

Deutscher Bundestag

Stenographischer Bericht

4. Sitzung

Bonn, Mittwoch, den 11. November 1998

Inhalt:

Nachträgliche Glückwünsche zu den Geburtstagen der Abgeordneten Ulrike Mascher , Wolfgang Behrendt und Werner Lensing	131 A	Karl-Josef Laumann CDU/CSU	144 A, 153 A
Erweiterung der Tagesordnung.....	131 B	Dr. Heidi Knake-Werner PDS	146 D
Absetzung der Punkte 5 und 8 von der Tagesordnung.....	131 B	Ulla Schmidt (Aachen) SPD.....	149 B, 153 C
Tagesordnungspunkt 3:		Rainer Brüderle F.D.P.	154 A
Antrag der Fraktionen SPD, CDU/CSU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, F.D.P. und PDS		Annelie Buntenbach BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	155 A
Bestimmung des Verfahrens für die Berechnung der Stellenanteile der Fraktionen (Drucksache 14/21).....	131 C	Johannes Singhammer CDU/CSU	156 D
Tagesordnungspunkt 4:		Peter Dreßen SPD	157 D
Antrag der Fraktionen SPD, CDU/CSU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, F.D.P. und PDS		Adolf Ostertag SPD.....	159 B
Einsetzung von Ausschüssen (Drucksache 14/22).....	131 C	Karl-Josef Laumann CDU/CSU.....	161 B
Tagesordnungspunkt 1:		Tagesordnungspunkt 6 (in Verbindung mit Tagesordnungspunkt 1):	
Fortsetzung der Aussprache zur Regierungserklärung des Bundeskanzlers	131 D	Erste Beratung des von den Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Stärkung der Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung (Drucksache 14/24)	162 A
Dr. Hermann Kues CDU/CSU.....	131 D	Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) CDU/CSU	162 A
Walter Riester, Bundesminister BMA	135 C	Andrea Fischer, Bundesministerin BMG.....	163 D
Dr. Wolfgang Schäuble CDU/CSU.....	138 B	Dr. Dieter Thomae F.D.P.....	167 B
Dr. Irmgard Schwaetzer F.D.P.....	139 D	Rudolf Dreßler SPD.....	168 B
Dr. Thea Dückert BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	141 D	Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) CDU/CSU.....	171 A
		Dr. Ruth Fuchs PDS	172 D
		Wolfgang Zöllner CDU/CSU	174 A

Gudrun Schaich-Walch SPD.....	175 D	Ina Lenke F.D.P.....	186 A
Wolfgang Zöllner CDU/CSU.....	176 B	Irmingard Schewe-Gerigk BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	187 B
Ulf Fink CDU/CSU	178 A	Petra Bläss PDS	189 B
Ausschußüberweisung		Maria Eichhorn CDU/CSU.....	190 C
<hr/>		Hildegard Wester SPD.....	192 A
Hannelore Rönsch (Wiesbaden) CDU/CSU	179 C	Nächste Sitzung	194 C
Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin BMFSFJ.....	182 A	Anlage	
Hannelore Rönsch (Wiesbaden) CDU/ CSU.....	182 D	Liste der entschuldigten Abgeordneten	195 A
Hubert Hüppe CDU/CSU.....	184 A		

(A)

(C)

4. Sitzung

Bonn, Mittwoch, den 11. November 1998

Beginn: 9.00 Uhr

Vizepräsident Rudolf Seiters: Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Ich wünsche Ihnen einen guten Morgen. Die Sitzung ist eröffnet.

Bevor wir in die Tagesordnung eintreten, möchte ich zunächst der Kollegin **Ulrike Mascher**, dem Kollegen **Wolfgang Behrendt** und dem Kollegen **Werner Lensing**, die im Oktober jeweils ihren 60. Geburtstag feierten, nachträglich die besten Grüße und Wünsche des Hauses aussprechen.

(Beifall)

(B) Interfraktionell ist vereinbart worden, die verbundene **Tagesordnung** um die Ihnen in einer Zusatzpunktliste vorliegenden Punkte zu erweitern:

ZP1 Beratung des Antrags der Abgeordneten Rolf Kutzmutz, Dr. Christa Luft, Dr. Dietmar Bartsch, Dr. Gregor Gysi und der Fraktion der PDS:

Ansiedlung einer Airbus-Fertigungsstätte in Mecklenburg-Vorpommern

– Drucksache 14/25 –

ZP2 Beratung des Antrags der Abgeordneten Petra Pau, Ulla Jelpke, Heidemarie Lüth, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS:

Abschaffung des Flughafenverfahrens (§ 18 a AsylVfG)

– Drucksache 14/26 –

ZP3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Christa Luft, Heidemarie Ehlert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der PDS:

Besteuerung von Luxusgegenständen

– Drucksache 14/27 –

Außerdem sollen die Tagesordnungspunkte 5 a bis 5 c und 8 abgesetzt werden. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann verfahren wir so.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 3 und 4 auf:

3. Beratung des Antrags der Fraktionen SPD, CDU/CSU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, F.D.P. und PDS

Bestimmung des Verfahrens für die Berechnung der Stellenanteile der Fraktionen

– Drucksache 14/21 –

4. Beratung des Antrags der Fraktionen SPD, CDU/CSU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, F.D.P. und PDS

Einsetzung von Ausschüssen

– Drucksache 14/22 –

(D)

Eine Aussprache ist nicht vorgesehen.

Ich bitte diejenigen, die dem interfraktionellen Antrag zur Bestimmung des Verfahrens für die Berechnung der Stellenanteile der Fraktionen auf Drucksache 14/21 zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist einstimmig angenommen.

Abstimmung über den interfraktionellen Antrag zur Einsetzung von Ausschüssen auf Drucksache 14/22. Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist einstimmig angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 1 auf:

Fortsetzung der Aussprache zur **Regierungserklärung des Bundeskanzlers**

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung soll die heutige Aussprache bis 14 Uhr dauern. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist es so beschlossen.

Wir kommen zunächst zum Themenbereich Arbeit und Soziales. Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Dr. Hermann Kues.

Dr. Hermann Kues (CDU/CSU): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Minister Riester, ich wünsche Ihnen bei Ihrer Arbeit eine glückliche Hand

Dr. Hermann Kues

- (A) im Interesse der Menschen und im Interesse der Sache. Ich glaube, die Menschen bei uns im Lande haben zu Recht einen Anspruch darauf, daß wir als Opposition Ihre Politik nicht nur deshalb kritisieren, weil sie von Ihnen kommt. Genauso wird von uns erwartet, daß wir nicht sagen, etwas sei nur deshalb richtig, weil es von uns kommt.

Der Bundeskanzler hat gestern in der Regierungserklärung einen relativ eindeutigen Maßstab genannt: Diejenigen die vorgesehenen Regelungen dazu, das Hauptziel zu erreichen, nämlich die **Arbeitslosigkeit** abzubauen? Diese Frage ist für uns die Meßlatte; daran werden wir festhalten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Ich sage Ihnen ganz offen: Was ich bislang von Ihnen und von anderen Vertretern der Regierung gehört habe, erweckt bei mir den Eindruck, daß Sie sich einerseits um klare Aussagen drücken und daß Sie andererseits in den Punkten, in denen Sie konkret werden, in die falsche Richtung laufen. Wer an einer wichtigen Weggabelung in die falsche Richtung läuft, der gerät nach meiner Überzeugung auf den Holzweg. Alle Maßnahmen muß man danach bewerten, ob sie dem Ziel dienen, mehr Menschen in Beschäftigung zu bringen, und ob sie für diejenigen gedacht sind, die am Rande stehen und keine Möglichkeiten haben, ihre Fähigkeiten in den Wirtschafts- und Arbeitsprozeß einzubringen.

- (B) Soziale Leistungen haben immer auch eine finanzielle Seite. Sie müssen nämlich bezahlt werden. Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer haben nichts davon, wenn ihnen mit der einen Hand etwas gegeben wird, was ihnen mit der anderen Hand wieder genommen wird.

Ich will das am Beispiel der **Rentendiskussion** ein wenig konkretisieren. Es hört sich ja gut an, wenn Sie sagen: Arbeitnehmer können ab 60 Jahre in Rente gehen, die Altersbezüge steigen kräftig, finanzielle Abzüge gibt es nicht, es werden Arbeitsplätze für Jugendliche freigemacht. Nur: Wer bezahlt eigentlich die Realisierung dieser Versprechen?

(Michael Glos [CDU/CSU]: Das ist die Frage!)

Die Rede ist von **Tariffonds**. Wenn Sie genauer hinschauen, werden Sie feststellen – das sagen auch die Gewerkschaften –, daß mindestens zweistellige Milliardenbeträge notwendig sind. Belastet werden die aktiven Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sowie die Betriebe. Das heißt, mögliche Lohnerhöhungen fallen geringer aus.

Ich will Ihnen ein konkretes Beispiel nennen. Wenn ein Facharbeiter 5 000 DM brutto verdient und eine Lohnerhöhung von 4 Prozent in Aussicht steht – das wäre ja ein Wort –, bekäme er 200 DM mehr. Wenn Sie jetzt sagen, 1 Prozent dieser Lohnerhöhung – das steht ja zur Diskussion – solle in den sogenannten Tariffonds eingezahlt werden, würden ihm von diesen 200 DM wieder 50 DM abgezogen. Jetzt werden Sie sagen: Aber wenn er zwei Kinder hat, bekommt er ja eine Kinder-

- gelderhöhung. Diese Kindergelderhöhung – das gebe ich zu – wären immerhin 60 DM. Dann hätte er also 10 DM mehr. (C)

Das müssen Sie aber zusammenführen mit der Diskussion um die Ökosteuer. Alles, was ich gehört und gelesen habe, läuft darauf hinaus, daß die Kindergelderhöhung um 60 DM durch die Einführung der Ökosteuer – er bezahlt mehr für Benzin, bezahlt mehr für Gas usw. – überkompensiert wird. Das heißt: Auf der einen Seite geben Sie ihm 60 DM mehr, auf der anderen ziehen Sie ihm 50 DM ab und dann noch einmal 60 DM. Für den Arbeitnehmer wird das also nicht nur ein Nullsummenspiel, sondern er bezahlt im Endeffekt drauf. Das ist nach meiner festen Überzeugung sozial ungerecht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich glaube, daß Sie zu sehr aus der Sicht derer denken, die sich beim System befinden, nicht aus der Sicht derer, die außerhalb stehen, die in den Arbeitsmarkt hinein wollen.

(Dr. Ilja Seifert [PDS]: Wer hat sie denn da rausgeschmissen?)

Was Sie vorhaben, ist eine grobe Ungerechtigkeit im Bereich der Rente, beim Verteilen der Lasten zwischen den Generationen.

- Sie werden auch den Herausforderungen des **demographischen Wandels** nicht gerecht. Denn es ist doch unbestritten, daß auf Grund der Veränderung des Altersaufbaus immer mehr Junge für immer mehr Alte aufkommen müssen. (D)

Und was das große Problem ist: Sie schieben grundlegende Entscheidungen vor sich her. Sie sagen, etwa im Rentenbereich, nicht, wir ändern den bisherigen Ansatz, sondern Sie setzen die Rentenreform lediglich aus. Sie können im Gutachten der Wirtschaftsforschungsinstitute nachlesen und auch von anderen Fachleuten, etwa Bert Rürup, dem Finanzwissenschaftler, SPD-Mitglied, hören, daß die Einschnitte um so massiver und problematischer werden, je später Sie die Entscheidungen fällen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Was Sie tun, ist dies: Sie kaufen sich Zeit. Sie tragen nicht Verantwortung für die Zukunft. Das ist keine nachhaltige Politik. Das ist kurzfristige Politik, die auf Beifall setzt und nicht auf wichtige Entscheidungen. Das kritisieren wir.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie bringen immer das Argument, das müsse aus **Steuern** finanziert werden, es müsse einen **Zuschuß aus dem Bundeshaushalt** geben. Dazu muß man darauf hinweisen: Jede vierte Mark des Bundeshaushalts fließt bereits heute in den Rententopf. Nach der letzten Erhöhung des Bundeszuschusses gehen auch Fachleute davon aus, daß im Grunde genommen nicht mehr von versicherungsfremden Leistungen aus der Rentenkasse gesprochen werden kann, weil derartige Leistungen, für

Dr. Hermann Kues

- (A) Kriegsoffer beispielsweise, immer mehr abgebaut werden, so daß auch dort für Sie im Grunde keine Möglichkeit mehr gegeben ist.

Sie weisen darauf hin, wie Sie an die **geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse** herangehen. Auch da habe ich den Verdacht, daß es Ihnen nicht in erster Linie darum geht, diese Arbeitsverhältnisse zurückzudrängen, sondern daß Sie dort offensichtlich Geld für die Sozialkassen suchen, das Sie anderweitig leichtfertig ausgeben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es ist im übrigen ein absolutes Novum, daß Versicherungsbeiträge erhoben werden sollen, hinter denen keine Leistungen stehen. Dazu paßt am besten die Feststellung: Sie wollen abkassieren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

In der Rentenversicherung werden mit Minibeiträgen volle Ansprüche geschaffen, gleichzeitig aber nur minimale Rentenansprüche aufgebaut. Das geht in die falsche Richtung.

Ich will noch einmal auf den Kern zurückkommen. Das Entscheidende ist doch, daß wir nicht fragen dürfen: „Was sind wohlklingende Maßnahmen?“, sondern daß wir fragen müssen: „Welche Maßnahmen sind hilfreich für die Belebung der Wirtschaft sowie für die Sicherung und Schaffung von neuen Arbeitsplätzen?“. Denn dieses Hauptziel dürfen wir nicht aus den Augen verlieren.

- (B) Wir haben Gott sei Dank seit Oktober dieses Jahres einen beachtlichen **Rückgang der Arbeitslosigkeit** zu verzeichnen. Die Zahl der Arbeitslosen war in diesem Oktober im Vergleich zum Oktober 1997 um 400 000 niedriger. Wenn man die Zahl der Erwerbstätigen ansieht, so ist das Ergebnis noch interessanter: Von 1983 bis 1990 haben wir einen Anstieg der Zahl der Beschäftigten um 3 Millionen gehabt. 1990 sind wir erstmals wieder bei über 34 Millionen Beschäftigten.

