

Antwort

der Bundesregierung

auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Andreas Bleck, Jürgen Braun, Thomas Ehrhorn, Dr. Rainer Kraft und der Fraktion der AfD – Drucksache 20/13509 –

Sogenannte Upstream Emission Reduction-Zertifikate

Vorbemerkung der Fragesteller

Im Zusammenhang mit der Sondersitzung des Unterausschusses des Deutschen Bundestages am 5. Juli 2024 sowie den Antworten des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz (BMUV) auf die Kleine Anfrage der Fraktion der CDU/CSU vom 3. Juli 2024 (Bundestagsdrucksache 20/12179) ergeben sich in den Augen der Fragesteller weitere Fragen zu den Vorgängen seit dem 31. August 2023. Bereits am 17. Juli 2024 berichtete „Die Welt“ über die Bestätigung der Betrugsvorwürfe durch den Präsidenten des Umweltbundesamtes (UBA) Prof. Dr. Dirk Messner. Diese betrafen gefälschte Klimaschutzprojekte im Ausland ([www.welt.de/wirtschaft/article252041748/CO-Betrug-Wir-haben-das-Green-washing-hinter-uns-das-werden-wir-jetzt-beenden.html#:~:text=Der%20Chef%20des%20Umweltbundesamtes%20\(UBA\),%20Dirk%20Messner,%20best%20entsprechende%20Vorw%C3%BCrfe](http://www.welt.de/wirtschaft/article252041748/CO-Betrug-Wir-haben-das-Green-washing-hinter-uns-das-werden-wir-jetzt-beenden.html#:~:text=Der%20Chef%20des%20Umweltbundesamtes%20(UBA),%20Dirk%20Messner,%20best%20entsprechende%20Vorw%C3%BCrfe)).

Laut eigenen Angaben wurde das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz erstmals am 11. Oktober 2023 per E-Mail über Unregelmäßigkeiten bei einem UER-Projekt (UER = Upstream Emission Reduction) informiert. Des Weiteren berichtete ZDF Frontal am 15. Juli 2024 über Durchsuchungen bei drei deutschen Prüfstellen – Verico SCE, Müller-BBM Cert Umweltgutachter GmbH und TÜV Rheinland Energy & Environment GmbH –, die im Auftrag der Staatsanwaltschaft Berlin wegen des Verdachts auf Betrug bei Klimaschutzprojekten in China durchgeführt wurden. Die Ermittlungen richteten sich gegen 17 Personen, darunter Geschäftsführer und Mitarbeiter der Prüfstellen. Die betroffenen Projekte sollten Mineralölkonzernen in Deutschland helfen, gesetzliche Klimaziele zu erfüllen, existierten jedoch teilweise nur auf dem Papier (www.zdf.de/nachrichten/wirtschaft/klimaschutz-projekte-china-durchsuchungen-100.html).

Das Umweltbundesamt hatte diese China-Projekte genehmigt, ohne eigene Überprüfungen durchzuführen, und begründete dies mit dem Vertrauen in die Prüf- und Zertifizierungsstellen. Der durch den Betrug verursachte Schaden wird laut Staatsanwaltschaft auf 1,125 Mrd. Euro geschätzt (www.zdf.de/nachrichten/wirtschaft/klimaschutz-projekte-china-durchsuchungen-100.html).

1. Warum wurden trotz der Bestätigung der Betrugsvorwürfe durch UBA-Präsident Prof. Dr. Dirk Messner in Medienberichten am 17. Juli 2024 nicht eher als am 31. August 2024 vertiefte Prüfungen, auch nicht stichprobenartig, vorgenommen (www.welt.de/politik/deutschland/plus252036050/Mutmasslicher-Betrug-CO2-Skandal-zieht-nun-auch-diplomatische-Konsequenzen-mit-China-nach-sich.html?icid=search.product.onsitesearch)?

