18. Wahlperiode 23.07.2015

Antwort

der Bundesregierung

auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Bärbel Höhn, Dr. Harald Terpe, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucksache 18/5507 –

Drogenhandel im Rahmen von Lebensmittelimporten

Vorbemerkung der Fragesteller

Anfang Mai 2015 fanden Mitarbeiter einer Supermarktkette beim Auspacken von Bananenkisten über 300 Kilogramm Kokain. Der Drogenfund hatte einen Marktwert von über 15 Mio. Euro.

Circa 90 Prozent der geschätzten 20 Tonnen Kokain, die jährlich nach Deutschland gelangen, treffen über den Seeweg ein. Bei der als "Rip-Off" bekannten Methode nutzen Drogenkartelle den Lebensmittelhandel als Transportweg. In den letzten Jahren sind ähnliche Fälle bekannt geworden: im Februar 2013 entdeckte der Zoll am Köln-Bonner Flughafen in einer als Kaffee und Schokolade deklarierten Sendung Koks, das in die Form von Kaffeebohnen gepresst war (www.express.de/koeln/neue-drogen-masche-schmuggler-tarnen-koks-alskaffeebohnen,2856,21956038.html); im Januar 2014 wurden schon einmal 140 Kilogramm Kokain in Bananenkisten gefunden (www.tagesspiegel.de/berlin/polizei-justiz/drogen-beim-discounter-in-bananenkisten-140-kilokokain-bei-aldi-in-berlin-gefunden/9296676.html); im Dezember 2014 entdeckten Mitarbeiter einer Berliner Kaffeerösterei 33 Kilogramm Kokain in einer Lieferung aus Brasilien (www.n-tv.de/ticker/33-Kilo-Kokain-entdecktarticle14183541.html).

Die Drogenprohibition in Deutschland hält nicht vom Konsum illegaler Drogen wie Cannabis oder Kokain ab. Die Versorgung der Konsumenten erfolgt ausschließlich durch die organisierte Kriminalität, die gesundheitliche Schäden der Konsumenten beispielsweise durch gefährliche Beimischungen, Wirkstoffschwankungen sowie fehlenden Jugendschutz in Kauf nimmt. Der unkontrollierte Handel und Markt führen zu schweren gesellschaftlichen und sozialen Schäden, die sich national und international widerspiegeln. Auch die Gefährdung der Verbraucherinnen und Verbraucher durch die Nutzung des Lebensmittelhandels zur Einfuhr illegaler Substanzen ist letztlich eine Folge des unregulierten und somit unkontrollierten Handels und Schwarzmarktes.

Ermittlungen und Strafverfolgungen binden das Personal der Strafverfolgungsbehören, sind kostenintensiv und haben praktisch keine Auswirkungen auf das Angebot illegaler psychoaktiver Substanzen. Dies alles zeigt, dass der Krieg gegen die Drogen gescheitert ist. Die Global Commission on Drug Policy, der

viele ehemalige Staatschefs und Politiker wie Kofi Annan, Javier Solana und andere angehören, verlangte deswegen schon im Jahr 2011 eine radikale Wende in der Drogenpolitik. Auch in Deutschland fordern 122 renommierte Strafrechtsprofessoren in einer Resolution die Evaluierung des Betäubungsmittelrechts. Die Deutsche Gesellschaft für Suchtmedizin e. V. hat sich dieser Forderung jüngst angeschlossen.

1. In welchen Mengen wurden illegale Drogen nach Kenntnis der Bundesregierung in den Jahren 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 nach Deutschland importiert?

Eine Bestimmung des Gesamtumfangs der Importe illegaler Drogen ist vor dem Hintergrund des bestehenden Dunkelfeldes nicht möglich. Dieses nicht näher einzugrenzende Dunkelfeld liegt im Wesentlichen auch darin begründet, dass es sich bei Betäubungsmitteldelikten überwiegend um Kontrolldelikte bzw. einvernehmliche Straftaten, die von den potenziellen Opfern in aller Regel nicht gemeldet werden, handelt. Insoweit können allein die durch Ermittlungsbehörden sichergestellten Mengen Ansatzpunkte für eine entsprechende Betrachtung liefern.

