

Antwort

der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Leif-Erik Holm, Dr. Malte Kaufmann, Enrico Komning, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der AfD
– Drucksache 20/11742 –**

Übererfüllung von EU-Rechtsakten, sogenanntes Gold-Plating, in der 20. Legislaturperiode

Vorbemerkung der Fragesteller

56 Prozent des laufenden Erfüllungsaufwands für die Wirtschaft ist auf die Umsetzung von EU-Regelungen zurückzuführen. Dagegen können nur 20 Prozent der Entlastungen der EU zugerechnet werden. Im Zeitraum von 2022 bis 2023 gehen laut Nationalem Normenkontrollrat sogar 87 Prozent des neuen Erfüllungsaufwands auf die EU zurück, während nur 2 Prozent der Entlastungen EU-bedingt sind (www.bmj.de/SharedDocs/Publikationen/DE/Fachpublikationen/2023_NKR_Jahresbericht.pdf?__blob=publicationFile&v=1).

Die 2021 auf EU-Ebene eingeführte „One in, one out“-Bilanz umfasst im Gegensatz zur deutschen Bürokratiebremse nur die reinen Bürokratiekosten, nicht den gesamten Erfüllungsaufwand, der Unternehmen bei der Befolgung von Vorschriften entsteht. Die Bürokratiekosten sind jedoch nur ein Bestandteil der finanziellen Auswirkungen der EU-Rechtssetzung auf Unternehmen, Bürger und Verwaltungen. Der Erfüllungsaufwand der zehn EU-Vorlagen mit dem höchsten Bürokratieaufwand beträgt laut dem Netzwerk RegWatch-Europe über 27 Mrd. Euro und ist damit deutlich höher als die reinen Bürokratiekosten in Höhe von 4,4 Mrd. Euro (www.regwatcheurope.eu/wp-content/uploads/2024/01/RWE-opinion-on-the-2022-Annual-Burden-Survey.pdf).

Der reale Erfüllungsaufwand der aktuellen Umsetzung der Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) bzw. Nachhaltigkeitsberichterstattung von Unternehmen in deutsches Recht wird ebenfalls seitens der Bundesregierung womöglich unterschätzt. Wirtschaftsverbände geben an, dass der reale Erfüllungsaufwand für Unternehmen drei bis fünfmal so hoch sein wird, wie der im Entwurf des federführenden Bundesministeriums der Justiz (BMJ) unter der Leitung von Dr. Marco Buschmann (FDP) auf jährlich 1,4 Mrd. Euro bezifferte Erfüllungsaufwand (www.faz.net/aktuell/wirtschaft/buerokratie-monster-aus-dem-hause-buschmann-eu-vorgaben-zur-nachhaltigkeit-19733996.html).

Auch die öffentlichen Haushalte werden immer stärker durch EU-Rechtsakte belastet. Die Zahl der Umsetzungsgesetze, die Kosten verursachen, steigt seit 1990 kontinuierlich. Mehr als zwei Drittel der EU-Richtlinien und EU-Verordnungen verursachen mittlerweile Erfüllungsaufwand für Bund und Länder

(www.wirtschaftsdienst.eu/inhalt/jahr/2023/heft/9/beitrag/kosten-der-umsetzung-von-eu-recht-fuer-bund-und-laender.html).

Unter dem Begriff „Gold-Plating“ wird die Übererfüllung von EU-Rechtsakten durch nationale Regelungen verstanden. Bei der Umsetzung von EU-Recht in das nationale Recht werden durch den Gesetzgeber oft im Rahmen des Ermessensspielraums zusätzliche nationale Regulierungen erlassen, die über die Mindestvorgaben hinausgehen, womit die Umsetzung der EU-Richtlinie durch nicht vorgeschriebene Regelungen übererfüllt wird. Hierbei kann unterschieden werden zwischen aktivem Gold-Plating, bei dem eine Regelung über die in der EU-Richtlinie festgeschriebenen Mindeststandards hinausgeht, und passivem Gold-Plating, bei dem in der EU-Richtlinie enthaltene Optionen für Vereinfachungen nicht genutzt werden (vgl. Bundestagsdrucksache 19/22840).

Vor einigen Jahren wurde in Österreich ein „Anti-Gold-Plating-Gesetz“ verabschiedet. Das Gesetz nahm die über die EU-rechtlichen Mindestvorgaben hinausgehenden Regulierungen zurück, wovon insbesondere Regelungen in verschiedenen Wirtschafts- und Finanzgesetzen betroffen waren (www.handelsblatt.com/meinung/gastbeitraege/gastkommentar-das-nationale-ausnutzen-europaeischer-gesetzgebung-muss-ein-ende-haben/100031663.html).