Das heißt also, der konjunkturelle Aufschwung, für den wir verschiedene Maßnahmen ergriffen hatten, ist mittlerweile auch beim Spätindikator Arbeitsmarkt angelangt und hat dort kräftige Spuren hinterlassen. Es bestreitet heute keiner mehr, daß es zur Sicherung und Schaffung von Arbeitsplätzen strukturelle Verbesserungen unserer Wirtschaft gibt. Das alles kommt nicht von ungefähr, sondern hat etwas damit zu tun, daß wir den Mut gehabt haben, unpopuläre Maßnahmen zu ergreifen, den Arbeitsmarkt nachhaltig zu regeln und die sozialen Sicherungssysteme zukunftssicher zu machen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bei uns hat es dafür – ich wiederhole das – einen einzigen Grund gegeben, nämlich, einen Beitrag zum Abbau der größten Ungerechtigkeit zu leisten: daß Menschen keine Teilhabe am Wirtschafts- und Arbeitsprozeß gewährt wird.

Wenn Sie nun versuchen, das Rad zurückzudrehen, um zwei oder drei besonders werbewirksame Wahlversprechen einzuhalten, dann ist das nicht nur in hohem

Maße unsozial, sondern auch ungerecht und geht auf die Knochen derjenigen, die keine Arbeit haben und außen vor sind. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Herr Arbeits- und Sozialminister, wenn Sie mutig wären, dann würden Sie sich an den **Niederlanden** ein Beispiel nehmen. Ich wohne an der niederländischen Grenze, beobachte die Maßnahmen in den Niederlanden sehr intensiv und habe sie für mich ausgewertet. Dort hat man Anfang der 80er Jahre zwischen der Regierung und den Tarifparteien ein Bündnis für Arbeit geschmiedet.

(Lachen bei der SPD)

Das hat positive Wirkungen auch auf dem Arbeitsmarkt entfaltet, und zwar dadurch, daß all das auf den Tisch gekommen ist, was zu mehr Beschäftigung führen kann. Ich nenne Ihnen die Punkte: Das erste waren und sind verantwortungsvolle Lohnabschlüsse, das zweite Sparbemühungen der öffentlichen Haushalte – davon sind Sie weit entfernt –,

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

das dritte Veränderungen im sozialen Sicherungsnetz, das vierte eine weitgehende Deregulierung und das fünfte – angesichts dieses Punktes merken Sie, daß Sie von diesen Maßnahmen weit entfernt sind und die falschen Signale setzen – eine Senkung der Steuer- und Abgabenlast.

Das ist das Konzept der Niederlande. Wenn Sie mit diesem Konzept antreten würden, hätten wir vor Ihnen Respekt und würden uns damit entsprechend auseinandersetzen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Daß wir auf dem Arbeitsmarkt eine Trendwende haben, bestreitet im Moment eigentlich niemand mehr. Diese Trendwende droht allerdings an einer Gruppe vorbeizugehen: den **Langzeitarbeitslosen**. Hierzu habe ich, Herr Minister Riester, etwas Interessantes in der „Frankfurter Allgemeinen Zeitung“ gelesen. Es war zwar etwas versteckt in deren „Magazin“ vom 6. November 1998, aber ich habe es gelesen. Man kann dort nachlesen, welchen Stellenwert Rotgrün dem Problem beimißt, daß an etwa 1 bis 2 Millionen Menschen die Trendwende am Arbeitsmarkt vorbeizugehen droht. Da haben Sie die Katze aus dem Sack gelassen. Da haben Sie auf die Frage „Was wollen Sie mit denen machen, die nicht qualifizierbar sind?“ geantwortet:

Ich konzentriere mich lieber auf die vielen Menschen, die man qualifizieren kann, als auf die wenigen, bei denen alle Bemühungen fruchtlos bleiben.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Ich sage ausdrücklich: Unsozialer kann man diese Menschen nun wirklich nicht fallenlassen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Dr. Hermann Kues

- (A) Sie haben dies gerechtfertigt mit den Worten – ich habe das Interview dabei, Sie können es gleich nachlesen –:

Aber gut. Wie viele mögen es sein? Vielleicht fünf Prozent der Erwerbsbevölkerung. Ich habe ja gesagt: Wir haben 34 Millionen Erwerbstätige in Deutschland. Wissen Sie eigentlich, wie viele Einzelschicksale diese 5 Prozent sind,

(Zurufe von der SPD)

die Sie mit solchen Worten locker ins Abseits schieben?

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Ihr Parlamentarischer Staatssekretär Herr Andres hat in der „NOZ“ vom 30. Oktober ebenso – denn darum geht es ja auch bei dieser Gruppe – Beschäftigungsmöglichkeiten im **Niedriglohnbereich** gelehrt. Es gibt 1 bis 2 Millionen Menschen, die kaum in der Lage sind, am Markt ein Einkommen zu erwirtschaften, von dem sie und ihre Familien leben können. Deswegen muß man über solche Dinge wie **Kombilohn** – oder wie immer man das nennt – nachdenken, weil nur solche Instrumente auf die Schwächsten der Schwachen am Arbeitsmarkt zugeschnitten sind.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich könnte das mit weiteren Zitaten belegen. Ich finde, diese Denkweise ist technokratisch. Sie ist für mich erschreckend. Ich mache mir um die Starken nicht allzu große Sorgen – deren Arbeitslosigkeit geht in überschaubaren Zeiträumen zu Ende. Den Langzeitarbeitslosen fehlt es meistens auch nicht in erster Linie an der materiellen Ausstattung.

- (B)

Ich sage aber auch: Es ist zuwenig – das ist vielleicht ein typisches Phänomen des Wohlfahrtsstaates –, Langzeitarbeitslosen lediglich Geld zu geben. Vielmehr müssen wir uns einfallen lassen, wie wir Langzeitarbeitslosen wieder eine Lebensperspektive geben, wie wir sie wieder teilhaben lassen können, so daß sie ihre Qualifikation und ihre Fähigkeiten wieder einbringen können. Darum kümmern Sie sich überhaupt nicht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P. – Widerspruch bei der SPD)

Das ist eine Frage des Grundansatzes. Hier geht es um die Verwirklichung von **Beteiligungsgerechtigkeit** – nicht Verteilungsgerechtigkeit, sondern Beteiligungsgerechtigkeit –, die sich von der Würde des Menschen herleitet. Es geht darum, die Menschen einzubeziehen. In diesem Sinne kann man auch sagen: Wenn man das Ziel hat, dies zu verwirklichen, und Veränderungen vornimmt, dann können Veränderungssperren, wie Sie sie aufbauen, durchaus auch unmoralisch sein.

Ich habe nie verstanden, daß ein durchschnittlicher Arbeitslosenhilfebezieher mit 27 Jahren bei uns 1 250 DM an Arbeitslosenhilfe erhält. Der Staat wendet 1 850 DM dafür auf, daß man ihm lediglich Geld gibt, anstatt für ihn auch Arbeit zu organisieren.

(Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich kann bei Ihnen nicht den geringsten Ansatz erkennen, daß Sie in eine andere Richtung gehen. Wir haben für eine **Dezentralisierung der Arbeitsmarktpolitik** gekämpft und haben sie auch durchgesetzt. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Dazu hört man von Ihnen nichts. Das hat etwas damit zu tun, daß Sie eine andere Gesellschaftsphilosophie haben. Sie haben einen zentralistischen Ansatz. Sie erhoffen sich mehr Lösungen von der Zentrale, ob aus Bonn oder aus Nürnberg. Wir setzen auf Dezentralisierung, wir setzen auf die Phantasie der Regionen, weil wir meinen, daß man den Menschen damit mehr helfen kann. Wir brauchen in der Arbeitsmarktpolitik einen regionalen Maßanzug. Der muß für den ländlichen Raum anders aussehen als für den Ballungsraum. Wir brauchen keine zentralistischen Lösungen, wie Sie sie nach wie vor anpeilen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Es muß eine einfache Regel gelten: Das Beste ist, wenn jemand auf dem **ersten Arbeitsmarkt** Arbeit findet.

(Lachen und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Dafür müssen Sie die volkswirtschaftlichen Rahmenbedingungen schaffen. Sie laufen genau in die falsche Richtung. Das merkt man, wenn man sich Ihre Steuerreform ansieht. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Eine zweite Regel ist: Wer auf dem ersten Arbeitsmarkt keine Arbeit findet, für den tritt die Versicherung ein – nach den Regeln einer Versicherung. Deshalb sage ich auch ganz deutlich: Wir sind der Meinung, daß die großen **Lebensrisiken** – Alter, Krankheit, Arbeitslosigkeit, Unfall und Pflege – von der **Solidargemeinschaft** abgesichert werden müssen. In dem Punkt unterscheiden wir uns zumindest vom Bundesfinanzminister. Wir wollen, daß die großen Risiken von der Solidargemeinschaft abgesichert werden, so daß sich ein Arbeitnehmer, der 20 oder 30 Jahre lang eingezahlt hat, auch darauf verlassen kann, eine entsprechende Leistung herauszubekommen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Das ist ein ganz wichtiger Stabilisator in einer Wirtschafts- und Arbeitswelt, die sich für den einzelnen ungeheuer stark verändert, in der er sich neuen Herausforderungen stellen muß. Wenn wir das von ihm erwarten, dann muß es Stabilisatoren geben. Dazu zählen die großen Sicherungssysteme.

Wir sagen aber auch: Es gibt kleine Risiken, die jeder selbst tragen muß. Wieder auf die Arbeitslosigkeit bezogen, bedeutet das: Wenn das Sozialversicherungssystem für ihn nicht eintritt, dann muß er Geld bekommen, aber

Dr. Hermann Kues

- (A) auch die Chance zur Gegenleistung erhalten. Wir müssen es so organisieren, daß er eine Gegenleistung erbringen kann, daß nicht nur ausgezahlt wird, sondern daß die Fähigkeiten, die er hat, abgerufen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Damit haben wir im Bereich der Sozialhilfe angefangen; die Kommunen haben hier exzellente Erfahrungen gesammelt. Das muß auch im Bereich des Arbeitsmarktes umgesetzt werden. Von Ihnen höre ich dazu nichts. Ich sage es noch einmal ausdrücklich: Sie haben ein anderes Gesellschaftsbild. Sie wollen die Dinge zentralistisch durch den Staat lösen lassen. Wir wollen das nicht. Wir wollen weniger Staat und dezentrale Lösungen, letztlich menschengerechte Lösungen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wenn wir uns unseren Sozialstaat insgesamt ansehen, dann können wir feststellen, daß dieser von Widersprüchen gekennzeichnet ist. Noch nie in der Geschichte der Bundesrepublik wurde soviel Geld für soziale Leistungen und für sozialen Ausgleich ausgegeben. Aber noch nie wurde soviel über zwischenmenschliche Kälte geklagt, über so viele vereinsamte und verhaltensgestörte Kinder.

(Lachen bei der SPD)

Das alles zeigt, daß es im Kern nicht um die Quantität, sondern um die Qualität unseres Zusammenlebens geht. Da müssen wir ansetzen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

- (B) Wir müssen Strukturen und Anreizsysteme so gestalten, daß soziale Leistungen zur **Übernahme von Eigenverantwortung** befähigen, und dies belohnen. Denn nur wenn die Bereitschaft vorhanden ist, sich um andere zu kümmern, ohne gleich nach dem Staat und der Gesellschaft zu rufen, kann Solidarität wachsen. Wir dürfen die Verantwortung nicht weiter auf den Staat delegieren, weil wir damit den Sozialstaat hoffnungslos überfordern.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Wenn die Kraft der Wirtschaft verlorengeht, helfen auch noch so viele soziale Rechte und Ansprüche nicht. Ein gutes Beispiel dafür war die DDR; sie hat uns dies gezeigt.

(Zurufe von der SPD)

Ich sage Ihnen, Herr Minister: Sie werden scheitern, wenn Sie nicht den Mut haben, Veränderungen vorzunehmen, die nicht bei jedem und überall gleich auf Begeisterung stoßen. Sie können das nicht finanzieren, und die Gesellschaft wird dadurch nicht menschlicher. Herr Minister, haben Sie mehr Mut, und drücken Sie sich nicht um Sachverhalte.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P. – Bundesminister Walter Riester tritt an das Rednerpult – Michael Glos [CDU/CSU]: Es ist üblich, daß man zuerst aufgerufen wird!)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Das Wort hat der Redner, der bereits am Rednerpult steht, der Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung, Walter Riester. (C)

(Beifall bei der SPD)

Walter Riester, Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Eine kurze Vorbemerkung: Herr Dr. Kues, ich habe gemerkt, daß Sie nach 16 Jahren Regierung sehr schnell in der Opposition angekommen sind.

(Beifall bei der SPD)

Ich bin gerne bereit – ich denke, das ist auch sehr wichtig –, über meine Arbeit zu streiten. Es ist aber etwas verfrüht, dies nach 14 Tagen zu machen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Und was soll man in der Debatte machen?)

Meine sehr geehrten Damen und Herren, die neue Bundesregierung hat sich ein ehrgeiziges Ziel gesetzt: Sie will nicht länger den Mangel der Arbeit verwalten, sondern einen neuen Reichtum an Perspektiven schaffen. Sie will sich daran messen lassen – der Bundeskanzler hat dies gestern nicht zum erstenmal betont –, ob es ihr gelingt, durch verlässliche und vernünftige Rahmenbedingungen **neue Arbeit, neue Ausbildung** zu mobilisieren. Daran will auch ich meine Arbeit messen lassen.

Ich bin mir wie alle anderen Regierungsmitglieder bewußt: Das ist kein leichtes Versprechen, sondern eine schwere Aufgabe. (D)

Rund 4,3 Millionen Menschen, Frauen und Männer, Junge und Alte, waren im Jahre 1998 arbeitslos. Die Zahl der sozialversicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnisse ist seit 1991 permanent zurückgegangen. Die aktuellen Arbeitsmarktzahlen, die leichte Erholung in Westdeutschland dürfen uns nicht zufriedenstellen. Wenn jeder zehnte in Deutschland nach Arbeit sucht, dann muß das für uns Ansporn sein zu neuen Anstrengungen. Angesichts der anhaltend hohen Arbeitslosigkeit gerade in den neuen Bundesländern ist **aktive Arbeitsmarktpolitik** weiterhin unverzichtbar, und sie ist für viele Arbeitslose die einzige Hoffnung, wieder in reguläre Arbeit zu kommen. Dafür wollen wir sorgen.