Die nachstehende Übersicht weist die jeweiligen Jahressicherstellungsmengen für die Jahre 2010 bis 2014 aus. Die Zahlen für das Jahr 2014 sind jedoch als vorläufig zu betrachten.

Hierzu ist anzumerken, dass bei den Rauschgiften Heroin und Kokain, die nicht in Deutschland hergestellt werden, die angegebenen Mengen gleichbedeutend mit den jeweils importierten Mengen sind. Synthetische Drogen wie etwa Ecstasy, Amphetamin und Methamphetamin werden zwar in geringen Mengen auch in Deutschland hergestellt, jedoch in einem so geringen Anteil, dass dieser nicht signifikant ist. Bei den Cannabisprodukten wie Haschisch und Marihuana liegt der Anteil der in Deutschland angebauten Menge höher. Dieser mit Blick auf die Fragestellung nicht zu berücksichtigende Anteil kann jedoch nicht beziffert werden.

Sicherstellungszahlen für Bund und Länder (Quelle: Falldatei Rauschgift)

Jahr	Heroin (kg)	Rohopium (kg)	Kokain (kg)	Crack (kg)	(Meth)- Amphetamin (kg)	Ecstasy (KE)	LSD (Trips)	Haschisch (kg)	Marihuana (kg)
2010	474,3	12,4	3 030,8	3,2	1 203,7	230 367	4 279	2 143,7	4 874,7
2011	497,8	112,2	1 940,6	2,8	1 408,3	484 992	25 978	1 747,5	3 957,4
2012	241,7	81,2	1 258,4	0,5	1 195,8	313 179	36 988	2 385,7	4 942,0
2013	270,2	293,6	1 314,5	0,4	1 339,1	480 839	35 823	1 769,7	4 827,1
20141	783,4	26,8	1 572,0	0,5	1 468,3	709 487	29 479	1 759,0	8 407,0

¹ vorläufige Angaben

2. Wie hoch schätzt die Bundesregierung den Anteil unentdeckter Importe illegaler Drogen nach Deutschland für die Jahre 2010, 2011, 2012, 2013 und 2014 ein?

Zur Einschätzung des Dunkelfeldes und damit des Bedarfs an Betäubungsmitteln insgesamt ist die Betrachtung einer Vielzahl einzelner Einflussfaktoren erforderlich.

Die den Ermittlungsbehörden vorliegenden Erkenntnisse beschränken sich im Wesentlichen auf Zahlen und Fakten aus dem Bereich des polizeilichen Hell-

feldes, so dass eine valide Einschätzung des Anteils der unentdeckten Importe illegaler Drogen nach Deutschland nicht möglich ist.

Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 1 verwiesen.

3. Welcher Anteil an Importen illegaler Drogen gelangt nach Einschätzung der Bundesregierung über als Lebensmittel deklarierte Lieferungen nach Deutschland, und um welche Substanzen handelte es sich dabei?

Der derzeit am häufigsten angewendete Modus Operandi beim Schmuggel größerer Einzelmengen an Kokain von Süd- bzw. Mittelamerika nach Europa und Deutschland ist der Schmuggel in Containern. Häufig werden in diesem Zusammenhang auch Transporte von Lebensmitteln wie etwa Südfrüchten oder Kaffee genutzt. Dabei wird das Kokain sowohl als getrennter Beipack (bspw. in Taschen) als auch zwischen der Legalladung selbst versteckt. Die zuletzt am häufigsten festzustellende Methode ist der Schmuggel von Kokain in Bananenkisten, wie die jüngsten Sicherstellungsfälle zeigen. Derzeit kann zwar von einer Häufung von Sicherstellungen in Lebensmitteln und insbesondere in Bananen gesprochen werden, eine genaue Bezifferung dieses Anteils am gesamten Kokaineinfuhrschmuggel ist jedoch nicht möglich.

Auch beim Heroinschmuggel werden regelmäßig Fälle des Einfuhrschmuggels in Lebensmittellieferungen wie etwa in Nüssen, Gemüse oder Obst festgestellt. Eine konkrete Bezifferung des Umfanges des Schmuggels ist jedoch ebenfalls nicht möglich.

