rd. 3,4 Prozent gesunken.

Die Ausgaben im Bereich der Leistungen zur Teilhabe mit rund 17,6 Mio. Euro und der Betriebs- und Haushaltshilfe mit rund 11,6 Mio. Euro sind gegenüber dem Jahr 2004 deutlich gesunken, allerdings in den letzten drei Jahren nahezu unverändert geblieben. Für Beitragszuschüsse wurden im Jahr 2008 rund 82 Mio. Euro aufgewendet. Dies entspricht einem Rückgang gegenüber 2004 um annähernd 35 Prozent (vgl. Tabelle A 3). Ursächlich hierfür war die Abnahme des Anteils der Beitragszuschussberechtigten an den Versicherten. Dies beruht vor allem darauf, dass die Einkommensgrenze für den Beitragszuschuss seit 1995 bzw. 2000 (Festlegung eines niedrigeren Betrages) nicht geändert wurde.

Auch nach Auslaufen der absoluten, degressiven Obergrenze für die Jahre 2000 bis 2005 sind die Verwaltungskosten weiter zurückgegangen. Der Anteil der Verwaltungskosten an den Gesamtausgaben hat sich von rund 2,7 Prozent im Jahr 2004 auf rund 2,6 Prozent im Jahr 2008 vermindert.

Teil B: Vorausberechnung der Einnahmen und Ausgaben

1. Rechtsstand

Wie bereits in den Vorjahren wurden im Berichtszeitraum verschiedene Reformmaßnahmen in der AdL eingeleitet, um diese an die Änderungen durch den fortschreitenden demografischen Wandel anzupassen. Mit dem Gesetz zur Modernisierung des Rechts der landwirtschaftlichen Sozialversicherung (LSVMG) vom 18. Dezember 2007

Tabelle A 3: Einnahmen und Ausgaben in der Alterssicherung der Landwirte von 2004 bis 2008

| Einnahmen - Ausgaben | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gesamteinnahmen (in Mio. €) | 3 103,7 | 3 078,3 | 3 048,5 | 3 004,2 | 2 973,5 |
| davon: | | | | | |
| Beiträge | 743,8 | 709,3 | 685,6 | 675,0 | 678,3 |
| Bundesmittel nach § 78 ALG | 2 337,7 | 2 348,2 | 2 343,0 | 2 309,5 | 2 275,1 |
| Sonstige Einnahmen | 22,1 | 20,8 | 19,9 | 19,6 | 20,2 |
| Gesamtausgaben (in Mio. €) | 3 109,7 | 3 089,8 | 3 056,1 | 3 016,7 | 2 983,8 |
| davon: | | | | | |
| Regelaltersrenten | 1 584,2 | 1 605,4 | 1 609,1 | 1 607,1 | 1 594,5 |
| vorzeitige Altersrenten | 61,4 | 76,9 | 91,1 | 104,9 | 117,7 |
| Renten wegen Erwerbsminderung | 433,8 | 396,5 | 365,9 | 340,8 | 320,8 |
| Renten an Witwen und Witwer | 765,9 | 759,2 | 750,3 | 745,2 | 740,6 |
| Waisenrenten | 5,2 | 4,9 | 4,8 | 4,6 | 4,4 |
| Überbrückungsgeld, Übergangshilfe | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,1 |
| Leistungen zur Teilhabe | 20,4 | 19,4 | 17,7 | 17,2 | 17,6 |
| Betriebs- und Haushaltshilfe | 13,2 | 12,5 | 11,3 | 11,2 | 11,6 |
| Beitragszuschüsse, -übernahmen | 125,1 | 117,4 | 109,0 | 90,0 | 81,5 |
| Verwaltungs- und Verfahrenskosten | 83,3 | 81,2 | 81,2 | 79,6 | 78,8 |
| sonstige Ausgaben | 17,2 | 16,2 | 15,6 | 16,1 | 16,4 |

(BGBl. I S. 2984) wurde das Ziel verfolgt, die landwirtschaftliche Sozialversicherung als eigenständiges, auf die Bedürfnisse der selbständigen Landwirte zugeschnittenes System der sozialen Sicherung weiterhin zukunftsfähig zu gestalten und es für die Landwirte bezahlbar zu halten.

Durch das Gesetz wurde ab Beginn des Jahres 2009 aus den bisherigen drei Verbänden ein gemeinsamer Spitzenverband für die gesamte landwirtschaftliche Sozialversicherung gebildet, um die Steuerung und Koordinierung innerhalb der landwirtschaftlichen Sozialversicherung zu verbessern. Zusätzlich erfolgte eine Bündelung von Aufgaben beim Verband. Dabei geht es um Sachverhalte, die bei den einzelnen Trägern der landwirtschaftlichen Sozialversicherung in derart geringem Ausmaß anfallen, dass die Vorhaltung der hierfür erforderlichen Kapazitäten bei einer Spitzenorganisation effizient ist.

