

Antwort

der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Alexander Ulrich, Dr. Diether Dehm, Wolfgang Gehrcke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.
– Drucksache 17/1815 –**

Die Verhandlungen über das Statut der Europäischen Privatgesellschaft, insbesondere unter dem Aspekt der Arbeitnehmermitbestimmung

Vorbemerkung der Fragesteller

Der Vorschlag der EU-Kommission für eine Verordnung über das Statut der Europäischen Privatgesellschaft (EPG) wurde bereits am 25. Juni 2008 vorgelegt (KOM(2008) 396 endg.). Er ist Teil des Small Business Act, einem Maßnahmenpaket zur Förderung von kleinen und mittleren Unternehmen. Durch die neue europäische Rechtsform der Europäischen Privatgesellschaft sollen diese einen leichteren Zugang zum Binnenmarkt erhalten und die Kosten für die Einhaltung von Vorschriften für die Unternehmensgründung und den Unternehmensbetrieb minimiert werden, die sich aus den unterschiedlichen nationalen Vorschriften ergeben. Die neue Gesellschaftsform ist allerdings nicht auf kleine und mittlere Unternehmen beschränkt.

Die EPG kann als europäische Form der Gesellschaft mit beschränkter Haftung bezeichnet werden, wobei nach dem ersten Vorschlag der Kommission für ihre Gründung kein grenzüberschreitendes Merkmal erforderlich ist. Wenn gewünscht, kann die EPG jedoch ihren Register- und ihren Verwaltungssitz in unterschiedlichen Mitgliedstaaten unterhalten und ersteren unabhängig vom Verwaltungssitz in einen anderen Mitgliedstaat verlegen. Der Kommissionsvorschlag sieht des Weiteren ein Mindestkapital von lediglich einem Euro und ein Registrierungsverfahren vor, das über das Internet abgewickelt werden kann, und das die einzige Überprüfung der Rechtsgültigkeit der EPG darstellt.

Der Verordnungsentwurf regelt das Arbeits-, Mitbestimmungs- und Steuerrecht nicht. Diese Bereiche unterliegen weiterhin dem jeweiligen Recht der Mitgliedstaaten. Dies eröffnet den Unternehmen die Möglichkeit, sich strenger Regulierungen zu entziehen. Da die Mitbestimmungsrechte der Beschäftigten sich nach dem eingetragenen Sitz des Unternehmens richten, kann eine EPG diesen in einem Land haben, in dem es kein Recht auf Arbeitnehmermitbestimmung gibt und gleichzeitig mehrere hundert Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in Ländern mit Mitbestimmungsregeln beschäftigen, ohne diese einhalten zu müssen. Verhandlungen über Arbeitnehmermitbestimmung sind nur dann vorgesehen, wenn eine EPG ihren Satzungssitz in einen europäischen

Mitgliedstaat verlagert, aber mindestens ein Drittel der Beschäftigten im Herkunftsmitgliedstaat beschäftigt bleiben.

Im Rahmen des Konsultationsverfahrens verabschiedete das Europäische Parlament am 10. März 2009 eine Stellungnahme zum genannten Kommissionsentwurf. Bezüglich der Arbeitnehmermitbestimmung wird hier ein komplexes Stufensystem vorgeschrieben, ab dem Verhandlungen über Mitbestimmung stattfinden müssen, wenn die EPG in verschiedenen Mitgliedstaaten mit unterschiedlichen Mitbestimmungsregeln tätig ist. Auch der fehlende grenzüberschreitende Bezug im Kommissionsentwurf wird kritisiert. Das Europäische Parlament schlägt vor, dass dieser innerhalb von zwei Jahren nach Eintragung der EPG nachgewiesen werden muss.

Im Rat für Wettbewerbsfähigkeit konnte bisher auch auf Grundlage von Kompromissvorschlägen noch keine Einigung erzielt werden, insbesondere im Hinblick auf die Frage der Arbeitnehmermitbestimmung.