Wir wollen ferner dafür sorgen, daß die Arbeitsmarktpolitik wieder verlässlich wird. Deshalb werden wir die Berg- und Talfahrt in der Arbeitsmarktpolitik beenden und eine Verfestigung auf dem notwendig hohen Niveau erreichen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Damit werden endlich Kontinuität und Verlässlichkeit in die Arbeitsmarktpolitik einkehren. Ich bin mir darüber im klaren, daß die Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik nicht immer nur zusätzliche Beschäfti-

Bundesminister Walter Riester

- (A) gungseffekte auslösen, sondern teilweise auch **Mitnahmeeffekte**. Darum werden wir die arbeitsmarktpolitischen Instrumente auf ihre Zielgenauigkeit untersuchen und auch, wo notwendig, neu justieren.

Wir müssen uns besonders für die Menschen einsetzen, denen schon am Anfang ihres Berufslebens alle Chancen verbaut sind. Immer mehr **junge Menschen** finden keine Ausbildung, keinen Arbeitsplatz. Der Arbeitsmarkt übersieht sie; die Straße hält sie fest. Fast eine halbe Million junger Menschen sind zwischenzeitlich arbeitslos gemeldet. Diese Zahl wird noch größer, wenn man die jungen Menschen einbezieht, die erwerbslos sind, die sich aber gar nicht mehr als arbeitslos melden. Hunderttausende nehmen an Bildungsveranstaltungen teil und warten teilweise in Warteschleifen auf den Zugang zum Arbeitsmarkt. Das macht mir große Sorgen. Ich denke, diese Menschen brauchen vor allem Unterstützung. Da reichen keine einfachen Willensbekundungen. Wir müssen uns mehr einfallen lassen, damit diese jungen Frauen und Männer eine Chance in dieser Gesellschaft haben.

Eine gute **Berufsausbildung** ist immer noch der beste Schutz vor Arbeitslosigkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Von den arbeitslosen Jugendlichen unter 25 Jahren sind in Westdeutschland 60 Prozent ohne Berufsausbildung; in Ostdeutschland sind es 40 Prozent. Wir tragen Verantwortung für sie, und wir werden uns dieser Verantwortung stellen. Wir haben uns verpflichtet, ein Sofortprogramm für 100 000 junge Menschen aufzulegen, und zwar für diejenigen, die die geringsten Chancen haben. Sie sollen die Möglichkeit haben, ausgebildet zu werden; sie sollen Arbeit und Beschäftigung finden, und sie sollen da, wo es für sie notwendig ist, zusätzliche Möglichkeiten der Weiterqualifizierung erhalten.

Wer noch keine Ausbildungsstelle hat, braucht oftmals Orientierung und Training, muß sich zurechtfinden lernen. Dabei können wir helfen. Wer dennoch keine betriebliche Berufsausbildungsstelle vermittelt bekommt, für den werden wir versuchen, über Ausbildungsverbände und außerbetriebliche Ausbildungsplätze Überbrückungsmöglichkeiten zu schaffen.

Wessen Ausbildung nicht ausreicht, um sich auf dem Arbeitsmarkt zu bewähren, dem müssen wir eine zusätzliche Qualifikation ermöglichen. Das müssen wir so gestalten, daß die Jugendlichen dieses Angebot auch annehmen – durch eine vernünftige Kombination von Praxis und Theorie.

Demjenigen, der keine Beschäftigung finden kann, müssen wir den Weg in die Arbeit erleichtern, wo erforderlich, auch durch **ABM**, wo notwendig, zeitlich befristet über **Lohnkostenzuschüsse**.

Der Erfolg eines solchen Programms wird von unserem gemeinsamen Engagement abhängen, wird von der aktiven Mithilfe der Arbeitsämter bestimmt sein und vor allem auch von der Bereitschaft der jungen Menschen selbst. Dort müssen wir nachhaltig einfordern: Von dem,

der qualifizierte Angebote bekommt, erwarten wir, daß er sie auch annimmt. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der Abg. Marita Sehn [F.D.P.]

Meine Damen und Herren, ich will nach einem Jahr Rechenschaft ablegen: was aus diesem Programm geworden ist, was wir erreicht haben, wo wir Erfolge hatten – und wo nicht – und wo die Ursachen dafür liegen. Politik muß wieder an Glaubwürdigkeit gewinnen.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid]
[CDU/CSU]: Was heißt denn „wieder“?)

Das setzt Transparenz und Rechenschaft voraus.

Lassen Sie mich ein weiteres Thema ansprechen, das der Transparenz und das der Glaubwürdigkeit bedarf: die **gesetzliche Rentenversicherung**. Sie ist in Mißkredit geraten, sie hat an Glaubwürdigkeit verloren. Ich will, daß die Rentenversicherung wieder zukunftssicher, armutsfest und verlässlich wird.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Damit keine Mißverständnisse entstehen: Wir stehen in der Rentenversicherung vor großen Herausforderungen. Wir kennen die demographische Entwicklung.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid]
[CDU/CSU]: Aha!)

Sie fordert entschlossenes Handeln. (D)

Zugleich gilt: Die Menschen haben ein Anrecht darauf, daß wir mit ihrem Vertrauen und ihrer Zukunftsvorsorge verlässlich umgehen. Darum werden wir in einem ersten Schritt die Rentenniveauabsenkung der alten Bundesregierung bis zum Jahr 2000 aussetzen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Gleiches gilt für diejenigen, die nicht mehr durch eigene Kraft ihren Lebensunterhalt verdienen können und auf Berufs- und Erwerbsunfähigkeitsrenten angewiesen sind. Menschen, die existentiell auf unser Sicherungssystem angewiesen sind, um im Alter in Würde zu leben, wären sonst der Gefahr ausgesetzt, in Sozialhilfe zu rutschen.

Natürlich stellt sich dabei die Frage der Gegenfinanzierung. Deshalb haben wir im Koalitionsvertrag eindeutig festgelegt, daß wir den **Rentenversicherungsbeitrag** bei 20,3 Prozentpunkten stabilisieren wollen. Aber wir gehen einen Schritt weiter. Wir werden den Rentenversicherungsbeitrag spürbar und dauerhaft durch den Einstieg in die ökologische Steuer- und Abgabenreform

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid]
[CDU/CSU]: Haben Sie doch noch gar nicht!)

um 0,8 Prozentpunkte senken.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Bundesminister Walter Riester

- (A) Meine Damen und Herren, ich sichere Ihnen heute zu, daß ich dieses Niveau auch im Rahmen der Rentenstrukturdiskussion verteidigen werden. Jede Mark, die aus Ökosteuern eingenommen wird, wird umgesetzt in die Absenkung der **Lohnnebenkosten**.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS
90/DIE GRÜNEN)

Wir entlasten mit diesem Schritt, und zwar bereits im nächsten Jahr und auf Dauer, Beschäftigte und Betriebe um 11 Milliarden DM und fördern Beschäftigung. Wir helfen, die Akzeptanz der Rentenversicherung wieder zu erhöhen, und sorgen dafür, daß soziale Gerechtigkeit als konstitutives Element unseres Sicherungssystems erhalten bleibt.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Was heißt denn das in der Praxis?)

Wir mildern die Belastungen, die dem Sozialversicherungssystem durch allgemeine Aufgaben aufgebürdet worden sind, indem wir die Kindererziehungszeiten dauerhaft neu durch Steuermittel finanzieren. Versprochen worden ist das oft – wir machen es!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS
90/DIE GRÜNEN)

Zugleich wissen wir alle: Wir müssen einen zweiten Schritt tun, eine wirkliche Strukturreform der Rentenversicherung angehen. Das will ich schon 1999 auf den Weg bringen. Geredet worden ist auch darüber in der Vergangenheit viel; wir müssen jetzt zukunftsfähige Lösungen entwickeln, den Wandel in den Erwerbsbiographien aufnehmen.

- (B)

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Ihr macht es doch rückgängig!)

Nur wenn wir diesen Prozeß aufnehmen, wenn wir uns darauf konzentrieren, werden wir die Glaubwürdigkeit in der Rentenversicherung wiederherstellen können.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Sprüche! Lyrik!)

Ich sage aber auch: Wir werden dabei nicht mit dem Füllhorn durch das Land ziehen können.

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Nicht alles Wünschenswerte wird machbar sein. Aber nur indem wir das Machbare ernsthaft angehen, werden wir dem Wünschenswerten näherkommen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS
90/DIE GRÜNEN)

Der Bundeskanzler hat gestern das **Vier-Säulen-Modell** angesprochen: Betriebliche Altersversorgung, stärkere Teilhabe der Beschäftigten am Produktivvermögen und Eigenvorsorge müssen unsere gesetzliche Rentenversicherung unterstützen und ergänzen. In diesem Sinne halte ich es für einen konstruktiven und mutigen Vorschlag der Gewerkschaften, einen **Tariffonds** aufzubauen, der es denjenigen, die es wollen, ermög-

licht, zu akzeptablen Bedingungen früher aus dem Arbeitsleben auszuschneiden. (C)

(Zuruf von der F.D.P.: Auf Kosten unserer Kinder!)

Ich begrüße diesen Vorschlag ausdrücklich.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich biete den Arbeitgebern und Gewerkschaften an: Lassen Sie uns über einen solchen Fonds im Rahmen eines Bündnisses für Arbeit und Ausbildung sprechen.

Dieser Tariffonds kann nicht nur ein Beispiel für gelebte Subsidiarität sein, sondern er kann darüber hinaus auch deutlich machen, daß das Zusammenwirken von Wirtschaft, Gewerkschaften und Politik mehr leisten kann als die Entscheidung im Parlament allein.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es war einzusehen, daß aus der Warte der Rentenkassen – isoliert betrachtet – das **Renteneintrittsalter** heraufgesetzt werden mußte. Ich verstehe die Zwänge. Aber die Entlastung der Rentenkassen hat erhebliche Probleme auf dem Arbeitsmarkt geschaffen, wird das auch weiter tun, Probleme, die sich in der betrieblichen Wirklichkeit inzwischen deutlich bemerkbar machen: für die älteren Beschäftigten, für die jungen Menschen, die vor der Türe stehen, und für die Arbeitgeber gleichermaßen. Man hat mit diesem Schritt das Problem nur umverteilt.

Wir werden durch diese Entscheidung in den nächsten fünf Jahren – ich befürchte, daß die Dramatik in der Bevölkerung noch gar nicht ganz angekommen ist – eine **Lebensarbeitszeitverlängerung** derjenigen bekommen, die im Betrieb sind, und zwar um rund 10 Prozent. Ich weise darauf hin: Das Volumen übersteigt die tarifliche Arbeitszeitverkürzung der Gewerkschaften in den 80er und 90er Jahren. Das löst Probleme aus. Den Problemen müssen wir uns stellen. (D)

Insofern halte ich den Vorschlag der Gewerkschaften, mit der Tarifpolitik an dieses Problem heranzugehen und Lösungen anzubieten, für exzellent. Das ist – ich wiederhole es – gelebte Subsidiarität.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Ich denke, das ist ein trefflicher Beweis dafür, daß Probleme nicht verschoben werden dürfen, sondern angegangen und gelöst werden müssen.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Wie bei der Rente!)

Zweitens. Wenn Regierung, Arbeitgeber und Gewerkschaften zu dieser Lösung beitragen – und zwar nicht nur, weil ein gemeinsames Interesse sie eint –, dann ist das die beste Grundlage für ein Bündnis für Ausbildung und Arbeit.

(Michael Glos [CDU/CSU]: So eine schwache Vorstellung!)

Bundesminister Walter Riester

- (A) Das gilt auch für die Frage der Ausbildung, die sich nicht nur in der quantitativen Frage erschöpft. Das gilt für attraktive, flexible Arbeitszeiten, die mehr Beschäftigung ermöglichen, und das gilt für die Mobilisierung neuer Beschäftigung.

Ich will Ihnen ein Beispiel alter Debatten, alter Lösungsansätze für diesen Bereich notwendiger neuer Beschäftigung für Menschen mit geringer Qualifikation nennen. In der alten Debatte, die ich seit 10, 15 Jahren kenne, wird so argumentiert: Wir haben Arbeit und Bedarf genug – allerdings nicht für 50,50 DM, sondern für 8,30 DM. In der Hoffnung, Lohn abzusenken, **Kombi-lohnmodelle** anzubieten, liegt das nicht einzulösende Versprechen, daß sich dann der Arbeitsmarkt entwickeln würde.

Nun bin auch ich der Auffassung, daß es eine der größten Herausforderungen ist, daß wir viele Menschen mit geringen Qualifikationen haben – vor allem die stecken im Bereich der 1,35 Millionen Langzeitarbeitslosen –, für die wir zuwenig Arbeitsplätze haben. Aber ich möchte an diese Frage anders herangehen, etwas systematischer.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Machen Sie uns keine Angst!)

Ich möchte, daß wir nicht immer nur die gleichen Beispiele des Schuhputzers, des Kofferträgers, des Fensterputzers, des Spargelstechers hören, sondern einmal auflisten, welche Bereiche produktionsnaher und persönlicher Dienstleistungen zu entwickeln sind.

- (B) (Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Wenn wir das mit Wirtschafts- und Arbeitnehmervertretern klar aufzeigen, kommt der zweite Schritt: Dann müssen wir Angebote zur Qualifizierung entwickeln.

Meine Damen und Herren, ich bin überzeugt, daß, wenn wir das systematisch angehen, auch die dritte Frage, der nicht ausgewichen werden darf, nämlich ob wir dafür eigene Lohnniveaus, ob wir dafür eine Kombination mit der Sozialversicherung brauchen, von den Tarifvertragsparteien angegangen wird.

(Beifall bei der SPD)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Herr Bundesminister, gestatten Sie eine Frage des Abgeordneten Dr. Schäuble?

Walter Riester, Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Bitte.