Ferner haben Maßnahmen, die im Bereich der gesetzlichen Rentenversicherung (GRV) in den letzten Jahren durchgeführt wurden, auch die Finanzlage der AdL mit geprägt. Von besonderer Bedeutung ist das Gesetz zur Anpassung der Regelaltersgrenze an die demografische Entwicklung und zur Stärkung der Finanzierungsgrundlagen der gesetzlichen Rentenversicherung (RV-AltersgrenzenanpassungsG) vom 20. April 2007 (BGBl. I S. 554), das die stufenweise Anhebung der Regelaltersgrenze vom 65. auf das 67. Lebensjahr vorsieht. Die Anhebung wurde unter Berücksichtigung der Besonderheiten der AdL wirkungsgleich auf diese übertragen.

Im Einzelnen ergeben sich daraus folgende Regelungen:

- Anhebung der Regelaltersgrenze
Wie in der GRV wird – beginnend mit dem Jahr 2012 in Abhängigkeit vom Geburtsjahrgang – die Regelaltersgrenze schrittweise bis 2029 von 65 Jahren auf 67 Jahre heraufgesetzt. Ab dem Jahrgang 1964 und jünger (nach Beendigung von Übergangsbestimmungen zur stufenweisen Anhebung dieser Altersgrenze) liegt die Regelaltersgrenze bei 67 Jahren.
- Vorzeitige Altersrente
Die Altersgrenze für den frühestmöglichen Bezug einer vorzeitigen Altersrente für Ehegatten von Versicherten, die bereits eine Regelaltersrente beziehen, wird entsprechend schrittweise von 55 Jahren auf 57 Jahre angehoben. Neu eingeführt wurde die Möglichkeit der vorzeitigen Inanspruchnahme einer Altersrente ab 65 Jahren. Versicherte, die 35 Jahre mit auf die bisherigen Wartezeiten von fünf und 15 Jahren anrechenbare Zeiten zurückgelegt haben, können danach bereits mit 65 Jahren in Rente gehen; allerdings dann in eine vorzeitige Altersrente mit Abschlägen.
- Altersrente für Versicherte mit 45 Pflichtbeitragsjahren
Daneben können diejenigen Versicherten, die 45 Jahre mit Pflichtbeiträgen als Landwirt oder mitarbeitender Familienangehöriger zurückgelegt haben, weiterhin mit 65 Jahren vorzeitig in Altersrente ohne Abschläge gehen.

- Rente wegen verminderter Erwerbsfähigkeit
Bei den Erwerbsminderungsrenten wird die Höhe der Abschläge nach einer Übergangszeit danach bemessen, wie viele Monate vor Vollendung des 65. Lebensjahres diese Rente in Anspruch genommen wird. Es bleibt jedoch bei einem Höchstabschlag von 10,8 Prozent.
- Hinterbliebenenrenten
Auswirkungen der Anhebung der Regelaltersgrenzen auf Hinterbliebenenrenten ergeben sich in zweierlei Hinsicht. Zum einen wird die Altersgrenze für die (große) Witwen-/Witwerrente wie in der GRV schrittweise vom 45. auf das 47. Lebensjahr angehoben. Zum anderen wird das „Referenzalter“ für die Abschläge bei Hinterbliebenenrenten nach den gleichen Regeln wie bei den Neuregelungen für Erwerbsminderungsrenten angehoben.

Bei der Befreiung von der Versicherungspflicht auf Antrag erfolgte eine Klärung und Absicherung der Rechtsfolgen. Zudem haben Bezieher von Arbeitslosengeld II ein neues Befreiungsrecht von der Versicherungspflicht erhalten, wenn sie während des Bezugs in der GRV versicherungspflichtig bleiben und vor dem Bezug nicht in der AdL versichert waren. Spiegelbildlich erhalten diese ein neues Befreiungsrecht in der GRV, wenn sie vor dem Bezug in der AdL versichert waren und während des Bezugs auch dort versichert bleiben.

Darüber hinaus wurden durch das Gesetz zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze vom 19. Dezember 2007 (BGBl. I S. 3024) – ebenfalls mit Wirkung ab 1. Januar 2008 – verschiedene Neuregelungen in der AdL eingeführt. Dazu zählt auch die Erleichterung der Hofabgabe unter Ehegatten. Das landwirtschaftliche Unternehmen kann seitdem an den Ehegatten abgegeben werden, wenn der den Hof übernehmende Ehegatte ein Lebensalter erreicht hat, ab dem er

frühestens eine vorzeitige Altersrente beziehen kann. Zudem erfolgte eine Klärung zur Hofabgabe bei Unternehmensbetrieb durch mehrere Unternehmer.

Durch das Gesetz zur Rentenanpassung 2008 vom 26. Juni 2008 (BGBl. I S. 1076) ist die stufenweise Erhöhung des Altersversorgungsanteils („Riestertreppe“) in den Jahren 2008 und 2009 ausgesetzt worden, die auch für die AdL relevant ist. Hierdurch wurden zuletzt zum 1. Juli 2009 die Renten in den alten Bundesländern um 2,41 Prozent und in den neuen Bundesländern um 3,38 Prozent erhöht. Durch die Verschiebung der Riestertreppe auf die Rentenanpassungen in den Jahren 2012 und 2013 bleibt die Rentenfinanzierung weiterhin stabil.