Die Fraktion DIE LINKE. hat die Bundesregierung bereits 2009 nach ihren Positionen zu bestimmten Aspekten des Verordnungsvorschlags befragt (Bundestagsdrucksache 16/12526) und möchte nun wissen, ob, und wenn ja, wie sich diese Positionen durch den Regierungswechsel bzw. den Wechsel eines Koalitionspartners verändert haben.

I. Zum Entwurf einer Verordnung über das Statut der Europäischen Privatgesellschaft (KOM(2008) 396 endg.) und zu den Verhandlungen im Rat

1. Wie unterscheidet sich die Position der Bundesregierung von der des Deutschen Gewerkschaftsbundes (DGB), wonach „(m)it dem vorliegenden Entwurf eines SPE-Statuts (EPG-Statuts) (...) die Möglichkeit verpasst (wurde,) ein klares und eindeutiges Bekenntnis zu Fragen der Arbeitnehmermitbestimmung abzugeben (Stellungnahme des DGB zur Europäischen Privatgesellschaft vom 29. Juli 2008)?

Wie hat sich die Bundesregierung dafür eingesetzt, die von der Kommission in ihrem Verordnungsentwurf zur EPG vorgeschlagenen Regelungen über die Ausgestaltung der Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zu verbessern, und (wie) wird sie dies in Zukunft weiter tun?

Der von der Europäischen Kommission vorgeschlagene Entwurf einer Verordnung über das Statut der Europäischen Privatgesellschaft ist auch in der Frage der Ausgestaltung der Beteiligungsrechte der Arbeitnehmer verbesserungsbedürftig. Dies hat die Bundesregierung durch eigene Vorschläge auf dem Rat für Wettbewerbsfähigkeit am 3./4. Dezember 2009 deutlich gemacht.

2. Wie unterscheidet sich die Auffassung der Bundesregierung von der Einschätzung des Unternehmensrechtlers Dr. Roland Köstler (Referatsleiter Wirtschaftsrecht der Hans-Böckler-Stiftung), wonach der oben genannte Entwurf in Verbindung mit den EU-weit höchst unterschiedlichen Mitbestimmungsrechten für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer der „Mitbestimmungsflucht Tür und Tor“ öffnet?

Wie hat die Bundesregierung sich in den Verhandlungen für Lösungen eingesetzt, die eine Mitbestimmungsflucht wirksam verhindern, und (wie) wird sie dies in künftigen Verhandlungen tun?

Vergleiche die Antwort zu Frage 1.

3. Wie bewertet die Bundesregierung den oben genannten Entwurf im Hinblick auf die Risiken für die Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer für den Fall, dass eine EPG ihren eingetragenen Sitz

in einem europäischen Mitgliedstaat hat, in dem geringere oder keine Mitbestimmungsrechte existieren, dann aber Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in einem Land mit einem höheren Niveau der Mitbestimmung beschäftigt werden?

Die Bundesregierung wird sich dafür einsetzen, dass deutsche Mitbestimmung nicht umgangen wird. Die Anknüpfung an das Sitzstaatrecht kann zur Minderung der deutschen Arbeitnehmermitbestimmung führen und verwirklicht die Ziele der Bundesregierung daher nicht in ausreichendem Maße.

4. Hält die Bundesregierung an der Position ihrer Vorgängerregierung fest, die Anknüpfung an das jeweilige nationale Recht des Mitgliedstaats, in dem die EPG ihren eingetragenen Sitz hat, sei für die Ausgestaltung der Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bei einer europäischen Gesellschaftsform nicht ausreichend und es seien deshalb Regelungen erforderlich, die auch Verhandlungen zwischen Unternehmensleitung und Vertreterinnen und Vertreter der Belegschaft in Verbindung mit einer gesetzlichen Auffangregelung vorsehen?

Welchen konkreten Änderungsbedarf sieht die Bundesregierung, um Gefahren für eine Schwächung der in Deutschland geltenden Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer abzuwenden (wenn sie keinen Änderungsbedarf sieht, bitte begründen, warum)?

