

Deutscher Bundestag

Stenographischer Bericht

42. Sitzung

Bonn, Donnerstag, den 15. September 1977

Inhalt:

Begrüßung des Präsidenten des japanischen Unterhauses und einer Delegation	3163 A		
Erweiterung der Tagesordnung	3163 B		
Wahl des Abg. Böhm (Melsungen) als Stellvertretendes Mitglied der Parlamentarischen Versammlung des Europarates	3163 C		
Amtliche Mitteilungen ohne Verlesung	3163 D		
Abgabe einer Erklärung der Bundesregierung			
Schmidt, Bundeskanzler	3164 B		
Dr. Kohl CDU/CSU	3166 D		
Wehner SPD	3167 C		
Engelhard FDP	3168 D		
Beratung der Beschlußempfehlung und des Berichts des Rechtsausschusses zu den dem Deutschen Bundestag zugeleiteten Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht			
a) Antrag der Bundestagsabgeordneten Dr. Helmut Kohl, Dr. Friedrich Zimmermann und 189 weiterer Mitglieder des Bundestages gegen das Gesetz zur Änderung des Wehrpflichtgesetzes und des Zivildienstgesetzes vom 13. Juli 1977 — Bundesgesetzbl. I S. 1229 — Az. 2 BvF 1/77			
b) Antrag der Bayerischen Staatsregierung gegen das genannte Gesetz — Az. 2 BvF 2/77			
— Drucksache 8/886 —	3169 D		
Erste Beratung des von den Fraktionen der SPD, FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung			
— Drucksache 8/900 —			
Westphal SPD	3170 B		
Dr. Schäuble CDU/CSU	3173 B		
Frau Funcke FDP	3178 D		
Dr. Apel, Bundesminister BMF	3181 D		
Dr. Köhler (Duisburg) CDU/CSU	3205 D		
Roth SPD	3209 B		
Frau Matthäus-Maier FDP	3213 D		
Dr. Sprung CDU/CSU	3216 B		
Dr. Diederich (Berlin) SPD	3219 A		
Cronenberg FDP	3221 B		

Beratung des Antrags der Fraktion der CDU/CSU

Förderung von Forschung und Entwicklung in der Wirtschaft der Bundesrepublik Deutschland

— Drucksache 8/709 —

Gerstein CDU/CSU	3223 D
Dr. Steger SPD	3226 B
Dr.-Ing. Laermann FDP	3228 D

Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Hammans, Burger, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Braun, Frau Karwatzki, Dr. Reimers, Frau Geier,, Frau Dr. Neumeister und Genossen und der Fraktion der CDU/CSU eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes über den **Beruf des Logopäden**

— Drucksache 8/741 —

Dr. Hammans CDU/CSU	3231 C
Jaunich SPD	3232 D
Spitzmüller FDP	3234 C

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Reimers, Pfeifer, Frau Dr. Neumeister, Dr. Hammans, Frau Schleicher, Frau Geier, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Dr. Becker (Frankfurt), Burger, Hasinger, Köster, Kroll-Schlüter, Rühle, Damm, Metz, Frau Karwatzki, Würzbach, Eymer (Lübeck), Höpfinger, Dr. Hoffacker, Dr. Hüsich und Genossen und der Fraktion der CDU/CSU

Durchführung des praktischen Jahres

— Drucksache 8/697 —

Dr. Reimers CDU/CSU	3236 A
Fiebig SPD	3237 B
Zander, Parl. Staatssekretär BMJFG	3239 A

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung dienstrechtlicher Vorschriften** (Angehörige des öffentlichen Dienstes in Landesparlamenten und kommunalen Vertretungen)

— Drucksache 8/819 — 3240 B

Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung des Bundesbesoldungsgesetzes**

— Drucksache 8/870 — 3240 C

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Arbeitsplatzschutzgesetzes**

— Drucksache 8/855 — 3240 C

Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung des Gesetzes über technische Arbeitsmittel**

— Drucksache 8/856 — 3240 C

Beratung der **Sammelübersicht 8** des Petitionsausschusses über **Anträge zu Petitionen**

— Drucksache 8/859 — 3240 D

Fragestunde

— Drucksache 8/885 vom 09. 09. 1977 —

Nichtratifizierung bestehender internationaler Konventionen, Abkommen und zweiseitiger Verträge zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus durch die Bundesrepublik Deutschland

MdlAnfr A9 09.09.77 Drs 08/885

Dr. Wittmann (München) CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . . 3187 C, D

ZusFr Dr. Wittmann (München) CDU/CSU 3187 D

Abweichungen des Abschlüßtextes der 6. Tagung der Dritten Seerechtskonferenz — Informal Composite Negotiating Text (ICNT) — gegenüber dem Verhandlungsstand zum Nachteil der am Tiefseebergbau interessierten Industrieländer

MdlAnfr A84 09.09.77 Drs 08/885

Dr. von Geldern CDU/CSU

MdlAnfr A85 09.09.77 Drs 08/885

Dr. von Geldern CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA 3188 A, C, D,
3189 A, B, C, D

ZusFr Dr. von Geldern CDU/CSU 3188 C

ZusFr Dr. Corterier SPD 3188 D

ZusFr Breidbach CDU/CSU 3189 A

ZusFr Rapp (Göppingen) SPD 3189 B

ZusFr Dr. Mertes (Gerolstein) CDU/CSU . 3189 B

ZusFr Ewen SPD 3189 C

ZusFr Dr. Hüsich CDU/CSU 3189 D

Beurteilung der Ergebnisse der Seerechtskonferenz aus der Sicht der am Tiefseebergbau interessierten Industrieländer

MdlAnfr A86 09.09.77 Drs 08/885

Kittlmann CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA
3190 A, B, C, D, 3191 A, B, C, D

ZusFr Kittlmann CDU/CSU 3190 B

ZusFr Breidbach CDU/CSU 3190 C

ZusFr Dr. Corterier SPD 3190 D

ZusFr Rapp (Göppingen) SPD 3190 D

ZusFr Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU . 3191 A

ZusFr Ewen SPD	3191 B
ZusFr Dr. von Geldern CDU/CSU	3191 B
ZusFr Dr. Hüsich CDU/CSU	3191 C
ZusFr Dr. Mertens (Gerolstein) CDU/CSU	3191 C

Aufnahme von Ressourcen und mineralischen Rohstoffen in das Meeresbodenregime sowie Behandlung der Moratoriumsresolution der VN (2574/XXV) auf der Seerechtskonferenz

MdlAnfr A89 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Hüsich CDU/CSU	
MdlAnfr A90 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Hüsich CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3191 D, 3192 A, B, C
ZusFr Dr. Hüsich CDU/CSU	3192 A, B, C

Rolle der Meeresbodenbehörde beim Abschluß von Rohstoffabkommen sowie Inspektionsrecht der Behörde

MdlAnfr A91 09.09.77 Drs 08/885 Sick CDU/CSU	
MdlAnfr A92 09.09.77 Drs 08/885 Sick CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3192 D, 3193 A, B, C, D, 3194 A, B, C, D, 3195 A
ZusFr Sick CDU/CSU	3192 D, 3193 A, B, C
ZusFr Breidbach CDU/CSU	3193 A
ZusFr Rapp (Göppingen) SPD	3193 C, D
ZusFr Dr. Mertens (Gerolstein) CDU/CSU	3193 D
ZusFr Frau Erler SPD	3194 A
ZusFr Dr. von Geldern CDU/CSU	3194 B
ZusFr Dr. Narjes CDU/CSU	3194 B
ZusFr Kittelmann CDU/CSU	3194 C
ZusFr Dr. Corterier SPD	3194 D
ZusFr Dr. Hüsich CDU/CSU	3194 D

Kompetenz der Meeresbodenbehörde für wissenschaftliche Forschung sowie Zwangstransfers von Technologien durch die Behörde

MdlAnfr A93 09.09.77 Drs 08/885 Lenzer CDU/CSU	
MdlAnfr A94 09.09.77 Drs 08/885 Lenzer CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3195 A, B, C, D, 3196 A
ZusFr Lenzer CDU/CSU	3195 A, B, C
ZusFr Breidbach CDU/CSU	3195 D
ZusFr Dr. Narjes CDU/CSU	3195 D
ZusFr Rapp (Göppingen) SPD	3196 A

Garantenstellung der Meeresbodenbehörde für den Ausgleich zwischen Angebot und Nachfrage für auf dem Land und im Meer produzierte Rohstoffe

MdlAnfr A95 09.09.77 Drs 08/885 Kittelmann CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3196 B

Finanzieller Schutz unrentabler Produktionen durch die Meeresbodenbehörde sowie nationale Produktion auf dem Gebiet des Meeresbodenbergbaus

MdlAnfr A96 09.09.77 Drs 08/885 Breidbach CDU/CSU	
MdlAnfr A97 09.09.77 Drs 08/885 Breidbach CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3196 B, C
ZusFr Breidbach CDU/CSU	3196 C

Auswirkungen der vorgesehenen Präferenzen für joint ventures auf das Parallelsystem im Meeresbodenbergbau

MdlAnfr A98 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3196 D, 3197 A
ZusFr Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU	3196 D

Beurteilung der im ICNT vorgesehenen Zuständigkeitsverteilung innerhalb der Meeresbodenbehörde zwischen Versammlung und Rat sowie der Einrichtung der sogenannten Enterprise als Organ der Meeresbodenbehörde

MdlAnfr A99 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Narjes CDU/CSU	
MdlAnfr A100 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Narjes CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3197 A, B, C, D, 3198 A, B, C
ZusFr Dr. Narjes CDU/CSU	3197 A, B, 3198 A
ZusFr Grunenberg SPD	3197 B
ZusFr Breidbach CDU/CSU	3197 C
ZusFr Rapp (Göppingen) SPD	3197 D
ZusFr Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU	3198 B
ZusFr Kittelmann CDU/CSU	3198 B

Einfluß der im ICNT vorgesehenen Abbaubeschränkungen auf die Versorgung der Rohstoffmärkte sowie Betrieb von Abbaustätten in den nächsten 15 Jahren

MdlAnfr A103 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Hoffacker CDU/CSU	
MdlAnfr A104 09.09.77 Drs 08/885 Dr. Hoffacker CDU/CSU	
Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA	3198 C, D

Vorlage eines Berichts der Bundesregierung über die Ergebnisse der 6. Tagung der Dritten Seerechtskonferenz

MdlAnfr A105 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . . 3198 D,
3199 A, B, C, D, 3200 A, B

ZusFr Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU . 3199 A

ZusFr Dr. Jens (Voerde) SPD 3199 B

ZusFr Kittelmann CDU/CSU 3199 C

ZusFr Grunenberg SPD 3199 C

ZusFr Dr. von Geldern CDU/CSU 3199 D

ZusFr Dr. Hüscher CDU/CSU 3200 A

ZusFr Dr. Mertens (Gerolstein) CDU/CSU . 3200 A

Maßnahmen der Bundesregierung gegen die Bezeichnung des Viermächteabkommens als „Vierseitiges Abkommen über West-Berlin“ durch die DDR

MdlAnfr A108 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Czaja CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . 3200 B, C

ZusFr Dr. Czaja CDU/CSU 3200 C

Reaktion des Bundeskanzlers auf den von dem ungarischen Parteichef anlässlich eines Staatsbesuchs ausgebrachten Trinkspruch auf das Wohl „des Volkes der Bundesrepublik Deutschland“

MdlAnfr A109 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Czaja CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . . 3200 D,
3201 A, B

ZusFr Dr. Czaja CDU/CSU . . . 3200 D, 3201 A

ZusFr Jäger (Wangen) CDU/CSU 3201 A

Gründe der Bundesrepublik für die Nichtveröffentlichungen von Zahlen über Ausreisewillige in den Oder-Neiße-Gebieten und den Ländern Ost- und Südosteuropas sowie Verhandlungen mit der Tschechoslowakei über eine Erhöhung der Aussiedlerquote

MdlAnfr A111 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Hupka CDU/CSU

MdlAnfr A112 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Hupka CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . 3201 B, C, D,
3202 A, B, C

ZusFr Dr. Hupka CDU/CSU . . 3201 B, C, 3202 A

ZusFr Dr. Czaja CDU/CSU 3202 B

ZusFr Ey CDU/CSU 3202 C

Export von nuklearen Anlagen

MdlAnfr A113 09.09.77 Drs 08/885
Frau Erler SPD

MdlAnfr A114 09.09.77 Drs 08/885

Frau Erler SPD

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . . 3202 D,
3203 A, B

ZusFr Frau Erler SPD 3202 D, 3203 A, B

Stimmungskampagne gegen die Bundesrepublik Deutschland in den westlichen Partnerstaaten sowie Intervention bei der französischen Regierung wegen der Äußerungen des Herrn Croissant im staatlichen französischen Fernsehen

MdlAnfr A116 09.09.77 Drs 08/885
Gerster (Mainz) CDU/CSU

MdlAnfr A117 09.09.77 Drs 08/885
Gerster (Mainz) CDU/CSU

Antw StMin Dr. von Dohnanyi AA 3203 B, C, D,
3204 A, B, C, D, 3205 A, B, C, D

ZusFr Gerster (Mainz) CDU/CSU . . . 3203 C, D,
3204 D

ZusFr Jäger (Wangen) CDU/CSU 3203 D, 3205 A

ZusFr Dr. Möller CDU/CSU . . . 3204 A, 3205 B

ZusFr Ey CDU/CSU 3204 B

ZusFr Dr. Hennig CDU/CSU . . . 3204 B, 3205 C

ZusFr Dr. Corterier SPD 3204 C

ZusFr Frau Erler SPD 3205 B

ZusFr Dr. Czaja CDU/CSU 3205 C

Nächste Sitzung 3240 D

Anlage 1

Liste der entschuldigten Abgeordneten . . 3241* A

Anlage 2

Kriterien für die Äußerung eines Vertreters der Bundesregierung über zu hohe Lohnabschlüsse in der Tarifrunde 1977

MdlAnfr A1 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Steger SPD

SchrAntw PStSchr Grüner BMWi 3241* C

Anlage 3

Berufliche Situation der Immobilienmakler

MdlAnfr A2 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schneider CDU/CSU

SchrAntw PStSchr Grüner BMWi 3241* D

Anlage 4

Vorlage des Wohnungsgesetzbuchs zur Vereinheitlichung des Rechts über die soziale Sicherung des Wohnens

MdlAnfr A17 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schneider CDU/CSU

SchrAntw PStSchr Dr. de With BMJ . . . 3242* B

Anlage 5

Antrag der Bundesanwaltschaft beim Bundesgerichtshof, im Verfahren gegen einen NVA-Feldwebel das zuständige Gericht nach § 13 a StPO zu bestimmen, obwohl der Gerichtsstand des Tatorts gemäß § 7 Abs. 1 StPO gegeben war

MdlAnfr A20 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jaeger CDU/CSU

MdlAnfr A21 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jaeger CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. de With BMJ . . . 3242* D

Anlage 6

Unzulänglichkeit der mit dem neuen Futtermittelrecht in Kraft getretenen Deklarationsvorschriften über die Zusammensetzung der einzelnen Futtermittel

MdlAnfr A35 09.09.77 Drs 08/885
Paintner FDP

SchrAntw PStSekt Rohr BML . . . 3243* A

Anlage 7

Ausfälle bei der Obsternte 1977 in der Bundesrepublik Deutschland und den übrigen EG-Ländern sowie Sicherstellung der Versorgung mit frischem Obst

MdlAnfr A36 09.09.77 Drs 08/885
Müller (Schweinfurt) SPD

MdlAnfr A37 09.09.77 Drs 08/885
Müller (Schweinfurt) SPD

SchrAntw PStSekt Rohr BML . . . 3243* C

Anlage 8

Rückgang der direkten öffentlichen Hilfen bei der Förderung des Wohnungseigentums sowie Einführung eines einkommensabhängigen Wohnungsbauzuschusses für die künftigen Förderungsprogramme

MdlAnfr A71 09.09.77 Drs 08/885
Eymer (Lübeck) CDU/CSU

MdlAnfr A72 09.09.77 Drs 08/885
Eymer (Lübeck) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. Haack BMBau . . . 3244* A

Anlage 9

Außerungen des Bundeskanzlers auf dem Deutschen Mietertag in Hamburg über die Mietpreisbildung bei Sozialwohnungen sowie Vereinbarkeit einer einkommensabhängigen Wohnwertmieten mit den wohnungspolitischen Grundsätzen der Bundesregierung

MdlAnfr A73 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jahn (Münster) CDU/CSU

MdlAnfr A74 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jahn (Münster) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. Haack BMBau . . . 3244* C

Anlage 10

Erfahrungen über den Nutzen der von der Bundesregierung geförderten überbetrieblichen Lehrwerkstätten im ländlichen Raum sowie Zahl dieser Lehrwerkstätten in Rheinland-Pfalz

MdlAnfr A78 09.09.77 Drs 08/885
Immer (Altenkirchen) SPD

MdlAnfr A79 09.09.77 Drs 08/885
Immer (Altenkirchen) SPD

SchrAntw PStSekt Engholm BMBW . . . 3244* D

Anlage 11

Entwicklung der landwirtschaftlichen Berufsausbildung Jugendlicher

MdlAnfr A80 09.09.77 Drs 08/885
Paintner FDP

SchrAntw PStSekt Engholm BMBW . . . 3245* B

Anlage 12

Finanzierung der Meeresbodenbehörde sowie Einflußnahme der Entwicklungsländer nach dem ICNT

MdlAnfr A101 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Todenhöfer CDU/CSU

MdlAnfr A102 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Todenhöfer CDU/CSU

SchrAntw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . 3245* D

Anlage 13

Hilfsmaßnahmen für Flüchtlinge aus dem kommunistisch beherrschten Vietnam

MdlAnfr A115 09.09.77 Drs 08/885
Böhm (Melsungen) CDU/CSU

SchrAntw StMin Dr. von Dohnanyi AA . . 3246* A

*

Anlage 14

Einführung eines „Standortplanfeststellungsverfahrens“ für Kraftwerke

SchrAnfr B11 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Steger SPD

SchrAntw PStSekt von Schoeler BMI . . . 3246* B

Anlage 15

Finanzielle Unterstützung von Organisationen, die Informationsveranstaltungen zu den Direktwahlen des Europäischen Parlaments durchführen

SchrAnfr B12 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jahn (Braunschweig) CDU/CSU

SchrAnfr B13 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jahn (Braunschweig) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt von Schoeler BMI . . . 3246* C

Anlage 16**Vertrag über den Ausbau der vier Stufen der Salzach**

SchrAnfr B14 09.09.77 Drs 08/885
Engelsberger CDU/CSU

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3247* A

Anlage 17**Regelung der Anreden von Vorgesetzten und Untergebenen im Bundesgrenzschutz nach dem Gleichheitsgrundsatz**

SchrAnfr B15 09.09.77 Drs 08/885
Kühbacher SPD

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3247* B

Die Fragen B 16, 17, 18 und 19 — Drucksache 8/885 vom 09. 09. 77 — des Abgeordneten Benz (CDU/CSU) sind vom Fragesteller zurückgezogen.

Anlage 18**Überlastung der Polizeivollzugsbeamten des Bundesgrenzschutzes und der Bundeskriminalpolizei**

SchrAnfr B20 09.09.77 Drs 08/885
Conradi SPD

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3247* C

Anlage 19**Mißbrauch des Asylrechts für die Einfuhr von Rauschgift und die illegale Arbeitsaufnahme durch über Ost-Berlin einreisende Asylbewerber sowie Ausschluß der Berufung in Asylsachen**

SchrAnfr B21 09.09.77 Drs 08/885
Frau Schleicher CDU/CSU

SchrAnfr B22 09.09.77 Drs 08/885
Frau Schleicher CDU/CSU

SchrAnfr B23 09.09.77 Drs 08/885
Frau Schleicher CDU/CSU

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3248* B

Anlage 20**Folgerungen aus den im Gutachten der Gesellschaft für Mathematik und Datenverarbeitung aufgeführten Mängeln des Datenschutzgesetzes**

SchrAnfr B24 09.09.77 Drs 08/885
Hansen SPD

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3249* A

Anlage 21**Mitwirkung von Richtern in kommunalen Vertretungskörperschaften**

SchrAnfr B25 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schmitt-Vockenhausen SPD

SchrAntw PStSekr Dr. de With BMJ . . . 3249* B

Anlage 22**Gefahren durch falsches Programmieren von Computern**

SchrAnfr B26 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schmitt-Vockenhausen SPD

SchrAntw PStSekr Dr. de With BMJ . . . 3249* D

Anlage 23**Abbau von 60 Planstellen des Grenzauflichtendienstes im Saarland sowie Gewährleistung einer ausreichenden Überwachung der deutsch-französischen Grenze im Bereich der Oberfinanzdirektion Saarbrücken**

SchrAnfr B27 09.09.77 Drs 08/885
Zeyer CDU/CSU

SchrAnfr B28 09.09.77 Drs 08/885
Zeyer CDU/CSU

SchrAnfr B29 09.09.77 Drs 08/885
Zeyer CDU/CSU

SchrAnfr B30 09.09.77 Drs 08/885
Zeyer CDU/CSU

SchrAntw PStSekr Haehser BMF . . . 3250* B

Anlage 24**Erörterung des Problems der Bekämpfung des internationalen Rauschgift Handels in der Europäischen Gemeinschaft**

SchrAnfr B31 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Stercken CDU/CSU

SchrAntw PStSekr von Schoeler BMI . . . 3250* D

Anlage 25**Zeitraum zwischen Antragstellung und Auszahlung von Investitionszulagen aus dem Konjunkturprogramm der Bundesregierung vom Dezember 1975**

SchrAnfr B32 09.09.77 Drs 08/885
Prangenberg CDU/CSU

SchrAntw PStSekr Offergeld BMF . . . 3251* B

Anlage 26**Behinderung der Investitionstätigkeit durch staatliche Auflagen; Abbau investitions-hemmender Vorschriften, insbesondere im Bereich der nichtnuklearen Energie**

SchrAnfr B33 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Zeitel CDU/CSU

SchrAnfr B34 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Zeitel CDU/CSU

SchrAntw PStSekr Grüner BMWi . . . 3251* D

Anlage 27

Entwicklung des Exports und der Auslandsnachfrage nach deutschen Wirtschaftsgütern seit 1969 gegenüber den Arbeitslosenzahlen

SchrAnfr B35 09.09.77 Drs 08/885

Dr. Laufs CDU/CSU

SchrAnfr B36 09.09.77 Drs 08/885

Dr. Laufs CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Grüner BMWi 3252* B

Anlage 28

Mitgliedschaft von Repräsentanten von Unternehmen der öffentlichen Hand oder von Unternehmen mit Mehrheitsbeteiligung der öffentlichen Hand beim Deutsch-Chilenischen Freundeskreis e. V. sowie Erhöhung der Ausfuhrgarantien bei Exportgeschäften mit Chile

SchrAnfr B37 09.09.77 Drs 08/885

Hoffmann (Saarbrücken) SPD

SchrAnfr B38 09.09.77 Drs 08/885

Hoffmann (Saarbrücken) SPD

SchrAntw PStSekt Grüner BMWi 3255* A

Anlage 29

Unterschiedliche Versicherungsprämien für Wohnmobile und Caravans in der Haftpflichtversicherung

SchrAnfr B39 09.09.77 Drs 08/885

Braun CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Grüner BMWi 3255* B

Anlage 30

Reduzierung der Obstpreise und Erhöhung des Obstangebots durch Aussetzung aller Zoll- und Einfuhrbeschränkungen für Obst

SchrAnfr B40 09.09.77 Drs 08/885

Wuwer SPD

SchrAntw PStSekt Gallus BML 3255* D

Anlage 31

Förderung der forstlichen Bestandspflege im Rahmen des Arbeitsbeschaffungsprogramms

SchrAnfr B41 09.09.77 Drs 08/885

Paintner FDP

SchrAntw PStSekt Gallus BML 3256* A

Anlage 32

Gewinnung von Öl aus Stroh

SchrAnfr B42 09.09.77 Drs 08/885

Paintner FDP

SchrAntw BMin Matthöfer BMFT 3256* D

Anlage 33

Einstellung von Zusatz- bzw. Aushilfskräften im Winter dieses Jahres durch die Bundesanstalt für Arbeit; Zahl der auf Grund der 1 600 neu bewilligten Planstellen vorgenommenen Neueinstellungen

SchrAnfr B43 09.09.77 Drs 08/885

Stutzer CDU/CSU

SchrAnfr B44 09.09.77 Drs 08/885

Stutzer CDU/CSU

SchrAnfr B45 09.09.77 Drs 08/885

Stutzer CDU/CSU

SchrAnfr B46 09.09.77 Drs 08/885

Stutzer CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Buschfort BMA 3257* B

Anlage 34

Nichterfassung arbeitsloser Jugendlicher in der amtlichen Arbeitsmarktstatistik sowie Zahl der einen Arbeits- oder Ausbildungsplatz suchenden Jugendlichen

SchrAnfr B47 09.09.77 Drs 08/885

Hölscher FDP

SchrAnfr B48 09.09.77 Drs 08/885

Hölscher FDP

SchrAntw PStSekt Buschfort BMA 3257* D

Anlage 35

Alkoholmißbrauch durch Soldaten

SchrAnfr B49 09.09.77 Drs 08/885

Würtz SPD

SchrAntw PStSekt Dr. von Bülow BMVg . 3258* B

Anlage 36

Manöverschäden der Bundeswehr und der NATO-Verbände in der Land- und Forstwirtschaft; Veranstaltung der Herbstmanöver nach Abernten der Felder

SchrAnfr B50 09.09.77 Drs 08/885

Sauter (Epfendorf) CDU/CSU

SchrAnfr B51 09.09.77 Drs 08/885

Sauter (Epfendorf) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. von Bülow BMVg . 3258* C

Anlage 37

Entwendung der bei einer Hausdurchsuchung im Raum Achern gefundenen Waffen und Munition aus Beständen des Transportbataillons 861 Achern; Umfang der Waffendiebstähle bei der Bundeswehr sowie deren Besitz in Terroristenkreisen

SchrAnfr B52 09.09.77 Drs 08/885

Dr. Friedmann CDU/CSU

SchrAnfr B53 09.09.77 Drs 08/885

Dr. Friedmann CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. von Bülow BMVg . 3260* A

Anlage 38**Krebs durch aminophenazonhaltige Arzneimittel**

SchrAnfr B54 09.09.77 Drs 08/885
Wuwer SPD

SchrAntw PStSekt Zander BMJFG 3260* B

Anlage 39**Förderung der Modellprojekte im Bereich der Drogenberatung bzw. -therapie**

SchrAnfr B55 09.09.77 Drs 08/885
Weißkirchen (Wiesloch) SPD

SchrAnfr B56 09.09.77 Drs 08/885
Weißkirchen (Wiesloch) SPD

SchrAnfr B57 09.09.77 Drs 08/885
Weißkirchen (Wiesloch) SPD

SchrAntw PStSekt Zander BMJFG 3260* D

Anlage 40**Zahl der im Straßenverkehr getöteten oder schwerverletzten Moped- oder Mofafahrer sowie Einführung eines Fahrunterrichts, einer Führerscheinpflcht und einer Schutzhelmpflicht für diese Verkehrsteilnehmer**

SchrAnfr B58 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schöfberger SPD

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3261* C

Anlage 41**Westerwald-Trasse zur Verbesserung der Verbindung Köln-Frankfurt am Main**

SchrAnfr B59 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Schmitt-Vockenhausen SPD

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3262* A

Anlage 42**Beteiligung des Bundes an der Finanzierung des U-Bahn-Baues in München in den nächsten 10 Jahren**

SchrAnfr B60 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Wittmann (München) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3262* B

Anlage 43**Höchste Dringlichkeitsstufe für den zweispurigen Ausbau der Rheinbrücke Bingen/Ingelheim-Geisenheim**

SchrAnfr B61 09.09.77 Drs 08/885
Gerster (Mainz) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3262* C

Anlage 44**Elektrifizierung von Bundesbahnstrecken im Regierungsbezirk Tübingen**

SchrAnfr B62 09.09.77 Drs 08/885
Jäger (Wangen) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3262* D

Anlage 45**Ausbau der Bundesstraßen 253, 255 und 277 im Lahn-Dill-Kreis**

SchrAnfr B63 09.09.77 Drs 08/885
Lenzer CDU/CSU

SchrAnfr B64 09.09.77 Drs 08/885
Lenzer CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3263* A

Anlage 46**Bau der Bundesbahnstrecke Köln-Groß Gerau**

SchrAnfr B65 09.09.77 Drs 08/885
Immer (Altenkirchen) SPD

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3263* C

Anlage 47**Zuschußbetrag der Deutschen Bundesbahn für den Eisenbahnersport im Rechnungsjahr 1977**

SchrAnfr B66 09.09.77 Drs 08/885
Milz CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3263* D

Anlage 48**Trassenverlauf und Fertigstellung der geplanten Ortsumgehung Bad Münstereifel-Iversheim im Zuge der B 51**

SchrAnfr B67 09.09.77 Drs 08/885
Milz CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3264* A

Anlage 49**Bau der zusätzlichen Fahrstreifen an der Bundesautobahn 5 zwischen Karlsruhe und Rastatt**

SchrAnfr B68 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Friedmann CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3264* B

Anlage 50**Verhinderung des Ansiegs der Verkehrsunfälle jüngerer Verkehrsteilnehmer**

SchrAnfr B69 09.09.77 Drs 08/885
Sauter (Epfendorf) CDU/CSU

SchrAnfr B70 09.09.77 Drs 08/885
Sauter (Epfendorf) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3264* C

Anlage 51**Markierung der Fahrzeugpositionen durch Kreide bei Unfällen mit Bagatellschäden zur Feststellung eventueller Schadensersatzansprüche**

SchrAnfr B71 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Vohrer FDP

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3265* A

Anlage 52

Entwicklung der jährlichen Zuwachsrate in der Zeit von 1965 bis 1976 im Personen- und Güterverkehr der Deutschen Bundesbahn auf dem Streckenabschnitt Hannover-Würzburg

SchrAnfr B72 09.09.77 Drs 08/885
Böhm (Melsungen) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3265* B

Anlage 53

Nachfolgeverwendung des Stadtwald-Sanatoriums in Melsungen nach dessen Schließung am 31. Dezember 1977

SchrAnfr B73 09.09.77 Drs 08/885
Böhm (Melsungen) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMV 3265* B

Anlage 54

Verbesserung des Notrufsystems

SchrAnfr B74 09.09.77 Drs 08/885
Engelsberger CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMP 3265* D

Anlage 55

Neuorganisation von Telefonbüchern

SchrAnfr B75 09.09.77 Drs 08/885
Frau Dr. Lepsius SPD

SchrAntw PStSekt Wrede BMP 3266* B

Anlage 56

Fortbestand des Fernmeldebezirks Kulmbach

SchrAnfr B76 09.09.77 Drs 08/885
Niegel CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Wrede BMP 3266* C

Anlage 57

Einbeziehung eines vorbeugenden Brandschutzes in die Bauplanung; Räumungsabläufe in Hochbauten sowie Verwendung des Luftkissens Lift-Pack

SchrAnfr B77 09.09.77 Drs 08/885
Biechele CDU/CSU

SchrAnfr B78 09.09.77 Drs 08/885
Biechele CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Dr. Haack BMBau . . 3266* C

Anlage 58

Einbeziehung der beiderseitigen Förderung des Hochtemperaturreaktors in das ge-

plante deutsch-sowjetische Abkommen für Wissenschaft und Technologie

SchrAnfr B79 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Steger SPD

SchrAntw BMin Matthöfer BMFT 3267* A

Anlage 59

Förderung der Datenverarbeitung im Rahmen eines vierten Datenverarbeitungsprogramms sowie Berücksichtigung der Anmerkung des Bundesgerichtshofs in den Berichten zur Förderung der Datenverarbeitung bei der Durchführung der Programme

SchrAnfr B80 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Stavenhagen CDU/CSU

SchrAnfr B81 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Stavenhagen CDU/CSU

SchrAntw BMin Matthöfer BMFT 3267* B

Anlage 60

Förderung des Baus des Berufsbildungszentrums Betzdorf-Kirchen im Rahmen des Programms für Zukunftsinvestitionen

SchrAnfr B82 09.09.77 Drs 08/885
Immer (Altenkirchen) SPD

SchrAntw PStSekt Engholm BMBW . . . 3268* A

Anlage 61

Ausbildungsordnung für den Berufskraftfahrer

SchrAnfr B83 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Jenninger CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Engholm BMBW . . . 3268* C

Anlage 62

Finanzielle Beteiligung der Bundesregierung an der Ingenieurschule für Tropenlandwirtschaft Witzenhausen, heute OE 20 der Gesamthochschule Kassel

SchrAnfr B84 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Brück BMZ 3268* D

Anlage 63

Wahrung von Geschäftsgeheimnissen konkurrierender Firmen durch die Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit in Eschborn

SchrAnfr B85 09.09.77 Drs 08/885
Dr. Köhler (Wolfsburg) CDU/CSU

SchrAntw PStSekt Brück BMZ 3269* A

(A)

(C)

42. Sitzung

Bonn, den 15. September 1977

Beginn: 9.00 Uhr

Vizepräsident Stücklen: Die Sitzung ist eröffnet.

Auf der Diplomatentribüne haben Seine Exzellenz der **Präsident des japanischen Unterhauses** und seine Delegation Platz genommen.

(Beifall)

Ich darf Sie im Namen des Deutschen Bundestages recht herzlich begrüßen. Ich möchte den japanischen Gästen danken, daß sie der Einladung des Präsidenten des Deutschen Bundestages zu einem Besuch des Deutschen Bundestages und der Bundesrepublik Deutschland gefolgt sind. Das gibt uns die Möglichkeit, die freundschaftlichen Beziehungen des Deutschen Bundestages zum japanischen Unterhaus zu erneuern und zu vertiefen.

(B)

(Erneuter Beifall)

Herr Präsident Hori und die Delegation haben in ihren Aufenthalt einen Besuch in Berlin eingeschlossen.

(Wiederholter Beifall)

Ich möchte Ihnen nochmals ein herzliches Willkommen zurufen und wünschen, daß Sie einen recht erlebnisreichen Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland haben.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung soll die heutige **Tagesordnung** um die folgenden, Ihnen in einer Liste vorliegenden Zusatzpunkte ergänzt werden:

1. Erste Beratung des von den Fraktionen der SPD, FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung
— Drucksache 8/900 —

Überweisungsvorschlag: Finanzausschuß (federführend), Ausschuß für Wirtschaft, Ausschuß für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau, Haushaltsausschuß mitberatend und gem. § 96 GO

2. Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Hammans, Burger, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Braun, Frau Karwatzki, Dr. Reimers, Frau Geier, Frau Dr. Neumeister und Genossen und der Fraktion der CDU/CSU eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes über den Beruf des Logopäden
— Drucksache 8/741 —

Überweisungsvorschlag: Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit (federführend), Ausschuß für Bildung und Wissenschaft

3. Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Reimers, Pfeifer, Frau Dr. Neumeister, Dr. Hammans, Frau Schleicher, Frau Geier, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Dr. Becker (Frankfurt), Burger, Hasinger, Köster, Kroll-Schlüter, Rühle, Damm, Metz, Frau Karwatzki, Würzbach, Eymer (Lübeck), Höpfinger, Dr. Hoffacker, Dr. Hüsch

und Genossen und der Fraktion der CDU/CSU betr. Durchführung des praktischen Jahres
— Drucksache 8/697 —

Überweisungsvorschlag: Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit (federführend), Ausschuß für Bildung und Wissenschaft

Einwendungen gegen diese Ergänzung der Tagesordnung bestehen nicht. Die Ergänzung ist damit beschlossen.

Für den aus dem Deutschen Bundestag ausgeschiedenen Abgeordneten **Dr. Gölter** hat die Fraktion der CDU/CSU als stellvertretendes Mitglied in der Parlamentarischen Versammlung des Europarats den Abgeordneten **Böhm** (Melsungen) vorgeschlagen. Ist das Haus damit einverstanden? — Eine gegenteilige Meinung stelle ich nicht fest. Es ist so beschlossen. Damit ist der Abgeordnete Böhm (Melsungen) als **stellvertretendes Mitglied in der Parlamentarischen Versammlung des Europarats** gewählt.

(D)

Meine sehr verehrten Damen und Herren, ich stelle fest, daß Punkt 1 der Tagesordnung, die Fragestunde, entsprechend einer Vereinbarung zwischen den Fraktionen um 14.00 Uhr aufgerufen wird.

Amtliche Mitteilungen ohne Verlesung

Der Vorsitzende des Ausschusses für Wirtschaft hat mit Schreiben vom 7. September 1977 mitgeteilt, daß der Ausschuß gegen die nachstehenden, bereits verkündeten Vorlagen keine Bedenken erhoben hat:

Verordnung (EWG) des Rates zur Aufrechterhaltung der in der Gemeinschaft getroffenen Einfuhrmaßnahmen für Hemden und Blusen mit Ursprung in der Republik Indien (Drucksache 8/317)

Verordnung des Rates zur Verlängerung des vorläufigen Antidumpingzolls für Kugellager, Kegelrollenlager und deren Teile mit Ursprung in Japan (Drucksache 8/327)

Verordnung (EWG) des Rates zur Eröffnung, Aufteilung und Verwaltung von Gemeinschaftszollkontingenten für bestimmte Weine mit Ursprungsbezeichnung der Tarifstelle ex 22.05 des Gemeinsamen Zolltarifs mit Ursprung in Algerien (1977/78) (Drucksache 8/363)

Verordnung (EWG) des Rates über zeitweilige Aussetzung der autonomen Zollsätze des Gemeinsamen Zolltarifs für einige landwirtschaftliche Waren (Drucksache 8/445)

Verordnung (EWG) des Rates zur sechsten Verlängerung der in der Verordnung (EWG) Nr. 2823/71 vorgesehenen zeitweiligen teilweisen Aussetzung der Zollsätze des gemeinsamen Zolltarifs für Wein mit Ursprung in und Herkunft aus der Türkei (Drucksache 8/461)

Verordnung (EWG) des Rates über die Aufteilung eines Gemeinschaftskontingents für zur Herstellung von Brennwein bestimmten Wein aus frischen Trauben mit Ursprung in Algerien (1977/1978) (Drucksache 8/462)

Verordnung (EWG) des Rates über eine für 1977 und 1978 geltende Abweichung von einigen Vorschriften über die Bestimmung des Begriffs „Waren mit Ursprung in ...“ oder „Ursprungswaren“ in dem Interimsabkommen zwischen der

Vizepräsident Stücklen

(A) Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und dem Königreich Marokko und dem Kooperationsabkommen zwischen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und dem Königreich Marokko (Drucksache 8/543)

Verordnung (EWG) des Rates zur Aufrechterhaltung der Regelung, nach der die Einfuhr von Geweben aus Baumwolle und Geweben aus synthetischen Spinnfasern mit Ursprung im Königreich Thailand nach Italien von der Erteilung einer Genehmigung abhängig gemacht wird (Drucksache 8/559)

Verordnung (EWG) des Rates

zur Durchführung des Beschlusses Nr. 1/77 des AKP-EWG-Ministerrats über die Abweichung von dem Begriff „Ursprungswaren“ angesichts der besonderen Lage von Malawi hinsichtlich einiger Fischfanggeräte (künstliche Fliegen zum Flugangeln)

zur Durchführung des Beschlusses Nr. 2/77 des AKP-EWG-Ministerrats über die Abweichung von dem Begriff „Ursprungswaren“ angesichts der besonderen Lage von Kenia hinsichtlich einiger Fischfanggeräte (künstliche Fliegen zum Flugangeln) (Drucksache 8/560)

Verordnung (EWG) des Rates zur Eröffnung, Aufteilung und Verwertung eines Gemeinschaftszollkontingents für Rum, Arrak und Taffia der Tarifstelle 22.09 C I des Gemeinsamen Zolltarifs mit Ursprung in den mit der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft assoziierten überseeischen Ländern und Gebieten (1977/1978) (Drucksache 8/591)

Verordnung des Rates zur Beibehaltung der vorläufigen Schutzmaßnahmen bei der Einfuhr von Baumwollgarnen, nicht in Aufmachungen für den Einzelverkauf mit Ursprung in der Republik Indien, in das Vereinigte Königreich Großbritannien und Nordirland (Drucksache 8/633)

Verordnung des Rates über die Einfuhrregelung für bestimmte Juteerzeugnisse mit Ursprung in der Volksrepublik Bangladesch (Drucksache 8/634)

Verordnung (EWG) des Rates zur Beibehaltung der Regelungen, mit denen die Einfuhr bestimmter Unterkleidung aus Gewirken mit Ursprung in der Republik Indien in das Vereinigte Königreich von der Vorlage einer Genehmigung abhängig gemacht wird (Drucksache 8/635)

Verordnung (EWG) des Rates zur Verlängerung der Geltungsdauer der Verordnung (EWG) Nr. 1267/69 zur Festlegung der Sonderbestimmungen, die bei der Einfuhr von unter die Verordnung (EWG) Nr. 1059/69 fallenden Waren aus Griechenland in die Gemeinschaft anwendbar sind (Drucksache 8/658)

(B) Verordnung des Rates über den Abschluß des Interimsabkommens zwischen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Libanesischen Republik (Drucksache 8/450)

Verordnung (EWG) des Rates

zur verlängerten Anwendung der für den Warenverkehr mit Malta geltenden Regelung nach Ablauf der ersten Stufe des Assoziierungsabkommens

zur verlängerten Anwendung der für den Warenverkehr mit der Republik Zypern geltenden Regelung nach Ablauf der ersten Stufe des Assoziierungsabkommens (Drucksache 8/588)

Ich rufe Punkt 2 der Tagesordnung auf:

Abgabe einer Erklärung der Bundesregierung

Das Wort hat der Herr Bundeskanzler.

Schmidt, Bundeskanzler: Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Weder die Bürger unseres Staates noch ihre gewählten Repräsentanten im Deutschen Bundestag erwarten heute, daß ich Auskunft über Schritte gebe, die wir für sinnvoll und geboten halten, um für **Hanns Martin Schleyer** die Freiheit zurückzugewinnen. Aber jedermann hat einen Anspruch auf ein verantwortliches Wort des Bundeskanzlers.

Dabei respektiere ich den Wunsch der Opposition, bei meiner Erklärung die für heute vorgesehenen Themen der Außenpolitik, des Wachstums und der Beschäftigung auszuklammern, wenngleich es sich dabei um Fragen von entscheidender Bedeutung für unser Gemeinwesen handelt.

Ich beschränke mich auf die unmittelbare Notlage. Dabei will ich auf Ursachen und Hintergründe des Terrorismus, auf dessen Bekämpfung, auf die Vorbeugung, auf die notwendige geistig-politische

Auseinandersetzung mit dem Terrorismus jetzt nicht eingehen. Ich will heute morgen keinerlei Anlaß zur Kontroverse bieten.

Mir liegt am Herzen, zunächst Millionen Deutscher zu danken, die in diesen Tagen an Hanns Martin Schleyer und an seine Familie denken, insbesondere auch denjenigen zu danken, die das Handeln des Staates mit Vertrauen begleiten und die ihren gewählten Abgeordneten und den staatlichen Repräsentanten mündlich und brieflich ihr Vertrauen ausgedrückt und ihren Rat angeboten haben.

Ich schließe in diesen Dank auch die Redaktionen in den Medien ein, von denen ein hohes Maß an Zurückhaltung und Kooperationsbereitschaft erwartet, aber in den meisten Fällen auch tatsächlich geleistet worden ist.

Besonderer Dank gilt den Angehörigen der Polizei, der Justiz und der anderen für unsere Sicherheit tätigen Organe. Diese in gefährlichen Berufen Tätigen haben unser Vertrauen und unsere Solidarität.

Ich erwähne in diesem Zusammenhang aber auch die Partei- und Fraktionsvorsitzenden, die Mitglieder des Deutschen Bundestages, die — ob Opposition oder Koalition — in diesen Tagen der Bundesregierung und den betroffenen Landesregierungen mit Ratschlag und mit Entschlußkraft zur Seite stehen.

Die betroffenen Ministerpräsidenten, ihre Landesminister und die Bundesregierung haben bisher, alles in allem, ein heute über zehn Tage andauerndes hohes Maß an enger Abstimmung miteinander erreicht. Ich vertraue darauf, daß diese **allseitige Zusammenarbeit** bis zur Lösung der schlimmen Zwangslage andauern wird, in die uns das terroristische Verbrechen gebracht hat.

Die **Mordanschläge** und die **Entführung** richten sich gegen ihre unmittelbaren Opfer, richten sich aber zugleich auch — darin ist dem Präsidenten des Bundestages beizupflichten, der dies heute vor einer Woche in der Trauerbekundung des Deutschen Bundestages so gesagt hat — gegen unsere freiheitliche Ordnung im Ganzen, gegen jede menschliche Ordnung überhaupt, und sie richten sich damit gegen jeden einzelnen von uns.

Deshalb stehen wir auch tatsächlich zusammen. Die Bundesregierung und die vier Ministerpräsidenten konnten sich bei allem, was in den letzten zehn Tagen zu entscheiden, zu tun oder zu unterlassen war, jeweils auf die einmütige Meinung derjenigen stützen, die uns in dieser Sache regelmäßig ihren Rat leihen.

Dies geschieht übrigens nicht, um Verantwortung zu verwischen; das wäre ein Mißverständnis. Es handelt sich nicht darum, die notwendigen Entscheidungen auf so viele Schultern zu verteilen, daß nachträglich die Verantwortlichkeit nicht mehr erkennbar wäre. Vielmehr finden wir es angesichts des schweren Verbrechens und angesichts der Bedeutung des Lebens des einzelnen selbstverständlich, gemeinsam nachzudenken, gemeinsam zu beraten — unabhängig von unserer persönlichen Zugehörigkeit zu verschiedenen Verfassungs- und Staatsorganen, zu verschiedenen Parteien und verschiedenen

(C)

(D)

Bundeskanzler Schmidt

(A) Bundestagsfraktionen. Das haben wir zur Zeit der Entführung unseres Kollegen Lorenz so gehalten, das haben wir im Falle des Anschlages auf unsere Stockholmer Botschaft so gehalten, und dies ist auch heute und morgen so der Fall.

Die eben erwähnten früheren **Geiselnahmen** — wie auch z. B. die Geiselnahme durch ausländische Terroristen zur Zeit der Olympiade in München — geschahen alle unter jeweils verschiedenen Umständen. Wir haben inzwischen rund 70 Fälle von Geiselnahme in anderen Staaten der Welt sorgsam analysiert, die mit Nötigung oder Erpressung gegen die jeweilige Regierung verbunden gewesen sind. Aus den gewonnenen Erkenntnissen ergibt sich, daß — von einer Ausnahme abgesehen — Regierungen nicht im Vorwege Regeln für ihr Verhalten aufstellen oder gar veröffentlichen können, sondern daß sie sich in jedem einzelnen Falle verantwortlich entscheiden müssen. Diese Verantwortung heißt: nichts zu versäumen und nichts zu verschulden.

Nicht immer lassen sich diese beiden Maximen miteinander vereinbaren. Aber sie gelten sowohl für die Bundesregierung als auch für die Landesregierungen; sie gelten für Journalisten genauso wie für Politiker; sie gelten ebenso für jeden Bürger: nichts zu versäumen und nichts zu verschulden.

Die Erregung über die Morde in Karlsruhe, im Taunus, in Köln und über die Entführung des Herrn Schleyer ist allenthalben in unserem Volk, sie ist ebenso im Auslande zu spüren. Zu jeder Stunde ist uns am Beratungstisch gegenwärtig, was unsere Mitbürger empfinden. Wir sind selbst tief erregt. Es braucht sich deshalb niemand zu sorgen, daß wir in unseren Überlegungen vernachlässigen könnten, was außerhalb unserer Beratungen gedacht und empfunden wird. Buchstäblich niemand braucht sich darum zu sorgen. All unser Sinnen und Planen ist darauf gerichtet, eine **Lösung** und ein Ergebnis zu erreichen, die mit unseren **sittlichen und rechtlichen Grundüberzeugungen** und mit unserem Glauben an die **Grundwerte einer freiheitlichen Gesellschaft** übereinstimmen. Wir werden an dieser Linie festhalten.

(B) Vor zwei Jahren habe ich bei einem ähnlichen Verbrechen gesagt, wir seien bereit, bis an die Grenzen dessen zu gehen, was uns der Rechtsstaat erlaubt und was er uns gebietet. Es entspringt dieser Bereitschaft, daß wir in der gegenwärtigen Lage nicht nur die wegen terroristischer Gewalttaten rechtskräftig Verurteilten, sondern auch die solcher Aktivitäten dringend Verdächtigen, also Straffangene ebenso wie Untersuchungsgefangene — und wessen Urteil noch nicht rechtskräftig ist, ist auch noch Untersuchungsgefangener —, während dieser Tage auch von dem Verkehr mit ihren Verteidigern abgeschnitten haben. Mehrere Gerichte haben dies gutgeheißen. Ein anderes Gericht hat an der Rechtfertigung dieser durch Landes- und Bundesbehörden verfügten Maßnahme gezweifelt. Uns erscheint dieser Schritt zur Abwendung einer erheblichen Gefahr für Menschenleben als eine im Augenblick unabwendbare Notwendigkeit.

Uns erreichen vielerlei Ratschläge, die über solche Maßnahmen weit hinausgehen wollen, bis hin zu dem Vorschlag von Repressionen und Repressalien,

die sich gegen das Leben einsitzender Terroristen richten. Ich will dem Bundestag dazu meine Überzeugung nicht verhehlen: Androhen kann man nur, was man auch tatsächlich ausführen will und was man tatsächlich ausführen darf.

Drohungen mit Schritten, die unsere Verfassung brechen würden, sind deshalb untauglich. Die Mitglieder der Bundesregierung und auch ich selbst haben vor dem Bundestag geschworen, das Grundgesetz und die Gesetze des Bundes zu wahren und zu verteidigen. Ich habe den festen Willen, diesem Eid zu gehorchen.

Gleichzeitig will ich ebenso deutlich erklären, daß ich zur Erörterung jedes ernsthaften Rechtsgedankens, der uns in bezug auf **zukünftige Gesetzgebung** vorgetragen wird, bereit bin. Es ist klar, daß solche Erörterungen einerseits nur in Verantwortung für das Ganze und nur auf dem Fundament der tragenden Eckpfeiler unseres Grundgesetzes möglich sind; es ist andererseits klar, daß sie auch streitig geführt werden können, wenn der Zeitpunkt für solche Erörterungen gekommen sein wird.

Wir alle werden dabei den Staat nicht auf den Weg zu jenem Ende drängen lassen, welches die Terroristen unserer freiheitlichen, demokratischen Grundordnung zugebracht haben. Der Staat, den sie für ohnmächtig halten, den sie zu unterminieren trachten, dieser Staat ist keineswegs ohnmächtig. Er wird am Ende den Terrorismus besiegen, weil die breitesten Massen unseres Volkes den Terrorismus verabscheuen.

(D) Wir können uns auch auf innere Zustimmung und tatsächliche Kooperation, auf öffentlich bekundete **Zustimmung und Hilfsbereitschaft anderer Staaten** stützen. Unsere Partnerstaaten im Bündnis und in der Europäischen Gemeinschaft haben hinsichtlich der Meinungsfreiheit eine ähnliche Grundstruktur wie wir selbst. So, wie wir ertragen müssen, daß ekelhaft-zynische Schmähchriften bei uns gedruckt und verbreitet werden können, ehe es zur Strafverfolgung kommt, so gibt es dergleichen auch im Ausland.

Einige ausländische Zeitungen haben sich anlässlich der terroristischen Verbrechen besonders der geistigen, der geistig-politischen Lage in Deutschland zugewandt. Es mag hier und da, wie gestern eine unserer Zeitungen schrieb, die Neigung geben, die als ungeheuerlich empfundenen terroristischen Taten nicht nur einem extremistischen Wahnsinn zur Last zu legen, sondern, wie es dort hieß, einem deutschen Wahnsinn überhaupt, der periodisch ausbräche. In solche Feuer werden wir kein Öl schütten. Wir haben das auch im Falle der Flucht Kapplers nicht getan. Wir verurteilen Verbrechen, die 1944 in Italien oder 1977 in Deutschland begangen worden sind, mit der gleichen Abscheu. Wir verurteilen den Bruch der Rechtsordnungen unserer Partner ebenso wie einen Bruch unserer eigenen Rechtsordnung.

Die **Tat von Köln ist Mord**. Die Täter sind Mörder. Ein Mord, bei dem behauptet wird, er diene einem politischen Zweck, bleibt nichtsdestoweniger Mord. Die Vorstellung der Terroristen, sie führten

Bundeskanzler Schmidt

(A) einen „Krieg“, wie sie sagen, ist eine **absurde Vorstellung**. Die Bundesregierung will ihrer Überzeugung getreu das Recht bewahren. Sie will keine — wie sie es nennen — „militärische“ Lösung; sie will, dem Auftrag des Grundgesetzes gemäß, das Recht bewahren und weiteres Blutvergießen vermeiden. Deswegen haben wir auf indirekten Wegen Kontakte mit den Entführern hergestellt; wir werden diese Kontakte mit Geduld und mit Beharrlichkeit fortsetzen.

In diesen Tagen haben herausragende Personen aus unserem Geistesleben und aus den Kirchen an die Entführer appelliert, unter ihnen Bischof Moser von Rottenburg und Landesbischof Class. In ähnlicher Weise ist eindringlich appelliert worden an diejenigen, welche die Entführung unterstützt haben oder sie noch unterstützen. Ebenso ist appelliert worden an solche, die Sympathie geäußert haben. Ich kann **Appelle** nicht qualifizieren, die von der Absicht getragen sind, die Entführer abzubringen von der Fortsetzung ihrer Untaten, die von der Absicht getragen sind, das Leben des Entführten zu retten. In vielen Fällen stammt der Appell von wahrlich kritischen Mitgliedern unserer Gesellschaft. Gleichwohl. Wir wiederholen diesen Appell, wir wiederholen diesen Aufruf: Beenden Sie Ihr irrsinniges Unternehmen!

Sie irren sich: Wir werden uns von Ihrem Wahnsinn nicht anstecken lassen.

(B) Sie halten sich für eine ausgewählte kleine Elite, welche ausersehen sei — so schreiben Sie —, „die Massen zu befreien“. Sie irren sich: Die Massen stehen gegen Sie.

(Beifall bei der SPD und der FDP sowie Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie wollen die Funktionstüchtigkeit unseres demokratischen Gemeinwesens unmöglich machen, Sie wollen demokratische Politik schlechthin unmöglich machen. Sie irren sich: Niemand im Bundestag, der die freiheitliche demokratische Grundordnung nicht verteidigen wird!

Die Arbeit in unserem Lande geht weiter. Die Arbeit des Parlaments und der Regierung geht weiter. Die Bundesregierung hat gestern wichtige Haushalts-, finanz- und beschäftigungspolitische Beschlüsse gefaßt. Wir haben lange daran gearbeitet. Wir werden uns von den Terroristen keine Vernachlässigung unserer Aufgaben, keine Untätigkeit aufzwingen lassen.

Ich begrüße es deshalb, daß der Bundestag heute mit der Beratung der ihm vorgelegten wichtigen Steuervorlagen beginnen wird. Es ist selbstverständlich, daß es dabei nicht ohne parlamentarischen Streit abgehen kann. Es ist eine normale und zugleich eine zentrale Führungsaufgabe des Parlaments in jeder Demokratie, streitig die verschiedenen politischen Grundströmungen eines Volkes öffentlich vorzutragen und sodann den Streit durch Mehrheit zu entscheiden.

Dies wird auch zukünftig so bleiben. Aber ebenso — so vertraue ich — werden wir auch in Zukunft dann und dort zusammenstehen, wenn und wo es

um die Abwehr einer uns alle gemeinsam bedrohenden akuten Gefahr geht. (C)

Wir werden entschlossen den inneren Frieden und die **politische Stabilität der Bundesrepublik** bewahren. Wir brauchen dazu in diesen Tagen viel an innerer, selbstaufgelegter Disziplin, sogar Gelassenheit. Ich weiß, daß dies für viele schwer ist. Für mich selbst ist es auch schwer. Aber diese Selbstbeherrschung ist ein notwendiger Ausdruck unserer Gesinnung und unserer Verantwortung.

Am Schluß ein Gedanke an die Jüngeren. Wir Älteren, die Diktatur und Gewalt, Zuchthäuser und Vertreibung, Elend und Not erlebt haben, wir wissen, was Krieg ist. Deshalb haben wir gearbeitet für den Frieden. Deshalb arbeiten wir heute für den Frieden für den Frieden nach außen und für den Frieden nach innen.

Gewiß mögen wir Fehler machen. Gewiß mögen wir Versäumnisse begehen. Gewiß mögen die Ergebnisse unserer Arbeit die Erwartungen von Jüngeren enttäuschen. Aber eines wissen wir — wir wissen es genau: Nie hat es in Deutschland für junge Menschen so viele Rechte, so viel Freiheit, so viel soziale Sicherung, so viele Bildungs- und Lebenschancen gegeben, wie sie ihnen im Laufe der drei Jahrzehnte des Aufstiegs der zweiten deutschen Demokratie eröffnet worden sind.

Lassen Sie uns den Jungen gemeinsam zurufen: Erwerben Sie auch innerlich Ihre demokratische Bürgerschaft in unserem Gemeinwesen, nehmen Sie sie an, um sie einzusetzen zur demokratischen Gestaltung des zukünftigen Lebens Ihrer eigenen Generation! Gestaltung durch Überzeugen — nicht durch Gewalt! (D)

(Beifall)

Vizepräsident Stücklen: Das Wort hat der Abgeordnete Dr. Kohl.

Dr. Kohl (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Zehn Tage trennen uns bereits von dem mörderischen Terroranschlag in Köln. Vier Menschenleben wurden in sinnloser Weise ausgelöscht. Wir alle bangen zusammen mit seiner Familie um Hanns Martin Schleyer.

Die Kette der terroristischen Mordanschläge ist lang geworden. Vor uns stehen die Bilder der Opfer und ihre Namen: der Gerichtspräsident, die Fahrer, die Diplomaten, der Generalbundesanwalt, die Polizeibeamten, der Bankier. Betroffen sind wir alle, nicht ein einzelner, nicht eine Schicht, nicht eine Gruppe, wir alle.

Dies ist ein Anschlag auf unser ganzes Volk, auf unseren demokratischen Staat, seinen inneren Frieden und damit auf unsere Freiheit.

Wir danken allen, die in diesem Kampf gegen den Terrorismus stehen, vor allem unseren Polizeibeamten, unseren Sicherungsorganen. Niemand von uns kann es zur Stunde wagen, das Ende dieses wahnsinnigen Mordens vorzusagen. Viele Worte des Gedenkens und der Trauer sind gesprochen. Unsere Bürger, wir alle sind tief aufgewühlt.

Dr. Kohl

(A) Die Bevölkerung fragt sich, wie lange wir mit dem Terror noch leben müssen. Deshalb wollen unsere Mitbürger wissen, was die Regierung, was die politisch Verantwortlichen tun, um den Terroristen endgültig das Handwerk zu legen. Reden, meine Damen und Herren, haben die Bürger genug gehört; jetzt wollen sie Taten sehen. Machen wir uns nichts vor, in unserer Bevölkerung wächst die Unruhe über die anhaltende Ungewißheit.

Wir, die CDU/CSU, bekennen uns in der Bekämpfung des Terrorismus zu unserer Verantwortung. Wir sind entschlossen, unsere demokratische Pflicht zu erfüllen, so wie es uns das Grundgesetz, unsere Verfassung, auferlegt. Seine sittlichen Werte sind Richtschnur unseres Handelns. Aber ich füge hinzu: Die Solidarität der Demokraten darf sich nicht nur in Worten erschöpfen. Sie darf auch nicht immer nur von Terroranschlag zu Terroranschlag, von Mord zu Mord beschworen werden. Gefordert ist jetzt von uns allen die **Solidarität im Handeln**.

(Beifall bei der CDU/CSU und bei Abgeordneten der SPD und FDP)

Ich appelliere deshalb an uns alle: Treffen wir gemeinsam und so rasch wie möglich die notwendigen und die längst überfälligen Entscheidungen. Das erwarten die Bürger von uns. Wer sich dieser Notwendigkeit jetzt noch länger verschließt, muß wissen, daß dadurch nicht nur die eine oder andere Partei in diesem Hause Schaden leidet. Schaden erleidet vor allem unser Staat, Schaden erleidet die Überzeugung unserer Mitbürger, daß dieser Staat handlungsfähig ist, daß dieser Staat die Kraft und den Willen hat, sich der Herausforderung der Terroristen zu stellen und sich zu wehren. In dieser Bedrohung muß sich die Autorität unserer Staates als eine lebenssichernde und friedensstiftende Kraft erweisen.

(B)

Die CDU/CSU-Fraktion hat wichtige Gesetzesvorschläge zur Verbesserung der inneren Sicherheit eingebracht. Weitere werden in Kürze folgen. Die außergewöhnliche Bedrohung erfordert dies. Herr Bundeskanzler, wir haben heute mit Interesse zur Kenntnis genommen, daß Sie jetzt offen und bereit sind, unsere Vorschläge zu erörtern. Daran werden wir Sie erinnern.

Meine Damen und Herren, jedermann wird verstehen, warum wir vereinbart haben, heute im einzelnen darüber nicht zu debattieren. Aber wir müssen um unseres Staates willen bald schonungslos über **Ursachen und Wirkungen des Terrorismus** sprechen und notwendige Gegenmaßnahmen treffen. Schon jetzt aber appelliere ich an alle, die bisher glaubten, es mit fehlgeleiteten Idealisten zu tun zu haben, welche nur die falschen Mittel gewählt hätten: Ziehen Sie sofort und endgültig einen klaren Trennungsstrich! Für Mord, für Terror und Gewalt gibt es keine Rechtfertigung, keine Entschuldigung. Haben Sie den Mut zur Umkehr.

(Zuruf von der SPD: Was soll das denn?)

Alle Bürger fordere ich auf, durch ihr persönliches Engagement unsere Freiheit vor Terror zu schützen. Es gilt, unserer Polizei zu helfen, es gilt, die Staatsorgane zu unterstützen, damit sie ihre Pflicht erfül-

len können. Wir alle, meine Damen und Herren, müssen unsere Pflicht tun. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und bei Abgeordneten der FDP)

Vizepräsident Stücklen: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Wehner.

Wehner (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Wir, die wir hier zur Plenarsitzung des Deutschen Bundestages versammelt sind, haben vieles aneinander auszusetzen und vieles, in dem wir gegeneinander stehen. Gemeinsam haben wir die Pflicht, der Bundesrepublik Deutschland mit allen unseren Kräften zu dienen.

Die Bundestagsfraktion der SPD dankt dem Herrn Bundeskanzler für seine Regierungserklärung und dafür, daß er sich nicht nur mit Intensität, sondern aufopfernd den Bemühungen widmet, die seit jenem schrecklichen 5. September erforderlich sind. Seit jenem schrecklichen 5. September, seitdem sich Hanns Martin Schleyer in der Gewalt terroristischer Entführer befindet und seitdem die Polizeibeamten Reinhold Brändle, Roland Pieler, Helmut Ulmer und der Kraftwagenfahrer Heinz Marcisz ermordet worden sind. Die Sicherheitskräfte der Bundesrepublik sind seit dieser schauerlichen Tat ohne Unterbrechung um die **Rettung des Lebens des Entführten** bemüht.

Unsere, die Meinung der sozialdemokratischen Bundestagsfraktion, ist es, daß mit dem Kölner Mord- und Entführungsanschlag die Auseinandersetzung mit den terroristischen Gewalttätern in eine besonders kritische Phase getreten ist. Die Morde und die Entführung vom 5. September stellen die Bundesrepublik auf eine kaum zu beschreibende Probe. Sie muß das Äußerste zur Rettung des Lebens von Hanns Martin Schleyer aufbieten, und sie darf den Terroristen keine Chance zur Fortsetzung ihrer Verbrechen bieten. Das ist die uns auferlegte Pflicht. (D)

Die von den Terroristen geforderte **Freigabe von elf Terroristen** aus der Haft bedeutet u. a.: Es handelt sich um die Täter von 16 Morden und 43 Mordversuchen. Diese Verbrechen gehören zu den zahlreichen weiteren Verbrechen, deren sie sich schuldig gemacht haben. Die erpresserische Forderung ist eine der schwersten Herausforderungen, mit denen es die Bundesrepublik Deutschland bisher zu tun hatte, und es ist verständlich, wenn angesichts der blutigen Ereignisse und der Brutalität der Geiselnahme die Gefühle fast aller Mitmenschen aufgewühlt sind. Daß die vom Volk gewählten Parlamentarier von Fragen geplagt werden, die sowohl die Ahndung der Verbrechen als auch den Schutz vor weiteren Verbrechen zum Gegenstand haben, entspricht der Situation. Die Notwendigkeit der Verständigung über jeden Schritt auf dem Wege zur Rettung des Lebens von Hanns Martin Schleyer und zur Ergreifung von Verbrechern stellt auch die Parlamentarier vor ernsteste Fragen, denen wir uns gewachsen zeigen müssen, so schwer die seelische und die körperliche Belastung auch ist. Die Bundestagsfraktion der SPD, für die zu sprechen ich hier

Wehner

(A) die Ehre habe, hat nach Berichten des Bundeskanzlers Helmut Schmidt und des Vorsitzenden unserer Partei, Willy Brandt, am Dienstag einstimmig betont und gelobt: Regierungsstellen und Sicherheitskräfte bedürfen bei der Bekämpfung des Terrors der uneingeschränkten Unterstützung aller. Diese Unterstützung verlangt vor allem **Selbstdisziplin**. Wer jetzt, während um das Leben von Hanns Martin Schleyer gerungen wird, öffentlich unausgegorene Vorschläge lanciert, vermeintliche Patentrezepte anbietet oder sich mit besonders kühnen Thesen hervorzutun versucht — nach welcher Richtung auch immer —, erschwert die Fahndung und trägt dazu bei, die Öffentlichkeit zu verwirren. Das aber ist eines der Ziele der Terroristen. Parteipolitische Polemik in einer solchen Situation ist nach unserer Auffassung würdelos.

(Beifall bei der SPD)

Die Bundestagsfraktion der SPD wird sich diszipliniert verhalten.

Seit den Tagen und Nächten — entnervend und aufwühlend — nach der Bluttat von Köln ist festzustellen: Das Drama liegt noch nicht hinter uns. Die Zeit der Analyse der Ereignisse und aller Faktoren, die in den Ereignissen wirksam geworden sind, die Zeit, wie sie zu beurteilen sind, ist noch nicht da. Die Sicherheitsorgane und jeder einzelne, der ihnen dient, bedürfen der Unterstützung durch alle Mitbürgerinnen und Mitbürger. Die freigewählten Parlamentarier müssen und — so nehme ich an — werden ihnen dabei ein gutes Beispiel zu geben bemüht sein. Die Verfassungsorgane haben ihre Pflicht. Zu ihrer Pflicht gehört auch, daß sie den Staat Bundesrepublik Deutschland nicht lahmlegen lassen, sondern den Notwendigkeiten gerecht werden, die sich in unserer Situation überhaupt ergeben. Das heißt: Die Bundesrepublik ist herausgefordert.

(B) Mein verehrter Vorredner hat gesagt, es wachse die **Unruhe über die anhaltende Ungewißheit**. Ich folge ihm bis zu einem gewissen Punkt. Aber ich erlaube mir, hinzuzufügen: Solange sich Hanns Martin Schleyer am Leben befindet, hat es mehrere Seiten, über Unruhe und Ungewißheit zu sprechen. Priorität hat, was wir zu tun vermögen und zu unterstützen vermögen, um dieses Am-Leben-Erhalten des Entführten, soweit wir es vermögen, zu gewährleisten. Wir und der Bundeskanzler sind hier aufgefordert worden — wir, die wir uns mit ihm solidarisieren, sagen auch dazu ein Wort —, die notwendigen und längst fälligen Entscheidungen zu treffen. Meine Damen und Herren, der Bundeskanzler hat hier an seinen Eid erinnert. Ich erinnere an unser aller Eid. Es gibt im Verhältnis zur Bundesrepublik Deutschland und unserer Pflicht ihr gegenüber keinen Unterschied hinsichtlich dieser Eide.

Worum es geht, ist, alles nutzbar zu machen, was die geltenden Gesetze ermöglichen, und dabei auch Lehren für gegebenenfalls weitere gesetzgeberische Schritte zu ziehen, aber nicht das eine gegen das andere auszuspielen oder ausspielen zu lassen, jeder Prüfung gegenüber aufgeschlossen zu sein und sie nicht der unterschiedlichen Parteibezeichnungen wegen von vornherein zurückzuweisen.

(C) Die Terroristen und manche, die über die Ereignisse schreiben und sie kommentieren, gebrauchen die Begriffe vom „**Partisanenkampf**“, vom „**Bürgerkrieg**“ und vom „**Krieg**“. Womit wir es zu tun haben, womit es Deutschland zu tun hat, ist weder Partisanenkampf noch Bürgerkrieg oder Krieg. Diejenigen, die die Verbrechen begehen und weitere Verbrechen zu begehen sich gerüstet haben, sind keine politische Richtung oder Strömung in unserem Volk und in unserem Parteien- und Organisationspektrum. Sie sind der organisierte und bewaffnete Versuch, Politik unmöglich zu machen. Politik, das heißt, das Notwendige für alle im Ringen um die bestmöglichen Wege nicht nur zu finden, sondern auch verwirklichen zu können. Dem Ziel, dies unmöglich zu machen, gilt der organisierte bewaffnete Versuch von terroristischen Verbrechern, damit im Chaos die destruktiven Kräfte die weitere Entwicklung beeinflussen und möglicherweise diktieren können.

Niemand von uns kann, wie immer der Grad der Erregung ist, sich zum alleinigen Hüter und Sprecher dieser Bundesrepublik Deutschland und unseres Volkes in dieser schlimmen Auseinandersetzung machen. Ich verlange und wir verlangen und erwarten auch nicht, daß einer sozusagen dasselbe sagt wie der andere. Bei der Beisetzung des Kraftwagenfahrers Heinz Marcisz hat der Betriebsratsvorsitzende der Niederlassung Köln von Daimler-Benz, Heinz Bastian, gesagt:

(D) Wir leben als Bürger und Arbeitnehmer sicherlich nicht in einer Welt, in der alles vollkommen ist. Eines ist jedoch gewiß: In der Welt, die uns die Terroristen und deren Sympathisanten aufbauen möchten, wollen wir als arbeitende Menschen in diesem Land auf keinen Fall leben.

(Beifall bei der SPD und der FDP und bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das heißt, meine Damen und Herren, für uns alle, die wir hier zu dieser Plenarsitzung des Deutschen Bundestages zusammengekommen sind — bei aller Unterschiedlichkeit der Auffassungen über das geschichtliche Werden der freiheitlichen Arbeiterbewegung und auch ihrer Rückschläge und ihrer Eigentümlichkeiten —, daß hier ein wesentlicher Pfeiler unseres demokratischen Gemeinwesens nicht in eine Nähe zu Leuten gebracht werden will und auch nicht gebracht werden darf, die mit Mord und Entführung und schlimmeren weiteren Drohungen nicht eine andere Politik, sondern keine Politik, die vom Volk getragen werden kann und um die die Vertreter des Volkes ringen können, möglich sein lassen wollen.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Stücklen: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Engelhard.

Engelhard (FDP): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die dunklen Schatten ungesühnter Morde und die beklemmende Ungewißheit der kommenden Entwicklungen lasten auf dieser Debatte. In unsere Trauer um die Opfer des

Engelhard

(A) Kölner Attentats, in unsere Bedrückung und Sorge um das Leben von Hanns Martin Schleyer mischen sich Zorn und Empörung. Seit zehn Tagen vereinen diese Gefühle ein ganzes Volk, stärker denn je zuvor, in der Ablehnung des Terrors.

Wir danken an dieser Stelle allen, die draußen bei der Fahndung weit mehr als ihre Pflicht tun. Wir wünschen dem kleinen Kreis der Träger höchster Verantwortung im Krisenstab Kraft für ihr schweres Amt. Unsere größte Hochachtung gilt allen, die sich dieser Verantwortung gestellt und nicht entzogen haben.

Jetzt, da uns nur äußerste Konzentration aller vorhandenen Möglichkeiten hoffen lassen kann, ist Besessenserei nicht gefragt. Dies ist nicht die Zeit, im Detail die Richtlinien unseres künftigen Handelns hier zu beraten. Der bisherige Verlauf der Aussprache hat auch gezeigt, daß alle im Deutschen Bundestag vertretenen Fraktionen um die besondere Verantwortung wissen, die sie gerade heute zu tragen haben — trotz der Versuchungen, die unüberhörbar mitschwingen.

In der Tat wäre es schon so etwas wie ein halber Erfolg der Terroristen, wenn ihre mörderischen Anschläge den Streit der Parteien anfachen würden und die von allen Politikern geforderte geistige und moralische Disziplin aus den Fugen geraten ließen.

Das **Ziel der Terroristen** ist die Zerstörung unserer rechtsstaatlichen Ordnung. Das aber setzt voraus, daß die für die Verfassungswirklichkeit Verantwortlichen — das sind wir alle draußen im Lande und hier in diesem Hause — selbst die Fassung verlieren und tiefster eigener Überzeugungen nicht mehr gewiß sind. Das Gerede von einem angeblichen Bürgerkrieg ist nicht nur leichtfertig; es ist schlichtweg falsch. Bürgerkrieg — das ist eine realitätsferne Wunschvorstellung aus der Terroristen blutiger Traumwelt.

An der Wirklichkeit einer Mörderbande ändert auch das **Umfeld der Sympathisanten** nichts. Wer angesichts vielfacher Morde auch heute noch Gewalt lobpreist, rechtfertigt, entschuldigt, beschönigt, wird eines Besseren wohl kaum noch zu belehren sein. Er ist ein Schreibtischtäter, den wir, wo auch immer, stellen und isolieren müssen. Jeder einzelne Bürger ist aufgerufen, in seinem persönlichen Lebensbereich der Gewalt in allen ihren Erscheinungsformen entgegenzutreten.

Auch die Frage danach, warum dies alles so gekommen ist, richtet sich nicht nur an den Staat, seine Organe, seine Repräsentanten. Diese Frage richtet sich genauso an die Eltern und Geschwister der Täter, die Frage, warum einer der ihnen so vom Wege abkommen konnte.

Gegenüber dem Ausland müssen wir feststellen: Unser Kampf gegen den Terrorismus ist im Interesse aller, die sich der Menschlichkeit verpflichtet wissen. Das eben ist auch eine unserer Schlußfolgerungen aus den schrecklichen Erfahrungen mit dem Faschismus.

Draußen im Lande geht die Frage um, ob unser Rechtsstaat nach seiner Anlage und Struktur den

Herausforderungen des Terrorismus gewachsen ist. (C) Ein liebenswerter Schönwetterstaat in einer friedlichen Welt sei er, meinen manche, der aber Antworten zu Zeiten des Sturms nicht bereithalte. Allen, die hier zweifeln, sei gesagt, daß der **Rechtsstaat** ein starker Staat ist, ja, daß letztlich und auf Dauer sogar nur er ein starker Staat sein kann. Die liberale rechtsstaatliche Demokratie ruht nicht auf den Launen der Befehle, nicht auf der Willkür der Staatsmacht von oben. Der Rechtsstaat gründet sich auf die Herrschaft des Rechts, die alle ohne Ausnahme, Wähler und Gewählte, ihrer Ordnung und Obhut unterstellt. Der Rechtsstaat hat die Zustimmung seiner Bürger, weil niemand ohne Recht menschenwürdig zu leben vermag. Ohne die Solidarität seiner Bürger aber wird kein Staat schweren Belastungen erfolgreich begegnen können.

Ich sage aber auch ein Weiteres ebenso deutlich. Der Rechtsstaat erschöpft sich nicht in der Summe der Einzelrechte. Freiheit des einzelnen und Gerechtigkeit für jedermann können nur in einer Ordnung gewährleistet werden, die aus der Verpflichtung und Verantwortung ihrer Bürger lebt. Den Rechtsstaat als eine Art Naturschutzpark für Kriminelle zu verdächtigen, hieße, ihn gründlich mißzuverstehen. Rechtsstaat, das sind immer untrennbar zwei Seiten ein und derselben Medaille. Unsere Verfassung gibt allen das **Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit**. Aufgabe des Staates ist es, dieses Recht der vielen mit allen zu Gebote stehenden Mitteln durchzusetzen; und erst vom Boden dieser gefestigten Ordnung aus wird auch dem Straftäter ein rechtlich geordnetes Verfahren gewährleistet. Allein der Rechtsstaat ist sich seiner selbst sicher genug, um auch hier der Willkür zu entsagen. Dazu benötigt er die Solidarität seiner Bürger. Der Bürger aber muß wissen, daß in diesem Staat niemand ungestraft das Recht mit Füßen treten darf.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Vizepräsident Stücklen: Entsprechend einer interfraktionellen Vereinbarung wird die Sitzung bis 11 Uhr unterbrochen.

(Unterbrechung von 9.59 Uhr bis 11.00 Uhr)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Meine Damen und Herren, die unterbrochene Sitzung ist wieder eröffnet.

Ich rufe Punkt 4 der heutigen Tagesordnung auf:

Beratung der Beschlüßempfehlung und des Berichts des Rechtsausschusses (6. Ausschuß) zu den dem Deutschen Bundestag zugeleiteten **Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht**

a) Antrag der Bundestagsabgeordneten Dr. Helmut Kohl, Dr. Friedrich Zimmermann und 189 weiterer Mitglieder des Bundestages gegen das Gesetz zur Änderung des Wehrpflichtgesetzes und des Zivildienstgesetzes vom 13. Juli 1977 — Bundesgesetzbl. I S. 1229 — Az. 2 BvF 1/77

(D)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen

- (A) b) Antrag der Bayerischen Staatsregierung gegen das genannte Gesetz — Az. 2 BvF 2/77

— Drucksache 8/886 —

Berichtersteller: Abgeordneter Dr. Emmerlich

Der Rechtsausschuß empfiehlt dem Bundestag mit Mehrheit, sich dahin zu äußern, daß die beiden Anträge vom Bundesverfassungsgericht abgelehnt werden sollten. Ich frage, ob der Berichtersteller eine Ergänzung des Berichts wünscht. — Das ist nicht der Fall. Das Wort wird nicht begehrt.

Wer der Beschlußempfehlung des Rechtsausschusses zuzustimmen wünscht, den bitte ich um das Zeichen. — Gegenprobe! — Stimmenthaltungen? — Der Antrag ist mit sehr großer Mehrheit angenommen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 1 zur heutigen Tagesordnung auf:

Erste Beratung des von den Fraktionen der SPD, FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Steuerentlastung und Investitionsförderung**

— Drucksache 8/900 —

Überweisungsvorschlag:
Finanzausschuß (federführend)
Ausschuß für Wirtschaft
Ausschuß für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau
Haushaltsausschuß mitberatend und gem. § 96 GO

Das Wort zur Begründung hat Herr Abgeordneter Westphal.

- (B) **Westphal** (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Koalitionsfraktionen legen Ihnen heute den Entwurf eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung in voller Übereinstimmung mit der Bundesregierung vor. Er zeigt Ihnen das neue Element unserer Politik im Ringen um die Belebung der Konjunktur und die Sicherung und Schaffung von Arbeitsplätzen. Wir wollen die zusätzliche Anregung von Verbrauch. Wir wollen die Massenkaufrkraft stärken.

Verbrauch anzuregen heißt, Kaufkraft dort zu vergrößern, wo damit gerechnet werden kann, daß sie tatsächlich in den Konsum geht, also nicht auf Sparkonten fließt. Das geschieht durch unseren Vorschlag, den **Weihnachtsfreibetrag** von 100 auf 400 DM zu erhöhen — dies schon für Weihnachten 1977 —, sowie durch die **Anhebung des Grundfreibetrags** der Lohn- und Einkommensteuer um 510 DM für Ledige bzw. um 1 020 DM für Verheiratete mit einer für alle gleichen Vergünstigung.

(Beifall bei der SPD)

Dies, meine Damen und Herren, ist gleichzeitig Strukturreform bei der am stärksten wachsenden Steuer, der Lohnsteuer. Also: **Dämpfung der Lohnsteuer und Kaufanregung** an der richtigen Stelle, nämlich bei den Arbeitnehmern, **bei den Beziehern der kleinen und mittleren Einkommen.**

Ich komme auf die anderen Teile des Gesetzentwurfs, insbesondere die Verbesserung der degressiven Abschreibung an anderer Stelle zurück. Vorher möchte ich Ihnen verdeutlichen, daß die Steuerent-

lastungsvorschläge dieses Gesetzentwurfs für uns Teil eines umfassenden Maßnahmenpakets sind, Teil eines **Programms zur Förderung von Wirtschaftswachstum und Beschäftigung.** (C)

Dazu, meine Damen und Herren, gehört ein knapper Blick auf die wirtschaftliche Entwicklung. Die Daten zeigen: Der Aufschwung ist ins Stocken gekommen. Dies gilt trotz einer erheblichen Differenzierung der Konjunktur in verschiedenen Branchen und Regionen. Es wäre falsch, von einem „Einbruch“ zu sprechen. Es gibt weiterhin — auch für 1978 — Wachstum der Wirtschaft. Aber ein Plus von 3 oder 3,5 % realem Wachstum des Bruttosozialprodukts reicht für unsere Zielvorstellungen nicht aus. Die Arbeitslosenzahl, die doch, meine Damen und Herren, auch im Bewußtsein von uns allen endlich stärker differenziert gesehen und von ihren unechten Teilen bereinigt werden muß, würde anwachsen. Es fehlen 1 bis 1,5 % Wachstum des Bruttosozialprodukts; es geht also um ein Nachfragedefizit in einer Größenordnung von, sagen wir, 12 bis 18 Milliarden DM. Erst bei einem stärkeren Wachstum des Bruttosozialprodukts ergeben sich positive Beschäftigungseffekte, die auch die Rationalisierungseffekte, die in jeder Investition stecken, übersteigen. Wir aber brauchen die positiven Beschäftigungswirkungen. Es gilt, darauf nüchtern zusätzliche Antworten zu geben, und zwar in Ergänzung der bisherigen Schritte der Regierung.