Die am 15. Juli 2009 beschlossene Ausweitung der Schutzklausel bei Rentenanpassungen (Gesetz zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch, zur Errichtung einer Versorgungsausgleichskasse und anderer Gesetze, BGBl. I S. 1939) stellt sicher, dass es bei zukünftigen Rentenanpassungen zu keiner Verringerung der Bruttorente kommt. Diese Erweiterung der Schutzklausel stärkt auch das Vertrauen der Rentnerinnen und Rentner in der AdL.

2. Ergebnisse der Modellrechnungen

Die Bundesregierung legt in diesem Lagebericht gemäß der gesetzlichen Vorgabe drei zehnjährige und eine fünfjährige Modellrechnung vor, wobei die fünfjährige Modellrechnung Teil der mittleren Variante der zehnjährigen Vorausschätzung ist. In diesen Modellrechnungen werden die Einnahmen und Ausgaben der AdL unter Verwendung zentraler Annahmen (siehe Abschnitt 3) fortgeschrieben.

Nach den Modellrechnungen der mittleren Variante (Tabelle B 1) wird von einem Rückgang der Zahl der Versicherten im Zeitraum 2009 bis 2019 um rd. 66 000 ausgegangen. Hinter dieser Entwicklung steht die Annahme, dass sich der bereits seit vielen Jahren beobachtete strukturelle Wandel in abgeschwächter Form weiter fortsetzen

Tabelle B 1: Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019

Mittlere Variante und 5-Jahres-Rechnung bis 2013

| | 2009 ¹⁾ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Versicherte (in Tausend) | 268 | 261 | 253 | 246 | 239 | 233 | 226 | 220 | 214 | 208 | 202 |
| Beitrag alte Länder (in Euro pro Monat) | 217 | 212 | 217 | 222 | 227 | 232 | 237 | 238 | 244 | 251 | 258 |
| Beitrag neue Länder (in Euro pro Monat) | 183 | 179 | 184 | 188 | 193 | 197 | 202 | 210 | 219 | 228 | 237 |
| Einnahmen (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Beiträge | 672 | 638 | 634 | 631 | 627 | 622 | 618 | 604 | 603 | 603 | 604 |
| Erforderlicher Bundeszuschuß | 2 275 | 2 280 | 2 221 | 2 180 | 2 145 | 2 100 | 2 066 | 2 059 | 2 063 | 2 071 | 2 077 |
| Sonstige Einnahmen | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Einnahmen insgesamt | 2 952 | 2 922 | 2 859 | 2 815 | 2 776 | 2 727 | 2 688 | 2 668 | 2 670 | 2 679 | 2 684 |
| Ausgaben (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Renten an Versicherte | 2 023 | 2 006 | 1 963 | 1 934 | 1 908 | 1 875 | 1 848 | 1 834 | 1 836 | 1 842 | 1 845 |
| Renten an Hinterbliebenene | 748 | 746 | 735 | 729 | 725 | 718 | 714 | 715 | 721 | 729 | 736 |
| Beitragszuschüsse | 72 | 65 | 58 | 50 | 43 | 37 | 30 | 24 | 19 | 15 | 11 |
| Zuschüsse zur Krankenversicherung | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Teilhabeleistungen, Betriebs- und Haushaltshilfe | 28 | 28 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 |
| Verwaltungs- und Verfahrenskosten | 78 | 76 | 74 | 72 | 70 | 68 | 67 | 66 | 65 | 64 | 63 |
| Sonstige Ausgaben | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ausgaben insgesamt | 2 952 | 2 922 | 2 859 | 2 815 | 2 776 | 2 727 | 2 688 | 2 668 | 2 670 | 2 679 | 2 684 |

1) Schätzung auf Basis der unterjährigen Ergebnisse für das 1. Halbjahr 2009

wird. Im Zeitraum 1999 bis 2009 ging die Versichertenzahl noch um rd. 152 000 zurück.

Während die Zahl der Versicherten bis 2019 im Durchschnitt jährlich voraussichtlich um rd. 2,8 Prozent zurückgehen dürfte, wird bei den Beitragseinnahmen lediglich ein Rückgang um durchschnittlich jährlich rd. 1,1 Prozent erwartet. Der Unterschied ist auf den Anstieg des Einheitsbeitrags zurückzuführen, der die Auswirkung des Rückgangs der Versichertenzahlen dämpft.

Die Rentenausgaben werden im gleichen Zeitraum im Jahresdurchschnitt um voraussichtlich rd. 0,7 Prozent sinken. Während die Zahl der Renten wegen Erwerbsminderung bzw. wegen Todes bereits seit vielen Jahren rückläufig ist, geht seit 2006 auch die Zahl der Regelaltersrenten an Unternehmer zunehmend zurück. Im Jahr 2008 weisen nur noch knapp ein Fünftel des Rentenbestands positive Zuwachsraten auf¹. Bis 2019 wird ein weiterer Rückgang des Rentenbestands um jährlich durchschnittlich rd. 1,0 Prozent erwartet. Der im Vergleich zum Rentenbestand geringere Rückgang der Rentenausgaben ist auf die künftigen Rentenanpassungen zurückzuführen.