Dr. Wolfgang Schäuble (CDU/CSU): Herr Bundesminister, nachdem Sie sich gerade gegen diese Art von Beschäftigung ausgesprochen haben –

(Widerspruch bei der SPD)

– Doch. Sie haben doch gerade gegen Kofferträger, Schuhputzer usw. gesagt, diese Art von Beschäftigung gebe es nicht. Wo sind denn diese Jobs? – das war Ihre

Frage. Deswegen möchte ich Sie fragen, ob mich meine Erinnerung trügt wenn ich darauf verweise, daß der Herr Bundeskanzler gestern in seiner Regierungserklärung unter anderem den Begriff Einpackhilfe gebraucht hat. (C)

(Zustimmung bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Walter Riester, Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Wenn Sie mir zugehört hätten, Herr Abgeordneter Schäuble,

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

und sich nicht auf Ihren Diskussionsbeitrag vorbereitet hätten, dann hätten Sie genau gehört, daß ich exakt das gesagt habe: Wir müssen ein breites Spektrum von Angeboten für Menschen mit geringer Qualifikation entwickeln und dürfen sie nicht auf immer wieder die gleichen Beispiele reduzieren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das können die Menschen von uns erwarten.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Ihr untergrabt die Autorität dieses Bundeskanzlers schon am ersten Tag!)

Ich will aber auch klarstellen: Wir werden die Fehlentwicklungen, Ihre Entscheidungen beim Kündigungsschutz und bei der Lohnfortzahlung, innerhalb der nächsten Wochen korrigieren. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS – Walter Hirche [F.D.P.]: Auch das kostet wieder Arbeitsplätze!)

Das gilt auch für die **geringfügig Beschäftigten**, bei denen wir uns im übrigen in der Definition des Problems mit der ehemaligen Regierung relativ einig waren. Nur, man muß dieses Problem auch angehen. Ich weiß, daß das nicht bequem ist. Wir werden uns der Herausforderung stellen, weil wir wissen: Es geht im Kern nicht, Herr Abgeordneter Kues, um die Liquiditätsverbesserung, sondern darum, wieder Ordnung am Arbeitsmarkt zu entwickeln.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Es geht aber auch – das ist schon ein ernst zu nehmendes Problem – darum, den Erosionsprozeß in den Finanzstrukturen unserer sozialen Sicherungssysteme zu stoppen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Denn kein Sicherungssystem der Welt hält es aus, wenn die Belastungen steigen und immer mehr Menschen die Solidargemeinschaft verlassen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Bundesminister Walter Riester

- (A) Da wir uns in der Analyse in der Vergangenheit einig waren, erwarte ich, daß in diesen Fragen, zumindest wenn man es ernst meint mit der Stabilisierung und der Sicherung der Systeme, eine Zusammenarbeit möglich ist.

(Beifall bei der SPD)

Wir werden diese Maßnahmen auch mit Blick auf ein **Bündnis für Ausbildung und Arbeit** angehen; denn würden wir ein solches Bündnis mit diesen Fragen belasten, dann bestünde die Gefahr, daß aus solchen Gesprächen Nebenregierungen entwickelt werden. Genau das wollen wir nicht. Wir wollen das Bündnis nicht mit Entscheidungen überfrachten, die korrigiert werden müssen und für die wir einen ganz klaren Wählerauftrag haben.

(Beifall bei der SPD)

Lassen Sie uns gemeinsam die Stärken und die Kräfte, die unser Land noch immer hat, wieder zusammenführen und fruchtbar in neue Lösungen einbinden. Ich bin fest davon überzeugt: Den Weg ins 21. Jahrhundert werden wir nur dann mit den Menschen gehen können, wenn wir mit den gesellschaftlichen Kräften fair, konstruktiv und handlungsorientiert bei den Lösungen von Problemen zusammenarbeiten. Das setzt allerdings ein politisches Grundverständnis voraus, das in den letzten Jahren in Vergessenheit geraten schien. Politik muß wieder verlässlich sein;

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Wo waren denn die Gewerkschaften?)

- (B) Politik muß wieder das Vertrauen der Menschen gewinnen.

(Beifall bei der SPD)

Verlässlichkeit und Vertrauen sind der Humus, auf dem Reformen gedeihen können, Reformen, die wir brauchen, um den **Strukturwandel**, in dem wir stehen, bewältigen und gestalten zu können.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Alles heiße Luft! – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Heiße Luft? Höchstens lauwarmer!)

Die Menschen werden nur bereit sein, den Strukturwandel mutig anzugehen, wenn sie Vertrauen in die Politik haben und wenn sie wissen, daß sie sich wieder auf soziale und gerechte Politik verlassen können.

(Beifall bei der SPD)

Folgendes ist wesentlich für unseren Weg in das nächste Jahrtausend: Mut zur Innovation, Flexibilität und Mobilität sind unverzichtbare Bestandteile einer modernen, zukunftsgerichteten Gesellschaft und Wirtschaft.

(Unruhe bei der CDU/CSU)

– Hoffnung gibt es vielleicht auch dann, wenn die Opposition zuhört, wenn der Minister spricht.

(Beifall bei der SPD – Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich denke, daß die Bevölkerung –

(C)

(Unruhe bei der CDU/CSU – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Da hätten Sie sich einmal sehen sollen!)

– danke; die Vorstellung wird live im Fernsehen übertragen –

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

uns an diesen Grundprinzipien einer verlässlichen Politik messen wird. Daran, nämlich an den klaren Aussagen, werde auch ich mich in der Zukunft messen lassen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sagen Sie halt etwas, was zuhörensenswert ist!)

Darüber, Herr Abgeordneter Kues, will ich mit Ihnen in Zukunft gerne streitig diskutieren.

Danke schön.

(Anhaltender Beifall bei der SPD – Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich schlage vor, daß wir uns darauf verständigen, daß wir jedem Redner zuhören, egal, ob er Minister ist oder nicht.

Das Wort für die F.D.P. hat die Kollegin Dr. Irmgard Schwaetzer.

Dr. Irmgard Schwaetzer (F.D.P.): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Mit den Versprechungen in der Sozialpolitik hat die neue Koalition die Wahl gewonnen. Aber was waren das für Versprechungen? Sie waren doch sehr widersprüchlich. Die einen erwarten von Ihnen die Wiederherstellung der alten Zustände, die anderen – das ist die von Ihnen besonders umworbene Neue Mitte – erwarten von Ihnen, Herr Bundeskanzler, **Modernisierung**, die zweifellos nicht mit der Bewahrung der alten Zustände einhergehen kann. Das liegt schon in dem Wort „Modernisierung“.

(D)

Ihre Regierungserklärung ist auf Grund dieses Spagats notwendigerweise sehr blaß gewesen. Die Kommentierung in der Presse heute, Herr Bundeskanzler, kann Sie auch nicht gefreut haben.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Aber uns hat es gefreut!)

– Uns gibt es Chancen. – Denn längst haben die Wähler den engen Zusammenhang zwischen Wirtschaftskraft, Wettbewerb und Arbeitsmarkt sowie Wirtschaftskraft und sozialer Sicherung erkannt.

Herr Bundeskanzler, Sie haben Modernisierung angekündigt. Nun müssen den Worten Taten folgen. Deswegen kann ich Ihnen nur sagen: Setzen Sie die Modernisierung endlich durch! Das ist aber keine Aufforderung an die Opposition; die hat das längst begriffen. Das kann nur an Ihre eigenen Reihen gerichtet sein.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Lachen bei der SPD)

Dr. Irmgard Schwaetzer

- (A) **Leistung und Eigenverantwortung** – das waren die Begriffe, die Sie, Herr Bundeskanzler, gestern reichlich gebraucht haben. Diese Begriffe sind Begriffe der Zukunft; das ist gar keine Frage. Im übrigen sind wir uns einig, daß Leistung in allen Schichten der Gesellschaft erbracht wird und nicht auf irgendeine Einkommenskategorie begrenzt ist. Das ist völlig selbstverständlich. Von den Begriffen Leistung und Eigenverantwortung ist in den von Ihnen angekündigten Korrekturgesetzen allerdings nichts zu sehen. Ihre ersten Taten sind die Rolle rückwärts. Sie haben sie im Wahlkampf angekündigt.

Aber paßt denn die Rücknahme aller Gesetze, die die Überforderung des Staates zurückdrängten und den Arbeitsmarkt immerhin so belebt haben, daß heute 400 000 Arbeitslose weniger als vor einem Jahr zu verzeichnen sind, zu Leistung und Eigenverantwortung? Ich sage Ihnen: Das paßt nicht dazu.

(Beifall bei der F.D.P.)

Sie müssen sich die Frage stellen, ob die Maßnahmen in den Korrekturgesetzen zum Erreichen des von Ihnen selbst gesetzten Ziels, die Arbeitslosigkeit abzubauen, geeignet sind. Alleine die Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt in den letzten Monaten muß Ihnen doch schon sagen, daß Sie dieses Ziel damit nicht erreichen werden. Deswegen wünsche ich mir von Ihnen, daß Sie doch noch einmal darüber nachdenken – denn die Gesetze werden erst in der nächsten Woche eingebracht – und wenigstens diesen Unfug lassen.

- (B) Es bleibt die Frage – auch die kann man sich stellen –, ob es denn klug ist, all das zurückzunehmen. Tony Blair hat es jedenfalls anders gemacht. Er hat sorgfältig vermieden, die Entscheidungen seiner konservativen Vorgänger zur **Flexibilisierung des Arbeitsmarktes** zurückzunehmen. Die Erkenntnis, daß Flexibilisierung des Arbeitsmarktes Voraussetzung für Investitionen in Deutschland ist, ist auch unter Sozialdemokraten nicht unbekannt. Gestern habe ich in der „Süddeutschen Zeitung“ in einem Feature ein Zitat gefunden, das ich Ihnen einmal vorlesen will:

Also referiert sie ..., daß sie ... eine starke Flexibilisierung des Arbeitsmarktes für notwendig hält, wenn deutsche Unternehmen mehr investieren ... sollen.

Wer dieses Feature gelesen hat, wird wissen, daß das eine Aussage von Christa Müller, der Beraterin des SPD-Vorsitzenden, ist. Aber warum glaubt er ihr bloß nicht?

(Ulla Schmidt [Aachen] [SPD]: Weil er den Frauen gar nicht glaubt!)

Die Frage, ob es etwa Investitionen ermutigt, wenn die Lockerung des Kündigungsschutzes zurückgenommen wird, kann man nur mit Nein beantworten.

(Beifall bei der F.D.P.)

Auf die Frage, ob es denn das Angebot von Teilzeitarbeit fördert, wenn jetzt die „mehr als geringfügig Beschäftigten“ mit einem Einkommen von maximal 300 DM im Monat erfunden werden und jede Verdienstmärk darüber dem zupackenden Griff von Steuer

und Sozialversicherung unterworfen wird, ist ebenfalls mit Nein zu antworten. (C)

(Beifall bei der F.D.P. sowie der Abg. Erika Steinbach [CDU/CSU])

Meine Damen und Herren, diese Regelung wird zum Bumerang für Frauen. Das ist das Letzte an Frauenfreundlichkeit, was man sich überhaupt nur ausdenken kann.

(Beifall bei der F.D.P.)

Frauen, die einen Zuverdienst zum Familieneinkommen anstreben – aus welchen Gründen auch immer –, werden dazu in der Zukunft seltener die Chance bekommen, als sie sie heute haben. Gegen Krankheit sind sie abgesichert; zu einer eigenen Alterssicherung reichen die Minibeiträge sowieso nicht aus.

Aber darum geht es Ihnen ja auch gar nicht. Sie glauben, ein neues Abkassiermodell für die überforderten Sozialversicherungen gefunden zu haben. Das ist weder sozial noch gerecht. Und daran wollen Sie sich doch messen lassen!

(Beifall bei der F.D.P. – Walter Hirche [F.D.P.]: Ein Schlag gegen den Arbeitsmarkt ist das!)

Im Umgang mit Geld sehen wir insgesamt wieder das alte SPD-Problem: Es wird bereits ausgegeben, bevor es da ist. Die Diskussion über die **Ökosteuer** zeigt das wieder einmal ganz deutlich. Die Ökosteuer und die vielgepriesene Senkung der Beiträge zur Rentenversicherung führen doch nicht zu einer Entlastung der Sozialversicherungen oder des Staates insgesamt. Das ist nichts anderes als eine Umfinanzierung, anstatt zu sparen. (D)

Das schafft keine neuen Arbeitsplätze, sondern nur mehr Staat.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das hat im übrigen der neue Wirtschaftsminister Müller gestern in der „FAZ“ unumwunden zugegeben, als er gesagt hat, daß die Ökosteuer schlicht als Finanzierungsquelle gebraucht wird.

Die Veränderung der **Lohnfortzahlung im Krankheitsfall** war ein Signal für die Veränderungsfähigkeit in Deutschland. Mit der Rücknahme geht auch die Zuversicht auf Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit verloren. So schaffen Sie „Gewerkschaftsdeutschland“, aber nicht Modernität.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Mit Staunen stellen wir fest, wie schlecht die SPD 16 Jahre Opposition genutzt hat.

(Lachen bei Abgeordneten der SPD)

Ihr neuer Geschäftsführer Schreiner sagt ja auch ganz klar, daß Sie das Instrumentarium der Opposition beherrschen: Dagegensein, Blockieren, Vertagen. – Das ist übrigens nicht unsere Auffassung von Opposition. – Da-

Dr. Irmgard Schwaetzer

- (A) bei haben Sie nichts Konkretes zum Beispiel für die Zukunft der Alterssicherung entwickelt.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Der Bundeskanzler hat gestern vier Säulen benannt, auf denen die **Alterssicherung** beruhen soll. Das sind diejenigen Säulen, die seit vielen Jahren von der F.D.P. formuliert worden sind. Nur, von der SPD habe ich das bisher noch nicht gehört.

(Beifall bei der F.D.P.)

Eine Konkretisierung steht auch aus; das hat der Arbeitsminister gerade zugegeben. Also haben Sie Ihre Opposition in der Tat nicht genutzt. Die vier Säulen sind: die Sicherheit derer, die heute Rente beziehen; die Berücksichtigung der Jungen, die nicht überfordert werden dürfen; private Vorsorge; betriebliche Alterssicherung.