Die in der Frage aufgestellte Behauptung ist nicht nachvollziehbar, zumal im Ausschuss mehrfach über die Aufklärungsarbeiten informiert wurde. Das Umweltbundesamt (UBA) geht Vorwürfen bereits seit Ende August 2023 nach, als zu einem einzelnen Projekt ein erster anonymer, zunächst unkonkreter Hinweis einging. In diesem Projekt konnte das UBA nach sofortiger, gründlicher Prüfung noch im Jahr 2023 verhindern, dass unrichtige UER-Nachweise in den Markt gelangen. Daraufhin wurden weitere intensive Prüfungen angestellt, die deutlich über das gesetzlich Vorgesehene hinausgingen. Seit Mai 2024 werden auch Besuche vor Ort vorgenommen und die Untersuchung von Projektstrukturen in systematischer Weise kombiniert. Ziel des UBA ist es, rechtswidrige Projekte rückabzuwickeln. Aktuell werden 45 Verdachtsfälle überprüft.

2. Hat Prof. Dr. Dirk Messner in seiner Amtszeit als UBA-Präsident zwischen 2018 und Mitte 2023 je einmal die Betrugsanfälligkeit des Systems der Klimaschutzprojekte im Ausland erwähnt (www.verkehrsrundschau.de/nachrichten/transport-logistik/umweltamt-co2-sparprojekte-von-anfang-an-betrugsanfaellig-3), wenn ja, wann war das jeweils gewesen, zu welchem Anlass, und gegenüber welcher Abteilung?

Professor Dr. Dirk Messner ist erst seit Januar 2020 Präsident des UBA. Das UBA steht in engem Austausch mit unterschiedlichen Abteilungen des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz (BMUV) und hat Vorschläge zur Stärkung des UER-Vollzugs beigetragen.

Das UBA hat zudem nach allgemein gehaltenen Hinweisen von Marktteilnehmern, die sich ab Oktober 2023 schrittweise konkretisierten, in einer E-Mail vom 11. Oktober 2023 das BMUV über den Sachstand des in der Antwort zu Frage 1 beschriebenen bis dahin einzigen Verdachtsfalls informiert.

3. Welche Abteilung war bzw. welche Sachbearbeiter waren im BMUV zu diesem Zeitpunkt für die Erteilung der Upstream-Zertifikate zuständig?

Das BMUV erteilt keine UER-Nachweise.

4. Gab es im BMUV je Bedenken oder Überlegungen zu Betrugsanfälligkeit, insbesondere bei Abteilungsleitern oder Staatssekretären?

Bis zum Oktober 2023 gab es im BMUV keine Hinweise auf betrügerisches Verhalten der unabhängigen, beim UBA registrierten oder für bestimmte, in der UER-Verordnung festgelegte Bereiche akkreditierten Prüfstellen. Als dem BMUV Ende Januar weitere Verdachtsmomente übermittelt wurden, die sich im Februar weiter konkretisierten, wurde im BMUV unmittelbar die Entscheidung getroffen, die bisher gesetzlich vorgesehene Möglichkeit der Anrechnung von UER-Nachweisen auf die Treibhausgasminderungs-Quote (THG-Quote) zu beenden.

5. Was haben das UBA und das BMUV von August 2023 bis Februar 2024 unternommen, um Verdachtsfälle aufzuklären und rückabzuwickeln, welche Abteilungen wurden beteiligt, und wie viele Mitarbeiter wurden informiert?

Nachdem im UBA Ende August 2023 erste Hinweise in Bezug auf ein UER-Projekt von einem unbekanntem Hinweisgeber eingegangen sind, ist das UBA diesen umgehend und konsequent nachgegangen. Bei der Überprüfung dieses Projekts, einschließlich der Satellitenbilder, konnte ein verfrühter Vorhabenbeginn nachgewiesen werden. Die entsprechenden UER-Nachweise wurden gelöscht. Im Oktober 2023 erhob ein Marktteilnehmer zunächst unspezifizierte Vorwürfe, die „Unstimmigkeiten“ bei mehreren weiteren UER-Projekten beinhalteten. Das UBA hat Muster in den Vorwürfen untersucht und den Hinweisgeber gebeten, dafür schriftliche Belege einzureichen. Diese Hinweise wurden erst Mitte Dezember 2023 konkretisiert und konnten durch das mehrfache Nachfordern von Informationen, das Prüfen von Mustern und intensive Gespräche mit den Hinweisgebern nach und nach präzisiert werden.

