

## **Antwort**

### **der Bundesregierung**

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Dr. Kirsten Tackmann,  
Dr. Gesine Lötzsch, Lorenz Gösta Beutin, weiterer Abgeordneter und  
der Fraktion DIE LINKE.  
– Drucksache 19/27972 –**

### **Düngerecht zielgerecht umsetzen**

#### Vorbemerkung der Fragesteller

Die Düngeverordnung dient der Umsetzung der EU-Nitratrichtlinie (Richtlinie 91/676/EWG vom 12. Dezember 1991) in nationales Recht. Nach verschiedenen Anpassungen im Zuge des von der EU gegen Deutschland eingeleiteten Vertragsverletzungsverfahrens wegen Nichteinhaltung der EU-Nitratrichtlinie (s. auch Urteil des EuGH vom 21. Juni 2018, Rs. C-543/16) wurde die bislang letzte Fassung am 27. März 2020 durch den Bundesrat verabschiedet und trat im Mai 2020 in Kraft. Fast ein Jahr nach Inkrafttreten bleiben weiterhin Fragen offen, insbesondere hinsichtlich Häufigkeit von Verstößen gegen die Nitratrichtlinie in den vergangenen Jahren und deren Ahndung.

1. Wie viele landwirtschaftliche Betriebe wurden nach Kenntnis der Bundesregierung in den vergangenen Jahren bezüglich der Einhaltung der Vorgaben zur EU-Nitratrichtlinie über cross compliance kontrolliert (bitte jeweils nach Bundesland für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?
2. Wie hoch lag nach Kenntnis der Bundesregierung die Kontrollquote in den einzelnen Bundesländern hinsichtlich der in Frage 1 genannten Vorgaben (bitte jeweils nach Bundesland für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?
3. Wie hoch waren nach Kenntnis der Bundesregierung die Verstoßquoten gegen die Vorgaben der EU-Nitratrichtlinie in den einzelnen Bundesländern (bitte jeweils nach Bundesland für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?

5. In welcher Höhe wurden die Verstöße nach Kenntnis der Bundesregierung in den Bundesländern sanktioniert (bitte jeweils nach Bundesland für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?

Wie stellen sich die Anzahl der Verstöße und die Höhe der Sanktionen bei Fahrlässigkeit und Vorsatz dar (bitte jeweils nach Motiv und Bundesland für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?

Die in den Fragen 1 bis 3 sowie 5 erbetenen Angaben können – mit Ausnahme der noch nicht vorliegenden Daten für das Jahr 2020 – der Anlage entnommen werden.

4. In welchen Bereichen wurden mit welcher Häufigkeit nach Kenntnis der Bundesregierung Verstöße nach den im bundesweit abgestimmten Kontrollbericht aufgeführten Vorgaben zur EU-Nitratrichtlinie in den Bundesländern festgestellt, z. B. wegen Nichteinhaltung der Vorgaben zur Ermittlung des Düngedarfs, wegen Nichteinhaltung der Gewässerabstände, wegen Nichteinhaltung von Sperrfristen, wegen Nichteinhaltung der 170 kg N/ha-Grenze bei der Anwendung organischer bzw. organisch-mineralischer Düngemittel, wegen Nichteinhaltung der Vorgaben zur Lagerkapazität und zur Lagerung von organischen und organisch-mineralischen Düngemitteln (bitte jeweils nach Bundesland, Verstoßbereich und Häufigkeit für die Jahre 2016, 2017, 2018, 2019 und 2020 aufschlüsseln)?

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Informationen vor.

6. Hat die Bundesregierung Hinweise darauf, dass die EU-Kommission erneut Mängel an der nationalen Umsetzung der Nitratrichtlinie sieht und Nachbesserungen fordern könnte?

Der Bundesregierung liegen derartige Hinweise nicht vor. Die Europäische Kommission prüft derzeit die nach der Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zur Ausweisung von mit Nitrat belasteten und eutrophierten Gebieten (AVV Gebietsausweisung – AVV GeA) erfolgte Gebietsausweisung durch die Länder.

7. Ist die Debatte zur Beschaffenheit und Ablesehäufigkeit mit den Ländern abgeschlossen?

Wenn ja, mit welchem Ergebnis?

Wenn nein, welche Ziele verfolgt die Bundesregierung, und wann ist mit einem Ergebnis zu rechnen?

In der Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zur Ausweisung von mit Nitrat belasteten und eutrophierten Gebieten (AVV Gebietsausweisung – AVV GeA) vom 3. November 2020 hat die Bundesregierung für die mit Nitrat belasteten Gebiete die fachlichen Vorgaben hinsichtlich der Messstellen und der Überprüfungen der Gebietsausweisungen mit Zustimmung des Bundesrates festgeschrieben. Für die eutrophierten Gebiete finden die vorhandenen rechtlichen Vorgaben nach der Wasserrahmenrichtlinie und der Oberflächengewässerverordnung Anwendung. Die Länder haben auf dieser Grundlage die Messstellen und die Messhäufigkeit festgelegt.