In diesen Zusammenhang paßt einfach nicht die Diskussion, die **Rente mit 60** wieder auf die Tagesordnung zu nehmen.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Eine Rente mit 60 ist nicht ohne Abschläge an der Rentenhöhe zu finanzieren. Das hat bereits 1996 zur Rücknahme der damaligen Regelung geführt, übrigens unter Zustimmung der Gewerkschaften. Wer das heute mit einem Tariffonds verändern will, Herr Riester, der muß sich einfach sagen lassen, daß ein Tariffonds nicht gelebte **Subsidiarität**, sondern nur ein neues Zwangskollektiv mit ungewissem Ausgang für die Jungen ist.

- (B) (Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Herr Bundesarbeitsminister, wir werden es Ihnen nicht durchgehen lassen, daß Sie versuchen, einen Begriff wie Subsidiarität, der für die Zukunft der Bürgergesellschaft von ungeheurer Wichtigkeit ist, umzudefinieren und damit abzuwerten.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wenn Sie jetzt den Demographiefaktor in der Rentenversicherung wieder zurücknehmen wollen, aber gleichzeitig ankündigen, daß Sie die Probleme der **Demographie** kennen, dann kann ich Sie nur fragen: Warum tun Sie das denn jetzt, warum verunsichern Sie die alten Menschen, und warum verunsichern Sie die Beitragszahler? Sie führen sie nur an der Nase herum!

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir werden Ihre Vorschläge zum Abbau der **Jugendarbeitslosigkeit** sorgfältig prüfen. Wenn sie ein Stück Modernisierung bringen, dann werden wir Sie auch unterstützen. Aber wir werden Sie nicht aus der Verantwortung entlassen, den vielen Langzeitarbeitslosen eine Brücke in den Arbeitsmarkt zu bauen. Natürlich, Herr Riester, besteht Dienstleistung nicht nur aus einpacken oder Koffer tragen. Es gibt auch für diejenigen, die – aus welchen Gründen auch immer – jetzt langzeitarbeitslos sind und eine geringe Qualifikation

besitzen, neben dem Dienstleistungsbereich andere Beschäftigungsmöglichkeiten. Aber anpacken muß man das Problem. Das war mit den Gewerkschaften bisher nicht möglich. Wir werden Ihnen unser **Bürgergeldmodell**, das eine Brücke in den Arbeitsmarkt auch für diejenigen schafft, die keine Qualifikation haben oder aus Gründen, die sie nicht zu vertreten haben, nicht erreichen können, immer wieder vorhalten.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Frau Kollegin Schwaetzer, kommen Sie bitte zum Ende.

Dr. Irmgard Schwaetzer (F.D.P.): Ich komme zum Schluß.

Opposition als Immer-Dagegensein ist nicht unser Ansatz. Da, Herr Bundeskanzler, wo in Ihren eigenen Reihen Modernisierung durchzusetzen ist, werden wir ein Dialogpartner für Sie sein, und wir werden die Interessen der Bürger zur Richtschnur unseres Handelns machen. Ich wünsche mir auch mit Ihnen, Herr Bundesarbeitsminister, viele interessante Gespräche. Ich wünsche mir, daß wir auch in der Sozialpolitik, was Modernisierung anbetrifft, einem Konsens wieder näher kommen als in der Vergangenheit.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Das Wort hat für Bündnis 90/Die Grünen Frau Dr. Thea Dückert. (D)

Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Als ich heute morgen die beiden Reden von Herrn Kues und von Minister Riester angehört habe, ist mir zum wiederholten Male klargeworden, warum Sie, meine Damen und Herren von der CDU, die Wahl verloren haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Angesichts Ihrer Bilanz von Langzeitarbeitslosigkeit und sozialen Problemen den Vorwurf zu erheben, daß Rote oder Grüne etwa die Schicksale von Langzeitarbeitslosen nicht ernst nähmen, ist geradezu lächerlich.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Das läßt sich doch belegen!)

– Nein, Herr Kollege Kues; aber es läßt sich belegen, daß Sie einen Berg von mehr als 4 Millionen Arbeitslosen hinterlassen und zu verantworten haben. An diesem Problem werden wir ansetzen; wir werden eine vernünftige Beschäftigungspolitik betreiben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich sage Ihnen noch eines: Es ist eine Scheindebatte, wenn Sie hier darüber rechten, ob es zentrale oder de-

Dr. Thea Dückert

- (A) zentrale Instrumente zur **Arbeitsmarktpolitik** gibt. Es geht darum, Lösungen zu finden, anstatt hier schein-ideologische Diskussionen zu führen. Wir werden diese Lösungen anbieten.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Meine Damen und Herren, als Bundestagsneuling habe ich gestern bei den Debattenbeiträgen der Opposition doch merkwürdige Assoziationen gehabt. Ich habe mich nämlich an einen Ausspruch von Mao Tse-tung erinnert gefühlt, was beim Hören von Reden der CDU ja eigentlich nicht naheliegt. Dieser Ausspruch lautet: Es herrscht eine große Unordnung unter dem Himmel.

(Heiterkeit und Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Damit meine ich, daß in Ihren Reihen Unordnung herrscht. Sie können sich offenbar nicht einigen, ob die neue Bundesregierung nach 14 Tagen bereits die Zukunft der Bundesrepublik verspielt hat oder schon in die Starre der Untätigkeit verfallen ist. An diesem Punkt müssen Sie sich einmal entscheiden.

Sie kritisieren hier, daß wir nicht schon in der ersten, sondern erst in der fünften Plenarsitzung ein umfassendes Artikelgesetz einbringen, dessen Ziel es ist, mit der ersten Stufe der ökologischen Steuerreform die Sozialabgaben um 0,8 Prozent zu senken. Aber ich halte dies für einen deutlichen Hinweis, daß wir nicht nur schnell, sondern auch effektiv sind, daß wir in der Lage sind, schon mit diesem ersten Schritt nicht nur zu korrigieren, sondern auch neue Wege bei der Bewältigung ökologischer und sozialer Probleme einzuschlagen.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Meine Damen und Herren, schneller geht es doch nicht. Die Stäbe am Kanzleramt wackeln ja noch, und schon wird für den 1. Januar 1999 die erste Stufe der ökologischen Steuerreform sowie eine Sozialabgabensenkung angekündigt. Ich erwähne dies aber auch deshalb noch einmal, weil ich als Koalitionspartnerin in einer rot-grünen Koalition in freundlicher Ergänzung der Regierungserklärung hier hinzufügen muß, daß die ökologische Steuerreform nicht nur das Ziel hat, die Sozialabgaben zu senken, sondern insbesondere ein Instrument zu einer ökologischen Modernisierung der Wirtschaft und zu einer Weichenstellung ist, die, wie uns Dänemark zeigt, beschäftigungspolitisch positive Effekte hat.

(Walter Hirche [F.D.P.]: So einfach ist das alles nicht!)

– Herr Hirche, es ist doch wirklich erstaunlich: In Dänemark wurde eine ökologische Steuerreform eingeführt, und seit 1993 hat sich dort die Arbeitslosigkeit halbiert.

Meine Damen und Herren, es geht also nicht allein um ein schnelles Nachbessern von Fehlern und Ausputzen der Hinterlassenschaft der alten Regierung, sondern am 1. Januar 1999 wird mit diesem ersten und zunächst

bescheidenen Schritt der ökologischen Steuerreform tatsächlich ein neues strukturpolitisches Instrument eingeführt werden. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Herr Schäuble, um es noch einmal deutlich zu machen: Wir werden die Prognose, zu der Sie sich verstiegen haben, nämlich daß unter unserer Regierung die **Sozialabgaben** steigen, nicht erfüllen.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Wartet mal ab! Heute ist der 11. November! Wir werden schon sehen!)

– Ja, Herr Schäuble, rufen Sie schön dazwischen. Sie haben hier gestern mit Zeitungsausschnitten hantiert. Auch ich habe Ihnen etwas mitgebracht.

Schauen Sie sich einmal die Auflistung über die jährliche Höhe der Sozialabgaben an. Im Jahre 1982 lagen sie bei rund 34 Prozent. Ich stelle hier die Preisfrage: Wo liegen sie heute? Ich stelle hier die Preisfrage: Welche Regierung hat in den letzten 16 Jahren regiert? Wenn Sie diese Fragen beantworten, sollten Sie erkennen, daß Sie mit Ihrer falschen Prognose über die Absichten der rotgrünen Koalition eigentlich nur Ihre schwarze Vergangenheit in Sachen Sozialpolitik in der Bundesrepublik Deutschland beschreiben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich sage Ihnen auch, daß genau diese Art von Realitätsverdrehung zum Verlust des Vertrauens in Ihre Politik geführt hat. Auch die verbrämte Art von Herrn Kues zeigt, daß Sie mit Ihrer Politik die individuelle und gesellschaftliche Dynamik von Massenarbeitslosigkeit, die Arbeitsplatznot der Jugendlichen und die Probleme der sozialen Ausgrenzung, mit denen wir uns jetzt auseinandersetzen müssen, nicht ernst genommen haben. (D)

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Sie laufen in die falsche Richtung!)

Noch schlimmer ist, daß Sie Angebote zu einer Veränderung von Politik, die auch historisch betrachtet neu waren, zum Beispiel das **Bündnis für Arbeit**, ausgeschlagen haben. Sie haben noch einen draufgesetzt, indem Sie die Abschaffung des Kündigungsschutzes, die Reduzierung von Arbeitsrechten und die Kürzung von Sozialleistungen als Beschäftigungspolitik verkauft haben. Wir werden und müssen hier nachbessern.

Wir haben jetzt zunächst einmal zwei ganz zentrale und aktuelle politische Herausforderungen zu meistern. Die erste betrifft die Ausbildungsplatznot der Jugendlichen. Das **Sofortprogramm** zur Schaffung von 100 000 Ausbildungs- und Arbeitsplätzen für Jugendliche muß natürlich sofort umgesetzt werden. In diesem Zusammenhang ist es aber auch außerordentlich wichtig, noch einmal deutlich zu machen, daß es dabei nicht nur darum geht, gesellschaftlichen Sprengstoff zu beseitigen. Wir müssen uns vielmehr noch einmal sehr deutlich machen, daß die junge Generation in der Bundesrepublik

Dr. Thea Dückert

- (A) ein Anrecht auf moderne und sichere Ausbildung und auf Sicherung ihrer Zukunft hat.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Deswegen werden wir als Grüne, wenn unsere Gesellschaft – auch die Wirtschaft gehört dazu – diesen Ausbildungsauftrag nicht ausfüllt, nicht fackeln, über eine Umlage dafür zu sorgen, daß das Ausbildungsplatzangebot erweitert wird. Wir werden es sehen; vielleicht läuft es anders. Aber die Situation kann sich auch so entwickeln, daß das notwendig wird.

Die zweite Herausforderung ist das Bündnis für Arbeit. Herr Kollege Riester hat schon richtig gesagt, daß es hier vor allen Dingen auf ein Umdenken und ein Zusammenführen der gesellschaftlichen Gruppen ankommt. Das wird ein sehr schwieriger Prozeß sein, der von außerhalb und auch durch die Arbeitsmarktpolitik hier im Parlament flankiert werden muß. Wir werden Rahmengesetze brauchen, die Arbeitszeitverkürzung und **Überstundenabbau** als zentrale Elemente von Beschäftigungspolitik verankern, um Umverteilung von Arbeit möglich zu machen. Es wird ein schwieriger Prozeß werden, darüber eine Diskussion hinzubekommen und in den Köpfen der Leute die Erkenntnis reifen zu lassen, daß diese Umverteilung von Arbeit zwischen den Generationen und zwischen den Geschlechtern funktioniert. Nur dann kann auch begriffen werden, daß wir mittlerweile in einer Welt leben, in der der über 40 Jahre vollbeschäftigte männliche Arbeitnehmer nicht mehr der Normalfall ist.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben es mit unsteten Erwerbsbiographien zu tun. Wir müssen sie in der Sozialpolitik absichern, damit auch Elemente des Bündnisses für Arbeit, beispielsweise Arbeitszeitverkürzung und Umverteilung, zum Beispiel von den Frauen und den Jugendlichen überhaupt gelebt werden können.

Meine Damen und Herren, hier vorne zu stehen ist für mich ein bißchen neu. Ich hatte vergessen, daß die Uhr rückwärts läuft. Deswegen werde ich jetzt ein bißchen schneller reden.

(Lachen und Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bei uns läuft die Uhr eigentlich vorwärts.

Ich möchte noch auf einen ganz zentralen Punkt zu sprechen kommen: die Arbeitsmarktpolitik, das Problem der Normal- bzw. un stetigen Beschäftigung. Ich hatte dies eben schon genannt. Diese Veränderungen in der Gesellschaft – un stetige Beschäftigung, Arbeitslosigkeit, andere demographische Entwicklungen –, führen dazu, daß wir in der Sozialpolitik einen neuen Generationenvertrag diskutieren und entwickeln müssen.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Eine ganz neue Erkenntnis!)

Damit junge Leute eine Chance haben, muß die Sozialpolitik mehrere Generationen umfassen. Wir müssen uns verdeutlichen, daß die Standardrente auch für die junge Generation heute zu einer unerreichbaren Fiktion geworden ist. So richtig und wichtig es ist, vier Säulen in das Rentensystem einzuziehen, so klar muß auch sein, daß wir die demographischen Entwicklungen nur dann in den Griff bekommen werden, wenn wir die Rentnergeneration ausgewogen an den Auswirkungen der demographischen Verschiebungen beteiligen. (C)

Generationenfragen sind sehr komplizierte Fragen. Sie werden noch komplizierter, wenn sie mit vom Ansatz her spannenden, neuen beschäftigungspolitischen Ansätzen diskutiert werden. Ich erinnere an den Vorschlag des Bundeskanzlers für eine **Fondslösung** für eine volle Rente ab 60. Auch Herr Riester hat es vorhin noch einmal erwähnt. Er will das unterstützen. Dieser Vorschlag kommt eigentlich vom DGB. Wir müssen hier sehr, sehr sorgfältig diskutieren. Es ist eine gute Idee, Arbeit zwischen den Generationen zu verteilen. Aber solche Modelle haben immer auch weitere Aspekte. Der eine ist der beschäftigungspolitische Aspekt, die Umverteilung. VW hat in dieser Richtung ein interessantes Modell entwickelt, in dem für ausscheidende ältere Arbeitskräfte Jugendliche nachvollziehbar neu eingestellt und beschäftigt werden. Eine solche Verbindung ist im gesamtgesellschaftlichen Zusammenhang sehr schwierig herzustellen. Ich sage dies nur als Merkposten.