Der Schmuggel anderer Rauschgiftarten ist im Zusammenhang mit gewerblichen Lebensmitteltransporten von nur untergeordneter Bedeutung.

Festzuhalten bleibt jedoch, dass die Art der Legalladung in der Regel keine Rolle spielt. So werden grundsätzlich verschiedenste Arten von Waren und Frachten für Zwecke des Rauschgiftschmuggels genutzt.

4. Welche Funde illegaler Drogen in als Lebensmittellieferungen deklarierten Importen sind der Bundesregierung seit dem Jahr 2010 bis heute bekannt (bitte nach Datum, Art der Drogen, Herkunftsland, Menge, Marktwert, Fundort aufschlüsseln), und welchen Anteil des gesamten Marktvolumens in Deutschland bilden diese Funde nach Kenntnis der Bundesregierung jeweils ab?

Da die Art der Legalladung dem Grunde nach von nur nachgeordneter Bedeutung ist, erfolgt diesbezüglich keine systematische und einzelfallbezogene Erfassung.

Eine Datenbankrecherche nach Fällen, in denen der Transport von Rauschgift in Lebensmitteln erfolgt ist, ist insoweit nicht möglich. Die nachfolgende Auflistung enthält daher Fälle, die den Strafverfolgungsbehörden im Rahmen des kriminalpolizeilichen Schriftverkehrs bekannt geworden sind. Sie erhebt jedoch keinen Anspruch auf Vollständigkeit und umfasst im Wesentlichen nur große Sicherstellungsmengen. Angaben zum jeweiligen Marktwert sind nicht möglich, da eine einzelfallbezogene Berechnung bzw. Erfassung in den Datensystemen nicht erfolgt.

Bekannte Sicherstellungen im Zusammenhang mit Lebensmitteltransporten

Datum	Rauschgift	Herkunftsland	Menge	Fundort
30.03.15	Kokain	Brasilien	73 kg	Bergisch-Gladbach
19.03.15	Kokain	Argentinien	257 kg	Hamburg
16.03.15	Kokain	Kolumbien	315 kg	Völklingen
27.04.15	Kokain	Kolumbien	403 kg	Berlin/BB
14.12.14	Kokain	Kolumbien	66 kg	Hamburg
28.11.14	Kokain	Costa Rica	18 kg	Pfaffenhofen
10.10.14	Kokain	Kolumbien	14 kg	Bremen
22.09.14	Heroin	Iran	330 kg	Bochum
14.04.14	Kokain	Ecuador	120 kg	Bremerhaven
25.03.14	Kokain	Kolumbien	20 kg	Eilenburg
07.01.14	Kokain	Kolumbien	140 kg	Berlin
17.01.14	Kokain	_	5 kg	Mannheim
23.05.13	Kokain	Ecuador	31 kg	Hamburg
18.03.13	Kokain	Kolumbien	57 kg	Hamburg
13.02.12	Kokain	Ecuador	40 kg	Bremerhaven
21.02.13	Kokain	Ecuador	19 kg	Hamburg
05.12	Kokain	_	15 kg	Bonn
20.06.12	Kokain	Ecuador	41 kg	Bremerhaven
09.12.11	Kokain	Kolumbien	137 kg	Engstingen
24.10.11	Kokain	Ecuador	90 kg	Würselen
19.10.11	Kokain	Peru	60 kg	Duisburg
12.07.11	Kokain	Ecuador	4 kg	Bad Heiligenstadt
22.02.11	Kokain	Dom. Rep.	30 kg	Duisburg
23.11.10	Kokain	_	10 kg	Wolmirstedt
21.07.10	Kokain	Kolumbien	50 kg	Köln
08.07.10	Kokain	_	132 kg	Hamburg
19.03.10	Kokain	Kolumbien	341 kg	Straelen
11.03.10	Kokain	Kolumbien	54 kg	Ilsfeld

^{5.} Ist der Bundesregierung bekannt, ob Schäden im Bereich des Lebenmittelhandels aufgrund von Lieferungen illegaler Drogen als "Beifracht" auftraten (z. B. Kontamination von Lieferungen)?

Wenn ja, in welcher Größenordnung?

