

Kleine Anfrage

der Abgeordneten **Jeanne Dillschneider, Dr. Konstantin von Notz, Rebecca Lenhard, Dr. Anna Lührmann, Dr. Moritz Heuberger, Marlene Schönberger, Lukas Benner, Marcel Emmerich** und der Fraktion **BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN**

IT-Sicherheit für vom CRA ausgenommene sicherheits- und verteidigungsrelevante Produkte

IT-Sicherheitslücken kennen keine nationalen Grenzen; ein ungepatchtes System in Frankfurt gefährdet ebenso Infrastruktur in Singapur oder São Paulo und umgekehrt. Aus diesen Interdependenzen ergibt sich die Verantwortung, ein möglichst einheitlich hohes Niveau an Vorgaben für die IT-Sicherheit herzustellen. Die Verantwortung für den Schutz integrier digitaler Infrastrukturen lässt sich direkt aus unserer Verfassung ableiten. Doch dieser Verantwortung wird die Bundesregierung bis heute nicht gerecht.

Die Verordnung (EU) 2024/2847 über horizontale Cybersicherheitsanforderungen für Produkte mit digitalen Elementen (cyber resilience act, CRA) ist am 10. Dezember 2024 in Kraft getreten und ab dem 11. Dezember 2027 vollständig anwendbar. Sie verpflichtet Hersteller, Importeure und den Vertrieb eines breiten Produktspektrums (von Smartphones und vernetztem Spielzeug über Firewalls bis hin zu mobilen Apps und Buchhaltungssoftware) erstmals verbindlich, Cybersicherheit über den gesamten Produktlebenszyklus (cybersecurity by design) zu gewährleisten. Damit schließt sie eine seit Jahren beklagte Regelungslücke im europäischen Binnenmarkt (siehe CRA-Verordnung (EU) 2019/1020 (COM (2022) 454 final).

Produkte, die ausschließlich für Zwecke der nationalen Sicherheit oder für Verteidigungszwecke entwickelt oder geändert wurden, sowie Produkte, die speziell für die Verarbeitung von Verschlusssachen konzipiert sind, fallen jedoch nach Artikel 2 Absatz 7 CRA nicht in den Anwendungsbereich der Verordnung.

Der europäische Gesetzgeber hat diese Ausnahmen mit der Erwartung verknüpft, dass die Mitgliedstaaten für die betroffenen Produkte eigenständig ein gleichwertiges oder höheres Schutzniveau sicherstellen (siehe CRA-Verordnung (2024/2847), Erwägungsgrund 26). Weitreichende Ausnahmetatbestände bergen ein erhebliches systemisches Risiko, Produkte bewusst als sicherheitsrelevant zu klassifizieren, um der regulatorischen Pflicht zur Transparenz, zu Schwachstellenmeldungen und zu Sicherheitsupdates zu entgehen. Dies würde das erklärte Ziel des CRA, den europäischen Binnenmarkt sicherer zu gestalten nicht nur untergraben, sondern auch die IT-Sicherheit insgesamt schwächen.

Gerade im sicherheits- und verteidigungsrelevanten Bereich sind Angriffe jedoch besonders folgenreich. Umso zentraler ist die unverzügliche Umsetzung der Verpflichtungen zur Schaffung mindestens äquivalenter Voraussetzungen

für IT-Produkte, die unter die Ausnahmeregelung des Artikel 2 Absatz 7 des CRA fallen.

Bislang ist nicht erkennbar, wie die Bundesregierung dieser Verpflichtung nachkommen will. Die Anforderung, für die ausgenommenen Produkte CRA-äquivalente Cybersicherheitsstandards zu gewährleisten, erfordert eine eigenständige nationale Regelung, die weder der CRA selbst noch das nationale Durchführungsgesetz leisten kann. Weder die Klassifizierung betroffener Produktgruppen noch die vorgesehenen Konformitätsbewertungsverfahren wurden bislang öffentlich kommuniziert. Auch zu der Frage, wie Hersteller betroffener Produkte zur Einhaltung CRA-äquivalenter Anforderungen verpflichtet werden sollen, hat sich die Bundesregierung bisher nicht positioniert.