Vizepräsident Rudolf Seiters: Frau Kollegin, ich muß Sie bitten, zum Schluß zu kommen. (D)

Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Ich komme zum Schluß. Ich bin fast fertig.

Auch eine Fondslösung kommt nicht ohne den Einsatz von Steuern aus.

(Zurufe von der CDU/CSU: Aha!)

– Na klar, denn bei diesem Vorschlag ist ein Teil steuerfrei gestellt. – Wir müssen darüber diskutieren, ob und wie dabei die Lasten zwischen den Generationen gerecht verteilt werden können.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Das bezahlen alles die jungen Arbeitnehmer!)

Diese Frage müssen wir in der Koalition und mit Ihnen offen diskutieren.

Angesichts dessen, was Herr Riester vorhin vorgetragen hat, bin ich wohlgenut, daß wir zu einem sehr konstruktiven, produktiven und nach vorne gerichteten neuen Konzept der Sozial- und Rentenpolitik kommen werden. Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Das Wort hat für die CDU/CSU-Fraktion der Abgeordnete Karl-Josef Laumann.

(A) **Karl-Josef Laumann** (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Sehr geehrter Herr Arbeitsminister Riester, Sie haben eben gesagt, Sie fänden es nicht so gut, daß Herr Kues in seiner Rede die Oppositionsrolle eingenommen und kritisiert habe.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das hat er gar nicht gesagt!)

Sie können von uns natürlich nicht erwarten, daß wir sozusagen in ewiger Anbetung verharren. Wir müssen uns selbstverständlich mit dem auseinandersetzen, was der Bundeskanzler und Sie für den Bereich der Sozialpolitik in den nächsten Jahren vorschlagen.

Wir haben allen Grund, uns mit Ihrer Politik auseinanderzusetzen, denn wenige Wochen nach der Bundestagswahl haben wir – damit hatte ich im Falle eines SPD-Wahlsieges nun wirklich nicht gerechnet – eine große Sozialstaatsdebatte, weil ein sehr wichtiger Mann in Ihrer Partei, immerhin Ihr Bundesvorsitzender und Finanzminister, das **Sozialversicherungsprinzip** in diesem Lande in Frage stellt. Das ist ein einzigartiger Vorgang.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich hätte es einmal erleben wollen, was bei Ihnen los gewesen wäre und – vor allen Dingen – was Sie, Herr Riester, in den letzten Tagen in Frankfurt in der IG-Metall-Zentrale veranlaßt hätten, wenn ein ähnlich wichtiger Mann in der CDU, zum Beispiel unser Vorsitzender, Herr Schäuble, einen solchen Vorschlag gemacht hätte.

(B) (Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Im übrigen bin ich in diesem Jahr 25 Jahre Mitglied der gleichen Gewerkschaft wie Sie. Ich kenne mich also in dieser Gewerkschaft aus.

In dieser Sozialstaatsdebatte geht es um die Grundsätze unseres Sozialstaates. Ich bin ein Politiker, der die Sozialversicherung für richtig hält. Ich will, daß Arbeiter durch Beiträge klare Rechtsansprüche haben, wenn sie arbeitslos werden. Ich will, daß die Menschen, die pflegebedürftig sind, durch Beiträge klare Rechtsansprüche haben, wenn der Pflegefall eintritt. Ich will nicht, daß der Fleißige sein Häuschen verkaufen muß, bevor er eine staatliche Leistung erhält, und daß der, der sein Geld in der Toskana ausgegeben hat, vom Staat von vornherein unterhalten wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. sowie der Abg. Ulla Schmidt [Aachen] [SPD] – Ulla Schmidt [Aachen] [SPD]: Wo er recht hat, hat er recht!)

Darüber werden wir natürlich schon wenige Wochen nach der Bundestagswahl miteinander streiten müssen. Sie werden nicht nur die Sozialflügel in meiner Partei, sondern auch die gesamte CDU/CSU-Fraktion als einen großen Kämpfer für dieses Versicherungsprinzip in Deutschland erleben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

(C) Lieber Herr Riester, wenn Sie die Sozialversicherung gegen die Vorstellungen von Lafontaine und gegen die Blümenträume der Grünen verteidigen, werden Sie uns an Ihrer Seite haben, denn wir stehen nahe bei den Arbeitnehmern. Die Grünen und auch die Toskana-Fraktion Ihrer Partei dagegen sind mit ihrem Steuerprinzip weit von den Arbeitnehmern entfernt. Wir werden also sehr gespannt sein, was wir auf diesem Gebiet in den nächsten Jahren erleben.

Ein weiterer Punkt, der mir in der jetzigen Diskussion große Sorge bereitet, ist: Wenn wir das Sozialversicherungsprinzip wollen, dann müssen wir bei der Beitragsbezogenheit bleiben und dürfen nicht immer mehr Steuergelder in die Systeme der Sozialversicherung hineinpumpen, weil dadurch die Sozialversicherung immer mehr der Beliebbarkeit der Haushaltspolitik unterworfen wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Ich warne sehr davor, einen solchen Weg über ein bestimmtes Maß hinaus zu gehen.

(D) Während unserer Regierungszeit, lieber Herr Kollege Riester, haben wir den **Bundeszuschuß** zur Rentenversicherung auf einen Höchststand gebracht. Fast jede vierte D-Mark des Bundeshaushaltes geht heute in die Rentenversicherung – ein Höchststand. Ich bin ganz sicher, daß wir damit die versicherungsfremden Leistungen in einem ganz starken Maß berücksichtigt haben. Die Rentenfinanzierung an eine Ökosteuer zu hängen, die doch den Sinn haben soll, daß mit der Energie sparsamer umgegangen wird – eigentlich müßten die Einnahmen aus dieser Ökosteuer auch immer geringer werden, wenn sie einen Sinn haben soll –, ist nicht die verlässliche Finanzierung, die wir in der Rentenversicherung brauchen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich glaube vielmehr, daß wir weiterhin auf Beitragsbezogenheit setzen müssen. Das bedeutet auch unangenehme Entscheidungen. Denn allgemeine staatliche Aufgaben, die über die Beiträge zur Rentenversicherung finanziert werden, gehören immer wieder auf den Prüfstand. Es muß geprüft werden, ob sie nicht über einen anderen Weg finanziert werden können. Ansonsten würde ich mir große Sorgen machen.

Sie sagen, Sie wollen die Rentenversicherung armutsfest machen. Lieber Herr Riester, wir sollten uns doch bitte über den einen Punkt einig sein: daß unser Rentenversicherungssystem für fast alle Menschen in Deutschland das Problem der **Altersarmut** erfolgreich bekämpft hat. Ich kenne kein Alterssicherungssystem in der Welt, das so erfolgreich war wie unseres.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Darauf sollten wir stolz sein. Das sind Gemeinsamkeiten, die wir eigentlich immer gehabt haben.

Sicherlich muß uns noch etwas einfallen, wie wir verschämte Altersarmut wirksamer bekämpfen können. Es ist immer ein Problem, wenn jemand, der eine ganz

Karl-Josef Laumann

- (A) kleine Rente hat, aus Scham nicht zum Sozialamt gehen mag. Das können wir statistisch ganz schwer erfassen. Da bin ich, weil wir die Menschen lieb haben, für jeden Vorschlag sehr dankbar, damit wir auch in diesem Bereich etwas Vernünftiges finden.

Sie sagen dann, die Rente müsse verlässlich sein. Wissen Sie, durch das Aussetzen der demographischen Formel erreichen Sie, daß die Rente im Juni um 0,3 bis 0,4 Prozent stärker steigen wird, als wenn wir die Wahl gewonnen hätten. Das bedeutet 6 DM mehr Rente im Monat bei einer Rente von 2 100 DM; das ist die durchschnittliche Rente bei der LVA in Münster nach 45 Versicherungsjahren.

(Zuruf von der SPD: Wer hat die?)

Die Rentner werden dann vielleicht noch einmal 5 oder 6 DM mehr bekommen, wenn Sie die Senkung der Sozialabgaben um 0,8 Prozent durchsetzen, weil dann ja 0,4 Prozent auch auf die Rentenerhöhung gehen. Das sind dann zusammen vielleicht 12 oder 13 DM.

(Zuruf von der SPD: Es wird immer mehr!)

Gleichzeitig belasten Sie aber jeden Rentnerhaushalt mit einer Summe zwischen 40 und 50 DM mehr im Monat für Heizöl, für Gas, für Benzin und für Strom durch die Ökosteuer.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

- (B) Das werden die Leute durch einen niedrigeren Steuersatz und die Kindergelderhöhung nicht kompensieren können, weil ja in der Regel im Rentenalter, wenn es sich nicht gerade um Grüne handelt, keine Kinder mehr auf der Steuerkarte stehen.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Bei den Arbeiterfamilien ist das in der Regel nicht so. Sie werden also große Probleme bekommen, auch in diesem Bereich zu sagen, wir hätten die Renten zu weit abgesenkt, wenn Sie den Rentnerhaushalt mit der **Ökosteuer** stärker belasten, als Sie ihn mit den 6 DM weniger Rentenbeitrag durch die Rücknahme der demographischen Formel entlasten können.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Herr Riester, auch eine andere Sache macht mir ganz große Sorge – und deswegen können wir nicht in Anbetung verharren, sondern müssen das hier aussprechen –: daß Sie die Grundlage der Rentenversicherung zerstören werden, wenn Sie nicht die Interessen der jüngeren Generation, meiner Generation, die jetzt aktiv im Arbeitsleben steht, mit den Interessen der Älteren in Einklang bringen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sehr gut!)

Es ist doch in jeder Familie so – ich bin noch in einer Großfamilie aufgewachsen –, daß die Älteren Rücksicht nehmen müssen auf die Jüngeren und daß wir Jüngeren auf die Älteren Rücksicht nehmen. So ist es auch in diesem Verhältnis. Welche Leistung kann ich den Menschen abverlangen? Da haben wir uns in der Koalition nach langem Überlegen – das ist uns doch nicht leichtgefallen – gesagt: Die **Rentenlaufzeiten** werden auf

Grund der steigenden Lebenserwartung durch den medizinischen Fortschritt – es ist ja auch sehr schön, daß das so ist – verlängert. Wir sind der Meinung, daß die Hälfte der Kosten, die diese Lebensverlängerung in der Rente letzten Endes verursacht, von der Rentnergeneration selber getragen werden soll, die andere Hälfte von den Jungen. Hebeln Sie dieses Instrument nicht unvorsichtigerweise aus! Denn wir brauchen den Generationenvertrag in der Rente, sonst ist das System auf die Dauer kaputt, weil die Menschen in die innere Emigration gehen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Sehr verehrter Herr Riester, die SPD hat im Wahlkampf ein Programm für Lehrstellen für 100 000 Jugendliche angekündigt, und Sie setzen es jetzt um. Eine gute Sache! In bezug auf die Lehrstellensituation gibt es regional große Unterschiede. Das wissen sicherlich auch Sie. Im Münsterland, wo ich herkomme, gibt es noch sehr viele freie Lehrstellen. Wenn Sie heute eine Firma besuchen, werden Sie erleben, daß dort für einen Büroberuf hundert Bewerbungen vorliegen; sucht die Firma aber einen Schlosser oder Klempner, dann wird es enger. Auch das ist wahr. Also werden wir versuchen müssen, daß wir jedenfalls nicht am Ausbildungsmarkt vorbei etwas machen, was später der Arbeitsmarkt nicht realisiert.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich bin aber dafür, etwas zu tun, wenn es regionale Probleme gibt.

Unsere ganz große Sorge muß folgendem Punkt gelten: 10 bis 15 Prozent unserer jungen Menschen verlassen nach zehn Jahren das allgemeinbildende **Schulsystem** und haben in diesen zehn Jahren nicht soviel gelernt – das liegt auch an vielen sozialen Faktoren –, daß sie in der Lage sind, eine ganz normale Ausbildung zu beginnen.

(Dr. Helmut Kohl [CDU/CSU]: Das ist der Punkt!)

Wir sollten erst einmal mit den Ländern darüber sprechen, was man im Schulsystem verbessern kann, damit das nicht so weitergeht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich habe mir in den acht Jahren als Mitglied des Sozialausschusses des Deutschen Bundestages viele überbetriebliche Einrichtungen angeschaut. Das ist ja keine neue Erfindung. ABH und ähnliche Dinge machen wir ja heute auch. Arbeiten und Lernen miteinander zu verbinden ist im übrigen eine gute Maßnahme. Ich habe mich manchmal gefragt: Warum setzen wir mit diesen Maßnahmen erst dann an, wenn das Kind schon lange in den Brunnen gefallen ist, wenn die jungen Leute viele Jahre der Demotivation in einer theoretisch geprägten Schule hinter sich haben?

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Sehr gut!)

Wir müssen hier eher ansetzen. Es nützt nichts zu schimpfen. Familienstrukturen sind heute zum Teil ver-

Karl-Josef Laumann

- (A) ändert. Kinder haben es dann schwerer, wenn sie aus schwierigen sozialen Strukturen kommen. Wir müssen früher ansetzen, als wir dies mit dem betreffenden Programm des Bundes tun können. Dies ist eine ganz wichtige Frage für die Länder. Herr Schröder – im Gegensatz zu vielen von uns – hätte uns das ja in Niedersachsen acht Jahre lang vormachen können. Aber auch dort ist nichts passiert.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich glaube, daß wir so in diesem Bereich Probleme lösen.

Am Ende wird es dann jedoch immer noch eine Restgruppe geben, die wir durch Qualifizierung möglichst kleinhalten müssen. Aber man wird nicht jeden Menschen Gott weiß wohin qualifizieren können. Das wird auch in der Praxis so sein. Für diese Menschen müssen wir Arbeit finden. Ich will, daß derjenige, der acht Stunden am Tag arbeitet, davon leben kann. Ich habe ein solches Menschenbild.