Die Gesamtausgaben sinken im Vorausberechnungszeitraum ebenfalls. Der Rückgang beträgt hier im Jahresdurchschnitt rd. 0,9 Prozent. Neben den Rentenausgaben sind hier die Ausgaben für Überbrückungsgeld und Übergangshilfe, für Teilhabeleistungen und für Betriebs- und Haushaltshilfen zu nennen. Einen weiteren großen Ausgabenposten stellen zudem die Beitragszuschüsse dar, die an einkommensschwächere Betriebe gezahlt werden. Außerdem werden in der AdL Zuschüsse zu dem vom Rentenbezieher zu leistenden Beitrag zu einer privaten oder freiwilligen gesetzlichen Krankenversicherung gewährt. Zu den Ausgaben zählen weiter die Verwaltungs- und Verfahrens-

kosten sowie Vermögensaufwendungen und Beitragserstattungen.

Gemäß § 78 ALG trägt der Bund den Unterschiedsbetrag zwischen den Einnahmen und den Ausgaben der Alterssicherung der Landwirte. Entsprechend der Entwicklungen bei Beitragseinnahmen und (Renten-)Ausgaben wird der Bundeszuschuss von 2009 bis 2019 voraussichtlich um rd. 198 Mio. Euro auf rd. 2,08 Mrd. Euro sinken. In der 5-Jahresrechnung bis 2013 geht der zur Defizitdeckung notwendige Bundeszuschuss um rd. 130 Mio. Euro zurück. Die Entwicklung ist von rückläufigen Beitragseinnahmen, Rentenausgaben und Beitragszuschüssen gekennzeichnet. Bis zum Jahr 2016 dürfte der Bundeszuschuss sogar um rd. 216 Mio. Euro sinken. Ab 2017 steigen die Ausgaben aufgrund höherer Rentenanpassungen und es kommt in diesem Szenario voraussichtlich wieder zu einem Anstieg des Bundeszuschusses.

In der unteren (ungünstigeren) Variante fällt der jährliche Rückgang der Versichertenzahl bis 2019 mit durchschnittlich 3,6 Prozent stärker aus als in der mittleren Variante (Tabelle B 2). Der deutlicher ausgeprägte Rückgang der Versichertenzahl führt zusammen mit den unterstellten niedrigeren Löhnen zu stärker rückläufigen Beitragseinnahmen, die unter diesen Annahmen voraussichtlich um rd. 2,4 Prozent im Jahresdurchschnitt sinken werden. Aufgrund der niedrigen Lohnzuwächse ist jedoch auch ein Rückgang der Rentenausgaben um durchschnittlich rd. 1,5 Prozent pro Jahr zu erwarten. Der erforderliche Bundeszuschuss wird in dieser Variante bis 2019 voraussichtlich um 329 Mio. Euro auf rd. 1,95 Mrd. Euro sinken.

In der oberen (günstigeren) Variante sinkt der erforderliche Bundeszuschuss bis 2019 voraussichtlich lediglich um 57 Mio. Euro (Tabelle B 3). Ursächlich hierfür ist die Annahme höherer Lohnzuwächse, die einerseits über höhere Rentenanpassungen zu einem Anstieg der Rentenausgaben um durchschnittlich 0,3 Prozent pro Jahr führen und andererseits die Beitragseinnahmen im Jahresdurchschnitt um rd. 0,8 Prozent steigen lassen.

¹ Dazu gehören vorzeitige Altersrenten an Unternehmer und an Ehegatten sowie Regelaltersrenten an Ehegatten.

Tabelle B 2: Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019

Untere Variante und 5-Jahresrechnung bis 2013

| | 2009 ¹⁾ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Versicherte (in Tausend) | 268 | 259 | 250 | 240 | 231 | 223 | 214 | 206 | 199 | 192 | 185 |
| Beitrag alte Länder (in Euro pro Monat) | 217 | 210 | 212 | 219 | 223 | 226 | 230 | 234 | 238 | 242 | 246 |
| Beitrag neue Länder (in Euro pro Monat) | 183 | 177 | 180 | 186 | 189 | 192 | 196 | 207 | 213 | 220 | 226 |
| Einnahmen (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Beiträge | 672 | 629 | 611 | 607 | 595 | 580 | 568 | 558 | 547 | 536 | 525 |
| Erforderlicher Bundeszuschuß | 2 275 | 2 289 | 2 244 | 2 195 | 2 155 | 2 107 | 2 067 | 2 033 | 2 001 | 1 972 | 1 946 |
| Sonstige Einnahmen | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Einnahmen insgesamt | 2 952 | 2 922 | 2 859 | 2 806 | 2 754 | 2 692 | 2 639 | 2 595 | 2 552 | 2 512 | 2 474 |
| Ausgaben (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Renten an Versicherte | 2 023 | 2 006 | 1 963 | 1 927 | 1 892 | 1 849 | 1 812 | 1 780 | 1 750 | 1 721 | 1 695 |
| Renten an Hinterbliebene | 748 | 746 | 735 | 727 | 719 | 708 | 700 | 694 | 688 | 682 | 676 |
| Beitragszuschüsse | 72 | 65 | 59 | 52 | 46 | 41 | 35 | 30 | 26 | 21 | 17 |
| Zuschüsse zur Krankenversicherung | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Teilhabeleistungen, Betriebs- und Haushaltshilfe | 28 | 27 | 27 | 26 | 25 | 25 | 24 | 24 | 23 | 23 | 22 |
| Verwaltungs- und Verfahrenskosten | 78 | 76 | 74 | 71 | 69 | 67 | 66 | 64 | 63 | 62 | 61 |
| Sonstige Ausgaben | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ausgaben insgesamt | 2 952 | 2 922 | 2 859 | 2 806 | 2 754 | 2 692 | 2 639 | 2 595 | 2 552 | 2 512 | 2 474 |