Gestern hat die Bundesregierung im Zusammenhang mit den Beschlüssen über den Entwurf des Bundeshaushalts 1978 Inhalt und Umfang des gesamten Maßnahmenbündels deutlich gemacht. Wir begrüßen die Beschlüsse, in die unsere heutige Steuervorlage eingeordnet ist und in denen sie vollinhaltlich wiederkehrt. (D)

Meine Damen und Herren, nehmen wir die Schwerpunkte in Stichworten vorweg:

erstens **expansive Haushaltspolitik**, also Ausdehnung des Umfangs von Investitionsausgaben in unserem Haushalt;

zweitens **Förderungsmaßnahmen für private und öffentliche Investitionen**;

drittens **Stärkung der Massenkaufrkraft**;

viertens zusätzliche **steuerliche Maßnahmen zur Förderung von Forschung und Entwicklung**;

fünftens **Einsparung von Energie durch Zuschüsse für Investitionen in Wohnbauten**;

sechstens verstärkte Hilfe für Selbständige durch **Aufstockung des Existenzgründungsprogramms im ERP-Haushalt**;

siebtens Fortführung und **Verbesserung der gezielten Arbeitsmarktpolitik** — sieben gewichtige Programmteile, in die sich weitere wichtige Einzelmaßnahmen im Bereich der öffentlichen Investitionen und der Förderung des Wohnungsbaus einordnen.

Dies ist unser Maßnahmenkatalog. Dies ist ein Katalog, der Anerkennung verdient, der sich sehen lassen kann, der nüchtern, gezielt und kraftvoll auf eine schwierige Situation antwortet und der dar-

Westphal

- (A) über hinaus zeigt, daß die Bundesregierung gewillt ist, eingegangene internationale Verpflichtungen einzulösen, weil die weltweite wirtschaftliche Entwicklung das von einem im Vergleich zu allen anderen wirtschaftlich starken Land eben verlangt.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Die nüchterne Abwägung der Lage veranlaßt uns, klar zu sagen: Jetzt ist expansive Ausgabenpolitik der öffentlichen Haushalte vorrangig erforderlich.

(Erneuter Beifall bei der SPD und der FDP)

An dieser Stelle stellt die Regierung die Weichen neu. Wir sagen ja dazu. Von der Ausgewogenheit zwischen Ausgabenhöhe und Neuverschuldung einerseits und dem Anstreben des Konsolidierungsziels des öffentlichen Haushalts andererseits — wie wir es bisher als unsere Politik angesehen haben — schalten wir auf zusätzliches **deficit spending**. Die Steigerung des Haushaltsvolumens um den zweistelligen Betrag von 10,1 % auf 188,6 Milliarden DM, die das erwartete Anwachsen des nominalen Bruttosozialprodukts deutlich übersteigt, erfüllt diese Notwendigkeit. Die Tatsache, daß die Steigerung der Investitionsausgaben — natürlich wesentlich bewirkt durch die Fortführung und Weiterentwicklung des 16-Milliarden-DM-Programms für Zukunftsinvestitionen — um 5,4 Milliarden DM oder 16,5 % gegenüber der bisherigen mittelfristigen Planung dafür maßgebend ist, entspricht unserer Absicht, die öffentlichen Investitionen, die Wirtschaftsstrukturen verbessern, als einen kräftigen

- (B) Motor der Belebung zu nutzen.

Aber da kommt der Herr Strauß und hält dagegen: Zweistelliges Haushaltswachstum sei falsch und verhindere massive Steuerentlastung. Nachtigall, ick hör dir trapsen.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Steht das auf der Tagesordnung, Herr Präsident?)

Herr Strauß, lesen Sie einmal — ich kann ihn nicht direkt ansprechen —, was die wirtschaftswissenschaftlichen Institute dazu sagen. In einem sind sie sich alle einig. Hören Sie es: DIW Berlin: Vermehrte Staatsausgaben werden vom DIW als sicherstes Konjunkturstimulanz favorisiert. Ifo München — skeptischer —: Bisher hat eine zu sparsame Haushaltsführung einen erheblichen Teil des Konjunkturerbruchs verursacht.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Dr. Köhler (Duisburg)?

Westphal (SPD): Ich würde das gern eben zu Ende führen. Danach! Denn dieser Katalog ist wichtig.

Das RWI in Essen: Vermehrte Staatsausgaben nötig und sachadäquat. Und das Institut für Weltwirtschaft in Kiel: Ja zu mehr Staatsausgaben, weil bisher die öffentliche Sparsamkeit übertrieben wurde.

Interessante Stellungnahmen im vollen Gegensatz zu dem, was Herr Strauß gestern abend kritisierte. Sein Argument fällt in sich zusammen. Er

läuft gegen alle Sachverständigen, und zwar — das ist wohl ersichtlich — weil derjenige, dessen Kraft die privaten Investoren antreiben kann, der Staat — zumindest auf der Bundesebene —, aus seiner Sicht ausgehebelt werden soll, weil ihm die ganze Richtung nicht paßt.

Nun bitte Sie.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Herr Kollege, wie soll ich das verstehen? Wir haben hier die erste Beratung des von den Fraktionen der SPD und der FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung. Bisher haben Sie vorwiegend über die gestrigen Kabinettsbeschlüsse gesprochen, über die wir ja noch keine Vorklagen haben. Entspricht es Ihrer Auffassung vom parlamentarischen Brauch, über etwas zu sprechen, was nicht Gegenstand der Beratung ist?

Westphal (SPD): Herr Kollege, mein Verständnis vom Parlamentarier, das ich Ihnen zur Nachahmung empfehle, ist: Wenn die Bundesregierung zu Fragen, die im Zusammenhang mit unserer Gesetzgebung stehen, etwas Wichtiges sagt — und das hat sie offensichtlich gestern getan —, werde ich mir als Parlamentarier nie das Recht nehmen lassen, dies am nächsten Tag zu kommentieren.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Wenn Sie das nicht wollen, schalten Sie sich aus der Debatte aus.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Ich komme zurück zu der von uns beabsichtigten, jetzt mit einem Ja belegten expansiven Haushaltspolitik. So schwer — lassen Sie mich das so sagen — es Haushaltern fällt, obwohl sie keine Fiskalisten sind: Jetzt müssen die öffentlichen Haushalte expansiv gefahren werden. Dabei geht der Appell an die **Länder und Gemeinden**, dies dem Bund nicht allein zu überlassen. Mehr kann und muß bei den anderen Gebietskörperschaften geschehen, zumal da der Bund bereit ist, eine die anderen Ebenen mehrfach übersteigende zusätzliche Neuverschuldung in einer Größenordnung von fast 28 Milliarden DM einzuplanen, und außerdem durch seine Zugeständnisse bei der Umsatzsteuerumverteilung geholfen hat, dafür finanzielle Voraussetzungen zu schaffen.

Ich habe auf die auf die Arbeitnehmer gezielten Inhalte des heute vorgelegten Steuerentlastungsgesetzes schon hingewiesen und sie genannt: Vierfachung des Weihnachtsfreibetrages und eine für alle die gleiche Entlastung bringende Anhebung des Grundfreibetrages. Wir haben — das ist wichtig — den positiven Kommentar der Gewerkschaften gehört, die erkannt haben, daß dies in dieser Situation der richtige Schritt ist und die das darin zum Ausdruck kommende Element der Gerechtigkeit voll aufgenommen haben, so daß man ihre Bereitschaft erkennen kann, Verwässerungsabsichten im Hinterkopf der Opposition entschieden entgegenzutreten. Eine **lineare Steuersenkung**, auf die

Westphal

- (A) sich die Opposition versteift, erreicht das gleiche Ziel nicht.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Sie erreicht nicht das gleiche, sondern ein besseres Ziel!)

Sie entspricht nicht der konjunkturellen Situation, sie hilft nicht, die Struktur der Lohnsteuer zu verbessern, sie würde den Gutverdienenden in großem Maße mehr als den Bezieher eines kleinen Einkommens entlasten, sie würde nach der Körperschaftsteuerreform die Körperschaften nochmals erheblich begünstigen, und sie ist mit ihrem Umfang von 15 Milliarden DM für Bund, Länder und Gemeinden einfach nicht verkräftbar.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Die Vermögensteuerreform, Erleichterungen im Bereich der ertragsunabhängigen Steuern — auch die Vermögensteuersenkung gehört nun dazu —, carry back und weiteres haben bereits die Rahmenbedingungen der Wirtschaft, in der sie ihre eigenen Entscheidungen zu treffen hat, wesentlich verbessert. Trotzdem gehen wir in diesem unseren Gesetzentwurf nochmals an die Verbesserung der Investitionsbedingungen für die private Wirtschaft heran. Gerade auch um die Wettbewerbsfähigkeit gegenüber dem Ausland zu erleichtern, bei der unsere Wirtschaft in der Welt fast allein unter dem Druck der Abwertung anderer Währungen steht, werden wir nun die **Verbesserung der Abschreibungsbedingungen** rückwirkend ab 1. September 1977 hinzufügen. Das bedeutet nicht nur die Erhöhung der degressiven Abschreibung. Wir können, wir müssen erwarten, daß die private Wirtschaft dieses Zeichen versteht und zu Investitionen nutzt, die Arbeitsplätze bringen.

- (B) aFa für bewegliche Wirtschaftsgüter des Anlagevermögens vom Zweifachen auf das Zweieinhalbfache der linearen Abschreibung, sondern auch die Wiedereinbeziehung der Wirtschaftsbauten und des freifinanzierten Mietwohnungsbaus in die degressive Abschreibung. Wir können, wir müssen erwarten, daß die private Wirtschaft dieses Zeichen versteht und zu Investitionen nutzt, die Arbeitsplätze bringen.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Wir freuen uns darüber, daß die Bundesregierung diesem unseren Entwurf eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung, der auch die Freistellung von Steuern für die Ausbildungsplatzförderungszuschüsse enthält, eine steuerlich konstruierte Regelung hinzufügen wird, die die **Forschungs- und Entwicklungstätigkeit** insbesondere in kleineren und mittleren Unternehmen verstärkt fördern wird. Die **Investitionszulage** für entsprechende Investitionen bis zur Höhe von 500 000 DM jährlich je Unternehmen soll von 7,5 auf das Doppelte, auf 15 %, erhöht werden. Daß diese Zulage auch für die Anschaffung von Patenten und ähnlichem verwendet werden kann, ist ein neuer, interessanter und, wie ich hoffe, hilfreicher Aspekt.

Die Kombination von Maßnahmen zur **Energieeinsparung** mit der Anregung von **Investitionen in Wohnbauten**, die von der Bundesregierung in einem weiteren Programmteil als Gemeinschaftsaktion von Bund und Ländern für die Jahre 1978 bis 1981 geplant wird, scheint uns ein gelungener Ansatz gezielter Förderung am richtigen Ort zu sein. Wenn

diese Aktion mit einem Volumen von 4,3 Milliarden DM von den Bürgern so angenommen wird, wie dies bei den Programmen der Wohnungsmodernisierung der Fall gewesen ist, dann heißt das Belegung der Bauwirtschaft mit neuen Arbeitsplätzen und Strukturverbesserung unseres Wohnungsbestandes und Einsparung von Energie durch Wärmedämmung, Wärmepumpen und Sonnenkollektoren zur gleichen Zeit mit einer Vielzahl von Kleininvestitionen.

Meine Damen und Herren, nach unserer Ansicht ist es auch richtig, daß in dem Maßnahmenbündel ein weiterer Schritt zur Verstetigung der Bautätigkeit im Wohnungsbau durch verstärkte Förderung und Fortführung des Regionalprogramms und durch die Ausstattung des Sozialprogramms mit 510 Millionen DM unternommen wird, während für das Regionalprogramm 1,3 Milliarden DM zur Verfügung stehen sollen. Wenn es der Bundesregierung gelingt, die Länder zum Mitmachen zu bewegen, kommen deren zusätzliche Leistungen und ihre Belegungswirkung im sozialen Wohnungsbau noch hinzu.

Daß auch die Bundespost ihre Investitionstätigkeit durch Beschaffungen im Fernmeldebereich vergrößern will, begrüßen wir. Es gibt keinen Zweifel, daß die Gründung neuer selbständiger Existenzen eines unserer Probleme ist. Auch hier macht die Regierung einen verstärkten Ansatz, um zu ermutigen. Eine Fast-Verdoppelung des Ansatzes im **ERP-Programm** auf eine halbe Milliarde DM und eine Verbesserung der Förderungsvoraussetzungen können sicher helfen und werden auch in dieser wichtigen Gruppe unserer Bürger das Zeichen setzen, daß die Regierung der sozialliberalen Koalition erkannte Probleme schnell und kräftig angeht, um schwache Stellen der Entwicklung auszuräumen.

Für uns Sozialdemokraten ist klar, daß zu diesem Konzert von Hilfen selbstverständlich die gezielte Beschäftigungspolitik gehört, die bei den Problemgruppen unseres Arbeitsmarktes ansetzt, um ihnen den Weg ins Arbeitsleben konkret zu ebnen. Zu dem bereits beschlossenen Programm gehört auch die Förderung von Tätigkeiten in sozialen Diensten. Auch wenn dies heute möglicherweise keine Debatte über diesen besonderen Aufgabenbereich sein wird, muß seine Wichtigkeit und Dazugehörigkeit hier unterstrichen werden. Das gleiche gilt für die sich im Etatentwurf widerspiegelnden weiteren Schritte, um im Berufsbildungsbereich voranzukommen. Das Bundesangebot für die Schaffung von **Ausbildungsplätzen in berufsbildenden Schulen** in Höhe von 650 Millionen DM steht und muß mit der Aufforderung an die Länder verbunden werden, die in ihrer Verantwortung liegende berufliche Grundbildung schulischer Art zügig auszubauen, um auch dadurch zur Entlastung am Arbeitsmarkt beizutragen.

Dieses Gesamtpaket ist unsere Antwort auf die gegebene Lage, bei der, wie Sie sehen können, die steuerpolitischen Vorschläge einen Teil des Ganzen darstellen. Lassen Sie mich am Schluß noch einmal auf diese Vorschläge zurückkommen und unter Einbeziehung der schon im Frühsommer beschlossenen Gesetze für unsere Bürger zusammenfassen, was für

Westphal

(A) sie am Ende dieses Jahres geschieht, ohne dabei — das gebieten die Ehrlichkeit und die Nüchternheit der Lagebeurteilung — die halbierte Erhöhung der Umsatzsteuer zu verschweigen: Erhöhung des Kindergeldes für die Familie mit zwei und mehr Kindern ab 1. Januar 1978, eine bereits wirkende Verbesserung der Ausbildungsförderung, Aufstockung des Wohngelds ab 1. Januar 1978, Erhöhung der Sonderausgabenhöchstbeträge einschließlich der Vorsorgepauschale in der Lohn- und Einkommensteuer zum gleichen Datum, Vervielfachung des Weihnachtsfreibetrages ab 1977, für alle gleiche Entlastung bringende Erhöhung des Grundfreibetrages in der Lohn- und Einkommensteuer, ebenfalls zum 1. Januar 1978, mehr öffentliche Aufträge aus einem expansiv gefahrenen Haushalt, weitere Investitionsanregungen für die private Wirtschaft, verbesserte und vermehrte Existenzgründungsdarlehen für Selbständige, Fortsetzung und Ausbau der gezielten Beschäftigungspolitik.

Meine Damen und Herren, wir halten dieses große Engagement für notwendig, um die vor uns liegende Etappe der wirtschaftlichen Entwicklung zu meistern. Ich wende mich an diejenigen, die als freie Kräfte den Wirtschaftsablauf in viel größerem Maße als der Staat selbst bestimmen, diese Anstöße, Hilfen und Entlastungen positiv aufzunehmen.

Alle, insbesondere die Arbeitnehmer, werden erkennen, daß dieses Programm konsequent und vernünftig ist. Sie werden auch ersehen können, daß jede Änderung, die eine ungleichere Verteilung zugunsten höherer Einkommen beinhalten würde, auf ihre Gegenwehr stoßen muß. Im Interesse derjenigen, die Arbeitsplätze suchen, ja, im Interesse von uns allen kann und muß gesagt werden: Die Rahmenbedingungen sind gegeben. Wir erwarten mutiges Mitmachen von Unternehmern und Verbrauchern.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Es darf kein Abwarten und kein Verzögern geben. Die Investitions- und die Kaufentscheidungen müssen jetzt getroffen werden.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Meine Damen und Herren, das Wort hat der Herr Abgeordnete Schäuble.

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Im Gegensatz zu meinem verehrten Herrn Vorredner möchte ich gerne zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Steuerentlastung und Investitionsförderung, das von den Fraktionen der SPD, FDP eingebracht wurde, sprechen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich denke, dies ist der Tagesordnungspunkt dieser Debatte.

Herr Kollege Westphal, ich finde auch, daß wir es uns schuldig sind, daß wir die Dinge nicht verdrehen und wegschieben, und daß wir uns mit den

jeweiligen Argumenten gegenseitig auseinandersetzen. (C)

(Liedtke [SPD]: Das nehmen Sie sich mal zu Herzen!)

Deswegen, finde ich, ist es ein schlechter Stil, wenn Sie in dem Vorblatt zu diesem Gesetzentwurf unter dem von der Geschäftsordnung vorgeschriebenen Punkt „C. Alternativen“ so einfach schreiben: „keine“; denn wir haben am vergangenen Freitag hier in diesem Hause sehr ausführlich über die Alternative der CDU/CSU debattiert. Ich meine, wenn wir die richtige Lösung suchen, dann müßten wir fragen, ob Ihr Weg oder der unsere der richtige ist.

Ich meine auch, daß insbesondere die Rede des Herrn Bundesfinanzministers vom vergangenen Freitag kein gutes Beispiel dafür gewesen ist, wie wir miteinander umgehen sollten.

(Wolfram [Recklinghausen] [SPD]: Sie wollten doch zur Sache reden!)

Die Art, wie der Herr Bundesfinanzminister geglaubt hat, unseren Vorschlag einer sofort wirkungsvollen, durchschlagenden steuerlichen Entlastung mit Beispielen aus Einkommensbereichen in der Höhe der Sozialhilfe verdrehen und vernebeln zu müssen, war der Sache nicht angemessen. Sie haben nichts anderes versucht, als gegen einen sachlich richtigen Vorschlag mit dem billigen Appellieren an Neidkomplexe Emotionen zu wecken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dann muß ich Ihnen folgendes sagen, meine Damen und Herren von der Koalition: Wenn es Ihnen bei dem Weg aus der wirtschaftlichen Krise so sehr um die **soziale Gerechtigkeit** geht, dann müssen Sie sich fragen lassen, wo diese Ihre Antriebskraft gewesen ist, als Sie vor wenigen Monaten in diesem Hause die Mehrwertsteuererhöhung beschlossen haben. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie müssen doch endlich einmal kapieren, daß das Wichtigste im Sinne sozialer Gerechtigkeit in diesem Lande jetzt ist, diese Krise zu überwinden, damit wir aus der Arbeitslosigkeit herauskommen, damit wir etwa auch die Renten dauerhaft finanzieren können. Meine Damen und Herren von der Koalition, wer jetzt glaubt, primär **Verteilungspolitik**, verteilungsideologische Experimente starten zu können, der übersieht, daß wir unsere Wirtschaft erst wieder in Ordnung bringen müssen, damit wir in diesem Lande auf Dauer etwas zu verteilen haben.

Meine Damen und Herren, ich denke, wir sind uns in dem Ziel einig, die Arbeitslosigkeit zu überwinden, einen dauerhaften Aufschwung zu sichern. Ich hoffe auch, daß wir uns in den Ursachen, in der Analyse der Ursachen einig sind. Sprecher aus Ihren Reihen haben genügend Sonntagsreden gehalten, in denen sie je nach dem Publikum die Ursachen ganz ähnlich dargelegt haben, wie wir sie sehen, die **Ursachen der Krise**, die darin bestehen, daß wir unsere Wirtschaft, die Bürger in unserem Lande mit Kosten, mit Steuern, mit Abgaben über-

Dr. Schäuble

(A) fordert haben. Wir haben eine Inflation von Erwartungen und Ansprüchen geweckt, die nicht zu finanzieren waren. Diese Entwicklung zu hoher Kosten und Abgaben und eine unerfüllte Summe von geweckten Wünschen haben in diesem Lande eine tiefgreifende Vertrauenskrise verursacht.

(Huonker [SPD]: Und die Weltwirtschaftskrise findet nur im Ausland statt!)

— Herr Kollege Huonker, natürlich gibt es auch außenwirtschaftliche Einflüsse. Sie werden aber doch nicht bestreiten, daß der Export bis heute immerhin noch die wichtigste Stütze unserer konjunkturellen Entwicklung gewesen ist und heute noch ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Natürlich haben wir auch — das werden Sie jetzt auch gleich rufen — **strukturelle Anpassungsprobleme**. Eine Marktwirtschaft, die in Ordnung ist, kann und wird aber solche Anpassungsprobleme meistern. Das Problem ist, daß Sie unsere Wirtschaftsordnung mit Ihrer fehlgeleiteten Politik gestört und dadurch die Krise herbeigeführt haben. Jetzt erschweren und verhindern Sie den Weg aus der Krise.

Meine Damen und Herren, Ihr Weg, den Sie heute erneut vorschlagen, besteht im wesentlichen darin, zur Lösung dieser unserer Probleme noch mehr **staatliche Lenkung** zu versuchen. Dabei wollen Sie dann — das klang bei Ihnen an, Herr Kollege Westphal — dem Bürger, wenn sie ihm 9,35 DM monatlich geben, gleich noch vorschreiben, was er mit diesen 9,35 DM anzufangen hat, ob er sie zu konsumieren oder zu investieren hat, ob er sie sparen darf oder nicht. Dieser Weg ist genau der falsche Weg. Der Bürger in unserem Lande hat es satt, von Ihnen immer mehr bevormundet zu werden.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ihr Versuch zur Lösung der Probleme ist gescheitert. Sie können doch unsere Probleme nicht dadurch lösen, daß Sie jetzt pro Steuerpflichtigen eine Entlastung von monatlich 9,35 DM einführen, daß Sie zu Weihnachten einen kleinen Konsumstoß über die Erhöhung des Weihnachtsfreibetrages machen und daß Sie die Abschreibungsbedingungen ein bißchen verbessern. Damit lösen Sie doch unsere Probleme nicht. Sie setzen doch nur Ihren Weg kurzatmiger halbherziger Maßnahmen fort, die alle nicht anschlagen und die die Unsicherheit in diesem Lande nur vergrößern.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Gestatten Sie eine Zwischenfrage?

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Bitte schön.

Dr. Spöri (SPD): Herr Kollege Schäuble, Sie haben soeben die Entlastungswirkungen des Steuerpakets für Bezieher niedriger Einkommen minimalisiert und abqualifiziert. Ich möchte an Sie die Frage richten: Sind Sie der Auffassung, daß die von Ihnen beabsichtigten steuerpolitischen Initiativen größere Entla-

stungswirkungen bei Beziehern niedriger Einkommen nach sich ziehen werden? (C)

(Zurufe von der CDU/CSU: Natürlich! Völlig klar!)

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Aber natürlich, Herr Kollege. Ich werde Ihnen gleich beispielhaft Zahlen nennen. Es ist doch überhaupt nicht, auch von Ihnen nicht, bestritten worden, daß die **Entlastungswirkung** in unserer Alternative sehr viel größer und spürbarer ist als in Ihrer.

(Zurufe von der SPD)

— Warum schreien Sie denn so? Herr Roth, auf Ihr Papier komme ich auch gleich noch zu sprechen. Haben Sie ein bißchen Geduld.

Ich habe im übrigen die Entlastungswirkung Ihrer Vorschläge nicht minimalisiert, sondern ich habe gesagt: Es sind monatlich 9,35 DM. Das können Sie nicht bestreiten, und nun geben Sie damit zu, daß das minimal ist.

Meine Damen und Herren, unser Vorschlag, die Probleme zu lösen, besteht darin, daß wir die Überbelastung unserer Wirtschaft, die Überforderung der Steuerzahler dauerhaft abbauen.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Bitte, Herr Kollege, Ihre Frage läßt der Redner zu.

Dr. Böhme (Freiburg) (SPD): Herr Schäuble, nachdem Sie wieder die Zahl gebracht haben, möchte ich fragen, ob Sie bereit sind zuzugeben, daß die genannte Zahl von 9,35 DM sich nur auf den Grundfreibetrag bezieht und daß die Gesamtentlastungswirkung bei allen Steuererleichterungen wesentlich größer ist? (D)

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Herr Kollege Böhme, wir sprechen von Ihrer Vorlage, nicht von dem, was in den letzten sieben Jahren in diesem Hause beschlossen worden ist. Ich habe gesagt: der Weihnachtsfreibetrag kommt hinzu, das ist klar, und 9,35 DM je Steuerpflichtigen — das haben Sie selbst ausgerechnet — werden ja wohl stimmen.

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: 9,33 DM genau! —

Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Die 2 Pfennige schenken wir Ihnen!)

Meine verehrten Damen und Herren, wenn Sie glauben, wie in den vergangenen Jahren den Weg fortsetzen zu können, die Probleme mit kurzatmigen konjunkturellen Maßnahmen zu lösen, dann täuschen Sie sich. Es geht primär gar nicht darum, da oder dort jetzt etwas mehr konsumtive oder investive Nachfrage zu stimulieren — alle diese kurzatmigen Programme sind in den zurückliegenden Jahren fehlgeschlagen —, sondern es geht darum, die **strukturelle Krise**, durch die Kostenexplosion verursacht, zu lösen, zu einem dauerhaften **Abbau der Überforderung unserer Wirtschaft** zu kommen. Nur so werden wir die Weichen in die Richtung stellen, daß es uns gelingt, das verlorengegangene **Vertrauen unserer Bürger** zurückzugewinnen, das Vertrauen, das Sie durch die Wechsel-

Dr. Schäuble

(A) bäder Ihrer ständigen Stop-and-go-Maßnahmen zerstört haben, das Sie aber auch — und der Bundesfinanzminister ganz vorrangig — durch Ihre ständigen Reden zerstört haben. Herr Finanzminister, es ist geradezu bedrückend, wenn man einmal nachliest, was Sie im Zeitablauf der letzten acht oder zehn Monate alles zur steuerpolitischen Landschaft in diesem Lande erklärt haben. Ich denke daran, wie Sie vor wenigen Wochen für die Erhöhung der Mehrwertsteuer gefochten haben und daß Sie uns jetzt erklären, was richtig ist — das haben wir damals schon gesagt —, daß nicht Steuererhöhungen, sondern Steuersenkungen not tun.

Ich will nur ein einziges Beispiel nennen. Ich habe hier zwei Meldungen von der Pressedokumentationsstelle des Deutschen Bundestages, eine vom 15. Juli dieses Jahres. Darin wird Herr Finanzminister Apel im ZDF mit dem Satz zitiert: „Wir brauchen jetzt Ruhe an der Steuerfront.“ In einer Meldung vom 18. Juli, also drei Tage später, heißt es, der Bundesfinanzminister habe am vergangenen Wochenende, also einen Tag nach seiner Erklärung im ZDF, geäußert, daß zum 1. Januar 1980 die Steuern gesenkt werden sollten. Wie Sie so Ruhe an der Steuerfront schaffen wollen, das müssen Sie erst einmal erklären.

(Beifall und Zurufe von der CDU/CSU)

Es sind nicht nur das unbeherrschte Gerede und die ständigen Wechselbäder, es ist auch das **politische Milieu**,

(B) (Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein [CDU/CSU]: Natürlich!)

das das Investitionsklima, das Vertrauen in diesem Lande gestört hat.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

In einer Meldung im „Handelsblatt“ von vorgestern lese ich die Überschrift: „SPD wünscht mehr Kontrolle über Investitionen.“

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: So ist es!)

Herr Kollege Westphal, dann können Sie Ihren Entwurf gleich zurückziehen;

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: Sehr gut!)

denn das, was Sie bewirken wollen, haben Sie damit schon zerstört.

(Zustimmung bei der CDU/CSU)

Der Wirtschaftsexperte der SPD, Wolfgang Roth, ist sicher der richtige Vertreter dieser Partei, um uns gemeinsam aus dieser Krise zu führen.

(Zurufe von der SPD)

Im übrigen wird ja ein neuer Wirtschaftsminister gesucht.

Der nächste Punkt, der zu diesem politischen Milieu gehört, ist das ständige klassenkämpferische Nivellierungsgerede, das Sie hier immer wieder in diese steuerpolitischen Debatten einfügen. Sie appellieren an Neidkomplexe und glauben, Sie müßten ständig neu bei jeder Maßnahme Verteilungspolitik machen, obwohl Sie doch mit Ihrem

falschen Weg erreicht haben, daß wir immer weniger zu verteilen haben. (C)

Der Bundesfinanzminister hat auch gelegentlich richtige Erkenntnisse. So hat er am 4. August im „Vorwärts“ breit erklärt: „Man muß als Sozialdemokrat erkennen, daß die **Umverteilung über Steuern** deutliche Grenzen hat.“ Meine Damen und Herren von der SPD, erkennen Sie das doch endlich einmal! Er hat auch erklärt — das ist in der heutigen Diskussion bemerkenswert; ich zitiere mit Genehmigung des Präsidenten die „Frankfurter Rundschau“ vom 18. Juli —: „Die Steuersenkung muß sich deutlich auf dem Lohnstreifen bemerkbar machen; es hat doch keinen Zweck.“ — man höre zu — „einige Milliarden auszugeben, um den Bürger dann nur um 3,50 DM im Monat zu entlasten.“ Den Unterschied in der Wirkung zwischen 3,50 und 9,35 DM müssen Sie wohl noch ein bißchen genauer erklären.

(Zuruf von der CDU/CSU: 300 0/0!)

Meine sehr verehrten Damen und Herren, es kann in dieser Situation — ich will das noch einmal betonen — nicht darum gehen, daß wir jetzt eine neue Runde der verteilungspolitischen Diskussion in diesem Lande führen. Vielmehr sollten wir gemeinsam unsere Kraft, unsere Erfindungskraft darauf konzentrieren, die Wirtschaft wieder flottzumachen, damit wir in diesem Lande wieder mehr zu verteilen haben.

(Wolfram [Recklinghausen] [SPD]: Sagen Sie doch einmal, wie!)

— Wir haben am Freitag darüber diskutiert. Ich bin die ganze Zeit dabei. — (D)

(Erneuter Zuruf des Abg. Wolfram [Recklinghausen] [SPD])

Dies geht nur, Herr Kollege, indem Sie den zu hoch gewordenen **Druck der Steuern und Abgaben** dauerhaft und spürbar mindern.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dies geht eben nicht mit nivellierenden 9,35 DM, sondern nur mit einer, insbesondere **in den mittleren Einkommensbereichen**, in der Progressionszone des Steuertarifs, spürbaren, dauerhaften Entlastung. Meine Damen und Herren, tun Sie doch nicht so, als ginge es um die Einkommen in der Größenordnung der Sozialhilfesätze oder um die Einkommen, Herr Bundesfinanzminister, wie Sie argumentiert haben, jenseits von 200 000 DM. Das ist doch nicht die Masse in diesem Lande. Die Probleme liegen doch im Bereich der mittleren Einkommen, wo die Progressionszange die Bürger besonders wirkungsvoll zur Kasse bittet.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, wir haben — man muß das einmal nachlesen, zusammengestellt nachlesen — seit 1969, seitdem diese Regierung im Amt ist, bei Steuern und Abgaben einen explosionsartigen Anstieg. 25 direkte **Steuer-, Abgaben- und Gebühren-erhöhungen** mit einem Volumen von, wenn Sie das alles zusammenrechnen, insgesamt annähernd 180 Milliarden Deutsche Mark jährlich haben in diesem Lande seit 1969 unter Ihrer Regierung stattgefunden.

Dr. Schäuble

(A) Dies ist die Realität. Dieser Situation, dieser Belastung für Wirtschaft, Arbeitnehmer und Verbraucher müssen wir doch in dem, was wir heute tun, gerecht werden. In diese 180 Milliarden DM, meine Damen und Herren, sind noch nicht einmal die heimlichen, die unheimlichen Steuererhöhungen eingerechnet, die aus dem Zusammenwirken von Inflation und Progression insbesondere die Lohnsteuerpflichtigen Jahr für Jahr in der Größenordnung von 5 Milliarden DM zusätzlich belasten.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Bitte schön!

Cronenberg (FDP): Herr Kollege Schäuble, würden Sie zugeben, daß die Steuerlastquote in diesem Lande seit 1969 gesunken und nicht gestiegen ist?

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: Die Abgabenquote ist entscheidend!)

Dies ist wichtig im Zusammenhang mit dem Vertrauen, für das Sie werben.

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Herr Kollege, die Frage wird oft gestellt, und sie ist oft beantwortet worden. Es ist richtig, daß die Steuerlastquote 1969 über 24 % lag. Es ist auch richtig, daß wir gerade dabei sind, die 25 %-Marke zu überschreiten. Infolgedessen kann sie wohl nicht zurückgegangen sein. Aber noch viel mehr richtig ist, daß die entscheidende Ziffer nicht die **Steuerlastquote**, sondern die **Abgabenquote** ist. Für den Arbeitnehmer in unserem Lande, meine Damen und Herren, ist doch nicht entscheidend, wieviel Lohnsteuer und wieviel Sozialversicherungsbeiträge abgezogen werden,

(Beifall bei der CDU/CSU)

sondern für ihn ist der Unterschied zwischen brutto und netto entscheidend, meine Damen und Herren.

(Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein [CDU/CSU]: So ist es!)

Und diese Abgabenquote liegt eben inzwischen bei 42 %.

Wenn Sie einmal in den Sozialbericht der Bundesregierung vom 1. April 1976 hineinschauen wollen,

(Zuruf des Abg. Roth [SPD])

wenn Sie einmal lesen wollen, Herr Roth, Sie Wirtschaftsexperte Ihrer Fraktion,

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

was die Bundesregierung selbst zur **Grenzbelastung** sagt, zu dem, was dem Arbeitnehmer von jeder zusätzlich verdienten Mark netto bleibt, dann ist in diesem Bericht ausgewiesen, daß die Grenzbelastung schon 1975 52 % betragen hat, so daß von einer Mark Lohnerhöhung 52 Pfennige an Steuern und Abgaben zusätzlich einbehalten werden. Die Bundesregierung selbst sagt in diesem Sozialbericht voraus, daß die Grenzbelastung bis 1979 auf 60 % ansteigen wird. Von jeder zusätzlich verdienten Mark werden also 60 Pfennig einbehalten. Dies ist doch die entscheidende Zahl. Dann brauchen Sie sich nicht zu wun-

dern, daß der Leistungswille, die Leistungsbereitschaft in unserem Lande immer geringer werden. (C)

Meine verehrten Damen und Herren, das **Lohnsteueraufkommen** in unserem Lande steigt doppelt so schnell wie das **Volkseinkommen**. Und da können Sie dadurch, daß Sie an Neidgefühle appellieren, im Grunde nichts erreichen.

(Dr. Ritz [CDU/CSU]: So ist es!)

Meine Damen und Herren, wie sehr dies gemeinsame Erkenntnis all derjenigen ist, die sich um unsere Wirtschaft, um die wirtschaftliche Entwicklung in diesem Lande Sorge machen, müßten Sie selbst doch daran ermessen, daß sich selbst der Herr Bundespräsident ganz eindeutig in diesem Sinne ausgesprochen hat. Sie sollten doch nicht so tun, als sei dies alles etwas, was Sie nicht berühre.

Wenn demnächst 60 % aller Steuerpflichtigen nicht mehr nur nach dem Proportionaltarif mit 22 % besteuert werden, sondern durch die inflationäre Entwicklung in die Progressionszone des Tarifs hineinschlutschen, ist es doch höchste Zeit, daß wir diese gefährliche Entwicklung erkennen und bekämpfen. Dann hat es doch keinen Sinn, mit einer nivellierenden Entlastung von 9,35 DM monatlich diese Probleme angehen zu wollen.

Ich sage noch einmal: Es geht nicht um die — in Ihrer Sprache so genannten — Großverdiener in diesem Lande, sondern es geht um die breiten Bereiche mittlerer Einkommen, um die Facharbeiter, um die leistungswilligen, aufstiegsbereiten Arbeitnehmer, für die Leistung und Aufstieg lohnend erscheinen müssen, damit nicht Leistung in diesem Lande bestraft wird. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich darf zitieren: „Einer Gesellschaft, in der sich die bessere Leistung nicht mehr lohnt, einer solchen Gesellschaft geht der **Leistungswille des einzelnen** als Antriebsmotor des gesellschaftlichen Fortschritts verloren.“ Dies, meine Damen und Herren, hat niemand anders gesagt als der Vizekanzler dieser Bundesregierung. Aber er hat es natürlich nicht in der Steuerdebatte des Deutschen Bundestages hier gesagt, sondern auf dem Parteitag in Oberhausen. Was wir brauchen, ist, daß Parteitagsreden endlich einmal in diesem Hause hier realisiert werden, insbesondere auch von der FDP.

Was hilft es denn dem Facharbeiter, der — um eine Zahl zu nennen — als Lediger bei einem monatlichen Bruttolohn von 2 500 DM allein an Lohnsteuer 533 DM monatlich zahlen muß, wenn er um 9,35 DM entlastet wird? Oder was hilft dem Ehepaar, bei dem die Frau mitverdient und das zusammen 3 500 DM brutto hat und 566 DM **Lohnsteuer** zahlt, eine **Entlastung** von 18,70 DM? Deswegen ist unser Ansatz der richtige. Er ist derjenige, der uns wirkungsvoll Entlastung bringt und uns eine Hilfe, einen Weg aus der Krise zeigt. Nach unserem Vorschlag würde der Ledige statt 533 DM bei 2 500 DM Einkommen nur 480 DM Lohnsteuer zu zahlen haben. Das Ehepaar mit zusammen 3 500 DM statt 566 DM Lohnsteuer nur 509 DM. Dies allein ist die notwendige und erforderliche und angemessene steuerliche Entlastung.

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: So ist es!)

Dr. Schäuble

(A) Wenn Sie glauben, durch das Appellieren an Neid, durch das demagogische Einführen **nivellierender Tendenzen** unsere Probleme lösen zu können, setzen Sie Ihren Irrweg nur fort; dann helfen Sie uns nicht aus der Krise, sondern Sie führen uns immer weiter in diese Krise hinein.

Meine Damen und Herren, der Bundesfinanzminister selbst hat noch im Mai und Juni davon gesprochen, daß der Marsch in den Lohnsteuerstaat gestoppt werden müsse. Aber, Herr Finanzminister, das können Sie doch nicht mit 9,35 DM machen! Der Marsch in den Lohnsteuerstaat besteht doch eben darin, daß immer mehr Arbeitnehmer progressiv höher besteuert werden. Wenn Sie den Marsch stoppen wollen, müssen Sie infolgedessen die **Progression** stoppen. Infolgedessen müssen Sie, wenn Sie wirkungsvoll helfen wollen, progressiv entlasten. Wir haben heute einen **Anteil der Lohnsteuer am gesamten Steueraufkommen** von rund 31 % — trotz der Steuerreform 1975 —, während wir 1969 noch 18,6 % hatten.

(Hört! Hört! bei der CDU/CSU)

Sie sollten endlich aufhören, uns zu erzählen, diese Ergebnisse Ihrer Politik seien sozial gerecht, dies sei eine Politik für die Arbeitnehmer gewesen. Sie haben die Arbeitnehmer in diesem Lande Schritt für Schritt stärker belastet.

Ich sage noch einmal: Es geht jetzt nicht primär um Verteilungspolitik, sondern es geht darum, die Wirtschaft in Gang zu bringen über eine wirkungsvolle Entlastung, über die Rückgewinnung von Vertrauen und über den Ansporn, die Ermunterung von Leistungswillen.

(B) Wenn heute plötzlich, vor allen Dingen aus der SPD, gesagt wird, das **Stabilitätsgesetz** und sein **Instrumentarium** seien etwas sozial Ungerechtes, dann muß man doch einmal fragen, wer denn dieses Stabilitätsgesetz gemacht hat. Wir haben es doch gemeinsam in der Großen Koalition gemacht. Wir haben es als ein konjunkturpolitisch wirksames Instrument, aber damit eben auch als ein sozialpolitisch richtiges und wirkungsvolles Instrument gefeiert. Wir haben es doch auch gemeinsam angewendet, als es darum ging, die Konjunktur zu dämpfen. Jetzt lassen Sie es uns doch auch gemeinsam anwenden, wenn es darum geht, die Konjunktur zu beleben!

Wenn Sie, was insbesondere der Finanzminister getan hat, alle diejenigen, die für unseren Ansatz eines **zehnprozentigen** sofort wirksamen **Abschlags von der Lohn- und Einkommensteuer** plädieren, in das Reich der sozialpolitischen Bösewichte abschieben, die immer nur die Kleinen belasten und die Großen entlasten wollen und die sozial etwas ganz Furchtbares sind, dann muß sich die Regierung sehr genau überlegen, was sie in der Frage der Nachfolge für den Herrn Bundeswirtschaftsminister macht. Denn der vorgesehene designierte Nachfolger hat sich ja noch vor wenigen Tagen mit der ihm angemessenen Schlagzeile in einer bekannten Sonntagszeitung dafür eingesetzt, daß genau diese Maßnahme, die die Opposition beantragt, verwirklicht wird. Sie können doch nicht sagen, wenn es der Herr Lambsdorff fordere, sei es sozial gerecht, nur wenn

die CDU/CSU es fordere, dann sei es sozial un- (C)
gerecht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie müssen endlich erkennen, daß ein **progressiv wirksames Steuersystem** eben auch erfordert, daß man bei **Entlastungen** ebenfalls **progressiv** entlastet. Das sind doch keine Geschenke an die Steuerzahler, über die wir reden — diese Optik müssen Sie endlich einmal richtig sehen —, sondern es geht doch darum, daß wir den Steuerzahler etwas weniger belasten. Es geht doch nicht darum, den Bürgern in diesem Lande etwas zu schenken, sondern es geht darum, ihnen nicht immer noch mehr und zuviel aus ihren Taschen zu nehmen.

(Dr. Riesenhuber [CDU/CSU]: Sehr gut!)

Nur so werden wir gemeinsam einen Beitrag leisten können zur Überwindung des anderen Problems, das unsere konjunkturellen Schwierigkeiten so entscheidend beeinflusst, nämlich des Problems, daß die Lohnkosten zu stark gestiegen sind. Wir haben heute die höchsten **Lohnkosten** in der Welt, wenn Sie die Nebenkosten mitrechnen. Wie wollen Sie denn Verteilungspolitik betreiben, wenn Sie weiter auf diesem Wege voranschreiten wollen?

Wenn heute — bestellte oder unbestellte — Vertreter der Gewerkschaften sagen, der Vorschlag der CDU/CSU bringe in der **Tarifrunde des nächsten Jahres** keine Entlastung, dann müssen sich diese Vertreter doch einmal fragen lassen, wie es denn angehen kann, daß man bei jeder Tarifrunde in den letzten Jahren die eigenen Forderungen damit begründet hat, daß eine solche Bruttoerhöhung in der bekannten Höhe, richtig gerechnet, notwendig sei, weil von etwa 7,3 % z. B. im letzten Jahr wegen der hohen Abgabenbelastung netto nur 3,7 % übriggeblieben seien. Wenn man so bei Lohnforderungen argumentiert hat, dann müßte man, wenn den Vorschlägen der CDU/CSU Rechnung getragen wird, auch in der nächsten Lohnrunde konsequenterweise seine Argumentation entsprechend korrigieren und das berücksichtigen. (D)

Wer heute noch den unauflösbaren Zusammenhang zwischen zu hohen **Lohnkosten und Arbeitslosigkeit** bestreitet, leistet einen Beitrag dazu, daß wir nicht in der Lage sein werden, die Arbeitslosigkeit zu überwinden. Auch das muß klar und deutlich gesagt werden.

Wer schnell gibt, gibt doppelt. Deswegen brauchen wir schnell Klarheit. Die Wirtschaft, die Bürger in unserem Lande müssen schnell wissen, woran sie sind. Es ist schon lange viel zuviel, viel zu Widersprüchliches geredet worden, insbesondere von der Regierung und vom Bundesfinanzminister. Die CDU/CSU ist bereit, schnelle Klarheit zu schaffen. Wir haben bereits gestern im Finanzausschuß angeboten, den **Weihnachtsfreibetrag** zu verabschieden. Sie haben dieses Angebot bisher nicht angenommen. Wir sind auch bereit, im Zusammenhang mit dem **Ausbildungsplatzabzugsbetrag** schnell zur Entscheidung zu kommen. Wir sind bereit, in der Frage der **degressiven Abschreibung** schnell zur Entscheidung zu kommen.

Dr. Schäuble

(A) Aber wir sind auf keinen Fall bereit, Ihre nivellierende, gleichmacherische **Erhöhung des Grundfreibetrages** mitzutragen. Wenn Sie, Herr Kollege Westphal, den Grundfreibetrag erhöhen — Sie haben ja wenig davon gesprochen; das ist wohl auch nicht in erster Linie Ihr Fachgebiet; das sei Ihnen nicht übelgenommen —, dann machen Sie — auch das müssen die Steuerpolitiker klar sehen — jede Chance einer wirkungsvollen Reform des Einkommen- und Lohnsteuertarifs heute schon kaputt. Denn jedermann, der weiß, daß wir die Probleme dieser zu scharfen **Progression im mittleren Einkommensbereich** durch eine **Reform des Einkommen- und Lohnsteuertarifs** ernsthaft angehen müssen — das ist ja auch in Ihren Reihen bisher nicht bestritten gewesen —, der muß auch wissen, daß er jede Chance dazu jetzt zerstört, wenn er den Grundfreibetrag erhöht, damit die Progressionswirkung verstärkt und das Gegenteil von dem tut, was in unserer Lage notwendig ist, nämlich die Progressionszone im Steuertarif zu entlasten.

Wenn Sie die Erhöhung des Grundfreibetrags um 510 DM fordern, machen Sie den Abbau der auch verfassungsrechtlich immer schwieriger werdenden **unterschiedlichen Besteuerung von Renten, von Pensionen und von Alterseinkünften etwa freiberuflich Tätiger** immer schwerer.

Ich will Ihnen einmal wenige Zahlen zu diesem Thema vorlesen. Ein Rentner hat nach der ab 1. Januar ohne Ihre jetzigen Vorlagen geltenden Rechtslage die Möglichkeit, unter Ausnutzung aller Freibeträge 78 948 DM Einkünfte zu beziehen, ohne eine Mark Steuern zu zahlen. Ein Pensionär hat unter Ausnutzung aller Freibeträge ab 1. Januar 1978 schon beim heutigen Recht die Chance, nur bis zu 22 323 DM steuerfrei zu beziehen. Ein Steuerpflichtiger, der seine Alterseinkünfte aus eigenen Ersparnissen, also mit, steuerlich gesehen, Einkünften aus Kapitalvermögen, bestreiten muß, der kann, wenn es sich um Ehegatten handelt, die beide über 64 Jahre alt sind, 20 179 DM steuerfrei beziehen.

Wenn Sie jetzt das beschließen, was Sie heute im Bundestag einbringen, dann kann der Rentner in Zukunft 88 090 DM steuerfrei beziehen, der Pensionär immer noch nur 24 543 DM und der Steuerpflichtige, der seinen Lebensunterhalt im Alter aus Kapitaleinkünften bestreiten muß, nur 22 099 DM. Sie können sich ausrechnen, was dies steuerlich bedeutet. Bei gleich hohen Einkünften muß der Pensionär 23 636 DM bezahlen, der Freiberufler 22 343 DM und der Rentner Null DM. Meine Damen und Herren, wie Sie das auch verfassungspolitisch durchhalten wollen, ist eine schwierige Frage. Sie verschärfen diese Problematik, indem Sie jetzt den Grundfreibetrag erhöhen wollen.

Ich sage noch einmal: Wenn Sie schnell Klarheit wollen, lassen Sie uns das Unstreitige im Finanzausschuß schnell verabschieden. Wenn Sie dann unbedingt über Ihre Ideologie streiten wollen, dann lassen Sie uns über Ihren ideologischen Ansatz länger streiten. Unser Konzept ist besser als Ihr sozialistischer Irrweg mit immer mehr Interventionen und immer mehr Belastungen. Dieser Ihr Irrweg ist in den vergangenen Jahren sichtbar und von jeder-

mann erlebt gescheitert. Er ist widerlegt. Was Sie als Verbreiterung des öffentlichen Korridors gefordert haben, hat sich als Irrweg erwiesen. Sie haben ja Ihre eigenen Rekordmarken längst übertroffen. 1969 hatten wir eine **Staatsquote** von 37 %; in Ihrem Orientierungsrahmen '85 fordern Sie 45 %, und heute haben wir eine Staatsausgabenquote von bereits 47,5 %. Sie haben Ihre eigenen Zielvorgaben weit überzogen und unsere Wirtschaft in eine dauerhafte Krise geführt.

Meine verehrten Damen und Herren, Sie haben in all den Jahren unsere Warnungen, unsere Alternativen in den Wind geschlagen. Sie haben noch im Juni, als wir hier um die Mehrwertsteuererhöhung rangen und als wir sagten, sie sei konjunkturpolitisch falsch, gesagt, nein, sie sei konjunkturpolitisch richtig. Sechs Wochen später haben Sie von veränderten Daten geredet, an denen sich die Steuerpolitik des Finanzministers anpassen müsse. Dies kann doch nicht Ihr Ernst sein.

Es ist die Frage, ob Sie überhaupt in der Lage sind, unser Land aus dieser Krise herauszuführen. Viele in diesem Lande bezweifeln das. Aber damit eine Chance besteht, müssen Sie endlich die Ursachen erkennen, und müssen Sie endlich bereit sein, von unseren besseren Alternativen Gebrauch zu machen. Wir sind dazu bereit. Wir haben unsere Vorschläge vorgelegt. Es ist höchste Zeit, daß Sie sich Ihren ideologisch versperrten Blick für die Wirklichkeit in diesem Lande öffnen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Das Wort hat Frau Kollegin Funcke. (D)

Frau Funcke (FDP): Herr Präsident! Meine Herren und Damen! Wer die Lage auf dem Arbeitsmarkt und die Lage in der Wirtschaft heute vorurteilsfrei und objektiv, jedenfalls vorurteilsfreier und objektiver als der Herr Vorredner, analysiert, der wird feststellen, daß wir es mit sehr differenzierten Tatbeständen und Ursachen zu tun haben. Die Lage auf dem **Arbeitsmarkt** und die **wirtschaftliche Lage** sind bestimmt erstens durch konjunkturelle Einbrüche — weltwirtschaftlich überall gleich —, zweitens durch strukturelle Schwierigkeiten — Herr Schäuble hat sie angedeutet —, die mit dem plötzlichen Abbruch der Hochkonjunktur auf Grund des Olschocks ohne Übergang eingetreten oder zutage getreten sind. Drittens ist die Lage demographisch bestimmt, d. h. durch die besonders starken, jetzt in den Beruf drängenden Jahrgänge. Weiterhin wirken sich eine mangelnde oder nicht hinreichende Ausbildung vieler Kräfte, die bei besserer Ausbildung einen Arbeitsplatz finden könnten, und die mangelnde Mobilität aus. Dabei ist jetzt nicht nach Schuld zu suchen; denn sonst könnten wir uns in langen Diskussionen auch noch mit der Bundesratsbank über die Ausbildungs- und Bildungsprobleme unterhalten. Es ist aber eine Lage, die die derzeit Verantwortlichen vorfinden und die man nicht einfach auf eine vereinfachte Formel bringen kann.

Dies alles zusammengenommen und richtig analysiert, sollte die Erkenntnis bringen, daß man mit

(A) **Frau Funcke**
einer einzigen Maßnahme nicht wirksam zu Lösungen kommen kann.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Darum begrüßen wir seitens der FDP die **Kombination unterschiedlicher gezielter Maßnahmen** der Bundesregierung und der Koalitionsparteien, die sich bemühen, die Schwerpunkte der Schwierigkeiten mit den richtigen und differenzierten Mitteln anzugehen.

Da haben wir auf der einen Seite die **steuerlichen Entlastungen**. Meine Damen und Herren, nun kommen Sie doch nicht immer nur mit 9,30 DM! Tatsache ist doch, daß, wenn zum 1. Januar die jetzt vorgelegten Vorschläge der Koalition in Kraft treten, verbunden mit den dann ebenfalls in Kraft tretenden Steueränderungen, die bereits beschlossen sind, es sehr viel höhere Entlastungen für den einzelnen gibt. Dabei erinnere ich auch an das Kindergeld, die Anhebung der Sonderausgaben und den Weihnachtsfreibetrag. Die Entlastung beträgt z. B. bei einem kinderlosen Ehepaar zwischen knapp 300 und 700 DM je nach Einkommenshöhe. Es liegt eben keine absolute Nivellierung vor, es werden sowohl Grundbedürfnisse als auch Differenzierungsnotwendigkeiten zum Leistungsanreiz berücksichtigt. Es handelt sich hier nicht um einen „sozialistischen Irrweg“, sondern hier liegt durchaus eine Ausgewogenheit vor zwischen dem, was an Grundentlastung erforderlich ist, um z. B. Lohnsteigerungen in Grenzen zu halten,

(Wehner [SPD]: Sehr richtig!)

(B) und den auch von uns bejahten Notwendigkeiten des Leistungsanreizes und der Leistungsbelohnung. Man erreicht das Ziel nicht, wenn man oben viel wegnimmt, man muß auch daran denken, daß der Verheiratete mit Kindern entlastet wird, nicht nur der hochverdienende Alleinstehende.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Ihre Maßnahme hingegen geht dahin, daß der alleinverdienende Familienvater am allerwenigsten entlastet wird. Ich könnte mir denken, daß Gewerkschaften bei Tarifverhandlungen aber gerade auf diesen einen besonderen Blick werfen, weil der Lebensunterhalt ja von seinem Nettogehalt bestritten werden muß.

Unsere steuerlichen Maßnahmen setzen sich aus verschiedenen Teilen zusammen. Wir sind der Meinung, daß der **Weihnachtsfreibetrag** fühlbar angehoben werden sollte, weil hier eine große Chance besteht, daß die dadurch geschaffene Kaufkraft in der Tat in den Konsum geht und zur Anschaffung von sonst nicht finanzierbaren Dingen auch etwas größeren Umfangs genutzt wird.

Außerdem wollen wir den **Grundfreibetrag** anheben, weil damit eine Entlastung für jeden Steuerpflichtigen und seine Ehefrau eintritt, d. h. die Grundbedürfnisse des Menschen berücksichtigt werden.

Nun tun Sie bei der Opposition doch nicht so, als gäbe es solche gleichmäßige Entlastung nicht schon und als hätten wir nicht auch schon mit Ihrer Zu-

stimmung den Grundfreibetrag als das steuerfreie Existenzminimum gelegentlich angehoben!

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Das ist doch nun wirklich kein „sozialistischer Irrweg“. Sonst müßten Sie hier zunächst einmal den Finanzminister von Bayern, Streibl, zitieren; denn Herr Streibl hat doch in seinen veröffentlichten Überlegungen zur Tarifänderung die Anhebung des Grundfreibetrages um 600 auf 3 600 DM drin. Es müßte dort in Bayern unter der derzeitigen Mehrheit doch ein ungeheuer starker sozialistischer Irrweg beschränkt werden, wenn das tatsächlich so aufregend wäre, wie Sie das hier gerade darstellen.

(Beifall bei der FDP und der SPD — Abg. Dr. Kreile [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

— Bitte schön.

Dr. Kreile (CDU/CSU): Frau Kollegin Funcke, wären Sie bereit, zuzugeben, daß der bayerische Finanzminister seine Forderung nach einer Erhöhung des Grundfreibetrages mit der Forderung verknüpft hat, die Steuersätze insgesamt zu revidieren, daß man es also nicht so isoliert darstellen darf, wie Sie das soeben getan haben?

(Zustimmung bei der CDU/CSU)

Frau Funcke (FDP): Vielen Dank, Herr Kollege, Sie sind immer sehr hilfreich mit Ihren Zwischenfragen. Ihre Frage gibt mir die Veranlassung, gerade das auszuführen, was ich mir vorgenommen hatte. (D)

Gewiß, Herr Streibl hat das in der Kombination mit einer Tarifänderung gesehen. Diese **Tarifänderung** werden wir zweifellos vornehmen. Und deshalb ist es verkehrt, was der Herr Schäuble sagt, daß nämlich die Anhebung des Grundbetrages eine spätere Tarifreform unmöglich mache oder durchkreuze. Das Gegenteil ist der Fall. Wenn wir jetzt den Grundfreibetrag anheben, können wir uns bei einer Tarifreform um so intensiver der Frage der Abschwächung der Progression zuwenden.

(Sehr richtig! bei der SPD)

Auf jeden Fall aber gibt es doch wohl keine Partei und wohl auch kein Land, das etwa bei einer Tarifreform den Grundfreibetrag dort lassen würde, wo er ist.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Folglich ist diese Vorwegnahme ganz im Sinne einer zufriedenstellenden Tarifreform, während das, was Sie vorschlagen, eine sorgfältige Betrachtung aller steuerlichen Tatbestände — Freibeträge usw. — verhindert, weil dann neben der vorgeschlagenen Entlastungsmasse für differenzierte Maßnahmen überhaupt kein Raum bleibt, d. h. keine Masse mehr zur Verfügung steht und damit eine Reihe von Bevölkerungsteilen — das müßten Sie sich einmal anschauen — aus einer solchen Berücksichtigung herausbleibt.

In Verbindung mit den steuerlichen Entlastungen sind, wie gesagt, weitere Maßnahmen erforder-

Frau Funcke

(A) lich und vorgesehen. Das Gesamtprogramm sieht staatliche Mehrausgaben, verstärkte Anreize zur Mobilisierung privaten Geldes und rein arbeitsmarktorientierte Maßnahmen vor. Ich kann von diesem Bündel jetzt nur ein paar Stichworte nennen: verstärkte Ausgaben der öffentlichen Hand in dem 16-Milliarden-Programm, das ja vorliegt, eine Verstärkung der Ausgaben der Bundespost mit jetzt über 6,8 Milliarden, eine Verstärkung im Wohnungsbau durch staatliche Mittel sowohl im Sozialprogramm wie im Regionalprogramm; dann die Anreize, die privates Kapital mobilisieren, wozu wir bereits den § 7 b erweitert haben. Dazu kommen Anreize zur Förderung von Einbauten und Anlagen, die in Gebäuden Energie sparen. Es soll die Forschungsförderung angereizt und intensiviert werden; es ist eine Verbesserung der degressiven Abschreibung für Gebäude und Anlagen vorgesehen.

Nehmen wir noch das hinzu, was doch auch von uns allen beschlossen worden ist, nämlich die **Senkung der Vermögensteuer** sowie den niedrigen Zinssatz, der der Wirtschaft doch eine sehr fühlbare Entlastung von Zinsbelastungen bringt, und die damit in Verbindung stehende **Gewerbesteuersenkung** auch für die Großen, weil die Zurechnung der Dauerschuldzinsen entsprechend geringer ist, so ergibt sich neben den sonstigen Entlastungen bei der Gewerbesteuer doch eine sehr nachdrückliche Verbesserung der Finanzkraft in den Betrieben.

(B) Von hier aus gesehen, meine Damen und Herren, stellt sich folgende Frage. Sie sagen immer, es wird nicht investiert, weil wegen der steuerlichen Belastung zu wenig nachbleibt. Wenn es möglich wäre, **Investitionen** durch steuerliche Maßnahmen zu fördern, dann doch mit den Maßnahmen, wie sie hier vorgesehen sind, nicht aber durch allgemeine Steuersenkung. Denn es ist ja nicht gesichert, sondern nur Glaube — glauben darf man sicher —, daß eine allgemeine Steuersenkung Investitionen bewirkt. Sie haben dafür nicht einen einzigen Beweis geliefert, auch nicht in der Rede von Herrn Schäuble, daß Ihre Maßnahmen, zu denen z. B. die Verbesserung der AfA nicht gehört, tatsächlich zu einer Verstärkung der Investitionen und der Nachfrage führen. Darüber könnte man sehr wohl glaubhafte Beweise von Ihnen erbitten dürfen.

Es handelt sich im Paket der Bundesregierung und der Koalition auch um **arbeitsmarktpolitische Entscheidungen**, wie Sie wissen, um eine gezielte Verstärkung des Personals im öffentlichen Dienst dort, wo Sachaufgaben dies zwingend erfordern, etwa im Bereich der inneren Sicherheit, um ein Sonderprogramm, das besonders gegen die Frauenarbeitslosigkeit zielt, und um 1 600 mehr Stellen im Bereich der Arbeitsverwaltung zur Verbesserung und Intensivierung der Vermittlung. Und es ist ein Aufruf an die Länder gerichtet — da können wir ja leider nichts tun; Herr Westphal hat darauf hingewiesen —, daß in den Ländern die stärkeren Schulabgangsjahrgänge mit zusätzlichen Maßnahmen der Grundausbildung bedacht werden, wo ein Ausbildungs- oder Arbeitsplatz nicht zur Verfügung steht.

(C) Auf der anderen Seite müssen wir uns auch mit dem Geld befassen. Was die Opposition fordert, bedeutet eine **Mindereinnahme** von 20 Milliarden DM in Bund, Ländern und Gemeinden. Wenn wir den von Bayern dem Bundesrat vorgelegten Entwurf eines Gesetzes zum Abbau steuerlicher Hemmnisse bei der Vermögensbeteiligung der Arbeitnehmer hinzunehmen, dann erhöht sich der Steuerausfall um weitere 2 Milliarden DM auf gut 22 Milliarden DM, die Bund, Ländern und Gemeinden fehlen. Wenn ich die Beratungen in diesem Haus über die äußere Sicherheit in der vorigen Woche richtig verfolgt habe, bestand zudem der Beitrag der Opposition durchgängig in einer Anklage, daß der Bund zu wenig tue, und einer Forderung, der Bund möge mehr ausgeben. Es war keineswegs ein Sparappell. Von der Sache her mag das ja gerechtfertigt sein; aber Sie können nicht einfach überall Forderungen stellen, ohne die Auswirkungen auszurechnen. Und diese Rechnung ergibt, daß die Verwirklichung Ihrer Wünsche speziell im steuerlichen Bereich zu einer Ausgabenminderung um 22 Milliarden DM führen würde.

Sie wissen sehr genau, daß Bund, Länder und Gemeinden an diesem Ausfall zu bestimmten Prozentsätzen beteiligt sind. Wie ich ausgerechnet habe, hätten die **Gemeinden** bei diesem Paket einen Ausfall von 4,5 Milliarden DM.

(Zuruf von der SPD: Donnerwetter!)

— Ja, das würde den Gemeinden fehlen. Allerdings gibt es — gerechtigkeitshalber muß ich da sagen — einen Antrag, in diesem Fall den Anteil der Gemeinden an Aufkommen der Lohn- und Einkommensteuer um 1 % auf 15 % zu heben. Dabei geht natürlich ein bißchen vom Anteil der Gemeinden an den Ländereinnahmen ab, so daß im Ergebnis 1,3 oder 1,4 Milliarden DM auf Kosten von Bund und Ländern an die Gemeinden gingen. Aber es bliebe weiterhin ein klares Minus von 3 Milliarden DM zu Lasten der Gemeinden. Und da reden Sie von Gemeindefreundlichkeit und all den Hilfen, die die Gemeinden bekommen sollen.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

(D) Hier muß man doch einfach die Frage stellen, wie das zusammenkommt. Man kann ja nicht einfach sagen, das geht den einen oder den anderen nichts an.

Die von Ihnen befürworteten starken Ausfälle bedeuten die Gefahr, daß nicht, wie wir alle wollen, Herr Schäuble, ein Schwerpunkt in der Arbeitsbeschaffung gesetzt wird. Dies ist ein Programm gerade zur Verhinderung von Beschäftigung. Denn das jetzt ausfallende Geld wird den Ländern und Gemeinden fehlen, um Nachfrage wirksam werden zu lassen. Wir haben es erlebt — ich sage das ohne irgendeine Kritik, sondern einfach als Feststellung —, daß sich in den Jahren der Rezession zwar der Bund antizyklisch verhalten hat, aber die Länder und Gemeinden, als das Geld knapp wurde, praktisch weniger ausgegeben haben. Und sie sparen gerade in den Bereichen, in denen die Ausgaben nicht durch Gesetz oder durch festliegende Besoldung festgelegt sind, d. h. bei Bauaufträgen, im

Frau Funcke

- (A) Hoch- und Tiefbau, bei der Anschaffung von Anlagen, also bei solchen Dingen, die beschäftigungsintensiv sind. Das werden sie auch weiterhin tun.

Da von dem Steuerausfall in Höhe von 22 Milliarden DM über die Hälfte auf die Länder und Gemeinden entfällt, werden Länder und Gemeinden etwa 12 bis 13 Milliarden DM weniger ausgeben. Das hat nicht nur zur Folge, daß am Markt die Nachfrage in Höhe von 12 bis 13 Milliarden DM ausfällt, sondern dann werden auch die vom Bund zur Verfügung gestellten Mittel zur Mitfinanzierung von Gemeinde- und Länderaufgaben ebenfalls nicht abgerufen; denn wenn Länder und Gemeinden nicht bereit oder nicht in der Lage sind, ihren Anteil zu zahlen, wird der Bund nicht finanzieren.

Aus diesen Gründen kann es sich bei dem Vorschlag der **linearen Steuersenkung** nur um ein Programm zur Schaffung, aber nicht zur Verhinderung von Arbeitslosigkeit handeln, und deshalb müssen wir der linearen Steuersenkung um der Gesamtverantwortung willen widerstehen, so sympathisch ein solches Wunschprogramm auch erscheinen und so gern das in der Bevölkerung sicherlich auch gehört werden mag.

Das Zeitargument wurde in die Debatte geworfen. Herr Schäuble, ich gebe Ihnen recht: Wir müssen bald und schnell etwas tun. Aber das kann doch nicht bedeuten, daß wir nur den Weihnachtsfreibetrag vorziehen; denn die Verbesserung der Abschreibung muß ebenso schnell verabschiedet werden, da ein solider Kaufmann, auch wenn im Gesetz eine Rückwirkung vorgesehen ist, die letzte Entscheidung für eine Investition erst dann fällen wird, wenn die entsprechenden Regelungen wirksam sind. Deshalb ist die Verbesserung der Abschreibung ebenso eilbedürftig wie die Veränderungen im Tarifbereich; denn die Steuertabellen müssen gedruckt werden, und ein Arbeitgeber muß Anfang Januar wissen, nach welcher Tabelle er die Steuer berechnen muß.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Gestatten Sie eine Zwischenfrage?

Frau Funcke (FDP): Bitte schön.

Dr. Häfele (CDU/CSU): Frau Funcke, könnte aus Ihrem berechtigten Argument der Eilbedürftigkeit nicht die Kritik abgeleitet werden, daß die Bundesregierung nicht weitschauend genug war, um diese Gesetzesvorlage hier schon vor Monaten rechtzeitig vorzulegen?

Frau Funcke (FDP): Was den Finanzausschuß angeht, ist es uns — lieber Herr Kollege, darin sind wir uns sehr einig — immer lieb, wenn wir genügend Zeit für die Beratung von Steuergesetzen haben; aber so lange ich im Bundestag bin — in Zeiten unterschiedlicher Regierungen —, haben wir immer eilbedürftige Steuervorlagen gehabt. Dieses muß wohl nicht nur an der jeweiligen Regierung, sondern an den Verhältnissen liegen. Die Steuern machen nicht nur zur Zeit der sozialliberalen Regie-

rung 24 % des Bruttosozialprodukts aus, sondern auch zu den Zeiten, in denen wir einen Finanzminister aus der CSU hatten. Wenn das so ist, muß eine solche Masse zur Steuerung der wirtschaftlichen Entwicklung mit herangezogen werden, auch wenn sie nicht der einzige Ansatzpunkt für eine solche Steuerung ist. Da man nun die Entwicklung der Wirtschaftslage nicht immer drei Jahre im voraus kennen kann, ergibt sich — leider —, daß Steuervorlagen häufig eilbedürftig sind. (C)

Herr Schäuble, zu Ihren Ausführungen möchte ich noch eine kleine Korrektur anbringen. Sie sagten mit Recht, die Ausgabenquote oder die Staatsquote, wie Sie immer sagen, sei nicht mit der Steuerquote identisch. Dabei unterstellen Sie immer, daß die **Beiträge zur Sozialversicherung** Beiträge seien, von denen der Bürger nichts habe, die er einfach abgeben müsse, da eine höhere Gewalt das bestimme. Wir wissen aber alle, daß die Leistungen in der Krankenversorgung entscheidend gestiegen sind und sich daher Leistung und Gegenleistung gleichgewichtig gegenüberstehen. Wenn die Leistungen verstärkt in Anspruch genommen und angeboten werden, ergeben sich auch höhere Kosten. Ihre Argumentation dagegen ist etwa so: Bisher kam ich ohne Auto aus, jetzt habe ich ein Auto, und auf einmal ist mein Nettoeinkommen kleiner, weil das Auto eben auch finanziert werden muß.

Und um auch das parteipolitisch aus dem Raum zu schaffen: Die Anhebung im Rentenversicherungsbereich von 14 auf 18 % ist zwar in der Zeit der jetzigen Koalition wirksam geworden, aber beschlossen wurde sie ja wohl vor 1969 — das wissen Sie sehr genau —, das heißt in der Regierungszeit der CDU, nicht in der Zeit der sozialliberalen Koalition. (D)

Meine Damen und Herren, die FDP ist der Meinung, daß die differenzierte Lage am Arbeitsmarkt und in der Wirtschaft eines verantwortlichen Gesamtkonzepts bedarf, eines Konzepts, das seine Popularität nicht aus dem Versprechen unerfüllbarer Wünsche mit Blick auf den Schlitz der Wahlurne bezieht, sondern aus einem sorgfältig ausgewogenen Programm mit der Zielrichtung auf die von uns allen doch wohl gemeinsam als dringlich angesehene Verbesserung der Beschäftigung und der Stärkung und langfristigen Sicherung unserer volkswirtschaftlichen Leistung.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Das Wort hat der Herr Bundesfinanzminister.

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich möchte zunächst eine mehr prozedurale Vorbemerkung machen. Nachdem der erste Debattenredner von seiten der CDU gefragt hat, ob denn in gehöriger Weise zur Tagesordnung geredet wurde, und Herr Kollege Westphal ihm darauf die entsprechende Antwort gegeben hat, habe ich dann bei dem zweiten Debattenredner der Opposition festgestellt, daß er über vieles geredet hat, u. a. auch über

Bundesminister Dr. Apel

- (A) Steuern. Ich möchte daraus überhaupt keine Kritik ableiten, sondern nur darauf aufmerksam machen, daß dies natürlich bedingt, daß die Bundesregierung in gehöriger Form auch Antworten auf Fragen gibt, die über den engeren Tagesordnungspunkt hinausreichen. Ich sage das nur, Herr Professor Köhler, damit ich Ihnen eine entsprechende Zwischenfrage erspare, die Sie natürlich bei Ihrem Fraktionssprecher hätten stellen müssen.

(Zustimmung bei der SPD)

Nun zur Sache selbst.

Ich beginne mit dem ersten Vorwurf des Herrn Kollegen Schäuble, der Finanzminister habe, stellvertretend für die Bundesregierung, wiederholt seine Meinung geändert. Ich glaube, man kann sicherlich objektiv feststellen, daß wir im Laufe der letzten drei bis vier Jahre mehrmals **Kurskorrekturen an der Finanzpolitik** haben vornehmen müssen. Das ist richtig. Wir sind nach der Phase hoher, gebotener Defizite aller öffentlichen Hände, die im übrigen Voraussetzung für den Wiederaufstieg aus der tiefen Talsohle 1975 war — Sie haben das damals massiv kritisiert und zu keinem Zeitpunkt die ökonomische Notwendigkeit dieser Defizitpolitik akzeptiert —, in eine Phase relativ hohen Wachstums gekommen. 1976 betrug das reale Wachstum des Bruttosozialprodukts 5,6 %. Deshalb war es schon geboten, zu einer gewissen Dämpfung der Expansion der öffentlichen Ausgaben zu kommen. Wir haben jetzt wieder umgeschaltet. Von daher kann ich verstehen, was Sie — wie ich meine, allerdings polemisch und nicht sachbezogen — sagen, hier seien Kurskorrekturen vorgenommen worden. Kurskorrekturen sind in der Tat erfolgt. Es wäre merkwürdig, wenn sich Finanzpolitik nicht an ökonomischen Gegebenheiten orientierte, sondern stur ihren Weg verfolgte.

(B)

(Dr. Schäuble [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

— Lassen Sie mich noch eine Sekunde weiterreden, dann bin ich sehr gern bereit, Ihre Zwischenfrage entgegenzunehmen.

Nun möchte ich mich auch mit der von Ihnen speziell angesprochenen Frage der **Mehrwertsteuererhöhung** befassen. Vielleicht bezieht sich auch Ihre Zwischenfrage darauf. Wir führen hier in einem gewissen Maße Debatten, die wir schon geführt haben. Das soll uns aber keineswegs daran hindern, erneut unsere Meinung auszutauschen. Dazu ist einfach festzustellen — das ist auch hier, glaube ich, am letzten Freitag von Herrn Böhme vorgetragen worden —, daß die **Lohnsteuer** zunehmend tragende Säule unserer Steuereinnahmen wird, 1972 25 % aller Steuereinnahmen erbracht hat und, wenn wir nichts täten, 1980 36,4 % erbringen würde, während die Einnahmen bei den **indirekten Steuern** ununterbrochen abnehmen, und zwar in gleichem Zeitraum von einem Anteil von 43 % auf 35 %. Insofern war die Operation „Anhebung der Mehrwertsteuer, Zurückgabe des vollen Mehrertrags“ — wir haben sogar mehr zurückgegeben als das, was wir eingenommen haben — geboten.

(C) Im übrigen: Wenn wir nicht mehr zurückgegeben hätten, hätten die Länder auch bei der Umsatzsteuerneuverteilung keine Forderungen an den Bund richten können. Ich meine also, diese Operation war steuerstrukturpolitisch wie auch konjunkturpolitisch geboten. Wir schaffen dort zusätzliche Leistungsanreize durch Steuersenkungen, wo die Lohnsteuer drückt.

Wenn Sie jetzt eine Frage hätten, wäre ich sehr gerne bereit, diese Frage zu debattieren.

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Bitte, Herr Kollege.

Dr. Schäuble (CDU/CSU): Herr Bundesfinanzminister, sind Sie in der Lage, zu erklären, welche wirtschaftspolitischen Rahmendaten sich seit dem Zeitpunkt verändert haben, da Sie eine Mehrwertsteuererhöhung von 2 % ohne volle Auskehr gefordert haben und wie sich die wirtschaftspolitischen Daten seit dem Zeitpunkt Ende Juli verändert haben, zu dem Sie gefordert haben: Steuersenkungen nicht vor 1980?

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Wenn Sie gestatten, Herr Schäuble, möchte ich auf den ersten Punkt dieser Frage, auf das Problem „Mehrwertsteuererhöhung um zwei Punkte ohne Steuerentlastung“, sofort eingehen und dann das Ergebnis darstellen. Zu dem Punkt, was sich in der Sommerpause geändert habe, möchte ich in einem zweiten Abschnitt meiner Rede Stellung nehmen, weil das in den Kontext meiner Rede besser hineinpaßt. Sie können dann sehr genau kontrollieren, ob ich ausgewichen bin oder nicht. (D)

Zu dem ersten Punkt: Sie alle erinnern sich an die Situation, die wir im Ausgang der Weltwirtschaftsrezession hatten, mit Finanzierungsdefiziten aller Gebietskörperschaften von 65 bis 70 Milliarden DM — allein beim Bund 35 Milliarden DM. Zu dieser Zeit war es unbedingt geboten, nicht zuletzt angesichts eines sehr hohen Wirtschaftswachstums in 1976, die Konsolidierung der öffentlichen Finanzen in den Vordergrund treten zu lassen. Es hat sich dann allerdings gezeigt, daß sich die wirtschaftliche Marschgeschwindigkeit in 1977 reduziert hat. Dies war, wenn Sie so wollen, der Zeithorizont 1975 bis heute. Über den Zeithorizont — sagen wir — Ende Juni bis heute werde ich gerne anschließend in einem anderen Zusammenhang debattieren.

Wir werden auch in Zukunft — und das ist der Unterschied zwischen Regierenden und Opposition — Kurskorrekturen vornehmen müssen. Sie haben es da leichter. Sie können sich hier herstellen, Unvereinbares fordern und sich dann wieder hinsetzen und hoffen, daß die Presse das auch entsprechend würdigt. Wir müssen für unsere Handlungen einstehen. Insofern werden wir auch in Zukunft Kurskorrekturen machen.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: So einfach ist es nicht, Herr Minister!)

— Es ist nicht so einfach. Das gebe ich Ihnen ohne weiteres zu. Es ist sogar sehr schwierig. Es ist in

Bundesminister Dr. Apel

(A) jedem Falle sehr viel schwieriger, als diesen Zwischenruf zu machen. Das ist richtig.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Nun möchte ich zu einem zweiten Punkt der Ausführungen des Herrn Schäuble kommen. Er hat von den Neidkomplexen gesprochen. Nun hat Frau Funcke schon die entsprechende Veröffentlichung der Bayerischen Landesregierung, nämlich das „Bulletin“ der Bayerischen Staatsregierung vom 3. August vorgetragen. Ich brauche dem eigentlich nichts hinzuzufügen.

Nur noch eines: Herr Gillies — sicherlich ein sehr kluger Journalist, der sowohl von seiner Orientierung wie auch vom Organ her, in dem er schreibt, der „Welt“, eher Ihnen zuneigt — schreibt heute in der „Welt“ folgendes zu diesem Thema:

Was am 3. August noch trefflich war, nämlich die Erhöhung des Grundfreibetrages, kann eigentlich am 13. September nicht allein deswegen schlecht sein, weil die Sozialliberalen es vorschlagen.

(Wehner [SPD]: Hört! Hört!)

Der Abgeordnete Böhme

— er bezieht sich auf Ihren Debattenbeitrag vom Freitag letzter Woche —

macht den steuerpolitischen Nachholbedarf der Union deutlich.

Ich glaube, dem haben wir überhaupt nichts hinzuzufügen.

(B) (Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Herr Bundesfinanzminister, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Kreile?

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Ja, natürlich.

Dr. Kreile (CDU/CSU): Herr Bundesminister, ich muß so ähnlich fragen wie bei Frau Funcke. Sie haben nämlich nicht vollständig und damit nicht das Wesentliche zitiert. Ich frage Sie, ob das, was der Bayerische Staatsminister erklärt hat, auch nach Ihrer Meinung gelautet hat:

Um eine Tarifreform bei der Einkommensteuer und Lohnsteuer zu gestalten, muß man die Schwerpunkte beim Grundfreibetrag und bei den Steuersätzen setzen, und nur in der Kombination Grundfreibetrag plus Steuersätze kann das neue steuerpolitische Konzept liegen.

— Nur dort! Das ist doch wohl auch Ihre Auffassung?

Und, um die zweite Frage zu sagen, —

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Herr Kollege, Sie können nur eine Frage stellen.

(Dr. Kreile [CDU/CSU]: Dann müßte ich die nachher stellen!)

— Sie können nicht zwei Fragen auf einmal stellen. (C) Es tut mir leid. Die Geschäftsordnung sieht das nicht vor.

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Ich finde es natürlich sehr nett, daß Sie versuchen, den bayerischen Finanzminister Streibl hier herauszureißen. Das gehört sich auch so, schließlich gehört er Ihrer Partei an. Das finde ich sehr in Ordnung. Nur geht es darum gar nicht. Es geht ausschließlich um die Frage, ob Sie es einem Fraktionskollegen, dem Herr Schäufele, gestatten wollen

(Zuruf von der CDU/CSU: Schäuble!)