Um die mit der Sitzstaatanknüpfung verbundenen Gefahren für die Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmer abzuwenden, hat die Bundesregierung auf dem Rat für Wettbewerbsfähigkeit am 3./4. Dezember 2009 konkrete Änderungsvorschläge unterbreitet. Die Mitbestimmung in der SPE soll so ausgestaltet werden, dass durch die neue europäische Rechtsform die deutsche Mitbestimmung gesichert, aber nicht ausgeweitet wird.

5. Wie bewertet die Bundesregierung den oben genannten Entwurf im Hinblick auf die Risiken für die Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer für den Fall, dass ein Unternehmen seinen eingetragenen Sitz von Deutschland in einen europäischen Mitgliedstaat verlagert?
- Bleibt die Bundesregierung bei der Haltung ihrer Vorgängerin, die von der Europäischen Kommission vorgeschlagenen Regelungen über die Mitbestimmung der Beschäftigten im Fall einer Sitzverlegung der EPG seien nicht ausreichend, und für welche konkreten Änderungen setzt die Bundesregierung sich ein, um die Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Falle einer Satzungssitzverlagerung abzusichern (wenn sie keinen Änderungsbedarf sieht, bitte begründen, warum)?

Die Position der Bundesregierung ist in diesem Bereich unverändert. Deshalb hat die Bundesregierung auf dem Rat für Wettbewerbsfähigkeit am 3./4. Dezember 2009 einen konkreten Änderungsvorschlag vorgetragen, der die deutsche Mitbestimmung weitgehend sichert.

6. Wie bewertet die Bundesregierung die Tatsache, dass Verhandlungen über die Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer nach dem oben genannten Entwurf erst im Zusammenhang mit einer Satzungssitzverlagerung sowie der in Artikel 38 des Entwurfs vorgesehene Betroffenheitsgrenze (ein Drittel der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer werden im Herkunftsland beschäftigt) ausgelöst werden?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer seien auch bei der Gründung einer EPG zu sichern, und welchen konkreten Änderungsbedarf

sieht die Bundesregierung demnach hinsichtlich der oben zitierten Regelungen des Kommissionsentwurfs (wenn sie keinen Änderungsbedarf sieht, bitte begründen, warum)?

Die Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmer sind nicht nur bei der Verlegung des Sitzungssitzes, sondern auch bei der Gründung einer SPE zu sichern. Hierfür hat sich die Bundesregierung auf dem Rat für Wettbewerbsfähigkeit am 3./4. Dezember 2009 eingesetzt.

7. Wie bewertet die Bundesregierung, dass der oben genannte Entwurf keine Verfahrensregeln für die Verhandlung zwischen dem Leitungsorgan des Unternehmens und der Vertretung der Beschäftigten über die Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer definiert (etwa wer die Verhandlungspartner sind, ob diese gewählt und mit welchen Rechten sie ausgestattet werden)?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, nach der die Regelungen über die Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in einer Societas Europaea (Europäische Aktiengesellschaft) bzw. Societas Cooperativa Europaea (Europäische Genossenschaft) eine geeignete Grundlage für diese Verfahrensfragen wären, und wenn ja, welchen konkreten Änderungsbedarf sieht die Bundesregierung bei der EPG, um verbindliche Verfahrensregeln für die Verhandlung zwischen Arbeitgebern und der Vertretung der Beschäftigten zu etablieren (wenn sie keinen Änderungsbedarf sieht, bitte begründen, warum)?

Die Position der Bundesregierung ist in diesem Bereich unverändert.

8. Wie bewertet die Bundesregierung, dass zur Gründung einer EPG nach dem oben genannten Entwurf kein grenzüberschreitender Bezug notwendig ist?

Bleibt die Bundesregierung bei der Forderung ihrer Vorgängerin nach einem grenzüberschreitenden Bezug, und wie bewertet sie den derzeit im Rat erzielten Kompromiss in dieser Frage?