8. Sind noch weitere Anpassungen des Düngerechts auf Bundesebene geplant, und wenn ja, welche genau (bitte rechtliche Grundlage und Maßnahme angeben)?

Der Europäischen Kommission wurde im Zusammenhang mit dem Urteil im Vertragsverletzungsverfahren Nitrat ein Wirkungsmonitoring zur Düngeverordnung zugesagt. Dieses soll in jährlichen Zeitabständen Aussagen über die Effektivität der Maßnahmen der Düngeverordnung ermöglichen. Die Projektgruppe zur Erstellung des Konzepts für das Wirkungsmonitoring hat im März 2021 die Arbeiten aufgenommen.

9. Ist der Bundesregierung bekannt, ob die Länder noch weitere Anpassungen des Düngerechts diskutieren bzw. planen, vorzunehmen (bitte jeweils Bundesland mit rechtlicher Grundlage und Maßnahme angeben)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung diskutieren die Länder derzeit keine weiteren Anpassungen ihrer landesrechtlichen Regelungen.

Anlage

1. Festgestellte Nichteinhaltungen aufgrund von Fahrlässigkeit bei systematischen Kontrollen gemäß Art. 68 Abs. 1 der VO (EU) Nr. 809/2014

	Betriebsinhaber unter A, die einer Vor-Ort-Kontrolle der Cross-Compliance unterzogen wurden		Geringere Nichteinhaltung(en) (nicht sanktioniert)		Sanktioniert mit Kürzung um 1%		Sanktioniert mit Kürzung um 3%		Sanktioniert mit Kürzung um 5%	
	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%
BB/BE	87	1,61%	1	1,15%	5	5,75%	4	4,60%	0	0,00%
BW	420	1,07%	6	1,43%	13	3,10%	14	3,33%	1	0,24%
BY	998	1,03%	16	1,61%	48	4,82%	75	7,53%	1	0,10%
HE	210	1,11%	7	3,33%	9	4,29%	35	16,67%	1	0,48%
MV	68	1,28%	2	3,45%	4	6,90%	4	6,90%	0	0,00%
NI/HH	446	1,01%	9	2,02%	33	7,40%	78	17,49%	16	3,59%
NW	406	1,04%	7	1,72%	26	6,40%	59	14,63%	7	1,72%
RP	200	1,09%	0	0,00%	6	3,00%	13	6,50%	1	0,50%
SH/HH	213	1,53%	2	0,94%	6	2,85%	31	14,55%	3	1,41%
SL	22	1,60%	0	0,00%	0	0,00%	2	9,09%	0	0,00%
SN	535	8,28%	16	2,99%	9	1,68%	72	13,46%	26	4,86%
ST	72	1,71%	12	16,67%	5	6,94%	8	11,11%	2	2,78%
TH	63	1,60%	0	0,00%	0	0,00%	8	12,70%	1	1,59%
Summe	3728		78		163		403		59	

2. Festgestellte Nichteinhaltungen aufgrund von Fahrlässigkeit bei anlassbezogenen Kontrollen

	Geringere Nichteinhaltung(en) (nicht sanktioniert)		Sanktioniert mit Kürzung um 1%		Sanktioniert mit Kürzung um 3%		Sanktioniert mit Kürzung um 5%	
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl
	1	3	30	3	30	1	1	
	3	17	51	17	51	10	10	
	12	28	113	28	113	32	32	
	2	4	8	2	4	4	4	
	2	3	9	2	3	1	1	
	17	78	138	17	78	48	48	
	3	99	98	3	99	59	59	
	0	0	5	0	0	2	2	
	2	6	7	2	6	4	4	
	0	0	0	0	0	1	1	
	1	3	12	1	3	3	3	
	3	9	13	3	9	7	7	
	0	0	1	0	0	0	0	
	46	250	485	46	250	172	172	

	Betriebsinhaber unter A, die einer Vor-Ort-Kontrolle der Cross-Compliance unterzogen wurden		Geringere Nichteinhaltung(en) (nicht sanktioniert)		Sanktioniert mit Kürzung um 1%		Sanktioniert mit Kürzung um 3%		Sanktioniert mit Kürzung um 5%	
	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%
BB/BE	60	1,12%	3	5,00%	3	5,00%	13	21,67%	0	0,00%
BW	461	1,16%	4	0,89%	12	2,66%	5	1,11%	3	0,67%
BY	987	1,03%	33	3,34%	50	5,07%	89	9,02%	16	1,52%
HE	296	1,58%	3	1,01%	4	1,35%	27	9,12%	0	0,00%
MV	49	1,08%	0	0,00%	2	4,08%	4	8,16%	1	2,04%
NI/HH	494	1,13%	15	3,04%	49	9,92%	27	5,47%	10	2,02%
NW	614	1,58%	10	1,63%	27	4,40%	87	14,17%	28	4,56%
RP	201	1,11%	0	0,00%	9	4,48%	18	8,96%	0	0,00%
SH/HH	214	1,53%	0	0,00%	7	3,27%	27	12,62%	6	2,80%
SL	22	1,60%	0	0,00%	1	4,55%	0	0,00%	1	4,55%
SN	101	1,55%	3	2,97%	3	2,97%	14	13,86%	3	2,97%
ST	44	1,05%	1	2,27%	3	6,82%	3	6,82%	3	6,82%
TH	44	1,11%	0	0,00%	0	0,00%	9	20,45%	1	2,27%
Summe	3577		72		170		323		71	