Im BMUV hat die Abteilung C – Chemikaliensicherheit, Immissionsschutz und Verkehr die Fachaufsicht über das UBA hinsichtlich des Vollzugs der UER-Verordnung. Im UBA ist der Fachbereich V für den Vollzug der UER-Verordnung zuständig. Im Übrigen wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 13 der Kleinen Anfrage der Fraktion der CDU/CSU auf Bundestagsdrucksache 20/12179 verwiesen.

6. Wären die seit Oktober 2023 in der Presse und aus der Branche aufgetauchten Hinweise auf mögliche Unregelmäßigkeiten nicht ein Anlass dafür gewesen, dass das BMUV unter erhöhtem Druck die Sache zeitnah und gründlich verfolgt?

Im Oktober 2023 gab es lediglich zu einem UER-Projekt konkrete Hinweise auf Unregelmäßigkeiten, denen das UBA umgehend und konsequent nachgegangen ist.

Am 29. Januar 2024 informierte das UBA, dass Vorwürfe gegen mehrere nicht näher benannte Projekte erhoben wurden. Konkretisierungen der Vorwürfe gingen im Februar 2024 ein. Im BMUV wurde bereits im Januar unmittelbar die Entscheidung getroffen, die bisher gesetzlich vorgesehene Möglichkeit der Anrechnung von UER-Nachweisen auf die Treibhausgasminderungs-Quote (THG-Quote) zu beenden.

7. Wie lauteten die Vorwürfe, die das UBA am 29. Januar 2024 bestätigte, wurden Konkretisierungen der Vorwürfe von außen herangetragen oder basierten sie auf internen Untersuchungen, und wenn Letzteres zutrifft, welche Vorwürfe waren dies konkret?

Das UBA hat am 29. Januar 2024 keine Vorwürfe bestätigt, sondern dem BMUV mitgeteilt, dass Vorwürfe gegen mehrere UER-Projekte an das UBA herangetragen wurden. Es wurden Zweifel hinsichtlich einer Doppelanrechnung, der Zusätzlichkeit der Projektstätigkeit sowie der Möglichkeit von Vor-Ort-Prüfungen unter den Lock-Down-Bedingungen zu Beginn der COVID-19-Pandemie geäußert. Zudem wurden Zweifel an der Existenz von Projekten, an den genannten Koordinaten, den Genehmigungsunterlagen und Monitoring-Berichten geäußert.

8. Wie viele betrügerische Zertifikate sind bis Stand 30. August 2024 in den Handel gelangt?

Das UBA prüft, ob es sich bei ausgestellten UER-Nachweisen um unrichtige Nachweise im Sinne des § 24 UERV handelt. Wie mehrfach dargestellt, zuletzt im Umweltausschuss des Bundestages am 9. September 2024, verfolgt das UBA Hinweise auf ein Täuschungssystem im Umfang von 45 Projekten. Ein Großteil der UER-Nachweise aus unter Verdacht stehenden Projekten kann entweder vom UBA zurückgefordert werden oder wurde noch nicht ausgestellt. Die Aufklärungen hierzu laufen noch.

Eine strafrechtliche Bewertung liegt in der Zuständigkeit der Staatsanwaltschaft.

9. Wie ist zu erklären, dass betrügerische Zertifikate in den Handel gekommen sind, und wie viele Abteilungen und Mitarbeiter des UBA und des BMUV sind dafür verantwortlich?

Eine strafrechtliche Bewertung liegt in der Zuständigkeit der Staatsanwaltschaft.