— Schäuble; na, bitte schön, es gibt anschließend eine Flasche Korn oder was Sie wollen als Entschädigung —, in dieser Art und Weise gegen das steuerpolitische Instrument Grundfreibetrag zu polemisieren. Das ist doch die entscheidende Frage.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Ich muß sagen, da wäre es vernünftiger, wenn man sich innerhalb der Unionsparteien einigte, was man zum Thema Grundfreibetrag will. Im übrigen hat Frau Funcke die Antworten gegeben, die ich sonst auch geben müßte, daß das eine und das andere sicherlich in ein Paket hineingehört, aber deswegen doch nichts dagegen einzuwenden ist, einen Schritt jetzt zu tun und einen anderen Schritt, nämlich den der Tarifreform, später zu tun. Ich weiß gar nicht, weswegen Sie mich ununterbrochen auf dieselben Dinge aufmerksam machen wollen.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Herr Minister, würden Sie eine weitere Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Dr. Kreile gestatten? (D)

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Ja, natürlich, Herr Präsident.

Dr. Kreile (CDU/CSU): Herr Bundesfinanzminister, sind Sie nicht mit mir der Auffassung, daß der Fehler in der isolierten Betrachtungsweise Ihres Gesetzentwurfs liegt, der nur den Grundfreibetrag behandelt, und daß es die richtige Methode wäre, Grundfreibetrag und Steuersätze in einem neu zu gestalten?

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Der Fehler muß bei Ihnen liegen. Sie lesen augenscheinlich Initiativgesetzentwürfe der Koalitionsfraktionen nicht ordentlich. Da geht es nicht nur um Grundfreibetrag, da geht es auch um Weihnachtsfreibetrag, da geht es auch um degressive Abschreibungen.

(Zuruf des Abg. Dr. Kreile [CDU/CSU])

— Entschuldigen Sie, so geht es nicht. Der Präsident wird Sie sonst ermahnen müssen, denke ich, und das möchte ich in Ihrem Interesse nicht.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und der FDP)

(A) **Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen:** Herr Bundesfinanzminister, einen Zwischenruf auch eines Zwischenfragers wollen wir entgegennehmen, zumal Sie von der Regierungsbank liebenswürdigerweise auch einen Zwischenruf unbeanstandet an das Plenum gerichtet haben.

(Heiterkeit)

Dr. Apel, Bundesminister der Finanzen: Ja, das ist wahr, Herr Präsident. So streng ist der HS — Na, gehen wir nicht in die Fußballerwelt!

(Heiterkeit)

Ich nehme das gerne auf. Ich möchte darauf zurückkommen, wenn ich über das rede, was Herr Schäuble hier vorgetragen hat und was ich unfair finde. Er hat immer nur von den 9 Mark und ein paar Pfennigen geredet. Es geht um sehr viel mehr. Es wird auch deutlich werden, sehr verehrter Herr Kollege, daß dieses, was am Jahresanfang in Kraft tritt, eine glückliche Kombination von Entlastung —

(Abg. Dr. Schäuble [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

— Augenblick, jetzt möchte ich einmal einen Augenblick im Zusammenhang reden. So geht das ja nicht, Sie können ja hier nicht mit mir debattieren.

(Lachen und Zurufe von der CDU/CSU)

— Ich bitte Sie! Lassen Sie mich einmal fünf Minuten reden, und werden Sie nicht so nervös, weil Sie merken, daß Ihre Argumente zerpfückt werden. Dann dürfen Sie wieder eine Zwischenfrage stellen.

(B)

(Beifall bei der SPD und der FDP — Lachen bei der CDU/CSU)

Es geht also darum, eine glückliche Kombination zu finden, die so aussieht, daß konjunkturpolitisch dort am meisten entlastet wird, wo die Wahrscheinlichkeit, daß die Steuerersparnis in den Konsum geht, am größten ist, nämlich bei den geringeren und mittleren Einkommen, aber gleichzeitig auch gewisse Progressionswirkungen herauszubringen. Ich werde Ihnen anschließend an Zahlenbeispielen deutlich machen, daß das so ist. Es geht hier also nicht um Neidkomplexe — augenscheinlich ist das das neue Stichwort der Unionspolitik —, sondern es geht darum, konjunktur- und steuerpolitisch etwas Vernünftiges zu machen.

Sie sagen nun, ich hätte bei meinen Zahlen mit gezinkten Karten gearbeitet, ich hätte mit zu niedrigen Einkommen angefangen. Nehmen wir also einmal andere Einkommen. Ihr Vorschlag: Jahreseinkommen 16 000 DM, Steuerentlastung 219 DM; Jahreseinkommen 100 000 DM, Steuerentlastung 3 444 DM. Das ist dann das Zehnfache.

(Zurufe von der CDU/CSU)

Ob Sie dieses in der Tat für ausgesprochen gerecht halten, auch für konjunkturpolitisch wirksam, überlasse ich Ihrer eigenen Bewertung.

Ich will eines hinzufügen, Herr Professor Köhler: Es muß uns doch alle stören, wenn wir an das Stabilitäts- und Wachstumsgesetz denken: daß wir eine

solche lineare Steuersenkung auch für die Körperschaften durchzuziehen hätten. Zumindest dieses muß ich an dem geltenden Stabilitäts- und Wachstumsgesetz monieren, weil ich das nach einer Körperschaftsteuerreform nicht mehr für sinn- und zeitgemäß halte. Wir sollten bei Gelegenheit darüber nachdenken, ob wir das nicht ändern können.

(C)

(Beifall bei der SPD und der FDP — Zurufe von der CDU/CSU)

Ich komme jetzt zu dem, was wir soeben schon andebattiert haben, nämlich zu der Frage: Ist das wirklich so schrecklich egalitär, haben wir uns hier von Neidkomplexen bewegen lassen? Ich nehme zwei Einkommensgruppen, die durchaus im Bereich der Durchschnittseinkommen liegen — eine sehr weit unten, eine schon sehr hoch, das gebe ich zu —, und dann schauen wir uns doch einmal die Wirkung an. Der verheiratete Familienvater in der Steuerklasse III wird bei einem Jahreseinkommen von 24 000 DM nach unserem Paket, wie es am 1. Januar 1978 in Kraft treten wird, um 330 DM im Jahr entlastet, wenn er 60 000 DM verdient, um 698 DM. Also bitte, meine Herren, hören Sie erstens auf, immer von den neun Mark und soundso viel zu reden, nehmen Sie endlich die Zahlen, die stimmen. Was soll diese Verkleinerung von Maßnahmen, die wir alle gemeinsam beschließen und tragen?

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Hören Sie zweitens auch einmal mit dem Thema „Neidkomplex“ auf. Immerhin kriegt der Bezieher von 60 000 DM Jahreseinkommen als Verheirateter ohne Kinder — Steuerklasse III/1 — das Doppelte an Steuerentlastung. Sie sehen also, hier gibt es durchaus auch mit steigendem Einkommen steigende Entlastung, nur nicht in der ungerechten Art und Weise, wie Sie es wollten.

(D)

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Es gibt ein zweites Element, das ich sehr zu beachten bitte. Ich nehme nun den gleichen verheirateten Arbeitnehmer mit vier Kindern. Sie können diese Tabelle haben, wir werden sie veröffentlichen; sie ist sicherlich für Ihre Argumentation sehr hilfreich. Er erhält bei 24 000 DM Jahreseinkommen unter Einrechnung der Anhebung des Kindergeldes, nicht des gesamten Kindergeldes, 1 130 DM entweder über das Kindergeld und/oder über die Steuerentlastung mehr, bei 60 000 DM Jahreseinkommen 1 300 DM. Sie sehen hier die zweite Komponente: Das, was am 1. Januar 1978 in Kraft tritt, ist nicht nur nicht ausschließlich egalitär, sondern es hat noch eine eindeutige **familienpolitische Komponente**. Ich meine also, das ist ein vernünftiges Paket. Sie werden es weiterhin kleinmachen, davon gehe ich aus. Nur, ich weiß nicht, ob Sie sich damit einen guten Dienst erweisen, denn die Zahlen sprechen gegen Sie.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Sie reden über ein längst verabschiedetes Gesetz!)

Nun möchte ich eine zweite Bemerkung machen, die durchaus von Belang ist. Sie reden immer von der Abgabenquote. Ich bin sehr gern bereit, mit Ihnen die Debatte darüber erneut aufzugreifen. Aber

Bundesminister Dr. Apel

(A) trennen wir doch bitte einmal Sozialbeitragsquote und Steuerquote.

(Zuruf des Abg. Dr. Köhler [Duisburg]
[CDU/CSU])

— Ich komme zur Sozialbeitragsquote sofort. Bei der **Steuerlastquote**, hochverehrter Herr Professor Köhler, werden Sie eines nicht bestreiten können: Wenn wir die richtige Rechnung aufmachen, nämlich das Kindergeld, das früher über Freibeträge gleich abgezogen wurde, das jetzt dazukommt, damit durch die öffentlichen Kassen läuft und die Steuerquote erhöht, abziehen und die Maßnahmen abziehen, die jetzt in Kraft treten, dann ist die Steuerlastquote — so nenne ich sie einmal — in etwa konstant. Sie war in den 50er und 60er Jahren höher, sie ist danach abgesunken, sie ist dann wieder gestiegen. Sie oszilliert um 24 % herum. Das können Sie nicht bestreiten.

Worüber wir reden müssen, ist die **Sozialbeitragsquote**. Sie ist in der Tat in den letzten 25 Jahren gestiegen. Aber hier muß ich darauf hinweisen, daß wir bisher im Bereich der Sozial- und Gesellschaftspolitik — ich hoffe, daß das so bleibt — weitgehend immer einer Meinung waren, daß wir das Netz sozialer Sicherheit, das über Solidaritätsbeiträge der großen Mehrheit der Bürger finanziert wird, brauchen, daß wir hier eine Privatisierung nicht wollen, daß wir die Demokratie der Rabiaten ablehnen, daß gerade auch aus der Sicht der katholischen Soziallehre die Starken für die Schwachen dazusein haben.

(B) Wollen Sie dies alles in Frage stellen? Ich würde mich sehr darüber wundern.

(Beifall bei der SPD und der FDP — Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Was ist das: „Demokratie der Rabiaten“?)

Im übrigen, hochverehrte Herren von der Opposition, ist das z. B. der Grund dafür, weswegen die Koalition, wie ich finde, zu Recht gesagt hat: Wir nehmen mögliche zusätzliche Fehlbeträge bei der Sozialversicherung in den Bundeshaushalt, was dem Bundesfinanzminister natürlich durchaus schwerfällt: Schulden vorzeitig zu tilgen — Schulden, die in 1982 und 1983 fällig gewesen wären —

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Aber natürlich mit neu aufgenommenen Schulden!
— Wolfram [Recklinghausen] [SPD]: Herr Professor, nicht mit dem Zeigefinger!)

um eben die Sozialbeitragsquote nicht steigen zu lassen. Ich füge hinzu: Wie war denn die Debatte am Beginn dieses Jahres? War es nicht der Herr Kollege Katzer, der als letzten Ausweg auch eine Beitrags-erhöhung bei der Rentenversicherung anvisiert hatte? Ich werfe Ihnen dieses alles gar nicht vor. Ich bitte Sie nur darum, mit der Demagogik endlich aufzuhören, die Dinge beim Namen zu nennen

(Beifall bei der SPD und der FDP)

und klarzumachen, daß Rentenversicherung, Krankenversicherung und Arbeitslosenversicherung ein politischer Wert an sich sind. Wenn Sie daran tasten

wollen, dann sagen Sie es offen und reden Sie nicht immer in Abgabenquoten! (C)

(Beifall bei der SPD und der FDP — Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Wer hat Sie denn in Schwierigkeiten gebracht! Wir doch nicht!)

Ich möchte jetzt zu dem kommen, was Herr Schäufle angesprochen hat.

(Heiterkeit und Zurufe von der CDU/CSU:
Schäuble!)

— Herr Schäuble!

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Zwei Flaschen!)

— Sind das jetzt schon zwei Flaschen? Ist versprochen! Jetzt muß ich mir das aber wirklich sehr merken. Denn Sie wissen ja, ich bin ein relativ sparsamer Mensch. Ich muß daher jetzt wirklich aufpassen.

Jetzt möchte ich also gerne auf das zu sprechen kommen, was Herr Schäuble angesprochen hat. Sie werden morgen in Ihren Fächern den neuesten Bericht — vielleicht haben Sie ihn heute schon gefunden —, den **Monatsbericht der Deutschen Bundesbank** finden. Ich glaube, wir können uns hier gemeinsam auf die ökonomische Basis der Aussagen dieses Monatsberichtes stellen. Die Deutsche Bundesbank sagt folgendes: Das reale Bruttosozialprodukt, das zu Jahresbeginn noch verhältnismäßig kräftig gestiegen ist, habe nach ersten Berechnungen im zweiten Quartal — ersten Berechnungen! —, die wir jetzt haben, kaum noch zugenommen. Deswegen werde das ursprüngliche Wachstumsziel für 1977, das auch die Bundesbank mit 5 % real anvisiert hatte, aller Voraussicht nach nicht unwesentlich unterschritten. (D)

Und da haben Sie die Antwort auf Ihre Frage, Herr Schäuble. Die Bundesbank sagt uns in ihrem neuesten Monatsbericht, der morgen für die Presse frei ist, uns aber heute vorliegt — auch den Journalisten —: Es hat sich hier etwas getan, und zwar etwas Dramatisches; nach kräftigem Anstieg des Bruttosozialprodukts im ersten Quartal **Stagnation im zweiten Quartal**. Und: Wir gehen davon aus, daß das Wachstumsziel, das wir anvisiert haben, nicht erreicht wird. Ich füge hinzu: Dieses Wachstumsziel ist nicht nur von zentraler Bedeutung für die Bekämpfung der Arbeitslosigkeit in unserem Lande, sondern wir sind hier internationale Verpflichtungen eingegangen. Das ist der Grund, weswegen wir hier etwas Zusätzliches tun, weswegen es eine Kursveränderung — Kursveränderung, nicht Kurswechsel! — in der Finanzpolitik von Ende Juni bis Mitte September gegeben hat.

(Beifall bei der SPD)

Nun bin ich zwar gern bereit, mir Zitate aus der damaligen Zeit vorhalten zu lassen. Jedoch ändert dies nichts daran, daß ich das, was hier auf Grund der Basis der Aussagen der Bundesbank angesprochen worden ist, mit vollziehe.

Nun kommen die Gründe — Sie können das morgen alles nachlesen —, die die Bundesbank nennt. Ich finde sie sehr bemerkenswert. Sie sagt

Bundesminister Dr. Apel

(A) erst einmal, die Abflachung der Konjunkturkurve sei in erster Linie auf die Entwicklung der Auslandsnachfrage zurückzuführen. Sie macht dann dazu Bemerkungen. Ich will dazu nur folgendes sagen: Um so wichtiger ist es, daß wir in der nächsten und übernächsten Woche, wenn wir uns in Washington bei der Jahresversammlung des Internationalen Währungsfonds treffen, die Solidarität der westlichen Industrienationen in ihrer Verantwortung für schwächere Partner, aber auch für die Entwicklungsländer erneut schmieden. Wir Deutschen sind bereit, hier nicht nur über nationale Maßnahmen viel zu tun, sondern auch international in einem hohen Maße unsere Devisenreserven einzusetzen, um die **Abflachung der Weltkonjunktur** — auch im Interesse der deutschen Volkswirtschaft — zu begrenzen.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Im übrigen: Ich will hier zwar nicht in Optimismus machen, aber einige internationale Daten sehen ja so schlecht nicht aus. Die Devisenreserveposition der Engländer hat sich wesentlich verbessert. Die Italiener haben zum erstenmal seit längerer Zeit einen Leistungsbilanzüberschuß. In einer ganzen Reihe von Ländern, in Japan wie auch bei uns, wird die Konjunktur antizyklisch belebt. Wir sollten hier also zwar nicht in Optimismus machen, aber unsere Verpflichtung — international wie national — sehen, auch die Chancen und Möglichkeiten.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

(B) Dann kommt eine zweite sehr interessante Aussage des Monatsberichts der Deutschen Bundesbank, nämlich: Neben der Verschlechterung der Exporterwartungen sei mitverantwortlich, daß seit längerem eine zunehmende Zahl von **Investitionsvorhaben durch** anhängige **Gerichtsverfahren verzögert** oder völlig blockiert werde.

(Sehr wahr! bei der CDU/CSU)

Dieses ist, glaube ich, ein Thema, das uns alle angeht, bei dem wir alle einen Grund haben, etwas zu tun. Es ist bedauerlich, daß die Regierungserklärung des Bundeskanzlers zu Fragen der Wirtschaft heute nicht abgegeben werden konnte, sonst wäre dazu sicherlich einiges an Aussage gekommen. Aber wir werden das sicherlich nachholen.

Damit bin ich beim Punkt. Ich bin sehr dafür, die öffentlichen Ausgaben weiter zu steigern. Auf den Bundeshaushalt werde ich noch kurz zu sprechen kommen. Aber wir müssen sehen, daß die **administrativen Investitionshemmnisse** natürlich auch die öffentlichen Hände treffen. Allein bei den Ländern bleiben nach unserer Schätzung im Finanzministerium rund 10 Milliarden DM an Investitionsmitteln, die bereitgestellt worden sind, liegen, weil sie nicht umgesetzt werden können. Das ist ein Thema, das uns alle ganz energisch angeht. Ich meine, wenn wir hier nicht vorankommen, können wir manches, was wir flankierend in der Finanz- und Steuerpolitik machen, vergessen.

Ich möchte damit zu meinem letzten Debattenpunkt kommen. Sie, Herr Schäuble — —

(Dr. Lenzer [CDU/CSU]: Uben! — Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

(C) — Zwei Flaschen erst! Das hält sich noch in Grenzen. Sie werden sicherlich nicht zu anspruchsvoll sein.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Schnaps ist Schnaps!)

— Ich beziehe das nicht auf Ihren Debattenbeitrag, sondern auf das, was wir miteinander verwettet haben.

(Heiterkeit — Beifall bei der SPD)

Sie haben gesagt, Sie wollten uns Alternativen vorzeigen. Außer der Alternative, linear die Steuern um 10 % für alle zu senken, auch für die AGs und GmbHs, habe ich nichts gehört; denn über Vertrauen und Überbelastung zu reden, ist ja wohl keine Alternative, sondern dieses sind, wenn Sie so wollen, Sprüche. Es hat im übrigen ein Spruch gefehlt: Kohl muß Kanzler werden! Auf den haben Sie verzichtet. Ich kann das verstehen angesichts der Meinungsfragen, die wir zu diesem Thema haben.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Aber nun laßt uns doch mal über Alternativen reden.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Um mit Ihren Worten zu reden: Sprüche!)

Hier gibt es die Beschlüsse der Bundesregierung von gestern zur Förderung von Wirtschaftswachstum und Beschäftigung. Meine Vorredner haben darüber schon gesprochen. Sie, meine Damen und Herren von der CDU/CSU, halten diese für kurzatmig; ich zitiere Sie. Nun will ich Sie abfragen, ob Sie schon eine Alternative haben:

(D)

Wir betreiben eine Expansion der Investitionsausgaben beim Bundeshaushalt. Herr Strauß hält dieses im übrigen, wie ich gelesen habe, für den falschen Weg. Aber ist es nicht so, daß die Opposition immer wieder eine Verstärkung der investiven Ausgaben gefordert hat? Ist es nicht so, daß Sie uns immer wieder auf den Weg weisen, mehr für die Entwicklungshilfe zu tun? Die Steigerungsrate gegenüber dem letzten Jahr beträgt jetzt 22 %, nicht zuletzt um unserer deutschen Wirtschaft zu helfen.

Ist es nicht so, daß Sie immer mehr Verteidigungsausgaben gefordert haben? Ist es nicht so, daß wir alle der Meinung sind, daß die Personalausstattung und auch die Sachausgaben für die innere Sicherheit verstärkt werden müssen?

Ich kann also folgendes feststellen — wir werden die Haushaltsberatungen ja noch haben —: Erstens. Ich sehe keine Alternative. Herr Strauß sagt: 10 % Haushaltswachstum sind zuwenig! — Sie müssen allen diesen Einzelmaßnahmen, die im Bundeshaushalt stehen — das werden wir in der Haushaltsdebatte erleben —, zustimmen, weil sie zu einem guten Teil Ihren Forderungen entsprechen.

Ich komme zum zweiten Punkt, nämlich zur Steuerentlastung. Wir haben inzwischen dank der Hilfe von Herrn Streibl die Debatte über den Grundfreibetrag relativiert; darauf will ich nicht zurückkommen.

Drittens. Ich wüßte eigentlich nicht, was Sie gegen Steuerentlastungen haben.

Bundesminister Dr. Apel

(A) Viertens. Sind Sie gegen degressive Abschreibungen?

Weitere Punkte: Sind Sie gegen verbesserte Investitionszulagen für Forschung und Entwicklung? — Doch wohl nicht. Sie haben doch einen Antrag vorgelegt. Sind Sie für staatliche Aufwendungen in Milliardenhöhe für die Energieeinsparung? Sind Sie gegen die Fortsetzung des sozialen Wohnungsbaus? Sind Sie gegen zusätzliche Investitionen bei der Bundespost? Sind Sie gegen das Existenzgründungsprogramm für kleine und mittlere Betriebe, das der Herr Friderichs eingebracht hat? Sind Sie für die Stabilisierung der Sozialversicherung? Sind Sie nicht auch der Meinung, daß Beitragserhöhungen Gift gewesen sind?

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Die habt ihr nicht stabilisiert!)

Mit anderen Worten: Hier haben Sie eine Position. Diese Position müssen Sie nicht übernehmen. Aber auf diese Position dürfen Sie nicht mit Floskeln, auch nicht mit Verdächtigungen, auch nicht mit falschen Zahlen, sondern Sie müssen mit einer anderen Position antworten. Wenn Sie uns diese andere Position so vorlegen, daß sie debattenfähig ist, und die einen nicht etwas anderes sagen als die anderen — am 3. August ist der Grundfreibetrag wünschenswert, heute wird er verketzert —, dann finden Sie uns offen. Nur, wir müssen schnell handeln. Das, was Sie uns vorschlagen, führt uns in die falsche Richtung.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

(B)

Vizepräsident Dr. Schmitt-Vockenhausen: Meine Damen und Herren, wir treten in die Mittagspause ein. Ich mache darauf aufmerksam, daß die Fragen aus dem Geschäftsbereich des Auswärtigen Amts möglicherweise etwas früher als vorgesehen beantwortet sein werden, so daß die Plenardebatte unter Umständen etwas früher wiederaufgenommen werden kann.

Ich unterbreche die Sitzung.

(Unterbrechung von 12.51 bis 14.00 Uhr)

Vizepräsident Frau Funcke: Wir setzen die Sitzung fort.

Ich rufe Punkt 1 der Tagesordnung auf:

Fragestunde

— Drucksache 8/885 —

Es ist vorhin schon gesagt worden, daß, sollte die Fragestunde früher zu Ende sein als nach den 1½ Stunden, die dafür angesetzt sind, wir in der Beratung fortfahren. Wir machen dann also keine Pause.

Ich rufe den Geschäftsbereich des Bundesministers des Auswärtigen auf. Zur Beantwortung Herr Staatsminister von Dohnanyi.

Ich rufe die Frage 9 des Herrn Abgeordneten Dr. Wittmann auf:

Welche internationalen Konventionen, Abkommen und zweiseitigen Verträge zur Bekämpfung des internationalen Terroris-

mus bestehen, und welche von ihnen hat die Bundesrepublik Deutschland bisher nicht gezeichnet bzw. noch nicht ratifiziert? (C)

Bitte schön, Herr Staatsminister.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister im Auswärtigen Amt: Die Bundesrepublik Deutschland gehört folgenden mehrseitigen **Übereinkommen zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus** an: Abkommen über strafbare, an Bord von Luftfahrzeugen begangene Handlungen vom 14. September 1963 — die sogenannte Tokio-Konvention —; Übereinkommen zur Bekämpfung der widerrechtlichen Inbesitznahme von Luftfahrzeugen vom 16. Dezember 1970 — Den Haag-Konvention —; Übereinkommen über die Verhütung, Verfolgung und Bestrafung von Straftaten gegen völkerrechtlich geschützte Personen vom 14. Dezember 1973 — die sogenannte Diplomaten-schutzkonvention —. Die Bundesrepublik hat unterzeichnet das Übereinkommen über die Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit der Zivilluftfahrt vom 23. September 1971 — die sogenannte Montreal-Konvention; das Zustimmungsverfahren läuft hier seit 1975 — und das Europäische Übereinkommen zur Bekämpfung des Terrorismus vom 27. Januar 1977; das Vertragsgesetz wird vorbereitet.

Nicht unterzeichnet hat die Bundesrepublik Deutschland die von der Organisation Amerikanischer Staaten in Washington am 2. Februar 1971 aufgelegte Konvention gegen Terrorismus. Die Bundesregierung nimmt maßgeblichen Anteil an der Ausarbeitung einer Konvention der Vereinten Nationen gegen Geiselnahme, über die noch in einem Sonderausschuß bei den Vereinten Nationen beraten wird. (D)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Dr. Wittmann (München) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wann wird die Europäische Konvention über Terrorismusbekämpfung dem Bundestag vorgelegt, damit sie alsbald ratifiziert werden kann? Denn ich erinnere mich, daß zwei oder drei Staaten genügen, um diese Konvention in Kraft zu setzen.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich kann Ihnen den Zeitpunkt nicht genau sagen. Aber ich kann Ihnen versichern, daß die Bundesrepublik ihren Anteil dazu leistet, so schnell wie möglich zu den entsprechenden Gesetzgebungsakten zu kommen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Dr. Wittmann (München) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wird die Bundesregierung, abgesehen von den Vorschlägen in den Vereinten Nationen, an Nachbarstaaten und sonstige Staaten mit Vorschlägen herantreten, weitergehende Konventionen abzuschließen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich glaube, Herr Kollege, daß es im Augenblick in der Tat darauf an-

Staatsminister Dr. von Dohnanyi

(A) kommt, die bei den Vereinten Nationen anhängige Vorlage so schnell wie möglich und so umfassend wie möglich zu verabschieden.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Frage? — Dann rufe ich die Frage 84 des Herrn Abgeordneten von Geldern auf:

Teilt die Bundesregierung die Ansicht, die besonders von den USA vertreten wird, daß der vom Konferenzpräsidenten Amerasinghe nach Abschluß der 6. Tagung der Dritten Seerechtskonferenz vorgelegte Text — Informal Composite Negotiating Text (ICNT) — in entscheidenden Punkten vom vorherigen Verhandlungsstand abweicht?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Antwort lautet: Ja. Diese **Abweichungen vom Verhandlungsstand** finden sich insbesondere in Teil XI — Internationales Meeresbodenregime — des **Informellen Zusammengefaßten Verhandlungstextes**, auch ICNT genannt, nicht aber in anderen Teilen des neuen Textes.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage? — Dann rufe ich die Frage 85 des Herrn Abgeordneten von Geldern auf:

Wenn ja, in welchen konkreten Punkten sind Abweichungen zum Nachteil der am Tiefseebergbau interessierten Industrieländer erfolgt, und wie beurteilt die Bundesregierung diese Abweichungen im einzelnen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich will fünf Abweichungen benennen, die wesentlich erscheinen.

(B) Eine Abweichung findet sich im Bereich des **Technologie-transfers**. Bisher gingen wir davon aus, daß dieser für das teilnehmende Unternehmen zwischen dem Antragsteller und der Behörde verhandelbar sein werde. Der Text jetzt läßt den Technologietransfer als eine Bedingung für den Vertragsabschluß erkennen, so daß nur über Umfang und Qualität verhandelt werden kann.

Ein zweiter Bereich: das sogenannte **Einheitsregime**. Bisher war davon auszugehen, daß eine Revisionskonferenz, sollte sie scheitern, den Status quo belassen würde. Nach dem jetzt vorliegenden Text würde nach dem Scheitern einer Revisionskonferenz der Zugang nur für die Behörde bestehen.

Dritter Bereich: **Beschränkung der Meeresbergbauproduktion**. Bisher gingen wir davon aus, daß bei der Weltnickelbedarfs-Zuwachsrates eine Quote von $66\frac{2}{3}\%$ ab 1987 angesetzt werde. Jetzt sollen es für den gleichen Zeitpunkt, also zum 1. Januar 1987, nur 60% sein.

Vierter Bereich: **Operationalisierung bisheriger Programmsätze**. Bisher sollte die Behörde beachten, daß der Grundsatz eines vernünftigen Managements der Rohstoffe eingehalten wird, daß das Fernziel des Erlös- und Technologietransfers und des Wunsches nach Preisstabilität sowie das Ziel des Ausgleichs von Angebot und Nachfrage angesteuert werden. Nach dem jetzt vorliegenden Text soll die Behörde dies sicherstellen. Die Kompetenzen der Behörde sind damit nach dem neuen Text angewachsen.

Fünfter Bereich: **Gewinnverteilung**. Bisher hieß es: besondere Berücksichtigung der Entwicklungs-

(C) länder. Nun heißt es zusätzlich: auch der Nichtvertragsparteien.

Im allgemeinen — dies läßt sich erkennen — sind diese Veränderungen für unsere Position nachteilig.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Dr. von Geldern (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem Sie meine Frage bejaht haben, daß der ICNT in entscheidenden Punkten vom bisherigen Verhandlungsstand abweicht, und einige dieser Punkte genannt haben, frage ich Sie, ob Sie auch meine Bewertung teilen, daß der ICNT aus deutscher Sicht so überhaupt nicht akzeptabel ist.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Es ist sicherlich richtig, Herr Kollege, daß die Bundesregierung weiterhin die Position bezieht, daß der jetzige Vertragstext nicht der Text ist, den wir anstreben. Wir werden daher in unseren Bemühungen fortfahren, im Verhandlungsweg den Text entsprechend zu ändern.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Dr. von Geldern (CDU/CSU): Haben Sie Ansatzpunkte oder begründeten Anlaß zu der Hoffnung, daß es künftig möglich sein wird, statt weiterhin Verschlechterungen hinnehmen zu müssen, zu einem akzeptablen Text zu kommen? (D)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich kann Ihre Feststellung nicht akzeptieren, daß es bei den Beratungen nur Verschlechterungen gegeben habe. Ich möchte doch darauf hinweisen, daß die Verhandlungen während der letzten Monate z. B. eine Verstärkung der Hohe-See-Freiheit in der Wirtschaftszone möglich gemacht haben und daß es eine einschränkende Definition der Küstenstaatenhoheit in der Wirtschaftszone gibt. Es gibt z. B. eine Eingrenzung des Rechts der Küstenstaaten, für fremde Schiffe Standards zu setzen, die nicht den international anerkannten Normen entsprechen. Wir haben eine entscheidende Stärkung der Rolle der Intergovernmental Maritime Consultative Organization im Zusammenhang mit der Festsetzung spezieller Umweltschutzgebiete in den Wirtschaftszonen erreicht. Ich würde also Ihre Auffassung zunächst nicht teilen, daß in der Vergangenheit alles nur schlechter geworden ist. Aber in welchem Umfang es gelingt, an den entscheidenden Punkten die Ergebnisse zu verbessern, hängt natürlich nicht allein von der Verhandlung der Bundesrepublik Deutschland ab.

Vizepräsident Frau Funcke: Zu einer Zusatzfrage Herr Abgeordneter Corterier.

Dr. Corterier (SPD): Herr Staatsminister, besteht nicht die Möglichkeit, daß die Bundesregierung schon vor Beginn der nächsten Verhandlungsrunde durch diplomatische Aktivitäten bei verschiedenen

Dr. Corterier

- (A) Teilnehmerstaaten darauf hinwirkt, daß die für uns ungünstigen und nicht akzeptablen Teile des Textes modifiziert werden?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Corterier, dies wäre allerdings keine neue Praxis; denn genau so ist die Bundesregierung bisher verfahren. Auch auf unserem Arbeitskalender der kommenden Monate stehen eine Reihe von Konsultationen mit wichtigen Partnerländern im Bereich der Seerechtskonferenz. Dies ist genau der Weg, den wir beschreiten.

Vizepräsident Frau Funcke: Zu einer Zusatzfrage Herr Abgeordneter Breidbach.

Breidbach (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem Sie vorhin auf Fragen meines Kollegen von Geldern einige nach Auffassung der Bundesregierung positive neue Elemente im ICNT aufgezeigt haben, möchte ich Sie konkret fragen, ob die Bundesregierung auch akzeptiert, daß es im Bereich des Tiefseebergbaus im Verhältnis etwa zu dem Evenesen-Papier gehörige Verschlechterungen gibt?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Zunächst, Herr Kollege Breidbach, hatte ich ja schon darauf hingewiesen, daß es solche Verschlechterungen gibt; die hatte ich sogar aufgelistet. Zum anderen werden wir, glaube ich, im Verlauf der Fragestunde genau zu diesen Punkten noch kommen. Selbstverständlich gibt es gerade auf dem von Ihnen angeschnittenen Sektor die entscheidenden Probleme.

- (B)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Rapp.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, ist es nach Ihrer Auffassung denkbar, daß wir bessere Texte haben könnten, wenn es ein internationales Konsortium unter Beteiligung auch von Rohstoffproduzenten aus Entwicklungsländern gäbe?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich glaube, Herr Kollege, daß man bei allen Fragen der Neufassung des Seerechts davon ausgehen muß, daß die Interessenstrukturen nicht den klassischen Aufteilungen — Entwicklungsländer/Industrieländer, Ost/West, Nord/Süd — entsprechen. Die Tatsache, daß es in allen diesen Gruppen Länder mit langen Küsten und Länder mit geringem Küstenzugang gibt, und ähnliche Faktoren mehr führen zu einer sehr differenzierten Interessenstruktur. Ich bin also nicht sicher, ob es wirklich einen Unterschied ausmachen würde, wenn es das von Ihnen beschriebene Konsortium gäbe.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Mertes (Gerolstein).

Dr. Mertes (Gerolstein) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sehen Sie in der Tat im Text über die Rechtsnatur der Wirtschaftszone eine Verbesserung

oder einen Erfolg der Bemühungen der Bundesregierung? (C)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Man kann Ergebnisse solcher Verhandlungen niemals allein auf einen Verhandlungspartner zurückführen; insofern würde ich das nicht allein auf die Bundesregierung beziehen.

Aber es ist kein Zweifel, daß gewisse Verbesserungen erreicht worden sind, indem z. B. die Formulierungen der Rechte der Küstenstaaten im Rahmen der Wirtschaftszone so lauten, daß Rechte und Bewegungsfreiheit von Schiffen, die nicht zu den Küstenstaaten gehören heute sicherer verankert sind, als dies nach den ursprünglichen Formulierungen hätte sein können.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Ewen.

Ewen (SPD): Herr Staatsminister, teilen Sie meine Meinung, daß die nachteiligen Abweichungen im Text des ICNT gegenüber dem RSNT nicht zuletzt auch darauf zurückzuführen sind, daß die internationalen Konsortien der Unternehmen, die die Technologieentwicklung des Tiefseebergbaus betreiben, das gesamte Know-how in der Meerestechnologie besitzen und gleichzeitig auch kapitalmäßig allein in der Lage sind, den Meeresbergbau zu betreiben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Dies spielt sicher eine wichtige Rolle. Die Ausgangsposition, die diese Konsortien haben, bedeutet natürlich einen Vorsprung hinsichtlich der zukünftigen Ausbeutung des Meeresbodens, und von daher gesehen spielt das sicher eine Rolle. (D)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Hüsich.

Dr. Hüsich (CDU/CSU): Herr Staatsminister, unterstellt, es käme im Bereich des Tiefseebergbaus nicht mehr zu den auch von Ihnen als wünschenswert angesehenen Änderungen des Textes: Wäre dies ein Grund für die Bundesregierung, dem Vertragswerk insgesamt nicht beizutreten?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, wir befinden uns mitten in einer Verhandlungsphase. Ich würde meinen, das Haus hat das Recht von der Bundesregierung zu erwarten, daß sie während einer wichtigen Verhandlung nicht bekanntgibt, wie sie sich verhalten würde, wenn.

(Abg. Dr. Hüsich [CDU/CSU] meldet sich zu einer weiteren Zusatzfrage)

Vizepräsident Frau Funcke: Sie hatten nur eine Frage, Herr Kollege. — Keine weiteren Zusatzfragen.

Ich rufe die Frage 86 des Herrn Abgeordneten Kittelmann auf:

Vizepräsident Frau Funcke

(A)

Wie beurteilt die Bundesregierung die optimistische Beurteilung des Konferenzergebnisses durch Staatssekretär Dr. Hermes vom 15. Juli 1977, obwohl zu diesem Zeitpunkt bereits bekannt war, daß nicht einmal der Kompromißvorschlag des Norwegers Evensens von der Konferenz akzeptiert wurde und dieser Kompromißvorschlag bereits in wesentlichen Punkten den Interessen der am Tiefseebergbau interessierten Industrieländer nicht gerecht wurde?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Beurteilung vom 15. Juli 1977 trug dem Verhandlungsstand, wie wir ihn aufgenommen hatten, Rechnung. Sie enthielt die positiven Elemente des tatsächlichen Verhandlungsstandes und verschwieg die Ungewißheiten und Sorgen, die auch wir hatten, nicht.

Am 15. Juli 1977 war der ICNT noch nicht erschienen; er wurde erst am 20. Juli 1977 in New York herausgegeben. Nach dem Gang der Verhandlungen der sechsten Session konnte am 15. Juli 1977 mit Recht erwartet werden, daß der Text des Konferenzpräsidenten und der Ausschußvorsitzenden ein Kompromißpaket aus den vier Sachbereichen der Konferenzausschüsse darstellen würde, welches dann die Grundlage für eine insgesamt akzeptable Lösung bilden könnte.

Dieser Erwartung ist der ICNT — zur Überraschung übrigens zahlreicher Delegationen — nicht gerecht geworden. Ich darf in diesem Zusammenhang z. B. insbesondere auf die enttäuschte öffentliche Reaktion des amerikanischen Delegationsleiters Richardson hinweisen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

(B)

Kittelmann (CDU/CSU): Würden Sie mir zustimmen, daß die Öffentlichkeit auf Grund der Erklärung des Delegationsleiters am Ende einer Session darauf vertrauen konnte, daß der Einfluß der deutschen Delegation stark gewesen sein mußte, und daß man zumindest optimistische Erklärungen nur dann abgeben kann, wenn man darauf vertrauen kann, daß das Ergebnis ihnen in etwa entspricht?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, die deutsche Delegation hatte Einfluß auf die Verhandlungen, aber nicht auf die Abfassung des vorliegenden Textes. Genau dies ist das Problem. Der jetzt vorliegende Text war eine Überraschung — nicht nur für die Delegation der Bundesrepublik.

Vizepräsident Frau Funcke: Sie haben eine zweite Frage. Bitte schön, Herr Kittelmann.

Kittelmann (CDU/CSU): Kann ich Ihre Meinung dazu erfahren, ob es Herrn Staatssekretär Hermes bei seiner Presseerklärung mehr darum ging, die richtige Einschätzung der CDU-Abgeordneten Geldern, Breidbach, Dr. Mertes und Kittelmann, die in den Presseerklärungen schon von einem negativen Ausgang gesprochen hatten, in der Öffentlichkeit abzufangen, als darum, hier einen objektiven Bericht über die Lage zu geben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Staatssekretär Hermes ist ein der Bundesrepublik Deutsch-

land verpflichteter Beamter. Ich kann mir nicht vorstellen, daß er parteipolitische Absichten hat.

(Zurufe von der SPD: Zumal er Mitglied der CDU ist!)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Breidbach.

Breidbach (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem klageworden ist, daß Staatssekretär Hermes diese Erklärung über die positive Einschätzung vor Ablauf der Konferenz abgegeben hat und diese positive Einschätzung durch die Tatsachen nicht gerechtfertigt wurde, frage ich Sie konkret, ob sichergestellt ist, daß künftig ein Beamter der Bundesrepublik Deutschland nicht vor Abschluß von Konferenzen solche positiven Stellungnahmen abgibt, die dem tatsächlichen Konferenzstand bzw. dem Konferenzergebnis widersprechen.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Der Leiter der Delegation der Bundesrepublik Deutschland wurde beim Abschluß der mündlichen Konferenz gebeten, das Konferenzergebnis zu beurteilen. Er hat der Sache sicher nicht dadurch geschadet, daß er versucht hat, auch in der Öffentlichkeit unsere Auffassung von dem Verhandlungsergebnis festzuhalten.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Dr. Corterier.

Dr. Corterier (SPD): Herr Staatsminister, darf ich Sie bitten, zur Kenntnis zu nehmen, daß in einem Gespräch, das ungefähr zum selben Zeitpunkt stattfand, als Staatssekretär Hermes seine Erklärung abgab, der amerikanische Chefdelegierte Richardson mit Kollegen dieses Hauses eine noch viel optimistischere Beurteilung des Konferenzstandes als Staatssekretär Hermes gegeben hat und daß das Problem darin liegt, daß der Konferenztext so, wie er vorgelegt worden ist, mindestens in Sachen Meeresbodenbergbau nicht dem entspricht, was während der Konferenz verhandelt worden ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Corterier, ich stimme mit dieser Beurteilung voll überein.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Rapp.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, beschränkt sich die Kritik am Konsensusverfahren auf die deutsche Delegation, oder ist es denkbar, daß allgemeine Kritik dazu führt, daß man zu einer anderen Handhabung der Meinungsbildung kommt?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Der Präsident der Konferenz, Herr Amerasinghe, hat selber auf Befragen erklärt, er könne sich ein besseres Verfahren vorstellen, aber es fehle hier noch an einem Konzept. Die Schwierigkeiten bestehen ja darin, daß etwa 150 beteiligte Delegationen mit sehr unter-

Staatsminister Dr. von Dohnanyi

(A) schiedlichen Interessenstrukturen miteinander verhandeln und daß am Ende der für die jeweils nächste Etappe verbindliche Text durch einen Ausschuß aus dem Verhandlungsergebnis destilliert wird, ohne daß zuvor schriftliche Formulierungen vorgenommen wurden. Dies ist das Problem. Ich glaube, es gibt niemanden — einschließlich des Präsidenten Amerasinghe —, der mit diesem Verfahren zufrieden ist. Aber es ist sehr schwer, ein anderes Verfahren für eine so schwierige Materie zu entwickeln.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Dr. Köhler.

Dr. Köhler (Wolfsburg) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wenn ich an das Klima und den Stil eines solchen Verhandlungskontinuums denke, würde mich interessieren, wie Sie diese „Überraschung“ — ich benutze Ihren Ausdruck —, die Ihnen Präsident Amerasinghe mit diesem Papier offenbar beschert hat, qualifizieren.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Als eine Überraschung, Herr Kollege, wie ich soeben gesagt habe.

(Dr. Köhler [Wolfsburg] [CDU/CSU]: Das ist keine Qualifizierung!)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Ewen.

(B) **Ewen (SPD):** Herr Staatssekretär, ist es denkbar, daß die positive Beurteilung des Verhandlungsverlaufs, nicht des Ergebnisses, durch Herrn Staatssekretär Hermes auch darauf zurückzuführen ist, daß die Ergebnisse in den übrigen Sachgebieten der Konferenz, etwa Schiffsfragen und Umweltschutz, durchaus positiver zu bewerten sind und daß gleichzeitig das Klima, in dem die deutsche Verhandlungsdelegation arbeiten mußte, gegenüber den vorherigen Sessionen deutlich verbessert war?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich fasse noch einmal zusammen, Herr Kollege: Ja, der Leiter der deutschen Delegation konnte am Ende dieser Session der Konferenz den Eindruck haben, daß insgesamt auch in den kritischen Fragen das Ergebnis für uns positiver sei, als wir erwartet hatten, und insofern war die Abfassung des Textes durch den Präsidenten und die Ausschußvorsitzenden eine Überraschung.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten von Geldern.

Dr. von Geldern (CDU/CSU): Herr Staatsminister, stimmen Sie mit mir überein, wenn ich die Äußerung des Herrn Staatssekretärs Hermes, daß sich während der 6. Session das eingeschränkte Parallelsystem durchgesetzt habe, bevor der Text vorlag, als zumindest voreilig qualifiziere?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Staatssekretär Hermes hat den Stand — ich wiederhole das

— der mündlichen Verhandlung mit seiner Erwartung für eine entsprechende Zusammenfassung wiedergegeben. Diese Erwartung wurde vom Leiter der Delegation der Vereinigten Staaten, Herrn Richardson, geteilt; beide waren dann von der Zusammenfassung überrascht.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Hüsich.

Dr. Hüsich (CDU/CSU): Herr Staatssekretär, nachdem Sie die Überraschung als neues Stilelement der Bundesregierung in der Beurteilung von Konferenzergebnissen eingeführt haben, frage ich Sie, in welcher Weise die Bundesregierung dieser ihrer Überraschung offiziellen Ausdruck verliehen hat.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Unsere Aufgabe besteht darin, sowohl mit dem zuständigen Präsidenten Amerasinghe als auch dem Ausschußvorsitzenden und den Delegationen in Richtung auf ein dem Abschluß der 6. Session eher entsprechendes Ergebnis weiter zu verhandeln. Ich habe das Verfahren geschildert, nach dem hier vorgegangen wird. Wir müssen also jetzt von diesem Text ausgehen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Mertes.

Dr. Mertes (Gerolstein) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, kann man Näheres über das Ausmaß und die Qualität dieser Überraschung, von der Sie soeben sprachen, erfahren?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Sie haben insofern Näheres erfahren, Herr Kollege Mertes, als ich Ihnen die Punkte aufgelistet habe, in denen Veränderungen eingetreten sind, die wir in diesem Umfang nicht als Ergebnisse der mündlichen Verhandlungen angesehen haben. Wenn Sie wollen, daß ich jetzt die emotionalen Dimensionen der Überraschung definiere, so muß ich Ihnen sagen, daß ich hierzu im Augenblick aus dem Stegreif und ohne Vorbereitung durch meine Beamten außerstande bin.

(Heiterkeit)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Wir kommen zur Frage 87 des Herrn Abgeordneten Blumenfeld. Da der Herr Abgeordnete nicht im Saal ist, werden seine Fragen 87 und 88 schriftlich beantwortet. Die Antworten werden als Anlage abgedruckt.

Ich rufe die Frage 89 des Herrn Abgeordneten Hüsich auf:

Welche Ressourcen und mineralischen Rohstoffe sollten nach Auffassung der Bundesregierung in das Meeresbodenregime aufgenommen werden?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Nach Auffassung der Bundesregierung sollte das internationale **Meeresbodenregime** zunächst nur für die in den Manganknollen enthaltenen **Rohstoffe** Nickel, Kup-

(C)

(D)

Staatsminister Dr. von Dohnanyi

- (A) fer, Kobalt und Mangan gelten. Nach dem Wortlaut des ICNT werden alle Mineralien des Meeresbodens jenseits nationaler Jurisdiktion, einschließlich Öl und Gas, vom Meeresbodenregime erfaßt. Wir geben der Beschränkung auf die genannten vier Mineralien den Vorzug.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Dr. Hüsch (CDU/CSU): Stellt der Wortlaut für die Bundesregierung auch wieder eine Überraschung dar?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: In diesem Falle — wenn ich das richtig erinnere, ergibt sich das auch aus der Darstellung von Herrn Hermes — hat in der Tat die Verhandlung zu dieser Erweiterung geführt; wir haben uns hier nicht durchgesetzt.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Dr. Hüsch (CDU/CSU): Haben Sie Gelegenheit genommen, auf diese abweichende Auffassung der Bundesregierung in Verhandlungen auch in der gebotenen und international üblichen Form hinzuweisen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Aber sicherlich, sehr ausdrücklich; dies war ein wichtiges Verhandlungsziel. Das ist keine Frage.

(B)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Ich rufe die Frage 90 des Herrn Abgeordneten Hüsch auf:

Fühlt sich die Bundesregierung an die Moratoriumsresolution der VN (2574/XXV) gebunden, wenn nein, hat die Bundesregierung in den bisherigen Verhandlungen Widerspruch gegen diese Resolution erhoben, und wird die Ansicht der Bundesregierung von den übrigen Mitgliedsländern der EG geteilt?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die **Moratoriumsresolution der Vereinten Nationen** ist zwar völkerrechtlich nicht verbindlich — diesen Standpunkt haben wir auch im Frühjahr 1975 im Lenkungsausschuß der Konferenz ausdrücklich vertreten —; gleichwohl muß man feststellen, daß dieser Resolution politisch inzwischen eine hohe Bedeutung zukommt. Diese politische Einschätzung wird übrigens auch von unseren Partnern in der Gemeinschaft geteilt.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Dr. Hüsch (CDU/CSU): Herr Staatsminister, welche Voraussetzungen müßten nach Ihrer Auffassung vorliegen, damit diese Resolution nicht mehr als politisch verbindlich anzusehen ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Antwort hierauf ist nicht leicht, Herr Kollege. Vermutlich würde das Zustandekommen einer internationalen Konvention dem Moratorium gewissermaßen die Ge-

schäftsgrundlage entziehen, d. h., wenn eine Konvention geschlossen wird, entfällt wohl die Geschäftsgrundlage für das Moratorium. Ob man dann aber außerhalb der Konvention so agieren könnte, als habe es kein Moratorium gegeben, ist wiederum eine politische und keine rechtliche Frage. (C)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Dr. Hüsch (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sehen Sie Anhaltspunkte dafür, daß ein reiner Zeitablauf, ohne daß eine Konvention zustande kommt, einen Grund darstellen würde, sich vom Moratorium zu lösen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Aus dem Moratorium selbst ergibt sich — soweit ich mich jetzt daran erinnern kann — hierfür kein Anhaltspunkt. Ich glaube, daß das Moratorium bis zur Neuregelung des Seerechts Geltung haben sollte, aber ich möchte hier keine verbindlichen Interpretationen für die Bundesregierung abgeben. Ich war auf diese Frage nicht vorbereitet.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage. Dann rufe ich die Frage 91 des Herrn Abgeordneten Sick auf:

Welche Rolle soll nach Auffassung der Bundesregierung der Meeresbodenbehörde beim Abschluß und bei der Durchführung von Rohstoffabkommen zufallen, und kann die Bundesregierung einem Recht der Meeresbodenbehörde zur selbständigen Politik auf dem Weltrohstoffmarkt zustimmen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung ist der Auffassung, daß die **Internationale Meeresbodenbehörde** für ihren Teil der Produktion, d. h. für die vom Unternehmen der Behörde, von der sogenannten Enterprise, geförderten Mineralien, **Vertragspartner in Rohstoffabkommen** werden könnte. Entsprechend hätte die Behörde auch für die Durchführung der Rohstoffpolitik zu sorgen. Wir sind aber dagegen, daß die Behörde in Rohstoffabkommen die gesamte Tiefseeproduktion vertritt. (D)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Sick (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wenn Sie so entschieden antworten, wie bringen Sie diese Überzeugung mit den Bestimmungen des Art. 150 ff., Annex II, in Einklang, die, wie ich glaube, nach üblicher Lesart der Behörde ein absolutes Recht geben, selbständig zu handeln?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich tue das dadurch, Herr Kollege, daß ich feststelle, daß hier eine Konzeption vorläufige Verankerung gefunden hat, die nicht unserer Auffassung entspricht. Wir haben deswegen versucht, mit den Mitteln der Verhandlung, die uns zur Verfügung stehen, unsere Konzeption durchzusetzen, ohne in diesem Punkt voll erfolgreich zu sein.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

(A) **Sick** (CDU/CSU): Stimmen wir, Herr Staatsminister, dann darin überein, daß die jetzige „Regelung“ so nicht akzeptabel ist und daß die Bundesregierung bemüht bleiben muß, eine akzeptable Regelung herbeizuführen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ja.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Breidbach.

Breidbach (CDU/CSU): Ich möchte noch einmal fragen, ob ich Ihre letzte Antwort so interpretieren kann, daß die Bundesregierung einer internationalen Regelung nicht zustimmt, wenn das Parallelsystem nicht in der internationalen Regelung verankert ist.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Breidbach, ich habe vorhin bereits an anderer Stelle gesagt, daß der Deutsche Bundestag erwarten kann, daß die Bundesregierung als verantwortlicher Verhandler ihre möglichen Positionen nicht zu einem Zeitpunkt bekanntgibt, in dem die Verhandlungen noch geführt werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Dann rufe ich die Frage 92 des Herrn Abgeordneten Sick auf:

(B) In welchem Umfang ist für die Bundesregierung ein Inspektionsrecht der Meeresbodenbehörde tragbar?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Alle übrigen Hauptindustrieländer, unsere Partner in der Gemeinschaft eingeschlossen, vertreten hier die Ihnen bekannte Ausgangsposition. Wir erkennen, daß es problematische Aspekte im Zusammenhang mit dem **Inspektionsrecht der Meeresbodenbehörde** gibt. Ihre Frage, ob dies tragbar sei oder nicht, kann aber nur im Zusammenhang mit einem Gesamtergebnis beantwortet werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Sick (CDU/CSU): Herr Staatsminister, dieses Ergebnis ist insoweit bereits eingetreten, als in Art. 151 ein völlig neuer Abs. 5 eingearbeitet wurde, der — ich hoffe, wir stimmen darin überein — ein Inspektionsrecht in einem solchen Ausmaß gewährt, daß ich Sie frage, ob die Bundesregierung das für tragbar hält.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich wiederhole noch einmal: Sie kennen unsere Position, die sicherlich nicht unterschiedlich von der Ihren ist. Ich kann mich hier aber nicht auf einen einzelnen Punkt festlegen. Dieser Punkt entspricht wiederum nicht unserem Verhandlungsziel. Ob das am Ende tragbar sein wird, im Sinne der Zustimmung oder Nichtzustimmung, kann ich hier nicht festlegen.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

(C)

Sick (CDU/CSU): Herr Staatsminister, Sie lassen also auch insoweit die Position der Bundesregierung offen, als man bemüht ist, zu besseren Ergebnissen zu gelangen, als sie heute festgeschrieben sind?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Position der Bundesregierung in dieser Frage ist klar. Wir versuchen in allen Punkten bei der jeweiligen Weiterverhandlung das Ziel zu erreichen, das unseren Interessen entspricht. In dieser Frage der Beurteilung unserer Interessen, Herr Kollege, stimmen Bundesregierung und Opposition ganz sicherlich überein.

Vizepräsident Frau Funcke: Ein Frage des Herrn Abgeordneten Rapp.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, ist es die Auffassung der Bundesregierung, daß die Frage nach der **Inspektion im Parallelsystem** für den Enterprise-Part anders beantwortet werden müßte als für den anderen Teil?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Das ist richtig, Herr Kollege.

Vizepräsident Frau Funcke: Da Sie Ihre Frage offenbar nicht vollständig stellen konnten, gestatte ich Ihnen eine weitere Zusatzfrage.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, könnten Sie schildern, wie die derzeitige **Haltung der Staatshandelsländer** zum Parallelsystem aussieht?

(D)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich glaube wiederum nicht, daß man die Staatshandelsländer über einen Leisten schlagen kann. Ich unterstreiche, daß es auch dort auf Grund der unterschiedlichen Lage, der unterschiedlichen Küsten, des unterschiedlichen Technologiestandes usw. unterschiedliche Interessen gibt. Ich habe jedoch den Eindruck — wenn ich das einmal sehr vorsichtig ausdrücken darf —, daß die Staatshandelsländer in einigen Fragen, in denen es eine relativ breite gemeinsame Basis der Industrieländer gab, gleichzeitig in welchem Lager — dem der Staatshandelsländer oder dem der marktwirtschaftlich orientierten Länder — sie angesiedelt sind, inzwischen in einem etwas größerem Umfang bereit sind, den Positionen der Entwicklungsländer entgegenzukommen.

Ich weiß nicht, ob das Ihre Frage beantwortet.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Mertes.

Dr. Mertes (Gerolstein) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, ist es nicht üblich, daß Regierungen gegenüber Parlamenten und der Öffentlichkeit **nicht negoziabile Positionen** bekanntgeben, um damit die

Dr. Mertes (Gerolstein)

- (A) Position der eigenen Verhandlungsführung zu stärken?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Mertes, Sie sind ein so erfahrener Fachmann des Völkerrechts und des Verhandeln, daß ich sicher bin, daß das eine rhetorische Frage war. Es gibt solche Situationen und es gibt andere.

(Sehr gut! bei der SPD)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage der Frau Abgeordneten Erler.

Frau Erler (SPD): Herr Staatsminister, hält die Bundesregierung das Interesse der Entwicklungsländer daran, die **Ausbeutung des gemeinsamen Erbes der Menschheit** international zu kontrollieren, für legitim oder nicht?

(Zuruf von der CDU/CSU: Diese Frage ist schön!)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Frau Kollegin, aus der Perspektive der Entwicklungsländer ist manches durchaus verständlich. Aber man muß die unterschiedlichen Interessenpositionen auch hier sehen. Natürlich sind diejenigen, die nicht über die Technologien verfügen, besorgt, daß in den nächsten Jahrzehnten diejenigen, die die Technologien haben, auch vom Meeresboden Besitz ergreifen — mit Folgen, die dann nicht mehr zu ändern wären. Aus dieser Perspektive kann man die Position der Entwicklungsländer verstehen. Seine Verhandlungspartner zu verstehen, ist eine Voraussetzung dafür, daß man erfolgreich verhandelt.

(B)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten von Geldern.

Dr. von Geldern (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wenn Sie schon nicht bereit sind, künftige Entscheidungen der Bundesregierung hier anzudeuten, wären Sie dann vielleicht bereit, wenigstens den Maßstab zu beschreiben, an dem sich die Bundesregierung orientieren wird, wenn es um die Entscheidung geht, ob ein Verhandlungsergebnis akzeptabel ist oder nicht?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die **Sicherung der Rohstoffversorgung** der Bundesrepublik Deutschland und die Aufrechterhaltung eines Systems, das nicht durch Dirigismus die internationale Rohstoffversorgung gefährdet, ist das Verhandlungsziel.

(Beifall bei der SPD)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Narjes.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Staatsminister, angesichts Ihrer Antwort an den Herrn Kollegen Sick über die Definition dessen, was tragbar ist, und Ihre Antwort an den Kollegen Mertes über das, was nicht negoziabel ist, frage ich Sie: Wären Sie so lie-

benswürdig, mir darin zuzustimmen, daß für Sie (C) nunmehr alles negoziabel ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Nein, Herr Kollege Narjes. Ich möchte mein positives Urteil über Verhandlungskennnisse auf seiten der Opposition jetzt nicht zurücknehmen, aber Sie können ganz sicher nicht erwarten, daß dies die Position ist, die ich beschreiben wollte.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Kittelmann.

Kittelmann (CDU/CSU): Wären Sie in der Lage aufzuzeigen, was sich in der **Qualität der Verhandlungsführung der deutschen Delegation** in der Zukunft ändern muß, um die von Ihnen angestrebten Ergebnisse noch zu erreichen, wenn in den letzten Sessionen unsere Position durch die Papiere laufend schlechter geworden ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich sagte Ihnen, Herr Kollege, daß z. B. auch die Delegation der Vereinigten Staaten von der schriftlichen Fassung der jetzigen Vorlage enttäuscht war. Sie könnten natürlich dann auch eine qualitative Verbesserung für all die Delegationen verlangen, die ihre Ziele nicht voll durchgesetzt haben. Da, wenn Sie das Papier betrachten, keine Delegation ihre Ziele voll erreicht hat, müßten Sie alle Delegationsleitungen austauschen. Soviel Fachleute gibt es aber nicht auf der Welt, Herr Kollege.

(Kittelmann [CDU/CSU]: Ich kann nur Sie fragen!)

(D)

— Wir werden natürlich an der qualitativ hochstehenden Delegationsleitung festhalten, Herr Kollege.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Corterier.

Dr. Corterier (SPD): Herr Staatsminister, würden Sie mir nicht zustimmen, wenn ich feststelle, daß in der Frage, die eben gestellt worden ist, ein völliges Unverständnis für das Problem zum Ausdruck gekommen ist, das darin besteht, die deutschen Interessen bei Verhandlungen durchzusetzen, in denen wir es mit 149 anderen Verhandlungspartnern zu tun haben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Corterier, ich kann Ihnen deswegen nicht zustimmen, weil es der Bundesregierung nicht zusteht, ein qualitatives Urteil über die Opposition abzugeben.

Vizepräsident Frau Funcke: Ich möchte noch eine Frage zulassen. Wir entfernen uns allmählich aber ein bißchen von der Frage von Herrn Abgeordneten Sick. — Bitte schön, Herr Kollege Hüsch.

Dr. Hüsch (CDU/CSU): Herr Staatsminister, mit welchem Ergebnis hat die Bundesregierung auszuloten versucht, was die **Sowjetunion** veranlaßt hatte, von dem ursprünglichen **Standpunkt hinsichtlich des**

Dr. Hüsch

(A) **Tiefseebaugbau**, der dem der Bundesrepublik nahestand, abzurücken und nunmehr eine dem Extrem entgegengesetzte Auffassung zu vertreten?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Durch bilaterale Gespräche und Konsultationen, die auch für die nähere Zukunft wieder ins Auge gefaßt sind.

(Dr. Hüsch [CDU/CSU]: Ich hatte nach dem Ergebnis gefragt, nicht nach dem Weg!)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage. Ich rufe jetzt Frage 93 des Herrn Abgeordneten Lenzer auf:

Wie beurteilt die Bundesregierung die derzeit vorgeschlagene Regelung einer verstärkten eigenständigen Kompetenz der Meeresbodenbehörde für wissenschaftliche Forschung?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, wir sind an sich gegen **Forschungskompetenzen bei der Behörde**. Eine gewisse Zuständigkeit für Forschung mag am Ende der Preis im Rahmen eines umfassenden Kompromisses sein. Es wäre jedoch sicherlich falsch, eine Forschungskompetenz so weit zu erstrecken, daß die Behörde Zuständigkeiten für Harmonisierung und Koordinierung in vollem Umfange erhalte.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Lenzer (CDU/CSU): Herr Staatsminister, können Sie auf diesem Hintergrund einmal etwas präzisieren, was Sie als eine *conditio sine qua non* in diesem Punkte ansehen würden?

(B)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Unser Ziel ist es, Herr Kollege, die Forschung so frei wie möglich zu halten. Wir sind nicht der Meinung, daß eine zentrale Behörde hier der Vielfalt der Forschungsinteressen entsprechen könnte. Was wir eventuell auf dem Kompromißwege in den Verhandlungen zustehen müßten, will ich aus denselben Gründen hier nicht beschreiben, aus denen ich vorher versucht habe, einer Festlegung auf Verhandlungspositionen zu entgehen. Unsere Ziele sind klar.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage.

Ich rufe Frage 94 des Herrn Abgeordneten Lenzer auf:

Wie beurteilt die Bundesregierung die Forderung nach der Möglichkeit eines Zwangstransfers von Technologien durch die Meeresbodenbehörde?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung verschließt sich nicht dem Wunsch der Entwicklungsländer, Technologien zu erhalten. Sie setzt sich hierfür sogar ausdrücklich im Rahmen der UNCTAD, in anderen internationalen Gremien und im Rahmen unserer eigenen Entwicklungspolitik ein. Die Bundesregierung lehnt aber einen **Zwangstransfer von Technologien an die Meeresbodenbehörde** als Zugangsbedingung ab.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Lenzer (CDU/CSU): Herr Staatsminister, darf man unterstellen, daß diese Haltung in ihren wesentlichen

Punkten auch von unseren Partnern mit gleichen Interessen geteilt wird und mit ihnen abgestimmt ist? (C)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Sie können davon ausgehen, daß die Partner, die die gleichen Interessen haben, ebenfalls diese Position beziehen und daß wir in jedem dieser Fälle versuchen, unsere Position mit den gleichgerichteten Interessen unserer Partner abzustimmen.

Vizepräsident Frau Funcke: Zweite Zusatzfrage.

Lenzer (CDU/CSU): Herr Staatsminister, obwohl Sie sich bisher in allen Zukunftsbetrachtungen etwas vorsichtig ausgedrückt haben, möchte ich Sie dennoch bitten, vielleicht doch einmal zu präzisieren, was Sie in diesem Punkte und auf welche Weise Sie es für erreichbar halten.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, das ist im Augenblick wirklich schwer abzuschätzen. Worauf es für uns ankommt, ist, die **Freiheit der Forschung** so weit wie möglich zu sichern. Es gibt bestimmte mögliche Kompromißpositionen. Ich will ganz ehrlich sein: Eine war mir hier aufgeschrieben worden; ich habe sie durchgestrichen und nicht benutzt, weil ich der Meinung bin, daß dies nicht der Ort ist, an dem man mögliche Kompromißpositionen preisgeben kann.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Breidbach. (D)

Breidbach (CDU/CSU): Herr Staatsminister, ist den an der Seerechtskonferenz beteiligten Verhandlungspartnern, insbesondere denen der Dritten Welt, der Gruppe der 77, in hinreichendem Maße klargemacht worden, daß es nach der Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland wohl kaum möglich sein wird, einen **Technologiezwangstransfer** über internationale Vereinbarungen herbeizuführen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich will Ihre Bemerkung über die Rechtsordnung der Bundesrepublik in dieser Frage nicht bewerten, weil die von Ihnen bezogene Position unsere Verhandlungsposition stärken könnte.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Dr. Narjes.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Staatsminister, darf ich Sie darauf hinweisen, daß Ihre Antwort auf die Frage des Kollegen Lenzer, in der Sie den **Zwangstransfer nur als Zugangsbedingung** ausgeschlossen haben, die Deutung zuläßt, daß Sie unter anderen Umständen einen Zwangstransfer ins Auge fassen.

(Zuruf von der SPD: Das schwächt nur unsere Verhandlungsposition!)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Narjes, in gewisser Weise haben Sie natürlich inso-

Staatsminister Dr. von Dohnanyi

(A) fern recht, als ich den Versuch gemacht habe, bei möglichen Kompromissen im Bereich der Forschung, die vielleicht erforderlich sind, den Punkt hervorzuheben, an dem uns am meisten liegt. Aber das bedeutet nicht, daß die anderen Fragen, die damit verbunden sind, von uns nicht mit gleicher Energie in den Verhandlungen vertreten werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Rapp.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, in welchem Verhältnis steht Ihre dem Herrn Kollegen Lenzer gegebene Antwort zu dem früheren Vorhaben — früher heißt, zu der Zeit, als das Parallelsystem noch zur Debatte stand —, das „Enterprise“ durch Übergabe von Technologien überhaupt erst wirksam werden zu lassen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich kann Ihre Frage nicht ganz verstehen. Ich will nur eines bemerken: Das **Parallelsystem** steht für uns immer noch zur Debatte. Das muß ich hier ganz klar sagen. Es ist nicht so, daß wir dieses Ziel in den Verhandlungen aufgegeben hätten.

(Zustimmung bei der CDU/CSU)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Frage?

(Rapp [Göppingen] [SPD]: Darf ich ergänzend fragen, Frau Präsidentin?)

(B) — Eigentlich nicht. Aber vielleicht ergibt sich später eine Gelegenheit dazu.

Keine Zusatzfrage. Dann rufe ich die Frage 95 des Herrn Abgeordneten Kittelmann auf:

In welchem Ausmaß hält die Bundesregierung den Gedanken eines Monopolschutzes in der Form einer Reglementierung zum Schutz der Landproduzenten für vertretbar, und teilt die Bundesregierung die Auffassung, daß es ordnungspolitisch untragbar ist, der Meeresbodenbehörde eine Garantstellung für den Ausgleich zwischen Angebot und Nachfrage für die auf dem Land und im Meer produzierten Rohstoffe zuzuerkennen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung hält das **Konzept eines Monopolschutzes** für unzweckmäßig. Sie hält daher auch eine Garantstellung der Meeresbodenbehörde für falsch.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage? — Dann rufe ich die Frage 96 des Herrn Abgeordneten Breidbach auf:

Wie beurteilt die Bundesregierung die vorgeschlagene Möglichkeit der Meeresbodenbehörde, einen finanziellen Dauerschutz, auch unrentabler Produktionen, durch das vorgesehene kompensatorische System vorzunehmen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Nach dem ICNT sollen die Landproduzenten viel weniger durch ein kompensatorisches System als durch Produktionsbeschränkungen geschützt werden. Die Bundesregierung, Herr Kollege, ist gegen einen **finanziellen Dauerschutz** eventuell auch unrentabler Produzenten.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage?

(Breidbach [CDU/CSU]: Nein!)

— Dann rufe ich die Frage 97 des Herrn Abgeordneten Breidbach auf: (C)

Hält die Bundesregierung es für vertretbar, daß nach der neuen Regelung des ICNT keine nationale Produktion auf dem Gebiet des Meeresbodenbergbaus mehr möglich wäre und für interessierte Industriestaaten und private Unternehmen ein Zugang zum Meeresbodenbergbau nur unter der Voraussetzung eines Technologie- und Finanztransfers an die Meeresbodenbehörde möglich ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung tritt weiterhin dafür ein, daß auch Staaten und Unternehmen **gesicherten Zugang zum internationalen Tiefseebergbau** erhalten. Sie lehnt, wie ich bereits sagte, einen Zwangstransfer von Technologie ab, ist aber bereit, in den Beratungen zu einem funktionsfähigen, der Meeresbodenbehörde angehörigen Unternehmen, „Enterprise“ genannt, beizutragen.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Breidbach (CDU/CSU): Gehe ich recht in der Annahme, Herr Staatsminister, daß die Bundesregierung ihre Ablehnung damit begründet, daß es der deutschen Industrie wohl kaum zumutbar ist, in einem solchen Fall, wie er im ICNT im Moment vorgesehen ist, überhaupt Investitionen im Meeresbergbau zu tätigen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Das wäre in der Tat für die deutsche Industrie ein Problem. Für die Entwicklungsländer oder diejenigen, die eine andere Position beziehen, sind auf der anderen Seite die **Beteiligung der deutschen Unternehmen** und das Einbringen der deutschen Technologie ein wichtiger Bestandteil des Vorantreibens des Meeresbodenbergbaus. Aus diesen beiden Faktoren müssen wir die entsprechende Politik machen. (D)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage?

Dann rufe ich die Frage 98 des Herrn Abgeordneten Köhler auf:

Teilt die Bundesregierung die Auffassung, daß die nunmehr vorgesehenen Präferenzen für joint ventures das Parallelsystem aushöhlen, und hält sie dies für tragbar?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ein solcher Zwang würde das Parallelsystem aushöhlen. Gegen ein **freiwilliges Eingehen von joint ventures** durch Bewerber haben wir dagegen keine Bedenken. Die Bundesregierung lehnt aber jede Ausübung von Zwang gegenüber Bewerbern mit dem Ziel, joint ventures einzugehen, ab.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Dr. Köhler (Wolfsburg) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, angesichts der positiven Vorstellungen, die sich allgemein mit dem Begriff „joint venture“ als Form der Zusammenarbeit zwischen Entwicklungsländern und uns verbinden, möchte ich Sie fragen, ob Sie nicht — wie ich — die Befürchtung haben, daß die hier angesprochene Regelung in der überwiegenden Zahl der Fälle dazu führen wird, daß es zwar zwischen der Behörde und einer europäischen

Dr. Köhler (Wolfsburg)

- (A) Firma, keinesfalls aber, wie ich soeben gesagt habe, zwischen einem Entwicklungsland und einem europäischen Unternehmen zu einem joint venture kommen wird.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Das ist, wenn es in der Schlußkonvention — ich unterstelle, daß es zu einer kommt — eine solche Konzeption der Behörde geben wird, sicherlich auch möglich.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage.

Ich rufe dann die Frage 99 des Abgeordneten Narjes auf:

Wie beurteilt die Bundesregierung die im ICNT vorgesehene Zuständigkeitsverteilung innerhalb der Meeresbodenbehörde zwischen Versammlung und Rat?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, die Versammlung würde aus etwa 150 beteiligten Delegationen, der Rat nach der jetzigen Konzeption aus 36 Mitgliedern bestehen. Nach unserer Auffassung sollte der Rat eine **oberste Legislativ- und Exekutivfunktion** haben, weil wir glauben, daß nur auf diese Weise die Funktionsfähigkeit sichergestellt werden könnte.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Staatsminister, was wird die Bundesregierung tun, um der Antwort, der ich zustimme, eine möglichst breite Geltung im Kreise der Europäischen Gemeinschaft zu verschaffen?

(B)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Sie wird — wie bisher — in dieser Frage mit unseren Partnern in der Gemeinschaft weiterhin im Sinne unserer Auffassung verhandeln und den Versuch machen — wie bisher —, eine **gemeinschaftliche Position mit Gewicht** in die Verhandlungen der nächsten Session einzubringen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine zweite Zusatzfrage.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wird die Bundesregierung bei dieser Gelegenheit darauf hinweisen, daß die **Gefahr der Totalpolitisierung**, die bei einer zu starken Gewichtsverlagerung auf die Versammlung gegeben ist, für künftige Institutionen und institutionelle Regelungen der Weltwirtschaftsordnung von erheblicher Konsequenz sein kann?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Aber ganz sicherlich!

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Grunenberg.

Grunenberg (SPD): Bezüglich der Koordination in der EG, Herr Staatsminister, möchte ich Sie fragen: Können Sie meine Vermutung bestätigen, daß sich die **Koordinationsbemühungen in der EG** deshalb erschweren, weil einige Partnerländer **Kolonialmäch-**

te waren und bis heute noch Bindungen — materieller wie immaterieller Art — an die Entwicklungsländer, also auch an Rohstoffproduzenten der ehemaligen Machtsphäre, bestehen?

(C)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich widerspreche Ihnen nicht, Herr Kollege. Ich glaube aber, daß Ihre Interpretation doch eine Verkürzung der Zusammenhänge darstellt. Es ist natürlich so, daß heute eine Vielzahl von Interessenverflechtungen zwischen den Industriestaaten, den Entwicklungsländern, zwischen Ost und West besteht und daß es sehr unterschiedliche Ausgangspositionen hinsichtlich der auf der Seerechtskonferenz wahrzunehmenden Interessen gibt. Ich würde das nicht in erster Linie auf einen kolonialen Zusammenhang, sondern auf eine Verankerung von Interessen zurückführen, die es auch bei uns — ohne diesen geschichtlichen Hintergrund — geben kann.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Breidbach.

Breidbach (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sieht die Bundesregierung die Gefahr, daß die vorgesehene Regelung bezüglich der Zuständigkeitsaufteilung in Kombination mit dem ebenfalls vorgesehenen Abstimmungsmodus in Rat und Versammlung zu einer Präjudizierung bei anderen internationalen Behörden führen kann, die schon vorhanden sind oder noch geplant werden?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die **Gefahr einer solchen Präjudizwirkung** besteht immer. Ich habe soeben dem Herrn Kollegen Narjes eine entsprechende Antwort auf eine, wie ich glaube, inhaltlich fast gleiche Frage gegeben.

(D)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Rapp.

Rapp (Göppingen) (SPD): Herr Staatsminister, habe ich Ihre Herrn Narjes und Herrn Breidbach gegebene Antwort so zu verstehen, daß die Bundesregierung der Meinung ist, **alle für die Weltwirtschaft relevanten internationalen Organisationen** müßten eine **gleichartige innere Struktur** haben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Meine Antwort dürfen Sie sicherlich nicht so verstehen. Ich würde Sie bitten, die Kollegen zu fragen, was sie in der Tat gemeint haben. Ich habe die Kollegen nicht so verstanden.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Ich rufe die Frage 100 des Herrn Abgeordneten Narjes auf:

Wie beurteilt die Bundesregierung die Einrichtung des sog. Enterprise als Organ der Meeresbodenbehörde und nicht als unabhängiges Erwerbsunternehmen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Eine Organstellung des behördlichen Unternehmens — auch

Staatsminister Dr. von Dohnanyi

- (A) „Enterprise“ genannt — ist mit einem echten Parallelsystem, demzufolge das Unternehmen mit Privat- oder Staatsunternehmen wettbewerbsgleich konkurrieren würde, nach unserer Auffassung nicht vereinbar.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Was wird die Bundesregierung tun, um dieser Erkenntnis möglichst weitgehendes Verhandlungsgewicht zu geben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Sie wird in bilateralen Gesprächen und Konsultationen unsere Auffassung interpretieren und unterstreichen. Ich füge hinzu, daß das in einigen bilateralen Gesprächen besonders notwendig sein wird.

Vizepräsident Frau Funcke: Zweite Zusatzfrage.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Staatsminister, können Sie mir darin zustimmen, daß angesichts der irreversiblen Marktverfälschungen, die eine solche Behörde für die von ihr produzierten Rohstoffe bewirken kann, irgendwann ein Punkt gekommen ist, an dem die **Grenzen der Tragbarkeit denkbarer Kompromisse** erreicht sind und das bekanntgegeben werden müßte?

- (B) **Dr. von Dohnanyi, Staatsminister:** Die Position, die ich hier eben bezogen habe, Herr Kollege, ist doch sehr eindeutig. Ich habe gesagt: Wir halten das Ziel mit einer Organstellung dieses behördlichen Unternehmens — „Enterprise“ — für nicht vereinbar. Das ist doch eine sehr klare Aussage. Ich will aber wiederum unterstreichen: Ich kann damit nicht Verhandlungspositionen in der einen oder anderen Richtung für die nächste Session in New York preisgeben.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Köhler.

Dr. Köhler (Wolfsburg) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, darf ich Ihre Stellungnahme so verstehen, daß Sie auch der Auffassung sind, daß die Einrichtung des „Enterprise“ als Organ meine Besorgnisse in Fragen der joint ventures verschärfen würde?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich würde vermuten, daß das so ist.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Kittelmann.

Kittelmann (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wie weit und wann werden die von Ihnen häufiger erwähnten **bilateralen Verhandlungen** geführt werden? Angesichts des Umfangs von 150 teilnehmenden Staaten frage ich Sie: Welche **Konzeption** haben Sie bei der Beteiligung der Länder?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, es kommt natürlich darauf an, daß wir uns in erster Linie auf die Partner oder die Sprecher der Gruppen konzentrieren, die mit entsprechendem Gewicht in der nächsten Session mit zu verhandeln haben. Ich kann Ihnen hier sagen, daß wir z. B. schon für Anfang des nächsten Monats eine Konsultation mit der Delegation der Vereinigten Staaten auf unserem Terminkalender haben. Ich könnte Ihnen eine Reihe von anderen Konsultationsterminen verlesen, möchte das aber hier schon aus Zeitgründen nicht tun.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Frage.

Die Fragen 101 und 102 werden auf Wunsch des Fragestellers, des Herrn Abgeordneten Todenhöfer, schriftlich beantwortet. Die Antworten werden als Anlagen abgedruckt.

Ich rufe die Frage 103 des Herrn Abgeordneten Hoffacker auf:

Teilt die Bundesregierung die Auffassung, daß nach der nunmehr im ICNT vorgesehenen Regelung eine Abbaubeschränkung der Gefahr von Engpässen auf den Rohstoffmärkten verstärkt wurde?

Bitte schön, Herr Staatsminister.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Auf Grund der vorhandenen Daten betreffend bereits aufgeschlossene oder noch aufzuschließende terrestrische Rohstoffvorkommen rechnet die Bundesregierung für die nächsten 25 bis 50 Jahre nicht mit Engpässen, die eine unmittelbare wirtschaftliche Gefahr darstellen.

(D)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage.

Dann rufe ich die Frage 104 des Herrn Abgeordneten Hoffacker auf:

Wie groß ist die Anzahl der Abbaustätten, die nach dieser neuen Regelung in den nächsten 15 Jahren betrieben werden können?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Diese Frage kann erst zuverlässig beantwortet werden, wenn der im ICNT nicht ausdrücklich festgesetzte **Prozentsatz des Zuwachses des Weltnickelbedarfs** feststeht. Nach hypothetischen Berechnungen beträgt die Anzahl der Abbaustätten im Jahre 1992 10, im Jahre 2000 etwa 18.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage.

Ich rufe die Frage 105 des Herrn Abgeordneten Köhler auf:

Wann wird die Bundesregierung den im Antrag der Fraktionen der CDU/CSU, SPD, FDP (Drucksache 8/661) geforderten Bericht über die Ergebnisse der 6. Tagung der Dritten Seerechtskonferenz vorlegen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung wird über die Ergebnisse der 6. Tagung der Dritten Seerechtskonferenz der Vereinten Nationen dem Auswärtigen Ausschuß des Deutschen Bundestages in einer der nächsten Sitzungen Bericht erstatten.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

(A) **Dr. Köhler** (Wolfsburg) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, betrachten Sie, nachdem der gesamte Deutsche Bundestag in seinem Antrag diesen Bericht als bald angefordert hat, Ihre Auskunft, die jetzt ja nach mittlerweile zwei verstrichenen Monaten erfolgt, als eine zeitliche Erfüllung dieses Auftrags?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich glaube, ja, Herr Kollege Köhler. Erstens kann es doch durchaus sinnvoll sein, erst dann zu berichten, wenn sich auch die Positionen anderer im Hinblick auf die nächsten Schritte etwas deutlicher abzeichnen.

Zweitens: Angesichts der offenen Punkte, die eben auch deutlich geworden sind, ist es vielleicht wirklich zweckmäßig, zunächst dem Auswärtigen Ausschuß zu berichten. Der Auswärtige Ausschuß wird dann auch imstande sein zu sagen, ob es zweckmäßig ist, den gesamten Bericht dem Plenum des Deutschen Bundestages vorzulegen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine zweite Zusatzfrage.

Dr. Köhler (Wolfsburg) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, hätten Sie auf Grund dieses Zeitablaufs und der **Einengung der Berichterstattung auf nur einen Ausschuß** Verständnis dafür, daß ich mich nicht so sehr in Ihrem Sinne überrascht — Sie erwähnten das vorhin mehrfach —, sondern mehr im Sinne des amerikanischen Delegationsleiters enttäuscht fühle?