Aber es kommt immer wieder vor, daß manche Menschen dies auf dem Arbeitsmarkt nicht erreichen können, weil keiner bereit ist, für ihre Leistungen soviel Geld zu bezahlen. Ich habe einen ganz konkreten Fall aus meinem Wahlkreis vor Augen, und zwar ein Mädchen, das lernbehindert ist und mit viel Liebe der Eltern die Prüfung als Hauswirtschafterin soeben bestanden hat. Ich bekomme sie nun nirgendwo unter, weil jedes Altenheim Tariflohn zahlen muß und sie nun eben einmal sehr langsam arbeitet. Es wäre doch viel besser, wir bekämen sie irgendwo in der Küche unter, wo sie einer Arbeit nachgehen könnte, sie bekäme vielleicht den halben Lohn und wir würden die andere Hälfte des Lohnes zahlen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

In diesem Fall wird folgendes passieren: Wenn wir nicht bald eine Stelle für dieses Mädchen, das ich ganz konkret vor Augen habe, finden, werden die Eltern irgendwann sagen müssen: Das Kind muß in die Behindertenwerkstatt. Das kostet dann jeden Monat richtig Geld.

Für die Grenzfälle zwischen Beschäftigung in einer Behindertenwerkstatt und einer auf dem normalem Arbeitsmarkt – das müßte jedem, der denken und fühlen kann, klar werden; eine Lösung wird durch die Kompliziertheit der Welt schwerer – müssen wir eine Lösung finden. Wir sollten gemeinsam im Sozialausschuß darüber nachdenken, was man da tun kann. Ich glaube, daß unsere Idee eines **Kombilohnes** eine tolle Sache ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Lassen Sie mich ganz zum Schluß einen weiteren Aspekt ansprechen. Man sollte jetzt nicht die Bilanzen verfälschen. Wir haben in Deutschland sehr niedrige Zinsen. Wir haben kaum noch eine **Inflationsrate**. Wissen Sie eigentlich, daß Rentner und Arbeiter die Profiteure sind? Ein Prozent mehr Inflation bedeutet einen Verlust von Kaufkraft in Höhe von 18 Milliarden DM. Die Wirtschaft springt an. Wir haben 400 000 Arbeitslose wenige als vor einem Jahr. 400 000 Menschen – Vä-

ter oder Mütter – haben durch unsere Politik, durch das, was Helmut Kohl, Wolfgang Schäuble und Norbert Blüm hier in den letzten Jahren im Streit erreicht haben, wieder eine Perspektive. Auf diese Zahl bin ich schon ein wenig stolz. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sehen Sie zu, daß Sie es im Bereich der sozialen Sicherungssysteme nicht mit den Ausgaben übertreiben. Wenn es am Ende wieder zu einer höheren Inflation kommt, sind die kleinen Leute die Gelackmeierten. Einen Kaufkraftverlust könnten sie trotz der Rentenerhöhungen nicht ausgleichen.

Noch ein Satz zur Rente und zur demographischen Formel. Ihre Maßnahmen im Rentenbereich kosten uns im nächsten Jahr 900 Millionen und im Jahr darauf 2,4 Milliarden DM. Betrachten Sie einmal den Aspekt der Erwerbsunfähigkeit. Ich weiß, daß das, was wir da entschieden haben, sehr schwerwiegend ist. Vergessen sollte man aber nicht, daß es natürlich im Rahmen der Arbeitslosenversicherung und der Arbeitslosenhilfe Anrechnungen gibt. Wenn Sie unsere Entscheidungen zurücknehmen, werden Sie dafür 4 bis 5 Milliarden DM benötigen. Ich bin sehr gespannt, wie Sie das finanzieren wollen, wenn Sie gleichzeitig die Beiträge senken. Nach acht Jahren im Sozialausschuß weiß ich, daß es in diesem Bereich nicht das Sterntaler mädchen gibt, das das Geld, das vom Himmel kommt, auffängt. Sie können nur das ausgeben, was Sie haben. Ich bin gespannt, Herr Riester, wie Sie es bewerkstelligen wollen, daß man mit geringeren Beiträgen mehr bezahlen kann. (D)

Schönen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Riester, der Adam Riese! – Klaus Lennartz [SPD]: Alles Worte für das Protokoll! Herr Kollege, tut mir leid!)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Das Wort hat für die Fraktion der PDS Frau Dr. Heidi Knake-Werner.

Dr. Heidi Knake-Werner (PDS): Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Der Herr Bundeskanzler hat hier gestern vorgetragen, daß er sich und seine Regierung am Umgang mit der Massenarbeitslosigkeit messen lassen will. Er hat die Verringerung der Arbeitslosigkeit auch zum wichtigsten Ziel seiner Regierungsarbeit erklärt. Herr Bundeskanzler, Sie können sich darauf verlassen: Wir werden Sie daran messen.

(Zuruf von der SPD: Das klingt ja wie eine Drohung!)

Aber wenn Sie sich in diesem Ziel selbst ernst nehmen, dann verlangt das eben, vieles ganz anders zu machen als die alte Regierung und nicht nur einiges besser zu machen. Nach meinem Verständnis verlangt das, jetzt energisch Pflöcke einzusetzen für mehr Beschäftigung und dies nicht dem Ergebnis von Konsensgesprächen zu überlassen.

Dr. Heidi Knake-Werner

- (A) Ich will Ihre Hoffnung auf ein **Bündnis für Arbeit** nicht trüben, obwohl nach meinem Geschmack zu viele daran teilnehmen werden, die sogar die alte Bundesregierung bei Deregulierung und Sozialabbau vor sich hergetrieben haben. Wenn aber ein Bündnis für Arbeit, dann erwarte ich von einer rotgrünen Regierung, daß sie mit einem eigenen Konzept zur Beschäftigungspolitik in die Gespräche hineingeht und daß nicht schon das Gespräch selbst zum Konzept erklärt wird. Die vom Bundeskanzler genannten Vorleistungen für diese Gespräche – wie die Steuerreform, die Senkung der Lohnnebenkosten und das Sofortprogramm gegen Jugendarbeitslosigkeit, so gut und richtig ich das finde – reichen mir an dieser Stelle nicht.

Haben wir es in der Bundesrepublik und in den anderen kapitalistischen Industrieländern wirklich damit zu tun, daß Arbeit zu teuer ist und billiger gemacht werden muß? Erinnern Sie sich doch an die Debatten in den letzten Jahren, die wir hier gemeinsam geführt haben.

Haben wir es nicht vielmehr mit tiefgreifenden Umbrüchen der Arbeitsgesellschaft zu tun, die dazu führen, daß die Arbeit in den großen produzierenden Bereichen und in den traditionellen Dienstleistungssektoren – auf Teufel komm raus – weiter wegrationalisiert wird? Haben wir es darüber hinaus nicht damit zu tun, daß sich der Staat zunehmend aus seiner Verantwortung für öffentliche Dienstleistungen, für Bildung und für Kultur zurückgezogen hat, was mit einem Abbau von Beschäftigung verbunden war? Ist es nicht so, daß unter der Regierung Kohl viel über die Dienstleistungsgesellschaft geredet worden ist, aber immer mehr öffentliche Dienstleistungen abgebaut wurden? Ich erwarte hier Ihre Alternativen zur Umkehr dieser Tendenz.

- (B) Dienstleistungen abgebaut wurden? Ich erwarte hier Ihre Alternativen zur Umkehr dieser Tendenz.

Den Unternehmern die Lohnnebenkosten um 0,4 Prozent zu senken wird all diese Probleme nicht lösen. Wenn Sie wirklich die kleinen Unternehmen und die arbeitsintensiven Handwerksbetriebe entlasten wollen, dann folgen Sie unserem Vorschlag: Berechnen Sie die Sozialversicherungsbeiträge der Arbeitgeber zukünftig nach der Wertschöpfung, nicht mehr nach der Lohnsumme.

(Beifall bei der PDS)

Daraus wird wirkliche Entlastung für diese Betriebe und werden möglicherweise auch die von Ihnen gewünschten Beschäftigungseffekte entstehen.

Ich bin zutiefst beunruhigt, daß mit Blick auf das Bündnis für Arbeit in der Regierungserklärung kein Wort zum Überstundenabbau und kein Wort zur **Arbeitszeitverkürzung** vorkommt, daß nichts dazu gesagt wird, wie die Tarifverhandlungen, die zweifelsohne den Kern dieses Bündnisses bilden, mit sinnvollen gesetzlichen Rahmenbedingungen begleitet werden sollen. Wer Massenarbeitslosigkeit ernsthaft bekämpfen will, wird um eine Novellierung des Arbeitszeitgesetzes nicht herumkommen. Wir werden darum entsprechende Initiativen vorschlagen.

(Beifall bei der PDS)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich hätte auch erwartet, daß die Regierung Schröder zur aktiven **Ar-**

beitsmarktpolitik mehr zu sagen hat, als Norbert Blüm schon wußte. Die vielbeschworene Brückenfunktion der aktiven Arbeitsmarktpolitik hat bisher nicht funktioniert. Sie wird auch zukünftig nicht funktionieren. Das werden wir spätestens dann merken, wenn die sogenannten Wahl-ABM am Ende dieses Jahres auslaufen und viele Frauen und Männer gerade in Ostdeutschland um eine weitere Hoffnung betrogen sind.

Wir brauchen die Verstetigung der aktiven Arbeitsmarktpolitik, um dauerhaft Arbeitsplätze in einem öffentlich geförderten Beschäftigungssektor zu schaffen. Millionen Frauen und Männer könnten hier in sozialen, kulturellen und ökologischen Projekten Arbeit finden. Das sind Arbeiten, die jetzt brachliegen, aber für den notwendigen sozialen und ökologischen Umbau unserer Industriegesellschaft unverzichtbar sind.

Schauen Sie doch einfach einmal nach Ostdeutschland. Dort sind mit öffentlich geförderter Beschäftigung, mit AB-Maßnahmen, mit Strukturanpassungsmaßnahmen eine neue Infrastruktur, neue soziale und kulturelle Angebote entstanden, gibt es erschwingliche Beratung und Dienstleistung sowie Jugendarbeit – Daueraufgaben, die bisher leider an der mangelnden Kontinuität kranken. Das wollen wir durch eine Verstetigung in einem öffentlich geförderten Beschäftigungssektor ändern.

(Beifall bei der PDS)

Natürlich werden das überwiegend Projekte sein, die sich nicht rechnen; da macht sich niemand Illusionen. Aber diese Projekte werden auch dem Wirtschaftsstandort Deutschland nutzen. Mehr noch – und das ist uns wichtig –: Sie sind für den Lebensstandort Deutschland unverzichtbar, und das wollen wir befördern.

(Beifall bei der PDS)

Meine Damen und Herren, die Regierung bekommt die Unterstützung der PDS immer dann, wenn sie die Rücknahme der größten sozialpolitischen Grausamkeiten der Vorgängerregierung vorhat. Was die Erwerbstätigen anbetrifft, so haben Sie sich auch eine ganze Menge vorgenommen, bis hin – das will ich als kleine ironische Anmerkung hinzufügen – zur Beibehaltung der Regelung bezüglich des Jahreswagens. Herr Bundeskanzler, die Kollegen von Daimler und VW werden es Ihnen danken.

Weniger zufrieden werden allerdings die Betriebsräte sein, die Sie mit Ihrer Absicht der Besteuerung von **Abfindungen** bei betriebsbedingten Kündigungen schockieren. Hier langen Sie gleich zweimal zu, wenn Sie nicht sofort die bestehenden Regelungen im SGB III zurücknehmen; das wissen Sie genau. Dann nämlich werden Sie die Abfindung nicht nur auf das Arbeitslosengeld anrechnen, sondern sie zusätzlich noch besteuern. Damit ist der Schutzgedanke von Abfindungen bei betriebsbedingten Kündigungen flöten. Dagegen werden wir auftreten.

(Beifall bei der PDS)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, nichts oder nichts Gutes von der neuen Regierung zu erwarten haben all diejenigen, die ohne Arbeit sind. Ich gebe aber un-

Dr. Heidi Knake-Werner

- (A) umwunden zu: Im Verpacken sind Sie besser als die alte Regierung. Wo Ihre Vorgänger noch von sozialer Hängematte und nationalem Freizeitpark schwadronierten, spricht der Bundeskanzler Schröder vom sozialen Netz, das zum Trampolin werden müsse. Jede und jeder soll in ein eigenverantwortliches Leben zurückfedern können. Ein wunderschönes Bild, und wer wollte das nicht? Aber warum federn sie heute eigentlich nicht? Weil die sozialen Sicherungssysteme sie in der berühmten Sozialstaatsfalle festhalten, oder weil sie zu sehr im Besitzstandsdenken verhaftet und unflexibel sind? Das sind die Argumentationsmuster von gestern. Welches aber sind Ihre? Von Armut, von sozialer Ausgrenzung habe ich in Ihrer Regierungserklärung nichts gehört.

Natürlich sind wir uns einig in dem Vorschlag, Arbeit statt Arbeitslosigkeit zu finanzieren. Die Frage ist nur: Welchen Weg wollen Sie da gehen? Ich muß gestehen: Was diesbezüglich der Kollege Arbeitsminister hier vorgetragen hat, macht mich nicht froh. Das riecht doch sehr nach Kombilohn, nach weiterer Ausweitung von Niedriglohnsektoren, nach Beibehaltung bestehender Formen von Zwangsarbeit, wie wir sie heute haben. Diesen Weg wollen wir nicht. Hier werden wir entsprechenden Gegendruck entfalten.

(Beifall bei der PDS)

Wir haben wie viele Erwerbslose erwartet, daß Sie die schlimmsten Verschärfungen des Arbeitsförderungsrechts im SGB III zurücknehmen. Leider Fehlannonce! Noch vor wenigen Monaten haben wir hier gemeinsam der alten Regierung vorgeworfen, daß sie statt der Arbeitslosigkeit vor allen Dingen die Arbeitslosen bekämpft. Sie sind auf dem besten Wege, in das gleiche Fahrwasser zu geraten. Der Eindruck entsteht, daß Sie hier an neoliberaler Kontinuität festhalten, und er verstärkt sich, wenn man die von Oskar Lafontaine losgetretene Diskussion zur **Pflege- und Arbeitslosenversicherung** hinzunimmt.