Grundlage der Prüfung und Zustimmung der Projektanträge durch das UBA sind gemäß UER-Verordnung die Prüfberichte der Prüfstellen, die beim UBA für bestimmte, in der UER-Verordnung festgelegte Bereiche registriert und akkreditiert sind. Projektträger können für eine Projektstätigkeit UER-Nachweise bis zu der im Verifizierungsbericht angegebenen Höhe im UER-Register des UBA ausstellen, wenn die Voraussetzungen des § 19 Absatz 2 UERV erfüllt sind. Erweisen sich UER-Nachweise als unrichtig, sieht § 23 UERV vor, dass das UBA unrichtige UER-Nachweise löscht oder den Projektträger verpflichtet innerhalb einer angemessenen Frist UER-Nachweise in entsprechendem Umfang auf sein Konto zur anschließenden Löschung zu übertragen, soweit nicht in ausreichendem Umfang gültige UER-Nachweise auf dem Konto des Projektträgers vorhanden sind. Dies ist Gegenstand der aktuellen Aufklärungsarbeit, die zu einer Rückabwicklung führen kann.

Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 5 verwiesen.

10. Auf welche Summe ist der entstandene Geldschaden durch gefälschte Klimaschutzprojekte – aufgeschlüsselt nach einzelnen Positionen – aktuell angewachsen?

Die Ableitung eines vermeintlichen Schadens aus der Summe der unter Verdacht stehenden UER-Projekte und des Marktwertes der entsprechenden Nachweise ist fachlich nicht möglich. Zudem kann ein Großteil der Nachweise aus unter Verdacht stehenden Projekten entweder vom UBA zurückgefordert werden oder wurde noch nicht ausgestellt.

11. Hätte – entsprechend der Ansicht der Fragesteller – die Angelegenheit angesichts des immensen Schadens für deutsche Steuerzahler schon im Januar 2024 zur Chefsache erklärt werden müssen, und wenn ja, warum ist das nicht geschehen?

UER-Projekte wurden durch die quotenverpflichteten Kraftstoffanbieter finanziert, nicht aus Steuergeldern. Dem deutschen Steuerzahler ist daher kein Schaden entstanden.

12. Wie konnten Projekte im Ausland, die mit deutschem Steuergeld unterstützt werden, oftmals – so entsprechende Vorwürfe – ohne hinreichende Kontrolle vor Ort begonnen werden (vgl. dazu www.zdf.de/nachrichten/wirtschaft/unternehmen/shell-rosneft-omv-betrug-verdacht-klimaschutz-100.html)?
14. Welche Maßnahmen wurden seitens der Bundesregierung ergriffen, um die Projekte, die in der Öffentlichkeit als bedeutende Klimaschutzinstrumente präsentiert wurden, zu überwachen und zu kontrollieren?
32. Welche Rolle spielte das Umweltbundesamt bei der Genehmigung der betroffenen Klimaschutzprojekte, und welche internen Kontrollmechanismen waren vorhanden, um die Existenz und Berechtigung der Projekte sicherzustellen?

Die Fragen 12, 14 und 32 werden gemeinsam beantwortet.

UER-Projekte wurden durch die quotenverpflichteten Kraftstoffanbieter finanziert, nicht aus Steuergeldern.

Die Überwachung und Kontrolle erfolgte nach den Vorgaben der UER-Verordnung. Nach der von der Vorgängerregierung verabschiedeten UER-Verordnung sind die Grundlage der Prüfung und Zustimmung der Projektanträge die Prüfberichte der beim UBA registrierten oder für bestimmte, in der UER-Verordnung festgelegte Bereiche akkreditierten Prüfstellen.

13. Welche Möglichkeiten gibt es nach Auffassung der Bundesregierung, um bei zukünftigen Betrugsfällen, wo deutsches Steuergeld im Ausland ausgegeben wird, schneller und nicht erst ein halbes Jahr später – nach Ansicht der Fragesteller verzögert – zu reagieren und zu unterbinden?