Der Bundesregierung liegen keine Informationen über Schäden im Bereich des Lebensmittelhandels aufgrund von Lieferungen illegaler Drogen als "Beifracht" vor.

Nach Informationen von Wirtschaftsbeteiligten war die vorgefundene "Beifracht" von Drogen immer besonders gut verpackt, mutmaßlich auch mit dem Ziel den Einsatz von Spürhunden zu erschweren. Daher sei es so gut wie ausgeschlossen, dass Früchte, insbesondere Bananen, mit dem geschmuggelten Rauschgift in Berührung kämen.

6. Inwieweit kann nach Ansicht der Bundesregierung der Import illegaler Drogen im Rahmen von Lebensmittelimporten durch Kontrollen deutscher Behörden wirksam verhindert werden?

Falls nicht, wieso nicht?

Grundsätzlich ist bei der Bekämpfung des illegalen Drogenschmuggels nicht zwischen Lebensmittel- und anderen Warensendungen zu differenzieren. Die Vorgehens- und Herangehensweise ist hinsichtlich beider Kategorien identisch.

Der Import illegaler Drogen wäre nur im Rahmen einer 100-Prozent-Kontrolle in Seehäfen, Flughäfen und an Ländergrenzen vollumfänglich zu verhindern, was schon allein mit Blick auf das enorme Importvolumen faktisch ausgeschlossen ist. Insoweit sind die Durchführung verlässlicher Risikoanalysen sowie der Einsatz moderner Detektionstechnik unerlässlicher Bestandteil einer effektiven Rauschgiftbekämpfung.

Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 11 verwiesen.

7. Wie hoch sind die jährlichen Kosten für die anfallenden Kontrolltätigkeiten von Lebensmittelimporten durch deutsche Behörden?

Eine Aussage dahingehend, welche Kosten der Zollverwaltung speziell auf die Kontrolle von Lebensmittelimporten entfallen, ist nicht möglich, da diesbezüglich keine Aufschreibungen geführt werden. Zudem ist in diesem Zusammenhang zu berücksichtigen, dass sich die Tätigkeit der Kontrolleinheiten der Zollverwaltung neben der Bekämpfung des Drogenschmuggels auf eine Vielzahl weiterer Aufgaben erstreckt. Eine Zuordnung der anfallenden Kosten zu einzelnen Kontroll- und Überwachungsgegenständen erfolgt nicht.

8. Inwieweit sind die Ausgaben für diese Kontrolltätigkeit nach Ansicht der Bundesregierung verhältnismäßig in Bezug auf die Menge der sichergestellten Substanzen?

Da eine Kostenaussage für die Kontrolleinheiten der Zollverwaltung nicht möglich ist (vgl. Antwort zu Frage 7) wird auf die Antwort zu Frage 11 verwiesen.

9. Wie hat sich nach Kenntnis der Bundesregierung der Konsum der o. g. Substanzen in dem genannten Zeitraum in Deutschland entwickelt?

Daten zum Konsum illegaler Drogen werden regelmäßig alle drei Jahre im Rahmen des Epidemiologischen Suchtsurveys erhoben. Die aktuellen Daten werden unter www.esa-survey.de publiziert. Die letzte veröffentlichte Erhebung stammt aus dem Jahr 2012.

Trends der Zwölf-Monats-Prävalenz des k	Konsums illegaler	Drogen bei 18- bis
59-Jährigen (in Prozent)		

Gesamt	2006	2009	2012
Irgendeine illegale Droge ¹	5,4	5,6	5,4
Cannabis	5,1	5,2	5,1
Amphetamine	0,6	0,8	0,7
Ecstasy	0,5	0,4	0,4
LSD	0,1	0,1	0,2
Opiate	0,3	0,2	0,3
Kokain/Crack	0,7	0,9	0,7

Cannabis, Amphetamine, Ecstasy, LSD, Opiate, Kokain, Crack oder Pilze

10. Welche Erkenntnisse hat die Bundesregierung, inwieweit die Kontrolltätigkeit deutscher Behörden direkten Einfluss auf das Konsumverhalten und die Konsumraten in der Bevölkerung hat (bitte Quellen, z. B. Studien, nennen)?