Die Bundesregierung befürwortet weiterhin einen grenzüberschreitenden Bezug für die Gründung der Gesellschaft. Dieser kann u. a. in einem grenzüberschreitenden Unternehmensgegenstand liegen.

9. Wie bewertet die Bundesregierung die Einschätzung des Verordnungsentwurfs seitens der Bundesnotarkammer vom 15. Oktober 2008, wonach der Statutentwurf „weitgehend angelsächsischen Vorbildern (folgt) und (...) damit eine Abkehr vom kontinentaleuropäischen Gesellschaftsrecht ebenso wie vom Gemeinschaftsacquis dar(stellt) bzw. ganz (...) überwiegend auf Anforderungen zur Transparenz der Gesellschaftsverhältnisse (verzichtet) und (...) eine klare Absage an ein verlässliches Registrierungssystem (bedeutet)“?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, für eine Änderung der Gründungskontrolle und die Übertragung von Gesellschaftsanteilen einzutreten?

Die Position der Bundesregierung ist in diesem Bereich unverändert.

10. Welche Schlüsse zieht die Bundesregierung aus der Einschätzung der Bundesnotarkammer in der in Frage 11 zitierten Stellungnahme, wonach der Entwurf der EU-Kommission durch „(d)ie derzeit vorgesehene Trennbarkeit von Satzungssitz und Hauptverwaltung (...) erhebliche Missbrauchsgefahren zum Nachteil der Gesellschaftsgläubiger (birgt) und (...) die Umgehung sozialer und rechtspolitischer Schutzvorschriften der Mitgliedstaaten (ermöglicht)“?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, die genannte Trennungsmöglichkeit bisher unterschätzt zu haben, und wenn ja, welchen konkreten Änderungsbedarf sieht sie?

Die Bundesregierung tritt weiterhin dafür ein, das Zusammenfallen von Satzungs- und Verwaltungssitz im selben Mitgliedstaat unionsrechtlich einheitlich vorzuschreiben.

11. Wie bewertet die Bundesregierung den oben genannten Entwurf hinsichtlich der Risiken der missbräuchlichen steuer-, sozial- und rechtspolitischen Gestaltung der Unternehmensverlagerung sowie der effektiven Gewährleistung des Gläubigerschutzes?

Mit welchen konkreten Änderungsvorschlägen hat die Bundesregierung ihre Position, bei der Verlagerung des Registersitzes einer EPG sei sicherzustellen, dass weder Gläubiger noch Minderheitengesellschafter benachteiligt werden, dass bestehende Mitbestimmungsrechte der Arbeitnehmer gesichert und das Steuerrecht nicht umgangen werden darf, versucht durchzusetzen?

Artikel 36 ff. in der Fassung des Kompromissvorschlags der schwedischen Ratspräsidentschaft vom 27. November 2009 spiegelt auch Verbesserungsvorschläge der Bundesregierung gegenüber dem Entwurf der Europäischen Kommission wider.

12. Erwägt die Bundesregierung, die Rechtsform der EPG, die Vorteile für kleine und mittlere Unternehmen bringen soll, auf die genannten Unternehmen zu beschränken, indem sie sich für eine Höchstzahl der Beschäftigten einsetzt?

Wenn ja, für welche Höchstzahl setzt sie sich ein (bitte begründen, auch wenn dies nicht erwogen wird)?

Eine solche Beschränkung erscheint nach wie vor weder gerechtfertigt noch praktikabel.

- II. Zur Stellungnahme des Europäischen Parlaments zum Entwurf einer Verordnung über das Statut der EPG im Konsultationsverfahren
13. Wie bewertet die Bundesregierung das Stufensystem bzw. die Schwellenwerte, die in der oben genannten Stellungnahme für die Anwendung der spezifischen Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer maßgeblich sind, hinsichtlich der Risiken für eine Schwächung der in Deutschland geltenden Mitbestimmungsrechte sowie ihrer Höhe und Praxistauglichkeit?