UER-Projekte wurden durch die quotenverpflichteten Kraftstoffanbieter finanziert, nicht aus Steuergeldern. Im Übrigen wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 18 der Kleinen Anfrage der Fraktion der CDU/CSU auf Bundestagsdrucksache 20/12179 verwiesen.

Eine strafrechtliche Bewertung liegt in der Zuständigkeit der Staatsanwaltschaft.

15. Wie lauten die Namen und Anzahl der Unternehmen in China, die als Vertragspartner mit der Bundesregierung Verträge abgeschlossen haben?

Die Bundesregierung hat keine Verträge über UER-Projekte abgeschlossen.

16. Wie lauten Anzahl und Namen der Vertragspartner in China, die für mehrere Projekte verantwortlich sind?

Soweit Projektträger der Veröffentlichung ihrer Projekte zugestimmt haben, sind die Projekte teils auch mit Adresse unter www.dehst.de/DE/Themen/Klimaschutzprojekte/UERV/UER-Datenbank/uer-projekt-datenbank_node.html einsehbar.

17. Gegen wie viele Projekte in China wird aktuell vom UBA mit verwaltungsrechtlichen Mitteln vorgegangen, wie lautet der Tatvorwurf in den einzelnen Fällen, was für ein Schaden ist bereits entstanden, und welche weiteren Schritte sollen gegen die betreffenden Unternehmen folgen?
37. Sind weitere Prüfstellen oder Projekte bekannt, die ebenfalls im Verdacht stehen, in betrügerische Aktivitäten verwickelt zu sein?

Die Fragen 17 und 37 werden gemeinsam beantwortet.

Das UBA prüft derzeit bei 45 Projekten in China, ob bei der Umsetzung dieser Projekte die Vorgaben der UER-Verordnung eingehalten wurden. Etwa ein Drittel dieser Projekte wird bereits rückabgewickelt.

Zudem wird auf die Antworten zu den Fragen 10 und 11 verwiesen.

18. Was ist der Bundesregierung über Strafanzeigen gegen Mitarbeiter des UBA bekannt, was ist dem BMUV über die Namen der eigenen Vertragspartner bekannt, und wenn keine Kenntnis darüber besteht, warum nicht und aus welchen Gründen, und liegen dem BMUV alle Verträge vor, die mit den einzelnen Unternehmen in China geschlossen worden sind, und wenn nein, warum nicht?

UER-Projektträger sind keine Vertragspartner der Bundesregierung. Zudem wird auf die Antwort zu Frage 15 verwiesen.

Die Staatsanwaltschaft Berlin hat nach Kenntnis der Bundesregierung zu keiner Zeit gegen Mitarbeiter des Umweltbundesamtes ermittelt.

19. Hat die chinesische Regierung bereits im Wege der Amtshilfe Auskunft darüber erteilt, welche – und wenn ja, wie viele – chinesischen Unternehmen Projekte betreiben, die nicht ihren vertraglich vereinbarten Pflichten entsprechen?

Nein. UER-Projektträger sind keine Vertragspartner der Bundesregierung. Zudem wird auf die Antwort zu Frage 15 verwiesen.

20. Welches Recht wurde in den Verträgen mit den chinesischen Vertragspartnern gewählt?
21. Wenn chinesisches Recht gewählt worden sein sollte, wie lauten hierfür die Beweggründe?
22. Sind alle Verträge mit den chinesischen Unternehmen zu den gleichen Konditionen geschlossen worden, und wenn nein, warum nicht?
23. Welche Stelle war mit der Ausarbeitung der Verträge mit den chinesischen Unternehmen betraut, und für den Fall, dass eine internationale Anwaltskanzlei die Verträge ausgearbeitet haben sollte, aufgrund welcher Qualifikation wurde diese Kanzlei ausgewählt, war die Kanzlei bereits vorher für die Bundesregierung tätig gewesen, und welche Kosten sind der Bundesregierung hierdurch entstanden?
24. Enthalten die Verträge eine Schiedsklausel, und wurde in den Verträgen vereinbart, dass zuerst auf freundschaftlicher Ebene (friendly negotiations) verhandelt werden muss?
25. Welcher Gerichtsstand wurde in den Verträgen vereinbart?