Falls kein solcher Einfluss erkennbar ist, welche Schlussfolgerungen zieht die Bundesregierung daraus?

Der Schutz der Gesellschaft, vor allem der Gesundheit von Jugendlichen und jungen Erwachsenen, macht es aus Sicht der Bundesregierung unverzichtbar, den unerlaubten Umgang mit Betäubungsmitteln unter Strafe zu stellen, die Einhaltung entsprechender Rechtsvorschriften, insbesondere durch die Polizei- und Zollbehörden, zu kontrollieren und Verstöße zu ahnden. Sie warnt unverändert vor dem Konsum illegaler psychoaktiver Substanzen und hält daran fest, dass eine verantwortungsvolle Sucht- und Drogenpolitik Prävention (die viele Menschen vor den Gefahren der Drogensucht bewahrt), Therapie (die vielen Menschen die Möglichkeit zur Rückkehr in ein geordnetes Leben bietet), Hilfe zum Ausstieg als Mittel der Schadensminimierung und die Bekämpfung der Drogenkriminalität bzw. des unerlaubten Umgangs mit Betäubungsmitteln umfasst. Aus Sicht der Bundesregierung trägt vor allem auch der Vollzug betäubungsmittelrechtlicher Vorschriften im Rahmen der Kontrolltätigkeit deutscher Behörden zu einer generalpräventiven Wirkung des Betäubungsmittelrechts bei.

Dafür spricht vor allem der hohe Anteil von Personen, die niemals illegale Drogen konsumieren. Spezifische Erhebungen über den "direkten Einfluss der Kontrolltätigkeit deutscher Behörden auf das Konsumverhalten und die Konsumraten in der Bevölkerung" liegen der Bundesregierung nicht vor.

11. Welche Erkenntnisse hat die Bundesregierung, inwieweit Strafverfolgungsmaßnahmen in den letzten Jahren den Import illegaler Drogen nennenswert verhindern oder verringern konnten?

Falls keine nennenswerte Verringerung erkennbar ist, welche Schlussfolgerungen zieht die Bundesregierung daraus?

Es wird auf die jährlichen Sicherstellungsstatistiken des Bundeslagebilds Rauschgift verwiesen. Die Zahlen belegen, dass durch entsprechende Maßnahmen der Strafverfolgungsbehörden große Mengen verschiedener Rauschgifte dem illegalen Markt nicht zugeführt werden konnten.

12. Teilt die Bundesregierung die Aussage der Global Commission on Drug Policy, dass die weltweite Drogenprohibition nicht nur ihre ursprünglich deklarierten Ziele verfehlt, sondern auch alarmierende soziale und gesundheitliche Probleme geschaffen hat (www.globalcommissionondrugs.org "Krieg gegen die Drogen", Juni 2011; falls nicht, bitte begründen)?

Soweit ersichtlich handelt es sich bei der Aussage der Fragesteller, dass "die weltweite Drogenprohibition [...] auch alarmierende soziale und gesundheitliche Probleme geschaffen hat", nicht um ein Zitat aus dem von den Fragestellern unter dem Weblink www.globalcommissionondrugs.org angegebenen Bericht "Krieg gegen die Drogen" der Commission on Drug Policy.

Wie bereits in der Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 18/2937 ausgeführt, befindet sich das deutsche Betäubungsmittelrecht im Einklang mit den VN-Suchtstoffübereinkommen. Es wird regelmäßig und in Abstimmung mit den Bundesressorts und unter Einbeziehung der Fachkreise, soweit erforderlich, im Rahmen der internationalen Übereinkommen punktuell an neuere Entwicklungen angepasst.

Aus Sicht der Bundesregierung ist nicht die von den Fragestellern so genannte weltweite Drogenprohibition verantwortlich für die von den Fragestellern so genannten sozialen und gesundheitlichen Probleme. Vielmehr erscheinen diese als Folge der auf der Angebotsseite dieser Stoffe skrupellos, an Gewinnmaximen orientierten, illegal handelnden Akteure. Diese scheuen bereits mit dem Anbieten einer illegalen Droge, unabhängig von deren konkreter Beschaffenheit, nicht davor zurück, die Gesundheit und das Leben anderer Menschen zu gefährden.