1) Schätzung auf Basis der unterjährigen Ergebnisse für das 1. Halbjahr 2009

Tabelle B 3: Finanzielle Entwicklung in der Alterssicherung der Landwirte 2009 bis 2019

Obere Variante und 5-Jahresrechnung bis 2013

| | 2009 ¹⁾ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Versicherte (in Tausend) | 268 | 262 | 257 | 252 | 247 | 243 | 238 | 234 | 230 | 226 | 222 |
| Beitrag alte Länder (in Euro pro Monat) | 217 | 214 | 221 | 228 | 229 | 231 | 240 | 248 | 257 | 267 | 283 |
| Beitrag neue Länder (in Euro pro Monat) | 183 | 180 | 187 | 193 | 194 | 196 | 204 | 219 | 230 | 242 | 260 |
| Einnahmen (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Beiträge | 672 | 647 | 656 | 664 | 654 | 647 | 660 | 671 | 683 | 697 | 726 |
| Erforderlicher Bundeszuschuß | 2 275 | 2 271 | 2 206 | 2 169 | 2 151 | 2 141 | 2 154 | 2 176 | 2 193 | 2 210 | 2 218 |
| Sonstige Einnahmen | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Einnahmen insgesamt | 2 952 | 2 923 | 2 866 | 2 836 | 2 809 | 2 792 | 2 818 | 2 851 | 2 880 | 2 911 | 2 948 |
| Ausgaben (in Mio. Euro) | | | | | | | | | | | |
| Renten an Versicherte | 2 023 | 2 006 | 1 968 | 1 949 | 1 932 | 1 923 | 1 942 | 1 966 | 1 986 | 2 007 | 2 032 |
| Renten an Hinterbliebenene | 748 | 746 | 736 | 735 | 734 | 736 | 750 | 766 | 780 | 795 | 810 |
| Beitragszuschüsse | 72 | 64 | 56 | 48 | 40 | 33 | 26 | 19 | 14 | 10 | 6 |
| Zuschüsse zur Krankenversicherung | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Teilhabeleistungen, Betriebs- und Haushaltshilfe | 28 | 28 | 28 | 29 | 29 | 30 | 30 | 31 | 31 | 32 | 32 |
| Verwaltungs- und Verfahrenskosten | 78 | 76 | 74 | 72 | 71 | 69 | 68 | 67 | 66 | 65 | 64 |
| Sonstige Ausgaben | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ausgaben insgesamt | 2 952 | 2 923 | 2 866 | 2 836 | 2 809 | 2 792 | 2 818 | 2 851 | 2 880 | 2 911 | 2 948 |

1) Schätzung auf Basis der unterjährigen Ergebnisse für das 1. Halbjahr 2009

Es zeigt sich, dass der erforderliche Bundeszuschuss bei günstiger Wirtschaftsentwicklung höher ist als bei einer weniger günstigen Entwicklung. Dies hängt damit zusammen, dass die höhere Lohndynamik auf das Rentenvolumen relativ stärker wirkt als auf das vergleichsweise geringe Beitragsvolumen. Im Ergebnis ist die absolute Differenz zwischen Beiträgen und Renten bei höherer Lohndynamik größer als bei niedriger Lohndynamik (vgl. Tabellen B 1 bis 3).

3. Annahmen der Modellrechnungen

3.1 Anzahl der Versicherten

Aufgrund des weiter anhaltenden Strukturwandels in der Landwirtschaft wird für die Jahre ab 2009 in der mittleren Variante eine Verminderung der Anzahl der versicherten Unternehmer im Durchschnitt um jährlich rd. 2,3 Prozent angenommen (Tabelle B 4). Dabei wurde unterstellt, dass der Rückgang in den alten Ländern stärker als in den neuen Ländern verläuft.

Tabelle B 4: Annahmen über die Anzahl der Versicherten in Deutschland in der mittleren Variante

Jahresdurchschnittliche Angaben in Tsd. und Veränderung zum Vorjahr in Prozent

| | 2009 ¹⁾ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Unternehmer | 174,7 | 170,7 | 166,7 | 162,9 | 159,1 | 155,4 | 151,8 | 148,3 | 144,9 | 141,6 | 138,3 |
| | | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% | -2,3% |
| Ehegatten | 81,9 | 78,7 | 75,6 | 72,6 | 69,8 | 67,1 | 64,4 | 61,9 | 59,5 | 57,2 | 55,0 |
| | | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% | -3,9% |
| Weiterentrichter | 1,3 | 1,1 | 1,0 | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,3 |
| | | -16,7% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% | -12,5% |
| Mithelfende Familienangehörige | 10,3 | 10,1 | 9,9 | 9,7 | 9,5 | 9,3 | 9,1 | 9,0 | 8,8 | 8,7 | 8,5 |
| | | -2,0% | -2,0% | -2,0% | -2,0% | -1,9% | -1,8% | -1,8% | -1,7% | -1,6% | -1,6% |
| freiwillig Versicherte, Weiterversicherte | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| | | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% | 5,0% |
| Vollbeitragszahler insgesamt ²⁾ | 263,2 | 255,6 | 248,3 | 241,3 | 234,5 | 227,9 | 221,6 | 215,4 | 209,4 | 203,7 | 198,1 |
| | | -2,9% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,8% | -2,7% |
| Beitragszahler insgesamt | 268,3 | 260,6 | 253,2 | 246,1 | 239,2 | 232,6 | 226,1 | 219,9 | 213,8 | 208,0 | 202,3 |