26. Enthalten die Verträge gesonderte Regelungen für Kündigung, Rückabwicklung und Schadensersatzansprüche, wenn ja, wie ist die Rückabwicklung geregelt, und was gilt für Schadensersatzansprüche?
27. Was für Ansprüche können, für den Fall, dass chinesisches Recht gewählt wurde, aus Sicht der Bundesregierung hier geltend gemacht werden (Rückabwicklung, Schadensersatzansprüche)?
28. Wie will die Bundesregierung nun die Verträge rückabwickeln, wer führt die Verhandlungen, und wie ist der Zeitplan?

Die Fragen 20 bis 28 werden gemeinsam beantwortet.

UER-Projektträger sind keine Vertragspartner der Bundesregierung. Zudem wird auf die Antwort zu Frage 15 verwiesen.

29. Wann wurden der Bundesregierung die ersten Verdachtsmomente gegen die genannten Prüfstellen bezüglich der China-Klimaschutzprojekte bekannt?

Das BMUV wurde am 11. Oktober 2023 erstmals über einen möglichen Verdachtsfall mit Blick auf Unregelmäßigkeiten bei einem UER-Projekt informiert.

Zudem wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 3 der Kleinen Anfrage der Fraktion der CDU/CSU auf Bundestagsdrucksache 20/12179 verwiesen.

30. Welche Maßnahmen hat die Bundesregierung seit Bekanntwerden der Verdachtsmomente ergriffen, um die Integrität der Prüfprozesse und die Wirksamkeit der Klimaschutzprojekte zu gewährleisten?

Im Mai 2024 hat die Bundesregierung die Verordnung zur Änderung der Verordnung zur Durchführung der Regelungen der Biokraftstoffquote und der Upstream-Emissionsminderungs-Verordnung beschlossen, womit die bisher gesetzlich vorgesehene Möglichkeit der Anrechnung von UER-Nachweisen auf die Treibhausgaserminderungs-Quote beendet wurde. Die Verordnung ist am 8. Juni 2024 in Kraft getreten. Seit dem 2. Juli 2024 können keine neuen Anträge für UER-Projekte beim UBA eingereicht werden. Zudem wurden zusätzliche Anforderungen an die Prüfstellen geschaffen.

31. Wie plant die Bundesregierung sicherzustellen, dass zukünftige Klimaschutzprojekte, insbesondere im Ausland, effektiv überprüft und überwacht werden, um Betrug zu verhindern?

Es wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 18 der Kleinen Anfrage der Fraktion der CDU/CSU auf Bundestagsdrucksache 20/12179 verwiesen.

33. Wird die Bundesregierung eine Überprüfung und ggf. Reform der Verfahren zur Validierung und Verifizierung von Klimaschutzprojekten durch externe Prüfstellen vornehmen?

Es wird auf die Antwort zu Frage 30 verwiesen. Seit dem 2. Juli 2024 können keine neuen Anträge für UER-Projekte beim UBA eingereicht werden.

34. Gibt es konkrete Pläne, den Schaden, der durch die gefälschten Klimaschutzprojekte entstanden ist, sowohl für den Verbraucher als auch für heimische Marktakteure zu kompensieren?

Die Bundesregierung wird weiterhin alle Möglichkeiten nutzen, um unrichtige UER-Nachweise rückabzuwickeln.

Zudem wird auf die Antworten zu den Fragen 8, 10 und 11 sowie auf die Antwort zu Frage 13 der Kleinen Anfrage der Gruppe Die Linke auf Bundestagsdrucksache 20/13396 verwiesen.