(B) **Dr. von Dohnanyi**, Staatsminister: Herr Kollege, ich bin sicher, daß nach der Berichterstattung im Auswärtigen Ausschuß die Möglichkeit bestehen wird, dem Plenum des Deutschen Bundestages einen zusammengefaßten schriftlichen Bericht vorzulegen, der auch das ergänzt, was ich heute gesagt habe. Ich glaube nur, daß alle Seiten dieses Hauses daran interessiert sind, dafür Sorge zu tragen, daß in dieser Berichterstattung nicht eventuell Kennzeichnungen von Positionen stattfinden, die unsere Verhandlungsposition — übrigens eventuell auch die unserer Partner — schwächen würden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Jens.

Dr. Jens (Voerde) (SPD): Herr Staatsminister, glauben Sie, daß es richtig ist, diese sehr detaillierten Fragen des Seerechts in dieser Weise coram publico ausführlich zu behandeln, und daß dies im Interesse aller deutschen Beteiligten liegen kann? Meinen Sie nicht auch, daß es sinnvoller ist, sich erst einmal die **Interessen der Beteiligten** in einem **Hearing** anzuhören?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich glaube nicht, daß es mir ansteht zu sagen, was in diesem Hause richtig ist. Diese Fragen sind von Kollegen gestellt worden. Ich habe versucht, sie nach bestem Wissen und Gewissen zu beantworten. Aber ich habe bei der Beantwortung auch dort Zurückhaltung geübt, wo ich glaubte, daß das Interesse des ganzen Hauses Zurückhaltung gebietet.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Kittelmann. (C)

Kittelmann (CDU/CSU): Herr Staatsminister, welche Rolle spielte die **Seerechtskonferenz** bei den **Gesprächen zwischen Herrn Präsident Carter und Herrn Bundeskanzler Schmidt**, und werden die Ergebnisse dieses Gespräches über dieses Thema in den Bericht der Bundesregierung mit eingehen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Der Bundeskanzler hatte Gelegenheit, mit Präsident Carter über diese Fragen auf dem Stand der allerletzten Verhandlungsergebnisse zu beraten. Die deutsche Delegation hatte dem Bundeskanzler aus New York einen entsprechenden Bericht nach Washington zukommen lassen, der Gegenstand intensiver Beratungen mit dem amerikanischen Präsidenten war.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Grunenberg.

Grunenberg (SPD): Herr Staatsminister, sind Sie mit mir der Meinung, daß die gestern von der SPD- und der FDP-Fraktion beantragte Anhörung bezüglich des Gesamtkomplexes „Seerecht“ im Wirtschafts- und im Auswärtigen Ausschuß wohl besser geeignet ist, die ganze Palette der Probleme zu erörtern, als jetzt in der Fragestunde, und ist es nicht so, daß die Fragen, die hier gestellt worden sind, überhaupt nur einen Teil eines Riesenskomplexes betreffen, der seinen Niederschlag in einem informellen Text gefunden hat und über den — das gilt auch für den anderen Bereich, den man als annehmbar bezeichnet — immerhin noch verhandelt werden kann? (D)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Anhörung, die angeregt wurde und die wohl im Wirtschaftsausschuß und im Auswärtigen Ausschuß stattfinden wird, wird sicherlich Gelegenheit geben, eine Vielzahl von Einzelfragen noch intensiver und noch informierter diskutieren zu können.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten von Geldern.

Dr. von Geldern (CDU/CSU): Herr Staatsminister, angesichts der Tatsache, daß wir es bisher immer mit informellen Texten zu tun haben, scheint es ja um so wichtiger zu sein, daß ein **offizieller Bericht der Bundesregierung** erstellt wird. Können wir davon ausgehen, daß dieser Bericht rechtzeitig vor dem voraussichtlichen Beginn der 7. Session am 22. März 1978 vorliegen wird?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich will den Beschlüssen der Bundesregierung nicht vorgreifen. Aber ich sagte schon, daß nach der Berichterstattung im Auswärtigen Ausschuß dem ganzen Haus ein schriftlicher Bericht vorgelegt werden kann. Ich bin sicher, daß er so rechtzeitig vorgelegt wird, daß man sich auch auf die nächste Phase der Verhandlungen vorbereiten kann.

(A) **Vizepräsident Frau Funcke:** Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Hüsich.

Dr. Hüsich (CDU/CSU): Herr Staatsminister, da das Ergebnis der Seerechtskonferenz auch erhebliche entwicklungspolitische Konsequenzen haben dürfte: Können Sie für die Bundesregierung zusagen, daß sie diesen Konsequenzen in der Berichterstattung nach Inhalt und Form dadurch Rechnung tragen wird, daß sie nicht allein den Auswärtigen Ausschuß und korrespondierend das Auswärtige Amt als zuständig für die Sache ansieht?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, man muß doch in den Zuständigkeiten der Bundesregierung zwischen Federführung und Einbeziehung der Sachkompetenz unterscheiden. Es ist bisher schon selbstverständlich so gewesen, daß der Sachverstand der ganzen Bundesregierung, ob des Ministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit oder des Wirtschaftsministeriums oder anderer Ministerien, in diesen Vorgang eingebracht wurde, für den die Federführung, aber nicht der ganze Sachverstand, beim Auswärtigen Amt liegt.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Mertes.

Dr. Mertes (Gerolstein) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem der Kollege Grunenberg der Bundesregierung nahegelegt hat, die Fragerechte des Bundestages möglichst restriktiv zu interpretieren, möchte ich die Bundesregierung fragen, ob sie die Fragen der Opposition als hilfreich empfunden hat.

(B)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Mertes, die Fragen des ganzen Hauses haben wir als hilfreich empfunden. Ich weiß nicht, warum ich dies abschlägig bescheiden sollte.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage? — Die Fragen 106 und 107 werden auf Bitte des Fragestellers schriftlich beantwortet. Die Antworten werden als Anlagen abgedruckt.

Ich rufe die Frage 108 des Herrn Abgeordneten Czaja auf:

Wird die Bundesregierung in ihrer Sorge um den freien Teil Berlins bei den verbündeten Westmächten, die diplomatische Beziehungen zu Ost-Berlin unterhalten, dahin gehend vorstellig werden, daß diese als Vertragspartner des Viermächteabkommens von der DDR die Unterlassung der ständigen juristischen und politischen Aggressionen gegen dieses Abkommen fordern, indem Ost-Berlin dieses Abkommen amtlich konstant als „vierseitiges Abkommen über West-Berlin“ bezeichnet?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die drei Westmächte haben nie einen Zweifel daran gelassen, daß sich das **Viermächteabkommen** — dies ist die authentische deutsche Übersetzung — vom 3. September 1971 als solches auf ganz **Berlin** erstreckt, während die in dem Abkommen vorgesehenen praktischen Regelungen sich auf die Westsektoren Berlins beziehen. Die drei Westmächte bringen diese Auffassung im Zusammenwirken mit der Bundesregierung auch im internationalen Bereich in jeweils angemessener Form zur Geltung.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

(C)

Dr. Czaja (CDU/CSU): Herr Staatsminister, ich habe gefragt, ob die Bundesregierung mit unseren westlichen Verbündeten darüber Kontakt aufgenommen hat, daß sie bei der **DDR** auf die Unterlassung der dem Vertragstext und dem Völkerrecht nicht entsprechenden Nomenklatur hinwirken, nachdem sie diplomatische Beziehungen mit der DDR haben.

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, es ist ständige Übung der drei Westmächte, sich auf Auseinandersetzungen über Interpretationsversuche und Zitierweisen von Staaten, die nicht zu den Unterzeichnerstaaten des Viermächteabkommens gehören, nicht einzulassen. Diese Haltung wird von der Bundesregierung geteilt.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine zweite Zusatzfrage.

Dr. Czaja (CDU/CSU): Herr Staatsminister, stimmen Sie mir in der Auffassung zu, daß unablässig klargestellt werden muß, daß die Rechte und Verantwortlichkeiten den vier Mächten zustehen, aber nicht vier Seiten, daß also nicht der DDR, auf der Seite der Sowjetunion stehend, irgendwelche Rechte und Verantwortlichkeiten gegenüber Berlin (West) zustehen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich habe eben von dieser Stelle noch einmal unterstrichen, daß die authentische Übersetzung „Viermächteabkommen“ heißt. Ich glaube, deutlicher kann man das nicht sagen.

(D)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfragen.

Dann rufe ich die Frage 109 des Herrn Abgeordneten Czaja auf:

Welche Haltung hat — unter Berücksichtigung sowohl verfassungsrechtlicher, staatspolitischer und gesamtdeutscher sowie sogenannter „hochpolitischer“ und protokollarischer Gründe — der Bundeskanzler eingenommen, als der ungarische Parteichef Kadar bei einem Staatsbesuch auf das Wohl „des Volkes der Bundesrepublik Deutschland“, unter ausdrücklicher Absetzung von dem im Grundgesetz als Souverän genannten Deutschen Volk, seinen Trinkspruch gebracht hat (vgl. Bulletin vom 7. Juli 1977)?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Czaja, ich kann Ihre Frage offen gesagt nicht ganz verstehen. Der Bundeskanzler hat den **Toast des Ersten Sekretärs Kadar** natürlich in aufrechter Haltung entgegengenommen. Er hat gestanden.

(Heiterkeit der der SPD)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Dr. Czaja (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sind Sie nicht der Auffassung, daß es die Selbstachtung unseres Staates, unseres Volkes und seiner Zusammengehörigkeit gebietet, in einer geeigneten Form seitens unserer Vertretung auf unseren Souverän, das Deutsche Volk, aufmerksam zu machen?

(A) **Dr. von Dohnanyi**, Staatsminister: Herr Kollege Czaja, wir sprechen unsere Sprache. Aber mir scheint, es ist nicht unsere Aufgabe, bei dem Toast eines Gastes Korrekturen vorzunehmen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine zweite Zusatzfrage.

Dr. Czaja (CDU/CSU): Sind Sie nicht der Auffassung, daß ein Parteichef, der Gast der Bundesrepublik Deutschland ist und es sein will, ihre verfassungsmäßige Ordnung bei diplomatischen Handlungen respektieren muß?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Gerade weil der Erste Sekretär, Herr Kadar, Gast der Bundesrepublik Deutschland war, haben wir uns, wie gesagt, so verhalten, wie wir uns verhalten haben.

Vizepräsident Frau Funcke: Zu einer Zusatzfrage Herr Abgeordneter Jäger.

Jäger (Wangen) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem der Herr Bundeskanzler heute in diesem Haus bereits an seinen Eid erinnert hat, den er hier geschworen hat, frage ich Sie: Meinen nicht auch Sie, daß es die mit diesem Eid verbundene Pflicht verlangt, Schaden vom deutschen Volk dadurch abzuwenden, daß solche gezielten verbalen Angriffe sofort mit dem konfrontiert werden, was nach unserem Verfassungsrecht die einzige mögliche Bezeichnung für das deutsche Volk ist?

(B) **Dr. von Dohnanyi**, Staatsminister: Ich teile Ihre Auffassung, Herr Kollege, ganz ausdrücklich nicht.

(Dr. Czaja [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage mehr.

Die Frage 110 des Abgeordneten Coppik wird schriftlich beantwortet, da der Fragesteller nicht im Saal ist. Die Antwort wird als Anlage abgedruckt.

Ich rufe die Frage 111 des Abgeordneten Dr. Hupka auf:

Trifft es zu, daß die Bundesregierung veranlaßt hat, daß keine Zahlen über die Ausreisewilligen in den Oder-Neiße-Gebieten und den Ländern Ost- und Südosteuropas durch amtliche Stellen oder das Deutsche Rote Kreuz der Öffentlichkeit mitgeteilt werden, und wenn ja, was hat die Bundesregierung dazu bewogen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Es trifft nicht zu, daß die Bundesregierung veranlaßt hat, daß der Öffentlichkeit keine Zahlen durch amtliche Stellen oder durch das Deutsche Rote Kreuz mitgeteilt werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Dr. Hupka (CDU/CSU): Worauf führt es die Bundesregierung denn zurück, daß sich das Deutsche Rote Kreuz unter Berufung auf die Bundesregierung nicht mehr in der Lage sieht, Zahlen über die Aus-

reisewilligen öffentlich bekanntzugeben, und sie (C) sogar Bundesländern nicht mehr bekanntgibt?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Das Deutsche Rote Kreuz befindet sich gegenwärtig in Gesprächen mit dem Roten Kreuz der CSSR über die Ermittlung der Zahl der Ausreisewilligen, derjenigen also, die umgesiedelt werden wollen. Solange diese Ermittlungen im Gange sind, sieht sich, so vermute ich, das Deutsche Rote Kreuz nicht imstande, eine genaue Zahl zu nennen; denn es ist ja dabei, die Zahl zu ermitteln.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Dr. Hupka (CDU/CSU): Offenbar sind Sie, Herr Staatsminister, nicht ganz auf dem laufenden. Es handelt sich hier nämlich nicht nur um die Zahl der Ausreisewilligen aus der Tschechoslowakei. Was ist nun nach Ihrer Beurteilung der Grund dafür, daß von einem bestimmten Zeitraum an, etwa ab Januar/Februar vorigen Jahres, Zahlen über die Ausreisewilligen in der deutschen Öffentlichkeit nicht mehr bekanntgegeben werden und auch Dienststellen von Bundesländern, die danach fragen, die Antwort erteilt wird, das könne nur noch in Ausschüssen des Deutschen Bundestages geschehen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich habe Ihre Frage eben noch einmal durchgelesen. Es ist richtig, daß sich das nicht nur spezifisch auf die Tschechoslowakei bezog; das gilt für Ihre nächste Frage. Es gibt — ich habe es gesagt und unterstreiche es — eine solche Veranlassung durch die Bundesregierung nicht.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine Zusatzfrage mehr.

Dann rufe ich die Frage 112 des Abgeordneten Dr. Hupka auf:

Ist die Bundesregierung bereit, angesichts der nach Abschluß des Prager Vertrags nicht nur gering gebliebenen, sondern immer geringer werdenden Aussiedlerzahl von Deutschen aus der Tschechoslowakei unter Hinweis auf den Briefwechsel über humanitäre Fragen über eine spürbare Erhöhung der Aussiedlerquote zu verhandeln?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Größe einer realistischen Zahl der Aussiedler bemißt sich nach der Zahl derjenigen, die übersiedeln wollen, und nicht nach historischen Zahlen. Wie Ihnen bekannt sein dürfte, führt das Deutsche Rote Kreuz auf Grund einer Anfang des Jahres mit dem Tschechoslowakischen Roten Kreuz getroffenen Absprache zur Zeit Ermittlungen mit dem Ziel der Aktualisierung seiner Unterlagen durch. Die Ergebnisse dieser laufenden Aktualisierung werden voraussichtlich in zwei bis drei Monaten vorliegen. Erst auf Grund dieser Ergebnisse wird es sinnvoll sein, eine Entscheidung darüber zu treffen, inwieweit Kontakte mit der tschechoslowakischen Seite auf Regierungsebene in Sinne Ihrer Frage aufgenommen werden sollten.

(D)

(A) **Vizepräsident Frau Funcke:** Zusatzfrage.

Dr. Hupka (CDU/CSU): Herr Staatsminister, ist es nicht auffallend, daß vom Jahr 1973/74, als der Prager Vertrag ausgehandelt wurde, bis heute zumindest statistisch 13 000 Aussiedlungswillige plötzlich verschwunden sind? Das muß ja wohl seine Gründe haben. Fragt die Bundesregierung nicht nach den Gründen, oder überläßt sie das ausschließlich dem Deutschen Roten Kreuz?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Hupka, wir müssen zunächst das Ergebnis der Recherchen des Deutschen Roten Kreuzes in Zusammenarbeit mit dem Tschechoslowakischen Roten Kreuz abwarten. Wir werden, wenn sich entsprechende Zahlenunterschiede ergeben, dann darüber zu beraten haben, wie diese eventuell zu erklären sind.

Vizepräsident Frau Funcke: Zusatzfrage.

Dr. Hupka (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wäre aber nicht schon im Hinblick auf das Belgrader Nachfolgetreffen die Notwendigkeit gegeben, sich darum Sorge zu machen, daß die Zahl der Aussiedlungen aus der Tschechoslowakei nicht in erschreckender Weise rückläufig ist, zumal gemäß Korb III der KSZE-Schlußakte die Familienzusammenführung erleichtert und nicht erschwert werden soll?

(B) **Dr. von Dohnanyi**, Staatsminister: Herr Kollege Hupka, ich verweise noch einmal auf den Teil meiner Antwort, in dem ich gesagt habe, daß historische Zahlen keine Auskunft über eine realistische Abschätzung der heute vorhandenen Zahl potentieller Aussiedler geben können. Insofern kann man einen solchen Vergleich nicht anstellen.

Es kommt darauf an, wie groß die Zahl derjenigen ist, die heute ausgesiedelt werden möchte, die übersiedeln wollen. Diese Zahl zu ermitteln hat das Deutsche Rote Kreuz jetzt unternommen. Die Ergebnisse werden wir abwarten. Wenn die Ergebnisse vorliegen und sich dabei Unterschiede ergeben, von denen wir meinen, daß sie der Erklärung bedürfen, werden wir uns um diese Erklärung bemühen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Czaja.

Dr. Czaja (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sind Sie nicht der Auffassung, daß durch den deutsch-tschechoslowakischen Briefwechsel Rechtsverpflichtungen für beide Seiten entstanden sind? Ist der Bundesregierung denn nicht bekannt, daß in einer Reihe von Kreisen, aus denen Aussiedler herauswollen, die Antragsformulare nicht ausgegeben werden, und müssen Sie als Bundesregierung nicht doch auch zu dem frappanten Unterschied zwischen dem, was Sie als „realistische“, und dem, was Sie als „historische Zahl“ — das war 1974 — bezeichnen, Stellung nehmen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Czaja, ich habe eben Herrn Kollegen Hupka auf dieselbe Frage — zwar mit anderen Worten gestellt, aber identischen Inhalts — eine Antwort gegeben, und ich würde Sie bitten, von dieser Antwort Gebrauch zu machen.

(Zustimmung bei der SPD — Dr. Czaja [CDU/CSU]: Unzureichend!)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Ey.

Ey (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wie erklärt sich die Bundesregierung die Rückläufigkeit der Zahlen der Ausreisewilligen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, Sie unterstellen das Ergebnis. Ich sagte vorhin: Die Frage, wie groß die Zahl derjenigen, die übersiedeln wollen, in der Tat ist, ist ja gerade die Frage, die es jetzt aufzuklären gilt. Das Deutsche Rote Kreuz ist bemüht, dies zu tun. Erst dann können wir eine Antwort auf Ihre Frage geben.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weiteren Fragen.

Ich rufe Frage 113 der Abgeordneten Frau Erler auf:

Welche Länder haben bisher bei der Bundesregierung wegen des Exports nuklearer Anlagen angefragt?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Der Bundesregierung liegen keine Anfragen von Ländern wegen des **Exports nuklearer Anlagen** vor. Die Bundesregierung erfährt von den Lieferwünschen bestimmter Länder in der Regel durch die Ausfuhrgenehmigungsanträge, die die deutsche Privatindustrie auf Grund von Lieferverträgen stellt. Diese Anträge werden aus Gründen der internationalen Konkurrenz vertraulich behandelt.

Ich bin damit, Frau Kollegin, bereits beim Übergang zur nächsten Frage.

(Frau Erler [SPD]: Das macht nichts, das können wir zusammenfassen!)

— Ja, ich würde gern zusammenfassen.

Vizepräsident Frau Funcke: Beide Fragen zusammen? — Sie sind damit einverstanden, Frau Kollegin? — Dann rufe ich Frage 114 der Abgeordneten Frau Erler auf:

Welchen Stand haben die entsprechenden Verhandlungen oder Genehmigungsverfahren bisher erreicht?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Zu Ihrer zweiten Frage: Verhandlungen werden gegenwärtig über die Lieferung einer nuklearen Anlage an Spanien geführt. Die Verhandlungen über ein bilaterales Kooperationsabkommen für die friedliche Nutzung der Kernenergie können bald abgeschlossen werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Frau Erler (SPD): Sind entsprechende Presseberichte falsch, daß ein nigerianischer Minister mit dem

(C)

(D)

(A) **Frau Erler**
 Bundeskanzler über den Export von Nuklearanlagen nach Nigeria verhandelt hat, und wie steht der Besuch des nigerianischen Außenministers Garba in dieser Woche im Verhältnis dazu, daß er vor kurzem eine Pressekonferenz in Nigeria gegeben hat, in der er eindeutig die Atombombe für Nigeria gefordert hat?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Frau Kollegin, es steht mir hier nicht an, und es ist nicht Aufgabe der Bundesregierung, Pressekonferenzen der Kollegen in anderen Staaten zu interpretieren oder Urteile über sie abzugeben. Ich verweise auf den Teil meiner Antwort, in dem ich gesagt habe: Die Bundesregierung erfährt von den Lieferwünschen bestimmter Länder in der Regel durch die Ausfuhrgenehmigungsanträge, und diese Anträge werden aus Gründen internationaler Konkurrenz vertraulich behandelt.

Frau Erler (SPD): Darf ich den ersten Teil meiner Zusatzfrage wiederholen: Treffen die Presseberichte, daß der von mir genannte Minister in der Bundesrepublik wegen der Lieferung von Nuklearanlagen verhandelt hat, also nicht zu?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Frau Kollegin, wenn ich hier auf eine solche Frage Antwort gäbe, würde ich ja Rückschlüsse darauf erlauben, ob in Zukunft entsprechende Fragen mit Ja oder mit Nein zu beantworten sind. Ich würde dann genau das nicht tun, was meine Aufgabe ist: nämlich Sorge dafür tragen, daß Auskunft über diese Anträge aus Gründen der internationalen Konkurrenzsituation nicht gegeben wird. Sie können also aus dieser Auskunft keine Rückschlüsse im Hinblick auf Ihre Frage ziehen.

Frau Erler (SPD): Trifft es zu, daß die iranische Regierung in früheren Verhandlungen ein Interesse am Bezug von Wiederaufbereitungsanlagen angemeldet hat?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Frau Kollegin, es tut mir leid, mich wiederholen zu müssen, aber ich muß dieselbe Antwort geben.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Frage 115 des Abgeordneten Böhm (Melsungen) soll auf Wunsch des Fragestellers schriftlich beantwortet werden. Die Antwort wird als Anlage abgedruckt.

Ich rufe Frage 116 des Abgeordneten Gerster (Mainz) auf:

Was hat die Bundesregierung unternommen, um der von linken Parteien und Gruppen in den westlichen Partnerstaaten mit wahrheitswidrigen Behauptungen angeheizten Stimmungskampagne gegen die Bundesrepublik Deutschland zu begegnen, und auf welche Weise will sie den dadurch bereits entstandenen Schaden wiedergutmachen?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Die Bundesregierung erkennt die Probleme, denen sich die Bundesrepublik Deutschland sowohl auf Grund unserer

Geschichte als auch auf Grund unserer jetzigen Rolle in der Welt gegenübersteht. Sie versucht, durch die Politik selbst und durch die Darstellung dieser Politik das Vertrauen unserer Partner in der Welt für uns zu erhalten und zu stärken. Sie bittet alle Bürger im Lande und selbstverständlich auch alle Abgeordneten des Deutschen Bundestages, die Bundesregierung bei dieser schwierigen Aufgabe zu unterstützen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Gerster (Mainz) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, würden Sie bitte meine Frage beantworten, was die Bundesregierung nach der jüngsten Entwicklung im westlichen Ausland, vor allem in befreundeten Partnerstaaten, unternommen hat, um dieser von linken Gruppen und Parteien angeheizten Stimmungsmache entgegenzuwirken? Würden Sie diese Frage bitte beantworten!

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ihre Frage enthält eine Feststellung, der ich nicht so umfassend, wie sie hier formuliert ist, zustimmen kann. Wenn Sie fragen, was die Bundesregierung tut, um das Bild unseres Landes draußen zu stärken und entstehende Probleme zu beseitigen oder ihnen zu begegnen, dann wiederhole ich, was ich sagte: Sie versucht, durch die Politik, z. B. durch ihre Friedenspolitik und durch die Darstellung dieser Politik das Vertrauen in die Bundesrepublik Deutschland bei unseren Partnern zu stärken und zu erhalten.

Vizepräsident Frau Funcke: Die zweite Zusatzfrage. (D)

Gerster (Mainz) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, muß ich demzufolge Ihrer ausweichenden Antwort entnehmen, daß die Bundesregierung etwa nach den bekannt-berüchtigten Artikeln in „Le Monde“ nichts unternommen hat, um einer mit offenbar wahrheitswidrigen Behauptungen aufgebauten Stimmungskampagne entgegenzuwirken?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Das konnten Sie daraus nicht entnehmen. Ihre Frage war viel zu allgemein, als daß ich imstande gewesen wäre, präzise zu dem Vorgang „Le Monde“ Stellung zu nehmen. Selbstverständlich sind wir bemüht, ausländischen Zeitungen — denen wir das Recht auf Pressefreiheit so wenig absprechen können wie Zeitungen im eigenen Land — durch Informationen und Hinweise zu einer korrigierten und sachgerechteren Darstellung zu verhelfen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Jäger.

Jäger (Wangen) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wird die Bundesregierung die Regierung der französischen Republik darauf hinweisen, daß die Zurverfügungstellung des staatlichen französischen Rundfunks für hetzerische Angriffe auf die Bundesrepublik Deutschland nicht im Einklang mit dem deutsch-französischen Freundschaftsvertrag steht?

(A) **Dr. von Dohnanyi**, Staatsminister: Die Bundesregierung wird selbstverständlich in ihren Gesprächen mit der französischen Regierung darauf hinweisen, was den deutsch-französischen Beziehungen nach unserer Auffassung dienlich ist. Aber auch hierzu möchte ich unterstreichen, daß die Pressefreiheit, die wir in unseren eigenen Medien respektiert und gewahrt wissen wollen, natürlich auch für die Medien anderer Länder gilt. Auf jeden Fall solcher Länder, die über eine derartige Pressefreiheit verfügen. Es kommt für uns darauf an, die Journalisten, die Redakteure und die Meinungsbildner durch eine sachgemäße Darstellung unserer Politik und unseres Landes dazu zu bringen, sachgerecht, wahrheitsgemäß und korrekt über unser Land zu berichten.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Frage des Herrn Abgeordneten Dr. Möller.

Dr. Möller (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wird die Bundesregierung die Mittel für die Öffentlichkeitsarbeit im Ausland aufstocken, nachdem sie in den vergangenen Jahren zugunsten der Inlands-Wahlpropaganda gesenkt worden sind?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Wir sind dabei, zu prüfen, welche Rolle die Auslandsinformation bei der Bewältigung der Probleme spielen kann, die in der Frage des Kollegen Gerster angeschnitten worden sind.

(B) **Vizepräsident Frau Funcke:** Eine Frage des Herrn Abgeordneten Ey.

Ey (CDU/CSU): Herr Staatsminister, sollte der Brief des ehemaligen Kanzlers Brandt an den gegenwärtigen Kanzler Schmidt, in dem er von rechtsradikalen Tendenzen in der Bundesrepublik spricht, von den Angriffen linker Kräfte von außen ablenken?

(Dr. Corterier [SPD]: Dummes Zeug!)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Sie wissen, von welchem Zeitpunkt der Brief des Vorsitzenden der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands, des Abgeordneten Brandt, stammt. Sie können einen solchen Zusammenhang nicht mit gutem Gewissen herstellen, Herr Kollege.

(Dr. Czaja [CDU/CSU]: Aber ja! Aber sehr!)

Vizepräsident Frau Funcke: Bitte schön, eine Zusatzfrage.

Dr. Hennig (CDU/CSU): Herr Staatsminister, können Sie die Meldung bestätigen oder dementieren, daß sich der Herr Bundeskanzler in einem Telefongespräch mit Präsident Giscard ausdrücklich für die Art und Weise bedankt hat, in der die Franzosen die Affäre Croissant handhaben?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Hinsichtlich Presse und Fernsehinterview kann ich das ausdrücklich dementieren.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Corterier. (C)

Dr. Corterier (SPD): Herr Staatsminister, da hier von einigen Vertretern der Opposition mit dem ständigen Hinweis auf linke Gruppen offenbar eine billige Stimmungsmache versucht wird, frage ich Sie, ob Sie bereit wären, die Kollegen der Opposition darauf hinzuweisen, daß es heftige und ungerechtfertigte Kritik an der Bundesrepublik auch aus rechten Kreisen, etwa der französischen Gaullisten, gibt?

Vizepräsident Frau Funcke: Herr Kollege, ich muß die Frage in diesem Punkte zurückweisen; sie enthielt eine Bewertung, und das ist nicht Sache der Fragestunde.

(Dr. Möller [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Ich rufe die Frage 117 des Herrn Abgeordneten Gerster auf:

Warum hat sich die Bundesregierung nicht sofort bei der französischen Regierung dagegen verwahrt, daß Herr Croissant im staatlichen französischen Fernsehen die Bundesrepublik Deutschland als ein verschleiertes faschistisches System bezeichnen konnte?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ihre Annahme trifft nicht zu. Bereits am Tage nach der Ausstrahlung des Interviews von Croissant durch das französische Fernsehen hat sich die Bundesregierung an die französische Regierung gewandt. Das Interview war danach Gegenstand weiterer Gespräche mit Vertretern der französischen Regierung. (D)

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage.

Gerster (Mainz) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, würden Sie es nicht mit Rücksicht auf die Wirkungen, die dieses Interview gerade auch auf die interne Diskussion in unserem Lande hat, für notwendig halten, daß das, was die Bundesregierung unternommen hat, der Öffentlichkeit auch tatsächlich dargestellt wird, und sind Sie jetzt bereit, konkret zu sagen, was die Bundesregierung unternommen hat?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Gerster, ich habe darauf hingewiesen, daß die Bundesregierung Schritte unternommen hat, um zu diesem Vorfall ihren Kommentar zu geben und darauf hinzuwirken, daß jeder Beteiligte weiß, welche mittelbaren und unmittelbaren Folgen mit derartigen Ausstrahlungen verbunden sein können. Es ist hier nicht der Ort über die Einzelheiten dieser Gespräche zu berichten.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine weitere Zusatzfrage.

Gerster (Mainz) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, wären Sie bereit, das folgende Zitat des französischen Außenministers, das ich mit Genehmigung der Frau Präsidentin hier zitieren darf, als offizielle Meinung der Bundesregierung zu bestätigen und entsprechend darzutun, daß sie auch in dieser Weise

(A) **Gerster (Mainz)** gegenüber dem französischen Partner vorstellig wurde? Guiringaud hat wörtlich ausgeführt, es gebe kein wirkliches Wiederaufleben beunruhigender Tendenzen. — Er tat dies im Hinblick auf behauptete extreme Rechtsentwicklungen in unserem Land. — Die Bundesregierung könne zu Recht am Ton Anstoß nehmen, den gewisse französische Zeitungen und Rundfunkanstalten bei ihrer Berichterstattung über Tendenzen zur Gewalt an den Tag legten. Können Sie mir bestätigen, daß die Bundesregierung beim französischen Partner auch in diesem Sinne vorstellig wurde?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Ich habe das doch gesagt, Herr Kollege. Ich habe gesagt, daß wir die Art und Weise dieses Interviews und seinen Inhalt nicht gutheißen können, aber daß wir auf der anderen Seite auch nicht die Möglichkeit haben, unmittelbar auf das französische Fernsehen einzuwirken.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Jäger (Wangen).

Jäger (Wangen) (CDU/CSU): Herr Staatsminister, teilen Sie meine Auffassung, daß es seitens der französischen Regierung weit über die auch von uns in Anspruch genommene Presse- und Medienfreiheit hinausgeht, wenn sie es zuläßt, daß ein Mann, gegen den ein Auslieferungsersuchen deutscher Behörden in Frankreich vorliegt, ungehindert und ungestört die Gebäude und Sendeanlagen des französischen Rundfunks betreten und wieder verlassen und dort seine antideutschen Hetzreden halten kann?

(B)

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, ich wiederhole: Wir verurteilen dieses Interview. Seinen Inhalt und die Tatsache, daß es veröffentlicht werden konnte. Aber es wäre falsch und steht der Bundesregierung nicht zu, mit dieser Feststellung ein Urteil über die französische Regierung zu verbinden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Möller.

Dr. Möller (CDU/CSU): Herr Staatsminister, nachdem sich der Herr Bundeskanzler beim französischen Staatspräsidenten für die Kooperationsbereitschaft bei der Bekämpfung des Terrorismus bedankt hat, frage ich: Wie konkretisiert die französische Regierung diese Kooperationsbereitschaft?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege, das geschieht z. B. durch Kooperation in der Fahndung nach Terroristen.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage der Frau Abgeordneten Erler.

Frau Erler (SPD): Herr Staatsminister, teilen Sie meine Auffassung, daß die Bundesregierung nicht die Polizeigewalt in Frankreich hat?

(C) **Dr. von Dohnanyi, Staatsminister:** Diese Auffassung kann ich teilen, Frau Kollegin.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage des Herrn Abgeordneten Czaja.

Dr. Czaja (CDU/CSU): Sie sprachen von der Kooperation in der Fahndung. Hat denn die Bundesregierung gefragt, wieso Croissant während der Fernsehsendung nicht verhaftet worden ist?

Dr. von Dohnanyi, Staatsminister: Herr Kollege Czaja, Sie wissen vermutlich, daß es immer wieder Fälle gegeben hat, in denen Personen, die für die Polizei nicht aufspürbar waren, dennoch in der Lage waren, mit der Presse Kontakt aufzunehmen. Hierfür gibt es Beispiele aus vielen Ländern der Welt, auch aus solchen, bei denen — wie im Falle Frankreich — überhaupt kein Zweifel daran bestehen kann, daß Fahndungsersuchen und Fahndungsaufgabe ernst genommen werden.

Vizepräsident Frau Funcke: Eine Zusatzfrage. — Aber das ist dann die letzte.

Dr. Hennig (CDU/CSU): Herr Staatsminister, halten Sie es für sehr wahrscheinlich, daß der französischen Regierung der Aufenthaltsort von Herrn Croissant nach wie vor nicht bekannt ist?

(D) **Dr. von Dohnanyi, Staatsminister:** Ich gehe davon aus, daß Herr Croissant, wenn sein Aufenthaltsort der französischen Regierung bekannt wäre, verhaftet würde.

Vizepräsident Frau Funcke: Keine weitere Zusatzfrage.

Meine Damen und Herren, wir sind am Ende der Fragestunde. Ich bedanke mich bei Ihnen, Herr Staatsminister.

Wir fahren jetzt gleich in der ersten Beratung des von den Fraktionen der SPD und FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Steuerentlastung und Investitionsförderung** — Drucksache 8/900 — fort.

Das Wort hat der Abgeordnete Köhler (Duisburg).

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die Debatte von heute vormittag aufzugreifen, noch dazu in Abwesenheit des Finanzministers,

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Der ist bei den Pferden!)

fällt mir ein wenig schwer, insbesondere wenn ich daran denke, daß wohl die meisten von Ihnen eine Linsensuppe gegessen haben. Ich möchte deshalb die persönliche Bemerkung, die ich an den Minister richten wollte, bis zum Schluß meiner Ausführungen zurückstellen. Allerdings wollte ich nur etwas weniger Ernstes zu seiner Bemerkung über die Professoren hier im Hause sagen.

Ich möchte eine zweite Vorbemerkung machen. Ich bin meinem Kollegen Westphal sehr dankbar

Dr. Köhler (Duisburg)

(A) für die von mir durchaus erwünschte Antwort, die er auf meine Frage gegeben hat, ob man sich in der Debatte nicht auf den vorliegenden Tagesordnungspunkt beschränken sollte. Er hat, wie ich im Protokoll noch einmal nachgelesen habe, die ausdrückliche Empfehlung gegeben, die Diskussion nicht auf den vorliegenden Tagesordnungspunkt zu beschränken, sondern auch auf alles andere einzugehen, z. B. auf die gestrigen Beschlüsse der Bundesregierung. Ich werde dieser Empfehlung folgen und also auch das sagen, was ich in diesem Zusammenhang für richtig halte.

In Wahrheit unterhalten wir uns nicht über alternative Gesetzentwürfe zur Konjunkturpolitik — das tun wir schon, mit wechselnden Abständen, seit neun Jahren —, sondern wir diskutieren über die Frage, ob Ihre Vorschläge oder unsere Anregungen besser geeignet sind, das eigentliche Grundübel der völligen Demotivierung der Bürger zu beseitigen, das wir in unserem Lande feststellen müssen.

(Dr. Häfele [CDU/CSU]: So ist es!)

Daß das nötig ist, will ich Ihnen beweisen. Der Kollege Böhme hat am letzten Freitag zum Beispiel von den **Selbständigen** gesprochen und das Vorurteil zum Ausdruck gebracht, sie hätten eine Menge Privilegien, z. B. bei der Besteuerung. Ich frage mich, welche Motive die 900 000 Selbständigen, die ihre Selbständigkeit und damit ihre vielen, vielen Privilegien, die sie in Ihren Augen haben, aufgegeben haben, wohl hatten, unselbständig tätig zu werden, sich also in die ganz unbequeme Lage ihrer eigenen Mitarbeiter zu begeben. Haben sie gegen ihr Interesse gehandelt, oder haben sie abgewogen, ob es heute in diesem Lande günstiger ist, als Selbständiger Risiken auf sich zu nehmen oder unselbständig tätig zu sein? Bei der Beantwortung dieser Frage sollten wir daran denken, daß inzwischen gut ein Drittel unserer sogenannten Unselbständigen über unkündbare Arbeitsverträge verfügt.

(B)

Vizepräsident Frau Funcke: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Häfele?

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Ja.

Dr. Häfele (CDU/CSU): Herr Kollege Dr. Köhler, darf ich Ihnen mitteilen, daß der Herr Bundesfinanzminister im Augenblick in einer Pressekonferenz ist und es nicht für richtig hält, hier Rede und Antwort zu stehen

(Zuruf von der SPD: Frage!)

— „darf ich Ihnen mitteilen...?“ —, nachdem er noch vor der Mittagspause hier die Erklärung abgegeben hat, daß er bei der Antwort anwesend sein werde?

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Ich bedanke mich für diese Mitteilung. Ich kann nur der Hoffnung Ausdruck geben, daß er sein Versprechen einhält, das es mir zum Ende der Vormittagssitzung gegeben hat, nämlich bei meiner Erwiderung dabei zu sein.

(C) Ich will fortfahren. Ich frage mich auch, ob Sie sich mit der Frage beschäftigen, wie die **Motivationslage** im übrigen aussieht. Ich habe dafür schon im Finanzausschuß wenigstens einige Beispiele genannt. Ich gehöre zu denen, die im Wahlkreis wirklich mit den Menschen reden. Es gibt doch bei Ihnen eine Menge Theoretiker, die die Beschäftigung mit der Praxis als eine Verunreinigung ihrer theoretischen Vorstellungen ansehen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich frage die Leute, z. B. die Arbeitslosen, warum sie ein Angebot nicht annehmen. Ich sage Ihnen auch die Antwort, die mir gegeben wurde: Aber Herr Köhler, für 100 oder 200 DM netto soll ich jetzt einen ganzen Monat arbeiten und die Differenz zwischen dem **Arbeitslosengeld** und meinem Bruttoverdienst an den Staat abführen? Das entspricht nicht meinem vernünftigen Interesse.

(Zuruf von der SPD)

Ich sage ausdrücklich: Der Mann verhält sich vollkommen korrekt. Wehe, einer macht ihm einen Vorwurf! Der Vorwurf muß anderen gemacht werden: Denen, die diesen Mann demotivieren!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nächster Fall: Fragen Sie mal den **Facharbeiter**, der 2036 DM brutto verdient

(Zuruf von der SPD)

— Herr Kollege Schäuble hat heute als Beispiel genannt, wieviel **Steuern** er davon zu zahlen hat —, ob es richtig sei, daß er 50 Pfennig von einer mehrverdienenden Mark dafür abführen muß, daß der **Sozialhilfeempfänger** in der gleichen Lage — zwei Kinder — diesen selben Betrag — netto — beanspruchen kann. Sie wissen vielleicht, daß er alle zwei Jahre den Anspruch auf einen neuen Wintermantel hat. Fragen Sie einmal den arbeitenden Facharbeiter, ob er imstande ist, sich alle zwei Jahre einen neuen Wintermantel zu leisten!

(D)

Das nächste Beispiel: Fragen Sie mal die Aktiven, wie sie darüber denken, daß der Kollege, der in **Pension** gegangen ist und vorher denselben Arbeitsplatz besetzt hatte, in nicht allzulanger Zeit sie in seinem Nettoeinkommen eingeholt und danach überholt hat! Fragen Sie sie mal, was sie darüber denken, dann sind Sie auf dem richtigen Wege.

Fragen Sie mal danach, warum der **private Mietwohnungsbau** zusammengebrochen ist. Wenn Sie die Gründe festgestellt haben, dann werden Sie auch die Methode finden, dies zu ändern. Die Gründe liegen darin, daß wir dem Vermieter alle Rechte und jedes Interesse genommen haben, noch solche Häuser zu bauen. Dann regen Sie sich darüber auf, wenn der Mann nach seinem Interesse handelt und auf den Bau verzichtet.

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: So ist es!)

So könnte ich die **Ausbilder** und das **Jugendarbeitsschutzgesetz** und vieles, vieles andere auführen, was ich mir jetzt hier ersparen möchte. Alles steht dafür, daß Sie in den vergangenen Jahren mit fast jedem Gesetzesvorhaben eines erreicht haben, nämlich die Menschen zu demotivieren, statt sie zur

Dr. Köhler (Duisburg)

(A) Leistung zu motivieren. Das ist das eigentliche Streitthema zwischen uns.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nach dieser Einleitung möchte ich nun auf den konkreten Gesetzentwurf kommen.

Vizepräsident Frau Funcke: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Huonker?

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Da es paßt, ja.

Huonker (SPD): Herr Kollege Köhler, sind Sie der Meinung, daß der Betrag, der im Rahmen der Sozialhilfe für die Hilfe zum Lebensunterhalt in Höhe von 288 DM im Schnitt gezahlt wird, in der Weise zu einer Demotivation derer führt, die einen Arbeitsplatz und einen guten Verdienst haben?

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): In der Tat sollen Sie sich fragen, was dieser Facharbeiter denkt. Fragen Sie ihn! Ich übermittle Ihnen gern die Antworten. Ich werfe Ihnen vor, daß Sie nicht diese Antworten von Menschen in ihrer Interessenlage zur Kenntnis nehmen, sondern Ihr Menschenbild nach Vorstellungen formen, die mit der Wirklichkeit keinerlei Zusammenhang haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(B) Ich will nun ein paar Worte zu dem Gesetzentwurf sagen, weil dieser Gesetzentwurf auf eine hochinteressante Weise diesen Demotivationsprozeß ebenfalls einbaut. Das haben auch der Kollege Böhme und der Herr Minister — Herr Professor — —

(Heiterkeit)

Ich komme darauf noch zurück. — Sie haben das also heute und auch am vergangenen Freitag gebracht. Sie haben nämlich die Ablehnung der **Anwendung des Stabilitätsgesetzes** nicht etwa konjunkturpolitisch begründet — auch, wie ich nachgelesen habe —, sondern vor allem verteilungspolitisch. Da habe ich einen neuen Lehrsatz entdeckt, einen vulgärsozialistischen Lehrsatz, der heißt: „Bei der Belastung wende man die Progression an und bei der Entlastung die Degression.“ Das heißt, es wird leistungsfeindlich und neidorientiert gleich zweimal zugefaßt. Das ist das, was in diesem Lande demotivierend wirkt. Und da stellen Sie sich hin, Herr Minister, und sagen, das würden doch nur die Reichen bekommen. Ich will die Minister hier einmal ausnehmen. In der Tat würde ich es sehr begrüßen, wenn man bei einem Konjunkturabschlag Minister insbesondere dieser Regierung von dieser Regel ausnahme, erstens weil sie soviel bekommen — nicht verdienen —,

(Heiterkeit)

und zweitens weil ich der Meinung bin, daß sie mehr zur Demotivierung als zur Ankurbelung der Konjunktur beitragen.

(Zustimmung bei der CDU/CSU)

Das Schlimme aber daran ist, daß das auch bei Ihnen nicht anders gesehen wird. Es ist ja keines-

wegs so, daß da eine Linie in diesem Hohen Hause ist, und hier ist es dann so und da so. Nein, der Streit geht bei Ihnen quer durch die Reihen. Und wenn Sie es wissen wollen, ein Kollege aus dem Finanzausschuß hat daraus gar kein Hehl gemacht. Er hat das öffentlich ausgedrückt. Ich lese Ihnen zwei Sätze vor — sie sind nur kurz —:

Seitdem die Leistungsgesellschaft in Verruf geraten ist, steht im Mittelpunkt sozialdemokratischer Ideologie die Bestrafung beruflicher Leistung. Hinzu kommt die eklatante Wirtschaftsfeindlichkeit der meisten führenden Sozialdemokraten.

Sie wissen natürlich, es ist Ihr Kollege Conrad Ahlers, der das gesagt hat. Er hat recht, denn er war ein Jahr lang im Finanzausschuß dabei. Dann ist er offenbar vor Erschrecken über das, was sich da abspielte, entwichen.

(Zustimmung bei der CDU/CSU — Lachen bei der SPD)

Ich sage Ihnen, es wird auch niemals anders werden. Es wird Schritt für Schritt so weitergehen, wenn Sie dies nicht erkennen. Dieses Volk und dieses Land, nicht die „Masse“, von der heute zweimal die Rede war und die ich nicht kenne — ich kenne nur Bürger und den großen Durchschnitt der Bürger —, will etwas anderes. Den Durchschnitt der Bürger treffen wir am härtesten. Ihre Statistik, Herr Minister, wird doch hoffentlich noch in Ordnung sein. Addieren wir einmal gemeinsam die Einkommen der Minister und der Reichen auf und reden dann davon, wie lange Sie von den Steuern dieser Gruppierung Ihre Aufgaben bestreiten könnten. Wer zahlt in diesem Lande das, was der Staat verbraucht? Es sind die **Facharbeiter**, die von der Mark Mehrverdienst 50 Pfennig an den Staat abführen, es sind die **Aufsteiger**, es ist der **Mittelstand**. Das ist diese große Gruppe, die über **Mehrwertsteuer und Lohnsteuer** den Staat und alle Aufgaben finanziert, die sich dieser Staat vornimmt. Ich denke, es ist nicht nur demagogisch, es ist leistungsfeindlich, wenn Sie dann sagen: Die Minister müssen wir ausnehmen und die Reichen im übrigen auch.

Es wurde auch noch argumentiert, der lineare Abschlag träfe nicht die Richtigen; er träfe nicht nur die Reichen, nein, auch die Unternehmer, die ja auch Einkommensteuer zahlen, und die Unternehmen, die Körperschaftsteuer zahlen. Ja, du meine Güte, was haben wir denn hier vor? Haben wir ein Konjunkturprogramm vor, oder was? Konjunkturpolitisch wäre dies jedenfalls motivierender oder wenigstens nicht so demoralisierend wie das, was Sie uns hier zu verabschieden vorschlagen.

Zu den Einzelheiten werde ich natürlich noch differenziert etwas sagen,

(Zuruf von der SPD: Das ist auch nötig!)

damit nicht der eine oder andere schon jetzt einen Schrecken bekommt.

(Cronenberg [FDP]: Das ist sicher sehr hilfreich!)

Wenn Sie so weitermachen, daß Sie alle Gesetze immer im gleichen Sinne konzipieren, werden wir

(C)

(D)

Dr. Köhler (Duisburg)

(A) uns alle halbe Jahre in diesem Hause treffen und uns über neue sogenannte Ankurbelungsmaßnahmen unterhalten,

(Beifall bei der CDU/CSU — Haase [Kassel]
[CDU/CSU]: Von Pleite zu Pleite!)

und dann wird jedesmal das gleiche eintreten, daß einige von Ihnen sagen: Wir müssen das **Stabilitätsgesetz** anwenden. Daraufhin werden einige Steuerrebelln und andere von Ihnen sagen: Nur über unsere Leiche; wir wünschen **Verteilungspolitik**. So wird das Spiel weitergehen, bis es zum grausamen Ende gekommen sein wird. Das muß ich Ihnen hier vorwerfen.

(Zurufe von der SPD)

Wenn Sie glauben, daß das eine Einzelmeinung sei, dann lesen Sie einmal, was in den **Zeitungen** von heute sowohl über diesen Gesetzentwurf als auch über das Paket von gestern nachmittag steht.

(Zuruf von der SPD: Das ist ganz positiv!)

Ich habe meine Kenntnis darüber nur aus der etwas vergrößernden Presseschau des WDR. Das ist — für die weniger Informierten — ein Sender, der jedenfalls der CDU nicht besonders wohlgesonnen ist, die Presseschau schon gar nicht.

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Der „Rotfunk“!)

Die Auswahl spricht in der Regel schon für sich oder für Sie. Aber heute gab es auch nicht eine einzige Stimme für Ihre Programme.

(B) (Westphal [SPD]: Dann lesen Sie mal die „Süddeutsche Zeitung“!)

Im Gegenteil! Wenn in allen Zeitungen Kriitk, in allen Zeitungen Skepsis steht, dann kann selbst der freundlichste Reporter nicht behaupten, es sei anders.

(von der Heydt Freiherr von Massenbach
[CDU/CSU]: Wie bei der Mehrwertsteuer!)

Ich möchte noch etwas zu zwei Einzelmaßnahmen dieses Gesetzentwurfs sagen. Für das **Weihnachtsgeld** müssen wir uns natürlich bedanken. Das ist eine der wenigen Anregungen, die Sie von uns übernommen haben. Was gelobt werden muß, das muß gelobt werden. Das tue ich hiermit.

(Sehr gut! bei der CDU/CSU)

Ich hoffe nur, daß das in der Bevölkerung auch deutlich genug ankommt. Wir haben das natürlich aus ganz anderen Motiven als etwa aus konjunkturpolitischen Gründen vorgeschlagen.

Meine Damen und Herren, was macht Ihr Konjunkturprogramm, die paar Mark, ob auf einen Monat umgerechnet oder mit dem sogenannten Konsumstoß zu Weihnachten, aus, gemessen an den **Parteitagsbeschlüssen zur Kernenergie**? Was macht das aus? Gar nichts! Denn die Demotivation, die aus anderen Bereichen kommt, ist zehn-, zwanzigmal — Sie merken die Identität der Zahlen — größer als die Motivierung durch solche Gesetzentwürfe.

Ich will auch noch etwas zu dem zweiten Vorschlag sagen, nämlich zur **degressiven Abschrei-**

bung. Ich beziehe dabei natürlich das mit ein, was das Kabinett gestern beschlossen hat. Dazu kann ich nur sagen: es ist höchste Zeit, daß man so etwas macht. Aber ich hoffe nicht, daß einer von Ihnen glaubt, nun werde aber kräftig zugelangt. Wir haben in den vergangenen Monaten eine Zinssatzsenkung gehabt, die um ein Vielfaches größer ist als das bißchen Zinsgewinn durch diese degressive Abschreibung. Wer ein nüchterner Kaufmann ist und angesichts so elementarer Zinssenkungen nicht zur Investition neigt, wird nun nicht den großen Sturm auf die Investitionen ansetzen, nur weil eine neue, kleine Zinsverbilligung durch die vorgezogene Abschreibung hinzukommt. Es liegt wiederum daran, daß Sie die eigentlichen, wirklich eigentlichen Ursachen verkennen.

Zu dem Thema der **Grundfreibeträge** hat mein Kollege Schäuble heute alles Nötige gesagt. Dem kann ich mich nur anschließen.

Ich möchte nun noch etwas sagen, von dem ich glaube, daß ich es sagen sollte, auch wenn es für einige nicht so angenehm ist. Die Einigung, die Sie gefunden haben und die ich als eine Einigung auf dem kleinsten aller denkbaren Nenner verstehe — da hat ja nachher sogar noch die Entwicklungshilfe ihren Teil als Konjunkturförderungsprogramm abbekommen; das ist eine neue, für mich sehr interessante, überraschende Idee —, den Sie gegenüber den linken Flügeln Ihrer beiden Fraktionen haben durchsetzen können, kann nicht verdecken, daß sich der noch amtierende Wirtschaftsminister, daß sich der künftige Wirtschaftsminister, daß sich die Deutschen Angestellten-Gewerkschaft, daß sich eine große Zahl von Sachverständigen und Herr Loderer — allerdings schon im Vorfeld des Sommertheaters — ausdrücklich für die **Anwendung des Stabilitätsgesetzes** ausgesprochen haben. Damit werden Sie leben müssen, demnächst, wenn der Wechsel hier passiert ist. Ferner kann diese Einigung nicht verdecken, daß Sie diesen Immobilismus unter sich beseitigen müssen, wenn Sie erkannt haben, daß es darauf ankommt, die Bevölkerung vor allem wieder **zur Leistung zu motivieren**. Das ist das Problem Ihrer Dissidenten; das ist sehr freundlich ausgedrückt.

Ich sage Ihnen noch einmal — darauf können Sie mich festnageln —, daß wir uns wegen der Wirkungslosigkeit Ihrer Maßnahmen in absehbarer Zeit, spätestens im nächsten Jahr, mit absoluter Sicherheit wieder unter dem gleichen Thema zusammenfinden werden. Und dann werden wir folgendes erleben:

(Westphal [SPD]: Wer macht denn hier das Vertrauen kaputt, Herr Kollege, Sie oder wir? Sie! Sie machen draußen mit Ihrer Rede das Vertrauen kaputt!)

Sie ratlos — das ist keine Überschrift von mir — und ideologisch verklemmt, Herr Westphal,

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

wir mit einem guten Konzept, aber, was ich lebhaft beklagen muß — das sage ich in das Land hinaus —, ohne parlamentarische Mehrheit. Von Mal zu Mal wird es schlimmer werden, wenn wir uns hier se-

(A) **Dr. Köhler** (Duisburg) hen, weil Sie die Menschen nicht so nehmen, wie sie sind.

(von der Heydt Freiherr von Massenbach [CDU/CSU]: So ist es!)

Erst wenn Sie sie so nehmen, wie sie sind, sie, die nicht wollen, daß der Faule, der Leistungsverweigerer wie ein sozial Benachteiligter oder ein sozial Schwacher behandelt wird, für den unser Herz genauso schlägt wie Ihres, erst dann können Sie auf Besserung hoffen. Wenn Sie nicht anfangen, umzuschalten und Leistung wieder zu belohnen, dann wird die Wende nur durch den Regierungswechsel möglich sein. Ich traue halt dem Flügel da drüben weniger zu als andere Freunde in meiner Partei.

Und nun, Frau Präsidentin, erlauben Sie, daß ich zum Abschluß hier eine persönliche Bemerkung an den Herrn Professor richte.

Vizepräsident Frau Funcke: Sie haben das Wort und können sagen, was immer Sie glauben verantworten zu können.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Herr Minister, ich habe es nicht genau gezählt, aber ich glaube, fünfmal haben Sie mich heute mit dem Titel „Professor“ geschmückt. Einmal habe ich mich gerächt, also bleiben noch viermal. Sie kommen aber in dieser Frage nicht ganz so billig weg wie gegenüber meinem Kollegen Schäuble. Da hat Sie das zwei Flaschen Korn, wenn ich das richtig in Erinnerung habe, gekostet. Ich biete Ihnen folgende Alternative an. Sie entschuldigen sich mit einer Kiste Rotwein, natürlich Lafitte-Rothschild; unter Kapitalisten, wie Sie einer sind, ist das natürlich der normale Umgangston. Die Alternative heißt, Sie rufen Ihren Parteigenossen Rau an und beweisen, daß Sie recht haben. Reden Sie ihm gut zu, vielleicht verleiht er mir den Titel. Denn nachdem ich gelernt habe, daß man heute durch Ihre Gesetzgebung Professor an einer Universität auch ohne Habilitation, ja selbst ohne Promotion werden kann

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Im Dutzend billiger!)

— es genügt ein sachverständiges Urteil; so die Praxis —, vertraue ich auf Ihr sachverständiges Urteil und nehme demnächst die Ernennungsurkunde gern entgegen.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU — Zuruf von der SPD: „Man muß die Menschen nehmen, wie sie sind!“)

Vizepräsident Frau Funcke: Das Wort hat der Abgeordnete Roth.

Roth (SPD): Frau Präsident! Meine Damen und Herren! Ich finde, es wäre der wirtschaftlichen Lage und auch der Situation am Arbeitsmarkt angemessen, wenn man hier keine Schaugefechte vorführt und wenn man das nicht abgleiten ließe in eine Plauderstunde.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Jedenfalls fände ich es angesichts der auch bestehenden Krisengefahren der Weltwirtschaft und der strukturellen Probleme, die wir vor uns haben, gut, wenn die Opposition vielleicht doch noch einen Redner hochschickte, der zur Sache redet. (C)

Nur noch zwei Bemerkungen zu den Vorrednern der Opposition. Herr Schäuble, Sie haben mich zweimal auf Ihre Weise als „Wirtschaftsexperte“ angesprochen.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Ich habe nur zitiert!)

Ich bedanke mich sehr. Ich kann das Kompliment nicht zurückgeben. Sie haben hier eine verengte **steuerpolitische Diskussion** versucht, die überhaupt keinen Bezug zur **wirtschaftlichen Wirklichkeit** in diesem Lande gestattet hat. Ich werde das auszuführen haben.

Zweitens. Zu Herrn Köhler: Da ist man versucht, in die heitere Stimmung einzutreten, die er vermittelt hat. Ich will das überhaupt nicht machen. Was er am Anfang seiner Rede erstens an **Verleumdung der Arbeitnehmerschaft** in diesem Land und vieler Arbeitsloser, die täglich am Arbeitsamt stehen und nach Arbeit suchen, geboten hat, ist unglaublich.

(Sehr wahr! bei der SPD)

Zweitens. In dieser Art von Argumentation klang genau das an, was wir hin und wieder bei Ihnen zu kritisieren haben, nämlich das Herbeireden der **sozialen Demontage**.

(Zustimmung bei der SPD)

Drittens. Es wurde deutlich, daß Ihnen überhaupt bei dieser Art von Steuerdiskussion, die Sie vorgeführt haben, die Möglichkeit fehlt, sich in eine Familie hineinzudenken, die unter 2 000 DM Haushaltseinkommen hat. Das wurde sehr deutlich. (D)

Zum vierten Punkt: **Solidarität** ist für Sie tatsächlich ein Fremdwort. Sie haben noch nicht begriffen, daß viele Arbeiter genau wissen, daß es gut ist, daß wir die Arbeitslosenversicherung und das Arbeitslosengeld in dem jetzigen Umfang haben, weil sie genau wissen, daß sie auch Betroffene sein können. Sie sind bereit dazu.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Sie fragen sie nur nicht! Sie behaupten das!)

Gerade die kleinen Leute, von denen Sie ganz wenig wissen, sind sich der Qualität unserer sozialen Sicherheit bewußt und wollen sie erhalten. Es ist vielleicht ganz gut, daß so deutlich geworden ist — auch unprogrammgemäß bei manchen deutlich geworden ist; ich habe das durchaus gesehen —, was in der CDU/CSU zuweilen im Hinblick auf das soziale Netz gedacht wird.

Ich komme zur wirtschaftspolitischen Problemstellung und komme dann auf steuerpolitische Fragen zurück.

Ich glaube, drei Punkte muß man als Ausgangslage einfach festhalten. Erstens. Dies ist eine komplizierte **weltwirtschaftliche Krisenlage**, die in manchen Ländern der Situation Ende der 20er, Anfang der 30er Jahre durchaus gleicht. Deutschland spielt

Roth

(A) jedoch im Gegensatz zu damals heute auf allen Gebieten der Wirtschaftspolitik — sowohl was Preispolitik als auch was Expansions-, Vollbeschäftigungspolitik betrifft — international eine stabilisierende Rolle und ist nicht Krisenfaktor.

Zweitens. Wir haben Strukturprobleme, die dazu führen, daß keine, auch nicht die genialste **wirtschaftspolitische Maßnahme** von heute auf morgen, also sofort wirkt. Alles, was wir tun, braucht **Zeit** und wirkt sich erst schrittweise aus.

Drittens. Wegen der auseinanderlaufenden Branchenkonjunktur — Automobilindustrie im Boom, Stahl in der Krise — und sehr differenzierter Strukturprobleme gibt es keine Patentrezepte, sondern nur **Kombinationen von Maßnahmen**, die erst zusammen vernünftig wirken.

Ich finde, die schrecklichen Vereinfacher, die heute oft Patentrezepte feilbieten, werden dieser schwierigen Konstellation nicht gerecht. Was beispielsweise Sie in Ihren steuerpolitischen Reden an Poujadismus bieten, ist angesichts der Lage in Europa schlicht Unfug. Wenn Sie nämlich mit Ihrer Devise „Steuern runter, **Staatsanteil am Sozialprodukt** runter, und die Probleme sind gelöst, und die **Vollbeschäftigung** ist wieder da“ recht hätten, so müßte sich das ja international belegen lassen. Es läßt sich jedoch leicht belegen, daß Ihre These schlicht falsch ist. Norwegen: hohe Staatsquote — unstreitig —, hohe Steuerquote — unstreitig, Herr Köhler —, sehr geringe Arbeitslosigkeit. Österreich: unstreitig hohe Staatsquote, hohe Sozialquote, geringe, sehr niedrige Arbeitslosigkeit. Bundesrepublik Deutschland: relativ hohe Staatsquote — zugegeben —, relativ niedrige Arbeitslosigkeit im internationalen Maßstab.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

— Vergleichen Sie das doch mit den USA mit niedrigerer Staatsquote und niedrigerer Steuerquote. Sie werden das doch zugeben.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Eine Million Arbeitslose ist wenig?)

Das heißt, Ihr Patentrezept „Runter mit den Steuern, runter mit der Staatsquote ist gleich Vollbeschäftigung“ ist schlicht falsch. Das läßt sich international belegen.

Vizepräsident Frau Funcke: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage.

Roth (SPD): Bitte, Herr Narjes immer.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Kollege Roth, wollen Sie bitte beim Vergleich der Arbeitslosenzahlen berücksichtigen, daß die amerikanische Statistik mit der deutschen nicht vergleichbar ist und dieser Vergleich keine Aussagekraft hat, weil die Arbeitslosenzahl in Amerika mit anderen Methoden erhoben wird?

Roth (SPD): Es gibt vernünftige Leute, die sagen, daß in der Tat die verborgene, die versteckte Ar-

beitslosigkeit in Amerika noch höher ist als in der Bundesrepublik Deutschland. Sie wissen das auch. (C)

Ich will Ihnen nur sagen: Jagen Sie uns doch nicht in die Scheindiskussion im Stile von Herrn Glistrup hinein, sondern reden Sie über wirtschaftspolitische Fragen, und machen Sie nicht den zehnten Aufguß der Brüningschen Dummheiten im Deutschen Bundestag; Herr Köhler, speziell an Sie und Herrn Schäuble gerichtet.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

(Vorsitz: Präsident Carstens)

Öffentliche Nachfrage, die sich eben auch aus Steuern finanziert, sichert **Arbeitsplätze.** Wer in der Krise verantwortungslos in großem Umfang Steuersenkungen verspricht und den Staatsanteil senken will, produziert gewollte Arbeitslosigkeit. Wer in dieser Krise wegen der unerläßlich notwendigen höheren Nettoverschuldung ständig die Finanzkrise des Staates beschwört, der will die Krise.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Narjes?

Roth (SPD): Herr Narjes immer.

Dr. Narjes (CDU/CSU): Herr Kollege Roth, Sie haben eben die Brüningsche Politik mit der Politik verglichen, die die CDU/CSU-Fraktion empfohlen hat. Können Sie mir erklären, wie die 14 Milliarden DM Expansion heute mit Ihrer Aussage in Einklang zu bringen ist? (D)

Roth (SPD): Ich bitte Sie. Ich habe diesen Vorwurf nicht gegen die CDU/CSU-Fraktion erhoben. Ich lese z. B. hin und wieder Stellungnahmen Ihres Herrn Professor Biedenkopf; ich muß sagen, da ist manches vernünftiger als das, was die Steuerpoujadisten Ihrer Fraktion, Häfele, Schäuble usw., vertreten. Ich will Sie nicht in einen Topf mit diesen Herren werfen. Ich will Ihnen auch sagen: Jeder, der jetzt hergeht und in einem Jahr 14 Milliarden DM verschenken will

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Verschenken nennen Sie das? — Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

— Sie können sich ruhig aufregen; ob Sie wollen oder nicht, ich rede weiter —, der muß wissen — Frau Funcke hat das sehr klar ausgeführt —, daß das z. B. zum Ruin der Gemeindefinanzen, der Gemeindeausgaben führen und damit eine weitere Ursache der Arbeitslosigkeit bedeuten würde.

(Zurufe von der CDU/CSU)

Das ist nämlich genau Brüningsche Politik, Herr Narjes.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine weitere Zwischenfrage?

(A) **Roth** (SPD): Ich möchte gerne weiterreden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Auch noch kniefen! — Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

Wo bleibt denn im übrigen Ihre Logik? Seit zwei Jahren beschwört die CDU/CSU in bombastischen Appellen — ich höre noch die Reden von Herrn Strauß — die Finanzkrise, das Finanzchaos, den Zusammenbruch des Staates wegen fehlender öffentlicher Mittel. Heute verlangt sie **Steuersenkungen** in Höhe von 14 Milliarden DM. Wo ist da die Logik Ihrer Politik? Oder wo ist die Logik Ihrer Politik, wenn Sie vom Neid sprechen, und gleichzeitig bereit sind, einem Einkommensmillionär 50 000 DM im Jahr und dem durchschnittlichen Arbeitnehmerhaushalt 300 DM zu geben?

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Köhler?

Roth (SPD): Herr Präsident, ich möchte an sich sehr gern meine Rede ein Stück lang halten. Ich weiß, daß der Herr Abgeordnete Köhler und viele andere erregt sind. Ich kann mir vorstellen, daß sie manche Antwort noch mehr erregen würde.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, Sie sind völlig frei in der Entscheidung, ob Sie eine Frage zulassen wollen oder nicht. Ich muß Sie nur pflichtgemäß jedesmal fragen. Bitte schön, fahren Sie fort, Herr Abgeordneter. Die Frage ist nicht zugelassen.

(B) (Abg. Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU] geht zu seinem Platz zurück)

Roth (SPD): Bitte schön, Herr Köhler. — Er ist sehr traurig. Ich habe sein Gesicht gesehen.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter Köhler, Sie haben das Wort.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Ich habe mich überhaupt nur getraut zu fragen, weil Sie gesagt haben, Sie ließen immer eine Frage zu.

(Roth [SPD]: Von Herrn Narjes immer!)

Herr Abgeordneter, ist Ihnen bekannt, daß die Lohnsteuern doppelt so hoch steigen wie die Löhne, und ist Ihnen auch bekannt, daß der größte Teil dieser Steigerung eben nicht aus dem Bevölkerungsteil stammt, den Sie eben angesprochen haben?

Roth (SPD): Dazu will ich Ihnen eines sagen. Der Herr Bundesfinanzminister hat ja im Winter und in diesem Frühjahr die sicher nicht sehr populäre Maßnahme vorgeschlagen und dann in bezug auf einen Prozentpunkt auch durchgesetzt, die Mehrwertsteuer zu erhöhen. Ich halte das in der Tendenz in der jetzigen Situation, gerade wenn man ständig von zu hohen Lohnsteuern redet, für eine richtige Maßnahme. Ich bin der Auffassung, daß Sie, wenn Sie schon die Dramatik beschwören, daß die Lohnsteuer einen hohen Anteil am Gesamtsteueraufkom-

men gewonnen hat, dann diesen Aspekt der Apellischen Finanzpolitik besonders würdigen müßten. (C)

Präsident Carstens: Gestatten Sie noch eine Frage des Herrn Abgeordneten Köhler?

Roth (SPD): Ich möchte jetzt wirklich weiterfahren.

Präsident Carstens: Bitte schön, Herr Abgeordneter, fahren Sie fort.

(Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Er redet jetzt langsam in Konfusion!)

Roth (SPD): Nicht besser ist es um die Logik des zweiten Patentrezeptes der Union — ich muß hier vielleicht einschränkend sagen: des Wirtschaftsrates der Union — bestellt. Zu Herrn Blüm komme ich noch später. Diese Argumentationslinie ist heute ja auch zweimal angeklungen. Man müßte nach Möglichkeit die Löhne einfrieren bzw. **Lohnsteigerungen** mehr als bisher **begrenzen**. Ich habe dazu einmal drei Fragen. Das erste ist: Was geht eigentlich eine Partei wie die CDU/CSU in unserem Verfassungssystem ständig die Tarifpolitik an?

(Kroll-Schlüter [CDU/CSU]: Das müssen Sie Herrn Friederichs fragen! — Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

— Sie tun mir leid, daß Sie nicht einmal Ihrem Herrn Schäuble zuhören. Er hat genau zu dem Thema etwas gesagt. — Zweitens: Stehen nicht unter Tarifverträgen stets zwei Unterschriften? Drittens, das ist die wirtschaftspolitische Seite der Medaille: Ist der Lohn nicht der entscheidende Bestandteil des Masseneinkommens und damit der gesamtwirtschaftlichen Nachfrage? Glaubt jemand tatsächlich, durch Lohnverzicht oder durch Stagnation der Löhne die wirtschaftlichen Probleme der nächsten Jahre lösen zu können? (D)

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Jetzt wissen wir, was uns bevorsteht!)

Die größte Industriegewerkschaft der Bundesrepublik Deutschland, die **IG Metall**, beginnt in diesen Tagen ihren Gewerkschaftstag 1977. Sie soll zweierlei wissen: Erstens. Die sozialdemokratische Bundestagsfraktion wird sich nicht in die tarif- und gewerkschaftspolitischen Entscheidungen einmengen. Zweitens. Unsere unveräußerliche Bindung an die deutschen Gewerkschaften, mit der sich Herr Biedenkopf so wenig abzufinden vermag, bedeutet, daß wir die wirtschafts- und beschäftigungspolitischen Anregungen der IG Metall ernster nehmen als alles, was in diesen Tagen formuliert wird.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Ich zahle die Verbreitungskosten!)

Wir wissen, welche Verantwortung gerade diese Gewerkschaft für Wirtschaft und Staat bisher getragen hat und sicher auch zukünftig trägt.

(Beifall bei der SPD)

Roth

(A) Aus dem Parlament heraus wünschen wir dem Gewerkschaftstag der IG Metall Erfolg. Ich glaube, das liegt in unser aller Interesse.

Die dritte, die Blümsche Ebene der CDU-Patentrezepte soll nur kurz — so geziemt es sich angesichts der Machtverhältnisse in der Union — erwähnt werden. Ich will nur knapp sozialdemokratisch antworten.

Wir halten **Verkürzung der Lebensarbeitszeit** für eine, aber eben nicht für die primäre Maßnahme im Kampf gegen die Arbeitslosigkeit. Was Herr Blüm mit Hilfe von Herrn Geißler, soweit es zu sehen ist, dem ahnungslosen Herrn Kohl untergeschoben hat, trägt nicht wirklich weiter. Interessant ist, daß der Parteivorstand der CDU — Bundesvorstand heißt es da ja wohl — in einem Beschluß die Senkung des Renteneintrittsalters verlangt hat; Vorsitz: Kohl. Aber die CDU/CSU bringt das nicht als Gesetzesvorlage ein; Vorsitz: auch Kohl. Es fragt sich: Welche Bedeutung haben Beschlüsse des Bundesvorstands der CDU überhaupt?

Ich weiß nun sehr gut, daß Abmeiern der anderen Position keine Alternative darstellt. Deshalb ein paar Bemerkungen zu den **Ursachen der Arbeitslosigkeit**. Auf Grund der starken weltwirtschaftlichen Verflechtung beeinflussen außenwirtschaftliche Ereignisse und Strukturwandlungen der Weltwirtschaft in entscheidendem Maße die wirtschaftliche Entwicklung in der Bundesrepublik. Auf Grund der Ölpreisexplosion müssen die Ölverbraucherländer hohe Milliardenbeträge zur Bezahlung der Ölrechnungen aufwenden, ohne daß diese Beträge in gleichem Umfang als zusätzliche Exportnachfrage auftreten.

(B)

Gleichzeitig setzt ein Strukturwandel der Weltwirtschaft dadurch ein, daß in der Entwicklung begriffene Länder in zunehmendem Maße zu einer exportorientierten Industrialisierung übergehen. Viele Länder, darunter auch ein Teil der hochentwickelten Industrieländer, sind in eine wirtschaftspolitisch schwierige Lage geraten. Auf hohe Inflationsraten und Zahlungsbilanzschwierigkeiten reagieren sie zunehmend mit einer restriktiven Wirtschaftspolitik, die zu reduziertem Wirtschaftswachstum und hoher Arbeitslosigkeit führt.

Zwar ist die Bundesrepublik auf Grund der Politik der sozialliberalen Koalition von der weltweiten Rezession weit weniger betroffen als vergleichbare Länder; dennoch sind die Probleme auch bei uns nicht überwunden. Auf Grund des internationalen Charakters der Krise reicht es nicht aus, allein mit nationalen Maßnahmen zu reagieren. Deshalb hat sich die Bundesregierung in der Vergangenheit zu Recht in hohem Maße an währungs- und wirtschaftspolitischen Stützungen beteiligt und gemeinsame Aktionen nicht nur mitgemacht, sondern auch in Gang gesetzt. Wirtschaftliches Eigeninteresse und die Verpflichtung zu internationaler Solidarität machen es erforderlich, daß wir diese internationale Wirtschaftspolitik fortsetzen.

Wir haben deshalb durch eine verstärkte **Fortsetzung der expansiven Wirtschaftspolitik** einen positiven Beitrag zur weiteren weltwirtschaftlichen

Entwicklung zu leisten. Wir haben — das ist der Bezug, Herr Köhler, zur **Entwicklungshilfepolitik** — durch weitere Unterstützung auf währungspolitischer Ebene zu erreichen, daß diese Länder zahlungsfähig bleiben, genauso wie wichtige europäische Partnerländer. (C)

(Zuruf des Abg. Dr. Köhler [Duisburg]
[CDU/CSU])

Im nationalen Zusammenhang sind die Ursachen für die Arbeitslosigkeit einerseits eine generelle **Nachfrageschwäche**, zum anderen **Strukturveränderungen**. Hier ist insbesondere eine starke Rationalisierungstätigkeit zu nennen, die vor allem auch im Dienstleistungsbereich eingesetzt hat. Diese Rationalisierung wäre an und für sich unproblematisch, wenn das Mengenwachstum ausreichend groß wäre. Wir haben zweitens eine unzureichende Zunahme der Zahl der Arbeitsplätze im öffentlichen Bereich; wir haben drittens relative Nachfragegrenzen in einzelnen Bereichen, vor allem bei langlebigen Konsumgütern, und wir haben viertens Unsicherheiten und Hemmnisse beim Infrastrukturausbau vor allem im Energie- und Umweltbereich.

All diese Probleme werden, was den Arbeitsmarkt betrifft, durch die demographische, durch die **Bevölkerungsentwicklung** noch verschärft. Der Kampf gegen die Arbeitslosigkeit muß daher sowohl durch Globalsteuerung als auch verstärkt durch gezielte Maßnahmen für bestimmte Wirtschaftsbereiche oder -regionen sowie durch arbeitsmarktpolitische Maßnahmen geführt werden. Dabei ist eine gerechte Verteilung der Aufstiegs- und Beschäftigungschancen notwendig. (D)

Es ist also auf Grund der Lage richtig: mehr private Nachfrage bei denen, die das Geld auch tatsächlich ausgeben, ich sage es noch einmal: bei den kleinen Leuten. Notwendig ist eine expansive Finanzpolitik. Es ist notwendig, daß wir auch mehr Arbeitsplätze in öffentlichen und sozialen Diensten einrichten. Es sind mehr öffentliche Investitionen notwendig, und es steht im Bereich der öffentlichen Nachfrage gerade das Thema „rationelle Energieverwendung, alternative Energiequellen, Umweltschutz und Modernisierung der Wirtschaft“ auf der Tagesordnung. Und das alles kostet Geld. Es geht um die **Verbesserung der Investitionschancen**; ich nenne hier gerade die kleinen und die mittleren Unternehmen. Es ist mit Recht gesagt worden, daß sich die Zinspolitik in den letzten Monaten positiv auswirkt. Ich glaube, daß diese Tendenz fortgesetzt werden muß.

Die **Wiedererlangung der Vollbeschäftigung** erfordert also eine aktive und breit angelegte Politik. Wir sagen, eine defensive Strategie, über Lohnverzicht strukturschwache und arbeitsintensive Branchen einfach zu erhalten, ist nicht annehmbar. Wir müssen eine Modernisierungspolitik für unsere Volkswirtschaft betreiben. Nur das verhindert Wohlfahrtsverluste und schafft neue Arbeitsplätze.

(Beifall bei der SPD)

Wir haben deshalb auf verschiedenen Aktionsfeldern Strukturpolitik begonnen, z. B. auch eine strukturorientierte Steuerpolitik bei der Stärkung

Roth

(A) der Konsumgüternachfrage. Ich halte die Erhöhung des Weihnachtstreibetrages und des Grundfreibetrages unter wirtschaftspolitischen Gesichtspunkten — gerade in der Mischung — für optimal. Ich glaube, es ist notwendig, die Infrastrukturpolitik, die Umweltpolitik und die Humanisierung der Arbeitswelt als Aufgaben im Rahmen eines Wirtschaftswachstums, das humanitätsorientiert ist, durchzusetzen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Schlagworte! Macht doch einmal was!)

Das **16-Milliarden-Programm** für Zukunftsinvestitionen, das die Bundesregierung aufgelegt hat, wirkt sich positiv aus. Ich möchte hier ausdrücklich folgendes bemerken: Ich halte die Diskussion für grotesk. Im März wird dies von der Bundesregierung beschlossen. Die Verhandlungen mit den Ländern ziehen sich bis Juni hin, und man erwartet wirtschaftspolitische Wirkungen auf die Arbeitsplätze im September.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Das war doch Ihr Parteivorsitzender!)

Das verkennt die Einkommens- und Investitionsperioden in unserer Wirtschaft. Wir werden aber die Wirkung dieses Programms haben.

An die CDU/CSU gerichtet will ich nur eines sagen: Es ist doch völlig verlogen, im Wahlkreis hinzugehen und ständig zu sagen, dieses und jenes Projekt aus dem Zukunftsinvestitionenprogramm haben wir in Bonn durchgesetzt, und anschließend das Zukunftsinvestitionenprogramm generell madig zu machen. Darin ist ein Widerspruch!

(B) (Beifall bei der SPD und der FDP — Zuruf von der CDU/CSU: Wer macht das denn?)

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, der Ausdruck „verlogen“ entspricht nicht parlamentarischen Gepflogenheiten.

Ich habe Ihnen im Hinblick auf die Zwischenfragen, die an Sie gestellt worden sind, einen Zuschlag zu Ihrer Redezeit gegeben. Ich bitte Sie nun aber, allmählich zum Ende zu kommen.

(Abg. Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

— Wünschen Sie noch Zwischenfragen zu beantworten?

Roth (SPD): Nein!

Präsident Carstens: Nein, Herr Kollege Köhler.

Roth (SPD): Wir glauben also, daß die Bundesregierung mit ihrer Wirtschaftspolitik und mit ihrer Steuerpolitik auf dem richtigen Wege ist. Wir glauben, daß die Arbeitsmarktpolitik, die entwickelt wurde, positive Auswirkungen hat.

Uns bedrängt besonders die **Jugendarbeitslosigkeit** in diesem Lande. Auch hier habe ich eine Empfehlung in die Richtung der CDU/CSU auszusprechen. Unsere sozialdemokratischen Freunde in Nordrhein-Westfalen haben zusammen mit ihrem

Koalitionspartner FDP beschlossen, in einem Mehrjahresprogramm das 10. Pflichtschuljahr als berufsorientierende Schulstufe einzuführen. Ich halte das für eine positive Maßnahme gegen Jugendarbeitslosigkeit (C)

(Beifall bei der SPD und der FDP)

und wäre dankbar, wenn die Opposition in Bonn mithelfen würde, daß in München, Stuttgart, Mainz, Saarbrücken, Hannover und Kiel endlich diese Maßnahme mitgetragen wird, damit wir eine gemeinsame Schulsituation im ganzen Bundesgebiet haben.

(Zuruf des Abg. Haase [Kassel] [CDU/CSU])

Gestern hat die Bundesregierung trotz der unerträglichen Belastung konsequent gehandelt. Sie hat in ihren Beschlüssen zur Förderung des Wachstums und der Beschäftigung sowohl im Haushaltsplanentwurf als auch bei den steuer- und ausgabenpolitischen Entscheidungen das Vernünftige getan. Der Zuwachs von gut 10 % bei den Bundesausgaben im Jahr 1978 ist notwendig und mutig. Das Energieeinsparungsprogramm, der soziale Wohnungsbau und die anderen öffentlichen Investitionen schaffen Arbeitsplätze. Die steuerpolitischen Beschlüsse stärken die Massenkaufkraft und verbessern Investitionsmöglichkeiten. Ich appelliere an Sie: Helfen Sie mit, daß sie schnell den Bundesrat passieren.