1) Schätzung auf Basis der unterjährigen Ergebnisse für das 1. Halbjahr 2009

In der Vergangenheit hat sich gezeigt, dass die Zahl der versicherten Ehegatten schneller sinkt als die der versicherten Unternehmer. Dies hängt damit zusammen, dass immer mehr Ehegatten von Landwirten ihr Einkommen in einem nichtlandwirtschaftlichen Beruf erzielen und sich von der Versicherungspflicht in der AdL befreien lassen. Dieser Prozess wird sich auch in der Zukunft fortsetzen. Insgesamt wird angenommen, dass die Zahl der versicherten Ehegatten langfristig um jährlich rd. 3,9 Prozent zurück geht. Diese Annahme orientiert sich an der Entwicklung in der Vergangenheit.

Das Verhältnis von versicherten Ehegatten zu versicherten Unternehmern bleibt auch in den kommenden Jahren in den neuen Ländern niedriger als in den alten Ländern. Dies ist darin begründet, dass die Ehegatten in den neuen Ländern weiterhin häufiger die Befreiungskriterien erfüllen als die Ehegatten der landwirtschaftlichen Unternehmer in den alten Ländern.

Für die Gruppe der Weiterentrichter (Beitragspflichtige, die durch Aufgabe der landwirtschaftlichen Tätigkeit beitragsfrei wurden und nach dem bis Ende 1994 geltenden Recht eine Weiterentrichtung der Beiträge beantragt hatten) wird entsprechend der Entwicklung in der Vergangenheit von einem starken Rückgang der Versichertenzahl ausgegangen (12,5 Prozent p. a.).

Auch die Zahl der versicherten mitarbeitenden Familienangehörigen wird sich langfristig entsprechend dem bisher beobachteten Verlauf jährlich um durchschnittlich rd. 1,8 Prozent vermindern. Hier wurde unterstellt, dass die Zahl der versicherten Familienangehörigen in den neuen Ländern langfristig stagniert.

Bei der Modellierung der unteren Variante wird hinsichtlich der Versichertenzahl ab 2010 ein um jährlich ca. 0,9 Prozentpunkte stärker ausgeprägter Rückgang als in der mittleren Variante unterstellt (alte Länder: 1 Prozentpunkt, neue Länder: kein Unterschied). In der oberen Variante wird entsprechend angenommen, dass das Absinken der Zahl der Versicherten ab 2010 jährlich um ca. 0,9 Prozent-

punkte schwächer ausfallen wird (alte Länder: 1,0 Prozentpunkt, neue Länder: kein Unterschied).

3.2 Zentrale Rechengrößen

Die für die Modellrechnungen bedeutsamen Rechengrößen sind der Tabelle B 5 zu entnehmen. Für die Einnahmenseite der AdL sind die Beitragssatzentwicklung in der allgemeinen Rentenversicherung und die Annahmen zur Entwicklung der Bruttolöhne und -gehälter von Bedeutung. Für die Entwicklung der Rentenausgaben ist die Veränderung des aktuellen Rentenwerts in der allgemeinen Rentenversicherung wesentlich.

4. Beitragshöhe

Gemäß § 68 ALG bestimmen Beitragssatz und voraussichtliches Durchschnittsentgelt in der allgemeinen Rentenversicherung den Beitrag in der AdL. Dazu werden Beitragssatz, voraussichtliches Durchschnittsentgelt und der Wert 0,0346 miteinander multipliziert. Mit dem Faktor 0,0346 wird das Leistungsverhältnis zwischen AdL und allgemeiner Rentenversicherung auf die Beiträge übertragen. Der Beitrag in den neuen Ländern ergibt sich gemäß § 114 Absatz 2 ALG, indem der Beitrag für die alten Länder durch den vorläufigen Umrechnungswert nach Anlage 10 des SGB VI geteilt wird. Die Höhe der beiden Beiträge ergibt sich somit direkt aus den Rechengrößen aus dem Bereich der allgemeinen Rentenversicherung und ist unabhängig vom Einkommen der Versicherten der AdL.

Mit der Ankoppelung der Beitragshöhe in der AdL an die in der allgemeinen Rentenversicherung geltenden Sätze durch die Agrarsozialreform 1995 wurde verhindert, dass sich die Belastung der Beitragszahler in den beiden Systemen unterschiedlich entwickelt. Strukturelle Veränderungen in der Landwirtschaft können also nicht mehr zu unerwartet starken Beitragserhöhungen führen.

