

Unterrichtung

durch die Bundesregierung

Übersicht nach § 7 Absatz 2 des Bundes-Klimaschutzgesetzes zu Durchführungsvorschriften zur Europäischen Klimaschutzverordnung

- a) Zahlenmäßige Übersicht nach § 7 Absatz 2 Satz 1 und 2 des Bundes-Klimaschutzgesetzes (KSG)
 - 1. Eine Übersicht über die Über- oder Unterschreitungen der jährlichen Emissionszuweisungen an Deutschland nach der Europäischen Klimaschutzverordnung im jeweils zurückliegenden Kalenderjahr und seit dem Jahr 2021,

Tabelle 1

	2021	2022	2023
Summe Emissionen unter ESR in Tonnen CO ₂ e* in Deutschland	404.409.634	393.718.464	383.369.740
Über- oder Unterschreitungen der jährlichen Emissionszuweisungen an Deutschland nach der Europäischen Klimaschutzverordnung <i>(Differenz von Zielwerten in Tabelle 2 und Emissionssummen in Vorzeile)</i>	-22.896.508	-19.505.979	-8.502.585

Anmerkungen zur Tabelle: Unterschreitungen der jährlichen Emissionszuweisungen (AEA) erscheinen als Negativwerte in der Tabelle 1.

- 2. Eine Übersicht über die nach der Europäischen Klimaschutzverordnung zur Verfügung stehenden Emissionszuweisungen im Haushaltsjahr und

Tabelle 2: Emissionszuweisungen (AEA) unter EU-Klimaschutzverordnung (ESR) nach Durchführungsbeschluss (EU) 2023/1319 vom 28. Juni 2023

in Tonnen CO ₂ e	2021*	2022*	2023**	2024**	2025**
Deutschland	427.306.142	413.224.443	391.872.325	370.518.122	349.163.918

Anmerkungen zur Tabelle 2: Werte für die Jahre 2026 bis 2030 werden erst im Jahr 2025 festgelegt.

Zugeleitet mit Schreiben des Bundesministeriums der Finanzen vom 20. August 2024 gemäß § 7 Absatz 2 des Bundes-Klimaschutzgesetzes.

3. die Anzahl der im zurückliegenden Kalenderjahr erworbenen Emissionszuweisungen und die Anzahl der seit dem Jahr 2021 insgesamt erworbenen Emissionszuweisungen

Hinweis: Der Erwerb im Jahr 2022 erfolgte für den Ausgleich fehlender AEA für Emissionen der Jahre 2019 und 2020 in der vorherigen ESD-Periode (von 2013 bis 2020).

Tabelle 3: Von anderen EU-Mitgliedstaaten erworbene Emissionszuweisungen (AEA) nach Jahren und insgesamt

in Tonnen CO ₂ e	2021	2022	2023	Insgesamt
Erworbene Menge AEA	0	11.369.004	0	11.369.004
davon AEA-Menge für Ausgleich von Überschreitung unter ESD (2013 bis 2020)	–	11.369.004	–	–
davon AEA-Menge für Ausgleich für Überschreitung unter ESR (2021 bis 2025)	–	0	–	–

Darüber hinaus ist eine Übersicht der aufgewendeten Haushaltsmittel für den Erwerb beizufügen.

Seit 2021 sind nur im Jahr 2022 Haushaltsmittel zum Erwerb von AEA abgeflossen.

Tabelle 4: Aufgewendete Haushaltsmittel für AEA-Ankäufe seit 2021

Vertrag mit Bulgarien (Kauf von 3.789.668AEAs)	3.789.668,00 €
Vertrag mit Tschechien (Kauf von 3.789.668AEAs)	3.789.668,00 €
Vertrag mit Ungarn (Kauf von 3.789.668AEAs)	3.789.668,00 €
<i>In Deutschland verbleibende Umsatzsteuer von 19 Prozent</i>	<i>2.160.110,76 €</i>
Gesamt	13.529.114,76 €

b) Weitergehende Einordnung/ Erläuterungen

Vorab: Der Auftrag nach § 7 Absatz 2 KSG bezieht grundsätzlich sich auf die EU-Klimaschutzverordnung (auch Effort-Sharing-Regulation oder ESR) für den Zeitraum 2021 bis 2030. Diese gibt u. a. den Rahmen für national verbindliche Zielpfade für die Emissionsentwicklung außerhalb des EU-Emissionshandels (ETS 1) in den Mitgliedstaaten (MS) für den genannten Zeitraum vor. Die EU-Klimaschutzverordnung wurde im Rahmen des EU-Green Deals und hinsichtlich der angehobenen EU-Zielstellung einer THG-Minderung von mindestens 55 Prozent gegenüber 2005 kürzlich überarbeitet (Teil des sogenannten „Fit for 55-Paket“). Die überarbeitete Richtlinie gilt seit 16. Mai 2023.

Zu Übersicht nach 1.

Wesentlich zur Bestimmung der Über- und Unterschreitungen der Jahresziele sind die tatsächlichen Emissionsdaten. Diese liegen bestätigt aber erst im Nachgang von rund 2 Jahren vor. Das heißt, erst gegen Ende 2024 liegen die bestätigten deutschen Emissionsdaten von 2022 usw. vor. Auch dann können Anpassungen der Berechnungsmethoden dazu führen, dass Werte nachträglich nochmals angepasst werden müssen. Darüber hinaus gibt es die Vorjahresschätzung der Treibhausgasemissionen für das jeweils zurückliegende Kalenderjahr 2023 (diese sind vorläufig). Darüber hinaus wurden die jährlichen Emissionsmengen, die der EU-Klimaschutzverordnung (ESR) unterliegen angegeben.

Zu Übersicht nach 2.

Nach der überarbeiteten EU-Klimaschutzverordnung werden die Jahresziele der Mitgliedsstaaten neu und schrittweise bestimmt und in Implementing Decisions (Durchführungsrechtsakten) festgelegt. Die Zielwerte für die Jahre 2026 bis 2030 werden erst im Jahr 2025 auf der Grundlage des tatsächlichen Emissionsgeschehens in den Jahren 2021, 2022 und 2023 berechnet und durch erneute Anpassung der Implementing Decision festgelegt werden.

Zu Übersicht nach 3.

Für den Zeitraum 2013 bis 2020 galten die ebenfalls bereits verbindlichen Zielwerte der EU-Lastenteilungsentcheidung (Effort-Sharing-Decision oder ESD), der Vorgängerregulierung zur EU-Klimaschutzverordnung. Deutschland hatte unter der ESD-Regulierung eine kumulierte Überschreitung der zulässigen Emissionszuweisungen (AEA) aufgebaut (Wert in Tabelle 3), die schließlich durch einen Ankauf von AEA ausgeglichen wurde. Der Ankauf (Unterzeichnung Verträge) und Transfer der AEA auf das deutsche Registerkonto erfolgten im Jahr 2022, der Ausgleich bezieht sich aber nicht auf die EU-Klimaschutzverordnung, sondern die Vorgängerregulierung ESD (Zeitraum 2013 bis 2020). Denn auch hier gilt, dass bestätigte Emissionsmengen Grundlage der Zielverfehlungsberechnung sind. Die erforderliche Ankaufsmenge zum Ausgleich der Zielverfehlung konnte daher erst im Jahr 2022 nach Bestätigung der Emissionsdaten abschließend bestimmt werden. Die zahlenmäßige Übersicht in Tabelle 3 umfasst daher neben den angekauften AEA-Mengen auch deren Verwendung zum Ausgleich von ESD- und ESR-Zielverfehlungen.