Alle irgendwo bestehenden Hoffnungen auf Handlungsunfähigkeit des Staates und dieser Regierung sind widerlegt. Es gibt keine Staatskrise, auch nicht im wirtschaftspolitischen Bereich, und es wird sie zu Zeiten der sozialen und liberalen Koalition nie geben. (D)

(Zurufe von der CDU/CSU)

Die Koalition ist auch in diesen Tagen wirtschaftspolitisch handlungsfähig. Dafür bedankt sich meine Fraktion bei der Regierung.

(Beifall bei der SPD und der FDP — Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Hurra! — Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Es lebe der Gewerkschaftsstaat! — Haase [Kassel] [CDU/CSU]: Wollen wir nicht zum Abschluß etwas singen, vielleicht „Brüder, zur Sonne, zur Freiheit!“?)

Präsident Carstens: Das Wort hat Frau Abgeordnete Matthäus-Maier.

Frau Matthäus-Maier (FDP): Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich habe vor einer Woche die meisten Argumente sowohl zum **Steuerpaket** der Koalitionsfraktionen als auch zum Vorschlag der Opposition eines **Konjunkturabschlages** vorgetragen. Ich möchte mich deswegen kurz fassen, weil ich nichts davon halte, daß wir im Ausschuß und im Plenum immer alles doppelt machen, Herr Köhler.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Sehr gut, Frau Matthäus!)

Aber eines möchte ich doch anmerken. Ich glaube, daß bei der jetzigen Diskussion der Zusammenhang der Steuervorschläge mit der Arbeitslosigkeit etwas

Frau Matthäus-Maier

(A) verlorengelt. Wir diskutieren hier doch nicht im leeren Raum.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Doch!)

Anlaß der jetzigen Diskussion sind der Wille zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Nur zwei FDP-Abgeordnete sind hier!)

und die Suche nach einem Bündel von Maßnahmen,

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Es sind sogar drei FDP-Abgeordnete; ich korrigiere mich!)

das einerseits die Nachfrage ankurbelt und andererseits die Investitionen fördert, öffentliche Investitionen und öffentliche Dienstleistungen verstärkt. Das heißt, wir müssen alle Maßnahmen einzig und allein daran messen, ob sie dem Ziel der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit dienen, also ökonomisch tauglich sind.

Wir nun sind der Ansicht, daß der Vorschlag eines **Konjunkturabschlags** nach dem Stabilitätsgesetz ökonomisch nicht tauglich ist, weil er — lassen Sie mich kurz die Gründe erwähnen — erstens die Gemeinden in ihrer Investitionsbereitschaft und Investitionsfähigkeit beeinträchtigt, weil zweitens die Maßnahme zu teuer ist, weil drittens die Maßnahme über einen Zwei-Jahres-Zeitraum technisch nicht oder nur sehr schwer durchführbar ist, weil viertens konjunkturpolitisch nicht viel zu erwarten ist, da der größte Teil wegen der Progressionswirkung in die Sparquote geht, weil fünftens die Senkung der Körperschaftssteuer nicht sinnvoll ist, weil sechstens der Einkommensteuertarif dadurch erschwert wird und weil siebentens die von Ihnen erwartete Berücksichtigung bei den Lohnverhandlungen nicht gegeben sein, sondern das Gegenteil eintreten wird.

(B)

Sie haben gefragt, wann denn sonst und ob überhaupt die Koalitionsfraktionen bereit seien, das **Stabilitätsgesetz** einmal anzuwenden. Dazu ist zweierlei zu sagen. Erstens. Selbstverständlich hat das Stabilitätsgesetz seinen Wert. Aber diese spezielle Maßnahme des Stabilitätsgesetzes ist in der jetzigen wirtschaftspolitischen Situation eben nicht tauglich. Die Situation ist nicht durch eine plötzliche generelle Abflachung oder durch einen plötzlichen generellen Einbruch in der Nachfrage gekennzeichnet. Dann wäre unter Umständen eine solche Maßnahme sinnvoll. Da dies nicht so ist, wollen wir aus ökonomischen, aus konjunkturpolitischen Gründen das Stabilitätsgesetz in diesem Punkte nicht anwenden.

Zum zweiten wenden wir ja das Stabilitätsgesetz durchaus an. Wir führen z. B. den dort vorgesehenen Auftrag durch, verstärkt Investitionsprogramme zu fahren, deficit spending durchzuführen. Wir verwirklichen also viele Punkte des Stabilitätsgesetzes, nur nicht denjenigen, den Sie vorschlagen, weil er nicht tauglich ist.

Herr Schäuble, Sie haben gesagt, wir wären in den Ursachen einig. Spätestens nach der Diskussion im Finanzausschuß, in dem wir uns sehr lange über

die Ursachen unterhalten haben, kann ich dem nicht folgen; (C)

(Dr. Schäuble [CU/CSU]: Ich habe gesagt: Ich hoffe, wir seien uns einig!)

denn Sie haben dort wie auch heute hier gesagt, das Problem liege nicht auf der **Nachfrageseite**, sondern auf der **Angebotsseite**. Ich halte diese Analyse nicht für richtig; denn es wird genug angeboten, aber zu wenig nachgefragt.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Die Kosten sind das Problem!)

Heute ist die mangelnde Auslastung der Kapazitäten das Hauptproblem. Herr Schäuble, ich unterstelle einmal, daß das Problem auf der Angebotsseite läge. Da Sie und wir gemeinsam die Investitionen fördern wollen, stellt sich bei Ihrem Vorschlag die Frage — Sie haben die **Körperschaftsteuersenkung** und nicht eine Verbesserung der **degressiven Abschreibung** vorgeschlagen; das ist ein Vorschlag im Paket der Koalition —,

(Zurufe von der CDU/CSU)

ob eine solche Körperschaftsteuersenkung dem Problem am besten gerecht wird.

Wir wollen eine Verbesserung der degressiven AfA. Sie wissen auch, daß in den Reihen der Koalition Zweifel darüber bestehen, ob mit dieser Maßnahme wirklich die angestrebte Wirkung einer nachhaltigen Investitionsgüternachfragebelebung erreicht werden wird. Das wird die Zukunft zeigen. Jedenfalls ist es aber der Vorteil der degressiven AfA gegenüber Ihrem Vorschlag der Senkung der Vermögensteuer, daß die degressive Abschreibungserleichterung an Investitionen geknüpft ist. (D)

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Korrigieren Sie nachher Ihr Manuskript! Das ist Vulgärökonomie zum Vulgärsozialismus adiert!)

Das heißt: In den Genuß der verbesserten Abschreibungserleichterungen kommt nur das Unternehmen, das überhaupt investiert, in den Genuß der Körperschaftsteuersenkung kommt aber jedes Unternehmen, das Gewinn macht, unabhängig davon, ob es investiert, ob es entschuldet oder ob es anspart. Herr Köhler, im letzten Jahr haben die Unternehmen für fünf Milliarden DM festverzinsliche Wertpapiere gekauft, also angespart, und dies würden sie bei einer Körperschaftsteuersenkung zweifellos noch verstärkt tun.

Hinzu kommt folgendes. Die vorgeschlagene Körperschaftsteuersenkung würde denjenigen am meisten zugute kommen, die den höchsten Gewinn machen. Es ist nun einmal so: Wenn ein Unternehmen eine Million DM Gewinn macht, muß es 560 000 DM Steuern zahlen — —

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Ich weiß, verlustmachende Unternehmen investieren, und gewinnmachende Unternehmen investieren nicht! So ist das! Das ist wirklich Vulgärökonomie!)

— Entschuldigen Sie, Sie können gern Zwischenfragen stellen; aber so kommen wir schlecht zu

Frau Matthäus-Maier

(A) Rande. — Der erwähnte Unternehmer hätte dann eine Steuerersparnis von 56 000 DM. Ein Unternehmen das wenig oder keinen Gewinn macht, hat dementsprechend eine sehr viel geringere oder überhaupt keine Ersparnis. Sie werden mir aber zugestehen, Herr Köhler, daß Abschreibungserleichterungen auch von solchen Unternehmen in Anspruch genommen werden können, denen es nicht so gut geht, die Schwierigkeiten haben und die z. B. mit der Möglichkeit des Verlustvortrages und des Verlustrücktrages diesen Vorteil in andere Jahre hineinnehmen können.

Präsident Carstens: Frau Abgeordnete, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Dr. Köhler?

Frau Matthäus-Maier (FDP): Ja, gern, Herr Köhler.

Präsident Carstens: Bitte schön, Herr Köhler.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Wir sprachen schon vorhin von dem Problem der unterschiedlichen Beurteilung von Menschen und ihrem Handeln. Sie sind also der Auffassung, daß verlustmachende Unternehmen einen größeren Anreiz zu Investitionen haben werden, wenn Sie Ihren Vorschlag der degressiven Abschreibung verwirklichen. Dagegen würden gewinnmachende Unternehmen unerhörterweise einen Vorteil haben, aus dem sie vielleicht sogar den Entschluß ziehen könnten, Investitionen in Gang zu setzen. Habe ich das richtig verstanden?

(B)

Frau Matthäus-Maier (FDP): Herr Köhler, ich nehme als erstes den kritischen und unsachlichen Ton interessiert zur Kenntnis, mit dem Sie über degressive Abschreibungserleichterungen sprechen.

(Lachen bei der CDU/CSU)

Das ist doch verwunderlich.

Zweitens. Selbstverständlich ist es nicht das Ziel von Unternehmenstätigkeit, Verlust zu machen; aber wir halten nichts davon, in einer Situation, die durch sehr unterschiedliche konjunkturelle Verhältnisse in den verschiedenen Branchen gekennzeichnet ist, denen den größten Vorteil zu geben, denen es ohnehin schon am besten geht.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Präsident Carstens: Gestatten Sie eine weitere Zwischenfrage des Abgeordneten Köhler? — Bitte schön, Herr Abgeordneter.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Wie verträgt sich diese Antwort mit Ihrer Absicht, die Investitionen in der Wirtschaft zu fördern, wenn Sie genau das nicht erreichen können?

Frau Matthäus-Maier (FDP): Herr Kollege Köhler, vielleicht drücke ich mich unklar aus. Ich habe soeben darzulegen versucht, daß der Vorteil der Abschreibungserleichterungen gegenüber Ihrem Vor-

schlag gerade der ist, daß jene an die tatsächliche (C) Vornahme von Investitionen gekoppelt ist. Nach Ihrem Vorschlag braucht man keine Investitionen zu machen, da muß man nur einen hohen Gewinn machen und bekommt dann noch etwas drauf.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

An dem Paket wurde dann noch bemängelt, es enthalte eine Progression bei der Belastung und eine Degression bei der Entlastung. Wir haben das im Finanzausschuß schon alles durchdiskutiert. Aber ich würde doch darum bitten, daß Sie zur Kenntnis nehmen, daß, wenn man auch die Maßnahmen einbezieht, die wir bereits im Juni beschlossen haben, der **Grundfreibetrag** die einzige Maßnahme ist, abgesehen vom Kindergeld — aber ich nehme nicht an, daß Sie auch das noch kritisieren wollen —, die für alle absolut die gleiche Entlastung bringt.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: 9,35 DM!)

Sämtliche anderen Maßnahmen, sowohl der Weihnachtsfreibetrag als auch die Vorsorgehöchstbeträge als auch die Erhöhung der Vorsorgepauschale als auch der § 7 b — ich darf darauf hinweisen, daß § 7 b eine unterschiedliche Entlastung bewirkt, je nach Progression zwischen 13 200 und 33 600 DM — mildern die Progression, entlasten also progressiv.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Was Sie wahnsinnig ärgert, wie ich weiß!)

— Nein, überhaupt nicht. Denn wir alle haben dem zugestimmt, im Gegensatz zu Ihnen, Herr Köhler. Müssen wir denn jedesmal darauf hinweisen, daß Sie das alles abgelehnt haben?

(D)

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Eine solche Kombination von Maßnahmen, die progressiv entlasten, und Maßnahmen, die jedem den gleichen Betrag auf die Hand geben, entspricht durchaus unserem Steuersystem. Unser Steuersystem ist ja heute schon gekennzeichnet durch eine Kombination von Grundfreibetrag, Proportionalzone und Progression. Wenn wir also ein Entlastungspaket vorlegen, das in der Struktur unserem Steuersystem entspricht, dann ist Ihr Vorwurf des „Vulgärsozialismus“ doch wohl abwegig.

Wenn ich heute in der „Wirtschaftswoche“ lese, daß nach einer Umfrage 68 % der Bürger sich dafür ausgesprochen haben, durch die bevorstehenden Steueränderungen die niedrig Verdienenden stärker, die höher Verdienenden aber geringer zu entlasten, muß ich sagen: Wenn 68 % der Bevölkerung Vulgärsozialisten sind, so ist das Ihr Problem. Vielleicht aber sollten Sie doch einmal Ihr Vokabular ändern.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Lesen Sie doch einmal die Fragestellung dieser Umfrage vor!)

— Ich habe die Frage gerade nicht hier.

(Lachen bei der CDU/CSU)

— Entschuldigen Sie, ich habe sie noch vor drei Minuten nachgelesen. Die Frage ist genau so gestellt worden, wie ich es hier dargelegt habe.

Die Koalition wird ein ganzes Bündel von Maßnahmen in den nächsten Tagen und Wochen zur Dis-

Frau Matthäus-Maier

(A) kussion stellen und verabschieden. Wer sich in dieser Diskussion auf ein einziges, ein Allheilmittel beschränkt, wie Sie es tun, nämlich auf den Konjunkturabschlag, liegt ökonomisch schief. Es tut mir leid, aber ich muß es einmal so offen sagen: Wenn man sich auf diese eine Maßnahme beschränkt, so ist das nicht sehr sinnvoll, sondern ein Zeichen von Einfallslosigkeit und von mangelnder Einigungsfähigkeit in der Opposition.

Der Bundesvorstand der CDU hat ein umfangreiches Papier zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit vorgelegt. Ich will mich zu den einzelnen Maßnahmen gar nicht äußern; in diesem Papier sind sicher Maßnahmen enthalten, die von mir und von uns unterstützt werden. In diesem Paket steht aber originellerweise gar nichts darüber, daß z. B. die Körperschaftsteuer gesenkt werden soll. Es steht auch nicht darin, daß die Lohnsteuer gesenkt werden soll. Auf diese Idee sind Sie anscheinend erst gekommen, nachdem der Bundesfinanzminister und die Koalitionsfraktionen dies ins Gespräch gebracht haben.

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Sie wollen doch ernst genommen werden!)

Wenn Sie ein so großes Paket von Vorschlägen im Bundesvorstand verabschiedet haben und das einzige, was jetzt übrigbleibt, ein solcher Konjunkturabschlag nach dem Stabilitätsgesetz ist, dann — meine ich — ist dies für eine Fraktion wie die Ihre zu wenig. Wir halten es für politisch untauglich.

Die FDP unterstützt die Vorschläge der Koalitionsfraktionen und der Regierung.

(B) (Beifall bei der FDP und der SPD)

Präsident Carstens: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Dr. Sprung.

Dr. Sprung (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ohne stärkeres Wachstum wird es keinen Abbau der Arbeitslosigkeit geben. Es ist erfreulich, daß darüber offensichtlich Einigkeit in diesem Hause herrscht. Einigkeit gibt es allerdings nicht darüber, wie wir am besten zu mehr Wachstum kommen können.

Meine Damen und Herren, das, was soeben Frau Matthäus gesagt hat, kann so nicht stehenbleiben. Dazu muß etwas gesagt werden. Deshalb bin ich hier noch einmal nach oben gegangen.

Es ist richtig, daß alle Maßnahmen einzig und allein daran gemessen werden sollten, ob sie tauglich sind, die Konjunktur wieder in Gang zu bringen. Die Regierung sagt in ihrer Begründung zum Gesetzentwurf, daß es in der gegenwärtigen Situation darauf ankomme, die Konsumnachfrage über eine ausreichende Erhöhung der Massenkaufkraft zu fördern, ohne damit die Wirtschaft zu belasten. Die Anwendung des Stabilitätsgesetzes — so wird hinzugefügt — scheidet aus, weil man damit nicht genügend differenzieren könne. Meine Damen und Herren, das ist schlicht und einfach falsch.

Wir schlagen seit langem z. B. eine Erhöhung des Weihnachtsfreibetrages vor. Weitere Steuersen-

kungen sollten nicht — wie Sie es vorschlagen — (C) über eine Erhöhung des Grundfreibetrages vorgenommen werden, sondern über eine lineare allgemeine Steuersenkung.

Der von uns beantragte **zehnprozentige Steuerabschlag** ist eine **konjunkturpolitische Maßnahme**. Dies bedeutet gleichzeitig, daß er primär weder sozialpolitisch noch verteilungspolitisch noch gesellschaftspolitisch motiviert sein kann und sein sollte. Es kommt vielmehr auf eine Veränderung — das ist immer wieder in der letzten Woche zum Ausdruck gebracht worden, von Herrn Häfele z. B. — des Gesamtklimas an. Es kommt auf ein Signal an. Es kommt darauf an, eine Wende in der Steuerpolitik herbeizuführen, eine großangelegte Offerte an die Arbeitnehmer und an die Wirtschaft zu machen.

Meine Damen und Herren, wir befinden uns mit diesem Vorschlag durchaus — ich darf es einmal so sagen — in einer guten Gesellschaft, in der Gesellschaft früherer SPD-Finanz- und -Wirtschaftsminister. Lesen Sie doch einmal den Kommentar von Alex Möller zum Stabilitätsgesetz, das, was er dort über einen Steuerabschlag sagt. Er sagt:

Eine lineare Steuersenkung bei den mittleren und höheren Einkommen bedeutet, daß dort die Nachfrage nach Investitionsgütern steigt, nicht so sehr die Nachfrage nach Verbrauchsgütern.

Herr Alex Möller wird, glaube ich, von Ihnen allen als ein kompetenter Mann in dieser Frage akzeptiert.

Ein anderer SPD-Finanzminister hat zu diesem Kommentar hinzugefügt: Da dachte man natürlich auch an die kleinen und mittleren Unternehmer, die auch Einkommensteuer zahlen und die dann mehr Möglichkeiten zum Investieren haben. (D)

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Spöri?

Dr. Sprung (CDU/CSU): Ja, bitte schön.

Dr. Spöri (SPD): Herr Dr. Sprung, nur, weil Sie eben Alex Möller und seinen Kommentar zum Stabilitätsgesetz zitiert haben: Ist Ihnen bekannt, daß Alex Möller in einer der letzten Nummern der „Wirtschaftswoche“ eindeutig gegen die Anwendung des Stabilitätsgesetzes in der von Ihnen vorgeschlagenen Form Stellung bezogen hat, einfach deswegen, weil er die gegenwärtigen Schwierigkeiten nicht einfach als Konjunkturproblem betrachtet hat, sondern als langfristiges Strukturproblem?

Dr. Sprung (CDU/CSU): Herr Spöri, können Sie sich vorstellen, daß die Stellungnahme von Herrn Alex Möller im Kommentar zu diesem Gesetz die Stellungnahme eines Wissenschaftlers war, die Äußerung in der „Wirtschaftswoche“ jedoch dazu diente, Ihnen vielleicht eine Unterstützung in der Diskussion mit uns zu geben?

Nun einige Zahlen dazu, wie sich der von uns vorgeschlagene zehnpromtente Steuerabschlag auswirkt,

Dr. Sprung

(A) zu dem Verhältnis, in dem die Entlastung der Arbeitnehmerhaushalte zur Entlastung der Betriebe steht. Der von uns geforderte Konjunkturabschlag bringt rund 10 Milliarden DM in die Kassen der privaten Haushalte. Rund 4 Milliarden DM entfallen — über eine Erleichterung bei der Einkommen- und Körperschaftsteuer — auf die Betriebe. Demgegenüber steht Ihr Vorschlag einer degressiven AfA, die sich, wenn sie voll in Anspruch genommen wird, auf einen Betrag von lediglich etwa 1,5 Milliarden DM, und zwar nur Steuerstundung, nicht Steuerentlastung, beläuft.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das bewegt nichts!)

Meine Damen und Herren, was wir für richtig halten und daher fordern, wurde bis vor kurzem auch noch von der FDP für richtig gehalten und gefordert. Am 4. September, also vor nur 10 Tagen, forderte Herr Genscher auf dem Außerordentlichen Parteitag der FDP Nordrhein-Westfalen in Oberhausen „fühlbare und zum Jahresende wirksame Steuersenkungen“. Dies schaffe die zur Konjunkturbelebung nötige private Nachfrage ohne Kostenerhöhungen, dürfe andererseits jedoch die dringend notwendige Reform der Steuertarife nicht verhindern oder in eine falsche Richtung, etwa im Sinne einer Nivellierung — dies die Worte von Herrn Genscher — laufen. Die Reform der Steuertarife müsse zum 1. Januar 1979 als dem nächstmöglichen Zeitpunkt wirksam werden und jene leistungsfeindliche Entwicklung stoppen, durch die immer mehr Bürger von der Steuerprogression betroffen würden.

(B) Meine Damen und Herren, eines Ihrer Argumente ist, die **Sparneigung** der Haushalte mit niedrigen Einkommen sei geringer als die der Haushalte mit höheren Einkommen, und mit der von Ihnen vorgeschlagenen Erhöhung des Grundfreibetrags könne erreicht werden, daß die Steuerentlastung weitgehend in den Konsum fließen würde. Auch dazu hat die Regierung oder ein Teil der Regierung, ein Regierungsmitglied bzw. ein Ministerium, bis vor kurzem noch eine ganz andere Meinung gehabt, die Dinge ganz anders gesehen. Wenn Sie einmal in den Veröffentlichungen des Bundeswirtschaftsministeriums aus den letzten Wochen zurückblättern, dann stellen Sie fest, daß dort Ende August zu diesem Vorschlag ganz anders gesprochen wurde. Da wird nämlich folgendes festgestellt:

Wenn ein zeitlich begrenzter Einkommensteuerabschlag als Vorgriff auf eine Tarifreform verkauft wird, ist es unwahrscheinlich, daß der überwiegende Teil eines Steuerabschlags in die Sparquote geht.

Meine Damen und Herren, genau dies ist es, was wir fordern: ein Steuerabschlag für ein Jahr und dann eine Tarifreform, die sich nahtlos anschließt. Arbeitnehmer und Betriebe können also auf Dauer, so wie hier vom Bundeswirtschaftsministerium gefordert, mit einer Entlastung rechnen.

Meine Damen und Herren, gestern in der Diskussion im Finanzausschuß ist noch ein anderes Argument von Herrn Offergeld vorgebracht worden — Frau Funcke hat das Argument heute aufgenommen, und es ist auch von Frau Matthäus gebracht wor-

den —, nämlich daß die Probleme, mit denen wir es zu tun haben, Probleme langfristiger Natur seien; wir hätten es beim Wachstumsverlust und bei der Arbeitslosigkeit mit Strukturproblemen zu tun; entsprechend müßten auch die Maßnahmen aussehen, d. h., wir müßten längerfristige, längerfristige Maßnahmen ergreifen. Deshalb, so haben Sie geschlußfolgert, komme auch die Anwendung des Stabilitätsgesetzes nicht in Frage. Meine Damen und Herren, ich vermag beim besten Willen nicht zu sehen, in welchem Ausmaß Ihre Maßnahmen langfristiger Natur sind. Das gilt vor allem für die Erhöhung des Grundfreibetrages. Bei der degressiven Abschreibung kann man darüber noch sprechen, aber für die anderen Maßnahmen ist das beim besten Willen nicht zu erkennen.

Ich meine, da sieht einer Ihrer früheren Minister die Dinge wesentlich klarer. Ich meine Herrn Schiller, der dazu vor etwa 14 Tagen folgendes gesagt hat:

Unser Heil liegt darin, über Steuersenkungen, Investitionserleichterungen und Kostensenkungen den Umstellungsprozeß in unserer Wirtschaft zu fördern und die Unternehmer in eine Situation hineinzubringen, bei der sie wieder Mut fassen.

Meine Damen und Herren, genau das ist das Problem, und darauf zielt unsere Maßnahme ab.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Steger?

Dr. Sprung (CDU/CSU): Bitte schön, Herr Steger. (D)

Dr. Steger (SPD): Herr Kollege Sprung, würden Sie Schiller bitte vollständig zitieren und hinzufügen, daß Schiller einleitend gesagt hat: „Die Wirtschaftspolitik der Bundesregierung hätte gar nicht besser sein können, als sie gewesen ist.“ So wörtlich Schiller in demselben Interview.

(Zuruf von der CDU/CSU)

Dr. Sprung (CDU/CSU): Herr Steger, er hat dies gesagt, völlig richtig. Er kann auch eine solche Aussage in bezug auf andere Dinge machen. Nur, in bezug auf dieses Problem, auf diesen Vorschlag, steht nun einmal das im Raum, was ich Ihnen hier vorgetragen habe. Darüber reden wir im Augenblick, und nicht über andere Dinge.

Meine Damen und Herren, auch das, was Herr Schiller gesagt hat, lassen Sie nicht gelten. Sie bringen zwei Argumente:

Sie sagen erstens: Für die kommende **Lohnrunde** wären Steuersenkungen ohne Belang; im Gegenteil, eine lineare Steuersenkung könnte die Lohnrunden sogar anheizen. Das ist die Meinung von Frau Matthäus. Ich glaube, Sie haben, wenn Sie das so sagen, wenn Sie sich so ausdrücken, keine gute Meinung von den **Gewerkschaften**, wenn Sie damit unterstellen, daß die Gewerkschaften das ignorieren würden, was sich im Bereich der Steuern tut. Ein Argument in den Lohnrunden ist doch immer wieder der Hinweis auf die reale Kaufkraft. Weil sich die

Dr. Sprung

(A) reale Kaufkraft durch unseren Vorschlag für alle erhöht, in der gleichen Weise wie durch eine prozentuale Lohnerhöhung, ist dies ein Weg, den auch die Gewerkschaften in der Argumentation, mit der sonst Lohntarifvertragsverhandlungen geführt werden, akzeptieren können.

Sie sagen zweitens, meine Damen und Herren — das ist jetzt ein wichtiges Argument; wir haben es zum Schluß wieder gehört, und dazu möchte ich noch einmal etwas ausführlicher Stellung nehmen —: Auch wenn man den kleinen und den mittleren Unternehmen über eine lineare Steuersenkung zusätzliche Investitionsmittel zur Verfügung stellte, würden sie nicht investieren, weil die Kapazitäten in unserer Volkswirtschaft nicht voll ausgenutzt seien. Dies ist in der Argumentation, in der Diskussion Ihr zweites Hauptargument.

Nun, auch dieses Argument ist falsch. Hier sollten wir uns an das halten, was Frau Funcke heute gefordert hat, nämlich die Lage in der Wirtschaft vorurteilsfrei und objektiv zu sehen. Tun wir das doch einmal, sehen wir uns doch einmal an, was uns dazu unsere Institute zu sagen haben. Sehen Sie sich den Wochenbericht des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung vom 18. August an. Darin finden Sie allerneueste Zahlen über **Kapazitätsauslastung in unserer Volkswirtschaft**. Diese besagen etwas ganz anderes als das, was Sie in der Diskussion immer wieder vorbringen. Sie besagen, daß die Kapazitätsauslastung der gesamten verarbeitenden Industrie im zweiten Quartal 1977 bei 87,8 % lag. — Herr Spöri, ich verstehe, daß Sie jetzt die Mundwinkel herunterziehen.

(B)

(Zuruf des Abg. Dr. Spöri [SPD])

— Diese Tatsache hat Konsequenzen, Herr Spöri. Ich sage noch etwas dazu, ich bin noch nicht am Ende.

Diese Kapazitätsauslastung entspricht exakt der Kapazitätsauslastung im zweiten Quartal 1972 mit 87,9 %. Im zweiten Quartal 1971 lag sie mit 88,7 % nur ganz kurz darüber. Die Spitze der Kapazitätsauslastung in den letzten zehn Jahren wurde im Jahr 1973, im Jahr der Höchstkonjunktur, mit 91,8 % erzielt. Im Rezessionsjahr 1975 dagegen betrug die Kapazitätsauslastung nur 79 %. Das heißt, die Kapazitäten sind im Jahre 1977 — das ist eine wichtige Erkenntnis, die wir hier alle gewinnen sollten; das DIW, Herr Spöri, ist doch sicherlich auch Ihrer Meinung nach ein renommiertes Wirtschaftsforschungsinstitut — nahezu ebensogut ausgelastet wie in der Hochkonjunktur des Jahres 1973. Es kann also keine Rede davon sein, daß die Ausnutzung der Kapazitäten zu gering sei und daß die Konjunktur deshalb — das ist doch die Grundlage Ihrer Argumentation, Herr Bundesfinanzminister — von der Nachfrageseite her angekurbelt werden müsse. Ich gebe zu, das ist ein erstaunliches Ergebnis; aber dieses Ergebnis liegt nun einmal auf dem Tisch.

Bei näherem Hinsehen gibt es, meine ich, dafür auch eine sehr vernünftige Begründung; es ist die Begründung des Instituts. Dieses Ergebnis ist nämlich darauf zurückzuführen, daß sich das Kapazitätswachstum seit 1972 stetig verlangsamt hat. 1970,

1971 hatten wir noch einen jährlichen Zuwachs der Kapazitäten der Industrie von 5 %. Für dieses Jahr schätzt man den Kapazitätszuwachs, den Zuwachs des Produktionspotentials, nur noch auf 1 %. Ich lese Ihnen jetzt mit Erlaubnis des Herrn Präsidenten vor, was das Institut dazu sagt:

Besonders kraß war die Entwicklung bei den Verbrauchsgüterindustrien. Während die Kapazitäten 1970 noch um 4,4 % erweitert worden sind, betrieb man in den Jahren danach eine Investitionspolitik, die bereits 1976 einen insgesamt leichten Rückgang des Produktionspotentials zur Folge hatte. Für den gesamten Zeitraum von 1970 bis 1977 ergibt sich damit rechnerisch eine durchschnittliche jährliche Abnahme von 6,4 %. Dies ist

— diese Sätze sollten wir uns vor Augen halten —

die höchste Schrumpfrate, die in der verarbeitenden Industrie jemals erreicht worden ist. Investitionssteigerungen, wie sie 1976 registriert wurden und wie sie für 1977 erwartet werden, genügen nicht, um eine weitere Verringerung

— Verringerung, meine Damen und Herren —

des Produktionspotentials aufzuhalten.

Meine Damen und Herren, in diesen Zahlen schlägt sich die vielbeklagte **Investitionslücke** nieder, die Sie so nicht sehen wollen. Hier, meine Damen und Herren, bei den Investitionen, muß angesetzt werden, wenn Sie die Konjunktur wieder in Gang bringen wollen. Hier, bei den Investitionen, muß angesetzt werden, wenn Sie die Arbeitslosigkeit abbauen wollen. Hier, bei den Investitionen, muß angesetzt werden, wenn Sie Preissteigerungen vermeiden wollen, weil die Nachfrage jetzt sehr schnell an Kapazitätsgrenzen stößt.

(D)

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, ich bitte Sie, zum Ende zu kommen.

Dr. Sprung (CDU/CSU): Eine Minute noch, Herr Präsident.

Ihre Maßnahmen sind ungeeignet, dies zu erreichen. Stimmen Sie unserem Vorschlag zu, und die Erfolge werden besser sein.

Meine Damen und Herren, zum Abschluß: Bundeswirtschaftsminister Friderichs, der heute nicht hier ist, obgleich wir heute eine Steuerdebatte konjunkturpolitischer Natur haben

(von der Heydt Freiherr von Massenbach [CDU/CSU]: Der macht gerade eine Pause!
— Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Vergeben und verziehen! — Zuruf von der CDU/CSU: Der macht gerade seine Banklehre! — Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

— denn dieses Steuerpaket ist auf die konjunkturelle Situation ausgerichtet —, hat laut „Münchener Merkur“ vom 5. September — ich zitiere jetzt Herrn Friderichs — folgendes gesagt:

Dr. Sprung

(A) Es darf nicht dazu kommen, daß aus einem von mir nicht geteilten Demokratieverständnis, nach dem eine Regierung nichts anderes sei als der Aktionsausschuß des Parlaments, wirtschaftspolitisch als notwendig und dringend erkannte Entscheidungen verzögert oder von vornherein auf die zweit- und drittbeste Lösung zurückgeschnitten werden.

Meine Damen und Herren, dem ist nichts hinzuzufügen. Die Erkenntnisse und die starken Worte der FDP im Vorfeld der Entscheidungen — ich habe Ihnen ein paar Zitate gebracht — waren richtig. Dann kam — unter dem Druck der Linken in SPD und FDP — der Umfall. Dann kam konsequenterweise die Resignation des Wirtschaftsministers, der sich einem solchen imperativen Mandat nicht noch einmal beugen wollte. Er hat erkannt, meine Damen und Herren: Bei den gegenwärtigen Kräfteverhältnissen in der Regierungskoalition ist Regieren in der Wirtschaftspolitik nur mit zweitbesten oder drittbesten Lösungen möglich.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Präsident Carstens: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Dr. Diederich.

Dr. Diederich (Berlin) (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich möchte mich nicht dem Kollegen Sprung anschließen und hier ein Kolleg mit Verlesen von Statistiken und Zeitungsberichten führen, weil ich davon ausgehe, daß wir alle die relevanten Unterlagen lesen und wissen,

(B) (Dr. Sprung [CDU/CSU]: Dann hätten Sie gestern eine andere Diskussion geführt!)

wie sehr man mit vergleichenden Zusammenstellungen jeweils die beliebigen Argumente finden kann. Ich sehe meine Aufgabe hier darin, noch einmal in aller Geduld das zusammenzufassen, was unsere Auffassung zu der Sache ist. Denn als Hochschullehrer habe ich gelernt,

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Habilitiert?)

daß man im Umgang mit Studenten sehr geduldig immer wiederholen muß, damit irgendwann einmal die Einsicht wächst.

Es scheint mir, daß über die Notwendigkeit einer nachhaltigen Konjunkturbelebung weitgehend Einigkeit besteht. Das habe ich auch aus dem herausgehört, was der Kollege Sprung hier gesagt hat. Der Streit, den wir führen, ist der Streit um die richtige Methode. Allerdings — so darf ich hier jetzt mein Urteil zusammenfassen — gewinnt man den Eindruck, daß es der Opposition gar nicht so sehr darum geht, die richtige Methode zu finden, sondern darum, unter dem Deckmantel ökonomischer Argumentation gruppenpolitische Süppchen zu kochen, und zwar auf Kosten der gesamten Volkswirtschaft.

(Beifall bei der SPD — Dr. Kunz [Weiden] [CDU/CSU]: Das ist doch Blech, billiges Blech!)

Wir meinen, daß die Regierung den richtigen Weg beschritten hat, indem sie versucht, mit einem Maß-

nahmenbündel die Antwort auf ein komplexes Problem mit vielfältigen Ursachen zu finden. Die Vorlage der Koalition folgt diesem Weg. Sie reiht sich ein. (C)

Wir haben als Haupterscheinung erkannt — das haben Sie ja auch nicht bestritten —, daß die **Investitionszurückhaltung der Unternehmer** auf Grund mangelnder Gesamtnachfrage und einer weiterhin eher skeptischen Einschätzung der mittelfristigen Entwicklung zugunsten größerer Investitionsfreudigkeit überwunden werden muß.

Die gesamtwirtschaftlichen Ursachen hat hier der Kollege Roth in aller Ausführlichkeit erörtert. Ich möchte — um mir auch das Recht zum Zitat zu nehmen — eine namhafte Zeitung zitieren, die eine Erhebung des Münchener Ifo-Instituts referiert und zu der Schlußfolgerung kommt:

Zusätzlich zu ökonomischen Maßnahmen wie Steuer- und Abschreibungserleichterungen sowie gezielten Arbeitsmarktprogrammen ist eine generelle Verbesserung des Klimas der Wirtschaft nötig. Solche Maßnahmen der Klimaverbesserung können z. B. darin bestehen, daß man sich in der Steuer-, Sozial- und Ordnungspolitik auf langfristige, akzeptable Zielvorstellungen einigt.

Es handelt sich um das „Handelsblatt“.

Genau darum geht es. Das, was in der Vorlage der Regierung hier vorgegeben wird, reiht sich nämlich ein in **langfristige ordnungspolitische Vorstellungen** und ist nicht eine Augenblicksmaßnahme, die in einem halben Jahr oder in einem Jahr umgeworfen werden muß. Daher kann auch das Bündel, das hier vorliegt, das eben nicht nur in der einen Vorlage zu sehen ist, sondern im Zusammenhang mit der übrigen ökonomischen Politik der Bundesregierung, nicht auseinandergeschnitten und aufgeschnürt werden. Insofern ist das Angebot der Union, meine Damen und Herren, das Steuerpaket in einen „streitigen“ und einen „nicht streitigen“ Teil zu zerlegen, wobei wir dann über den Arbeitnehmerweihnachtsfreibetrag vorab befinden sollen, ein durchsichtiges Manöver. (D)

(Dr. Schäuble [CDU/CSU]: Warum denn?)

Ich muß der Opposition sagen: es besteht der Eindruck, daß Sie hier nur blockieren wollen; Sie wollen nicht helfen. Wir wollen im Gegensatz zu Ihnen keine billigen Steuergeschenke machen. Wir wollen volkswirtschaftliche Effekte erzielen, aber in einer Richtung, die die notwendige Korrektur des Einkommensteuertarifs, über den Sie ja auch gesprochen haben, Herr Kollege Sprung, nicht verhindert.

Mit der Anwendung des Stabilitäts- und Wachstumsgesetzes, also einer linearen Steuersenkung, wäre dies aber nicht zu erreichen. Die Opposition will — das haben wir heute gehört — ungefähr das Doppelte im Bereich der Steuern aufwenden wie die Koalition. Wir fragen: Mit welchem Effekt?

Lassen Sie uns von einer Eckzahl ausgehen. Der Gesamtdurchschnitt der Bruttoeinkommen — Löhne und Gehälter — liegt irgendwo zwischen 24 000 DM und 30 000 DM jährlich. Ich will jetzt hier nicht um

Dr. Diederich (Berlin)

(A) einige Mark streiten. Die **von der CDU vorgeschlagene lineare Steuersenkung** würde Einkommen unter 1 800 DM weniger, Einkommen unter 2 400 DM bei Verheirateten mit zwei Kindern etwa gleichviel bringen wie der Vorschlag der Koalition. Allerdings würden Ledige in dieser Einkommenskategorie, also bis 2 400 DM, bereits das Doppelte dessen erhalten, was die Koalition gewähren will, und bedeutend mehr als etwa ein Familienvater mit zwei Kindern. Hohe Einkommen erhielten ein Vielfaches dessen, was die durchschnittlichen Steuerzahler erhielten.

Nehmen Sie ein anderes Beispiel. Ein Einkommensteuerzahler mit einem Bruttoeinkommen von 6 000 DM würde als Lediger schon etwa 220 DM bekommen; als Verheirateter allerdings nur 150 DM, wenn er zwei Kinder hat.

(Dr. Sprung [CDU/CSU]: Ist das keine Statistik, die Sie jetzt bringen?)

Da muß man natürlich fragen: Wo ist hier die soziale Gesinnung der Union? Es wird ganz klar und durchsichtig: Der große Teil dessen, was sie zusätzlich verteilen will, geht in die hohen Einkommenskategorien hinein. Der Kollege Köhler hat ja auch in schöner Offenheit gesagt, wen er da bedienen will. Ich kann Ihnen ganz klar sagen: Wir Sozialdemokraten werden in dieser Richtung nicht mitmarschieren.

(Beifall bei der SPD und der FDP — Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Hochschullehrer!)

(B) Es wird von der Opposition gesagt — genau wie von uns —, man müsse etwas für die **Investitionsbereitschaft** tun. Das ist richtig, da stimmen wir völlig zu. Nur — und daran muß ich Sie ja wohl nicht erinnern —: Nicht alle Einkommensteuerzahler investieren, sondern Unternehmer, und diese machen bekanntlich nur einen sehr kleinen Teil aller Einkommensteuerzahler aus. Ein großer Teil der höheren Einkommen — ich glaube, das ist doch auch gemeinsame Erkenntnis —, und zwar ein zunehmender Anteil des jeweiligen Einkommenszuwachses, geht in die Vermögensbildung und nicht in die Nachfrage. Insofern ist die Rechnung, die Herr Sprung aufgemacht hat, falsch.

Was die Opposition will, ist, die Staatskasse zugunsten der wenigen zu schröpfen, die nachher dem Staat die ersparten Steuern auf dem Kapitalmarkt gegen Zinsen über den Tresen reichen. Von den 14 Milliarden DM, Herr Sprung, die Sie ausschütten wollen, geht der größere Teil eben nicht in die Nachfrage. Ich kann das im Moment nicht ausrechnen — dazu war noch nicht die Zeit —, aber ich möchte behaupten, daß das, was die Bundesregierung an steuerpolitischen Maßnahmen ergreift, wahrscheinlich zu einem größeren Teil in die Nachfrage geht — als von mindestens dem Doppelten, das Sie nach Ihrem Vorschlag herüberreichen wollen.

Ich wiederhole noch einmal: Investitionsentscheidungen beruhen — das wurde gesagt — auf aktueller Nachfrage. Darin sind wir uns völlig einig. Sie beruhen aber zu einem größeren Teil auf der Erwartung künftiger Gewinne, d. h. auf gesamtwirtschaftlichen und auf branchenspezifischen Entwick-

lungserwartungen. Sie beruhen schließlich auf der Einschätzung der Investitionskosten bzw. des Investitionsrisikos im Verhältnis zu künftigen, zu erwartenden Erträgen. Das ist die Logik, mit der ein Unternehmer entscheidet. Jeder, der einmal mit Investitionen zu tun gehabt hat, wird das bestätigen müssen.

Zum letzten ist zu sagen: Wir haben die Vermögensteuer gesenkt; das haben wir vor der Sommerpause gemeinsam beschlossen. Wir wollen die Abschreibungsmöglichkeiten für Anlageinvestitionen verbessern. Das schlägt sich — gemeinsam mit dem, auf das Herr Kollege Köhler hingewiesen hat: daß die Geldkosten relativ niedrig sind — beim Investitionsrisiko nieder. Das Kostenrisiko der Unternehmen wird gemindert.

Durch erhöhte Staatsausgaben — das haben wir heute morgen vom Kollegen Westphal gehört — und die steuerlichen Maßnahmen werden wir die Nachfrage beleben und damit die Absatzerwartungen der Unternehmer stabilisieren, Herr Kollege Sprung. Es geht doch nicht um die Auslastung der vorhandenen Anlagen, sondern es geht darum, wie die Unternehmen disponieren, ob sie ihre Anlagen erweitern. Da schaffen wir die dazugehörige Nachfrage.

(Beifall bei der SPD und der FDP — Zurufe von der CDU/CSU)

Die Steuervorlage der Koalition weist daher langfristig in die richtige Richtung. Sie zielt auf **Nachfragewirksamkeit**, sie läßt der Regierung Luft für die notwendige Erhöhung der staatlichen Nachfrage, und sie verhindert nicht die weiterhin notwendige Tarifreform, über die wir uns im übrigen einig sind. Die Steuervorlage der Regierung ist in ihrem Kern kein Geschenk an eine kleine Gruppe — was Sie wollen —, sondern ein wirtschaftspolitisch zu rechtfertigendes Maßnahmenbündel. Herr Köhler, wenn Sie von Vulgärsozialismus sprechen und versuchen, diesen auf die linke Seite herüberzureichen, so trifft uns das nicht; denn wir können sehr klar zeigen, daß wir uns von der sozusagen gemeinsamen Erkenntnis in bezug auf wirtschaftspolitische Mechanismen leiten lassen. Ich bin allerdings versucht — ich weiß nicht, ob das unparlamentarisch ist — zu sagen, daß das, was Sie vorgetragen haben, als Vulgärökonomie bezeichnet werden könnte. Wie gesagt, ich weiß nicht genau, ob das unparlamentarisch ist.

(Zurufe von der CDU/CSU)

Präsident Carstens: Ich habe keinen Anlaß, dazu einen Kommentar zu geben.

Dr. Diederich (Berlin) (SPD): Wir haben heute wiederholt von der **Reform des Einkommensteuertarifs** gesprochen. Die Opposition spricht vom Abbau der Überbesteuerung, als wenn diese jedermann gleich beträfe. Es geht doch darum zu verhindern, daß die Mehrzahl der Arbeitnehmer, die heute in einer Einkommensklasse ist, in der noch der überwiegende Teil für den normalen Unterhalt benötigt wird, sprunghaft in eine hohe Progression gerät. Das ist ein steuertechnisches Phänomen; dar-

Dr. Diederich (Berlin)

(A) über sind wir uns wohl einig. Auch die Opposition wird nicht bestreiten können, daß die vorgesehenen Maßnahmen, nämlich Erhöhung des Grundfreibetrages und des Weihnachtsfreibetrages, Elemente einer Tarifkorrektur sind, die genau dieses Problem betrifft, die also ganz gezielt und spezifisch in die richtige Richtung weist und gleichzeitig die konjunkturpolitischen Effekte erreicht.

Die von Ihnen vorgeschlagene lineare Entlastung kommt den vielzitierten Arbeitnehmern mit Kindern, die sich mit ihrem Einkommen an der Grenze der Proportionalzone zur Progression befinden, überhaupt nicht zugute. Sie wollen — das ist bei den Ausführungen des Kollegen Köhler besonders klar geworden — in einer Art Huckepackverfahren die hohen Einkommen entlasten. Sie benutzen den durchschnittlichen Arbeitnehmer als Alibi. Das werden wir immer wieder darstellen.

(Zuruf von der CDU/CSU: So etwas ist doch Klassenkampf!)

Sie sind unredlich, wenn Sie versuchen, die notwendige Korrektur im unteren Progressionsbereich dazu zu benutzen, den Beziehern sechsstelliger Einkommen noch ein kräftiges Extra zu verschaffen.

(Beifall bei der SPD)

Was die **Körperschaftsteuer** betrifft, so hat die Kollegin Matthäus-Maier hier das Richtige gesagt; denn nur wer **Gewinne** macht, zahlt Körperschaftsteuer. Der Konjunkturabschlag hilft also nicht den fußkranken Unternehmen oder den Grenzbetrieben, den Betrieben, die an der Ertragsschwelle arbeiten, sondern denen, bei denen es läuft und die große Gewinne abschöpfen. Da frage ich, was die mit der Liquidität machen. Die bringen sie auf dem Geldmarkt unter. Wir sind dann bei dem Mechanismus, den ich schon dargestellt habe.

(B)

Präsident Carstens: Gestatten Sie noch eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Köhler?

Dr. Diederich (Berlin) (SPD): Ich glaube, daß ist jetzt nicht mehr angebracht.

Lassen Sie mich zusammenfassen. Die Vorlage der Koalition hat wenig mit Ideologie und Bestrebungen zur Umverteilung zu tun. Sie ist ein ausgewogenes Ergebnis wirtschaftspolitischer Vernunft, nichts mehr und nichts weniger.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Präsident Carstens: Das Wort hat Herr Abgeordneter Cronenberg.

Cronenberg (FDP): Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen, verehrte Kollegen! Lassen Sie mich zunächst in dieser „Debatte der Wiederholungen“ auf die Schilderungen des Kollegen Köhler eingehen, die er von der Wirtschaft in unserem Lande gemacht hat. Wenn man wie ich als mittelständischer Unternehmer seine Waren draußen im Ausland zu verkaufen hat, wenn man sich bemüht, für diese Wirtschaft und in dieser Wirtschaft tätig zu sein, und sich dann draußen anzuhören hat oder anhören darf,

möchte ich besser sagen, wie dieses Land und seine Wirtschaft beurteilt werden, und dann die Ausführungen hört, die Sie, verehrter Herr Kollege Köhler, hier von unserer Wirtschaft und von unserem Land gemacht haben, dann kann ich nur sagen, man hat das Gefühl, Sie sprechen von einem anderen Land. In diesem Land gibt es eine mittelständische Industrie, hier gibt es Handel, Handwerk und Gewerbe, das hart arbeitet und erfolgreich arbeitet, das Geld verdient, und zwar, wie ich meine, gutes Geld, stabiles Geld verdient. Dies sollte man bei allem Respekt vor dem Problem, mit dem wir uns zu beschäftigen haben, doch einmal mit dieser Deutlichkeit sagen.

(C)

Natürlich habe ich in der letzten Debatte am Freitag hier gesagt, uns fehle **Wachstum**. Wir bemühen uns, dieses Wachstum herbeizuführen. Wir haben mehrmals gemeinsam festgestellt, daß es eine Frage der klimatischen Behandlung dieser Angelegenheiten ist, wie das Wachstum in diesem Lande vorankommt, wie Wachstum entsteht. Ihr Beitrag, Herr Köhler, war kein Beitrag zur **Klimaverbesserung**; Ihr Beitrag war, wenn Sie so wollen, in diesem Sinne wachstumsschädlich. Wer sich ernsthaft mit den Problemen dieser Wirtschaft, die wir zweifelsohne haben, auseinandersetzt, muß fairerweise auch anerkennen, daß wir es nicht nur, wie Sie behaupten, mit konjunkturpolitischen Problemen zu tun haben — die wären in der Tat durch das Stabilitätsgesetz zu lösen —, sondern mit strukturellen Problemen zu tun haben, wo eben gezielte Maßnahmen erforderlich sind.

Damit hier keine Geschichtsklitterei entsteht, möchte ich mit aller Deutlichkeit und Klarheit sagen: Der amtierende Bundeswirtschaftsminister hat sich eben nicht für das **Stabilitätsgesetz** eingesetzt. Es ist richtig, daß Graf Lambsdorff sehr ernsthaft erwogen hat, ob auch dieses Stabilitätsgesetz eine Möglichkeit bietet, aktiv zu werden, und sich ernsthaft mit den Dingen auseinandergesetzt hat mit dem Ergebnis, daß er gesagt hat, einige Elemente aus diesem Stabilitätsgesetz, nämlich diejenigen, die wir jetzt durchführen, seien vorzunehmen, daß wir aber mit den strukturellen Problemen, die doch zweifelsohne vorhanden sind und die einer anderen Therapie bedürfen, hier nicht zurechtkommen. Aus diesem Grunde legen wir Ihnen hier dieses Paket vor.

(D)

Wiederholen wir noch einmal kurz, worum es geht. Es geht darum, daß wir ca. 20 Milliarden DM mehr in den Kreislauf der Wirtschaft hineinbekommen, um das notwendige Wachstum zu bekommen. Wie machen wir das? Wir geben **Steuerentlastungen** in Höhe von ca. 7,5 Milliarden DM, wobei es aus konjunkturpolitischer Sicht, Herr Köhler, überhaupt keine Rolle spielt, ob dies über den Weg des Grundfreibetrages oder des Konjunkturabschlages erfolgt. Zunächst einmal ist es konjunkturpolitisch entscheidend, daß diese **Mittel in den Wirtschaftskreislauf** hineinkommen. Ich möchte Sie doch sehr herzlich bitten, nicht immer wieder hier zu argumentieren, das seien nur 20, 25 DM, die dem einzelnen zufließen.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Ist das denn falsch?)

Cronenberg

(A) — Natürlich ist das nicht falsch. Nur ist es in der Bedeutung und in der Beurteilung falsch. Stellen Sie sich doch einmal neben jemanden in der Lohnbuchhaltung, der das ausrechnet; dann sehen Sie, wie schwierig es ist, für einen Mitarbeiter 20 oder 30 DM mehr netto ins Portemonnaie zu bekommen. Sie müssen wissen, wie schwierig es für die Leute ist, solche Beträge zu bekommen.

(Sehr wahr! bei der CDU/CSU)

Wo sind denn die Ursachen? Sie brauchen 2 bis 3 % Lohnerhöhung, um diesen Zweck zu erfüllen.

(von der Heydt Freiherr von Massenbach [CDU/CSU]: Das wissen wir doch! Das ist ja das Problem!)

Das sind keine Mini-Maßnahmen, sondern das sind genau die Maßnahmen. Wir sagen Ihnen deswegen doch: Wir brauchen das. Genauso hat es der Kollege Dr. Sprung von hier aus erklärt

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Das müssen Sie denen da sagen!)

— darauf komme ich noch —, was Genscher auf dem außerordentlichen Parteitag in Oberhausen gesagt hat. Genau dies sind doch die Maßnahmen, die wir wollen.

Sie wissen genauso gut wie ich, daß entscheidender Bestandteil der notwendigen **Tarifreform** natürlich die **Veränderung des Grundfreibetrags** ist. Wollen Sie denn, meine Herren, in einem halben Jahr die Tarifreform beraten und uns dann erklären, daß man den Grundfreibetrag ändern müsse? Wir nehmen hier doch nicht mehr und nicht weniger ein möglichst schnell wirkendes und praktikables Stückchen Tarifreform vorweg, das von Ihnen im Zusammenhang mit dem gesamtwirtschaftlichen Erfolg, den Sie sich wünschen, immer verlangt wird.

(B)

Im übrigen möchte ich noch einmal ausdrücklich feststellen, daß die Anwendung des Stabilitätsgesetzes nach unserer Auffassung, wenn sie in der gebührenden Form, nämlich mit mindestens über 6 % — Sie meinen: 10 % —, erfolgt, praktisch die viel wirksamere und notwendigere Abschreibungserleichterung fast unmöglich macht, es sei denn, Sie reden einer weiteren und erhöhten Staatsverschuldung das Wort, was Sie hoffentlich auf keinen Fall machen werden.

Nun möchte ich aber auch einige kritische Bemerkungen an den Kollegen Roth richten. Er hat hier Ausführungen betreffend die **Tarifverträge** gemacht. Er hat die Frage gestellt, ob die Tarifverträge nicht von zwei Parteien unterschrieben würden. Dies ist zweifelsohne richtig und auch wünschenswert. Aber, Herr Kollege Roth, in diesem Zusammenhang muß natürlich auch einmal festgestellt werden, daß es nicht angeht, Tarifverträge abzuschließen, die letztlich nicht den gesamtwirtschaftlichen Daten entsprechen bzw. die — so ist es nach meiner Meinung — die Produktivitätsrate überschreiten.

(von der Heydt Freiherr von Massenbach [CDU/CSU]: Das ist doch Umverteilung!)

(C) Denn wir alle haben gemeinsam die Folgen solchen Handelns auszubaden, und es ginge nicht an, wenn wir dann noch nicht einmal das Recht haben sollten, hierzu kritisch Stellung zu nehmen.

Aus diesem Grunde ist es sehr wohl die Aufgabe des amtierenden und, wie ich meine, auch des zukünftigen Bundeswirtschaftsministers, hier, ohne in die Verhandlungen einzugreifen, sehr kritisch zu erklären, welche Erwartungen er an solche Tarifverträge hat, welche Tarifverträge er für zumutbar hält und welche nicht. Wenn er dies nicht täte, würde er sich jedenfalls nach meiner Betrachtungsweise der Verantwortung entziehen.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Köhler?

Cronenberg (FDP): Aber selbstverständlich.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Herr Kollege, ich bitte Sie, meine Frage um Gottes willen nicht als Entlastung des Roth zu verstehen,

(Cronenberg [FDP]: Das unterstelle ich in der Tat!)

wenn ich bei aller Zustimmung zu dem, was Sie eben gesagt haben, frage, wie Sie interpretieren — ich muß das leider ablesen — die „gesellschaftliche Nützlichkeit von erwünschten Beschäftigungsfeldern“. Das ist ein Zitat aus dem Baum-Papier Ihrer Partei. — Darf ich es noch einmal sagen?

(Cronenberg [FDP]: Das wäre sehr freundlich!)

— Ich verstehe, daß Ich das wiederholen muß.

Ich verstehe es nämlich auch nicht, auch wenn ich es mehrfach lese. Ich frage also, was man unter „gesellschaftlicher Nützlichkeit von erwünschten Beschäftigungsfeldern“ verstehen soll.

Cronenberg (FDP): Ohne hier eine Diskussion über die in einem geringen Umfang zweifelsohne vorhandenen unterschiedlichen Auffassungen zwischen den Kommissionen führen zu wollen, meine ich, daß die Baum-Kommission nicht zu Unrecht das Problem anfaßt, daß wir natürlich Wachstumsbereiche in unserer Wirtschaft haben, die aus gesellschaftlichen Überlegungen heraus wünschenswert sind, und andere, die nicht wünschenswert sind. Anders gesprochen: Ich kann mir vorstellen, daß es in diesem Lande Leute gibt, die es beispielsweise nicht für besonders wünschenswert halten, den Individualverkehr gezielt zu fördern, während andere wiederum der Meinung sind, das sei notwendig und richtig. Abgesehen von der Quantität des Wachstums ist also selbstverständlich seine Qualität zu untersuchen.

Ob es die Aufgabe des Staates ist, hier gezielt einzugreifen, mag einer anderen Debatte vorbehalten sein, verehrter Kollege Köhler. Denn gerade Ihre Betrachtungsweise der Ursachen unseres jetzigen Dilemmas ist ja die, daß wir generell zu wenig Wachstum haben. Darum bemühen wir uns hier ja

(D)

Cronenberg

(A) mit diesen konjunkturellen Maßnahmen um das Wachstum, das fehlt bzw. von dem wir erwarten, daß es fehlt; denn es handelt sich hier um eine Prophylaxe, über die wir reden. Aus dieser Sicht sind diese konjunkturellen Maßnahmen richtig.

Präsident Carstens: Gestatten Sie eine weitere Zwischenfrage?

Cronenberg (FDP): Aber selbstverständlich!

Präsident Carstens: Bitte schön, Herr Abgeordneter Köhler.

Dr. Köhler (Duisburg) (CDU/CSU): Darf ich die sehr komplizierte Antwort in die Frage fassen: Darf ich davon ausgehen, daß Sie persönlich auch weiterhin dafür sind, daß der Markt darüber entscheiden soll?

Cronenberg (FDP): Ich kann Ihnen, Herr Kollege Köhler, mit aller Klarheit und Deutlichkeit sagen, daß diese Marktwirtschaft mein Credo ist und daß ich — wie in Oberhausen — gemeinsam mit Ingrid Matthäus sagen kann: **im Zweifel für den Markt.** Und ich hoffe, hierfür auch Ihre Zustimmung zu finden.

(Zustimmung bei der FDP — Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Ja, danke! — Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Gemeinsam mit Matthäus? — Zuruf von der SPD: Und der blanke Dirigismus in der Stahlindustrie?)

(B) — Nun möchte ich doch bei dieser Debatte den Herrn Kollegen Köhler nicht noch auf Grund seiner beruflichen Tätigkeit in Verlegenheit bringen.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Mich in Verlegenheit?)

— natürlich die Zwischenfrage zielte darauf hin —, nachdem er hier so erfolgreich tätig gewesen ist. Denn es ist doch wohl eine Leistung, zu der man herzlich gratulieren kann, wenn man bei einem Titel, der einem nicht zusteht, für die Ernennung, statt selber einen auszugeben, sich vom Finanzminister eine Kiste Rotwein holt. Das ist allerdings eine Leistung, die unverkennbar und gut ist.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten von Wartenberg? — Bitte.

Dr. von Wartenberg (CDU/CSU): Herr Kollege, Sie sagten: im Zweifel für den Markt. Sind Sie nicht mit mir der Meinung, daß Frau Kollegin Matthäus bei Staatseingriffen häufig weniger Zweifel hätte als Sie?

Cronenberg (FDP): Ich möchte mich jetzt nicht mit Ihnen darüber streiten, wo irgendwelche Zweifel einsetzen. Aber das ist doch wohl eine klare Äußerung! Und daß es in allen Fraktionen unterschiedliche Meinungen darüber gibt, wo und wie in ein-

zeln Detailfragen der Markt wirksam werden kann, wie z. B. beim Bergbau oder in der genannten Stahlindustrie, wissen wir doch alle. (C)

Entscheidend ist doch — und das sollte man auch dem politischen Gegner zuerkennen —, daß das grundsätzliche und klare Bekenntnis zu dieser Marktwirtschaft, zu diesem Markt Grundlage unseres Erfolges in der Vergangenheit und hoffentlich auch unseres gemeinsamen Erfolges in der Zukunft ist.

Lassen Sie mich zum Schluß noch zwei Bemerkungen machen, die Sie bitte als ehrlich gemeinte Bitte an Sie verstehen wollen: Sie sagen zu Recht, wir brauchen schnelle Entscheidungen, und Sie sagen zu Recht, wir brauchen klimatische Verbesserungen.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Und richtige Entscheidungen natürlich, nicht bloß schnelle!)

— Natürlich richtige. Sie haben Herrn Friderichs zu Recht zitiert, der gesagt hat, wir brauchen nicht die zweitbeste oder die drittbeste Lösung. Wir stehen hier in der Gewißheit, Ihnen die beste Lösung vorzuschlagen. Aber auch dann, wenn Sie sich nicht dazu verstehen können, festzustellen, daß es die beste Lösung ist — und bei Ihrem Verständnis von Opposition habe ich für diese Haltung meinerseits ein gewisses Verständnis —, sollten Sie doch mindestens den Lauf der Dinge, die in Ihrem Sinne vielleicht die zweitbeste Lösung sind, in unserem Sinne die beste Lösung, nicht behindern. Sie sollten Ihrem eigenen Argument, wir sollten schnell handeln, (D)

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Das Weihnachtsgeld ist kein Problem!)

nicht dadurch die Kraft nehmen, daß Sie uns bei diesen Maßnahmen, was die Schnelligkeit anlangt, nicht unterstützen.

Nochmals möchte ich auch — gerade Sie, Herr Kollege Köhler — bitten, doch zu den klimatischen Verbesserungen dadurch beizutragen, daß Sie eine objektivere Schilderung unseres Ist-Zustandes geben, der sicher seine Probleme hat. Da tun Sie nicht nur uns, da tun Sie auch dieser Gesellschaft und dieser Wirtschaft einen großen Dienst. Hierfür bedanke ich mich herzlich im voraus.

(Beifall bei der FDP — Zustimmung bei der SPD)

Präsident Carstens: Meine Damen und Herren, wir kommen damit zu Punkt 3 der Tagesordnung:

Beratung des Antrags der Fraktion der CDU/CSU

Förderung von Forschung und Entwicklung in der Wirtschaft der Bundesrepublik Deutschland

— Drucksache 8/709 —

Das Wort hat der Herr Abgeordnete Gerstein.

Gerstein (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Vielleicht ist doch der eine oder

Gerstein

- (A) der andere von Ihnen nach dieser intensiven Steuerdebatte glücklich, wenn wir uns jetzt auch einem anderen Thema zuwenden können, wobei ich allerdings vorausschicken möchte, daß dieses Thema, Förderung von Forschung und Entwicklung in der Wirtschaft der Bundesrepublik Deutschland, zwar ein wichtiges Spezialthema ist, aber auch nahtlos an die steuerpolitische und konjunkturpolitische Diskussion anschließt, die wir heute hier haben erleben dürfen.

(Dr. Köhler [Duisburg] [CDU/CSU]: Das ist richtig!)

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, ich bitte um Entschuldigung, daß ich Sie unterbreche. Wir müssen noch über den vorangegangenen Punkt der Tagesordnung befinden. Es ist vorgeschlagen worden: Überweisung an den Finanzausschuß — federführend —, an den Ausschuß für Wirtschaft, an den Ausschuß für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau und an den Haushaltsausschuß — mitberatend und gemäß § 96 der Geschäftsordnung. Ich bitte diejenigen, die mit diesem Vorschlag einverstanden sind, um ein Handzeichen. — Ich bitte um die Gegenprobe. — Enthaltungen? — Es ist einstimmig so beschlossen.

Entschuldigen Sie die Unterbrechung, Herr Abgeordneter. Sie haben wieder das Wort.

- (B) **Gerstein** (CDU/CSU): Ich werde es in meinen Erinnerungen als einen besonderen Reiz betrachten, daß der Anfang meiner ersten Rede auf diese Weise durch eine Abstimmung verschönt worden ist.

(Heiterkeit)

Meine Damen und Herren, der Antrag auf Drucksache 8/709, den die Fraktion der CDU/CSU vorgelegt hat, hat zum Ziel, die Bundesregierung zu veranlassen, zum Gesamtproblem der **steuerlichen Forschungsförderung** konkrete gesetzliche Vorschläge vorzulegen.

Die meisten von Ihnen wissen, daß eine Vielzahl solcher Vorschläge vom Sachverständigenrat, von der Kommission für wirtschaftlichen und sozialen Wandel, vom Ifo-Institut in München und anderen Institutionen seit längerem vorgetragen worden ist. Ich möchte es mir ersparen, hier alle diese Vorschläge aufzuführen.

Aber im Zusammenhang mit der jüngsten Konjunkturentwicklung hat der Sachverständigenrat vor wenigen Tagen erneut betont — ich zitiere mit Genehmigung des Präsidenten —:

Die Chance sollte nicht ausgelassen werden, mit einer verstärkten Förderung von Forschung und Entwicklung sowie einer wirksameren Unterstützung junger Unternehmen die Nutzung neuer Produktions- und Beschäftigungsmöglichkeiten zu erleichtern.

Gerade darum geht es uns bei diesem bereits im Juni dieses Jahres vorgelegten Antrag.

Wir stellen fest, daß bei allen Sachverständigen Einigkeit darüber besteht, daß betriebliche For-

schung und Entwicklung einer Stärkung bedürfen. (C) Wir stellen aber auch fest, daß in dieser Sache die Bundesregierung nicht ausreichend gehandelt hat.

Wir beobachten mit Sorge den **Rückgang der Forschungsaktivitäten in der Wirtschaft** seit 1973. Die realen Forschungsausgaben haben sich ebenso verringert wie die Zahl der in der Forschung der Wirtschaft Beschäftigten. Wir wissen, daß dies begleitet und möglicherweise sogar beeinflusst ist von dem von der Bundesregierung veranlaßten Abbau steuerlicher Forschungsförderung. Ich darf ein paar Zahlen nennen.

Im Rahmen der bis zum Jahr 1974 gültigen Forschungsförderung durch Sonderabschreibungen und Investitionszulagen sind die Leistungen von 428 Millionen DM im Jahr 1973 auf 106 Millionen DM im Jahr 1976 nach Wegfall dieser Sonderabschreibungen zurückgegangen. Dies ist ein **Abbau steuerlicher Forschungsförderung** um mehr als 300 Millionen DM pro Jahr.

Dem steht natürlich die **Ausweitung der direkten Forschungsförderung** der Bundesregierung gegenüber. Die direkten Zuwendungen des Bundes an die Wirtschaft sind auf 1,55 Milliarden DM im Jahr 1976 gestiegen. Aber was uns hier interessiert, ist die Veränderung des Verhältnisses der indirekten Forschungsförderung über Steuern zu diesen direkten Zuwendungen. Und dieses Verhältnis hat sich durch die geschilderten Verschiebungen von 1 : 2 auf 1 : 15 geändert.

(Zuruf von der SPD: Das ist ein Erfolg des Ministers!)

Die indirekte Forschungsförderung ist damit praktisch eingestellt. Wir bezweifeln sehr, daß dies wirklich zu besseren Forschungsergebnissen und zu einer besseren Forschungsförderung geführt hat. Ich glaube, das Gegenteil ist eher der Fall. (D)

(Stahl [Kempfen] [SPD]: Das ist aber nicht belegt! — Zuruf von der SPD: Das sollten Sie besser wissen!)

— Man kann dies sehr gut und relativ einfach nachrechnen, wenn man die Forschungsberichte der Bundesregierung daraufhin durchsieht.

Es steht jedenfalls fest — dies ist belegbar, Herr Stahl —, daß sich die Einflußnahme des Staates im gesamten Bereich wirtschaftseigener Forschung und Entwicklung erheblich verstärkt hat. Wir halten dies allerdings für bedenklich.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Hinzu kommt, daß Schwierigkeiten der Antragsverfahren häufig dazu führen, daß die besten Antragsteller und nicht die besten Forscher den Großteil der direkten Zuwendungen erhalten. Viele kleine und mittlere Unternehmen — gerade diese haben Schwierigkeiten bei der Antragstellung; wir wissen, wie kompliziert diese Antragstellung ist — kommen sehr oft erst gar nicht zum Zuge.

Die weitere Verstärkung direkter Forschungsförderung birgt aber vor allem die Gefahr in sich, daß Forschungspolitik mehr und mehr zu einem Instrument für kurzfristige konjunkturpolitische Maßnah-

Gerstein

(A) men ausartet, obwohl eigentlich gerade Forschung von der Natur der Sache her immer eine sehr langfristige Aufgabe ist.

Natürlich gibt es insbesondere im Bereich der Großtechnologie eine Reihe von Projekten, für die nur eine direkte Forschungsförderung in Frage kommt. Dies bestreiten wir nicht, und hier besteht sicherlich Übereinstimmung. Uns erscheint jedoch eine ausgewogene Verteilung der zur Verfügung stehenden Mittel für Forschung und Entwicklung auf die direkte und die indirekte Forschungsförderung notwendig, und dies geschieht nicht. Ich glaube, dies wird auch trotz der bemerkenswerten Ansätze für die indirekte Forschungsförderung im Haushaltsentwurf 1978, die nach Meldung des „Handelsblatts“ vorgesehen sind, nicht erreicht, selbst wenn — was wir für richtig halten würden — diese Ansätze Wirklichkeit werden würden.

Wir möchten daher noch einmal sagen: Der Abbau indirekter Forschungsförderung, der in den letzten Jahren erfolgt ist, ist ein Weg in die falsche Richtung, und wir fordern daher entsprechend unserem Antrag, gestützt auf die genannten Gutachten und Untersuchungen, die teilweise vom Bundesforschungsminister selbst veranlaßt worden sind, sich aber dort offenbar, ohne verwertet zu werden, stapeln, eine grundsätzliche Umkehr der Forschungspolitik der Bundesregierung, d. h. wir fordern den Ausbau indirekter steuerlicher Forschungsförderung.

(B) Zu der Frage, wie Forschungsförderung durch steuerliche Vorschriften erfolgen kann, liegt ebenfalls eine Reihe von Vorschlägen vor. Wir sind insbesondere der Auffassung, daß bei dieser notwendigen Neugestaltung die **Forschung der kleinen und mittleren Unternehmen** ebenso wie die **Vertragsforschung** durch **steuerliche Anreize** neue Impulse erhalten muß. Dabei ist zu berücksichtigen, daß die bisherige einseitige steuerliche Begünstigung von Investitionen für Forschung und Entwicklung gerade bei den kleinen Unternehmen nicht ausreichend ist; denn hier sind es doch vor allem Personalausgaben, die für Forschung und Entwicklung getätigt werden und die häufig viel stärker ins Gewicht fallen als Investitionen. Nach unserer Auffassung müssen gerade diese Kosten in eine Forschungsförderung, die Wirkung zeigen soll, die arbeitsmarktpolitisch auch wirken könnte, mit einbezogen werden. Dies hat der Forschungsminister bisher abgelehnt. Wenn sich, wie das der Haushaltsansatz 1978 zeigt, hier eine Änderung vollziehen würde, dann möchten wir den Minister ermuntern, in dieser Richtung indirekter Forschungsförderung fortzufahren.

Nun sind im Zusammenhang mit diesen Vorschlägen einige Ansätze zu dieser Verbesserung vorhanden. Wir haben das mit Interesse zur Kenntnis genommen, aber wir meinen, für eine wirkliche, langfristige Lösung der anstehenden Probleme genügt dies nicht. Ich möchte gerade in bezug auf die kleinen und mittleren Unternehmen wiederholen: Ist es denn nicht so, daß hier eine ganze Anzahl von **Arbeitsplätzen für Forschung und Entwicklung** vorhanden sind, die nur besetzt werden müssen? Dazu bedarf es gar keiner neuen Investitionen. Wenn wir das wissen, müßten wir eigentlich Instru-

mente finden, durch die wir einen Anreiz für die Besetzung solcher Arbeitsplätze ohne Investitionen erhalten können. (C)

Bei den großen Unternehmen besteht überdies die Gefahr, daß Investitionszulagen eher zur Finanzierung vielleicht bereits geplanter Technologiegroßprojekte benutzt werden als zu einer wirklich langfristigen Verbesserung von Forschung und Entwicklung. Ich nenne das Beispiel des Schnellen Brutreaktors in Kalkar, für den nach den gültigen Bestimmungen ja auch eine Investitionszulage anfällt, die, wenn man das durchrechnet, höher ist als die gesamten Investitionszulagen für Forschung und Entwicklung aller deutschen Unternehmen im letzten Jahr.

Wir erwarten, daß die Bundesregierung die ihr vorliegenden Gutachten auswertet und konkrete Vorschläge in einer Gesamtfassung für die indirekte Forschungsförderung erarbeitet.

Wir sollten dabei nicht übersehen — darauf möchte ich hinweisen —, daß **Wettbewerbsfähigkeit und Innovationsfähigkeit der deutschen Wirtschaft** durch Mängel in der Forschungs- und Entwicklungsförderung der Bundesrepublik beeinträchtigt sind.

In den Hauptkonkurrenzländern Japan und den Vereinigten Staaten sind die Forschungsausgaben gestiegen und — das können wir auf vielen Märkten feststellen — auch die aus Forschung und Innovation entstandenen Leistungen. In der Wirtschaft der Bundesrepublik — das haben wir in den letzten Tagen und auch heute noch sehr deutlich und oft gehört — herrscht Investitionsmüdigkeit. Ich meine, zu dieser Investitionsmüdigkeit gehört gewissermaßen auch eine Forschungsmüdigkeit. Es besteht sicherlich ein Zusammenhang zwischen Förderung von Forschung und Entwicklung und Forschungsmüdigkeit. (D)

Lassen Sie mich zum Schluß noch das Problem der **Anwendung der Forschungsergebnisse** ansprechen. Hier sind wiederum für kleine und mittlere Unternehmen die Schwierigkeiten bei der Einführung neuer Produkte besonders gravierend. Das Risiko hat sich auf Grund der ungewissen allgemeinen Erwartungen bezüglich der Wirtschaftsentwicklung erhöht. Die Größe des Risikos wird deutlich, wenn wir feststellen, daß heute die Kosten für die Einführung eines neuen Produktes auf dem Markt weit höher sind als die Kosten für die Forschung.

Die Schwierigkeiten gelten verstärkt in einer Zeit, in der es häufig nicht so sehr um die Einführung eines neuen Produktes an sich geht. Wir wissen, heute geht es häufig um die Einführung technischer Problemlösungen, etwa zur Verbesserung des Umweltschutzes oder zur Einsparung von Energie, deren Durchsetzung am Markt schwierig zu beurteilen ist, deren Einführung große Kosten verursacht und die bei Erfolg von anderen Wettbewerbern leicht übernommen werden können.

Meine Damen und Herren, wir meinen, gerade hier müßte den Unternehmen in der schwierigen Wirtschaftslage, in der wir uns nun einmal befinden, Hilfestellung gegeben werden.

Gerstein

(A) Bei allen Überlegungen und Maßnahmen zur Verbesserung von Forschung und Innovation muß der direkte Einfluß des Staates gering gehalten werden. Es kommt darauf an, die Marktkräfte zu stärken, Eigeninitiativen zu fördern und die Bürokratie bei der Verwaltung von Forschungsgeldern zu minimieren. Dies ist nach unserer Auffassung nur durch ein **Gleichgewicht zwischen indirekter und direkter Forschungsförderung** zu erreichen und nicht durch das zunehmende Ungleichgewicht zugunsten der direkten Forschungsförderung.

Forschung, Entwicklung und Innovation in der Wirtschaft sind entscheidend für die Sicherung der Arbeitsplätze der Zukunft. Die Bundesregierung hat durch die Möglichkeiten einer abgewogenen Forschungs- und Entwicklungspolitik einen wichtigen Schlüssel — ich meine die 4,8 Milliarden DM, die für 1978 vorgesehen sind —, einen goldenen Schlüssel in der Hand, um diese wichtigen Aufgaben der Wirtschaft zu fördern. Die Bundesregierung muß diesen Schlüssel, den sie in der Hand hat, nur nutzen und, wie ich meine, richtig herumdrehen.

(Beifall bei der CDU/CSU — Stahl [Kempen] [SPD]: Und dies tut sie!)

Präsident Carstens: Das Wort hat der Herr Abgeordneter Dr. Steger.

(B) **Dr. Steger (SPD):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! An sich müßte jedermann in diesem Hause wissen, daß der Herr Bundeskanzler in seiner Regierungserklärung vom 19. Dezember 1976 ein **Gesamtprogramm zur Forschungs- und Technologiepolitik für kleinere und mittlere Unternehmen** angekündigt hat. Zumindest die Mitglieder des Fachausschusses, Herr Gerstein, sollten auch wissen, daß dieser Auftrag von Minister Matthöfer mit der gewohnten Präzision und der gewohnten Qualität am Ende dieses Jahres erfüllt sein wird.

(Lenzer [CDU/CSU]: Müssen wir jetzt alle aufstehen?)

Deswegen kommt mir die CDU/CSU so ein bißchen wie jemand vor, der nach dem Motto des Igel „Ich bin all da“ kurz vor Toresschluß noch einmal tinglein geht und dann einen Antrag einbringt, der doch — das haben Ihre Ausführungen, Herr Gerstein, hier gezeigt — ein bißchen dünn ist. Sie von der Opposition sagen jetzt doch nur: Regierung, nun mach doch einmal Vorschläge!, obwohl jeder weiß, daß binnen kürzester Zeit sehr präzise Vorschläge kommen werden.

(Stahl [Kempen] [SPD]: Ich wußte noch gar nicht, daß das Kabinett die Vorschläge noch nicht beschlossen hatte, obwohl das schon im „Handelsblatt“ stand!)

Ich muß sagen, daß wir den Ausführungen der CDU/CSU zu diesem Thema nicht im entferntesten folgen können, und zwar im wesentlichen aus zwei Gründen.

Erstens. Die Umschichtung der Forschungs- und Technologiepolitik hin zur **direkten Projektförderung** wird von uns positiv bewertet. Wir glauben,

Herr Minister, nach dem, was Sie auf dem Gebiet der Energieforschung geleistet haben — ich meine die Ausweitung auf die Forschung im Bereich der Nichtnuklearenergie —, ist dies die zweite große Leistung, die Sie in wenigen Jahren vollbracht haben. (C)

(Lenzer [CDU/CSU]: Er will was vollbringen!)

— Herr Lenzer, es ist doch so, daß Sie z. B. gegen die einzelnen Fachprogramme überhaupt nichts oder nur sehr wenig sagen. Wenn Sie einmal, wie gestern im Ausschuß, versuchen, sich an die **Kritik des Bundesrechnungshofs** anzuhängen, fallen Sie dabei auch meistens auf die Nase.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Wenn der Minister eine Politik gemacht hätte, die dem, was Herr Gerstein mit dem dynamischen Charme, der nun einmal preußisch-deutschen Bergassessoren eigen ist, als Politik der CDU/CSU vorgetragen hat, entspräche, dann hätte die Schachtanlage, auf der Sie sitzen, Herr Gerstein, längst dichtgemacht; denn für den hydromechanischen Abbau — das war eines der größten Förderungsprojekte nach den Nukleartechnologien — hätte es dann überhaupt kein Geld gegeben. Der Pütt, auf dem Sie heute sitzen, wäre dicht. Deswegen sollten Sie, gerade weil Sie aus dem Bergbau kommen und für Strukturprobleme doch ein bißchen mehr Fingerspitzengefühl haben müßten, nicht eine solche Politik vertreten.

Präsident Carstens: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Gerstein? (D)

Dr. Steger (SPD): Aber gerne, vor allen Dingen wenn sie mir nicht auf die Redezeit angerechnet wird.

Gerstein (CDU/CSU): Herr Kollege Steger, wissen Sie eigentlich, wie hoch der Anteil der von der Bundesregierung zur Verfügung gestellten Förderungsmittel für das **Projekt Hydrogrube** am gesamten Investitionsvolumen dieses Projektes ist?

Dr. Steger (SPD): Herr Kollege Gerstein, das ist mir bekannt. Nur eines ist doch sicher: Mit dem von Ihnen vorgeschlagenen Instrumentarium wäre dieses Projekt mit Sicherheit nicht verwirklicht worden. Darum geht es doch. Wir wollen doch hier gar nicht um Anteile streiten, die Sie im übrigen nicht aus Ihrer eigenen Tasche bezahlt haben.

(Beifall bei der SPD)

Präsident Carstens: Gestatten Sie noch eine Zwischenfrage, Herr Abgeordneter?

Dr. Steger (SPD): Gerne.

Gerstein (CDU/CSU): Glauben Sie wirklich, daß ein solches Projekt, bei dem der Anteil der vom Ministerium kommenden Zuwendungen weniger als 5 % beträgt, nicht durchgeführt worden wäre, wenn diese Zuwendungen weggefallen wären?

(A) **Dr. Steger** (SPD): Die Zahl 5 % möchte ich bei dem eigentlichen Projekt entschieden bestreiten, Herr Gerstein.

(Gerstein [CDU/CSU]: Das muß ich bestimmt besser wissen! — Zuruf des Abg. Stahl [Kempfen] [SPD])

Sie können doch nicht das gesamte Investitionsvolumen einer Zeche auf ein Forschungsprojekt beziehen.

(Gerstein [CDU/CSU]: Das haben Sie doch gerade gemacht!)

Das eigentliche Projekt wäre ohne diese Förderung nicht durchgeführt worden.