1. Wie viele und welche EU-Richtlinien wurden nach Kenntnis der Bundesregierung in der 20. Legislaturperiode über das notwendige Maß hinausgehend umgesetzt und fallen unter die Definition des Begriffs „Gold-Plating“ (bitte nach federführenden Bundesministerien aufschlüsseln)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung sind neun Richtlinien betroffen:

Bundesministerium der Finanzen:

- Richtlinie 2016/1164/EU.

Bundesministerium der Justiz:

- Richtlinie 2019/1937/EU;
- Richtlinie 2020/1828/EU;
- Richtlinie 2021/2101/EU.

Bundesministerium für Digitales und Verkehr:

- Richtlinie 2019/1936/EU.

Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz:

- Richtlinie 2019/904/EU.

Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz:

- Richtlinie 1999/94/EG;
- Richtlinie 2003/87/EG;
- Richtlinie 2018/2002/EU.

2. Wie viele und welche EU-Verordnungen wurden nach Kenntnis der Bundesregierung in der 20. Legislaturperiode um nationale Regelungen ergänzt und fallen unter die Definition des Begriffs „Gold-Plating“ (bitte nach federführenden Bundesministerien aufschlüsseln)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung sind drei Verordnungen betroffen:

Bundesministerium für Digitales und Verkehr:

- Verordnung 2021/782/EU;
- Verordnung 2022/2065/EU.

Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz:

- Verordnung 2020/741/EU.

3. Bei wie vielen und welchen EU-Richtlinien und EU-Verordnungen hat die Bundesregierung in der 20. Legislaturperiode den Ermessensspielraum für die Mitgliedstaaten genutzt und strengere Maßnahmen angewendet?

Nach Kenntnis der Bundesregierung sind neun Richtlinien und Verordnungen betroffen:

Bundesministerium der Finanzen:

- Richtlinie 2016/1164/EU;
- Verordnung 2022/1854/EU.

Bundesministerium der Justiz:

- Richtlinie 2020/1828/EU.

Bundesministerium für Digitales und Verkehr:

- Verordnung 2014/1321/EU;
- Richtlinie 2019/1936/EU.

Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft:

- Richtlinie 2013/59/Euratom.

Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz:

- Verordnung 2020/741/EU.

Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz:

- Richtlinie 2003/87/EG.

Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, Bundesministerium für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen:

- Richtlinie 2018/2002/EU.

4. Plant die Bundesregierung, ein „Anti-Gold-Plating-Gesetz“ zur Zurücknahme von über unionsrechtliche Mindestvorgaben hinausgehenden Regelungen, ähnlich wie es 2019 in Österreich beschlossen wurde, auf den Weg zu bringen (siehe Vorbemerkung der Fragesteller)?
 - a) Wenn ja, für wann ist ein solches Gesetz geplant?
 - b) Wenn nein, warum sieht die Bundesregierung keine Notwendigkeit für ein solches Gesetz?

Die Fragen 4 bis 4b werden gemeinsam beantwortet.

Nein. Entsprechend dem Koalitionsvertrag ist die Bundesregierung bestrebt, bei der Umsetzung von EU-Recht dafür Sorge zu tragen, dass sie effektiv, bürokratiarm und im Sinne der Fortentwicklung des Europäischen Binnenmarktes erfolgt.

5. Plant die Bundesregierung, die Umsetzung von EU-Regelungen in nationales Recht zukünftig in die „One in, one out“-Bilanz einzubeziehen?
 - a) Wenn ja, für wann ist dies geplant?
 - b) Wenn nein, warum sieht die Bundesregierung keine Notwendigkeit dafür, den Bürokratieaufwand für Deutschland durch EU-Recht transparent zu machen?

Die Fragen 5 bis 5b werden gemeinsam beantwortet.

Aus Sicht der Bundesregierung ist die One in, one out - Regel ein Instrument, um den quantitativen Aufwuchs an jährlichem Erfüllungsaufwand, der aus nationaler Rechtsetzung resultiert, für die Wirtschaft zu begrenzen. Die Bundesregierung beobachtet fortwährend, ob die Instrumente der Besseren Rechtsetzung und für Bürokratieabbau wirken, und wo gegebenenfalls Anpassungsbedarf besteht. Der zuständige Staatssekretärsausschuss für Bessere Rechtssetzung und Bürokratieabbau wird den Vorschlag, auch die Umsetzung von EU-Regulierung in die Berechnung des Erfüllungsaufwands einzubeziehen, neben weiteren Vorschlägen zur Besseren Rechtssetzung und Veränderung der Methodik der Bürokratiemessung, im zweiten Halbjahr 2024 beraten. Dessen ungeachtet setzt sich die Bundesregierung auf EU-Ebene dafür ein, dass auch im Unionsrecht überflüssige Bürokratie abgebaut wird, beispielsweise die im letzten Jahr durch die Bundesregierung initiierte deutsch-französische-Entlastungsinitiative.