Die Stellungnahme des Europäischen Parlaments weist gegenüber dem Vorschlag der Europäischen Kommission zahlreiche Verbesserungen auf. Allerdings ist die vom Europäischen Parlament beschlossene Lösung aufgrund der detaillierten Differenzierung nach Arbeitnehmerzahl, Arbeitnehmerverteilung

und Gründungsform kompliziert und deshalb für die praktische Anwendung schwierig.

14. Wie bewertet die Bundesregierung die oben genannte Stellungnahme hinsichtlich der fehlenden Regelung für die grenzüberschreitende Wahl von Mitgliedern in einen Aufsichts- bzw. Verwaltungsrat?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, eine europäische Regelung über das Wahlverfahren sei aufgrund rechtlicher Bedenken vorzuziehen, und wenn ja, welche konkreten Vorschläge hat sie hierzu im Rat eingebracht?

Die Bundesregierung tritt weiterhin dafür ein, eine grenzüberschreitende Wahl zu gewährleisten.

15. Wie bewertet die Bundesregierung die Vorkehrungen in oben genannter Stellungnahme hinsichtlich der Informations-, Konsultations- und Mitbestimmungsrechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Vergleich zu den bestehenden Regelungen bei der Europäischen Aktiengesellschaft sowie der Europäischen Genossenschaft?

Bleibt die Bundesregierung bei der Position ihrer Vorgängerin, die EPG solle ebenfalls eigenständige Bestimmungen über die grenzüberschreitende Information und Konsultation der Arbeitnehmer enthalten?

Um eine ordnungsgemäße Beteiligung der Belegschaft sicherzustellen, hat sich die Bundesregierung für eine Regelung zur länderübergreifenden Information und Konsultation der Arbeitnehmer eingesetzt.

III. Zum Kompromissvorschlag vom 27. November 2009

16. Wie schätzt die Bundesregierung den von der schwedischen Ratspräsidentschaft eingebrachten Kompromissvorschlag ein, wo sind hier aus ihrer Sicht Verbesserungen im Vergleich zum ersten Entwurf, wo müssten noch Änderungen erreicht werden?

Der Kompromissvorschlag enthält deutliche Verbesserungen im Vergleich zum Entwurf der Europäischen Kommission. Veränderungen sind aus Sicht der Bundesregierung in den Bereichen Sitz der Gesellschaft, Mindestkapital und Arbeitnehmerbeteiligung nötig.

17. Welche Position vertritt die Bundesregierung in der Frage der Arbeitnehmermitbestimmung bezüglich der Schwelle, ab der die im Vorschlag vorgesehenen Regeln für Arbeitnehmermitbestimmung gelten?

Die von der schwedischen Ratspräsidentschaft vorgeschlagenen Schwellenwerte hätten zu einem Verlust deutscher Mitbestimmung geführt. Sie waren daher nicht zustimmungsfähig.

18. Welche Position vertritt die Bundesregierung in der Frage des Sitzes einer EPG: Sollten Sitz und Hauptverwaltung in verschiedenen Mitgliedstaaten liegen können oder sollte diese Frage vollständig einzelstaatlichem Recht unterliegen?

Vergleiche die Antwort zu Frage 10.

19. Wie bewertet die Bundesregierung den im Rat erzielten Kompromiss bezüglich des grenzüberschreitenden Bezugs hinsichtlich der Möglichkeiten der missbräuchlichen Ausnutzung unterschiedlicher Steuer-, Sozial- und Rechtsstandards in den EU-Mitgliedstaaten?

Der grenzüberschreitende Bezug stellt ein Element der Vorbeugung von Missbräuchen dar. Vorbehaltlich der in der Antwort zu Frage 16 genannten Verbesserungen unterstützt die Bundesregierung den zum grenzüberschreitenden Bezug gefundenen Kompromiss.

20. Welches sind nach Auffassung der Bundesregierung wesentliche Kriterien zur Feststellung eines grenzüberschreitenden Bezugs der EPG?

Artikel 3 Absatz 3 in der Fassung des Kompromissvorschlags enthält nach Auffassung der Bundesregierung geeignete Kriterien.