(Stahl [Kempfen] [SPD]: Der hat die Waschkaufen mit hinzugerechnet!)

— Ja, und die haben wir nur durch die Mitbestimmung bekommen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sie kennen die Zahlen ja gar nicht, Herr Steger!)

Zum zweiten. Die angeführten wissenschaftlichen Gutachten sind hier in einem Ausmaß vergewaltigt worden, daß man wirklich fragen muß: Wer hat sie eigentlich ausgewertet? Ich will hier nicht vom Sachverständigenrat reden, der ja auch nicht mehr das ist, was er einmal war,

(Zuruf von der CDU/CSU: Der verteilt hier Zensuren!)

(B) sondern vor allen Dingen auf die beiden speziellen Gutachten zu diesem Problem eingehen, nämlich die Gutachten vom IFO-Institut und von der Kommission für wirtschaftlichen und sozialen Wandel. Darin steht ja nun eindeutig, daß erstens nicht die indirekte Förderung im Bereich der Forschungs- und Technologiepolitik dominieren sollte, sondern daß gerade auf Grund der gezielten strukturellen Wirkungsmöglichkeiten die **direkte Projektförderung** so, wie sie vom BMFT betrieben wird, den **Vorrang** haben soll. Es steht zweitens darin — das können Sie in dem Gutachten sehr ausführlich nachlesen —, daß selbst dort, wo es Bereiche gibt — und es bestreitet niemand, daß es sie gibt —, wo die indirekte Forschungsförderung aus Zweckmäßigkeitsgründen eingesetzt werden kann, nicht auf die **strukturpolitische Differenzierung und Orientierung** verzichtet werden sollte.

Es ist doch widersinnig, daß im Oppositionsantrag auf der einen Seite bestimmte Problemfelder definiert werden, für die gefordert wird, die Forschungs- und Entwicklungstätigkeit zu intensivieren, und Sie auf der anderen Seite mit der großen Gießkanne kommen, die doch nur einen Effekt haben kann, daß nämlich bei dem begrenzten Umfang der staatlichen Mittel, die zur Verfügung stehen, wichtige Projekte unter den Tisch fallen, die unter Umständen für einen technologischen Durchbruch entscheidend sind.

Aus diesem Grunde müssen wir hier ganz deutlich sagen, daß Sie erheblich mehr an Argumentationskraft aufbringen müssen, wenn Sie uns in den Ausschußberatungen von Ihrem Konzept überzeugen wollen. Wir glauben, daß die Schiene, der in

(C) der Vergangenheit in der Forschungs- und Technologiepolitik gefolgt wurde, die richtige war. Es bedarf dort keines Kurswechsels.

In diesem Zusammenhang begrüßen wir es, daß die Bundesregierung in dem hier zur Diskussion stehenden Bereich mit ihren jüngsten Beschlüssen gezielt für kleine und mittlere Unternehmen die **Investitionszulage** zunächst von 7,5 auf 15 % verdoppeln will, begrenzt auf 0,5 Millionen DM, die **Bauinvestitionen** auch dann einbeziehen will, wenn das **Nutzungsvolumen für Forschung und Entwicklung** nur ein Drittel beträgt — das hat seine Bedeutung für die kleinen und mittleren Unternehmen —, und auch den Kauf von Know-how fördern will, indem die Anschaffung von immateriellen Wirtschaftsgütern — wie z. B. Patenten — in den Zulagenkatalog aufgenommen wird, allerdings auch hier beschränkt auf eine Summe von 0,5 Millionen DM.

(Lenzer [CDU/CSU]: Das haben Sie doch als „Gießkanne“ bezeichnet!)

(D) — Nein, Herr Lenzer. Der Unterschied ist doch folgender: Hier helfen Sie ganz gezielt kleinen und mittleren Unternehmen, wo es in der Tat zwar nicht auf einzelne, für die gesamte Volkswirtschaft wichtige strategische Projekte ankommt, wo aber eben die Vielzahl der Innovationen letztlich für die Leistungsfähigkeit bedeutsam ist. Hier wird also gezielt bei den kleinen und mittleren Unternehmen angesetzt und nicht mit der großen Gießkanne über das Land gegangen. Das ist doch der Punkt. Sie haben doch im Entwurf nur stehen: Steuern herunter für alle — für Siemens genauso wie beispielsweise für die Happel KG. Ich weiß nicht, ob es zulässig ist, Firmen zu nennen. Wie dem auch sei.

Deswegen meinen wir, daß wir, wenn wir hier noch zusätzlich etwas tun müssen, an den eigentlichen Kern herangehen müssen, der kleine und mittlere Unternehmen daran hindert, die in einer hochmodernen Wirtschaft notwendigen Forschungs- und Entwicklungsanstrengungen zu unternehmen. Was soll der Kalauer von dem „**bürokratischen Antragsverfahren**“? Machen Sie doch einmal Vorschläge, wie es vereinfacht werden kann! Wir sind ja gerne bereit, darüber zu reden. Aber wenn es vereinfacht wird, gibt es auch immer Fälle, wo eine gewisse Grauzone besteht, und dann kommt wieder eine Geschichte wie bei der EDV hoch, daß Sie sagen: Die Regierung hat wieder Steuergelder verschwendet. Sie müssen sich irgendwann einmal entscheiden, ob Sie es einfacher haben oder ob Sie eine präzise Kontrolle von Steuergeldern haben wollen, und sollten nicht immer hin und her huschen.

(Lenzer [CDU/CSU]: Das sagt der Bundesrechnungshof!)

— Ja. Aber, Herr Lenzer, Sie wissen auch, wie schlecht der **Bundesrechnungshof** in der gestrigen Ausschußdebatte ausgesehen hat. Auf die Frage nach den ökonomisch operationalen Kriterien, an denen er seine Kritik wirklich fundiert aufhängen könne, folgte doch Schweigen im Walde.

(Lenzer [CDU/CSU]: Sind Sie sicher, daß wir beide in derselben Ausschußsitzung gewesen sind?)

Dr. Steger

(A) — Ich bin sicher, daß wir beide in derselben Ausschußsitzung gewesen sind,

(Stahl [Kempfen] [SPD]: Das kann ich bestätigen, Herr Lenzer!)

und ich bin sicher, daß auch Sie mittlerweile, obwohl Sie früher bekanntlich Lehrer waren, was man heute immer noch ein bißchen merkt,

(Zuruf von der CDU/CSU: Was sind Sie eigentlich?)

genug von Ökonomie wissen, um gemerkt zu haben, daß die Position des Bundesrechnungshofes hundsmiserabel war, um es in dieser Deutlichkeit zu sagen.

(Stahl [Kempfen] [SPD]: Sonst hätte Herr Lenzer schon eine dementsprechende Presseerklärung herausgegeben!)

— Das kann auch andere Gründe haben. Vielleicht bereitet er schon den hessischen Landtagswahlkampf vor. Das kann auch sein.

(Lenzer [CDU/CSU]: Ja, das ist auch möglich!)

Wir meinen, man muß im Bereich der Forschung und Entwicklung bei kleinen und mittleren Unternehmen, in der Frage, in welchem Bereich sie mit indirekter Forschungsförderung arbeiten können, an das **Management-Problem** herangehen. Wir wissen auch aus den Untersuchungen des Instituts für Mittelstandsforschung, daß dies das Hauptproblem ist, an dem kleine und mittlere Unternehmen krankten, nämlich daß die Fähigkeit fehlt, technologische Entwicklungen rechtzeitig zu erkennen — schade, daß Herr Stavenhagen heute nicht hier ist; er könnte aus eigener Erfahrung Bilderbuchbeispiele erzählen —, und daß es oft auch an der nötigen Initiative und am Organisationstalent fehlt, Innovationen am Markt wirklich durchzusetzen.

(B)

Deswegen, Herr Minister, kommt es nach unserer Auffassung — ich bitte Sie, das in Ihre Überlegungen einzubeziehen — bei der Vorlage und der Beratung des Gesamtprogramms zur Forschungs- und Entwicklungsförderung bei kleinen und mittleren Unternehmen — darauf wollen wir das präzise beschränkt sehen — im Sinne der bisherigen Konzeption auf drei Schwerpunkte an, erstens auf das Problem der **direkten Personalförderung**. Irgendwie hat sich in dieser Republik das merkwürdige Verständnis breitgemacht, daß Dinge nur dann zu fördern sind, wenn es in Stahl und Beton gegossene Investitionen sind. Die neuere Entwicklung in den Wirtschaftswissenschaften ist aber längst darüber hinweggegangen. Wir wissen, daß die Investition in human capital mindestens genauso wichtig ist. Wenn wir wünschen, daß auch kleine und mittlere Unternehmen „ihren“ Physiker, Chemiker oder Ingenieur einstellen, der sich mit diesen Fragen befaßt, ist es, meinen wir, der Diskussion wert, wie hier auch präzise gefördert wird, wobei man sich natürlich auf zusätzliche Einstellungen und ähnliches mehr beschränken kann.

Zweiter Punkt: **Zuschüsse für Auftragsforschung**. Ich glaube, es ist eine positive Arbeitsteilung, daß

wir die Forschungs- und Entwicklungseinrichtungen (C) im öffentlichen Sektor, auch in den Universitäten, in der Vergangenheit stark ausgebaut haben. Es kommt jetzt aber darauf an, die dort gewonnenen Ergebnisse wirklich für die Praxis zu nutzen, damit eine beschleunigte Innovation zustande kommt. Das heißt, der Umsetzungszeitraum zwischen einer Erfindung und der Durchsetzung der eigentlichen Innovation am Markt muß verkürzt werden. Ein ganz hervorragendes Projekt — wir haben es mittels der direkten Projektförderung wieder ausprobiert, meine Herren von der Opposition —, das uns in der Lage zu sein scheint, hier wesentliche Fortschritte zu bringen, ist die **Ausdehnung der Innovationsberatung**, damit der Zeitabstand zwischen der Erfindung und ihrer Durchsetzung am Markt verkürzt wird. Dies, insbesondere die Innovationsberatung, wäre eine Möglichkeit, gerade den kleinen und mittleren Unternehmen gezielt zu helfen. So wäre man in der Lage, die Leistungsfähigkeit und die dynamische Anpassungsfähigkeit der mittelständischen Wirtschaft zu nutzen, soweit sie vorhanden ist. Denn eines wissen wir auch: Niemand kann einen Unternehmer, von dem Sohlen einmal gesagt hat, daß er die Schlafmützenkonkurrenz am liebsten hätte, dazu zwingen, als dynamischer Unternehmer im Schumpeterschen Sinne aufzutreten und sich nicht mit der Rolle des „Wirtes“ zufrieden zu geben.

Diese Konzeption, meine Damen und Herren, scheint uns erheblich erfolgversprechender zu sein. Deswegen können wir uns mit dem Gießkannenprinzip der Opposition nicht befreunden. Ich möchte (D) Sie herzlich bitten, in den Ausschußberatungen einmal ein bißchen mehr an Argumenten auf den Tisch zu legen. Sonst lohnt sich eine ernsthafte Beratung Ihres Antrages in den Ausschüssen wirklich kaum.

(Lenzer [CDU/CSU]: Sie haben sich damit überhaupt nicht auseinandergesetzt! Sie polemisieren nur!)

Präsident Carstens: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Dr. Laermann.

Dr.-Ing. Laermann (FDP): Herr Präsident! Meine verehrten Damen und Herren! Lassen Sie mich zunächst einmal den Kollegen Gerstein zu seiner ersten Rede hier im Plenum beglückwünschen.

(Beifall)

Ich meine, daß dies auch hier — ebenso wie im Ausschuß — zu unserem Stil gehören sollte.

Ich möchte sodann einmal versuchen, das, was hier an Vorschlägen zur Forschungs- und Technologiepolitik und neuen Ansätzen vorgetragen worden ist, zusammenzufassen.

Es dürfte in diesem Hause wohl unstrittig sein, daß Forschung und Technologie für die Zukunft unseres Landes von entscheidender Bedeutung sind. Dies muß — zum wiederholten Male — in aller Deutlichkeit hervorgehoben werden. Ich darf dies auch für die FDP-Fraktion nochmals besonders betonen

Dr.-Ing. Laermann

(A) und möchte dabei auch auf die Ausführungen, die ich am 22. Juni dieses Jahres in der Haushaltsdebatte gemacht habe, verweisen.

Wenn ich mir den vorliegenden Antrag der Opposition und die Begründung, die der Herr Kollege Gerstein dazu gegeben hat, ansehe und dazu das in Vergleich setze, was mein Vorredner, Herr Kollege Dr. Steger, an konkreten Vorschlägen gemacht hat, so meine ich, daß die Feststellung, daß wir die Situation der Forschung, die **Notwendigkeit der Forschung und Entwicklung** sowie ihre staatliche Förderung einhellig beurteilen, durch diese Ausführungen nachdrücklich belegt wird, wenn auch in den Nuancen Unterschiede bestehen.

Aber lassen Sie mich, meine Damen und Herren von der Opposition, etwas kritisch sagen: Während Sie nun erst beginnen, Anträge betreffend neue, zweifellos auch notwendige Förderungsansätze zu stellen, und Aufträge erteilen, haben die Bundesregierung und die Koalitionsparteien seit langem über neue Möglichkeiten nachgedacht, haben sie bereits neue Lösungsvorschläge entwickelt, haben sie bereits gehandelt. In Ausfüllung der Ziffer 19 der Regierungserklärung vom 16. Dezember 1976 hat das Kabinett gestern ein **Gesetz zur Änderung des Investitionszulagengesetzes** als ersten Teil eines Gesamtkonzeptes zur Stärkung der Innovationskraft von kleinen und mittelständischen Unternehmen beschlossen, das bis Ende des Jahres abgeschlossen sein wird.

(B) Ich darf hier noch einmal kurz wiederholen, welche Maßnahmen darin vorgesehen sind: Verdoppelung des Zulagensatzes von 7,5 auf 15 v. H. für begünstigte Investitionsaufwendungen bis zur maximalen Höhe von 500 000 DM im Wirtschaftsjahr; Ausdehnung der Begünstigung auf Gebäude sowie Ausbauten und Erweiterungen von Gebäuden — das erscheint besonders wichtig —, die zu einem Drittel bis zu zwei Dritteln der Forschung und Entwicklung dienen; Ausdehnung — das ist ein ganz wichtiger Punkt — der Begünstigung auf bestimmte immaterielle Wirtschaftsgüter, die der Forschung und Entwicklung dienen. Hier ist insbesondere an den Erwerb von Patenten und Lizenzen gedacht. Dies alles halte ich für einen wesentlichen Schritt. Ich glaube, daß dies auch Ihre Zustimmung, die Zustimmung der Opposition, finden kann.

Die **Anhebung der Investitionszulage** — in der Höhe begrenzt — kommt insbesondere den kleinen und mittleren Unternehmen zugute, bei denen die bisherigen steuerlichen Vergünstigungen wegen Umfang und wirtschaftlicher Lage nicht zu den erwarteten Wirkungen führen konnten. Auch gab und gibt es bei diesen mittelständischen Unternehmen selten eine Nutzung von Gebäuden für Forschung und Entwicklung über zwei Drittel Gebäudeanteil hinaus, so daß gerade die Herabsetzung der Untergrenze auf ein Drittel eine wesentliche Verbesserung für diese kleinen und mittleren Unternehmen darstellen wird.

Mit diesen Maßnahmen, welche die FDP-Fraktion ausdrücklich begrüßt, wird sicherlich ein deutlicher Schritt zur Verbesserung der Leistungs- und Wettbe-

werbsfähigkeit gerade der kleineren und mittleren Unternehmen getan werden. Die Einbeziehung erworbener aktivierungspflichtiger immaterieller Wirtschaftsgüter in die Begünstigung wird ebenfalls den Unternehmen zugute kommen, die nicht über eigene Forschungs- und Entwicklungskapazität verfügen. Dadurch wird eine wünschenswerte und seit langem immer wieder auch von der FDP geforderte **Verbesserung des Transfers von Forschungsergebnissen**, eine Verbesserung der Verfügbarkeit insbesondere der staatlich geförderten technischen Entwicklungen zu erzielen sein.

Aber sicherlich, meine Kollegen von der Opposition, wird es nicht allein mit steuerlichen Maßnahmen, die Sie im Antrag fordern, getan sein, sondern es muß hier noch flankierende Maßnahmen geben. Diese sollen und können die Anreize zur eigenen Forschungsförderung und Forschung und Entwicklung noch wesentlich verstärken, ohne — ich betone ausdrücklich: ohne — daß dadurch zusätzliche finanzielle Belastungen entstehen müssen.

Ich könnte mir im Gegensatz zu den Ausführungen des Kollegen Steger vorstellen, daß es sehr wohl für Projekte kleineren Umfangs möglich ist, den **bürokratischen Aufwand**, der, wie ich auch erfahren habe, in der Tat viele Unternehmen abschreckt, überhaupt Förderungsanträge zu stellen, zu reduzieren, daß man für diese kleineren Projekte das Beantragungs- und Bewirtschaftungsverfahren vereinfacht.

(Lenzer [CDU/CSU]: Im Ausschuß redet er ganz anders!)

(D) Man könnte auch überlegen, ob nicht überhaupt für kleinere Projekte und für kleinere Unternehmen Zuwendungen auf Kostenbasis möglich sein sollten. Ich meine, daß hier noch einige Überlegung notwendig ist. Aber die Sache scheint es mir wert, daß wir dieses im Ausschuß einmal mit aller Intensität angehen. Ich nehme an, daß sich auch der Bundesminister für Forschung und Technologie ähnlichen Überlegungen nicht verschließen wird.

Präsident Carstens: Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Steger?

Dr. Steger (SPD): Herr Kollege Laermann, stimmen Sie mit mir darüber überein, daß natürlich alle Parteien den Abbau von bürokratischen Hemmnissen wollen, daß aber die Schwierigkeit — wir erwarten hier auch konstruktive Vorschläge von der Opposition — darin liegt, zu verhindern, daß der Abbau von bürokratischen Hemmnissen nicht zugleich dem Mißbrauch von Forschungs- und Technologiemitteln Tür und Tor öffnet? Stimmen Sie mir zu, daß wir zur Lösung dieses **Zielkonflikts zwischen Einfachheit und Mißbrauchsmöglichkeit** gemeinsam Vorschläge entwickeln und diesen Zustand nicht nur beklagen sollten?

Dr.-Ing. Laermann (FDP): Herr Kollege Steger, ich stimme Ihnen zu, daß wir uns gemeinsam darum bemühen sollten, hier Lösungsvorschläge zu ent-

Dr.-Ing. Laermann

(A) wickeln. Ich meine, daß wir dabei auch sehr wohl überprüfen müssen, ob die Höhe einer Zuwendung für die Durchführung eines Projekts noch in einem vernünftigen Rahmen zu den Aufwendungen für die Kontrollen und Kontrollmaßnahmen steht.

(Zustimmung bei der SPD und bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir sollten im Detail darüber durchaus beraten. Hier ist sicherlich nicht der Ort, dies zu tun.

Lassen Sie mich noch einen zweiten Punkt anführen. Ich meine, daß es notwendig ist, daß die **Selbstverwaltungsorganisationen von Industrie und Handwerk** stärker initiativ und aktiv werden bei Hilfe und Beratung über Innovations- und Forschungsförderungsmöglichkeiten, bei Hilfe und Beratung zur Herstellung von Kontakten zu öffentlichen und privaten Forschungseinrichtungen wie z. B. der Arbeitsgemeinschaft Industrieller Forschungsvereinigungen, der Fraunhofer-Gesellschaft oder auch zu den Hochschulen. Diese Selbstverwaltungsorganisationen sollten stärker koordinierend wirken und könnten wesentlich zur Verbesserung des Austausches von Forschungs- und Entwicklungsergebnissen beitragen. Einzelne Industrie- und Handelskammern haben hier bereits sehr erfolgversprechende Ansätze entwickelt. Das RKW und auch der VDI haben sich mit um diese Aufgabe bemüht.

Unter Berücksichtigung des Umstands, daß in den kleinen und mittleren Unternehmen nicht immer ein ständiger Bedarf an Forschungs- und Entwicklungskapazität vorhanden ist, daß es daher aus ökonomischen Gründen nicht immer vertretbar und sinnvoll erscheint, solche Kapazitäten aufzubauen, müßte bei den Beratungen der Regierungsvorlage und bei den Beratungen über Ihren Antrag überlegt werden, wie die **Auftragsforschung**, also die externe Forschung in die Begünstigung mit einbezogen werden kann. Forschungs- und Entwicklungspotential bei den öffentlichen und privaten Institutionen, besonders aber bei den Hochschulen, sollte vorhanden sein. Eine **verstärkte Förderung der Vertragsforschung** wird der Kooperation zwischen Wirtschaft und Industrie und den genannten Forschungseinrichtungen neue Impulse geben und wird damit auch wesentlich zum besseren und schnelleren Transfer von Ergebnissen und so unter Umständen zur praxisnäheren Forschung an den Hochschuleinrichtungen führen können.

Er erscheint uns weiterhin notwendig, die Lohn- und Gehaltssumme für Forschungs- und Entwicklungsvorhaben in die Begünstigungen einzubeziehen; denn gerade die Personalkosten im Forschungs- und Entwicklungsbereich sind enorm angestiegen. Sie stellen den größten Kostenfaktor dar, der gerade die kleinen und mittleren Unternehmen erheblich belastet. Wie bei der Investitionszulage könnte auch hier an eine Begrenzung nach oben gedacht werden. Der beschäftigungspolitische Effekt einer solchen Maßnahme darf dabei nicht außer Betracht bleiben. Bei Schaffung einer Personalstelle für einen hochqualifizierten Spezialisten fallen zugleich fünf bis sechs nachgeordnete Arbeitsplätze, etwa für Labornanten, an. Bei dem notwendigen und unvermeidba-

ren Strukturwandel fallen zukünftig weitere Arbeitsplätze im Produktionsbereich weg. (C)

(Vorsitz: Vizepräsident Frau Renger)

Dafür sind im Dienstleistungsbereich, besonders aber im Forschungs- und Entwicklungsbereich wegen des steigenden Anteils im Bereich des Engineering neue Arbeitsplätze mit unterschiedlichen Qualifikationsanforderungen zu schaffen. Die zuletzt gemachten Vorschläge lassen sich zwar aus gesetzessystematischen Gründen mit einer Änderung des Investitionszulagengesetzes nicht erfassen; sie sollten aber Bestandteil des Gesamtkonzeptes sein und bei den Beratungen des Antrages und der Regierungsvorlage im Ausschuß berücksichtigt werden.

Lassen Sie mich abschließend eine grundsätzliche Bemerkung zum **Verhältnis der direkten zur indirekten Forschungs- und Entwicklungsförderung** machen. Herr Kollege Gerstein, Sie haben vorhin festgestellt, daß sich das Verhältnis der direkten zur indirekten Forschungsförderung von 1 : 2 auf 1 : 18 verändert habe. Aber dabei müssen Sie doch bitte berücksichtigen, daß der Mittelansatz im Forschungshaushalt für die direkte Forschungsförderung insgesamt in den Haushalten der letzten Jahre erheblich gestiegen ist und daß auch nach dem Haushaltsvorschlag dieses Jahres eine sehr hohe Steigerung — um nahezu 15 % — vorgesehen ist. Sie können doch, wenn Sie solche Zahlen nennen, diese Tatsache nicht verschweigen. Das ist der Nachteil einer Statistik, wenn man die Bezugsgröße nicht nennt.

(Lenzer [CDU/CSU]: Es kommt darauf an, wofür das Geld ausgegeben wird!)

Lassen Sie mich noch eine Bemerkung dazu machen. Ich gehe davon aus, daß auch die Opposition bei ihrem Antrag die Situation der kleinen und mittelständischen Unternehmen im Auge gehabt hat;

(Stahl [Kempen] [SPD]: Nein, das hat sie nicht!)

denn sie hat in der jüngsten Vergangenheit in der Öffentlichkeit immer wieder dargestellt, daß die wesentlichen Mittel aus dem Forschungshaushalt für die Projektförderung den wenigen Großunternehmen zugute gekommen und die kleinen und mittleren Unternehmen daran eben nicht beteiligt gewesen seien, wie es geboten gewesen wäre. Diese Darstellung führt mich zu der Vermutung, daß Sie sich auch bei der indirekten Forschungsförderung sehr wohl für Vorschläge und Maßnahmen einsetzen, die den kleinen und mittleren Unternehmen zugute kommen. Das kann bei dem bisherigen Verfahren der indirekten Forschungsförderung wohl nicht mit Fug und Recht behauptet werden. Ich meine deshalb, daß die Ansätze der Bundesregierung in diesem Bereich durchaus in die richtige Richtung zielen; denn sie stärken die Anpassungs- und Reaktionsfähigkeit der kleinen und mittleren Unternehmen im technologischen Wandel, sie stellen eine besondere Begünstigung der kleinen und mittelständischen Unternehmen durch Einführung der Höchstbegrenzung dar, sie garantieren einen besseren Technologietransfer zwischen forschungsintensiven Stellen und (D)

Dr.-Ing. Laermann

(A) den kleinen und mittelständischen Unternehmen, und sie verbessern den Zugang zur externen Forschung und zu technologischen Dienstleistungen.

Die Ergebnisse und Erkenntnisse von Forschungen — gerade dann, wenn sie staatlicherseits gefördert wurden — müssen — darüber sind wir sicher einer Meinung — kontinuierlich in den Markt überführt und damit volkswirtschaftlich nutzbar gemacht werden. In dieser **kommerziellen Phase der Technologieförderung** muß die politische Stützung entsprechend den Prinzipien unserer Wirtschaftsordnung aus dem Bereich „Forschung“ in die Verantwortlichkeit der Wirtschaftspolitik überführt werden. Der Staat hat sich zurückzuziehen, hat nur noch Hilfen zum Markt zu geben. Andernfalls besteht die große Gefahr, daß Forschungsförderung den Charakter von Subventionen erhält und zur Investitionslenkung entartet.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das sagen Sie einmal den Ministern!)

Dabei wächst einerseits die Gefahr einer Förderung am Markt vorbei, zum anderen aber werden unter Umständen notwendige Strukturbereinigungen verhindert. Es erscheint daher folgerichtig, grundsätzlich im marktnahen Entwicklungsbereich die direkte finanzielle Förderung zugunsten einer verstärkten indirekten Forschungsförderung zurückzuführen. Ich meine aber, daß mit einem Ausbau der indirekten Förderung ein Abbau der direkten Förderung nicht notwendigerweise verbunden sein darf. Direkte Forschungsförderung und indirekte Förderung haben jeweils spezifische Wirkungen.

(B) Sie sind keine substituierbaren Alternativen. Es ist auch seitens der Bundesregierung nicht beabsichtigt, eine Alternative zwischen direkter und indirekter Forschungsförderung zu stellen, wie sehr wohl die Erhöhung des Forschungsetats mit annähernd 15 % deutlich beweist. Diese Erhöhung soll überwiegend für die Projektförderung eingesetzt werden.

Ich meine, daß die Vorlage der Regierung bereits eine vernünftige Grundlage für eine Änderung der Forschungspolitik und Förderungspolitik ist und im Grunde genommen Ihrem Antrag wohl im wesentlichen entspricht. Wir empfehlen die Überweisung an den Ausschuß.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Vizepräsident Frau Renger: Meine Damen und Herren, weitere Wortmeldungen liegen nicht vor.

Der Überweisungsvorschlag des Ältestenrates liegt Ihnen vor. Erhebt sich dagegen Widerspruch? — Das ist nicht der Fall. Es ist so beschlossen.

Ich rufe den zweiten Zusatzpunkt zur Tagesordnung auf:

Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Hammans, Burger, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Braun, Frau Karwatzki, Dr. Reimers, Frau Geier, Frau Dr. Neumeister und Genossen und der Fraktion der CDU/

CSU eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes (C)
über den **Beruf des Logopäden**

— Drucksache 8/741 —

Überweisungsvorschlag:

Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit (federführend)
Ausschuß für Bildung und Wissenschaft

Dazu hat Herr Abgeordneter Dr. Hammans das Wort.

Dr. Hammans (CDU/CSU): Frau Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Bevor ich mich der Problematik dieses Gesetzentwurfs über den Beruf des Logopäden zuwende, gestatten Sie mir ein Wort zum Wort.

(Zuruf von der SPD: Erklären Sie doch mal, was das ist!)

— Herr Kollege, genau das wollte ich gerade tun. Das Wort „Logopäde“ stammt aus zwei griechischen Wortstämmen, nämlich *λόγος* und *παιδεύειν*, und bedeutet soviel wie „Sprech-“ oder „Spracherzieher“. Den Begriff Logopäden haben wir eigentlich sehr ungerne übernommen. Er entspricht aber einer Bitte der Berufsvertretung. Wir haben uns schließlich diesen Wünschen nicht verschließen können. Im übrigen aber möchte ich durchaus meine Freude darüber zum Ausdruck bringen, daß es, wenn es schon ein Fremdwort ist, einmal aus dem klassischen Griechischen stammt, und nicht, wie neuerdings sonst immer üblich, aus dem Angloamerikanischen.

Bereits in der vergangenen Legislaturperiode hatte die CDU/CSU-Fraktion mit der Vorlage eines Gesetzentwurfs über den **Beruf des Logopäden** den Versuch unternommen, für die Zulassung zu diesem Beruf eine **bundeseinheitliche Regelung** zu schaffen. Obwohl die Bundesregierung wiederholt auf die Notwendigkeit hingewiesen hatte, daß für diesen nichtärztlichen Heilberuf zu wenig Fachkräfte zur Verfügung stehen, hat sie sich mit allen nur erdenklichen Tricks dagegen gesträubt, diesen Gesetzentwurf zu verabschieden. So hat sie noch vor Abschluß der letzten Legislaturperiode im zuständigen Bundestagsausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit durch ein völlig überflüssiges Anhörungsverfahren von Sachverständigen am 23. Juni 1976 die Verabschiedung des Gesetzentwurfes so verzögert, daß eine Erlangung der Gesetzeskraft in der letzten Legislaturperiode nicht mehr möglich war. Meine Frage am Ende der Anhörung, ob nicht auch die Sachverständigen der Meinung seien, daß dieses Anhörungsverfahren überflüssig gewesen sei, wurde von allen Anwesenden bejaht.

Meine Damen und Herren, die Bundesregierung und die sie tragenden Parteien vernachlässigen die Probleme der nichtärztlichen Teilberufe seit Jahren in gravierender Weise. Sie begründet dies mit Personalknappheit, die in diesen Bereichen in der Tat besteht. Wir möchten als Opposition der Bundesregierung empfehlen, aus dem Grundsatzbereich des Ministeriums und aus den Bereichen, in denen die Selbstdarstellung dieses Hauses betrieben wird, eine Reihe von Sachverständigen abzuziehen und sie in den anderen Bereich zu versetzen. Ich bin überzeugt, daß dann in Kürze auch in anderen Bereichen wie

Dr. Hammans

(A) bei den Hebammen und anderen, die auf eine Neuerung des Berufsbildes warten, endlich Gesetzesvorlagen aus Ihrem Hause kommen, Herr Parlamentarischer Staatssekretär.

Beim **Berufsbild** des Logopäden handelt es sich um einen dem medizinischen Bereich zugehörigen nichtärztlichen Heilberuf, dessen Tätigkeit in erster Linie die Erkennung von Hör-, Stimm- und Sprachkrankheiten umfaßt. Seine Arbeit geschieht auf der Grundlage einer naturwissenschaftlichen Betrachtung der von ihm behandelten Krankheiten und Behinderungen unter Hinzunahme von Kenntnissen über die psychologischen und pädagogischen Zusammenhänge der Störungskomplexe. Die zunehmende Bedeutung dieses Berufs ergibt sich aus der ständig steigenden Zahl hör-, stimm- und sprachgeschädigter Patienten, hier insbesondere auch bei Kindern aus nicht intakten Familien.

Gegenwärtig gibt es in der Bundesrepublik etwa 1,2 Millionen Personen, die auf Grund von Sprach- oder Stimmstörungen behandlungsbedürftig sind. Sie sind als körperlich kranke Menschen anzusehen, bei denen geistige oder seelische Ursachen und Folgen die Relevanz einer fachmedizinischen Vorsorgeuntersuchung und unter Umständen auch einer Therapie nicht zu entkräften vermögen.

Es ist nicht zu bestreiten, daß zur Zeit für die betroffenen Personen eine ungenügende medizinische Betreuung besteht und somit eine beängstigende Unterversorgung vorhanden ist. Besonders im Bereich der Universitätskliniken ist oftmals nicht sichergestellt, daß dringende Fälle versorgt werden können. Die Folge im ganzen ist eine ungenügende geistige, soziale und berufliche Entwicklung zahlreicher Kinder, Jugendlicher und auch erwachsener Menschen.

Zur Betreuung dieser kranken Menschen sind Logopäden vor allem in Kliniken, Rehabilitations-einrichtungen im öffentlichen Gesundheitsdienst, Sonderschulen, Kindergärten und Erziehungsberatungsstellen, aber auch in eigenen Praxen tätig.

Die Forderung nach einer bundeseinheitlichen Regelung ergibt sich aus der Notwendigkeit, eine gleichmäßige Versorgung der Krankenhäuser, Rehabilitationsstätten und ähnlicher Einrichtungen mit entsprechend ausgebildeten Personen auf Dauer sicherzustellen.

Bei dem aufgezeigten Bedürfnis nach fachmedizinischer Betreuung ist festzustellen, daß der gegenwärtig großen Zahl von Patienten in der Bundesrepublik eine nicht ausreichende Zahl von ausgebildeten Logopäden gegenübersteht.

Wie ich in der Begründung des bereits in der 7. Legislaturperiode vorgelegten Gesetzentwurfs ausführte, stehen dem geringen Angebot an Ausbildungsplätzen eine Vielzahl von Bewerbern gegenüber. Meine Damen und Herren, es ist beschämend, wenn sich in unserem Land, das sich durch einen hohen Stand der medizinischen Forschung auszeichnet, zwar die Diagnose- und Therapieverfahren gerade bei der Behandlung von hör- und stimmgeschädigten Personen ständig verbessert haben, es aber andererseits nicht möglich ist, die medizinische Ver-

sorgung selbst durch ein ausreichendes Angebot an qualifiziertem Fachpersonal sicherzustellen. (C)

Mir erscheint es unverständlich, warum die Bundesregierung nach wie vor nicht bereit ist, die notwendigen Maßnahmen zu treffen. Dieses Mißverhältnis zwischen vorhandenem Bedarf an ausgebildetem Fachpersonal und der Zahl zu behandelnder Patienten soll durch den vorgelegten Gesetzentwurf zur bundeseinheitlichen Regelung des Berufsbildes des Logopäden beseitigt werden.

Meine Damen und Herren, die Einbringung des Gesetzentwurfes, den wir vorlegen, wäre eigentlich Aufgabe der Bundesregierung gewesen. Auch ist nicht einzusehen, warum bei den minimalen Kosten, die bei der Schaffung eines solchen einheitlichen Berufsbildes in den Ländern entstehen, eine bundeseinheitliche Regelung ständig hinausgeschoben werden soll.

Wie verworren die Konzeption der Bundesregierung auch auf diesem Gebiet ist, zeigt sich mit aller Deutlichkeit darin, daß die Bundesregierung auf die Frage des SPD-Abgeordneten Dr. Geßner in der Drucksache 8/778, ob die Bundesregierung die Absicht habe, zum Schutze der Berufsbezeichnung „Logopäde“ eine Initiative zu ergreifen, durch den Parlamentarischen Staatssekretär Zander lapidar antwortet, daß sich die Bundesregierung schon seit längerem mit der Möglichkeit einer bundeseinheitlichen Regelung der Zulassung zum Beruf des Logopäden befasse und die Notwendigkeit einer bundesgesetzlichen Regelung anerkenne; besonders auffällig ist hierbei die Einlassung, daß sie das Gesetzgebungsverfahren zum Beruf des Logopäden bei ihrer Arbeitsplanung als besonders dringlich eingestuft habe. Soweit die Äußerungen der Bundesregierung. (D)

Meine Damen und Herren, kein Hinweis in der Antwort auf die Frage des Kollegen Geßner darauf, daß die Opposition bereits in der 7. Legislaturperiode einen Gesetzentwurf eingereicht hatte; kein Wort davon, daß zwei Tage vor der Antwort des Parlamentarischen Staatssekretärs auf die Frage des Kollegen die Drucksache der CDU/CSU-Fraktion im 8. Deutschen Bundestag vorlag! Es bleibt allerdings abzuwarten, inwieweit die Bundesregierung nunmehr bereit ist, den jetzt vorgelegten Gesetzentwurf zügig zu beraten und ihre bislang geübte Verzögerungstaktik aufzugeben.

Ich hoffe, daß es gelingen wird, diesen Gesetzentwurf recht bald im Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit zu beraten, und ich darf Sie bitten, Frau Präsidentin, daß über einen entsprechenden Überweisungsvorschlag abgestimmt wird.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsident Frau Renger: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Jaunich.

Jaunich (SPD): Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Ich hatte mir in Anbetracht der Tatsache, daß wir die grundsätzlichen Ausführungen, die in einer ersten Lesung zu machen sind, hier seitens aller Parteien bereits in der 7. Wahlperiode abgegeben haben, eigentlich vorge-

Jaunich

(A) nommen, es ganz kurz zu machen, und ich wollte eigentlich auch — da Herbert Wehner heute morgen in der Aussprache über die Regierungserklärung von Bundeskanzler Helmut Schmidt einmal etwas zu seinem und unserem Verständnis von Politik ausformuliert hat — bei der Regelung dieser Frage auf jegliche polemische Äußerung verzichten.

Ich muß davon Abstand nehmen, nachdem sich Herr Dr. Hammans hier in maßloser Polemik ergangen hat.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Hört! Hört!
„Maßlose Polemik“!)

— Ja, ja, nun seien Sie mal nicht so empfindlich, Herr Dr. Hammans!

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Sie!)

— Hören Sie doch zu! Haben Sie doch die Souveränität, zuzuhören!

(Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

— Ich kann Sie nicht verstehen, aber versuchen Sie nicht, mir meine Redezeit zu stehlen. Es wird Ihnen nicht gelingen.

Zur Sache: Sie haben sich hier dazu verstiegen, die Koalitionsfraktionen zu beschuldigen, wir hätten die Verabschiedung dieses Gesetzes in der 7. Legislaturperiode dadurch torpediert, daß wir eine unsinnige Anhörung veranstaltet hätten.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Ja!)

Ich muß dies auf das schärfste zurückweisen, und ich muß sagen, daß das, was Sie hier als Ergebnis dieser nichtöffentlichen Anhörung zitieren, daß nämlich die Sachverständigen gesagt hätten, dies sei eine überflüssige Veranstaltung gewesen, so dort überhaupt nicht erkennbar gewesen ist.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Es steht im Protokoll!)

Im Gegenteil, Sie selbst und die Kolleginnen und Kollegen Ihrer Fraktion haben sich durch Fragen an die Sachverständigen aktiv an dieser Anhörung beteiligt, und — das werden Sie doch wohl nicht bestreiten wollen — Sie haben ja auch aus dieser Anhörung Erkenntnisse gezogen, die Sie bei der Wiedereinbringung Ihres damaligen Entwurfs im 8. Deutschen Bundestag realisiert haben. Sie haben sich also selbst ad absurdum geführt, wenn Sie eben gesagt haben, daß die Anhörung überflüssig gewesen sei.

Zum zweiten möchte ich mit einer Legende aufklären, die sich bilden könnte. Denn Sie haben eben hier den Eindruck zu erwecken versucht, den 1,2 Millionen sprach- und stimmgestörten Menschen in unserem Land könne es nur darum gehen, daß dieser Beruf eine gesetzliche Fundierung erhalte. Dies ist eine völlig falsche Betrachtungsweise. Sie führt in die Irre. Denn so wichtig eine bundeseinheitliche Regelung dieses nichtärztlichen Heilberufs ist, bleibt es doch auch nach Verabschiedung dieses Gesetzes Tatsache, daß es zu wenig **Ausbildungsplätze** für diesen Beruf geben wird. Deshalb ist aufs neue, wie ich bereits bei den Beratungen in der 7. Wahlperiode des Deutschen Bundestags ausgeführt habe, nachdrücklich an die Bundesländer zu appellieren, die entsprechende Ausbildungskapazität zu schaffen.

Herr Dr. Hammans, es besteht hier ja auch nicht etwa eine Nachfragehemmung, weil dieses Berufsbild nicht geregelt ist. Sie haben selbst darauf hingewiesen, wie groß das Mißverhältnis zwischen jenen, die diesen Beruf erlernen wollen, und der Ausbildungskapazität ist. Es kommt also nicht darauf an, den Beruf durch die Schaffung des Berufsbilds so attraktiv zu machen, daß sich die Menschen zur Verfügung stellen, die wir für diese Betreuung sprach- und stimmgeschädigter Mitbürger benötigen. Aus unseren Beratungen darf sich also nicht der Eindruck verfestigen, durch die Verabschiedung dieses Gesetzes würde die Mangelsituation in der Therapie dieser geschädigten Menschen verbessert. Vor dieser Legende muß nachdrücklich gewarnt werden.

Der von Ihnen vorgelegte Entwurf vergrößert, wenn er so Gesetz würde, sogar allenfalls die Gefahr, daß künftig weniger Therapeuten zur Verfügung stehen, um sprach- und stimmgeschädigten Menschen zu helfen. Denn Sie haben als Vorlage für Ihren Gesetzentwurf — das ist ja nicht zu bestreiten; darüber haben wir ja schon in der 7. Wahlperiode debattiert — den Gesetzentwurf der Bundesregierung bezüglich der Beschäftigungs- und Arbeitstherapeuten genommen. Herr Dr. Hammans, es wäre besser gewesen, Sie hätten nicht den Entwurf zur Vorlage Ihres Gesetzentwurfs genommen, sondern das verabschiedete Gesetz. Dort haben wir — Herr Burger wird mir zustimmen — in der Schlußphase der Beratungen in § 8 Abs. 4 als Übergangsregelung die Bestimmung aufgenommen, die solchen Menschen, die fünf Jahre lang die Tätigkeit eines Beschäftigungs- und Arbeitstherapeuten ausgeübt haben, die Möglichkeit eröffnet, nach Nachholung einer Prüfung die Tätigkeit als Beschäftigungs- und Arbeitstherapeut unter dieser Berufsbezeichnung auszuüben. Eine ähnliche Bestimmung fehlt in Ihrem Entwurf.

Wir werden bei den Ausschußberatungen darauf drängen, daß sie aufgenommen wird. Denn wir wissen aus der Anhörung und aus Eingaben, daß es neben denen, die zum Zentralverband der Logopädie gehören, eine große Zahl von anderen gibt, bei denen die Ausrichtung nicht so eindeutig medizinisch wie bei den Logopäden ist. Es ist völlig klar, daß wir, wenn wir dieses Berufsbild endgültig geregelt haben, jenen die Gelegenheit geben, den medizinischen Teil nachzuholen, damit auch sie für die Behandlung dieser 1,2 Millionen Menschen zur Verfügung stehen.

Vizepräsident Frau Renger: Herr Abgeordneter, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Abgeordneten Dr. Hammans?

Jaunich (SPD): Ja.

Dr. Hammans (CDU/CSU): Herr Jaunich, glauben Sie nicht, daß mit der in § 8 Abs. 2 des Gesetzentwurfs vorgesehenen Regelung, wonach derjenige, der bereits eine Erlaubnis zur Führung einer bestimmten Berufsbezeichnung besitzt, zum Weiterführen dieser Berufsbezeichnung berechtigt ist, auch gemeint ist, daß wir bei den Ausschußberatungen

Dr. Hammans

- (A) ganz präzise feststellen werden, welche in der Vergangenheit schon genannten Berufe hier einbezogen werden können? Genau das ist damit gemeint.

Jaunich (SPD): Herr Dr. Hammans, ich kann dem nicht zustimmen. Dies wird von Ihnen möglicherweise so ausgelegt. Ich wäre mit dieser Regelung nicht zufrieden. Denn ich erwarte von jenem Personenkreis auch, daß er ein Prüfungsergebnis nach diesen Regelungen zustande bringt. Wir sollten ihm jedoch die Möglichkeit eröffnen, dies innerhalb einer Übergangsfrist zu tun.

(Dr. Schäfer [Tübingen] [SPD]: In den Ausschußberatungen!)

— Natürlich. Ich kann das hier nicht anders darlegen. Ich will nur noch eines sagen. Diese Fragen werden im Vordergrund unserer Beratungen im zuständigen federführenden Ausschuß stehen.

Nun ist ja die Bundesregierung zwischenzeitlich an die Arbeit gegangen und hat die Arbeiten an der Ausbildungs- und Prüfungsordnung aufgenommen. Dies war auch ein Hemmnis für die endgültige Verabschiedung. So sind also die Voraussetzungen dafür geschaffen, daß wir in Kürze zu einer abschließenden Beratung dieses Gesetzentwurfes kommen werden.

- (B) An die Bundesregierung möchte ich die Aufforderung richten, sich bei den Arbeiten an der Ausbildungsordnung konzeptionell darauf einzustellen, daß ein einheitliches Grundbildungsjahr für mehrere Berufszweige, die im Bereich der Rehabilitation tätig sind, durch diese Ausbildungsordnung nicht unmöglich gemacht wird.

Für die sozialdemokratische Bundestagsfraktion kann ich erklären, daß wir, gestützt auf die Vorarbeiten in der 7. Legislaturperiode, auf die wichtigen Erkenntnisse in der Anhörung, die wir dort gefunden haben, an einer zügigen Beratung und Verabschiedung dieses Gesetzentwurfes interessiert sind.

An Sie habe ich eine Bitte, Herr Dr. Hammans. Beim Abschreiben des Entwurfes aus der 7. Legislaturperiode

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Umschreiben!)

— gut, beim Umschreiben — für die 8. Legislaturperiode ist Ihnen ein gravierender Fehler unterlaufen.

(Dr. Schäfer [Tübingen] [SPD]: § 10!)

— § 10 fehlt wohl nur als Ausformulierung; das wollte ich noch durchgehen lassen. Aber in der Begründung zu § 4 sagen Sie:

Als Voraussetzung für die Zulassung zu dieser Ausbildung wird eine abgeschlossene Realschulbildung und eine sozialpädagogische oder pfelegerische Ausbildung ... oder eine andere gleichwertige Ausbildung vorausgesetzt, damit ist u. a. auch das Abitur zu verstehen.

In Ihrem neuen Entwurf haben Sie in § 4 das Abitur *expressis verbis* vorgesehen, so daß diese Erwähnung sicherlich herausgenommen werden muß. Ich hätte Ihnen eigentlich gewünscht, daß Sie

diese Unkorrektheit selbst bemerkt hätten und für eine entsprechende Korrektur gesorgt hätten. (C)

(Beifall bei der SPD und der FDP — Zuruf von der CDU/CSU: Dann hätten Sie doch nichts mehr zu sagen gehabt!)

Vizepräsident Frau Renger: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Spitzmüller.

Spitzmüller (FDP): Frau Präsident! Verehrte Frau Schriftführerin! Meine Herren! Wir beschäftigen uns heute in erster Lesung mit einem Gesetzentwurf der Opposition, den sie fast in der gleichen Fassung im August 1975 schon in den letzten Bundestag eingebracht hatte. Meine damalige Kollegin Frau Barbara Lüdemann hat für meine Fraktion in der ersten Beratung dieses Entwurfes im November 1975 ausführlich dazu Stellung genommen, so daß ich mich heute kurz fassen kann.

Vorab möchte ich ein kurzes Wort zu den Vorwürfen des Sprechers der Opposition sagen. Die Anhörung im Ausschuß war sicherlich nützlich und notwendig; denn sie schafft uns eine ganze Menge Voraussetzungen für die Beratungen in diesem Bundestag; das ist damals vom Vorsitzenden und von anderen festgestellt worden. Zu den Vorwürfen an die Regierung kann ich nur bemerken: Auch wir Freien Demokraten sind nicht glücklich darüber, daß es dem Bundesministerium für Jugend, Familie und Gesundheit trotz zahlreicher Ankündigungen während der letzten Jahre nicht gelungen ist, einen eigenen Gesetzentwurf vorzulegen. Wir beklagen auch bei anderen Berufsbildern, die dringend neu geregelt werden müßten, einen allzu schleppenden Fortgang der Vorarbeiten, so z. B. bei den Psychologen. Ich möchte an dieser Stelle aber auch die Erwartung aussprechen, daß es meiner verehrten Kollegin Frau Minister Huber mit ihrer kürzlich verfüigten Neuordnung und personellen Verstärkung in diesem Bereich gelingen wird, frühere Versäumnisse auszubügeln. Andererseits — insoweit muß ich das Ministerium nachdrücklich in Schutz nehmen — kann die Regierung bei der Vorlage eines Gesetzentwurfes nicht mit ebenso leichter, ja leichtfertiger Hand vorgehen, wie dies die Opposition im 7. und 8. Deutschen Bundestag getan hat. (D)

(Dr. Jenninger [CDU/CSU]: Wir haben jedenfalls etwas getan, die Koalition hat gar nichts getan!)

So ist es der CDU/CSU-Fraktion offensichtlich auch in den beiden Jahren seit Einbringung ihres ersten Entwurfes nicht gelungen, zu der schlechterdings doch auch entscheidenden Frage der **Kosten** wesentlich mehr als die Binsenweisheit zu verkünden, daß überhaupt Kosten entstehen.

(Dr. Schäfer [Tübingen] [SPD]: Hört, hört!)

So nachzulesen im Vorblatt des Entwurfes. Dabei ist Ihnen sogar noch ein kleiner Fehler unterlaufen. Sie schreiben dort: „Dem Bund entstehen keine Kosten“. Natürlich entstehen auch dem Bund Kosten, wenn, was wir alle wollen, mehr Ausbildungsplätze angeboten werden. Die Kosten entstehen dem Bund dann über das BAföG. Diese Kosten würden wir aber

Spitzmüller

(A) gern tragen. Man sollte allerdings feststellen, daß die Entstehung von Kosten für den Bund im Bereich des Möglichen, ja im Bereich des Wünschenswerten liegt.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Das ist an den Haaren herbeigezogen!)

In der Begründung wird das Kernproblem der Kosten geflissentlich mit keinem Wort erwähnt. So, Herr Dr. Hammans, kann man natürlich die Vorlage eines Gesetzentwurfs sehr einfach beschleunigen und dann der Bundesregierung Vorwürfe machen, daß sie nicht schneller handle als die Opposition.

Meine Damen und Herren von der Opposition, lassen Sie mich unter diesem Gesichtspunkt einmal von einer einfachen Überlegung ausgehen. Nach der im wesentlichen unbestrittenen und auch bei der Anhörung im vergangenen Jahr bestätigten Statistik auf diesem Gebiet — Sie haben das noch einmal ausgeführt — verfügen wir bei rund 1,2 Millionen sprech-, stimm- und gehörgestörten Menschen in der Bundesrepublik nur über rund 300 ausgebildete Logopäden, die an gegenwärtig nicht mehr als acht entsprechenden Schulen mit wenig mehr als 50 Plätzen jährlich ausgebildet werden. Der tatsächliche **Bedarf an Logopäden** wird dagegen auf mindestens 3 000 geschätzt. Um die Zahl der benötigten Fachkräfte von 300 auf 3 000 zu erhöhen — es fehlt zwar bloß eine Null, die rechts steht, aber dabei geht es um eine Verzehnfachung dessen, was jetzt vorhanden ist —, brauchen wir, wenn die Ausbildungskapazitäten nicht vergrößert werden, 54 Jahre, also bis zum Jahre 2031. Hinzurechnen müssen wir noch den Abgang von Fachkräften wegen Erreichung der Altersgrenze und aus anderen Gründen, so daß ohne Erweiterung der Ausbildungskapazitäten die Bedarfsdeckung noch viele Jahre später eintreten würde. Wenn wir außerdem die Ausbildungsdauer, die heute zum großen Teil noch bei zwei oder zweieinhalb Jahren liegt, dem Vorschlag der Opposition entsprechend auf drei Jahre verlängern, brauchen wir bis zur Mitte des nächsten Jahrhunderts, um den Bedarf an Logopäden zu decken.

Daß dies, meine Damen und Herren von der Opposition ihr Ziel nicht ist, weiß ich; das will ich Ihnen auch gar nicht unterstellen. Es kann also nur die Schlußfolgerung gezogen werden, daß das **Angebot an Ausbildungsplätzen** merklich erhöht werden muß. Das aber fällt in die Zuständigkeit und Verantwortlichkeit der Länder.

Gottlob geschieht ja da und dort einiges, z. B. in Heidelberg, wo im Oktober eine Ausbildungsstätte für zunächst 20 Bewerber eröffnet wird. Die notwendige merkliche Vermehrung der Ausbildungsplätze wird aber zur Folge haben, daß erhebliche Mehrkosten nicht nur, wie die Opposition in ihrem Entwurf behauptet, bei denjenigen Ländern entstehen, die Lehranstalten mit weniger als drei Jahren Ausbildungszeit unterhalten, sondern bei allen Ländern. Jedenfalls will ich hoffen, daß das Ausbildungsplatzangebot in allen Ländern vermehrt wird, also für alle Länder Mehrkosten entstehen.

(C) Mit meiner etwas schockierenden Rechnung wollte ich vor allem eines herausarbeiten: Machen wir uns von der Versuchung frei, das Berufsbild des Logopäden in jeder Hinsicht — Vorbildung, Ausbildung und nicht zuletzt auch Bezahlung — auf Anhub und im ersten Anlauf optimal regeln zu wollen! Selbstverständlich müssen die Voraussetzungen der Vor- und Ausbildung der Logopäden in einer sinnvollen Relation zu den Anforderungen an vergleichbare Ausbildungsgänge stehen. Unter Umständen erreichen wir aber für viele Patienten — auch das muß überlegt werden —, die heute und auf absehbare Zeit noch auf eine qualifizierte logopädische Behandlung verzichten müssen, mehr, wenn wir uns für die nächsten Jahre zunächst mit einer etwas bescheideneren Lösung, mit der Deckung des allerdingendsten Bedarfs, begnügen. Ich meine, lieber schon in unmittelbarer Zukunft mehr ordentlich ausgebildete Logopäden als auf lange Sicht wenige, dafür optimal ausgebildete Absolventen! Schließlich ist auch die Nachfrage nach diesem Beruf außerordentlich groß. Es warten zur Zeit Tausende von Bewerbern, von denen gegenwärtig durch den faktischen Numerus clausus nur eine Handvoll die Chance hat, in diesen Berufsgang hineinzukommen.

Daß die **dreijährige Ausbildung** wünschenswert und als Ziel erstrebenswert und notwendig ist, möchte ich hier gar nicht in Abrede stellen. Doch es muß gefragt werden: Wäre es eigentlich für die Patienten so schlimm, wenn wir sozusagen den ersten großen Schub der in den nächsten Jahren so besonders dringend benötigten Logopäden kürzer als drei Jahre ausbilden? Wir müßten ihnen nur zugleich — (D) und das wird in § 8 Ihres Entwurfs ein bißchen angesprochen — die Möglichkeit einer Fortbildung eröffnen, die ihnen den Anschluß an den Stand länger ausgebildeter Kollegen ermöglichte.

Diese schwierige Frage sollten Koalition und Opposition im Ausschuß unvoreingenommen und mit Vorrang behandeln. Für die sachliche Beratung im Ausschuß aber, meine Damen und Herren von der Opposition, müssen wir auch die Meinung der Bundesländer kennen; denn sie haben die Verantwortung für die erforderliche Ausweitung der Ausbildungskapazitäten.

Dem Überweisungsvorschlag des Ältestenrates stimmen wir selbstverständlich zu.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Vizepräsident Frau Renger: Weitere Wortmeldungen liegen nicht vor. Überweisungsvorschlag des Ältestenrates: Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit — federführend —, Ausschuß für Bildung und Wissenschaft — mitberatend —. Ich höre keinen Widerspruch. Es ist so beschlossen.

Ich rufe Zusatzpunkt 3 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Reimers, Pfeifer, Frau Dr. Neumeister, Dr. Hammans, Frau Schleicher, Frau Geier, Prinz zu Sayn-Wittgenstein-Hohenstein, Dr. Becker (Frankfurt), Burger, Hasinger, Köster, Kroll-Schlüter, Rühle, Damm, Metz, Frau Karwatzki,

Vizepräsident Frau Renger

- (A) Würzbach, Eymer (Lübeck), Höpfinger, Dr. Hoffacker, Dr. Hüscher und Genossen und der Fraktion der CDU/CSU **Durchführung des praktischen Jahres**
— Drucksache 8/697 —

Überweisungsvorschlag:
Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit (federführend)
Ausschuß für Bildung und Wissenschaft

Das Wort hat der Herr Abgeordnete Dr. Reimers.

Dr. Reimers (CDU/CSU): Frau Präsident! Meine Damen und Herren! Die CDU/CSU-Fraktion hat ihren Antrag zum praktischen Jahr eingebracht, damit 75 000 Medizinstudenten ihre Ausbildung überzeugend und mit Erfolg abschließen können. Genau dies ist gegenwärtig nicht gewährleistet; denn die erstmalige **Durchführung des praktischen Jahres** hat eine Fülle von Schwierigkeiten und Widersprüchen deutlich gemacht. Dies wird wohl jetzt auch die Bundesregierung nicht mehr ernsthaft bestreiten können. Damit geht eine lange Zeit der Beschwichigungsstrategie zu Ende, die die Bundesregierung den vielen Initiativen und Anregungen meiner Fraktion in den vergangenen Jahren entgegengehalten hat.

Wir hätten viel Zeit sparen können, wenn diese Anregungen der Opposition rechtzeitig aufgegriffen worden wären. Aber leider mußten erst 40 000 Studenten auf die Straße gehen, damit die Bundesregierung aus ihrer Tatenlosigkeit aufschreckte.

- (B) Meine Damen und Herren, wir sehen drei Schwerpunkte, an denen etwas geschehen muß.

Erstens geht es darum, die **quantitativen Probleme** zu lösen. Angesichts der Studentenzahl des ersten Durchlaufes steht uns jetzt die eigentliche Bewährungsprobe erst bevor, denn im Wintersemester werden Tausende zusätzlicher Ausbildungsplätze gebraucht.

(Zuruf von der SPD: Lösung der quantitativen Probleme! Und wie ist es mit der Qualität?)

— Die Qualität ist ganz sicher genauso wichtig wie die Quantität; aber Qualität kann es nicht geben, wenn die Plätze nicht vorhanden sind. Deshalb sind Qualität und Quantität mit Sicherheit untrennbar miteinander verbunden.

Meine Damen und Herren, wir stehen vor der Frage — und diese Frage muß geklärt werden —: Gibt es heute genügend Abschlüsse mit Lehrkrankenhäusern, um wirklich sicherzustellen, daß jeder Student, der im Wintersemester in den dritten Abschnitt seiner Ausbildung eintreten will, auch tatsächlich einen Ausbildungsplatz erhalten kann?

Zweitens. Damit komme ich zu den qualitativen Problemen. Hier gilt es, die **bundeseinheitliche Qualität der Medizinerbildung** abzusichern. Für uns ist die Vorstellung unerträglich, daß in Bayern, Hessen oder Hamburg angehende Ärzte unterschiedlich gut auf ihre Berufspraxis vorbereitet werden. Hier sehen wir zwei Probleme.

Einmal geht es um die gleichmäßige sachliche und personelle **Ausstattung der Lehr- und Universi-**

tätskrankenhäuser. Davon sind wir noch weit entfernt. (C)

Aber nicht nur die Ausstattung ist unterschiedlich, sondern auch die **Inhalte und die Intensität der Ausbildung** fallen gegenwärtig noch auseinander. Ein Beweis dafür ist ja die höchst unterschiedliche Kritik, die die ersten Absolventen des praktischen Jahres geäußert haben. Ein Teil von ihnen sagt, daß man ihnen zuwenig eigenverantwortliche Tätigkeiten in dieser Ausbildung überträgt und überläßt, ein anderer Teil der Studenten wiederum hat den Eindruck, daß sie so gefordert werden, als wären sie schon voll qualifizierte Ärzte.

Meine Damen und Herren, der Widerspruch hat seine Ursache nicht zuletzt darin, daß die Fragen der **Haftpflicht** für Schäden, die ein Student schuldhaft bei einer Behandlung anrichten kann, heute noch ungeklärt sind. Die Bundesregierung hat sich in ihrer Antwort auf eine Kleine Anfrage der CDU/CSU-Fraktion dazu folgendermaßen geäußert — ich zitiere mit Genehmigung der Frau Präsidentin —:

In einem Teil der Länder besteht keine Haftpflichtversicherung der Studierenden, die in Universitätskliniken ausgebildet werden. Es wird insoweit darauf verwiesen, daß eine Notwendigkeit für eine solche Versicherung nicht bestehe, weil der Studierende Einrichtungen, die eine Schädigung des Patienten herbeiführen können, nicht eigenverantwortlich, sondern nur unter ständiger Aufsicht und Verantwortung des zuständigen Ausbilders durchführen dürfe, der im Schadensfall verantwortlich sei. (D)

(Zuruf von der SPD: Dies ist doch richtig!)

Meine Damen und Herren, dies ist aber ein sehr wenig hilfreicher Hinweis, denn damit wird ja dem ausbildenden Arzt der Schwarze Peter zugeschoben. Das hat dann zur Folge, daß die Risikobereitschaft des ausbildenden Arztes im Einzelfall darüber entscheidet, ob eben dem Studenten viel oder wenig Freiraum für eigenverantwortliches Handeln eingeräumt wird.

(Dr. Hammans [CDU/CSU]: Sehr wahr!)

Darum lauten unsere Forderungen:

Erstens. Die **Regreßfragen** müssen versicherungsrechtlich geklärt werden.

Zweitens. Durch eine Abstimmung der Ausbildungspläne zwischen den Ländern ist sicherzustellen, daß die **Studenten im praktischen Jahr** überall in der gleichen Weise an **eigenverantwortliches Handeln** herangeführt werden, was sie ja wenige Wochen später nach Abschluß des praktischen Jahres können sollen. Dieser Prozeß muß eben einheitlich und in Stufen überall vollzogen werden und darf nicht abhängig gemacht werden von der Risikobereitschaft eines einzelnen Ausbilders.

Meine Damen und Herren, der dritte Komplex, der für uns wesentlich ist, ist die **soziale Absicherung der Studenten.** Sie muß verbessert werden. Das praktische Jahr mit den 40 Stunden Präsenzpflicht pro Woche läßt dem Studenten mit Sicherheit keine Zeit mehr zum Nebenverdienst. Wir wissen aber

Dr. Reimers

(A) gleichzeitig, daß über 50 % der Studierenden darauf angewiesen sind, für ihren Lebensunterhalt solchen Zuverdiensten nachzugehen. Es ist auch ganz sicher, daß die Kosten, die der einzelne Studierende hat, im praktischen Jahr nicht geringer werden, sondern eher höher ausfallen dürften. Ich darf nur an die tägliche Fahrt zum Lehrkrankenhaus oder aber den Umzug dorthin oder aber die Berufskleidung erinnern. Das sind einige Beispiele dafür, daß die Kosten wachsen, während gleichzeitig die Möglichkeiten des Studenten, sich durch Nebenverdienste seine ihm zur Verfügung stehenden Mittel aufzubessern, entfallen; denn er hat ja nur insgesamt vier Wochen Frist. Wenn diese Freifrist von vier Wochen innerhalb des Jahres nicht durch Krankheit oder ähnliches aufgezehrt wird, braucht er sie dringend, um sich auf sein Abschlußexamen vorzubereiten, und kann hier nicht noch Ferienarbeit machen.

Meine Damen und Herren, zur sozialen Sicherung der Studierenden gehört für uns auch die Regelung des **Mutterschutzes**. Wir meinen, daß sich der Fall einer Heidelberger Studentin nicht wiederholen soll, die auf Grund dieser Vier-Wochen-Regelung gezwungen war, praktisch bis zu ihrer Entbindung Dienst zu tun und sich dann gewissermaßen zwischen ihre eigenen Patienten zu legen.

Ein letzter Punkt, den ich hier ansprechen möchte. Eine offene Frage ist nach wie vor: Wie ist der einzelne Student gegen das Risiko einer **Berufs-krankheit** und den denkbaren Fall seiner **Berufs-unfähigkeit** abgesichert?

(B) Meine Damen und Herren, das sind eine Reihe von Fragen zum Bereich der sozialen Sicherung. Selbstverständlich müssen im Rahmen der Ausschüßberatungen auch die Betroffenen und die Sachverständigen die Möglichkeit haben, hierzu ihre Meinung zu äußern.

Das inhaltliche Ziel des praktischen Jahres, nämlich das Lernen am Krankenbett, ist das Herzstück der Reform der medizinischen Ausbildung. Es muß scheitern, wenn es nicht gelingt, die offen zutage liegenden Probleme und Schwierigkeiten zu beseitigen. Daher sollten auch die Koalitionsfraktionen unseren Antrag unterstützen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsident Frau Renger: Das Wort hat der Herr Abgeordnete Fiebig.

Fiebig (SPD): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Das Problem, über das wir heute auf Grund des Antrags der Opposition debattieren, hat in der Tat in weiten Kreisen der Studentenschaft der medizinischen Fakultäten zu erheblicher Unruhe geführt. Deshalb sind wir Sozialdemokraten für die Gelegenheit dankbar, heute abend hier noch einiges klarstellen zu können.

Die **Durchführung** des sogenannten **praktischen Jahres für Medizinstudenten** nach der neuen Approbationsordnung ist auf Grund mangelnder Vorbereitung ins Zwielficht geraten. Das stellen auch wir

(C) fest. Eigentlich ist dies aber unverständlich. Deshalb müssen drei Punkte zur korrekten Beurteilung des Sachverhaltes zunächst einmal festgehalten werden.

Erstens. Das der Approbationsordnung zugrunde liegende Bundesgesetz, die **Bundesärzteordnung** also, ist, um die neue Approbationsordnung in dieser Form zu ermöglichen, im Bundesgesetzblatt am 3. September 1969 in geänderter Fassung veröffentlicht worden.

Zweitens. Die auf dieser Basis einvernehmlich erarbeitete **Approbationsordnung** stammt aus dem Oktober 1970.

Drittens. Wegen mangelnder Vorbereitung in den dafür zuständigen Bundesländern mußte die **erstmalige Durchführung des praktischen Jahres** nach der neuen Approbationsordnung bereits einmal im Jahre 1975 um ein Jahr verschoben werden.

Ich rufe diese Punkte in Erinnerung, um zu einer korrekten Beurteilung der Sachlage zu kommen. Diese Sachlage bedeutet erstens, daß für die Durchführung des praktischen Jahres die Bundesländer verantwortlich sind, nicht die Bundesregierung und auch nicht als Gesetzgeber der Deutsche Bundestag,

(Zustimmung bei der SPD)

zweitens, daß die Bundesländer für die Vorbereitung des praktischen Jahres sechs Jahre Zeit hatten und diese sechs Jahre ungenutzt haben verstreichen lassen. Wenn hier jemand verantwortlich zu machen ist, dann sind es die Länderregierungen. Ich will hier gar nicht zwischen Länderregierungen, die von Sozialdemokraten, und solchen, die von Christdemokraten geführt werden, unterscheiden. Ich stelle das zunächst einmal in toto so fest.

(D) Wer also heute hier so tut wie Sie, verehrter Herr Kollege Dr. Reimers, als würden in diesem Hause Gesetze oder Verordnungen in ihrer Durchführung übers Knie gebrochen, als würde unsauber gearbeitet, der befindet sich im Widerspruch zur tatsächlichen Situation. Die **Verantwortlichkeit** ist klar; sie liegt bei den **Bundesländern**, da sich Art. 74 Nr. 19 des Grundgesetzes nicht mehr auf Maßnahmen erstreckt, die unmittelbar die Durchführung der ärztlichen Ausbildung durch die Hochschulen betreffen. Die Bundesländer selber haben in ihren Verhandlungen mit dem Fachministerium immer wieder auf Art. 5 des Grundgesetzes hingewiesen, nämlich auf die garantierte Lehrfreiheit der Hochschulen. Von daher gehört auch die Durchführung des praktischen Jahres für die Medizinstudenten in die Verantwortung der Hochschulen und damit in die der Länderregierungen. Die Opposition hätte gut daran getan, das Grundgesetz besser zu studieren, um die Kompetenzen für dieses Problem klar zu erkennen.

(Zustimmung bei der SPD)

Sie wollen also jetzt plötzlich, nachdem die Länder sechs Jahre nichts getan haben, im 7. Jahr die Versäumnisse hier im Bundestag aufholen. So geht es nicht! So können Sie mit Ihren eigenen politischen Freunden in den Ländern nicht umspringen.

Fiebig

(A) Wenn dies so ist, muß ich mich fragen, was die im Antrag der Opposition enthaltene Forderung soll, die Approbationsordnung so zu ändern, daß die **Bereitstellung einer ausreichenden Zahl von Ausbildungsplätzen** durch Vertragsabschlüsse mit Lehrkrankenhäusern gewährleistet wird. Selbst wenn der Bund dies wollte, könnte er auf Grund der Gesetzeslage nicht in **Länderaufgaben** eingreifen. Das geht nach unserem föderalen System nicht.

Im übrigen muß darauf hingewiesen werden, daß das Vorhandensein von Ausbildungsplätzen für das praktische Jahr von Bundesland zu Bundesland sehr unterschiedlich ist. Das Land Berlin hat in dieser Sache außerordentlich befriedigende Vorarbeiten geleistet. Zum 1. Oktober 1976 haben alle Medizinstudenten einen Ausbildungsplatz für das praktische Jahr erhalten.

Auch im zweiten Punkt verstehe ich den Oppositionsantrag nicht. Was soll die Forderung nach einer besseren **sozialen Absicherung**? Mit dieser Forderung unterstellt man doch, als sei diese Absicherung überhaupt nicht oder nur unvollständig gegeben.

Die Studenten selber konkretisieren dann auch diesen Vorwurf etwa durch die Behauptung — Herr Kollege Dr. Reimers, Sie haben das aufgegriffen —, die **Versicherung gegen Berufsunfälle** sei nicht gegeben. Ich kann hier nur auf § 539 Abs. 1 Nr. 14 der Reichsversicherungsordnung hinweisen. Ich empfehle Ihnen die Lektüre dieses Paragraphen. Dort steht nämlich genau das Gegenteil Ihrer Behauptung.

(B) Wir haben eine solche Versicherung auch gegen sogenannte Berufsunfälle und Berufskrankheiten.

Ein weiterer Punkt, den die Studenten in diesem Zusammenhang immer anführen, ist die **Entlohnung** für ihre Tätigkeit im praktischen Jahr. Die Opposition geht in ihrem Antrag hierüber schamhaft hinweg. Sie beziehen keine Stellung, sagen weder ja noch nein. Es wäre sehr schön gewesen, wenn wir das von Ihnen hätten hören können. Dabei steht doch fest: Die Tätigkeiten am Krankenbett dürfen nur Ausbildungszwecken dienen und keine Arbeitsleistungen etwa in dem Sinne sein, wie ausgebildete Ärzte sie verrichten. Von daher ist auch die Frage nach der Haftung, die Sie gestellt haben, Herr Kollege Dr. Reimers, völlig überflüssig. Der Student behandelt nicht. Das machen die im Krankenhaus angestellten Ärzte, denen die Ausbildung der Studenten anvertraut ist. Im übrigen: Die Medizinstudenten im praktischen Jahr — ich möchte das noch einmal unterstreichen — sind Studenten und nicht Praktikanten oder Referendare, etwa wie im Staatsdienst.

(Beifall bei der SPD)

Deshalb können die Medizinstudenten auch **Förderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz** erhalten. Die Antwort der sozialdemokratischen Fraktion auf Forderung nach einer Entlohnung in dieser Phase des Studiums ist ein deutliches Nein,

(Beifall bei der SPD)

schon wegen der Gleichbehandlung aller Studenten. Wir meinen, Medizinstudenten spielen hier keine besondere Rolle.

(C) Da gibt es dann noch — Sie haben das erwähnt, Herr Kollege Dr. Reimers — weitere Forderungen. Wir meinen, daß sich in den Ländern sicherlich einiges verbessern läßt. Die Länderregierungen können den Medizinstudenten hier und dort sicherlich entgegenkommen. Nur meinen wir, einen **tariflichen Urlaub** z. B., wie er auch gefordert worden ist, kann es für Medizinstudenten nicht geben. Weil sie keine Arbeitnehmer sind, kann es, wie gesagt, auch keinen tariflichen Urlaub geben. Wir meinen, daß hier eine Perversion des Anspruchsdenkens deutlich wird, der wir allesamt entgegentreten müssen. Niemand verwehrt den Medizinstudenten die Erfüllung ihrer berechtigten Wünsche. Aber solche Forderungen veranlassen uns, mit aller Entschiedenheit darauf hinzuweisen und noch einmal mit in die Prüfung der Fragen einzubeziehen: erstens was ein **Medizinstudium** dem steuerzahlenden Bürger **kostet**, zweitens wie die **Verdienstaussichten** derjenigen Berufsgruppe sind, in die diese Medizinstudenten einmal hineinwachsen. Von daher meinen wir, daß man also durchaus auch in dieser Frage die Medizinstudenten wie alle anderen Studenten behandeln sollte.

(D) Ich empfehle der Opposition zum Abschluß noch eine Drucksache des schleswig-holsteinischen Landtags unter der Nr. 8/761 vom 16. Juni 1977. Da hat ein sozialdemokratischer Landtagsabgeordneter die schleswig-holsteinische Landesregierung, die nicht von uns gestellt wird, nach der Durchführung des praktischen Jahres der Medizinstudenten gefragt. Ich empfehle Ihnen sehr die Lektüre der Antwort Ihrer Parteifreunde, der schleswig-holsteinischen Landesregierung. Dann werden Sie entdecken, daß Sie überhaupt nicht konform gehen mit Herrn Ministerpräsidenten Stoltenberg, sondern da können Sie alle die Fragen, die Sie angeschnitten haben, von Ihren eigenen Parteifreunden konkret und zutreffend beantwortet bekommen.

Da wird darauf hingewiesen, wie in **Schleswig-Holstein** in den Krankenhäusern die Ausbildung der Medizinstudenten im praktischen Jahr geregelt ist, daß 180 000 DM jährlich für 20 belegte Ausbildungsplätze aufzubringen sind von der schleswig-holsteinischen Landesregierung, bzw. da die Landesregierung nicht gewillt ist, das aus eigenem Portefeuille zu zahlen, legt man das auf die Pflegekosten um. Das führt zu einer **Erhöhung der Pflegesätze** um 0,40 DM pro abzurechnenden Pflegetag pro Patient. Sie sehen also, wenn Sie hier Forderungen erheben, wer das am Ende zu finanzieren hat. Das ist dann nämlich der Patient bzw. es sind die Krankenkassen.

Auch stellt die Landesregierung von Schleswig-Holstein fest: „Es besteht nicht die Absicht, den Studierenden eine **Vergütung** zu zahlen.“

Dann gibt es allerdings auch ein gewisses Entgegenkommen: Die Krankenhausträger sollen die Studenten in die **Krankenhausverpflegung** einbeziehen und ihnen die gleichen Vorteile gewähren wie dem Krankenhauspersonal. Ebenso sollen die Krankenhausträger entgegenkommend sein bei der zusätzlichen **Bekleidung**. Die Krankenhausträger sollen auch bei der **Wohnraumbeschaffung** behilflich sein.

Sie sehen, meine sehr geehrten Herren von der Opposition: Ihr Schwarzweißbild trifft nicht zu. Rei-

Fiebig

(A) sen Sie in die von Ihnen regierten Bundesländer, und sie werden dann erfahren, was Sache in unserem Land in dieser Sache ist.

Wir sind gern bereit, im Ausschuß für Jugend, Familie und Gesundheit diese Fragen ausführlich zu behandeln. Wir stimmen dem Überweisungsvorschlag zu.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Frau Renger: Das Wort hat der Herr Parlamentarische Staatssekretär Zander.

Zander, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Jugend Familie und Gesundheit: Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Es ist vorgesehen, den vorliegenden Antrag der Fraktion der CDU/CSU an die zuständigen Ausschüsse zu überweisen. Dieser Beschluß könnte falsch gedeutet werden. Darum halte ich es für angebracht, einige Bemerkungen zu machen, um möglichen Mißdeutungen vorzubeugen.

Ein Mißverständnis wäre es, wenn man die Behandlung dieses Antrags und seine Überweisung dazu benutzte, anzunehmen, die **Bundesregierung** sähe untätig zu, wie es im Text heißt, wie sich zunehmend **Schwierigkeiten bei der Durchführung des praktischen Jahres** auf türmen würden. Dies ist nicht der Fall; weder ist die Bundesregierung untätig, noch nehmen die Schwierigkeiten zu.

(B) Die Überweisung des Antrags an den zuständigen Ausschuß würde auch mißverstanden, wenn man aus diesem Beschluß die Absicht herauslesen würde, daß nun die **Approbationsordnung für Ärzte** geändert werden solle. Es ist allerdings richtig, daß sich bei der Durchführung der Approbationsordnung hinsichtlich des praktischen Jahres im letzten Abschnitt des Medizinstudiums Probleme gezeigt haben.

Der Antrag signalisiert also ein durchaus begründetes Bedürfnis nach **Information** über diese Schwierigkeiten, über die Möglichkeiten, sie abzustellen, und über die weitere Entwicklung auf diesem Gebiet. Die Bundesregierung ist gern bereit, alle Überlegungen, die gemeinsam mit den für die Durchführung dieses Gesetzes zuständigen Bundesländern angestellt worden sind und noch angestellt werden, dem Ausschuß eingehend darzulegen, zur Diskussion zu stellen. Das ist selbstverständlich außer Frage.

Für die heutige Debatte im Plenum des Deutschen Bundestages möchte ich nur auf einige wenige grundsätzliche Gesichtspunkte ganz kurz eingehen.

Die Bundesregierung hat die Probleme wiederholt mit den Vertretern der Bundesländer erörtert. Die letzte Besprechung fand in der vergangenen Woche mit den zuständigen Vertretern der Bundesländer, und zwar aus dem Gesundheits- und aus dem Kulturbereich der Landesbehörden, in unserem Hause statt. Bei dieser Diskussion in der vergangenen Woche war selbstverständlich auch die vorliegende Drucksache, die heute behandelt wird, Gegenstand der Erörterungen mit den Bundesländern. Als Ergebnis wurde erneut und wiederholt festgestellt, daß **für eine Änderung der Approbationsordnung für**

Ärzte im Sinne Ihres Antrages **keine Notwendigkeit** (C) vorhanden ist.

Für eine gewünschte **Koordinierung von Ausbildungsplänen**, Herr Dr. Reimers, gibt es im übrigen auch keine Bundeskompetenz. Die schon angesprochene **Regelungskompetenz** des Art. 74 Nr. 19 des Grundgesetzes, die die Zulassung zu den Heilberufen betrifft, erstreckt sich nicht auf Maßnahmen, die unmittelbar die Durchführung der ärztlichen Ausbildung betreffen und die Hochschulen unmittelbar verpflichten würden. Auch praktische Überlegungen — neben der fehlenden Regelungskompetenz — sprechen gegen eine Koordinierung von Ausbildungsplänen zum jetzigen Zeitpunkt. Es ist unzumutbar, etwas festzuschreiben, was sich gerade jetzt noch in der **Erprobung** befindet; denn der erste Ausbildungsgang von Medizinstudenten endet erst Ende des Monats. Es wird dann Aufgabe sein, die vorhandenen Erfahrungen der Universitäten, der Lehrkrankenhäuser zusammenzutragen, sich einen Überblick zu verschaffen, die Erfahrungen auszuwerten. Dann kann man selbstverständlich prüfen, ob darüber hinaus eine Notwendigkeit besteht, mit Mitteln des Bundes — etwa über die Bereitstellung von Forschungsmitteln — zu einer Koordinierung beizutragen. Wir von uns aus können das jedoch nicht machen; wir haben keine Rechtsgrundlage dafür.

(D) Die Mehrheit der Ländervertreter hat sich in der letzten Woche in der von mir erwähnten Sitzung auch gegen eine Herabsetzung der in § 4 der Approbationsordnung niedergelegten Anforderungen an die Lehrkrankenhäuser ausgesprochen. Bisher ist in keiner Weise nachgewiesen, daß die Regelung des § 4 die Ursache für **Schwierigkeiten beim Abschluß von Verträgen mit den Lehrkrankenhäusern** ist. Für diese Schwierigkeiten gibt es ganz sicher eine Reihe von Ursachen; sonst wären diese Schwierigkeiten nicht vorhanden. Auch diese Probleme — die im übrigen in den einzelnen Bundesländern unterschiedlich sind — können wir selbstverständlich im einzelnen im Ausschuß erörtern.

Wir werden die für die Berichterstattung, die Sie wünschen, notwendigen Informationen bei den Bundesländern anfordern müssen; denn für die Schwierigkeiten, die sich ergeben haben, sind nach unserer Verfassung nun einmal die Bundesländer zuständig. Insofern richtet sich der Antrag zu einem erheblichen Teil an die falsche Adresse.