35. Wie erklärt die Bundesregierung die zusätzliche finanzielle Belastung für Verbraucher, die unwissentlich für nichtexistierende Klimaschutzprojekte bezahlt haben?
46. Verfolgt die Bundesregierung Pläne im Hinblick auf eine mögliche Entschädigung der deutschen Autofahrer im Zusammenhang mit dem UER-Skandal, und wenn ja, welche?
47. Wenn Frage 46 bejaht wird, welche Maßnahmen könnten in diesem Zusammenhang ergriffen werden, und in welchem Zeitrahmen wäre eine Kompensation vorgesehen?

Die Fragen 35, 46 und 47 werden gemeinsam beantwortet.

Die Pflicht der Inverkehrbringer von Otto- und Dieselkraftstoffen zur Treibhausgasminderung ergibt sich aus den §§ 37a ff. des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (BImSchG). Die Höhe der prozentualen Quote zur Treibhausgasminderung (THG-Quote) ist in § 37a Absatz 4 BImSchG festgelegt. Gemäß UER-Verordnung kann die THG-Quote maximal zu 1,2 Prozentpunkten durch UER-Nachweise erfüllt werden. Ständen den quotenverpflichteten Kraftstoffanbietern keine UER-Nachweise zur Pflichterfüllung zur Verfügung, hätten andere Erfüllungsoptionen genutzt werden müssen. Für die Endverbraucher ist somit keine zusätzliche finanzielle Belastung entstanden.

36. Werden von der Bundesregierung Maßnahmen ergriffen, um ein im Zuge dieser Vorfälle möglicherweise verloren gegangenes Vertrauen in deutsche Prüfstellen und in die Effektivität von Klimaschutzprojekten wiederherzustellen, und wenn ja, welche?

Es wird auf die Antworten zu den Fragen 30 und 34 verwiesen.

Das UBA hat drei Verwaltungsverfahren nach § 45 Absatz 1 Satz 2 der UER-Verordnung eingeleitet. Sofern nach Aufklärung und Anhörung die Unzuverlässigkeit einzelner Auditoren rechtlich begründet werden kann, ist beabsichtigt, die/den betreffenden Prüfer/-in nach § 45 Absatz 1 Satz 2 der UER-Verordnung für Prüftätigkeiten nach der UER-Verordnung zu suspendieren.

38. Sind nach Einschätzung der Bundesregierung, wie die aktuellen Entwicklungen nach Auffassung der Fragesteller nahelegen, Klimaschutzprojekte besonders anfällig für Betrug und Korruption, wenn ja, warum, und wenn nein, warum nicht?

Nein, es liegen der Bundesregierung keine Nachweise vor, dass Klimaschutzprojekte im Vergleich zu anderen Projekten anfälliger für Betrug und Korruption sind.

Zudem wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 18 der Kleinen Anfrage der Fraktion der CDU/CSU auf Bundestagsdrucksache 20/12179 verwiesen.

39. Welche konkreten politischen und juristischen Instrumente werden genutzt, um China zur Mithilfe an der Aufdeckung der betrügerischen Klimaschutzprojekte zu bewegen?

Der Präsident des UBA hat am 21. Mai 2024 in einem Schreiben an den Generaldirektor des Nationalen Zentrums für Klimawandel, Strategie und Internationale Zusammenarbeit – National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC) – um Mithilfe und Unterstützung seitens China bei der Aufklärungsarbeit geworben.

40. Wie wird die Bundesregierung mit den betroffenen Mineralölkonzernen umgehen, die auf die vorgetäuschten China-Projekte angewiesen waren, um ihre Klimaziele zu erreichen?

Nach den Vorgaben des § 48 des Verwaltungsverfahrensgesetzes VwVfG wäre es für die Aberkennung von ausgestellten und auf die THG-Quote angerechneten UER-Nachweisen durch Rücknahme des entsprechenden Verwaltungsaktes in der Regel notwendig, einem Quotenverpflichteten das Wissen um die Unrechtmäßigkeit der (ggf. von einem Dritten erworbenen) Nachweise nachzuweisen. Dies muss von den zuständigen Behörden im Einzelfall geprüft werden.