	Geringere Nichteinhaltung(en) (nicht sanktioniert)		Sanktioniert mit Kürzung um 1%		Sanktioniert mit Kürzung um 3%		Sanktioniert mit Kürzung um 5%	
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl
	3	4	20	3	20	3	3	
	2	19	49	2	19	8	8	
	17	94	222	17	94	42	42	
	0	4	13	0	4	6	6	
	0	8	10	0	8	1	1	
	26	112	88	26	112	30	30	
	1	101	84	1	101	39	39	
	0	0	9	0	0	4	4	
	1	2	7	1	2	9	9	
	0	0	0	0	0	0	0	
	1	7	19	1	7	6	6	
	8	7	9	8	7	13	13	
	0	1	6	0	1	0	0	
	59	359	536	59	359	161	161	

Geringere Nichteinhaltung g(en) (nicht sanktioniert)	Jahr 2018			Sanktioniert mit Kürzung um 5%
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	
2	5	13	2	2
1	26	63	1	11
87	152	295	87	48
0	6	12	0	3
4	8	15	4	3
33	106	119	33	37
0	109	86	0	40
1	2	18	1	4
1	3	10	1	1
0	0	0	0	0
0	4	14	0	6
8	9	18	8	7
0	3	10	0	1
137	432	672	137	162

Geringere Nichteinhaltung g(en) (nicht sanktioniert)	Jahr 2019			Sanktioniert mit Kürzung um 5%
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	
3	11	21	3	6
0	32	67	0	17
46	112	279	46	60
0	1	10	0	1
9	2	15	9	0
12	32	48	12	26
0	84	86	0	32
0	1	30	0	4
0	2	7	0	7
1	2	1	1	1
2	3	7	2	5
6	3	29	6	0
0	0	3	0	0
79	285	603	79	159

Betriebsinhaber unter A, die einer Vor-Ort-Kontrolle der Cross-Compliance unterzogen wurden	Jahr 2018			Sanktioniert mit Kürzung um 5%
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	
132	6	14	19	2
412	4	13	23	1
986	56	63	121	17
196	0	15	18	1
49	5	3	6	0
426	12	33	47	8
593	22	26	76	14
192	0	5	19	1
215	4	10	45	6
21	0	2	1	0
114	2	3	13	3
48	3	1	3	0
60	0	0	4	0
3444	114	188	395	53

Betriebsinhaber unter A, die einer Vor-Ort-Kontrolle der Cross-Compliance unterzogen wurden	Jahr 2018			Sanktioniert mit Kürzung um 5%
	Anzahl	Anzahl	Anzahl	
145	2	7	32	6
424	7	10	21	3
1471	60	111	218	92
192	2	2	10	0
71	1	3	14	0
469	19	34	38	18
580	11	18	71	16
274	0	8	30	4
213	2	12	24	9
14	0	0	1	0
102	3	3	14	11
44	4	3	5	3
45	0	0	3	0
4034	111	211	481	162

## 3. Fahrlässige Wiederholungsverstöße und vorsätzliche Verstöße

aus Vorsatz	2016	2017	2018	2019
BB/BE	2	2	0	1
BW	0	1	0	0
BY	5	2	3	1
HE	1	0	1	0
MV	1	0	0	0
NI/HB	8	6	4	4
NW	2	7	5	9
RP	0	0	0	3
SH/HH	1	1	4	0
SL	0	1	0	0
SN	3	1	3	2
ST	1	1	2	1
TH	0	0	0	1
<b>Insgesamt</b>	<b>24</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>22</b>

aus Fahrlässigkeit aufgrund Wiederholung	2016	2017	2018	2019
BB/BE	0	1	1	1
BW	1	4	5	5
BY	7	8	10	29
HE	4	2	1	2
MV	0	1	1	4
NI/HB	24	11	16	4
NW	22	23	20	30
RP	2	1	5	6
SH/HH	10	9	6	1
SL	1	0	0	0
SN	9	3	4	9
ST	3	4	4	8
TH	0	0	3	1
<b>Insgesamt</b>	<b>83</b>	<b>67</b>	<b>76</b>	<b>100</b>