Wo die Bundesregierung allerdings behilflich sein kann, die bestehenden Schwierigkeiten zu überwinden, tut sie es. Ich möchte Sie darauf hinweisen, daß wir zur Zeit eine **zweite Änderungsverordnung zur Approbationsordnung für Ärzte** vorbereiten, die am 1. März 1978 in Kraft treten soll. Wir halten den Erlaß dieser Verordnung für dringlich, weil durch die vorgesehene **Verkürzung der praktischen Ausbildung** im letzten Jahr von 12 Monaten auf 48 Wochen künftig einige der hier angesprochenen Schwierigkeiten vermieden werden können, Schwierigkeiten, die sich eben beim Beginn des Durchlaufs eines neuen Ausbildungsjahres im Frühjahr dieses Jahres ergeben haben.

Ferner ist in unserem Verordnungsentwurf eine Entlastung des schriftlichen Teils des letzten Ab-

Parl. Staatssekretär Zander

(A) schnitts der ärztlichen Prüfung, die nach der praktischen Ausbildung stattfindet, vorgesehen. Auch hier wird der Druck etwas gemildert, der von uns sicher nicht übersehen werden sollte. Damit soll erreicht werden, daß sich die **schriftliche Prüfung** nur auf Gegenstände erstreckt, die auch Gegenstände der Ausbildung im letzten Jahr des Medizinstudiums sind. Dieser Verordnungsentwurf, den wir vorbereiten, zieht also schon erste Konsequenzen aus Schwierigkeiten, die wir erkannt haben und an deren Abstellung wir gerne mitwirken wollen.

Der Verordnungsentwurf bezieht sich aber auf keine der Fragen, die in Ihrem Antrag angesprochen worden sind. Ich möchte also auch insofern vor falschen Erwartungen warnen.

Selbstverständlich werden wir die Entwicklung weiter sorgfältig beobachten. Wir werden mit den Ländern in ständiger Beratung bleiben, und wir werden, wo es nötig ist und wo wir auf Grund unserer Erkenntnisse und unserer Kompetenzen handeln können, selbstverständlich gerne dazu beitragen, Mängel abzustellen. Sie sehen daraus, daß die Bundesregierung dem Problem die auf der Grundlage ihrer Möglichkeiten erforderliche Aufmerksamkeit geschenkt hat, daß sie entschlossen ist, dieses Problem auch weiter im Auge zu behalten. Sie können versichert sein, daß wir auch künftig nichts unterlassen, was in unserer Möglichkeit, was in unserer Kompetenz liegt, um eine reibungslose und im Interesse der Studierenden inhaltlich und auch organisatorisch einwandfreie Abwicklung des Medizinstudiums zu ermöglichen.

(B)

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Vizepräsident Frau Renger: Weitere Wortmeldungen liegen nicht vor.

Der Überweisungsvorschlag des Ältestenrates ist aus der Vorlage ersichtlich. — Ich höre keinen Widerspruch. Es ist so beschlossen.

Ich rufe die Punkte 5 bis 8 der Tagesordnung auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung dienstrechtlicher Vorschriften** (Angehörige des öffentlichen Dienstes in Landesparlamenten und kommunalen Vertretungen)
— Drucksache 8/819 —

Überweisungsvorschlag des Ältestenrates:
Innenausschuß (federführend)
Ausschuß für Arbeit und Sozialordnung
Haushaltsausschuß

(C) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung des Bundesbesoldungsgesetzes**

— Drucksache 8/870 —

Überweisungsvorschlag des Ältestenrates:
Innenausschuß (federführend)
Ausschuß für Bildung und Wissenschaft
Haushaltsausschuß

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten** Gesetzes zur **Änderung des Arbeitsplatzschutzgesetzes**

— Drucksache 8/885 —

Überweisungsvorschlag des Ältestenrates:
Verteidigungsausschuß (federführend)
Ausschuß für Arbeit und Sozialordnung
Innenausschuß
Haushaltsausschuß gemäß § 96 GO

Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **Änderung des Gesetzes über technische Arbeitsmittel**

— Drucksache 8/856 —

Überweisungsvorschlag des Ältestenrates:
Ausschuß für Arbeit und Sozialordnung

Hierzu wird das Wort auch nicht gewünscht. Die Überweisungsvorschläge liegen Ihnen vor. — Es ergibt sich kein Widerspruch. Dann ist das ebenfalls so beschlossen.

(D)

Ich rufe Punkt 9 der Tagesordnung auf:

Beratung der **Sammelübersicht 8** des Petitionsausschusses (2. Ausschuß) **über Anträge zu Petitionen**

— Drucksache 8/859 —

Die Beschlußempfehlung des Petitionsausschusses lautet, die in der Sammelübersicht enthaltenen Anträge anzunehmen. — Kein Widerspruch. Es ist so beschlossen.

Damit sind wir am Ende der Tagesordnung. Die nächste Plenarsitzung findet am 28. September, 13 Uhr statt.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluß der Sitzung: 19.02 Uhr)

(A)

Anlage 1

Liste der entschuldigten Abgeordneten

Abgeordnete(r) entschuldigt bis einschließlich

Dr. Abelein	16. 9.
Adams *	16. 9.
Dr. van Aerssen *	16. 9.
Dr. Ahrens **	16. 9.
Dr. Aigner *	16. 9.
Alber *	16. 9.
Dr. Bangemann *	16. 9.
Dr. Bardens **	16. 9.
Dr. Bayerl *	16. 9.
Berger	16. 9.
Blank	16. 9.
Blumenfeld *	16. 9.
Conrad (Riegelsberg)	16. 9.
Frau Dr. Däubler-Gmelin	16. 9.
Dr. Enders **	15. 9.
Fellermaier *	16. 9.
Flämig *	16. 9.
Dr. Früh *	16. 9.
Dr. Fuchs *	16. 9.
Haase (Fürth) *	16. 9.
Frau Dr. Hartenstein	30. 9.
Hoffmann Saarbrücken) *	16. 9.
Hofmann (Kronach)	16. 9.
Jung *	16. 9.
Dr. h. c. Kiesinger	16. 9.
Dr. Klepsch *	16. 9.
Klinker *	16. 9.
Krey	16. 9.
Kunz (Berlin) *	16. 9.
Lagershausen **	16. 9.
Lange *	16. 9.
Lemmrich **	16. 9.
Lemp *	16. 9.
Lücker *	16. 9.
Marquardt **	16. 9.
Dr. Müller **	16. 9.
Müller (Mülheim) *	16. 9.
Müller (Wadern) *	16. 9.
Dr. Müller-Hermann *	16. 9.
Frau Dr. Neumeister	15. 9.
Schmidt (München) *	16. 9.
Schreiber *	16. 9.
Schwabe *	16. 9.
Dr. Schwörer *	16. 9.
Seefeld *	16. 9.
Sieglerschmidt *	16. 9.
Dr. Freiherr Spies von Bülllesheim **	16. 9.
Dr. Starke (Franken) *	16. 9.
Dr. Staudt	30. 9.
Tönjes	16. 9.
Frau Dr. Walz *	16. 9.
Wawrzik *	16. 9.

(B)

* für die Teilnahme an Sitzungen des Europäischen Parlaments

** für die Teilnahme an Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

Anlagen zum Stenographischen Bericht (C)

Abgeordnete(r) entschuldigt bis einschließlich

Wohlrabe	16. 9.
Würtz *	16. 9.
Zeyer *	16. 9.
Zywietz *	16. 9.

Anlage 2

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Dr. Steger** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage A 1):

Auf Grund welcher Kriterien wurde von einem Vertreter der Bundesregierung öffentlich die Ansicht geäußert, daß die Lohnabschlüsse der Tarifrunde 1977 zu hoch ausgefallen seien, und welche Rolle könnte dabei die zu optimistische Wachstumsprognose im letzten Jahreswirtschaftsbericht gespielt haben?

Aus der Frage ist nicht erkennbar, auf welche Äußerung eines Vertreters der Bundesregierung sie sich bezieht, es trifft jedoch durchaus zu, daß die Lohnabschlüsse der Tarifrunde 1977 sich im nachhinein als zu hoch erwiesen haben. Zwar liegt die bisherige Entwicklung des Tariflohnniveaus insgesamt noch in der im Jahreswirtschaftsbericht genannten Marge und für den gewerblichen Bereich allein an der Obergrenze.

Die tatsächliche Wirtschaftsentwicklung ist aber im bisherigen Jahresverlauf deutlich hinter dem Wachstumsziel zurückgeblieben und wird es auch für das ganze Jahr vermutlich bleiben. Eine Ursache dafür ist der wesentlich flachere Verlauf der Weltkonjunktur und damit die langsamere Entscheidung der Auslandsnachfrage und der Exporte. Dies hatte zur Folge, daß die Lohnentwicklung in der gewerblichen Wirtschaft zu einem stärkeren Anstieg der Lohnstückkosten geführt hat, als es den Annahmen des Jahreswirtschaftsberichts entsprochen hätte. Bei begrenzten Überwälzungsspielräumen dürfte dies die für die Investitionsentscheidungen wichtigen Eigenfinanzierungsmöglichkeiten der Unternehmen eingeengt haben.

Es ist nicht auszuschließen, daß die im Jahreswirtschaftsbericht genannten Eckwerte zu dieser Lohnentwicklung beigetragen haben.

Die Eckwerte der Jahresprojektion entsprachen allerdings dem damaligen Erkenntnisstand und waren in Übereinstimmung mit der Mehrzahl der seinerzeit bekannten Vorausschätzungen.

Die Bundesregierung hat jedoch im Jahreswirtschaftsbericht selbst auf die besondere Unsicherheit aller prognostischen Aussagen in der gegenwärtigen Situation hingewiesen (Jahreswirtschaftsbericht 1977, Ziff. 6). Interne Wahrscheinlichkeitsprognosen lagen bereits am Jahresanfang niedriger.

Anlage 3

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schneider** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage A 2):

(D)

- (A) Wie beurteilt die Bundesregierung die gegenwärtige berufliche Situation und die künftigen Entwicklungsaussichten des Berufsstands der Makler, teilt sie insbesondere die Befürchtungen der Immobilienmakler, die Wettbewerbsverzerrungen im Verhältnis der Immobilienmakler zu den Kreditinstituten, denen die bankenaufsichtliche Genehmigung zur Durchführung von Immobiliengeschäften erteilt worden sei, führten zu einem existenzbedrohenden Verdrängungswettbewerb in diesem Geschäftszweig zu Lasten des mittelständisch strukturierten Berufsstands der selbständigen Immobilienmakler, und welche Folgerungen ergeben sich für die Bundesregierung aus dieser Entwicklung?

Das Maklergewerbe wurde durch die Maklergesetzgebung der letzten Jahre (Einführung der Erlaubnispflicht durch § 34 c GewO, Berufsausübungsregelungen durch die Makler- und Bauträgerverordnung) einschneidenden berufsordnenden Maßnahmen unterworfen sowie durch die Rezession auf dem Baumarkt wirtschaftlich erheblich betroffen. Dies hat, wie der Präsident des Bundesverbandes Ring Deutscher Makler (RDM) auf dem diesjährigen Maklerkongreß ausführte, zu einem „Selbstreinigungsprozeß“ im Gewerbe geführt. Der Berufsstand habe sich inzwischen konsolidiert und sei im Ansehen der Öffentlichkeit erheblich gestiegen. Die wirtschaftlichen Schwierigkeiten, die insbesondere in den Jahren der Baukrise 1973 und 1974 aufgetreten wären, seien, wie sich auch aus einem Betriebsvergleich des Instituts für Handelsforschung, Köln, für das Jahr 1975 ergebe, weitgehend überwunden worden. Aufgrund der Belebung des Immobilienmarktes dürfte diese positive Tendenz auch im letzten Jahr gehalten haben.

Es bestehen daher keine Anhaltspunkte für die Annahme, daß die Makler einem „existenzbedrohenden Verdrängungswettbewerb“ seitens der Kreditinstitute unterworfen sind, wie dies vor kurzem von einigen Immobilienmaklern aus dem südostbayerischen Raum in einem „offenen Brief“ behauptet wurde. Bemängelt wird von Verbandsseite allerdings eine sich aus § 34 c Abs. 5 GewO (Maklergesetz) ergebende Vergünstigung für Kreditinstitute, die u. a. bei Maklertätigkeiten von den Vorschriften der Gewerbeordnung freigestellt sind. Diese Regelung war 1972 vom Gesetzgeber getroffen worden, „um solche Tätigkeiten vom Anwendungsbereich des Gesetzes auszunehmen, die schon aufgrund von Spezialgesetzen einer Zulassungsregelung unterliegen“; dies ist für Kreditinstitute nach dem Kreditwesengesetz der Fall. Zur Zeit wird unter Beteiligung von Bundes- und Landesressorts geprüft, ob dies tatsächlich zu nennenswerten Wettbewerbsnachteilen der Makler führt; erforderlichenfalls würde dem Gesetzgeber ein Änderungsvorschlag zu § 34 c Abs. 5 GewO unterbreitet werden.

Anlage 4

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. de With auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schneider** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage A 17):

Wie weit sind die Vorarbeiten der Bundesregierung zur Vorlage des vom Deutschen Bundestag am 10. Oktober 1974 (Drucksache 7/2629) in Auftrag gegebenen Wohnungsgesetzbuchs zur Vereinheitlichung des Rechts über die soziale Sicherung des Wohnens gediehen, welche Rechtsmaterien sollen im einzelnen in dem Wohnungsgesetzbuch zusammengefaßt und geregelt werden, und bis wann ist die Bundesregierung in der Lage, dem Deutschen Bundestag einen entsprechenden Gesetzentwurf vorzulegen?

Die Entschließung, die der Deutsche Bundestag (C) am 17. Oktober 1974 anlässlich der Verabschiedung des Zweiten Wohnraumkündigungsschutzgesetzes gefaßt hat, umfaßt mehrere Punkte. Die Bundesregierung wurde darin nicht nur ersucht, einen Gesetzentwurf zur Bereinigung des Rechts der sozialen Sicherung des Wohnens vorzulegen, sondern es wurde gleichzeitig auch eine inhaltliche Überprüfung der mietrechtlichen Vorschriften unter Berücksichtigung der Situation am Wohnungsmarkt in Auftrag gegeben. Weiter wurde die Bundesregierung beauftragt, über die Auswirkungen des Zweiten Wohnraumkündigungsschutzgesetzes nach Ablauf von vier Jahren seit dessen Inkrafttreten — also Anfang 1979 — zu berichten. Die Bundesregierung sieht diese Punkte im Zusammenhang. Sie geht davon aus, daß die tatsächlichen Erhebungen für den Bericht und der Bericht selbst die Grundlage für die Prüfung der Anpassungsbedürftigkeit des geltenden Mietrechts bilden sollen. Es ist daher beabsichtigt, den Gesetzentwurf zur Bereinigung des Mietrechts erst nach der Erstattung des Berichts über die Auswirkungen des Zweiten Wohnraumkündigungsschutzgesetzes vorzulegen. Erst zu diesem Zeitpunkt wird auch abschließend entschieden werden können, welche Materien von der Bereinigung des Mietrechts erfaßt werden sollten; in erster Linie ist selbstverständlich an eine Zusammenfassung des Gesetzes zur Regelung der Miethöhe und der übrigen privatrechtlichen Vorschriften des Zweiten Wohnraumkündigungsschutzgesetzes mit dem Wohnraummietrecht des BGB zu denken.

Daß die Bereinigung des Wohnraummietrechts im Rahmen eines neu zu schaffenden „Wohnungsgesetzbuchs“ zu erfolgen habe, ist durch die Entschließung des Deutschen Bundestages nicht präjudiziert; dies ist nicht zuletzt darin zum Ausdruck gekommen, daß der federführende Rechtsausschuß den Terminus „Wohnungsgesetzbuch“ seinerzeit aus dem Entschließungsentwurf gestrichen hat. (D)

Anlage 5

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. de With auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Jaeger** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen A 20 und 21):

Ist der Bundesregierung bekannt, ob die Bundesanwaltschaft am 16. Januar 1976 beim Bundesgerichtshof beantragte, in einem Verfahren gegen einen NVA-Stabsfeldwebel wegen versuchten Totschlags das zuständige Gericht nach § 13 a Strafprozeßordnung zu bestimmen, obwohl, wie der 2. Strafsenat des Bundesgerichtshofs am 2. Februar 1977 (Aktenzeichen 2 ARs 26/76) bestätigte, die Grenze zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der „DDR“ bei Elbkilometer 540,5 am Ostufer der Elbe verläuft und somit das im Fluß schwimmende Mädchen zur Zeit der Schußabgabe durch den Stabsfeldwebel bereits auf dem Boden der Bundesrepublik Deutschland befand, so daß der Gerichtsstand des Tatorts (§ 7 Abs. 1 Strafprozeßordnung) gegeben war und damit die Voraussetzungen für eine Entscheidung nach § 13 a Strafprozeßordnung fehlten?

Wurde dieser Antrag gegebenenfalls auf Weisung der Bundesregierung oder nach Fühlungnahme mit ihr gestellt, und welche Gründe hatte sie gegebenenfalls, den Antrag für notwendig oder auch nur für zweckmäßig zu halten?

Zu Frage A 21:

Herr Kollege, ich beantworte Ihre Frage mit „Ja“.

(A) Zu Frage A 22:

Herr Kollege, die Antwort auf Ihre Frage ist „Nein“.

Anlage 6

Antwort

des Staatssekretärs Rohr auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Paintner** (FDP) (Drucksache 8/885 Frage A 35):

Ist der Bundesregierung bekannt, daß mit Inkrafttreten des neuen Futtermittelrechts bei den Landwirten große Unzufriedenheit über die neuen Deklarationsvorschriften, über Inhalt, Nährstoffgehalt und Gemengeanteile der einzelnen Futtermittel besteht, und was gedenkt die Bundesregierung zu tun, um dieser Unzulänglichkeit abzuwehren?

Bei der Erörterung der neuen futtermittelrechtlichen Vorschriften über die Kennzeichnung ist zwischen den Vorschriften für Einzelfuttermittel und denen für Mischfuttermittel zu unterscheiden. Was die Einzelfuttermittel betrifft, so sind der Bundesregierung bisher keine negativen Äußerungen von seiten der Landwirtschaft bekannt geworden. Diese Regelungen wurden bislang vielmehr durchweg positiv bewertet.

Soweit Sie mit Ihrer Anfrage den Bereich der Mischfuttermitteldeklaration ansprechen, so hat die Bundesregierung zu der bestehenden Problematik auf die Anfrage des Herrn Abgeordneten Dr. von Geldern während der Fragestunde in der 29. Sitzung des Deutschen Bundestages am 26. Mai 1977 Stellung genommen (Plenarprotokoll 8/29 Seite 2076).

(B)

Es ist der Bundesregierung bekannt, daß Unsicherheiten beim Kauf von Mischfuttermitteln dadurch entstanden sind, daß zahlreiche Mischfuttermittelhersteller zulässigerweise von einer Angabe der im Mischfuttermittel enthaltenen Gemengteile absahen und ihre Produkte als Normtyp-Mischfuttermittel auf den Markt brachten, wobei sie — gleichfalls zulässigerweise — lediglich verkürzte Angaben über die Inhaltsstoffe machten. Auf Initiative meines Hauses hat die Normenkommission für Futtermittel des Zentralausschusses der deutschen Landwirtschaft, in der die beteiligten Wirtschaftsverbände und Berufsorganisationen zusammengeschlossen sind, bereits in einer Sitzung am 28. April 1977 die im Zusammenhang mit der Kennzeichnung von Mischfuttermitteln aufgetretenen Schwierigkeiten beraten. Die in der Folgezeit von dieser Normenkommission durchgeführte Prüfung, ob und inwieweit die Information des Landwirts noch erhöht werden kann, mündete in der letzten Sitzung am 5. und 6. September 1977 in eine Empfehlung an die Mischfuttermittelhersteller ein, freiwillig und einheitlich bei den wichtigsten Mischfuttermitteln über die futtermittelrechtlich vorgeschriebenen Angaben hinaus noch Angaben über Energiekennwerte und über den Gehalt an verdaulichem Protein sowie bei den entsprechenden Normtyp-Mischfuttermitteln für Schweine und Geflügel über den Gehalt an Rohprotein und den Gehalt der zur Beurteilung der Proteinqualität maßgeblichen Aminosäure zu machen.

(C) Im übrigen stehen zur Zeit auf EG-Ebene die Beratungen über einen Vorschlag der Kommission für eine Richtlinie des Rates über den Verkehr mit Mischfuttermitteln kurz vor ihrem Abschluß.

Diese Richtlinie sieht für alle Mischfuttermittel die Gehaltsangabe mehrerer Inhaltsstoffe zwingend vor. Zur Zeit wird in meinem Haus geprüft, inwieweit die Vorschläge der Normenkommission und die zu erwartenden Richtlinienregelungen miteinander abgestimmt werden können sowie ob und in welchem Umfang der Erlass von Rechtsvorschriften zur Realisierung der Deklarationserweiterung erforderlich ist.

Anlage 7

Antwort

des Staatssekretärs Rohr auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Müller** (Schweinfurt) (SPD) (Drucksache 8/885 Fragen A 36 und 37):

Wie hoch schätzt die Bundesregierung die diesjährigen Ausfälle bei der Obsternte in der Bundesrepublik Deutschland und den übrigen Ländern der EG ein?

Was gedenkt die Bundesregierung zu unternehmen, um die Versorgung der Bevölkerung mit frischem Obst zu angemessenen Preisen, eventuell durch Einfuhren aus Drittländern, sicherzustellen?

(D) Nach vorläufigen Schätzungen wird die diesjährige Obsternte in der Bundesrepublik Deutschland mit insgesamt 2,07 Millionen t rund ein Viertel unter dem Ergebnis von 1976 liegen und den langjährigen Durchschnitt 1971/76 erheblich unterschreiten. Bei dem wichtigsten Obsterzeugnis, dem Tafelapfel, liegen die Schätzungen bei 24 % unter den Vorjahreswerten; bei Birnen sind es 35 % weniger als 1976.

In der Gemeinschaft wird bei Tafeläpfeln in den einzelnen Ländern mit folgenden Minderernten gegenüber 1976 gerechnet:

Frankreich	∕ 25 %
Italien	∕ 16 %
Niederlande	∕ 11 %
Großbritannien	∕ 35 %
Belgien	∕ 61 %

Bei Birnen wird in der Gemeinschaft eine durchschnittliche Minderernte von rund 25 % gegenüber 1976 erwartet.

Nach dem neuesten Stand hat sich der bisherige Trend in den Erntevorausschätzungen bestätigt. Die Bundesregierung hat sich daher entschlossen, bei der EG-Kommission für Äpfel und Birnen eine Zollausssetzung bis zum 31. Dezember 1977 zu beantragen.

Der Erfolg einer Zollausssetzung hängt natürlich weitgehend davon ab, ob und in welchem Umfang Äpfel und Birnen in Drittländern überhaupt verfügbar sind. Nach den bisherigen Ermittlungen ist dies nur in sehr begrenztem Umfang der Fall.

(A) Anlage 8**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Dr. Haack auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Eymer** (Lübeck) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen A 71 und 72):

Trifft die Information des Städtebauinstituts vom 30. August 1977 zu, daß die wirtschaftlich leistungsschwächeren, aber eigentumswilligen Schichten der Bevölkerung auf dem ersten Förderungsweg immer weniger mit direkten öffentlichen Hilfen bedacht werden, insbesondere, daß die im Wohnungseigentum geförderten Wohnungen im vergangenen Jahr nur noch zu 26 % auf dem ersten Förderungsweg öffentlich gefördert waren, und wie beurteilt die Bundesregierung diesen Trend wohnungs- und vermögenspolitisch?

Zu welchen Ergebnissen hat die von der Bundesregierung in der Fragestunde des Deutschen Bundestages am 7. Juli 1975 angekündigte Überprüfung der Zweckmäßigkeit und Realisierbarkeit von Eckwerten zur Einführung eines einkommensabhängigen Wohnungsbauausschusses für die künftigen Förderungsprogramme geführt?

Zu Frage A 71:

Es ist richtig, daß sich die Eigentumsförderung in den letzten Jahren vom 1. auf den 2. Förderungsweg verlagert hat. 1976 betrug der Anteil des 1. Förderungsweges am Gesamtergebnis 27,3 v. H.

Die Verschiebung zwischen den einzelnen Förderungswegen hat jedoch zu einem deutlich gestiegenen Förderungsergebnis geführt. Während 1971 56 122 Eigentümerwohnungen gefördert werden konnten, waren es 1976 73 696. Da die Bewilligungsstellen in den Ländern bei unverändert großer Nachfrage verstärkt dazu übergehen, die Mittel auch im 2. Förderungsweg nach engeren sozialen Kriterien zu vergeben, kommt die Förderung auch hier wirtschaftlich schwächeren Bevölkerungsgruppen zugute. In schwierigen Fällen, in denen eine sehr hohe Subvention im Einzelfall notwendig ist, stehen weiterhin Mittel des 1. Förderungswegs zur Verfügung. So konnten 1976 im 1. Förderungsweg 20 119 Eigentümerwohnungen gefördert werden.

(B)

Ich darf im übrigen darauf hinweisen, daß sich auf dem letzten Volkshheimstättentag nicht nur das Volkshheimstättentag selbst, sondern auch der Vorsitzende des Ausschusses für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau, Herr Kollege Dr. Schneider, dezidiert für eine stärkere Verlagerung zum 2. Förderungsweg ausgesprochen hat.

Zu Frage A 72:

Die in der Ministerkonferenz am 12. Dezember 1975 eingesetzte Bund-Länder-Arbeitsgruppe „Wohnungspolitische Normen“ hat die Einführung eines einkommensabhängigen Wohnungsbauausschusses, der als Ersatz für den degressiven Teil der Objektförderung gedacht war, nicht befürwortet. Dafür war in erster Linie die Erwägung maßgebend, daß die so geförderten Sozialwohnungen wegen ihrer entsprechend höheren Miete nicht mehr für die breiten Schichten der Bevölkerung geeignet gewesen wären. Im übrigen wäre mit dem einkommensabhängigen Wohnungsbauausschuß neben das traditionelle Wohngeld ein ausschließlich neubaubezogenes Wohngeld 2 getreten. Dies hätte nicht gerade zu einer Vereinfachung des Förderungssystems geführt. Aus diesen Gründen hat auch die darauffolgende Ministerkonferenz diesen Gedanken nicht weiter verfolgt.

Anlage 9**Antwort****(C)**

des Parl. Staatssekretärs Dr. Haack auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Jahn** (Münster) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen A 73 und 74):

Hat der Bundeskanzler auf dem diesjährigen Deutschen Mietertag in Hamburg die Auffassung vertreten, daß die freie Mietpreisbildung am Ende wäre und die Miete den Charakter eines prozentualen Zuschlags zur Lohn- oder Einkommensteuer erhalte, wenn bei Sozialwohnungen unabhängig von den Kosten des jeweiligen Gebäudes bestimmte Prozentsätze des Einkommens für die Miete berechnet würden, und Vorschläge dieser Art in Zukunft nicht mehr debattiert werden sollten, und wenn ja, teilt die Bundesregierung diese Auffassung?

Hält die Bundesregierung gegebenenfalls im Hinblick auf die Äußerungen des Bundeskanzlers auf dem Deutschen Mietertag ihre in der Fragestunde des Deutschen Bundestages am 7. Juli 1975 vertretene Auffassung aufrecht, wonach die Prinzipien der einkommensabhängigen Wohnwertmiete den wohnungspolitischen Grundsätzen der Bundesregierung nicht widersprechen?

Zu Frage A 73:

Die Antwort lautet: ja, ja.

Zu Frage A 74:

Die Bundesregierung hat sich in der Fragestunde des Deutschen Bundestages vom 7. Juli 1975 nicht für einen „perfektionierten prozentualen Mechanismus“ ausgesprochen.

Es gibt deshalb zu den Ausführungen des Bundeskanzlers keinen Widerspruch.

Anlage 10**Antwort****(D)**

des Parl. Staatssekretärs Engholm auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Immer** (Altenkirchen) (SPD) (Drucksache 8/885 Fragen A 78 und 79):

Wie groß ist die Zahl der in den letzten fünf Jahren und der bis zum Ende der Legislaturperiode von der Bundesregierung geförderten überbetrieblichen Lehrwerkstätten in ländlichen Gebieten des Landes Rheinland-Pfalz?

Inwieweit liegen der Bundesregierung Erfahrungen über den Nutzen der in Betrieb befindlichen, von der Bundesregierung geförderten, überbetrieblichen Lehrwerkstätten im ländlichen Raum vor, insbesondere bei solchen, die nicht unmittelbar mit Berufsschulen verbunden sind, und gedenkt die Bundesregierung, auch in Zukunft solche Einrichtungen zu fördern?

Zu Frage A 78:

Seit Inkrafttreten der Richtlinien zur Förderung überbetrieblicher Ausbildungsstätten am 19. September 1973 sind 13 Projekte im Gebiet des Landes Rheinland-Pfalz mit insgesamt 17,6 Millionen DM vom Bundesminister für Bildung und Wissenschaft gefördert worden. Weitere 10 Projekte sind mir angezeigt und müssen nach Eingang der vollständigen Antragsunterlagen noch bearbeitet werden. Von den bereits bewilligten Projekten in Rheinland-Pfalz können 3 Projekte (Neumühle/Münchweiler, Altenkirchen und Neuwied) dem ländlichen Raum zugeordnet werden.

Zu Frage A 79:

Der Bundesminister für Bildung und Wissenschaft beurteilt den Nutzen von überbetrieblichen Ausbildungsstätten sowohl in Ballungsgebieten als auch

(A) im ländlichen Raum gleichermaßen als einen entscheidenden Beitrag zur Steigerung der Qualität und zur Erhaltung der Ausbildungsfähigkeit und Ausbildungsbereitschaft insbesondere kleiner und mittlerer Betriebe.

Bei allen Förderungsprojekten wird grundsätzlich darauf geachtet, daß die bereitgestellten Kapazitäten für die überbetriebliche Ausbildung voll ausgelastet werden, damit für die Träger ein wirtschaftlicher Betrieb gewährleistet wird. Als optimale Betriebsgröße auch in pädagogischer Hinsicht haben sich erfahrungsgemäß Ausbildungsstätten ab 100 Ausbildungsplätzen bewährt.

Im ländlichen Raum läßt sich diese optimale Betriebsgröße nicht immer erreichen. Bei der Förderung müssen hier auch regionalspezifische Einflußfaktoren, wie z. B. die örtlichen Verkehrsbedingungen und die übrige Infrastruktur besonders berücksichtigt werden. Der Auszubildende sollte nicht mit unzumutbar langen Anfahrten belastet werden; auch die Alternative eines Internatsaufenthaltes ist in diesem Zusammenhang sorgfältig zu prüfen. Überbetriebliche Ausbildungsstätten mit einer Kapazität von weniger als 60 Ausbildungsplätzen sollten auch im ländlichen Raum nicht geplant werden.

Die sehr wünschenswerte unmittelbare räumliche Verbindung zur Berufsschule war in der Praxis bisher nur in Einzelfällen, bei frühzeitiger gemeinsamer Planung beider Bildungseinrichtungen, möglich. Bei der Standortwahl hält der Bundesminister für Bildung und Wissenschaft grundsätzlich jedoch in jedem Fall die räumliche Nähe zur Berufsschule für erforderlich, da die Standortnähe die notwendigen Abstimmungen mit der Berufsschule fördert und ggf. eine bessere Auslastung vorhandener räumlicher und personeller Kapazitäten gemeinsam genutzt werden können. Standorte, an denen keine entsprechende Berufsschule vorhanden oder verbindlich geplant ist, sollten in der Regel für überbetriebliche Ausbildungsstätten nicht gewählt werden. Bei derartigen Fällen wird sich der Bundesminister für Bildung und Wissenschaft nur im Ausnahmefall an der Förderung finanziell beteiligen.

Anlage 11

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Engholm auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Paintner** (FDP) (Drucksache 8/885 Frage A 80):

Isst der Bundesregierung bekannt, wie viele Jugendliche sich gegenwärtig in landwirtschaftlicher Berufsausbildung befinden, und wie ist die Entwicklung auf diesem Gebiet über mehrere Jahre zu sehen?

1. In landwirtschaftlicher Berufsausbildung befinden sich im Ausbildungsjahr 1976/77 37 361 Jugendliche insgesamt, davon 7 399 weibliche Jugendliche. Neu abgeschlossen für dieses Ausbildungsjahr wurden 15 430 Ausbildungsverträge, davon 12 493 mit Beginn im 1. und 2 946 mit Beginn im 2. Ausbildungsjahr.

2. Der Bereich der landwirtschaftlichen Berufsausbildung umfaßt derzeit 21 nach dem Berufsbildungsgesetz (BBiG) anerkannte Ausbildungsberufe:

1. Landwirt
2. Winzer
3. Schweinezuchtgehilfe
4. Schäfer
5. Geflügelzüchter
6. Pelztierzüchter
7. Fischwirt
8. Imker
9. Melker
10. Gärtner
11. Jäger
12. Forstwirt
13. Brenner
14. Molkereifachmann
15. Pflanzenschutzlaborant
16. Milchwirtschaftlicher Laborant
17. Landwirtschaftl.-techn. Laborant
18. Gehilfe im landw. Buchstellen
19. Pferdewirt
20. Veterinärmediz. Laborant
21. Hauswirtschafterin

3. Die Entwicklung im Bereich der landwirtschaftlichen Berufsausbildung zeigt in den letzten vier Jahren wieder eine stark steigende Tendenz. So stieg die Zahl der Auszubildenden in der Landwirtschaft von 25 651 im Jahre 1973 über 27 404 (1974), 32 954 (1975) auf 37 361 im Jahre 1976. Wir erwarten, daß dieser positive Trend anhält.

Anlage 12

Antwort

des Staatsministers Dr. von Dohnanyi auf die Mündlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Todenhöfer** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen A 101 und 102):

In welchen Punkten hält die Bundesregierung die vorgesehene Art der Finanzierung der Meeresbodenbehörde für tragbar?

Trifft es zu, daß nach dem ICNT die Mehrheit der Entwicklungsländer bereits jetzt ein Einheitssystem mit Behördenmonopol für die Zeit nach der Revision im Jahr 2000 durchgesetzt hat?

Zu Frage A 101:

Die Finanzierung der Meeresbodenbehörde durch den Generalfonds sowie bei dessen Ungenügen durch Beiträge der Mitgliedstaaten hält die Bundesregierung für vertretbar.

Die Bundesregierung hält einen Beitrag aller Staaten, etwa nach dem VN-Beitragsschlüssel, für angemessen.

- (A) Auch die Aufnahme von Anleihen erscheint vertretbar.

Zu Frage A 102:

Im ICNT ist in Art. 153 Abs. 6 neu die Bestimmung aufgenommen worden, daß bei einem Scheitern der 20 Jahre nach Inkrafttreten der Konvention einberufenen Revisionskonferenz ein Behördeneinheitssystem gelten soll.

Mit dieser Bestimmung soll eine schon im Oktober 1976 auf der Evensen-Vorrunde gestellten Forderung einer Mehrheit von Entwicklungsländern Rechnung getragen werden. Die Bundesregierung lehnt die Bestimmung ab; sie tritt dafür ein, daß auch bei Scheitern der Revisionskonferenz alle Optionen offengehalten werden.

Anlage 13

Antwort

des Staatsministers Dr. von Dohnanyi auf die Mündliche Frage des Abgeordneten **Böhm** (Melsungen) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage A 115):

Hat die Bundesregierung Hilfsmaßnahmen für Flüchtlinge aus dem kommunistisch beherrschten Vietnam eingeleitet, oder ist sie bereit, die Initiative zu einer internationalen Hilfsaktion für diese Flüchtlinge zu ergreifen?

- (B) Auf Initiative der Bundesregierung haben die Bundesländer der Aufnahme von 1 200 vietnamesischen Flüchtlingen in der Bundesrepublik Deutschland zugestimmt. Bisher sind ca. 1 000 Flüchtlinge aufgenommen worden.

Die Bundesregierung übernimmt hierbei die Beförderungskosten der Flüchtlinge vom jeweiligen Aufenthaltsland bis zum Auffanglager des aufnehmenden Bundeslandes.

Darüber hinaus hat die Bundesregierung Hilfsprogramme des Hohen Flüchtlingskommissars der Vereinten Nationen (UNHCR) und des Internationalen Komitees vom Roten Kreuz (IKRK) zugunsten von Flüchtlingen aus den Ländern des ehemaligen Indochina in den Jahren von 1975 bis 1977 mit insgesamt 8,6 Millionen DM unterstützt.

*

Anlage 14

Antwort

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Steger** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 11):

Wie beurteilt die Bundesregierung den kürzlich erneut von der Vereinigung Deutscher Elektrizitätswerke vorgetragenen Vorschlag eines „Standortplanfeststellungsverfahrens“, und will sie gegebenenfalls diesbezügliche Schritte einleiten?

Die Vereinigung Deutscher Elektrizitätswerke hat vorgeschlagen, für die Errichtung von Kernkraftwerken fakultativ die Durchführung eines Standortplanfeststellungsverfahrens für bereits eingeführte

Kernkraftwerkstypen in das Atomgesetz einzuführen. Die Bundesregierung prüft im Rahmen der Vorbereitung der 5. Novelle zum AtG, ob es sachdienlich ist, neben oder anstelle der in § 7 a AtG bereits vorgesehenen Möglichkeit eines Standortvorbescheids für die Sicherung von Standorten ein Standortplanfeststellungsverfahren einzuführen. (C)

Anlage 15

Antwort

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Jahn** (Braunschweig) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 12 und 13):

Ist die Bundesregierung bereit, Organisationen des vorparlamentarischen Raums, die Informationsveranstaltungen zu den Direktwahlen des Europäischen Parlaments durchführen, finanzielle Unterstützung zu gewähren?

Welche finanziellen Mittel werden bereits heute an Organisationen, die sich in besonderem Maß der Förderung des Europagedankens widmen, gegeben, beispielsweise der Europa-Union, der Paneuropa-Union, Europabildungswerk u. a.?

Zu Frage B 12:

Der Beschluß des Rates der Europäischen Gemeinschaften vom 20. September 1976 über die Einführung allgemeiner und unmittelbarer Wahlen des Europäischen Parlaments hat, wie die Bundesregierung mit großer Befriedigung feststellen konnte, in der deutschen Öffentlichkeit breite Zustimmung gefunden. Dazu dürfte neben der umfassenden und wiederholten Berichterstattung in den Medien nicht zuletzt die Öffentlichkeitsarbeit der verschiedenen Organisationen beigetragen haben, die sich in der Bundesrepublik Deutschland der Förderung des Gedankens der europäischen Einigung verschrieben haben. (D)

Bei dem Beschluß über das Vertragswerk zur Einführung der Direktwahl haben die Mitgliedsstaaten den Willen geäußert, die Wahl des Europäischen Parlaments im Mai/Juni des nächsten Jahres durchzuführen. Die Festlegung des endgültigen Wahltermins steht indessen noch aus. Wann dies erfolgen wird, läßt sich derzeit im Hinblick auf die noch nicht abgeschlossenen Entscheidungsprozesse in den einzelnen Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften nicht voraussehen.

In dieser Situation wird die Bundesregierung wie bisher im Rahmen ihrer Zuständigkeit und Möglichkeiten Organisationen, die sich im besonderen Maße der Förderung des Europagedankens widmen und in diesem Zusammenhang auch Informationsveranstaltungen zur Direktwahl durchführen, finanziell unterstützen. Von einer gesonderten Bereitstellung von Mitteln im Bundeshaushalt für das kommende Jahr zugunsten einer Förderung des Direktwahlgedankens ist bisher wegen der erwähnten zeitlichen Ungewißheit abgesehen worden; der Schwerpunkt der Öffentlichkeitsarbeit zur Direktwahl darf nicht verfrüht, sondern muß gezielt in bestimmtem zeitlichen Abstand vor der Wahl gesetzt werden.

(A) Zu Frage B 13:

Im Haushalt 1977 unterstützt die Bundeszentrale für politische Bildung die Arbeit von Bildungsstätten und Verbänden, die sich in besonderem Maße für die Förderung des Europagedankens einsetzen, mit insgesamt 590 000 DM.

Anlage 16**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Engelsberger** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 14):

Ist der Ausbau der vier Stufen der Salzach durch einen Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland oder dem Land Bayern einerseits und der Republik Österreich andererseits fixiert worden, und geht gegebenenfalls aus diesem Staatsvertrag eine Verpflichtung gegenüber der Republik Österreich hervor, den Ausbau dieser Stufen zuzulassen?

Das Bayerische Staatsministerium des Innern hat mir bestätigt, daß der Ausbau der Stufen der Salzach in dem Vertrag zwischen der Bundesregierung der Republik Österreich und der Staatsregierung des Freistaates Bayern über die Österreichisch-Bayerische Kraftwerke AG vom 16. Oktober 1950 geregelt ist. Die Regierungen Österreichs und des Freistaates Bayern haben aufgrund dieses Vertrages die Österreichisch-Bayerische Kraftwerke AG (OBK) zur gemeinsamen Nutzung der Wasserkräfte gegründet. Der Freistaat Bayern hat sich gegenüber der österreichischen Regierung verpflichtet, der OBK mit Vorrang gegenüber anderen Antragstellern die erforderlichen Rechte für den Bau von Wasserkraftanlagen an Inn und Salzach einzuräumen. Diese Verpflichtung steht unter dem Vorbehalt der hierzu durchzuführenden öffentlich-rechtlichen Verfahren. Sollten also solche Verfahren, insbesondere das Raumordnungsverfahren nach dem bayerischen Landesplanungsgesetz und das wasserrechtliche Verfahren nach dem Wasserhaushaltsgesetz (WHG) bzw. dem bayerischen Wassergesetz dazu führen, daß Belange des Gemeinwohls der Nutzung entgegenstehen, so könnte diese nicht gestattet werden.

(B)**Anlage 17****Antwort**

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Kühbacher** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 15):

Beabsichtigt die Bundesregierung — angesichts der Tatsache, daß bei dem Bundesgrenzschutz die Anreden von Vorgesetzten und Untergebenen noch immer nicht nach dem Gleichheitsgrundsatz durchgeführt werden, sondern daß es die Regel ist, daß von oben nach unten nur „Herr“ und „Name“ angewandt werden und von unten nach oben „Herr“ und „Dienstgrad“ gewünscht ist — darauf hinzuwirken, daß grundsätzlich die Anrede mit dem Dienstgrad von Untergebenen gegenüber Vorgesetzten entfallen kann?

Die für den Bundesgrenzschutz typischen Einsatzformen im Verband erfordern schon im Hinblick auf die häufigen Einsätze gemischter Verbände, in denen die Namen vielfach nicht bekannt sind, die

Anrede mit Herr und Amtsbezeichnung. Dabei wird Wert darauf gelegt, daß diese Anredeform in den Verbänden in gleicher Weise von Vorgesetzten gegenüber Untergebenen gebraucht wird.

Der Bundesminister des Innern hat dies in der 4. Kommandeurbesprechung des BGS vom 28. Juni 1976 nochmals eindeutig festgestellt.

Auf eine Reglementierung der Anrede ist im Bundesgrenzschutz bisher bewußt verzichtet worden.

Anlage 18**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Conradi** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 20):

Trifft in bezug auf die Polizeivollzugsbeamten des Bundesgrenzschutzes und der Bundeskriminalpolizei (Bundespolizei) die in der Anzeige eines „Allgemeinen Sicherheitsdienstes“ (FAZ vom 13. August 1977) enthaltene Behauptung zu, daß die Polizei total überlastet sei und die privaten Sicherheitsdienste besser ausgerüstet seien, und sieht sich die Bundesregierung veranlaßt, auf Grund ähnlicher Erkenntnisse Initiativen zu ergreifen, soweit ihr Zuständigkeitsbereich betroffen ist?

In der von Ihnen angesprochenen Anzeige in der Ausgabe der Frankfurter Allgemeinen Zeitung vom 13. August 1977 bietet sich ein „Allgemeiner Sicherheitsdienst“ unter Bezugnahme auf die Ermordung des Vorstandssprechers der Dresdner Bank, Jürgen Ponto, an, Schutz- und Sicherungsmaßnahmen zu übernehmen. Er behauptet hierzu, die Polizei sei total überlastet und er — der „Allgemeine Sicherheitsdienst“ — sei besser ausgerüstet als die normale Polizei.

Der in dieser Anzeige angesprochene Personen- und Objektschutz ist in erster Linie eine Aufgabe der Länder.

Die Zuständigkeit des Bundes erstreckt sich in diesem Rahmen auf folgende Bereiche:

1. Nach § 9 des Gesetzes über die Einrichtung eines Bundeskriminalpolizeiamtes (Bundeskriminalamtes) i. d. F. des Gesetzes vom 29. Juni 1973 (BGBl. I S. 704), zuletzt geändert durch Art. 8 Nr. III des Ersten Gesetzes zur Reform des Strafverfahrensrechts vom 9. Dezember 1974 (BGBl. I S. 3393/3413), obliegen dem Bundeskriminalamt

— der erforderliche unmittelbare persönliche Schutz der Mitglieder der Verfassungsorgane des Bundes sowie in besonderen Fällen der Gäste dieser Verfassungsorgane aus anderen Staaten;

— der innere Schutz der Dienst- und der Wohnsitze sowie der jeweiligen Aufenthaltsräume des Bundespräsidenten, der Mitglieder der Bundesregierung und in besonderen Fällen ihrer Gäste aus anderen Staaten.

2. Nach § 4 des Gesetzes über den Bundesgrenzschutz (Bundesgrenzschutzgesetz — BGS) vom 18. August 1972 (BGBl. I S. 1834) kann der Bundesgrenzschutz Verfassungsorgane des Bundes und Bundesministerien gegen Störungen und Gefahren,

(C)**(D)**

(A) die die Durchführung ihrer Aufgaben beeinträchtigen, sichern, wenn diese darum ersuchen und Einvernehmen zwischen dem Bundesminister des Innern und dem beteiligten Land besteht, daß deren angemessene Sicherung anderweitig nicht gewährleistet ist. Die Sicherung durch den Bundesgrenzschutz beschränkt sich hierbei auf die unmittelbare Sicherung von Grundstücken, auf denen die Verfassungsorgane oder die Bundesministerien ihren Amtssitz haben.

Die Ereignisse der letzten Zeit haben sicherlich zu einer außerordentlichen Belastung aller Polizeikräfte, auch der des Bundes, geführt. Von einer totalen Überlastung in dem Sinne, daß die Polizei nicht mehr in der Lage sei, ihre Aufgaben wahrzunehmen und die Sicherheit in unserem Lande zu gewährleisten, kann jedoch keine Rede sein.

Zu der weiteren Behauptung des „Allgemeinen Sicherheitsdienstes“, die privaten Sicherheitsdienste seien besser gerüstet als die normale Polizei, ist festzustellen, daß die Ausrüstung der staatlichen Sicherheitsorgane sich an den Erfordernissen orientiert und diesen angepaßt ist. Den privaten Sicherheitsdiensten stehen demgegenüber die Möglichkeiten der staatlichen Sicherheitsorgane nicht im gleichen Umfange zur Verfügung (z. B. im Bereich des Erwerbs und Führens von Waffen, der Kommunikation, der intensiven mehrjährigen Ausbildung etc.). Im übrigen weise ich in diesem Zusammenhang darauf hin, daß die Bundesregierung auf eine Vorlage des Bundesministers des Innern den weiteren Ausbau der Sicherheitsorgane des Bundes beschlossen hat. Darin ist auch eine erhebliche Steigerung der Aufwendungen für den Bereich des Personen- und Objektschutzes vorgesehen.

(B)

Anlage 19

Antwort

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftlichen Fragen der Abgeordneten **Frau Schleicher** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 21, 22 und 23):

Trifft es zu, daß eine Vielzahl von Asylgesuchen in der Regel nur vorgeschoben sind, um einen anderen Zwecken dienenden Aufenthalt, insbesondere die Arbeitsaufnahme im Bundesgebiet, zu erreichen, und trifft es zu, daß die Bundesanstalt für Arbeit noch dadurch Vorschub leistet, daß sie einem erheblichen Teil dieser über den Sowjetsektor von Berlin eingereisten Personen eine Arbeitserlaubnis erteilt hat?

Trifft es zu, daß ein nicht unbedeutender Teil dieser Asylbewerber die illegale Rauschgifteinfuhr über den Sowjetsektor Berlins betreibt, und was hat die Bundesregierung unternommen, um die Alliierte Kommandantur in Berlin zu einer wirklichen Kontrolle zu veranlassen?

Ist die Bundesregierung bereit, den Antrag des Bundesrats zu unterstützen, die Berufung in Asylsachen auszuschließen?

Zu Frage B 21:

Unter der von 1973 bis 1976 von 5 595 auf 11 123 gestiegenen Zahl von Asylbegehrenden befinden sich in zunehmendem Maße auch solche Personen, die Verfolgungen lediglich vorschützen, um unter Berufung auf Art. 16 GG für die Dauer des Asylverfahrens zu einem sonst nicht erreichbaren, aus wirtschaftlichen Gründen angestrebten Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland zu gelangen. Der Pro-

zentsatz der Personen, die von den Anerkennungsausschüssen des Bundesamtes für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge anerkannt werden können, geht daher zwangsläufig zurück. Genauere Zahlen über Anerkennungen und Ablehnungen können der Antwort der Bundesregierung auf Frage 4 einer Kleinen Anfrage zum Asylverfahren (BT-Drucksache 8/448) entnommen werden.

Wie sich aus der Antwort auf Frage 3 der Kleinen Anfrage ergibt, kann bis zur rechtskräftigen Entscheidung über einen Asylantrag ein Zeitraum von mehreren Jahren vergehen, in dem der Aufenthalt eines Asylbewerbers in der Bundesrepublik Deutschland geduldet werden muß. Ein Anspruch auf Erteilung einer Arbeitserlaubnis während dieser Zeit besteht indes nicht. In diesen Fällen kann allerdings für die Dauer der Duldung eine befristete Arbeitserlaubnis über die Härtefallregelung des § 2 Abs. 5 der Arbeitserlaubnisverordnung erteilt werden. Asylsuchenden die Möglichkeit einer Arbeitsaufnahme generell zu untersagen, erschiene kaum vertretbar, da dies letztlich zu einer Erhöhung der von den Ländern zu tragenden Sozialaufwendungen für Asylbewerber führen würde.

Zu Frage B 22:

Auch nach Auffassung der zuständigen Behörden in Berlin kann nicht bestätigt werden, daß ein nicht unbedeutender Teil der von Berlin (Ost) nach Berlin (West) eingereisten Asylsuchenden illegale Rauschgifteinfuhr betreibt. In diesem Zusammenhang ist darauf hinzuweisen, daß in Berlin besondere Organisationseinheiten der Schutzpolizei sich speziell mit dem Problem der illegalen Einreise von Ausländern und den damit verbundenen Erscheinungsformen der Kriminalität befassen.

Im übrigen ist das Problem der Einreise von Ausländern nach Berlin in den Sitzungen des Innenausschusses des Deutschen Bundestages am 1. Oktober 1973 und am 25. Mai 1977 eingehend erörtert worden. Wegen der Einzelheiten nehme ich auf den Bericht des Senators für Inneres in Berlin auf der Sitzung im Oktober 1973 Bezug, dessen Inhalt auch Gegenstand der Sitzung im Mai 1977 war.

Zu Frage B 23:

Der Bundesrat hat in seiner Stellungnahme zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Entlastung der Gerichte in der Verwaltungs- und Finanzgerichtsbarkeit (BT-Drucksache 8/842) vorgeschlagen, eine Vorschrift in das Gesetz aufzunehmen, die u. a. die Berufung in Asylsachen ausschließt. Dieser Antrag entspricht einem einmütigen Beschluß der Ständigen Konferenz der Innenminister der Länder, der vom Bundesminister des Innern mitgetragen wurde. Die gesetzgebenden Körperschaften werden jetzt darüber zu entscheiden haben, ob eine solche Regelung getroffen werden soll und ob sie noch in das laufende Gesetzgebungsverfahren einbezogen werden oder wegen der damit möglicherweise verbundenen Verzögerung der Verabschiedung dieses Gesetzes erst in einem späteren Gesetzgebungsverfahren erfolgen kann.

(C)

(D)

(A) Anlage 20**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Hansen** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 24):

Welche Folgerungen wird die Bundesregierung aus den im vom Bundesinnenministerium in Auftrag gegebenen Gutachten der Gesellschaft für Mathematik und Datenverarbeitung aufgeführten Mängeln des Datenschutzgesetzes ziehen?

Die Gesellschaft für Mathematik und Datenverarbeitung hat im Auftrag des Bundesministers des Innern ein Gutachten „Auswirkungen des Datenschutzes“ erstellt und im Juli 1977 vorgelegt. Die Studie enthält auf der Basis juristischer und soziologischer Untersuchungen eine Reihe von Vorschlägen zur Verschärfung des Datenschutzes — zum Teil in Verkennung ihrer praktischen Auswirkungen — und äußert sich kritisch zu einzelnen Regelungen des Bundesdatenschutzgesetzes.

Die Bundesregierung sieht in der Studie einen Beitrag zur Diskussion um den Datenschutz in der Bundesrepublik Deutschland, die mit der Verabschiedung des Bundesdatenschutzgesetzes keineswegs abgeschlossen ist. Sie prüft die Vorschläge und die kritischen Äußerungen des Gutachtens sorgfältig. Schon jetzt läßt sich sagen, daß diese teilweise auf unzutreffender Interpretation des Bundesdatenschutzgesetzes beruhen, zum Teil Meinungen enthalten, deren Richtigkeit durch die Praxis erst erwiesen werden muß. Folgerungen wird die Bundesregierung daher erst aus der Verwaltungspraxis in ihrem eigenen Bereich und aus der Tätigkeit des Bundesbeauftragten für den Datenschutz, insbesondere seinen jährlichen Berichten an den Deutschen Bundestag, sowie aus dem Erfahrungsaustausch mit Ländern, Wirtschaft und Wissenschaft ziehen können. Dies hat sie bereits in ihrer Antwort auf die Kleine Anfrage der Abg. Dr. Laufs und Genossen (Drucksache 8/266) zum Ausdruck gebracht. Davon abzuweichen gibt das Gutachten keinen Anlaß.

Anlage 21**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Dr. de With auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schmitt-Vockenhäuser** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 25):

Ist die Bundesregierung bereit, im Rahmen des Zweiten Gesetzes zur Änderung des Deutschen Richtergesetzes durch eine entsprechende Klarstellung im § 4 die Mitwirkung von Richtern in kommunalen Vertretungskörperschaften sicherzustellen, und wann ist gegebenenfalls mit der Einbringung eines entsprechenden Gesetzentwurfes zu rechnen?

In dem Referentenentwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Deutschen Richtergesetzes ist folgende Ergänzung des § 4 des Deutschen Richtergesetzes vorgesehen:

„Ein Richter darf Mitglied der Vertretungskörperschaften der Gemeinden und Gemeindeverbände sowie der aus ihrer Mitte gebildeten Ausschüsse sein, die die Beschlußfassung der Vertretungskör-

perschaften vorbereiten oder an deren Stelle beschließen.“ **(C)**

Durch diese Ergänzung soll die Zulässigkeit der Mitwirkung von Richtern in den kommunalen Vertretungskörperschaften klargestellt werden. Eine derartige Klarstellung erscheint zweckmäßig, weil das Deutsche Richtergesetz keine ausdrückliche Vorschrift über die Vereinbarkeit der gleichzeitigen Wahrnehmung eines Richteramtes und eines kommunalen Mandats enthält.

Der Deutsche Bundestag hat das im Regierungsentwurf des Deutschen Richtergesetzes vom 9. Juli 1958, Drucksache 3/516, vorgeschlagene Verbot der Tätigkeit von Richtern in Vertretungskörperschaften der Gemeinden und Gemeindeverbände nicht übernommen, weil er die Tätigkeit von Richtern in kommunalen Vertretungskörperschaften für erwünscht hielt. Da von den kommunalen Vertretungskörperschaften Exekutivaufgaben wahrgenommen werden, sind im Hinblick auf § 4 des Deutschen Richtergesetzes Meinungsverschiedenheiten aufgetreten, ob und ggf. in welchem Umfang die Ausübung des Richteramtes mit der Wahrnehmung eines kommunalen Mandats vereinbar ist. Diese Meinungsverschiedenheiten sollen durch die beabsichtigte Ergänzung des § 4 des Deutschen Richtergesetzes ausgeräumt werden.

Nach dem Stand der derzeitigen Überlegungen soll der Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Deutschen Richtergesetzes im nächsten Jahr vorgelegt werden.

(B)**(D)****Anlage 22****Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Dr. de With auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schmitt-Vockenhäuser** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 26):

Wie beurteilt die Bundesregierung die Gefahren, die durch falsches Programmieren von Computern (sog. Computerbetrug) entstehen können, und welche Maßnahmen hält sie für erforderlich, um solche Gefahren auszuschließen?

Die Bundesregierung hat die verschiedenen Erscheinungsformen der sog. Computerkriminalität und ihre praktische Bedeutung in der Bundesrepublik Deutschland bereits in ihrer Antwort (Drucksache 7/2067) auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Dürr, Prinz zu Sayn Wittgenstein-Hohenstein, Kirst und Genossen dargestellt. Auf diese Darstellung nehme ich Bezug. Das Bundesministerium der Justiz hat im Jahre 1976 zur Vorbereitung der 12. Arbeitstagung der von ihm eingesetzten Kommission zur Bekämpfung der Wirtschaftskriminalität — Reform des Wirtschaftsstrafrechts — die Landesjustizverwaltungen erneut um einen Situationsbericht gebeten. Diese Berichte haben weder neue Begehungsweise noch eine erwähnenswerte Zunahme der Anzahl einschlägiger Fälle erkennen lassen.

Gleichwohl unterschätzt die Bundesregierung die hier drohenden Gefahren nicht. Einerseits erhöht die ständige Zunahme des Einsatzes von EDV-Anlagen auch Möglichkeiten und Anreize zu ihrem

(A) Mißbrauch. Zum anderen erreichen die Schäden, die schon bisher in einem Einzelfall durchschnittlich verursacht werden, eine erhebliche Höhe. Das trifft gerade auch für die von Ihnen angesprochenen Fälle des sog. Computerbetruges zu.

Die Kommission hat sich demgemäß auch mit der Frage befaßt, ob Maßnahmen zur wirksameren Eindämmung und Bekämpfung des Computermißbrauchs geboten sind. Sie hat dabei im präventiven Bereich die Verbesserung innerbetrieblicher Sicherheitsmaßnahmen empfohlen, gesetzliche Maßnahmen jedoch nur auf strafrechtlichem Gebiete als notwendig bezeichnet.

Die Bundesregierung hat bereits in ihrer Antwort auf die Kleine Anfrage darauf hingewiesen, daß der Betrugstatbestand des Strafgesetzbuches (§ 263) in Betracht kommen kann, wenn der Täter Vermögensvorteile durch die Eingabe falscher Daten oder durch andere Manipulationen erstrebt, daß dabei aber oft zweifelhaft ist, ob der Täter eine Person täuscht, wie es § 263 StGB erfordert.

Die Kommission hat diese Zweifel bestätigt und deshalb die Einführung eines strafrechtlichen Sondertatbestandes vorgeschlagen, der die erwähnte Schwierigkeit bei der Anwendung des § 263 StGB beseitigt. Dieser Sondertatbestand verlangt das Merkmal der Täuschung nicht mehr und ist schon anwendbar, wenn der Täter in Bereicherungsabsicht das Vermögen eines anderen dadurch beschädigt, daß er durch falsche Eingabe in eine Datenverarbeitungsanlage eine vermögenswirksame Disposition herbeiführt. Ferner hat die Kommission einen zusätzlichen strafrechtlichen Schutz gespeicherter Daten im Bereich der Urkundendelikte empfohlen.

(B)

Das Bundesministerium der Justiz hat die Empfehlungen der Kommission interessierten Stellen und Verbänden zugeleitet. Soweit deren Stellungnahmen inzwischen vorliegen, stimmen sie im Grundsatz fast einhellig den Empfehlungen der Kommission zu. Das Bundesministerium der Justiz hat nunmehr die nähere Prüfung aufgenommen und beabsichtigt, Regelungen, die nach Abschluß dieser Prüfung als geboten angesehen werden, nach Möglichkeit in dem Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Bekämpfung der Wirtschaftskriminalität in das Gesetzgebungsverfahren zu bringen.

Anlage 23

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Haehser auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Zeyer** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 27, 28, 29 und 30):

Treffen Informationen zu, wonach der Bundesfinanzminister plant, 60 Planstellen des Grenzaufsichtsdienstes der Zollverwaltung ersatzlos aus dem Saarland abzuziehen?

Teilt die Bundesregierung die Auffassung, daß eine ständige ausreichende Überwachung der deutsch-französischen Grenze im Bereich der Oberfinanzdirektion Saarbrücken aus Gründen der inneren Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland gewährleistet sein muß?

Hält die Bundesregierung gegebenenfalls den Abzug von 60 Planstellen aus dem Saarland mit der derzeitigen Sicherheitslage für vereinbar?

Wie beurteilt die Bundesregierung einen Abzug von 60 Planstellen im Hinblick auf die Arbeitsmarktsituation im Saarland?

Es trifft zu, daß 60 Planstellen des Grenzaufsichtsdienstes nach Freiwerden aus dem Saarland in andere Oberfinanzbezirke verlegt werden sollen. (C)

Die Bundesregierung teilt die Auffassung, daß ebenso wie die übrigen Grenzen auch die deutsch-französische Grenze aus Gründen der inneren Sicherheit ständig ausreichend überwacht werden muß.

Die zur Überwachung der sogenannten grünen Grenze mit einer Gesamtlänge von rund 5 600 km zur Verfügung stehenden Zollbeamten reichen naturgemäß nicht aus, um die Grenze an jeder Stelle ständig zu überwachen. Die Beamten des Grenzaufsichtsdienstes müssen deshalb so verteilt werden, daß die einzelnen Grenzabschnitte unter Berücksichtigung der besonderen örtlichen Verhältnisse und der Erkenntnisse über besondere Gefahren für unkontrollierte Grenzübertreite — vor allem zur Wahrung der inneren Sicherheit — so wirksam wie möglich überwacht werden können. Dabei sollen die Beamten in den einzelnen Abschnitten arbeitsmäßig möglichst gleich belastet werden. Um dies sicherzustellen, muß — wie eine Untersuchung ergeben hat — zwischen einigen Oberfinanzdirektionen ein begrenzter Stellenausgleich erfolgen, weil der Personal- und Stellenbestand im Saarland und im Bezirk der Oberfinanzdirektion Münster wesentlich günstiger ist als z. B. im Bezirk der Oberfinanzdirektion Freiburg, wo die Grenzaufsichtsbeamten in erheblichem Umfang laufend Mehrarbeit verrichten müssen. Es ist deshalb vorgesehen, u. a. aus dem Bezirk der Oberfinanzdirektion Saarbrücken nach und nach 60 freiwerdende Stellen in andere Oberfinanzbezirke zu verlegen. Auch dann werden die Oberfinanzdirektion Saarbrücken und die Oberfinanzdirektion Münster im Grenzaufsichtsdienst immer noch über einen günstigeren Stellenbestand verfügen als die übrigen Oberfinanzdirektionen mit internationaler Grenze. Hierdurch wird der besonderen Grenzlage im Saarland Rechnung getragen. (D)

Die Bundesregierung verkennt nicht, daß im Hinblick auf die Arbeitsmarktsituation im Saarland ein besonderes Interesse besteht, alle Einstellungsmöglichkeiten in den öffentlichen Dienst voll zu nutzen. Zur Wahrung der inneren Sicherheit ist es aber erforderlich, den Grenzaufsichtsdienst in anderen Oberfinanzbezirken zum jetzigen Zeitpunkt zu verstärken. Bei der gegenwärtig unterschiedlichen personellen Ausstattung des Grenzaufsichtsdienstes in den einzelnen Oberfinanzbezirken ist es deshalb nicht zu vermeiden, auch auf Planstellen der Oberfinanzdirektion Saarbrücken zurückzugreifen.

Anlage 24

Antwort

des Parl. Staatssekretärs von Schoeler auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Stercken** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 31):

Ist die Bundesregierung bereit, in der Europäischen Gemeinschaft das Problem der Bekämpfung des internationalen Rauschgift Handels erneut zur Erörterung zu stellen, um damit insbesondere den weiter steigenden Rauschgift Handel an der deutsch-niederländischen Grenze einzuschränken?

(A) Bereits seit Jahren arbeiten die neun Staaten der Europäischen Gemeinschaft im Rahmen des sogenannten Pompidou-Initiative bei der Bekämpfung des Betäubungsmittelmißbrauchs eng zusammen, wobei die Bekämpfung der Rauschgiftkriminalität, insbesondere des illegalen Handels und Schmuggels eine zentrale Stelle einnimmt. Hierzu haben die zuständigen Minister im Oktober 1972 weitgehende Maßnahmen zur Verbesserung der Zusammenarbeit im informativen und operativen Bereich sowie regelmäßige Treffen der Leiter der zentralen Rauschgiftbekämpfungsbehörden beschlossen. Zusätzlich haben die Minister im September 1975 die finanziellen und personellen Voraussetzungen zur Einrichtung eines europäischen Meldedienstes für Rauschgiftangelegenheiten sowie einer Spezialdienststelle zur Bekämpfung der Rauschgiftkriminalität beim Generalsekretariat der IKPO-Interpol geschaffen. Für Herbst dieses Jahres ist eine weitere Ministerkonferenz vorgesehen, auf der ergänzende Absprachen, insbesondere zur Bekämpfung des Heroinschmuggels, getroffen werden sollen.

Die im Rahmen der Europäischen Kooperation vereinbarten Maßnahmen tragen dem Umstand Rechnung, daß den Niederlanden zentrale Bedeutung für den illegalen Rauschgifthandel, vor allem mit Heroin aus Südostasien, zukommt. Die gemeinsamen Anstrengungen der westeuropäischen Bekämpfungsbehörden, den Transport von Rauschgiften zu den zentralen Verteilerstellen in Amsterdam zu unterbinden, haben in den letzten Jahren zu beachtlichen Erfolgen geführt. 1975 konnten in Westeuropa rund 240 kg Heroin, 1976 sogar mehr als 700 kg Heroin, davon allein in den Niederlanden und in der Bundesrepublik Deutschland jeweils rund 170 kg, beschlagnahmt werden. Der größte Teil dieses Rauschgifts war offensichtlich für die Niederlande bestimmt, von wo aus die Verteilung auf die westeuropäischen Drogenmärkte erfolgen sollte.

Die Intensivierung der Bekämpfungsmaßnahmen in allen westeuropäischen Staaten, gezielte ausländerpolizeiliche Maßnahmen in den Niederlanden durch Abschiebung von mehr als 1 500 potentiellen Rauschgifthändlern in ihre Herkunftsländer sowie die enge Zusammenarbeit gerade im Rahmen der Europäischen Gemeinschaft haben dazu beigetragen, daß in der ersten Hälfte dieses Jahres in nahezu allen westeuropäischen Ländern eine merkliche Verknappung von Heroin auf den illegalen Märkten eingetreten ist. Damit einher ging eine merkliche Reduzierung des Rauschgifthandels über die deutsch-niederländische Grenze.

Die europäischen Koordinierungsgremien werden die Entwicklung weiter sorgfältig beobachten, um gemeinsam die Maßnahmen der Bekämpfungsbehörden jeweils den geänderten Verhältnissen und Verhaltensweisen der Straftäter anzupassen.

Anlage 25

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Offergeld auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Prangenberg** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 32):

(C) Welche Erkenntnisse liegen der Bundesregierung über die Zeiträume zwischen Antragstellung und Auszahlung von Investitionszulagen aus dem Konjunkturprogramm der Bundesregierung vom Dezember 1975 vor, und wie gedenkt die Bundesregierung Überlange Wartezeiten für die Unternehmen abzukürzen, denen bis heute von den Finanzbehörden die Mittel noch nicht ausbezahlt worden sind?

Die Gewährung der Investitionszulage zur Konjunkturbelebung ist — wie die Gewährung aller übrigen Investitionszulagen nach dem Investitionszulagengesetz — nach der gesetzlichen Regelung des § 5 Abs. 3 und 4 des Investitionszulagengesetzes den Finanzämtern übertragen. Anschreibungen, aus denen der Zeitraum zwischen Antragstellung und Bearbeitung der Anträge ersichtlich ist, werden von den Finanzämtern nicht geführt. Die Finanzämter sind jedoch von ihren obersten Landesbehörden angewiesen, Anträge auf Investitionszulagen zügig zu bearbeiten.

Mangels entsprechender Anschreibungen liegen der Bundesregierung keine Unterlagen vor, aus denen die Zeiträume zwischen Eingang und Bearbeitung der Anträge auf Investitionszulagen ersichtlich sind. Die Bundesregierung geht jedoch davon aus, daß die Finanzämter den Anweisungen ihrer obersten Landesbehörden nachkommen. Sie hat keine Möglichkeit, auf den Zeitpunkt der Bearbeitung von Anträgen auf Investitionszulagen durch die dafür zuständigen Landesfinanzbehörden im Einzelfall Einfluß zu nehmen.

Anlage 26

Antwort

(D) des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Zeitel** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 33 und 34):

In welchem Umfang wird zur Zeit in der Bundesrepublik Deutschland die Investitionstätigkeit durch staatliche Auflagen aller Art und bei Projekten mit Bundesbeteiligung durch die Einsprüche von Bürgern oder Bürgergruppen behindert?

Was gedenkt die Bundesregierung zu unternehmen, um den Abbau von investitionsbehemmenden Vorschriften aller Art, insbesondere auch im Bereich der nichtnuklearen Energie, zu gewährleisten, und warum wurden diese Initiativen bisher nicht ergriffen?

Wirtschaftliche Betätigungsmöglichkeiten werden in allen Industriestaaten durch staatliche Auflagen, die im öffentlichen Interesse — etwa aus Sicherheitsgründen oder aus Erwägungen des Umweltschutzes — erlassen werden, beschränkt. Die Bundesregierung achtet jedoch darauf, daß neue Beschränkungen, z. B. durch Einräumung angemessener Übergangsfristen, die Initiative der Wirtschaft nicht über Gebühr belasten. In vielen Bereichen konnte sich die Industrie daher ohne weiteres auf einschlägige Vorschriften einstellen.

Für einzelne Wirtschaftsbereiche liegen allerdings Anhaltspunkte dafür vor, daß in letzter Zeit die mögliche Verschärfung von Vorschriften, Gerichtsentscheide sowie „drohende“ Behinderungen durch Bürgerinitiativen schon im Vorfeld von Investitionen ins Kalkül gezogen werden und zumindest zur Verzögerung nicht unbeträchtlicher Investitionen führen.

(A) Zu Frage B 33:

Die Größenordnung von Behinderungen der Investitionstätigkeit sind am ehesten in umweltrelevanten Einzelbereichen mit dominierenden Großinvestoren wie z. B. im Kraftwerks- oder Straßenbau abzuschätzen.

Hierbei kann für die Bereiche Kraftwerksbau und Zusatzeinrichtungen sowie Straßenbau und zusätzliche Investitionen im Verkehrsbereich von einem Investitionsstau in der Größenordnung von etwa 25 Milliarden DM ausgegangen werden. Für den Kraftwerksbereich nehme ich auf die Beantwortung der Anfrage des Abgeordneten Dr. Graf Lambsdorff (BT-Drucksache 8/778) Bezug.

Darüber hinausgehende Angaben über eine Behinderung der Investitionstätigkeit, insbesondere bei Projekten mit Bundesbeteiligung durch die Einsprüche von Bürgern oder Bürgergruppen, liegen mir nicht vor.

Zu Frage B 34:

Soweit Vorschriften als investitionshemmend empfunden werden, wird in jedem der Bundesregierung bekannt werdenden Fall geprüft, inwieweit Beschränkungen unter Abwägung aller Interessen ausgeräumt werden können. Dabei ist zu berücksichtigen, daß zahlreiche Vorschriften und ihre Durchführung in die Kompetenz der Bundesländer fallen. Dies gilt auch für den Bereich der nichtnuklearen Energien.

(B)**Anlage 27****Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Laufs** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 35 und 36):

Wie entwickelte sich in Gegenüberstellung mit den Arbeitslosenzahlen der Export der Bundesrepublik Deutschland seit 1969 nominal und real sowie die Exportquote der deutschen Wirtschaft, und wie kann diese Entwicklung die von Staatssekretär Dr. Schlecht am 1. September auf eine Anfrage des Abgeordneten Sauter getroffene Feststellung stützen, daß die weltweite Rezession der Jahre 1974/75 auch in der Bundesrepublik Deutschland wesentlich zum Anstieg der Arbeitslosigkeit beigetragen hat?

Wie entwickelte sich in Gegenüberstellung mit den Arbeitslosenzahlen die Auslandsnachfrage nach deutschen Wirtschaftsgütern nominal und real seit 1969 sowie der D-Mark-Wechselkurs gegenüber den wichtigsten Auslandswährungen, und wie kann aus dieser Entwicklung die weitere Feststellung von Staatssekretär Dr. Schlecht abgeleitet werden, daß die Freigabe des D-Mark-Wechselkurses mit eine zweite wesentliche Ursache für die gestiegene Arbeitslosigkeit ist?

Zu Frage B 35:

Die von Ihnen gewünschte Gegenüberstellung von Arbeitslosen einerseits sowie Auslandsnachfrage, Ausfuhr und Exportquote andererseits ab 1969 ergibt sich aus den Anlagen 1 und 2.

Ich merke dazu folgendes an:

Die Wirtschaft der Bundesrepublik Deutschland ist eng mit der Weltwirtschaft verflochten. Nahezu ein Viertel aller im Inland erzeugten Waren wer-

den gegenwärtig exportiert; unter Einbeziehung der Dienstleistungen beläuft sich die Exportquote sogar auf mehr als 28 Prozent. In einzelnen Bereichen der Industrie ist die Exportabhängigkeit noch wesentlich höher. Aus diesem Grunde haben Veränderungen in der Lage der Weltwirtschaft beträchtliche direkte und indirekte Wirkungen auf die Binnenkonjunktur. Dies ist im Falle der Weltrezession 1974/75 auch an den statistischen Indikatoren deutlich abzulesen. So sanken die realen Auftragseingänge aus dem Ausland bei der deutschen Industrie vom 1. Vierteljahr 1974 bis zum 2. Quartal 1975 saisonbereinigt um nicht weniger als 22 %. Sie waren auch im Sommer 1977 noch niedriger als vor der Rezession. Die realen Warenexporte nahmen vom 1. Quartal 1974 bis zum 3. Quartal 1975 — ebenfalls in saisonbereinigter Rechnung — um gut 13 % ab. Die reale Exportquote, die über viele Jahre lang kontinuierlich gestiegen war und 1974 einen Wert von 23,4 % erreicht hatte, ging im Jahre 1975 auf 21,8 % zurück.

Aus den beigefügten Zahlen ergibt sich, daß die Arbeitslosigkeit in der gleichen Zeit, in der die Auslandsnachfrage zurückging, auf über 1 Million anstieg. Bei den Einflüssen der Weltrezession spielte sicher nicht nur der unmittelbare Rückgang der Ausfuhren eine Rolle. Die damit verbundene Unsicherheit über die künftigen Exportchancen dürfte sich darüber hinaus ungünstig auf das Investitionsverhalten der Unternehmen und damit auch von dieser Seite dämpfend auf die Nachfrage nach Arbeitskräften ausgewirkt haben (siehe dazu auch den Monatsbericht der Deutschen Bundesbank für September 77). Eine Quantifizierung dieser unmittelbaren und mittelbaren Einflüsse auf den Arbeitsmarkt ist allerdings nicht möglich. Bereits bei der Beantwortung der Anfrage des Abgeordneten Sauter vom 1. September 1977 wurde darauf hingewiesen, daß sich nicht abmessen läßt, welches Gewicht den verschiedenen Ursachen für die Zunahme der Arbeitslosigkeit jeweils zukommt.

Wie groß der Einfluß des Ausfuhrückgangs auf die konjunkturelle Abschwächung in der Bundesrepublik (und damit auch auf den Anstieg der Arbeitslosigkeit) war, ergibt sich u. a. auch aus dem Deutschland-Bericht 1976 der OECD. Darin wird festgestellt, daß die absolute Abnahme der realen Ausfuhr von 1974 auf 1975 etwa dem absoluten realen Rückgang des Bruttosozialprodukts entsprach. So gesehen, trifft es nach Auffassung dieser Organisation zu, „daß die Rezession, die die Bundesrepublik 1975 erlebte, zu einem großen Teil ‚importiert‘ war“.

Zu Frage B 36:

Die Entwicklung des DM-Wechselkurses gegenüber den wichtigsten Auslandswährungen seit 1969 ergibt sich aus Anlage 3.

In der Antwort auf die Anfrage des Abgeordneten Sauter wurde u. a. ausgeführt, daß Änderungen in der Auslandsnachfrage seit der Freigabe des DM-Wechselkurses mit zu den Ursachen der Arbeitslosigkeit zählen. Ein quantitativer Nachweis dieser

(C)**(D)**

- (A) Zusammenhänge läßt sich nicht anhand von Globalzahlen führen, sondern allenfalls durch eine nach Branchen unterteilte umfangreiche Untersuchung, wie sie nur im Rahmen einer wissenschaftlichen Arbeit möglich ist.
- Es liegt jedoch auf der Hand, daß die Anpassung des Exportangebots an die strukturellen Verschiebungen der Auslandsnachfrage im Gefolge des Wechselkursanstiegs der DM nicht ohne Friktionen im Bereich der Beschäftigung zu bewältigen ist. Dabei fällt erschwerend ins Gewicht, daß sich diese Umstellung der Produktionsstruktur in den exportabhängigen Bereichen nur sehr langsam vollziehen kann, weil die Weltwirtschaft und die Binnenwirtschaft eine Phase gemäßigten Wachstums durchlaufen und die Höherbewertung der DM nach der Freigabe des Wechselkurses den von den Importen ausgehenden Wettbewerbsdruck auf den Inlandsmärkten verstärkt hat. (C)

Anlage 1

Entwicklung von Auslandsaufträgen, Warenexporten, Exportquote,
Warenimporten und Arbeitslosigkeit
1969 bis 1976

	Auftragseingänge aus dem Ausland 1970 = 100	Warenexporte (1970 = 100)		Export- quote ¹⁾ real	Warenimporte (1970 = 100)		Arbeitslose Monats- durchschnitt
		nominal	real		nominal	real	
1969		90,6	93,1	18,0	89,4	89,4	178 600
1970	100,0	100,0	100,0	18,1	100,0	100,0	148 800
1971	103,5	108,6	105,6	18,4	109,6	110,6	185 000
1972	115,3	119,0	115,2	19,0	117,5	121,8	246 400
1973	153,8	142,4	133,3	20,7	132,7	129,2	273 500
1974	184,7	184,1	149,9	23,4	164,0	127,4	582 500
(B) 1975	162,2	176,9	134,3	21,8	168,2	130,7	1 074 200
1976	204,5 ²⁾	204,9	152,6	23,1	202,7	152,3	1 060 300

¹⁾ Anteil der realen Warenexporte am realen BSP

²⁾ durch außergewöhnliche Großaufträge überzeichnet

(A) Anlage 2

(C)

Saisonbereinigte ¹⁾ Entwicklung der Auslandsaufträge,
Warenimporte, Warenexporte sowie der Arbeitslosigkeit
1974 bis 1977

	Auftragseingang aus dem Ausland (Index, 1970 = 100) ²⁾		Warenexporte (Milliarden DM)		Warenimporte (Milliarden DM)		Arbeitslose (in 1 000), Monats- durch- schnitte
	nominal	real	nominal	real	nominal	real	
1974 1. Vj.	184	150	55,56	48,28	41,87	34,04	448
2. Vj.	191	150	57,23	47,15	44,68	35,19	521
3. Vj.	190	144	59,76	47,37	47,63	35,65	620
4. Vj.	176	133	58,73	45,64	46,18	35,26	781
1975 1. Vj.	159	120	54,64	41,59	43,49	34,52	896
2. Vj.	154	117	54,85	41,68	45,13	35,61	1 105
3. Vj.	162	122	55,02	41,83	46,55	35,90	1 188
4. Vj.	175	130	57,41	43,39	49,37	37,38	1 140
1976 1. Vj.	181	133	60,79	46,01	51,91	39,77	1 099
2. Vj.	191	139	62,20	46,80	54,05	40,95	1 063
3. Vj.	242 ³⁾	175 ³⁾	66,28	48,91	57,54	41,97	1 037
4. Vj.	201	144	65,31	47,95	56,97	42,78	1 019
1977 1. Vj.	194	140	66,71	49,00	57,56	43,32	1 012
2. Vj.	199	143	67,54	49,69	57,51	42,55	1 028

(B)

(D)

¹⁾ Saisonbereinigung der Deutschen Bundesbank²⁾ bei der Industrie, ab 1977 beim Verarbeitenden Gewerbe³⁾ durch außergewöhnliche Großaufträge überzeichnet

Anlage 3

Wechselkursentwicklung der DM seit 1969 gegenüber den wichtigsten
Währungen auf der Basis der Durchschnittskurse
(Index 1970 = 100)

	US-Dollar	Fran- zösische Franc	Britische Pfund	Hollän- dische Gulden	Schweizer Franken	Japanische Yen	Belgische Franc	Italienische Lira
1969	92,91	87,0	93,12	93,12	92,96	98,81	93,81	92,95
1970	100	100	100	100	100	100	100	100
1971	104,79	104,43	102,71	101,17	100,02	101,87	102,44	103,30
1972	114,34	104,31	109,55	101,49	101,27	96,66	101,35	106,38
1973	137,13	110,42	134,11	105,71	100,70	103,96	107,46	127,29
1974	140,80	122,41	144,27	104,65	97,23	114,57	110,46	145,94
1975	148,03	114,90	160,32	103,64	88,81	122,67	109,75	154,31
1976	144,84	125,01	191,87	105,85	83,97	119,80	112,58	191,19
1. Hj. 1977	153,30	137,66	213,98	105,37	89,45	119,88	112,56	216,20

(A) Anlage 28**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten Hoffmann (Saarbrücken) (SPD) (Drucksache 8/885 Fragen B 37 und 38):

Trifft es zu, daß neben Vertretern privater Unternehmen auch Repräsentanten von Unternehmungen der öffentlichen Hand oder Unternehmen mit Mehrheitsbeteiligung der öffentlichen Hand Mitglieder des Deutsch-Chilenischen Freundeskreises e. V. Bonn sind; wenn ja, um welche Unternehmen handelt es sich und billigt die Bundesregierung die Mitgliedschaft?