Im Zusammenhang mit dem angenommenen Rückgang der Durchschnittslöhne 2009 (und 2010 in der unteren Variante, vgl. Tabelle B5) ist darauf hinzuweisen, dass rück-

Tabelle B 5: Zentrale Rechengrößen des Rentenversicherungsberichts 2009

Die Annahmen der 5-Jahres-Rechnung (2009-2013) entsprechen denen der mittleren Variante für diesen Zeitraum

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Beitragssatz zur allgemeinen Rentenversicherung | | | | | | | | | | | |
| - untere Variante | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 20,3% | 20,4% | 20,4% | 20,4% | 20,4% | 20,4% | 20,4% | 20,4% |
| - mittlere Variante | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,8% | 19,4% | 19,4% | 19,4% | 19,4% |
| - obere Variante | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,9% | 19,3% | 18,9% | 18,9% | 18,9% | 18,9% | 18,9% | 19,3% |
| Wachstum der Bruttolohn- und gehaltssumme je durchschnittlich beschäftigten Arbeitnehmer in den alten Ländern ¹⁾ | | | | | | | | | | | |
| - untere Variante | -0,5% | -0,3% | 1,3% | 1,3% | 1,3% | 1,4% | 1,5% | 1,6% | 1,7% | 1,8% | 1,9% |
| - mittlere Variante | -0,5% | 0,7% | 2,3% | 2,3% | 2,3% | 2,4% | 2,5% | 2,6% | 2,7% | 2,8% | 2,9% |
| - obere Variante | -0,5% | 1,7% | 3,3% | 3,3% | 3,3% | 3,4% | 3,5% | 3,6% | 3,7% | 3,8% | 3,9% |
| Aktueller Rentenwert in den alten Ländern ab dem 1. 7. des Jahres in Euro | | | | | | | | | | | |
| - untere Variante | 27,20 | 27,20 | 27,20 | 27,43 | 27,43 | 27,46 | 27,63 | 27,81 | 27,98 | 28,18 | 28,39 |
| - mittlere Variante | 27,20 | 27,20 | 27,20 | 27,61 | 27,73 | 27,93 | 28,25 | 28,85 | 29,67 | 30,40 | 31,16 |
| - obere Variante | 27,20 | 27,20 | 27,33 | 27,92 | 28,12 | 28,96 | 30,08 | 31,12 | 32,16 | 33,29 | 34,47 |

1) Wachstumsraten 2009 und 2010 nach Herausrechnung der 1-€-Jobs; Neue Länder: Angleichung an das Niveau der alten Länder bis 2030

läufige Durchschnittsentgelte zu geringeren Einheitsbeiträgen und somit zu geringeren Beitragseinnahmen und ggf. höheren Bundeszuschüssen führen können.

5. Beitragszuschuss und Einkommen der Versicherten

Für Personen mit einem Jahreseinkommen von bis zu 15 500 Euro werden Beitragszuschüsse gezahlt. Bis zu einem jährlichen Einkommen von 8 220 Euro beträgt der Zuschuss 60 Prozent des Einheitsbeitrags. Für je 520 Euro, um die das jährliche Einkommen 8 220 Euro übersteigt, wird der Zuschuss um jeweils 4 Prozentpunkte gemindert. Die Einkommensobergrenze für Zuschussberechtigte ist seit 2002 unverändert geblieben. In der Folge ist der Anteil der Zuschussempfänger an allen Versicherten in der Vergangenheit stark gesunken. Zum 30. Juni 2009 betrug der Anteil nur noch rd. 26 Prozent, während es zum 30. Juni 2005 noch rd. 38 Prozent waren. Für die künftige Entwicklung wird ein weiterer Rückgang des Anteils unterstellt.

Bei der Berechnung der Beitragszuschüsse wurde angenommen, dass sich die Einkommen aus einer Tätigkeit als landwirtschaftlicher Unternehmer in den nächsten zehn Jahren voraussichtlich wie die Durchschnittsentgelte der abhängig Beschäftigten entwickeln werden.

6. Rentenausgaben

Neben der Anzahl und der Höhe der Renten werden die Rentenausgaben – wie in der gesetzlichen Rentenversicherung – durch die schrittweise Anhebung der Altersgrenzen beeinflusst. Mit der Übertragung dieser Maßnahme von der gesetzlichen Rentenversicherung auf die Alterssicherung der Landwirte wurde auch in diesem Sicherungssystem der demografischen Entwicklung Rechnung getragen.

6.1 Zahl der Renten

Für die Fortschreibung der Zahl der Renten wurde die Entwicklung seit 1998 bei Unternehmern, Ehegatten und mitarbeitenden Familienangehörigen getrennt nach Rentenarten (Regelaltersrenten, vorzeitigen Altersrenten, Erwerbsminderungsrenten und Renten an Hinterbliebene) analysiert.

Danach wird für die Entwicklung bei den meisten Rentenarten in Zukunft eine ähnliche Veränderungsrate wie in der Vergangenheit unterstellt. Bei Altersrenten an Ehegatten und vorzeitigen Altersrenten (überwiegend ebenfalls an Ehegatten) trifft dies nicht zu, denn die nach der Einführung dieser Rentenarten durch das Agrarsozialreformgesetz 1995 zunächst beobachteten hohen Zuwachsraten haben sich in den letzten Jahren stetig stark vermindert. Es wird entsprechend davon ausgegangen, dass sie langfristig in geringem Umfang zunehmen werden.