Die Drogenpolitik der Bundesregierung beruht auf einem starken gesundheitspolitischen Ansatz. Hierdurch unterscheidet sie sich maßgeblich von denjenigen Staaten, in denen das Drogenproblem vor allem mit polizeilichen oder militärischen Mitteln bekämpft wird und die dadurch bei bestimmten Kreisen Anlass zu der Fragestellung gegeben haben, inwieweit die Drogenprohibition ihre ursprünglich deklarierten Ziele verfehlt habe. Weder in der Europäischen Union (EU) noch in oder durch Deutschland findet der von den Fragestellern bereits in ihrer Vorbemerkung und durch Angabe des Weblinks

www.globalcommissionondrugs.org in Frage 12 zitierte "Krieg gegen die Drogen" statt.

13. Inwieweit befasst sich die Bundesregierung mit alternativen Modellen der Drogenpolitik in anderen Ländern, die von einer Prohibition absehen, und welche Elemente daraus sind aus ihrer Sicht auf Deutschland übertragbar? Wenn keine übertragbar sind, warum nicht?

Wie bereits in der Antwort auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 18/2937 ausgeführt, sind die alternativen Modelle der Drogenpolitik in anderen Staaten aus Sicht der Bundesregierung nur sehr eingeschränkt nutzbar. Es handelt sich dort um sehr spezifische und unterschiedliche Aspekte, die in manchen Staaten (wie etwa in Uruguays neuer Cannabispolitik) zu einer anderen Akzentuierung der Drogenpolitik geführt haben.

Der Internationale Suchtstoffkontrollrat (INCB), der die Einhaltung der Suchtstoffübereinkommen der Vereinten Nationen (VN) überwacht, hat die Legalisierungen des Freizeitgebrauchs von Cannabis in zwei Bundesstaaten der Vereinigten Staaten von Amerika und in Uruguay als Verstoß gegen die VN-Suchtstoffübereinkommen gerügt. Auch deshalb ist die Bundesregierung der Auffassung, dass eine allgemeine Freigabe von Cannabis und anderen illegalen psychoaktiven Substanzen nicht der richtige Weg zum Schutz der Gesundheit der Bevölke-

rung und des Einzelnen vor den Gefahren ist, die von diesen Substanzen ausgehen.

Zudem fördert die Bundesregierung durch das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung seit rund 30 Jahren Vorhaben zur Schaffung von Alternativen zum illegalen Drogenanbau in Südamerika und Asien. Ziel dieser Maßnahmen ist es, an den entwicklungspolitischen Ursachen ländlicher Drogenökonomien anzusetzen und zu deren langfristigen Behebung beizutragen. Durch die Reduzierung von Armut, verbesserte Ausbildung, Infrastrukturmaßnahmen und landwirtschaftliche Diversifikation der Anbauflächen können so nachhaltige Alternativen zum Drogenanbau etabliert werden.

Gleichzeitig weist die Bundesregierung darauf hin, dass das deutsche Betäubungsmittelrecht wichtige und fortschrittliche Ansätze einer modernen Drogenpolitik bereits umsetzt und auch in jüngerer Zeit in wichtigen Bereichen der Drogenpolitik nachhaltige Fortschritte erreicht wurden. Dies zeigen insbesondere:

- die ärztliche Substitutionsbehandlung für Opiatabhängige mit der Möglichkeit zu einer psychosozialen Betreuung (§ 13 des Betäubungsmittelgesetzes BtMG i. V. m. § 5 der Betäubungsmittel-Verschreibungsverordnung BtMVV –; auch als diamorphingestützte Substitutionsbehandlung für Schwerstabhängige),
- die ausdrückliche Möglichkeit der Vergabe von Einmalspritzen und öffentlichen Informationen hierüber (§ 29 Absatz 1 Satz 2 BtMG),
- die Einrichtung von Drogenkonsumräumen (§ 10a BtMG),
- Möglichkeit eines Absehens von der Strafverfolgung (§ 31a BtMG),
- verschiedene Frühinterventionsmodelle.
- das Prinzip der Therapie statt Strafe (Zurückstellen der Strafvollstreckung für betäubungsmittelabhängige Straftäter, §§ 35 ff. BtMG).