Welches sind die Gründe, die den interministeriellen Ausschuß für Ausfuhrgarantien und -bürgschaften veranlaßt haben, für Chile-Geschäfte die Begrenzung der Deckungsmöglichkeiten auf Geschäfte mit Auftragswerten bis zu 1 Millionen DM aufzuheben und statt dessen eine Orientierungsgröße von 2,5 Millionen DM festzusetzen?

Zu Frage B 37:

Bei dem deutsch-chilenischen Freundeskreis e. V. Bonn handelt es sich um eine private Vereinigung. Die Bundesregierung nimmt daher keinen Einfluß auf Mitgliedschaften in dieser Vereinigung und informiert sich über derartige Mitgliedschaften nicht.

Zu Frage B 38:

(B) Es ist richtig, daß der Interministerielle Ausschuß für Ausfuhrgarantien und -bürgschaften die Orientierungsgröße für die Indeckungnahme von Ausfuhrgeschäften nach Chile im November 1976 von 1 Million DM auf 2,5 Millionen DM angehoben hat.

Der Ausschuß hatte diese Erleichterung für die Absicherung deutscher Ausfuhrgeschäfte nach Chile nach sorgfältiger Prüfung im Hinblick auf die sich wieder nachhaltig gebesserte Wirtschafts- und Transferkraft Chiles beschlossen.

Überdies stellen für viele deutsche Unternehmen, vor allem für die kleineren und mittleren Betriebe, diese Geschäfte häufig einen wichtigen Beitrag zur Sicherung sonst möglicherweise gefährdeter Arbeitsplätze dar.

Anlage 29**Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Grüner auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten Braun (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 39):

Wie beurteilt die Bundesregierung die Tatsache, daß bei den Versicherungsprämien für Wohnmobile und Caravans in der Haftpflichtversicherung Unterschiede bis zu 150 Prozent, in der Teilkaskoversicherung der Wohnmobile sogar bis zu 700 Prozent bestehen?

Für Campingfahrzeuge und Wohnmobile lagen im Zeitpunkt der Prüfung und Genehmigung der Tarif-

anträge zum Unternehmenstarif 1977, d. h. also in **(C)** der zweiten Hälfte des Jahres 1976, statistische Ergebnisse über den Schadenverlauf der verschiedenen PS-Stärkegruppen dieser Kraftfahrzeuge erst für die Jahre 1974 und 1975 vor. Diese statistischen Ergebnisse waren wegen der sehr unterschiedlichen Besetzung der einzelnen PS-Stärkegruppen großen Zufallsschwankungen unterworfen und boten noch keine gesicherte Grundlage für eine Tarifierung von festen Beiträgen. Die Versicherungsaufsichtsbehörden haben daher genehmigt, daß die Prämienhöhe bei diesen Fahrzeugen „auf Anfrage von der Direktion des Versicherungsunternehmens zu bestimmen“ ist. Die Versicherungsunternehmen bestimmen ihre Prämien nach der Einschätzung des individuellen Risikos. Einige Versicherungsunternehmen gehen dabei von den Prämien für Kombi-Fahrzeuge aus; andere von den Prämien für Lieferwagen. Die VU bieten z. T. Prämien mit und ohne Schadenfreiheitsrabatt an. Bei Teilkasko spielt sicher auch die unterschiedliche Ausstattung der Fahrzeuge eine Rolle.

Das Bundesaufsichtsamt für das Versicherungswesen, das für die Mehrzahl der Unternehmen für die Tarifgenehmigung zuständig ist, hat der Versicherungswirtschaft aber schon vor längerer Zeit mitgeteilt, daß bei der nächsten Tarifgenehmigung die Tarifierung „Anfrage bei der Direktion“ für Campingfahrzeuge und Wohnmobile nicht mehr genehmigt wird, weil bis dahin ausreichende statistische Ergebnisse über den Schadenverlauf vorliegen werden, so daß eine Kalkulation von festen Beiträgen möglich ist.

(D)**Anlage 30****Antwort**

des Parl. Staatssekretärs Gallus auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten Wuwer (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 40):

Treffen Meldungen zu, nach denen die Obstpreise gegenüber dem Vorjahr bis zu einem Drittel höher sind und auch im weiteren Jahresverlauf mit ungünstigen Angebots- und Preisaussichten zu rechnen ist, und beabsichtigt die Bundesregierung, sich gegebenenfalls zur Erhöhung des Angebots und damit zur Preissenkung auch in Brüssel für eine bis zum Jahresende befristete Aussetzung aller Zoll- und sonstigen Einfuhrbeschränkungen für Obst einzusetzen?

Nach vorläufigen Schätzungen wird die diesjährige Obsternte in der Bundesrepublik Deutschland um rund $\frac{1}{4}$ unter der von 1976 liegen und dabei auch den langjährigen Durchschnitt 1971/76 erheblich unterschreiten. Die starken Ertragsminderungen sind hauptsächlich auf die ungünstige Witterung im Frühjahr zurückzuführen.

Aus diesen Gründen kann ich Ihre Fragestellung bestätigen, daß die Verbraucherpreise für frisches Obst im August 1977 um rund 32 % über den Werten des Vorjahres lagen. Bei vermehrtem Angebot späterer Obstarten wird auch mit einem Rückgang der Verbraucherpreise gerechnet.

- (A) Auf Grund dieser Versorgungslage, die durch jüngste Trendmeldungen bestätigt wurde, hat die Bundesregierung bei der EG eine Zollaussetzung für Apfel und Birnen bis zum 31. Dezember 1977 beantragt.

Eine den gesamten Obstbereich umfassende Zollaussetzung erscheint nicht zweckmäßig, weil bei Tafeltrauben und Orangen eine normale Ernte erwartet wird und sie bei anderen Produkten — außer Apfel und Birnen — wegen der abgelaufenen Saison nicht mehr zum Tragen käme.

Anlage 31

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Gallus auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Paintner** (FDP) (Drucksache 8/885 Frage B 41):

Was ist der Bundesregierung über die Aktion der rheinland-pfälzischen Landesregierung im Rahmen des Arbeitsbeschaffungsprogramms bekannt, wo für die sogenannte forstliche Bestandespflege öffentliche Mittel eingesetzt werden, und wäre eine solche offenbar wirkungsvolle Maßnahme nicht auch anderen Bundesländern zu empfehlen?

Zur Aktion der Landesregierung von Rheinland-Pfalz ist folgendes bekannt:

Die Landesregierung hat im August mitgeteilt, daß für die von Ihnen besonders angesprochene Bestandespflege 1977 Zuschüsse im Rahmen der Allgemeinen Maßnahmen zur Arbeitsbeschaffung (ABM) allein für den Privat- und Körperschaftswald in Höhe von ca. 7,5 Millionen DM gewährt werden. Dies entspricht einer Waldfläche von 7 200 ha und etwa 504 000 Arbeitsstunden.

Die Maßnahme ist in der Tat wirkungsvoll, da die sehr lohnintensive Bestandespflege von den privaten und kommunalen Forstbetrieben meist nicht durchgeführt werden kann. Bis zu einer bestimmten Stärke der zu entnehmenden Bäume wird überhaupt kein Erlös erzielt. Angesichts der in den vergangenen Jahren festgestellten ungünstigen Ertragslage der Forstbetriebe kann die langfristig wirkende Maßnahme meist auch nicht aus erwirtschafteten Erträgen finanziert werden.

Über die Aktion der Landesregierung von Rheinland-Pfalz hinaus ist zu berichten:

Die Möglichkeit der Inanspruchnahme von Mitteln der ABM ist in allen Ländern gegeben. Der Bund hat im Rahmen des arbeitsmarktpolitischen Programms vom 25. Mai 1977 ausdrücklich auch für die Forstarbeiten Mittel zur Verfügung gestellt. Das Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten hat die Länder sowie die Waldbesitzerverbände mit Schreiben vom 4. Juli 1977 speziell auch auf die Möglichkeit der Förderung der Bestandespflege aufmerksam gemacht.

Nach vorläufigen Angaben der Bundesanstalt für Arbeit wurden im August 1977 — dies sind die neuesten Zahlen — Forstarbeiten im Rahmen der ABM wie folgt gefördert:

Forstarbeiten

(Stand August 1977)

Landesarbeitsamt	laufende Maßnahmen	besch. Arbeitnehmer
Schleswig-Holstein, Hamburg	17	120
Niedersachsen, Bremen	26	143
Nordrhein-Westfalen	38	252
Hessen	143	668
Rheinland-Pfalz, Saarland	296	2 645
Baden-Württemberg	53	292
Nordbayern	77	343
Südbayern	10	34
Berlin	8	228

Diese Angaben können nicht nach der Waldbesitzart aufgeschlüsselt werden. Nach ersten Mitteilungen der Länder kann davon ausgegangen werden, daß die Bestandespflege einen erheblichen Anteil an den Forstarbeiten einnimmt.

Bei der Förderung der Forstarbeiten im Rahmen der ABM ist zu berücksichtigen, daß die Forstbetriebe zunächst gehalten sind, ihre Stammarbeiter zu beschäftigen, insoweit also die ABM-Zuschüsse gar nicht in Anspruch nehmen können. Im übrigen sind Arbeitskräfte ohne fachliche Vorbildung nur unter intensiver Aufsicht einzusetzen, weshalb aus arbeitsorganisatorischen und ökonomischen Gründen Gruppen von mindestens 5 Personen zu bilden sind. Erschwerend kommt hinzu, daß die Arbeitsbereitschaft und die Einsetzbarkeit der zugewiesenen Kräfte in oft entlegenen Waldgebieten sowie die oft starke Parzellierung im Kleinprivatwald weitere Probleme aufwerfen.

Aus diesen und anderen Gründen kann die derzeit sehr hilfreiche Bezuschussung der Bestandespflege im Rahmen der ABM nicht die Förderung dieser Maßnahme im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ für den privaten und ländlichen Kommunalwald ersetzen.

Anlage 32

Antwort

des Bundesministers Matthöfer auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Paintner** (FDP) (Drucksache 8/885 Frage B 42):

Was ist der Bundesregierung über die Forschungsergebnisse bekannt, nach denen offenbar aus Stroh Öl gewonnen und verwertet werden kann, und was geschieht, um solche Erkenntnisse auch praktisch anzuwenden?

Die Rationalisierung in der Landwirtschaft hat in den letzten Jahren das Stroh zunehmend zu einem

(A) Abfallprodukt werden lassen, wobei die anfallenden ungenutzten Strohmen gen wachsen. Auf lange Sicht kann das zu einer Belastung der Umwelt führen. Andererseits wird hier ein wertvoller Rohstoff ungenutzt beseitigt. Die Bundesregierung hat daher vor mehr als zwei Jahren die Möglichkeit der sinnvollen Verwendung überschüssiger Strohabfälle untersuchen lassen. Hinsichtlich der Energiegewinnung wird der Direktverbrennung eine größere Chance gegeben als beispielsweise der Biogaserzeugung oder der Ölgewinnung. Mit Mitteln aus dem Energieforschungsprogramm wurden daher im Rahmen der „Untersuchung über verschiedene Möglichkeiten der Energiegewinnung aus Stroh“ an der Landesanstalt für Landtechnik Weihenstephan auf dem Markt vorhandene Verbrennungsanlagen experimentell überprüft und weiterentwickelt.

Wegen der aufwendigen Handhabung von Stroh gegenüber Öl und Gas lohnt sich zur Zeit aufgrund von Anfall, Lagerung und Transport die Verwendung von Stroh zur Energieerzeugung allenfalls in landwirtschaftlichen Betrieben. Der Einsatz von Stroh in zentralen Verbrennungsanlagen dürfte sich in absehbarer Zeit nicht lohnen.

Aufgrund seiner Zusammensetzung ist jedoch Stroh als Rohstoffquelle für Chemiegrundstoffe von Interesse. Die Bundesregierung plant daher, im Rahmen eines Projektes „Herstellung von Chemiegrundstoffen aus nachwachsenden Grundstoffen“ die Strohnutzung zu untersuchen. Es ist dabei vorwiegend an die Gewinnung von Rohstoffen gedacht, die nicht im Energiebereich, sondern in der chemischen und pharmazeutischen Industrie verwendet werden.

(B)

Anlage 33

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Buschfort auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Stutzer** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 43, 44, 45 und 46):

Wie viele Zusatz- bzw. Aushilfskräfte wird im Hinblick auf die zu erwartende winterliche Belastung die Bundesanstalt für Arbeit noch in diesem Jahr einstellen?

Stellen die 1 600 neu bewilligten Planstellen auch im Winter eine optimale Aufgabenerledigung durch die Bundesanstalt für Arbeit sicher?

Wieviele Neueinstellungen hat die Bundesanstalt für Arbeit auf Grund der 1 600 neu bewilligten Planstellen vorgenommen?

Wie viele Mitarbeiter, die bisher als Zusatz- oder Aushilfskräfte bei der Bundesanstalt für Arbeit beschäftigt waren, werden auf die 1 600 neu bewilligten Planstellen gesetzt?

Zusatz- bzw. Aushilfskräfte zur Bewältigung der winterlichen Mehrbelastung können von den Arbeitsämtern in eigener Zuständigkeit eingestellt werden. Die Arbeitsämter ermitteln ihren Bedarf an zusätzlichen Kräften auf Grund der erkennbaren Belastungsentwicklung und unter Berücksichtigung der Erfahrungen der Vergangenheit. Im Winter 1976/77 wurden z. B. bis zu 1 500 Kräfte zusätzlich beschäftigt.

Die bei der Bundesanstalt für Arbeit vorgesehene Personalmehrung um 1 600 Stellen in der Arbeitsvermittlung und Berufsberatung ist zur Flankierung

der auf Verbesserung der Gesamtbeschäftigung gerichteten Maßnahmen der Bundesregierung notwendig. Die Verstärkung ist auf die für einen mittelfristigen Zeitraum erkennbare Belastung der Bundesanstalt abgestellt. Während der Wintermonate eintretende Belastungsspitzen werden auch künftig durch die Beschäftigung von Zusatzkräften ausgeglichen.

(C)

Auf Grund der Ankündigung der Bundesregierung, einer Personalverstärkung bei der Bundesanstalt für Arbeit zuzustimmen, sind die haushaltsmäßigen und personellen Vorbereitungen bereits angelaufen. Der von der Bundesregierung zu genehmigende Haushaltsplan der Bundesanstalt für Arbeit wird in diesen Tagen vom Vorstand der Bundesanstalt aufgestellt. Daneben hat die Bundesanstalt die notwendigen Stellenausschreibungen veranlaßt und Vorbereitungen für die Durchführung von Aus- und Fortbildungslehrgängen getroffen. Die Maßnahmen sind grundsätzlich auf eine Einstellung zum 1. Januar 1978 ausgerichtet; Fortbildungsmaßnahmen für bereits vorhandene Kräfte, die qualifiziertere Aufgaben übernehmen sollen, beginnen zum Teil schon im Herbst dieses Jahres.

In welchem Umfang bisher als Zusatz- oder Aushilfskräfte beschäftigte Angestellte auf vorgesehene Stellen für Dauerkräfte übernommen werden können, ist noch nicht voll zu übersehen. Das hängt maßgebend auch davon ab, ob die vorhandenen Kräfte die Voraussetzungen für die Wahrnehmung der zu besetzenden Dienstposten erfüllen.

(D)

Anlage 34

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Buschfort auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Hölscher** (FDP) (Drucksache 8/885 Fragen B 47 und 48):

Trifft es zu, daß in der amtlichen Arbeitsmarktstatistik eine erhebliche Zahl arbeitsloser Jugendlicher nicht erfaßt wird?

Um welche Fallgruppen handelt es sich gegebenenfalls im einzelnen, und wie hoch schätzt die Bundesregierung die jeweils nichterfaßte Anzahl oder Quote der Jugendlichen, die Arbeits- oder Ausbildungsplätze suchen?

In der amtlichen Arbeitsmarktstatistik werden entsprechend den gesetzlichen Bestimmungen (§ 100 ff. Arbeitsförderungsgesetz) alle diejenigen jugendlichen Arbeitnehmer erfaßt, die vorübergehend nicht in einem Beschäftigungsverhältnis stehen oder nur eine geringfügige Beschäftigung ausüben und sich beim Arbeitsamt als arbeitslos melden. Zum Personenkreis der arbeitslosen Jugendlichen zählen somit alle, die eine Arbeitsstelle suchen, sei es alternativ zu einer Ausbildungsstelle, sei es unmittelbar nach dem Abgang aus allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen, nach Ausscheiden aus dem Wehrdienst bzw. Zivildienst oder nach Abschluß einer betrieblichen Ausbildung. Der Personenkreis ist somit weit gefaßt. Ausgenommen sind allerdings Berufsanfänger, die sich ausschließlich um die Vermittlung in eine Berufsausbildungsstelle bemühen. Sie sind in den Bewerberzahlen der Berufsberatungstatistik enthalten.

(A) Es steht den Jugendlichen frei, ob sie sich beim Arbeitsamt melden oder nicht. Dieses Prinzip der Freiwilligkeit sollte nicht aufgegeben werden, auch wenn es die Möglichkeit einschließt, daß Jugendliche ohne Arbeits- bzw. Ausbildungsstelle sich, aus welchen Gründen auch immer, nicht arbeitslos melden.

Bei dieser Gruppe wird es sich vornehmlich um Jugendliche handeln, die als mithelfende Familienangehörige im Familienbetrieb helfen oder sich entschlossen haben, im Bildungssystem zu verbleiben bzw. zeitweise aus unterschiedlichen persönlichen Gründen auf eine Ausbildung oder Aufnahme einer Beschäftigung zu verzichten. Es wird Aufgabe von sozialpädagogischen Betreuungsmaßnahmen sein, besonders benachteiligte Jugendliche zu motivieren, eine Ausbildungs- oder Arbeitsstelle aufzunehmen bzw. an berufsfördernden Maßnahmen teilzunehmen.

Die Zahl der nichterfaßten Jugendlichen, die einen Arbeitsplatz suchen, dürfte allerdings gering sein. Für berufs- und arbeitslose Jugendliche unter 18 Jahren werden zunehmend von den Bundesländern vollzeitschulische Bildungsangebote, die teilweise obligatorisch sind, angeboten. Bei den über 18jährigen wird die Dunkelziffer gering sein. Einmal wird bei diesen Jugendlichen in aller Regel bereits ein Anspruch auf Arbeitslosengeld bestehen. Im übrigen hat die seit September 1976 geltende Kindergeldregelung, die eine Weiterzahlung des Kindergeldes an arbeitslose Jugendliche ohne Leistungsanspruch vorsieht, dazu geführt, daß sich Jugendliche dieser Altersgruppe nunmehr arbeitslos melden.

(B)

Anlage 35

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. von Bülow auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Würtz** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 49):

Sind dem Bundesverteidigungsminister in der letzten Zeit vermehrt Klagen über Alkoholmißbrauch von Soldaten — gerade auch in deren Freizeit — bekanntgeworden, und wenn ja, welche Möglichkeiten des erzieherischen Einflusses zur Eindämmung des Mißbrauchs wurden bzw. werden durch das Bundesverteidigungsministerium ergriffen?

In der letzten Zeit sind dem Bundesminister der Verteidigung vermehrte Klagen über den Alkoholmißbrauch von Soldaten während oder außerhalb der Dienstzeit nicht bekanntgeworden. Die Tendenz ist im Gegenteil rückläufig.

Im Bereich der Streitkräfte wird dem Alkoholmißbrauch durch eine Vielzahl von Maßnahmen entgegengewirkt.

Dazu gehören:

- Die Information für Kommandeure Nr. 1/74 vom 11. Juni 1974,
- der bundeswehrinterne G 1-Hinweis Nr. 5/74 vom 22. Juli 1974,

- die Richtlinien für das Verhalten gegenüber betrunkenen Soldaten vom 17. November 1974,
- die ZDv 10/5 „Der Innendienst“, Anlage 8 c und
- der Beitrag zum Alkoholproblem in Heft 8/75 der Information für die Truppe.

Darüber hinaus führt das Bundesministerium der Verteidigung in Zusammenarbeit mit der Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung in Köln Alkoholaufklärungsmaßnahmen in der Truppe durch. Ausgehend von der Erkenntnis, daß junge Soldaten bereits eigene Erfahrungen im Alkoholgenuß haben, ist es Ziel der Maßnahmen, die bei Soldaten verfestigte Imagekombination der Öffentlichkeit „Mann — trinkfest — guter Soldat“ aufzulösen, um den Soldaten Informationen zu kontrolliertem Alkoholgenuß zu vermitteln. Daher wurden die Alkoholaufklärungsmaßnahmen mit den Mitteln der modernen Werbung durchgeführt.

Anlage 36

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. von Bülow auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Sauter** (Epfendorf) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 50 und 51):

Welche Möglichkeiten sieht die Bundesregierung, Manöverschäden der Bundeswehr und der Nato-Verbände in der Land- und Forstwirtschaft in Grenzen zu halten? (D)

Können die Herbstmanöver zeitlich so festgelegt werden, daß in den betroffenen Gebieten die Felder weitgehend abgeerntet sind?

Zu Frage B 50:

In Art. 45 des Zusatzabkommens zum NATO-Truppenstatut und in dem weiteren Abkommen zu Art. 45 Abs. 5 des Zusatzabkommens zum NATO-Truppenstatut ist festgelegt, daß die Entsendestreitkräfte ein Recht auf jederzeitige Übung auf dem Gebiet der Bundesrepublik Deutschland haben, jedoch zur Vorausunterrichtung verpflichtet sind. Dabei wird zwischen den jeweiligen Größenordnungen der Übungen unterschieden. Die Anmeldefristen bei Übungen in einer Stärke von mehr als einer Brigade betragen z. B. 14 Wochen vor Beginn der Übung, bei einer Stärke von 1 Bataillon bis zu einer Brigade 6 Wochen und bis zur Stärke eines Bataillons 4 Wochen (Anhang zu Art. 3 des Abkommens zum Art. 45 Abs. 5 zum Zusatzabkommen des NATO-Truppenstatuts).

Für die Bundeswehr gilt im Grundsatz ein Gleiches, wobei die Bestimmungen des Bundesleistungsgesetzes (§ 66 ff.) für alle maßgeblich sind.

Die Anmeldefristen haben den Sinn, daß die betroffenen Gebietskörperschaften (Länder, Regierungsbezirke, Kreisverwaltungen oder Gemeinden) sich auf die Übung vorbereiten, die Bevölkerung

(A) darüber rechtzeitig in Kenntnis setzen und vor allem auch Bedenken geltend machen können.

In den Fällen, in denen das Bundesministerium der Verteidigung, sei es von den Bundesländern oder von anderer kompetenter Seite, darum gebeten wurde, auch seinerseits unterstützend auf die Entsendestreitkräfte einzuwirken, damit diese die Anmeldefristen gegenüber den Landesbehörden beachten (z. B. bei der niederländischen Brigadeübung „Spring Time“ im Frühjahr 1977), hat es dem entsprochen.

Das Bundesministerium der Verteidigung ist nach den genannten Bestimmungen nur Gesprächspartner für die Anmeldungen von Übungen, die in einer Stärke von mehr als einem Bataillon in mehr als einem Wehrbereich durchgeführt werden. Gleichwohl haben die Bundesländer für sich in Anspruch genommen, auch bei diesen Großübungen unmittelbare Absprachen über die Übungsplanung und -durchführung mit dem Ziel der Schadensverhütung mit den jeweiligen Streitkräften zu treffen. Dies hat sich als zweckmäßig erwiesen. Diese Übungen werden im übrigen von den Streitkräften gleichzeitig bei den Ländern angemeldet.

Zusätzlich und lediglich bei Übungen mit mehr als 2 000 Teilnehmern wird unabhängig von der direkten und rechtzeitigen Anmeldung vor Beginn eines jeden Jahres im Bundesministerium der Verteidigung ein Koordinierungsgespräch geführt, bei welchem die Bundeswehr und die Entsendestreitkräfte ihre Vorausplanung für solche Großübungen zeitlich und räumlich miteinander abstimmen. Bei diesem Koordinierungsgespräch bietet sich daher für das Bundesministerium der Verteidigung eine besondere frühe Gelegenheit, darauf zu achten, daß allgemeine saisonale Gesichtspunkte der Landwirtschaft berücksichtigt werden und die Übungsgebiete in nicht zu kurzer Zeitfolge nacheinander mit Großübungen überlastet werden.

(B) Das Ergebnis der nächsten Koordinierungsbesprechung, die Anfang November dieses Jahres stattfindet, wird den Ländern in diesem Jahre erstmalig unmittelbar und nicht erst wie bisher über die Mittelinstanz mitgeteilt, damit sie hierdurch eine schnelle zusätzliche Vorinformation über anlaufende Übungsvorhaben erhalten. Diese Vorausunterrichtung wird auch in Zukunft geschehen. Hierin sehe ich eine wesentliche Verbesserung der bisherigen Handhabung.

Das Bundesministerium der Verteidigung hat nach alledem keine unmittelbare Zuständigkeit, in den Dialog zwischen der anmeldenden Truppe und den jeweils zuständigen Landesbehörden einzugreifen. Es würde ihm auch an der Sachkompetenz für die Vertretung der regionalen und je nach Übungsanlage unterschiedlichen Interessen der Land- und Forstwirtschaft mangeln.

Das Bundesministerium der Verteidigung hat nach alledem keine unmittelbare Zuständigkeit, in den Dialog zwischen der anmeldenden Truppe und den jeweils zuständigen Landesbehörden einzugreifen. Es würde ihm auch an der Sachkompetenz für die Vertretung der regionalen und je nach Übungsanlage unterschiedlichen Interessen der Land- und Forstwirtschaft mangeln.

Bisher konnte festgestellt werden, daß sowohl die Bundeswehr als auch die Entsendestreitkräfte Einwendungen der Landesbehörden oder Vorschläge, bestimmte Gebiete aus der Übung auszusparen, be-

rücksichtigt haben. Infolge ungünstiger Witterungsbedingungen eingetretene Schäden haben auf entsprechende Vorhaltungen sogar zum Übungsabbruch geführt.

Dessen ungeachtet bestehen für die Bundeswehr Dienstvorschriften für Truppenübungen, in denen angeordnet ist, daß bereits bei der Festlegung des Übungsraumes schadensempfindliche Geländeteile auszusparen sind. Ferner enthalten die Dienstvorschriften Anweisungen für die Vermeidung von Schäden, über die die Truppe vor Beginn einer Übung regelmäßig unterrichtet wird. Die Entsendestreitkräfte haben für Truppenübungen in der Bundesrepublik Deutschland entsprechende dienstliche Anweisungen erteilt.

Zu Frage B 51:

Größere Manöver finden nur im Herbst und Winter statt, so daß bei normalen Witterungsverhältnissen die Getreidefelder abgeerntet und die neue Saat noch nicht eingebracht ist.

Wegen des Mangels an geeigneten Übungsplätzen und mit Rücksicht auf die internationalen Verpflichtungen der Bundesrepublik Deutschland im Rahmen des Verteidigungsbündnisses ist dieses Ziel jedoch nicht auch für andere, kleine Übungen erreichbar.

Sowohl bei der Bundeswehr als auch bei den Entsendestreitkräften wird jedoch darauf geachtet, daß die Übungstätigkeit während der Monate von Ende März bis Anfang September auf ein Mindestmaß beschränkt und auf bestellte Felder besondere Rücksicht genommen wird.

Ein wirksames Mittel, Beschwerden über Übungs-schäden zu begegnen, sieht die Bundesregierung auch darin, daß für eine rasche Abwicklung der Schadensersatzansprüche Sorge getragen wird. Soweit es sich hier um Schäden handelt, die durch die Bundeswehr verursacht worden sind, konnte das Bundesministerium der Verteidigung in eigener Zuständigkeit entsprechende Vereinfachungen festlegen. Hiernach ist die Truppe selbst in der Lage, eine beachtliche Zahl von Kleinschäden (bis 200,— DM) unbürokratisch an Ort und Stelle zu ersetzen. Außerdem sind die örtlichen Dienststellen der Bundeswehrverwaltung ermächtigt worden, größere Schäden (bis 5 000,— DM) abschließend vor Ort zu regulieren. Nur in Ausnahmefällen schwieriger Art ist hiernach noch eine Entscheidung der Wehrbereichsverwaltung herbeizuführen.

Der Bundesminister der Finanzen ist um eine entsprechende Regelung für die von den Entsendestreitkräften verursachten Übungsschäden bemüht, dabei aber von der Bereitschaft der Entsendestaaten abhängig, Zahlungen ohne vorgeschaltete Prüfungen durch diese leisten zu können.

Ihre getrennt von dieser Anfrage zur Beantwortung heranstehende Eingabe wegen der durch kanadische Streitkräfte in der Gemeinde Gunningen verursachten Manöverschäden vom 28. Juli 1977 wird

(C)

(D)

- (A) aufzeigen, wie in diesem Falle die Übungsanmeldung gehandhabt worden ist und ob die Landesbehörden die ihnen gegebenen Möglichkeiten — soweit hier bekannt ist — ausgeschöpft haben.

Anlage 37

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. von Bülow auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Friedmann** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 52 und 53):

Treffen Presseberichte zu, wonach Waffen bzw. Waffenteile und Munition, die bei einer Hausdurchsuchung im Raum Achern gefunden wurden, aus den Beständen des Transportbataillons 861 Achern entwendet wurden?

Welchen Umfang haben Waffendiebstähle bei der Bundeswehr bis jetzt insgesamt angenommen, und gibt es Anhaltspunkte dafür, daß gestohlene Waffen in Terroristenkreise gelangt sind?

Presseberichte im „Badischen Tageblatt“, im „Achern und Bühler Boten“ und in der „Achnerer Zeitung“ betreffen einen Vorfall in der 6. Kompanie des Transportbataillons 861 in Achern.

Dieser Vorfall ist zur Zeit Gegenstand einer staatsanwaltschaftlichen Ermittlung. Nach den dem Bundesministerium der Verteidigung vorliegenden Erkenntnissen besteht der Verdacht, daß ein Soldat auf Zeit, der als „Waffensammler“ bekannt ist, Bundeswehr-Kleingerät entwendet hat. Es handelte sich um Übungs- und Exerziermunition, Leuchtspurmunition und eine Übungshandgranate. Die entwendeten Gegenstände wurden durch die Kriminalpolizei sichergestellt und an ein Munitionsdepot übergeben.

- (B) In den Jahren 1971 bis 1977, Stichtag 12. September 1977, kamen in der Bundeswehr 18 Maschinengewehre, 82 Maschinenpistolen, 292 Gewehre und 589 Pistolen P 1 abhanden.

Bei diesen Verlusten handelte es sich weitgehend, bis auf einen spektakulären Diebstahl von 84 Pistolen durch einen Soldaten, um Einzelverluste oder Diebstähle; es waren keine gesteuerten Aktionen nachweisbar.

Dem Bundesministerium der Verteidigung liegen keine Anhaltspunkte dafür vor, daß gestohlene Waffen in Terroristenkreise gelangt sind.

Anlage 38

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Zander auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Wuwer** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 54):

Wie beurteilt die Bundesregierung Forschungsergebnisse, nach denen der Verdacht besteht, daß der in vielen Arzneimitteln enthaltene Wirkstoff Aminophenazon durch häufig gegebene Vor-

aussetzungen krebsauslösend und für die Blutbildung schädlich wirken kann, und welche Maßnahmen beabsichtigt die Bundesregierung im Fall einer Bestätigung dieser Forschungsergebnisse zur wirksamen Beschränkung der mit aminophenazonhaltigen Arzneimitteln verbundenen Risiken zu ergreifen? (C)

Wie ich in meiner schriftlichen Antwort vom 8. September 1977 auf eine ähnlich lautende Frage des Abgeordneten Dr. Karl Ahrens ausgeführt habe, ergaben Untersuchungen von Preußmann und Eisenbrand aus dem Deutschen Krebsforschungszentrum in Heidelberg, daß Aminophenazon Spuren von Dimethylnitrosamin enthält. Dieser Stoff stammt aus dem Fabrikationsprozeß. Aus Vierversuchen ist bekannt, daß er krebserregend ist.

In einem Interview, abgedruckt in der Welt am Sonntag vom 14. August 1977, erklärte Prof. Preußmann, daß das Krebsrisiko durch Aminophenazon sehr gering sei. Der Mensch nehme Hunderte von krebserzeugenden Stoffen auf, da mache das Aminophenazon nur einen winzigen Anteil aus. Aber schon dieser winzige Anteil genüge, vor diesen Mitteln zu warnen.

Das Bundesgesundheitsamt führte am 9. August 1977 eine Sachverständigenanhörung zum Thema Aminophenazon durch. Auf dieser Sitzung vertraten die Sachverständigen die Meinung, daß von Aminophenazon ein geringes, aber vermeidbares Risiko ausgeht. Als reine Vorsorgemaßnahme wurde daher die Empfehlung ausgesprochen, Aminophenazon bis zum 31. März 1978 durch andere Stoffe zu ersetzen. Eine entsprechende Pressemitteilung ist im BGA-Presseamt vom 12. August 1977 veröffentlicht.

Bezüglich der Wirkung von Aminophenazon auf die Blutbildung ist bekannt, daß es in seltenen Fällen Blutbildschäden, die sogenannte Agranulozytose, auslösen kann. Im Gegensatz zu Veröffentlichungen aus dem Ausland, insbesondere aus Skandinavien, ist die Häufigkeit dieser Nebenwirkungen in der Bundesrepublik sehr gering. Es wird diskutiert, ob es sich hierbei um individuelle Überempfindlichkeitsreaktionen handelt, die genetisch bedingt sein können. Durch die o. g. Empfehlung des Bundesgesundheitsamtes, ab 31. März 1978 keine aminophenazonhaltigen Arzneimittel in den Verkehr zu bringen, wird auch dieses Risiko der Blutbildschädigung ausgeräumt. (D)

Seit 1973 gilt bereits für Schmerzmittel, die Aminophenazon enthalten, eine Verordnung nach § 38 a des Arzneimittelgesetzes. Sie dürfen nur in den Verkehr gebracht werden, wenn auf den Behältnissen, äußeren Umhüllungen und Packungsbeilagen in deutlich lesbarer Schrift vermerkt ist, daß sie nicht ohne ärztlichen oder zahnärztlichen Rat längere Zeit oder in höheren Dosen angewendet werden sollen. Damit sollte den damals bekannten schädlichen Wirkungen vorgebeugt werden.

Anlage 39

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Zander auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Weißkirchen** (Wiesloch) (SPD) (Drucksache 8/885 Fragen B 55, 56 und 57):

(A) Welche Möglichkeiten sieht die Bundesregierung, die bisher geförderten Modellprojekte im Bereich der Drogenberatung bzw. -therapie weiter zu fördern?

Welche Kriterien beabsichtigt die Bundesregierung für die Förderung neuer Modellversuche aufzustellen, und sieht sie eine Möglichkeit der Übernahme bereits geförderter Modelle?

Welche politischen Schritte beabsichtigt die Bundesregierung zu unternehmen, um Länder und Gemeinden zur Übernahme der Förderung der ausgelaufenen Modellversuche zu motivieren, damit der gegenwärtige Stand der Drogenberatung und -therapie gehalten werden kann?

Zu Frage B 55:

Bei der Förderung von Modelleinrichtungen zur Beratung und ambulanten Behandlung drogengefährdeter bzw. -abhängiger junger Menschen hat der Bundesminister für Jugend, Familie und Gesundheit seine Kompetenzen weitgehend ausgeschöpft. Das derzeit laufende Programm wurde 1971 begonnen, es wird seit über 4 Jahren wissenschaftlich begleitet, die gewonnenen Erfahrungen und Erkenntnisse wurden ausgewertet und dienen nunmehr als Basis für ein anders gelagertes Anschlußprogramm. Mit den Bundesländern wurde bei Beginn dieses Programms vereinbart, daß sie nach Auslaufen der Bundesförderung die weitere Existenz solcher Einrichtungen sicherstellen, die sich bewährt haben und für die weiterhin ein Bedarf gegeben ist. Nach den mir jetzt vorliegenden Informationen ist zu erwarten, daß nur einzelne der bislang geförderten Einrichtungen nicht oder nur eingeschränkt weitergeführt werden können. Der Bundesminister für Jugend, Familie und Gesundheit beabsichtigt, Haushaltsmittel bereitzustellen, um im Einzelfall auf Antrag des Landes überbrückend die weitere Existenz solcher Einrichtungen mit zu tragen.

(B)

Zu Frage B 56:

Für das vorgesehene Anschlußprogramm wurde gemeinsam mit den Drogenbeauftragten des Bundes und der Länder ein Vorgabekatalog entwickelt, mit dem Kriterien zum Ziel und Inhalt der Arbeit, zu den Arbeitsabläufen insbesondere auf der institutionalisierten Kooperationsebene, über die äußere Form, die Einrichtung, die personelle Ausstattung und für bestimmte Organisationsstrukturen festgelegt wurden. Abweichend von dem bisherigen Programm steht nunmehr die Vorfelddarstellung zur „frühestmöglichen Früherkennung“ im Vordergrund. Die Einrichtungen sollen durch assoziierte Mitarbeiter aus der Jugendarbeit, der Jugendsozialarbeit den bestehenden Beratungseinrichtungen aus den Kreisen der Schüler selbst, der Lehrer, der niedergelassenen Ärzte und Psychologen, sowie entsprechenden Einrichtungen der Kommunen und der Freien Träger bei ihrer Arbeit unterstützt werden. Beim derzeitigen Stand der Überlegungen wurde es für günstig befunden, gleichzeitig mit diesem Programm eine Anregung zu geben, die vorhandene Kapazität spezifisch zu ergänzen. Von daher lag die Auffassung nahe, zunächst nur bislang nicht geförderte Einrichtungen in das Anschlußprogramm zu übernehmen. In diesem Punkte sind die Überlegungen jedoch noch nicht endgültig abgeschlossen.

Zu Frage B 57:

Es scheint — wie schon ausgeführt — nur in Einzelfällen erforderlich zu werden, gemeinsame Überlegungen mit den Bundesländern oder anderen Trägern darüber anzustellen, wie die Existenz von Einrichtungen, die erhalten bleiben sollten, sichergestellt werden kann.

(C)

Anlage 40

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schöfberger** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 58):

Hat die Bundesregierung einen Überblick, wie viele Moped- und Mofafahrer im Straßenverkehr getötet oder schwerverletzt werden, und beabsichtigt die Bundesregierung gegebenenfalls anhand solcher Erkenntnisse, für diese Verkehrsteilnehmer Fahrunterricht, Führerscheinpflicht und (oder) Schutzhelmpflicht einzuführen?

Im Jahre 1976 starben in der Bundesrepublik Deutschland durch Straßenverkehrsunfälle 14 820 Personen und 145 728 Personen wurden schwer verletzt. Unter den Getöteten befanden sich 337 Führer und Mitfahrer von Mopeds sowie 504 Führer und Mitfahrer von Mofas. Der Anteil der getöteten Benutzer von Mopeds an der Gesamtzahl aller Unfalltoten im Straßenverkehr betrug 2,3 %. Bei den Mofa-Benutzern waren es 3,4 %.

(D)

1976 wurden 4 598 Benutzer von Mopeds und 8 009 Benutzer von Mofas schwer verletzt. Der Anteil der schwerverletzten Moped-Benutzer an allen im Straßenverkehr Schwerverletzten erreichte damit 3,2 %. Bei den schwerverletzten Mofa-Benutzern betrug der Anteil 5,5 %.

Die Bundesregierung wird in Übereinstimmung mit den Vorschlägen der Länderverkehrsministerkonferenz vom 11./12. Mai 1977 ihre Anstrengungen, mit Mitteln der Verkehrserziehung und Aufklärung die Unfallgefahren für Zweiradfahrer, besonders aber für Moped- und Mofa-Benutzer, zu verringern, fortführen. Der Deutsche Verkehrssicherheitsrat beabsichtigt, mit seinen Mitgliedern im Jahre 1978 besonders der Sicherheit der Moped- und Mofa-Fahrer einen großen Teil seiner aus Bundesmitteln finanzierten Aufklärungsarbeit zu widmen.

Darüber hinaus prüft die Bundesregierung in enger Zusammenarbeit mit den Ländern, ob Änderungen im Fahrerlaubnisrecht für motorisierte Zweiräder das Unfallgeschehen günstig beeinflussen können. Diese Überlegungen werden sich auf wissenschaftliche Untersuchungen der Bundesanstalt für Straßenwesen (BASt) im Bereich der motorisierten Zweiräder abstützen, deren Ergebnis voraussichtlich im Oktober 1977 vorliegen wird.

Vom Ergebnis dieser Überlegungen wird es dann abhängen, ob der Fahrschulunterricht ausgedehnt werden wird.

- (A) Eine Pflicht zur Teilnahme an einem Fahrschulunterricht besteht gegenwärtig nicht. Angesichts der Fahrerlaubnisprüfung für die Klassen 1—3 ergibt sich jedoch eine praktische Notwendigkeit für Führerscheinbewerber, eine Fahrschule zu besuchen. Sollte für Moped- und Mofa-Fahrer künftig eine praktische Fahrprüfung vorgeschrieben werden, würde damit indirekt die Notwendigkeit der Teilnahme an einem entsprechenden Fahrunterricht eingeführt.

Von den bereits erwähnten Untersuchungen der BAST wird es abhängen, ob die Helmtragepflicht auf Moped- und Mofa-Fahrer ausgedehnt wird. Entsprechende Maßnahmen werden dann auf einer Länderverkehrsministerkonferenz erörtert werden.

Anlage 41

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Schmitt-Vockenhausen** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 59):

Wie ist der Stand der Erarbeitung von Lösungen zur sogenannten Westerwald-Trasse zur Verbesserung der Verbindung Köln-Frankfurt am Main auf Grund der Zielvorgaben des Bundesverkehrsministers an den Vorstand der Deutschen Bundesbahn, wobei ökologische Gesichtspunkte eingehen sollen, und wann werden konkrete Ergebnisse vorliegen?

- (B) Die Bewertung der von der Deutschen Bundesbahn (DB) geplanten Neubaustrecke Köln-Groß-Gerau ist noch nicht abgeschlossen.

Ergebnisse hierzu werden noch im Jahre 1977 erwartet.

Die Vorplanungen der DB berücksichtigen neben bautechnischen und betrieblichen Belangen auch die großräumigen, ökologischen Wirkungen.

Aussagen über eine mögliche Trassenführung bzw. über den Baubeginn sind derzeit verfrüht.

Anlage 42

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Wittmann** (München) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 60):

In welchem Umfang (absolute Zahl und Prozentsatz) beteiligt sich der Bund an der Finanzierung des U-Bahn-Baus in München in den nächsten zehn Jahren?

Für den U-Bahn-Bau in München sind folgende Bundesfinanzhilfen eingeplant:

1977	1978	1979	1980	1981
93	103	102	102	91 Millionen DM

Zur Fortführung der bis einschließlich 1981 begonnenen U-Bahn-Vorhaben sind vorgesehen:

1982	1983	1984	1985	1986
80	87	90	90	93 Millionen DM

Die Förderung erfolgt nach dem Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz und beträgt 60 v. H. der zuwendungsfähigen Kosten.

Anlage 43

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Gerster** (Mainz) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 61):

Ist die Bundesregierung bereit, bei der nächsten Überprüfung des Bedarfsplans für die Bundesfernstraßen bis 1980 der geplanten Rheinbrücke Bingen/Ingelheim—Geisenheim eine höhere Dringlichkeit dadurch einzuräumen, daß bei den Nutzwerten die bisher nicht berücksichtigten Belange, z. B. der regionalen Wirtschaftsstruktur, des Fremdenverkehrs und des überregionalen Verkehrsflusses im Zuge der A 61, miteinbezogen werden, und wird bei Beachtung dieser Kriterien zumindest für einen zunächst zweispurigen Ausbau der Rheinbrücke die höchste Dringlichkeitsstufe erreichbar?

Die Rheinbrücke Bingen/Ingelheim—Geisenheim ist bei der ersten Überprüfung des Bedarfsplanes für den Ausbau der Bundesfernstraßen auf Grund des ungünstigen Nutzen-Kosten-Verhältnisses in den möglichen weiteren Bedarf eingestuft worden. Entscheidend für dieses Ergebnis waren die relativ hohen Kosten.

Die Bundesregierung ist bemüht, für die nächste Überprüfung des Bedarfsplanes die Methode der Nutzenermittlung weiter zu verbessern und alle Nutzenkomponenten möglichst zutreffend zu erfassen. Dabei sollen — wie bereits bisher — neben den verkehrlichen auch die strukturellen Belange und die der Strukturförderung berücksichtigt werden.

Das Ergebnis dieser erneuten Überprüfung kann indessen weder allgemein noch im Hinblick auf die Rheinbrücke Geisenheim vorhergesagt werden.

Anlage 44

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Jäger** (Wangen) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 62):

Welche Bundesbahnstrecken im Regierungsbezirk Tübingen in Baden-Württemberg sind für die kommenden Jahre zur Elektrifizierung vorgesehen, und welchen zeitlichen Rahmen hat die Bundesregierung bzw. die Verwaltung der Deutschen Bundesbahn dafür gesteckt?

Zu den Strecken, die für eine Elektrifizierung in Frage kommen, zählt nach Mitteilung der Deutschen Bundesbahn (DB) im Raum Tübingen die Verbindung

(A) nach Horb (32 km). Termine für eine Umstellung dieses Abschnitts auf elektrischen Betrieb können derzeit noch nicht genannt werden. Hierüber entscheidet der Vorstand der DB in eigener unternehmerischer Verantwortung.

Anlage 45

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Lenzer** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 63 und 64):

Wie beurteilt die Bundesregierung den Vorschlag der Gemeinde Eschenburg (Lahn-Dill-Kreis), im Rahmen des laufenden Flurbereinigungsverfahrens den für die Ortsumgebung Eibelshausen der B 253 nötigen Grunderwerb durchzuführen, und was gedenkt sie gegebenenfalls zu unternehmen?

Wie ist der allgemeine Stand von Ausbau und Planung der Bundesstraßen 277, 255 und 253 im Bereich des Lahn-Dill-Kreises?

Zu Frage B 63:

Die Umgehungsstraße Eibelshausen hat bei der unter Mitwirkung der Länder und aller Fraktionen des Deutschen Bundestages durchgeführten Überprüfung des Bedarfsplans für die Bundesfernstraßen keine vorrangige Dringlichkeit erhalten. Der Zeitpunkt des Baues der Umgehung ist gegenwärtig nicht zu übersehen. Es besteht daher auch nicht die Absicht, schon jetzt die Planung aufzustellen und den Grunderwerb durchzuführen. Zur Verbesserung der Verkehrsverhältnisse ist die B 253 inzwischen im Bereich der früheren S-Kurve am östlichen Ortsrand ausgebaut worden.

(B)

Zu Frage B 64:

Der Ausbau und die Verlegung der B 277 in Dillenburg und in Herborn ist im Gange, mit dem Ausbau zwischen Dillenburg und Herborn soll noch in diesem Jahr begonnen werden. Der Ausbau südlich Herborn von Edingen bis Wetzlar ist im Bedarfsplan für die Bundesfernstraßen als möglicher Bedarf eingestuft worden. Es ist daher nicht zu übersehen, wann hier mit dem Ausbau begonnen werden kann. Zwischen Aßlar und Wetzlar ist aber ein Weiterbau der B 277 bis zur Querspange südlich Aßlar im Rahmen des Zukunftsinvestitionsprogramms vorgesehen. Mit den Arbeiten soll möglichst noch in diesem Jahr begonnen werden. In Wetzlar ist der Ausbau des Knotens Neustadt noch geplant. Auch hier soll mit dem Bau möglichst noch in diesem Jahr angefangen werden.

Die Verlegung der B 253 nordwestlich Dillenburg ist im Gange. Der Ausbau nördlich Dillenburg bis Frankenberg ist im Bedarfsplan als möglicher Bedarf eingestuft worden. Größere Bauvorhaben sind hier in nächster Zeit nicht vorgesehen.

Auch der Ausbau der B 255 ist westlich Herborns als möglicher weiterer Bedarf eingestuft. Hier ist jedoch im Rahmen des Programms für Zukunftsinvestitionen die Verlegung bei Roth geplant. Mit

den Arbeiten soll möglichst noch in diesem Jahr (C) begonnen werden. Weitere größere Bauvorhaben — auch östlich Herborns — sind nicht vorgesehen.

Die vorstehende Aufstellung berücksichtigt nicht die im Rahmen der dem Land Hessen zugewiesenen Globalmittel durchzuführenden kleineren Baumaßnahmen an den genannten Bundesstraßen.

Anlage 46

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Immer** (Altenkirchen) (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 65):

Inwieweit sind die Kosten-Nutzenrechnungen der geplanten Bundesbahntlastungsstrecken soweit abgeschlossen, daß die Entscheidung über den Bau der Strecke Köln—Groß Gerau oder eine Alternative erfolgen kann, und wann ist mit dem Ausbau zu rechnen?

Die Bewertung der von der Deutschen Bundesbahn (DB) geplanten Neubaustrecke Köln—Groß Gerau ist noch nicht abgeschlossen.

Ergebnisse hierzu werden noch im Jahre 1977 erwartet.

Aussagen über eine mögliche Trassenführung bzw. über den Baubeginn sind derzeit verfrüht.

(D)

Anlage 47

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Milz** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 66):

Wie hoch ist der Zuschußbetrag der Deutschen Bundesbahn für den Eisenbahnersport im Rechnungsjahr 1977 im Hinblick auf die Beanstandung des Zuschußbetrags für diesen Zweck von drei Millionen DM im Rechnungsjahr 1976 durch den Bundesrechnungshof?

Zu Frage B 66:

Der Bundesrechnungshof (BRH) hat die Vergünstigungen und Zuschüsse der Deutschen Bundesbahn (DB) für den Eisenbahnersport im Rechnungsjahr 1975 beanstandet und nach eigenen Berechnungen auf über 5 Millionen DM beziffert. Er schlägt eine Kürzung um etwa die Hälfte vor.

Die DB hat zusammen mit dem Verband deutscher Eisenbahnsportvereine und dem Hauptprüfungsamt für die DB im Rechnungsjahr 1976 den jährlichen Zuschuß auf höchstens 3 Millionen DM begrenzt mit der Maßgabe, daß 2 Millionen DM für Bau- und Unterhaltungsmaßnahmen und 1 Million DM für den laufenden Sportbetrieb verwendet werden. Damit ist der vorgenannten Forderung des BRH auf eine

- (A) Kürzung auf ca. die Hälfte bereits im Rechnungsjahr 1976 entsprochen worden.

In Anbetracht des hohen sozialen und gesundheitspolitischen Stellenwertes des Sportes, wie er auch in den Sportberichten der Bundesregierung zum Ausdruck kommt, ist der Betrag von 3 Millionen DM angemessen und vertretbar. Er ist daher auch für 1977 vorgegeben. Eine noch einschneidendere Kürzung der Förderung durch die DB würde den Eisenbahnersport in so erheblicher Weise beeinträchtigen, daß er seiner Aufgabe nicht mehr gerecht werden könnte.

Anlage 48

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Milz** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 67):

Wie verläuft die Trasse der geplanten Ortsumgehung Bad Münstereifel—Iversheim der B 51, und wann ist mit dem Baubeginn und der Fertigstellung der Ortsumgehung zu rechnen?

Die Trasse der geplanten Ortsumgehung Bad Münstereifel—Iversheim verläuft unmittelbar bahnparallel östlich der DB-Strecke Euskirchen—Bad Münstereifel. Nach Abschluß der entwurfs- und verfahrensmäßigen Vorbereitung soll voraussichtlich 1979 mit den Bauarbeiten begonnen werden. Die Fertigstellung wird für 1981 erwartet.

(B)

Anlage 49

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Friedmann** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 68):

In welchem Jahr ist mit dem Bau des im Koordinierten Investitionsprogramm für die Bundesverkehrswege bis zum Jahr 1985 vorgesehenen zusätzlichen Fahrstreifens an der Bundesautobahn 5 zwischen Karlsruhe und Rastatt zu rechnen?

Der 6streifige Ausbau der Autobahn A 5 zwischen Karlsruhe und Rastatt ist im Bedarfsplan für die Bundesfernstraßen in Dringlichkeit Ia eingestuft. Dies bedeutet, daß entsprechende Maßnahmen in dem Zeitraum bis 1985 in Angriff genommen werden können. Die Verwirklichung ist abschnittsweise vorgesehen. Die jeweilige Baudurchführung hängt vom Abschluß der Bauvorbereitungen (u. a. rechtskräftige und baureife Planung) ab. Als erste Maßnahme soll der Streckenabschnitt Karlsruhe/Durlach—Karlsruhe/Rüppurr noch im 2. Fünfjahresplan (bis 1980) verwirklicht werden.

Anlage 50

(C)

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Sauter** (Epfendorf) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 69 und 70):

Trifft es zu, daß im Jahr 1977 eine außerordentliche Zunahme schwerer Verkehrsunfälle durch jüngere Verkehrsteilnehmer nach den bis jetzt bekannten Erhebungen zu befürchten ist?

Welche über die bisher eingeleiteten Maßnahmen hinausgehenden Vorkehrungen beabsichtigt die Bundesregierung zu treffen, um einen weiteren Anstieg der Verkehrsunfälle mit Jugendlichen und jüngeren Verkehrsteilnehmern zu verhindern?

Zu Frage B 69:

Die amtliche Straßenverkehrsunfallstatistik liefert hierfür noch keine Anhaltspunkte.

Tiefer gegliederte Unfallzahlen nach dem Alter der Verkehrsteilnehmer werden nur jährlich aufbereitet. Entsprechende Angaben für 1977 werden also erst 1978 verfügbar sein. Monatlich werden nur die Verkehrsteilnehmer unter 15 Jahren und über 65 Jahren gesondert ausgezählt. Aus diesen bis Mai 1977 vorliegenden Zahlen ist ersichtlich, daß die jungen Verkehrsteilnehmer im Verhältnis zum Vorjahr an schweren Straßenverkehrsunfällen 1977 im Verhältnis zum Vorjahr schwächer beteiligt waren als die übrigen Jahrgänge.

Zu Frage B 70:

Die Bundesregierung wird die Arbeit der dafür zuständigen Länder auf dem Gebiet der Verkehrserziehung auch in Zukunft und besonders im Jahre 1978 durch eigene Maßnahmen unterstützen. (D)

Hierzu zählt die Ausstattung von Kindergärten mit verkehrserzieherischen Medien, die Förderung des Kinderverkehrsclubs der Deutschen Verkehrswacht und die Ausbildung von Sozialpädagoginnen.

Zur besseren Sicherheit unserer Kinder auf dem Schulweg hat die Bundesanstalt für Straßenwesen ein Merkblatt zur Gestaltung und Sicherung von Schulwegen erarbeitet, das allen staatlichen und privaten Stellen, die sich um die Sicherheit der Kinder auf den Schulwegen bemühen, die erforderliche umfassende Information gibt. Darüber hinaus werden auch im Jahre 1978 Schulen mit den für die Verkehrserziehung erforderlichen Lehr- und Lernmitteln aus Mitteln des Bundeshaushalts ausgestattet werden.

Die Bundesregierung prüft darüber hinaus, ob durch Änderungen im Fahrerlaubnisrecht bei motorisierten Zweirädern, also insbesondere bei den Mofas und Mopeds, jugendliche Verkehrsteilnehmer besser mit den Gefahren des Straßenverkehrs vertraut gemacht werden müssen und wie sie im verstärkten Maße auf die Teilnahme am motorisierten Straßenverkehr vorbereitet werden können. Ein entsprechendes Projekt unter dem Titel „Einführung in den motorisierten Straßenverkehr“ wird bei der Bundesanstalt für Straßenwesen derzeit bearbeitet.

- (A) Darüber hinaus bestehen Überlegungen, wie man bei den verkehrsauffälligen jugendlichen Kraftfahrern die häufig noch bestehende Unerfahrenheit und Risikobereitschaft beeinflussen kann. Zu diesem Zweck werden z. Z. von der Bundesanstalt für Straßenwesen **Nachschulungsmodelle entwickelt mit dem Ziel, eine Verhaltensänderung bei jugendlichen Zweiradfahrern und Pkw-Führern zu erreichen.**

Das weitere Vorgehen in diesen Bereichen erfolgt in enger Zusammenarbeit mit den Ländern, von deren Zustimmung gesetzgeberische Maßnahmen abhängig sind.

Anlage 51

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Vohrer** (FDP) (Drucksache 8/885 Frage B 71):

Beabsichtigt die Bundesregierung, durch allgemeine Empfehlungen oder durch eine Novellierung der StVZO darauf hinzuwirken, daß dem Autofahrer vor dem Hintergrund des § 34 Abs. 1 Nr. 2 StVO — der nach Unfällen mit Bagatellschäden jeden Beteiligten verpflichtet, unverzüglich die Straße zu räumen und damit letztlich der Sicherung des Verkehrsflusses Vorrang gegenüber der Klärung zivilrechtlicher Haftungsfragen gibt — in solchen Situationen die Feststellung eventueller Schadensersatzansprüche durch das Mitführen von Kreide in sämtlichen Kraftfahrzeugen zur Markierung der Fahrzeugpositionen erleichtert wird?

- (B) Die Bundesregierung beabsichtigt weder allgemeine Empfehlungen noch eine Novellierung der Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung (StVZO) in dem von Ihnen angesprochenen Sinn.

Anlage 52

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Böhm** (Melsungen) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 72):

Wie hat sich im Personen- und Güterverkehr der Deutschen Bundesbahn auf dem Streckenabschnitt Hannover—Würzburg die Zuwachsrate, die in der Antwort der Bundesregierung auf meine frühere Frage nur global für die Zeit von 1965 bis 1971 angegeben worden ist, in den einzelnen Jahren seit 1965 bis 1976 (und zwar nach Jahren einzeln aufgeführt) entwickelt?

In dem genannten Zeitraum 1965 bis 1976 hat die Deutsche Bundesbahn (DB) verschiedentlich das Erhebungsverfahren geändert, so daß vergleichbare Zahlen nicht genannt werden können.

Anlage 53

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Böhm** (Melsungen) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 73):

(C) Ist die Bundesregierung mit Rücksicht darauf, daß die für den 31. Dezember 1977 vorgesehene Schließung des Stadtwald-Sanatoriums in Melsungen — einer Einrichtung der Bundesbahnversicherungsanstalt — ein erheblicher Verlust für die im Zonenrandgebiet gelegene Stadt Melsungen bedeutet, unter strukturellen Gesichtspunkten bereit, sich für eine Nachfolgeverwendung der Einrichtung einzusetzen, und gibt es bereits konkrete Anhaltspunkte für eine solche Nachfolgeeinrichtung?

Es wurde von den Selbstverwaltungsorganen versucht, die Heilstätte Melsungen einem anderen Verwendungszweck zuzuführen. Diese Versuche sind fehlgeschlagen, weil die DB keine Möglichkeit hat, das Haus mit Patienten zu belegen. Selbst bei optimistischer Einschätzung haben die Versicherungsträger Bundesbahn-Versicherungsanstalt (BVA) — die in ihrer Abteilung A eine Sonderanstalt im Sinne der Reichsversicherungsordnung ist —, Bundesbahn-Betriebskrankenkasse (BBKK) und auch die Krankenversorgung der Bundesbahnbeamten (KVB) mindestens 100 Betten zuviel. Besonders bei der BVA ist der Eigenbedarf um 60 v. H. zurückgegangen. Bisher wurden in Häusern der BVA rund 12 000 Kuren durchgeführt, davon etwa 8 000 für latent Versicherte; das sind Beamte, die früher Arbeiter oder Angestellte waren. Etwa 2 000 Kuren gingen zu Lasten der Bundesversicherungsanstalt für Angestellte (BfA). Die BfA führt jetzt ihre Kuren in eigenen Häusern durch. Für die o. g. 8 000 Kuren kann auf Grund der Vorschriften des 20. Renten Anpassungsgesetzes nicht mehr der Versicherungsträger die Kur durchführen, sondern nur der Dienstherr DB. Viele latent Versicherte verzichten auf die Durchführung einer Kur, zumal sie einen Teil der Kosten selbst aufbringen müssen.

Nachrichtlich:

(D) Bei (optimistischer) Schätzung, daß 1978 50 Betten in Melsungen dauernd belegt werden könnten, müßte der Pflegesatz (bei 40 Personen Personal) auf rund 150,— DM festgesetzt werden.

Außerdem sei in diesem Zusammenhang darauf hingewiesen, daß das Bundesversicherungsamt gemäß § 5 der Satzung der BVA die Aufsicht über die Abteilung A — gesetzliche Rentenversicherung der Arbeiter — führt. Der Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung hat deshalb Durchschrift dieser Stellungnahme erhalten.

Anlage 54

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Engelsberger** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 74):

Ist es zutreffend, daß in dem Notrufsystem 1973 infolge von Störungen, insbesondere bei Nacht und an Feiertagen, für Anrufer lediglich ein Besetzzeichen hörbar ist, ohne daß der Anrufer feststellen kann, daß die Leitung eventuell für Stunden gestört ist, und ist die Bundesregierung bereit, das Notrufsystem dahin gehend zu verbessern, daß im Störfall entweder eine Hinweisschaltung den Anrufer auf eine andere Telefonnummer verweist oder eine Notrufersatzübertragung eingerichtet wird, um jederzeit eine Erreichbarkeit der Polizei sicherzustellen, ohne

(A) daß dabei die Frage der Kosten vorrangig gesehen wird, da ein verspätet eingehender oder nicht möglicher Notruf Menschenleben kosten kann?

Es trifft zu, daß bei Störungen im Notrufsystem 73 lediglich der Besetztton hörbar ist. Bei der Notrufabfragestelle der Polizei oder der Feuerwehr wird jedoch eine Störung sofort signalisiert, so daß von dort aus unverzüglich die Fernsprechentstörungstelle der Deutschen Bundespost eingeschaltet werden kann.

Die Deutsche Bundespost hat sichergestellt, daß solche Anschlüsse mit höchster Dringlichkeit auch nachts und an Sonn- und Feiertagen entstört werden.

Bei der Festlegung der Leistungsmerkmale des Notrufsystems 73 im Arbeitskreis II der Innenminister der Länder wurden zwischen den Trägern des Notrufdienstes (Polizei, Feuerwehr) und der Deutschen Bundespost verschiedene Lösungsmöglichkeiten für die Betriebssicherheit des Notrufsystems 73 diskutiert. Aus Kostengründen haben sich jedoch die Notrufträger für die geschilderte Lösung entschieden und weitergehende Sicherungsmaßnahmen (z. B. Hinweisansage mit Angabe einer Ersatznummer oder Ersatzschaltung) abgelehnt.

Anlage 55

Antwort

(B) des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage der Abgeordneten **Frau Dr. Lepsius** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 75):

Kann die Bundesregierung über die Ergebnisse der Arbeitsgruppe Neuorganisation von Telefonbüchern und angestellte Untersuchungen über die Umorganisation auch im Hinblick auf die Einführung eines Nahdienstes unterrichten, damit Wirtschaft wie Gemeinden Gelegenheit zur Berücksichtigung eigener Interessen wie auch Zeit zur Umstellung auf die Umorganisation erhalten?

Nach den Ergebnissen der Arbeitsgruppe über die künftigen Kriterien zur Abgrenzung der Geltungsbereiche der amtlichen Fernsprehbücher ist es sinnvoll, die Grenzen der amtlichen Fernsprehbücher nach Möglichkeit mit den bestehenden Kreisgrenzen in Deckung zu bringen. Amtliche Fernsprehbücher werden deshalb — wie bisher — nur dann geteilt, wenn es zweckmäßig und notwendig ist. Die politischen und wirtschaftlichen Institutionen werden in jedem Einzelfall rechtzeitig informiert.

Im Hinblick auf die Einführung des Nahdienstes haben die Untersuchungen der Arbeitsgruppe ergeben, daß die Herausgabe von amtlichen Fernsprehbüchern für künftige Nahverkehrsbereiche nicht verwirklicht werden kann. Es wären bis zu 20fache Eintragungswiederholungen notwendig.

Die Deutsche Bundespost wird auch künftig Verkaufsstücke der amtlichen Fernsprehbücher zu der sehr niedrigen Schutzgebühr von 2,— DM je Band abgeben, um damit allen interessierten Kunden den Bezug von amtlichen Fernsprehbüchern anderer Geltungsbereiche zu ermöglichen.

Anlage 56

Antwort

(C) des Parl. Staatssekretärs Wrede auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Niegel** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 76):

Welche Vorstellungen hat das Bundespostministerium über die Zukunft des Fernmeldebezirks Kumbach?

Für die über 600 Fernmeldebaubezirke im Bundesgebiet sind neue Vorschriften in Vorbereitung, die das Ziel haben, in diesem Aufgabenbereich langfristig stabile Organisationseinheiten zu schaffen. Diese Vorschriften, die zunächst nur der Planung dienen sollen, sind bisher noch nicht angewendet worden. Daher läßt sich zur Zeit noch keine verbindliche Aussage über die Zukunft einzelner Fernmeldebaubezirke treffen.

Anlage 57

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Dr. Haack auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Biechele** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 77 und 78):

Ist die Bundesregierung der Meinung, daß durch eine umfassende vorbeugende Bauplanung den Erfordernissen eines vorbeugenden Brandschutzes entsprochen wird, und wie weit ist die Forschung über Theorie und Praxis bei Räumungsabläufen in Hochbauten gediehen, die vor allem der Sicherheit der Bewohner dienen soll?

Wie beurteilt die Bundesregierung das in Amerika entwickelte Luftkissen Lift-Pack, das Sprünge aus Höhen bis zu 60 Meter möglich machen soll, und ist die Bundesregierung bereit, dieses Luftkissen für den eigenen Bereich einzuführen?

Zu Frage B 77:

Die Anforderungen an den vorbeugenden Brandschutz fallen in die Kompetenz der Bundesländer.

Im Vergleich zu anderen europäischen Ländern darf gesagt werden, daß die Anforderungen an den baulichen und abwehrenden Brandschutz in der Bundesrepublik ein hohes Sicherheitsniveau aufweisen. Auch ist festzustellen, daß Brandkatastrophen mit großen Personenschäden bislang in der Bundesrepublik verhindert werden konnten.

Die im Rahmen des allgemeinen Zivil- und Katastrophenschutzes von der Bundesregierung geförderten Vorhaben zum Studium der Räumungsabläufe in Hochbauten konnten noch nicht abgeschlossen werden. Die vorliegenden Teilergebnisse lassen die Erwartung zu, daß künftig auch auf theoretischer Basis eine Abschätzung der Räumungszeiten in großen Gebäuden möglich erscheint. Bei einwandfrei nach den bestehenden Vorschriften ausgelegten Fluchtwegen konnten bislang keine gravierenden Mängel bei der Räumung erkannt werden.

Zu Frage B 78:

Der Bundesregierung ist die amerikanische Entwicklung des Luftkissens „Lift-Pack“ bekannt. Das

- (A) Luftkissen befindet sich bei einigen Feuerwehren in der praktischen Erprobung, die u. a. die Brauchbarkeit unter den Bedingungen eines Katastrophenfalles zeigen soll. Die Bundesregierung wird erst nach Vorliegen der Erfahrungen für ihren Bereich **Stellung nehmen können.**

Anlage 58

Antwort

des Bundesministers Matthöfer auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Steger** (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 79):

Ist der Bundesregierung bekannt, daß — wie in der Presse berichtet — die Sowjetunion den Vorschlag gemacht hat, in das geplante deutsch-sowjetische Abkommen für Wissenschaft und Technologie insbesondere die beiderseitige Förderung des Hochtemperaturreaktors einzubeziehen, und wie will die Bundesregierung gegebenenfalls auf diesen Vorschlag reagieren?

Die Bundesregierung ist durch den Besuch einer sowjetischen Delegation in der Bundesrepublik Deutschland, der auf Einladung deutscher Firmen im Juni 1977 stattfand, über das Interesse der UdSSR an einer Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Hochtemperaturreaktors unterrichtet. Die Bundesregierung ist grundsätzlich der Meinung, daß eine Zusammenarbeit mit der UdSSR auf diesem Fachgebiet für beide Länder von Nutzen wäre.

- (B) Die Einleitung einer Kooperation mit der UdSSR in diesem Bereich setzt jedoch den Abschluß eines Regierungsabkommens über wissenschaftlich-technische Zusammenarbeit zwischen den beiden Ländern voraus. Über ein solches Abkommen wird seit geraumer Zeit verhandelt.

Anlage 59

Antwort

des Bundesministers Matthöfer auf die Schriftlichen Fragen des Abgeordneten **Dr. Stavenhagen** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Fragen B 80 und 81):

Welche Vorstellungen hat die Bundesregierung für die weitere staatliche Förderung der Datenverarbeitung, insbesondere durch den Bundesminister für Forschung und Technologie, und will sie die Datenverarbeitung im Rahmen eines vierten Datenverarbeitungsprogramms weiter fördern?

In welchem Umfang hat die Bundesregierung die Anmerkung des Bundesrechnungshofs in den verschiedensten Berichten zur Förderung der Datenverarbeitung durch die Bundesregierung bei der Durchführung der Programme berücksichtigt, und wie kann sie dies im einzelnen nachweisen?

Zu Frage B 80:

Das 3. Datenverarbeitungsprogramm läuft bis zum Ende des Jahres 1979. Für den Teilbereich der Industrieförderung hat die Bundesregierung in ihrem Programm zum Ausdruck gebracht, daß sie ihre Ziele in den frühen 80er Jahren erreichen will. Bei der Dynamik, mit der sich dieses Gebiet noch immer entwickelt, ist es jetzt noch zu früh, um über die För-

derung in den 80er Jahren und ihre Form Festlegungen zu treffen. (C)

Zu Frage B 81:

Ich nehme an, daß Ihre Frage auf solche Anmerkungen des Bundesrechnungshofes oder des Bundesbeauftragten für die Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung Bezug nimmt, die Anregungen für die künftige Gestaltung der DV-Förderung geben. Hier hatte sich der Bundesrechnungshof in den letzten Jahren vor allem zu vier Themen geäußert:

- die Gesellschaft für Mathematik und Datenverarbeitung (GMD)
- konjunkturwirksame DV-Förderung (damals durch den BMWi)
- Großrechnerentwicklung
3. DV-Programm

Zu a):

Seit im Jahre 1975 das Konzept der teilweisen Eigenfinanzierung eingeführt wurde, ist der Wirtschaftsplan der GMD durch die Grundfinanzierung nicht mehr voll gedeckt, und sie muß durch Forschungs- und Entwicklungsaufträge und durch den Verkauf von Rechenkapazität die Deckungslücke (zur Zeit etwa 10 Millionen DM) schließen. Damit steht sie vor der Notwendigkeit, mit ihrer Arbeit Beiträge zur Lösung von bestehenden praktischen Problemen zu leisten.

Ebenfalls seit 1975 hat die GMD einen neuen Gesellschaftsvertrag, der ihre innere Struktur und vor allem die Entscheidungsmechanismen verbessert. (D)

Zur Verbesserung des Führungsmanagements ist die Einstellung eines weiteren wissenschaftlich-technischen Geschäftsführers beabsichtigt. Allerdings hat es sich in der Vergangenheit als sehr schwierig erwiesen, geeignete Bewerber zu finden. Ich bin aber zuversichtlich, daß noch in diesem Jahr der Vorstand erweitert wird.

Zu b):

Der Bundesrechnungshof hatte die Wirksamkeit einer DV-Förderung, die nicht voll in das DV-Programm integriert ist, angezweifelt. Wie Sie wissen, hatte der Bundesminister für Wirtschaft bis Jahresende 1972 marktnahe DV-Entwicklungen gefördert. Ab 1973 sind auch diese Maßnahmen auf den Bundesminister für Forschung und Technologie übertragen worden. Im 3. DV-Programm sind sie genau wie die zukunftsorientierten Maßnahmen den Programmzielen unterstellt und damit integraler Bestandteil der DV-Förderung. Seit Einführung der neuen Beihilfungsrichtlinien BKFT 75 nimmt die marktnahe Förderungsmodalität auch instrumentell keine Sonderstellung mehr ein, sondern gehört zum normalen Förderinstrumentarium. Es gibt deshalb auch keine besonderen Titelansätze mehr hierfür.

Zu c):

Zu den Anmerkungen über die Großrechnerentwicklung werde ich am 14. September 1977 im Bun-

- (A) destagsausschuß für Forschung und Technologie Stellung nehmen.

Zu d):

Der Bundesrechnungshof gibt in seinem jüngsten Bericht über das Haushaltsjahr 1975 eine Reihe von Anregungen für das 3. DV-Programm, mit denen ich in der Tendenz übereinstimme. Er fordert vor allem eine Absicherung der Fördermittel für den Fall, daß sich industrielle Zuwendungsempfänger gezwungen sehen, das DV-Geschäft aufzugeben und eine noch engere Bindung der geförderten Entwicklungen an die forschungspolitischen Ziele.

Zu diesem Zweck sind neue Instrumente geschaffen worden, die die Meinungsbildung über den vermutlichen Erfolg der Förderung größerer Entwicklungsvorhaben bei der DV-Industrie verbessern und der Absicherung der gewährten Fördermittel dienen.

Hierüber werde ich ebenfalls in der Sitzung des Bundestagsausschusses für Forschung und Technologie am 14. September 1977 berichten.

Anlage 60

Antwort

- (B) des Parl. Staatssekretärs Engholm auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Immer** (Altenkirchen) (SPD) (Drucksache 8/885 Frage B 82):

Inwieweit ist die Bundesregierung in der Lage und bereit, den Bau des Berufsbildungszentrums Betzdorf-Kirchen im Rahmen des Programms für Zukunftsinvestitionen zu fördern?

Das Berufsbildungszentrum Betzdorf/Kirchen wurde vom Land Rheinland-Pfalz für das „Programm zur Schaffung zusätzlicher Ausbildungskapazitäten im Rahmen des Stufenplans zu Schwerpunkten der beruflichen Bildung — 400-Millionen-Programm —“ angemeldet. Für den ersten Bauabschnitt werden Kosten in Höhe von 5,3 Millionen DM geschätzt. Der Bundesminister für Bildung und Wissenschaft hat am 28. Juni 1977 dem Kultusministerium Rheinland-Pfalz 2,385 Millionen DM bewilligt, davon für das Jahr 1977 1,170 Millionen DM und für das Jahr 1978 1,215 Millionen DM.

Die Auswahl der Bauprojekte für die Förderungsprogramme werden jeweils von den zuständigen Landesministerien vorgenommen. Eine Förderung nach dem „Programm für Zukunftsinvestitionen“ kann nur in Abstimmung mit dem oben erwähnten „400-Millionen-Programm“ erfolgen. Das bedeutet, daß zur Vermeidung einer Doppelförderung diejenigen Bauprojekte, die bereits nach dem „400-Millionen-Programm“ gefördert werden, nicht gleichzeitig auch aus dem „Programm für Zukunftsinvestitionen“ gefördert werden können. Das Land Rheinland-Pfalz hat das Berufsbildungszentrum Betzdorf/Kirchen in der Projektliste vom 25. August 1977 für das Programm für Zukunftsinvestitionen nicht angemeldet.

Anlage 61

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Engholm auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Jenninger** (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 83):

Welche Maßnahmen gedenkt die Bundesregierung zu ergreifen, um dem Beruf „Berufs-Kraftfahrer“ auch den entsprechenden Ausbildungsgang zuzuordnen, so daß entsprechende Ausbildungsplätze entstehen?

Die Verordnung über die Berufsausbildung zum Berufskraftfahrer ist am 26. Oktober 1973 erlassen worden. Diese Verordnung, deren Regelungen von den beteiligten Spitzenorganisationen und Fachverbänden getragen wird, legt u. a. die Mindestanforderungen an den zu vermittelnden Ausbildungsinhalt fest. Die Regelung der Durchführung der Berufsausbildung ist dagegen nicht Gegenstand einer Ausbildungsordnung, sondern vielmehr eine Frage ihrer Umsetzung in die betriebliche Ausbildungspraxis.

Unbeschadet dieser Feststellung können vom Bundesministerium für Bildung und Wissenschaft finanzielle Mittel zur Erprobung neuer Methoden der Durchführung einer Berufsausbildung gewährt werden. So ist in diesem Fall darauf hinzuweisen, daß das Bundesministerium für Bildung und Wissenschaft dem Minister für Wirtschaft, Verkehr und Landwirtschaft des Saarlandes im Rahmen eines Wirtschaftsmodellversuchs für die Zeit vom 1. August 1976 bis 31. Oktober 1977 DM 101 750,— bewilligt hat. Dieser Versuch, dessen wissenschaftliche Begleitung mit weiteren 40 700,— DM gefördert wird, soll die Voraussetzungen klären, unter denen die Berufsausbildung zum Berufskraftfahrer auch für Jugendliche in Betracht kommen kann.

Ein Antrag zur Erteilung eines „Forschungsauftrages zur Umsetzung der Berufskraftfahrer-Ausbildungsordnung in anwendbares Unterrichtsmaterial“ wird zur Zeit im Bundesministerium für Bildung und Wissenschaft geprüft.

Daneben haben Beratungen zur Förderung einer überbetrieblichen Ausbildungsstätte stattgefunden. Hierbei wurde in Aussicht genommen, zunächst an einem geeigneten Standort ein „Pilotprojekt“ zu errichten. Nach umfangreichen Beratungen darüber im Bundesministerium für Bildung und Wissenschaft wurde entschieden, zunächst noch ein Gutachten über Standort- und Kostenfragen einzuholen.

Anlage 62

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Brück auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Köhler** (Wolfsburg) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 84):

Welche Konzeption verfolgt die Bundesregierung bei ihren Verhandlungen mit dem Land Hessen, nachdem sie den Vertrag mit dem Land Hessen über ihre finanzielle Beteiligung an der Ingenieurschule für Tropenlandwirtschaft Witzenhausen, heute OE 20 der Gesamthochschule Kassel (Internationale Agrarwirtschaft), zum vereinbarten Vertragsende 1978 aufgekündigt und Verhandlungen über eine veränderte Beteiligung eingeleitet hat?

Auf Grund einer Vereinbarung vom 6. Oktober 1966 finanzieren die Bundesrepublik Deutschland und das Land Hessen je zur Hälfte die Organisationseinheit 20 — Internationale Agrarwirtschaft — der Gesamthochschule Kassel in Witzenhausen (früher

(C)

(D)

(A) „Tropeningenieurschule“). Am 26. April 1977 hat das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit diese Vereinbarung für den Bund gekündigt, um den Anstoß zu Verhandlungen darüber zu geben, wie Gestaltung, Art und Umfang des Studiums auf Grund der Erfahrungen verbessert und den Änderungen des Bedarfs an Agrarfachleuten für Aufgaben der Entwicklungshilfe angepaßt werden können. Dabei soll die Kooperation nach den Vorstellungen des Bundes dadurch vereinfacht werden, daß der Bundeszuschuß auf die entwicklungsrelevanten Studienbestandteile bezogen und möglichst in einer Pauschalsumme gegeben wird.

Anlage 63

Antwort

des Parl. Staatssekretärs Brück auf die Schriftliche Frage des Abgeordneten **Dr. Köhler** (Wolfsburg) (CDU/CSU) (Drucksache 8/885 Frage B 85):

In welcher Weise ist sichergestellt, daß bei der Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH in Eschborn Informationen aus Angeboten, z. B. über Experten oder konzeptionelle Vorschläge, nicht zur Unterstützung der Konkurrenz verwendet werden können?

(C)

Die Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) hat durch das folgende Verfahren sichergestellt, daß Informationen aus Angeboten konkurrierenden Anbietern nicht zugänglich sind: Entsprechend der Aufforderung zur Abgabe eines Angebots sind die Bieter verpflichtet, bis zu einem von der GTZ angegebenen Termin ihre Angebote bei der GTZ einzureichen. Die eingereichten Angebote werden bis zu diesem Zeitpunkt verschlossen in der zentralen Angebotssammelstelle verwahrt. Nach Ablauf der Frist werden sie bei Anwesenheit von zwei GTZ-Mitarbeitern eröffnet. Die Eröffnung sowie einige wesentliche Daten der Angebote werden in einem Eröffnungsprotokoll vermerkt. Weiterhin werden die Angebote mit einem Lochstempel versehen, so daß nachträgliche Änderungen des Angebots nicht mehr möglich sind.

(B)

(D)