Insgesamt fällt die Zahl der Renten im Vorausberechnungszeitraum bis 2019 um rd. 61 000 auf rd. 566 000.

6.2 Höhe der Renten

Die Entwicklung der durchschnittlichen Rentenhöhen in den nächsten zehn Jahren hängt im Wesentlichen von der Entwicklung des allgemeinen Rentenwerts und von der Entwicklung der durchschnittlichen Beitragszeiten ab.

Aufgrund § 23 Absatz 4 und § 102 ALG wurde der allgemeine Rentenwert und der allgemeine Rentenwert (Ost) in der AdL zum 1. Januar 1995 mittels des für diesen Zeitpunkt ermittelten Altersgeldes für einen unverheirateten Versicherten mit 40 Beitragsjahren festgelegt. Sie werden jeweils zum 1. Juli eines Jahres angepasst, und zwar mit dem Wert, mit dem auch der aktuelle Rentenwert in der allgemeinen Rentenversicherung angepasst wird. Die Höhe der beiden Rentenwerte in der AdL ergibt sich somit direkt aus den Werten, die für den Bereich der allgemeinen Rentenversicherung gelten. Die Unterschiede bei diesen Vorgaben zwischen der unteren, der mittleren und der oberen Variante der 10-Jahres-Rechnungen (vgl. Tabelle B 5) führen dazu, dass sich auch die Entwicklung der Höhe der Rentenausgaben zwischen diesen drei Varianten unterscheidet.

Für die Fortschreibung der Rentenhöhe wird in den Modellrechnungen die in der Vergangenheit beobachtete Veränderung der Durchschnittsrente rechnerisch in eine dynamische und eine strukturelle Komponente zerlegt. Die dynamische Komponente entspricht der Veränderung des aktuellen Rentenwertes. Die strukturelle Komponente spiegelt die individuellen Anwartschaften wider. Die strukturelle Komponente wurde für Altersrenten (einschl. der vorzeitigen Altersrenten) und Erwerbsminderungsrenten jeweils für Unternehmer, Ehegatten und mitarbeitende Familienangehörige sowie für Witwen- bzw. Witwerrenten und Waisenrenten getrennt geschätzt.

7. Teilhabeleistungen und sonstige Ausgaben

Gemäß § 80 ALG werden die Ausgaben für Teilhabe, Betriebs- und Haushaltshilfen mit der unterstellten Entwicklung der Durchschnittslöhne einerseits und der Entwicklung der Versicherten (Beitragszahler) andererseits fortgeschrieben. Die Vorgehensweise bei der Schätzung der Entwicklung der Verwaltungs- und Verfahrenskosten berücksichtigt bei der Fortschreibung die Entwicklung der Versicherten und die Zahl der Rentner. Insgesamt sinken die Ausgaben für Teilhabe, Betriebs- und Haushaltshilfen im Vorausberechnungszeitraum ebenso wie die Verwaltungs- und Verfahrenskosten. Bei letzterer Position wurden die Auswirkungen des Gesetzes zur Modernisierung des Rechts der landwirtschaftlichen Sozialversicherung (LSVMG) berücksichtigt. Durch die neuen Verwaltungsstrukturen in der landwirtschaftlichen Sozialversicherung werden Einsparungen für die Alterssicherung der Landwirte von rd. 15 Mio. Euro bis zum Jahr 2014 erwartet.

8. Bundeszuschuss

Der Bund trägt gemäß § 78 ALG den Unterschiedsbetrag zwischen den Ausgaben der landwirtschaftlichen Alterskassen einerseits und den Beitragseinnahmen und sonstigen Einnahmen andererseits (Defizitdeckung).

Zusammenfassung

Der Lagebericht der Bundesregierung verdeutlicht die stabilisierende Wirkung der Maßnahmen der Bundesregierung im Bereich der gesetzlichen Rentenversicherung, deren Beitrags- und Leistungsrelation mit der Agrarsozialreform 1995 auf die Alterssicherung der Landwirte übertragen wurde.

Da der Beitrag in der Alterssicherung der Landwirte an den Beitragssatz in der allgemeinen Rentenversicherung gekoppelt ist, profitieren auch die versicherten Unternehmer und Ehegatten von den Reformwirkungen. Allerdings ist im Bereich der Landwirtschaft in den nächsten

zehn Jahren als Folge des nach wie vor anhaltenden Strukturwandels mit einem weiteren Absinken der Zahl der Beitragszahler zu rechnen. Durch die Defizitdeckung des Bundes wird jedoch verhindert, dass die finanziellen Folgen des Strukturwandels zu Lasten der Beitragszahler gehen.

Die Modellrechnungen zeigen, dass langfristig mit einem Rückgang des Rentenbestands zu rechnen ist. Trotz ebenfalls rückläufiger Beitragseinnahmen ist in den nächsten zehn Jahren im Saldo von einem Rückgang des Bundeszuschusses zur Alterssicherung der Landwirte auszugehen.