Vor diesem Hintergrund fragen wir die Bundesregierung:

1. Hat die Bundesregierung eine Klassifizierung für Produkte nach Artikel 2 Absatz 7 CRA, die ausschließlich für Zwecke der nationalen Sicherheit oder für Verteidigungszwecke entwickelt oder geändert wurden, und für Produkte, die speziell für die Verarbeitung von Verschlusssachen konzipiert sind, vorgenommen, differenziert nach wichtigen Produkten Klasse I, wichtigen Produkten Klasse II sowie kritischen Produkten mit digitalen Elementen?

Falls ja: Welche Produktgruppen fallen in jede der drei Kategorien? Welche Konformitätsbewertungsverfahren sind für jeder der drei Kategorien vorgesehen, entsprechend Artikel 32 CRA?

Falls nein, wie stellt die Bundesregierung das gleiche oder ein höheres Schutzniveau wie das im CRA spezifizierte sicher, vor dem Hintergrund, dass die Maßnahmen des CRA zwischen diesen drei Produktkategorien differenzieren?

2. Welche konkreten Maßnahmen hat die Bundesregierung bereits unternommen bzw. sind in Planung, um dieser Aufforderung nachzukommen?
3. Inwiefern verpflichtet die Bundesregierung Hersteller betreffender Produkte, die Integrität von freien und quelloffenen Software-Komponenten, die sie in ihre Produkte integrieren, sicherzustellen und insbesondere festgestellte Schwachstellen darin zu behandeln und beheben, entsprechend Artikel 13 (5) und (6) CRA?
4. Inwiefern verpflichtet die Bundesregierung Hersteller betreffender Produkte, Sicherheitsupdates während der erwarteten Produktlebensdauer, mindestens jedoch für fünf Jahre bereitzustellen, entsprechend Artikel 13 (8) CRA?
5. Wie wird sichergestellt, dass die betreffenden Produkte die Cybersicherheitsanforderungen nach Anhang I Teil I CRA erfüllen oder übertreffen, entsprechend Artikel 13 (1) CRA?
6. Inwiefern verpflichtet die Bundesregierung Hersteller betreffender Produkte
 - a) zur Gewährleistung eines angesichts der Risiken angemessenen Cybersicherheitsniveaus entsprechend Annex I Teil I (1) CRA?
 - b) zur Bereitstellung von Produkten ohne bekannte ausnutzbare Schwachstellen entsprechend Annex I Teil I (2) a) CRA?
 - c) zur Konzeption, Entwicklung und Herstellung ihrer Produkte in einer Weise, die sicherstellt, dass sie – auch bei externen Schnittstellen – möglichst geringe Angriffsflächen bieten und die Auswirkungen eines Sicherheitsvorfalls durch geeignete Mechanismen und Techniken zur

Minderung der möglichen Ausnutzung verringert werden, entsprechend Annex I Teil I (2) j) und k) CRA?

7. Wie wird sichergestellt, dass die betreffenden Produkte die Anforderungen an die Behandlung von Schwachstellen nach Anhang I Teil II CRA erfüllen oder übertreffen, entsprechend Artikel 13 (8) CRA?
8. Inwiefern verpflichtet die Bundesregierung Hersteller betreffender Produkte
 - a) zur Erstellung einer Software-Stückliste, etwa in Form einer Software Bill of Materials (SBOM), entsprechend Annex I Teil II (1) CRA?
 - b) zur Behandlung und Behebung von Schwachstellen entsprechend Annex I Teil II (2) CRA?
 - c) zur Bereitstellung von Informationen über bekannte Schwachstellen und ihre Ausnutzbarkeit und Behebung von Schwachstellen entsprechend Annex I Teil II (4) CRA?
 - d) zur Aufstellung und Umsetzung einer Strategie für die koordinierte Offenlegung von Schwachstellen, einschließlich einer Adresse für die Meldung von Schwachstellen entsprechend Annex I Teil II (5 und 6) CRA?
9. Wie viele anonyme und nicht-anonyme Schwachstellenmeldungen hat das BSI seit 2020 erhalten (bitte nach Jahren und anonymer und nicht-anonymer Meldung aufschlüsseln)?

Berlin, den 22. Juni 2026

Katharina Dröge, Britta Habelmann und Fraktion

Vorabfassung - wird durch die lektorierte Version ersetzt.