41. Plant die Bundesregierung, zusätzliche Transparenz- und Berichtspflichten für Prüfstellen einzuführen, um zukünftig Vorfälle zu verhindern?

Es wird auf die Antwort zu Frage 30 verwiesen. Seit dem 2. Juli 2024 können keine neuen Anträge für UER-Projekte eingereicht werden.

42. In welchem Umfang und in welcher Form wird die Rechtsanwaltskanzlei Dentons für das BMUV in Bezug auf den UER-Skandal tätig?

Die internationale Anwaltskanzlei Dentons unterstützt das UBA gemeinsam mit deren Partnerkanzlei in China bei der Prüfung der UER-Projekte. Die Partnerkanzlei verfügt über ein großes Netzwerk in China. Prüfungen können auch an abgelegenen Orten in China durchgeführt werden. Das UBA darf als deutsche Behörde keine hoheitlichen Aufgaben in China wahrnehmen. Es handelt sich darüber hinaus um Prüfungen, die im Umfang über die nach der UER-Verordnung vorgesehenen Projektprüfungen deutlich hinausgehen. Durch das Einschalten der Kanzlei und ihre wirtschaftsstrafrechtliche Kompetenz konnte das UBA 45 Projekte als verdächtig einstufen.

43. Mit welchen Kosten ist zu rechnen, die der Rechtsanwaltskanzlei Dentons voraussichtlich erstattet werden?

Die Kanzlei stellt dem UBA für internationale Kanzleien übliche Stundensätze in Rechnung.

44. Welche Maßnahmen werden ergriffen, um mögliche Interessenkonflikte seitens Dentons und anderer beteiligter Unternehmen oder Institutionen zu vermeiden?

Dentons hat ein gründliches und umfangreiches System zur Risiko- und Konfliktprüfung installiert. Die Kanzlei verfügt über ein Risikoteam, das aus Anwälten und Fachleuten besteht, die an allen Phasen der Konfliktprüfung und -freigabe beteiligt sind. Jede Angelegenheit für neue und bestehende Mandanten wird geprüft und muss vom Dentons-Risikoteam freigegeben werden, um potenzielle rechtliche und geschäftliche Konflikte weltweit zu identifizieren und die Einhaltung internationaler Rechtsstandards sicherzustellen. Die Kanzlei unterhält außerdem eine umfangreiche Konfliktdatenbank und verfügt über umfassende Verfahren, einschließlich einer globalen Konfliktrichtlinie, um potenzielle Konflikte zu regeln, die durch neue oder potenzielle Aufträge für die Kanzlei entstehen können.

Vor Beginn der Vertretung des Umweltbundesamtes hat Dentons eine umfassende interne globale Risiko- und Konfliktprüfung durchgeführt. Als Ergebnis dieser Prüfung wurden weder rechtliche noch geschäftliche Konflikte festgestellt.

Der Begriff „Konflikt“ bezieht sich auf eine Angelegenheit, die, wenn sie von der Kanzlei angenommen würde, nach den anwendbaren berufsrechtlichen Vorschriften einen „Interessenkonflikt“ darstellen würde.

45. Welche Schritte unternimmt die Bundesregierung, um die Transparenz in Bezug auf CO₂-Zertifikate, insbesondere im Zusammenhang mit grünem Wasserstoff und Biotreibstoffen, zu gewährleisten, und wann sollen diese Schritte ggf. eingeleitet werden?

Die maßgeblichen Vorgaben und die Ausgestaltung des Governance-Systems zur Zertifizierung erneuerbarer Kraftstoffe werden unionsweit einheitlich auf EU-Ebene geregelt. Die Bundesregierung setzt sich mit Nachdruck für eine Verbesserung der Kontrollmöglichkeiten ein. Ergänzend werden mögliche nationale Maßnahmen zur Unterstützung der Betrugsbekämpfung bei erneuerbaren Kraftstoffen und deren Umsetzbarkeit im Rahmen der Umsetzung der Richtlinie (EU) 2023/2413 (RED III) geprüft.