21. In welcher Weise sollte nach Auffassung der Bundesregierung eine geeignete Überprüfung des grenzüberschreitenden Bezugs, z. B. durch die Mitgliedstaaten oder die EU-Kommission, erfolgen?

Die Überprüfung erfolgt gemäß Artikel 9 des Kompromissvorschlags im Zuge der Registrierung der Gesellschaft.

- IV. Zur Beteiligung des Deutschen Bundestages nach dem Gesetz über die Wahrnehmung der Integrationsverantwortung des Bundestages und Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union

22. Wie hat die Bundesregierung den Deutschen Bundestag an den bisherigen Verhandlungen auf der europäischen Ebene bzw. an ihrer Positionsfindung beteiligt?

Der Deutsche Bundestag wird durch die Bundesregierung regelmäßig mündlich und schriftlich über den Verhandlungsstand unterrichtet.

23. Wie und wann will die Bundesregierung dem Integrationsverantwortungsgesetz entsprechen, nach dem der deutsche Vertreter im Rat einer – wie im vorliegenden Fall – auf der Flexibilitätsklausel beruhenden Verordnung nur dann zustimmen oder sich der Stimme enthalten darf, wenn Bundestag und Bundesrat vorher ein Gesetz gemäß Artikel 23 Absatz 1 des Grundgesetzes (GG) verabschiedet haben (§ 8 des Integrationsverantwortungsgesetz – IntVG)?

Die Bundesregierung wird den Entwurf eines Gesetzes nach § 8 des Integrationsverantwortungsgesetzes so rechtzeitig einbringen, dass dem deutschen Vertreter im Rat erlaubt ist, dem Vorschlag für die Verordnung zuzustimmen. Der genaue Zeitpunkt der Einbringung hängt vom Verlauf der Beratungen in Brüssel ab. Aus Sicht der Bundesregierung ist die Vorlage eines entsprechenden Gesetzentwurfs erst dann möglich, wenn der Text des Verordnungsvorschlags für ein Statut der Europäischen Privatgesellschaft hinreichend feststeht.

24. Mit welcher Mehrheit muss der Bundestag nach Auffassung der Bundesregierung ein solches Gesetz verabschieden?

Der Verordnungsvorschlag für ein Statut der Europäischen Privatgesellschaft enthält weder Vorschriften zur Begründung der Europäischen Union noch für die Änderung ihrer vertraglichen Grundlagen oder vergleichbare Regelungen, so dass für die Beschlussfassung über das nach § 8 des Integrationsverantwortungsgesetzes erforderliche Gesetz die Voraussetzungen des Artikels 23 Absatz 1 Satz 3 des Grundgesetzes nicht vorliegen. Für das Gesetzgebungsverfahren ist daher Artikel 23 Absatz 1 Satz 2 des Grundgesetzes maßgeblich. Die erforderliche Mehrheit richtet sich nach Artikel 42 Absatz 2 sowie Artikel 52 Absatz 3 des Grundgesetzes.

V. Allgemeine Fragen

25. Wie schätzt die Bundesregierung das Interesse der deutschen Unternehmen an der neuen europäischen Rechtsform ein?

Das Interesse der deutschen Unternehmen ist nach Einschätzung der Bundesregierung unverändert groß.

26. Welchen Bedarf sieht die Bundesregierung vor dem Hintergrund der Verhandlungen über die EPG aber auch des Cartesio-Urteils des EuGH (EuGH vom 16. Dezember 2008, Rs. C-210/06) für eine europaweite Regelung von grenzüberschreitenden Sitzverlegungen von Unternehmen, insbesondere mit Blick auf die Arbeitnehmermitbestimmung?

Die Bundesregierung tritt weiterhin für europaweit harmonisierte Vorschriften zur Sitzverlegung durch Verabschiedung einer entsprechenden Richtlinie ein. Dies erfordert auch Regelungen zur Sicherung bestehender Mitbestimmungsrechte.