- (B) Ich will ja dem SPD-Parteivorsitzenden nicht unrecht tun. Natürlich ist es erlaubt und notwendig, über die Zukunft der sozialen Sicherungssysteme nachzudenken, insbesondere dann, wenn durch die enge Koppelung an die Erwerbsarbeit ihre Finanzierung immer unsicherer wird, weil immer weniger Männer und Frauen – für sie galt das ja ohnehin nie – kontinuierliche Erwerbsverläufe haben. Die Auflösung der Regelmäßigkeit der Normalarbeitsverhältnisse, die ungerechte Verteilung von bezahlter und unbezahlter Arbeit zwischen Männern und Frauen machen in der Tat eine solche Diskussion notwendig, und hier würden wir gern mittun.

Das Problem bei Oskar Lafontaine ist auch nicht die Frage der Steuerfinanzierung. Auch wir wollen sie; wir haben das selber mit unserem Pflegeassistenzgesetz und mit einer Vorlage zur Grundsicherung vorgeschlagen. Wir wollen ebenfalls die Renten- und Arbeitslosenversicherung von Kosten entlasten, die gesamtgesellschaftlich zu tragen sind und die nicht allein auf die abhängig Beschäftigten übergewälzt werden dürfen. Fatal an der Diskussion von Oskar Lafontaine finde ich, daß er die Bedürftigkeitsfrage mit hineingebracht hat

(Dr. Ilja Seifert [PDS]: Jawohl!)

und nur jenen Leistungen zukommen lassen will, die absolut nichts mehr haben. Das ist nicht nur unsozial, sondern vor allem frauenfeindlich, wie wir aus der Praxis der heutigen Bedürftigkeitsprüfungen längst wissen. Das ist eben nicht Zielgenauigkeit von sozialen Leistungen; das ist nichts anderes als Stammtischlogik. (C)

(Beifall bei der PDS)

Wir wollen auch, daß die schlimmsten Verschärfungen für Arbeitslose im SGB III zurückgenommen werden, und dazu gehört für uns zuallererst die Zumutbarkeitsregelung, die binnen kürzester Zeit jede Qualifikation entwertet. Dazu gehören Vorschriften zur Meldepflicht und zur Beschäftigungssuche – alles Maßnahmen, mit denen man Arbeitslose drangsaliert, statt sie zu fördern. Vor kurzem waren wir uns darin mit SPD und Bündnisgrünen noch sehr einig.

Wir unterstützen natürlich Ihr **Sofortprogramm für 100 000 arbeitslose Jugendliche**. Wir könnten hier vielleicht einen Schritt weiter sein, wenn Sie in der letzten Legislaturperiode unserem diesbezüglichen Antrag zugestimmt hätten. Wenn es aber darum geht, jungen Menschen eine wirkliche Perspektive zu geben, dann reicht es nicht aus, sie auszubilden; dann muß auch dafür gesorgt werden, daß sie über die Übernahme in ein Arbeitsverhältnis für mindestens ein Jahr den Fuß in die Tür des Erwerbslebens bekommen.

(Beifall bei der PDS)

In diesem Zusammenhang über die Chancen und Notwendigkeiten eines Generationenvertrages nachzudenken, halten wir für dringend geboten. Formen des flexiblen Ausstiegs aus dem Erwerbsleben – freiwillig und sozial gesichert – sind hier ebenso wichtig wie die generelle Verkürzung der Lebensarbeitszeit, wie sie jetzt in der Diskussion ist. (D)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Regierung hat die Rücknahme der Sozialkürzungen der Kohl-Ära bei der **Rente** angekündigt. Die Absenkung des Rentenniveaus ist heute schon häufig genannt worden. Wir unterstützen das, auch wenn uns nicht gefällt, daß das nur ausgesetzt werden soll. Wir meinen aber, die Erhöhung des Renteneintrittsalters für Frauen und für Schwerbehinderte gehört auch unbedingt zurückgenommen. Auch zurückgenommen gehören – darüber ist hier noch gar nicht gesprochen worden – die Regelungen, in den Spargesetzen der Kohl-Regierung mit denen Anrechnungszeiten für Ausbildung zusammengestrichen worden sind. Gerade auch hier werden Frauen doppelt betrogen, weil viele von ihnen die Bildungsoffensive der ersten sozialliberalen Koalition genutzt haben, um sich über den zweiten Bildungsweg zu qualifizieren. Sie heute dafür mit Rentenabstrichen zu bestrafen, halten wir für absolut unzumutbar.

(Beifall bei der PDS)

In diesem Zusammenhang noch ein Wort zu den prekären Beschäftigungsverhältnissen, zur Scheinselbständigkeit, zu **620-DM- und 520-DM-Jobs**. Sie haben unsere Unterstützung immer dann, wenn Sie diese endlich sozialversicherungspflichtig machen und den massenhaften Ausstieg aus der Solidargemeinschaft eindämmen

Dr. Heidi Knake-Werner

- (A) wollen. Wir haben allerdings erhebliche Zweifel, daß der Weg, den Sie einschlagen, der richtige ist, weil wir fürchten – darin sind wir uns einig mit der stellvertretenden DGB-Vorsitzenden Ursula Engelen-Kefer –, daß die bei 300 DM angesiedelte Bagatellgrenze zu hoch ist. Sie fordert förmlich dazu heraus, Arbeitsverhältnisse weiter aufzusplitten.

Vizepräsident Rudolf Seiters: Kollegin, kommen Sie bitte zum Schluß.

Dr. Heidi Knake-Werner (PDS): Ich komme gleich zum Schluß. Wir haben auch kein Verständnis dafür, daß Sie die Arbeitgeber statt zu der bisherigen Pauschalsteuer nun zu Sozialversicherungsbeiträgen verpflichten, den Geringstverdienerinnen ab 300 DM monatlich aber auch den Sozialversicherungsbeitrag für die Rente und die Lohnsteuer aufbürden wollen. Das ist nicht unser Konzept. Wir wollen, daß die Arbeitgeber bis zum Existenzminimum der Beschäftigten beide Anteile der Sozialversicherungsbeiträge bezahlen, weil wir diese Arbeitsverhältnisse zugunsten regulärer Arbeitsverhältnisse unattraktiv machen wollen.

Ein letztes Wort an den Kollegen Arbeitsminister. Ich muß, Herr Minister Riester, eine tiefe Enttäuschung loswerden: Wenigstens von Ihnen hätte ich erwartet, daß Sie es nach 16 Jahren Kohl, nach 16 Jahren des Abbaus von Gewerkschaftsrechten als eine Ihrer ersten Initiativen begreifen – sozusagen als Ihr Herzblut –, eine Initiative zu starten, die den Abbau von Gewerkschaftsrechten zurücknimmt, und den Vorschlag machen, das vollständige Streikrecht der Gewerkschaften wieder durchzusetzen

- (B)

(Beifall bei der PDS)

durch die Wiedereinführung des alten § 116 AFG. Auch hier können Sie eine Initiative unsererseits erwarten.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der PDS)

Vizepräsident Rudolf Seiters: Das Wort für die SPD-Fraktion hat die Kollegin Ulla Schmidt.

Ulla Schmidt (Aachen) (SPD): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sie werden sich nicht wundern, wenn ich, entgegen allen Kassandrarufern heute morgen, sage: Ich habe ein gutes Gefühl bei dieser Regierung. Hier zu stehen, zur Regierungserklärung zu reden und zu wissen, daß ich nach vielen Jahren im Parlament endlich das, wofür ich jahrelang gestritten habe, wofür ich bei den Frauen und Männern in diesem Land geworben habe, mit dieser Regierung auf den Weg bringen kann, das tut gut. Wir sind auf dem richtigen Weg.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich verstehe, daß es Ihnen im Moment anders geht. Diese Regierung ist kaum 14 Tage im Amt, und bereits jetzt hat sie Vorleistungen erbracht, um das bestehende

- (C) Gerechtigkeitsdefizit in diesem Lande, das unter anderem dazu geführt hat, daß die Wählerinnen und Wähler sie abgewählt haben,

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: So was wie Sie wollten die auch nicht!)

zu beseitigen.

Mit Beginn des Jahres 1999 werden wir die **erste Stufe der Steuerreform** in Kraft setzen, die vor allen Dingen die Normalverdiener entlastet und die Ernst macht mit der finanziellen Förderung von Familien. Familien mit zwei Kindern werden 100 DM mehr in der Tasche haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Stimmt doch einfach gar nicht! Sie müssen zuzahlen!)

– Diese Regierung redet nicht nur von der Senkung der Lohnnebenkosten, Herr Dr. Kues, sondern sie senkt sie tatsächlich. Sie stabilisiert die Rentenbeiträge nicht nur, sie senkt sie um 0,8 Prozent. Sie wissen: Wären Sie an der Regierung geblieben, hätten wir die Rentenbeiträge erhöhen müssen. Das ist Fakt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Diese Regierung sichert Arbeitnehmerrechte, nachdem diese in den letzten Jahren Zug um Zug abgebaut worden sind. Man spürt das draußen in den Diskussionen: Zum erstenmal seit vielen Jahren zucken die Menschen bei der Erwähnung des Begriffs Reform nicht mehr zusammen – weil sie nicht wissen, was jetzt wieder auf sie zukommt –, sondern setzen ihre Hoffnung in eine positive Politik. Ich sage Ihnen: Wir werden diese positive Politik umsetzen.

- (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Hoffnung richtet sich darauf, daß manches von dem, was Sie gemacht haben, demnächst eingeleitet wird, wie sonst die Märchen eingeleitet werden: „Es war einmal ...“ Es wäre auch schön, wenn wir „Es war einmal ...“ zu dem sogenannten Wachstums- und Beschäftigungsförderungsgesetz von 1996 sagen könnten.

(Beifall bei der SPD)

Wie im Märchen hatten Sie uns versprochen, daß Arbeitsplätze geschaffen werden, zum Beispiel durch Aufweichung des Kündigungsschutzes und durch Einschnitte bei der Lohnfortzahlung im Krankheitsfall. Tatsache ist jedoch, daß allein die Kürzung der Lohnfortzahlung im Krankheitsfall zwar die Unternehmen um Milliardenbeträge entlastet hat, aber dafür keine Arbeitsplätze geschaffen hat. Das ist ungerecht, Herr Dr. Kues. Diese Ungerechtigkeit werden wir beseitigen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Als ob diese Ungerechtigkeit ein Beweis für die positive Wirkung der alten Bundesregierung sei, werden wir

Ulla Schmidt (Aachen)

- (A) heute den ganzen Morgen davor gewarnt, diese und andere Schandtatzen endlich abzuschaffen.

Frau Kollegin Schwaetzer, Sie sagen, die rotgrüne Regierung mache eine Rolle rückwärts; ich lasse jetzt einmal beseite, ob Sie die Rolle rückwärts nicht vielleicht mit einer Hechtrolle verwechseln. Haben Sie alle denn nicht begriffen, daß der Souverän, das Volk, Sie abgewählt hat, weil er nicht wollte, daß es in diesem Lande so weitergeht, weil er wollte, daß sich etwas verändert?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Sie können in Ihren Reden doch nicht so tun, als wäre das alles nicht geschehen. Wenn die Wählerinnen und Wähler ein „Weiter so“ gewollt hätten, dann säßen Sie heute auf der Regierungsbank und nicht die SPD und die Grünen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Widerspruch zwischen Ihren offiziellen Reden und den persönlichen Erfahrungen der Menschen war einfach zu groß geworden, zum Beispiel bei der Behauptung, die **Kürzung der Lohnfortzahlung** habe mit dazu beigetragen, daß die Krankenstände abgesenkt wurden. Abgesehen davon, daß das einzige Mittel, um Krankenstände wirklich abzusenken, ist, daß in Betrieben motiviert wird und daß krankmachende Bedingungen am Arbeitsplatz beseitigt werden müssen.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Das ist in vielen großen Betrieben geschehen. Unbestreitbar ist doch, daß die Belegschaften durch vorzeitige Verrentung dauernd verjüngt wurden, daß die stetig steigende Zahl der geringfügig Beschäftigten das Volumen der Krankheitstage gesenkt hat. 520-/620-DM-Arbeitsverhältnisse sind sozial ungerecht und disziplinieren schon allein deswegen, weil die Not der Beschäftigten sie dazu zwingt, ihre Arbeit trotz Krankheit zu verrichten. Ich sage Ihnen ganz klar: Ein Ruhmesblatt für den Sozialstaat, wie Sie es heute immer gesagt haben, ist das wahrlich nicht.

Darüber hinaus führte dieses Gesetz zu massiver Ungerechtigkeit bei den Beschäftigten. Diejenigen, die durch starke Gewerkschaften und Tarifverträge abgesichert sind, erhalten eine 100prozentige Lohnfortzahlung; andere, die nicht so abgesichert sind und zumeist zu denjenigen gehören, die am wenigsten verdienen, werden für Krankheiten bestraft. Deshalb sage ich Ihnen ganz klar: Ich bin froh, daß diese Bundesregierung mit einem ihrer ersten Schritte diese Ungerechtigkeit beseitigen wird.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die zweite Frage ist die **Einbeziehung der ungeschützten Beschäftigungsverhältnisse in die Sozial-**

versicherungspflicht. Viele, die diesem Bundestag schon länger angehören, werden sich vielleicht daran erinnern, daß 1997 unsere ehemalige Kollegin Babel in ihren Pressemitteilungen und hier im Plenum stolz verkündet hat, daß die F.D.P. zum fünftenmal die geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse als die Errungenschaft des Sozialstaates verteidigt hat. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P. – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: So hat sie das nie gesagt!)

– Sie hat gesagt: als letzte Freiheit im Unternehmertum. Ich habe die Zitate hier.

Ich sage Ihnen ganz klar: Es geht hier nicht – wie Sie es angesprochen haben – um die Frage von Abkassieren oder Füllen von Kassen.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Doch!)

Es wäre wirklich zu kurz gedacht, wenn wir so argumentieren würden. Im Gegensatz zu Ihrer Politik basiert unsere Politik darauf, daß wir die Erosion des Sozialstaates, daß wir Wettbewerbsverzerrungen und Sozialdumping nicht billigend in Kauf nehmen werden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir werden es nicht zulassen, daß 5,3 Millionen Arbeitnehmerinnen aus ihrer Erwerbstätigkeit keine eigene soziale Sicherung, keine Lohnfortzahlung im Krankheitsfall und kein Mutterschaftsgeld erhalten. Was an dieser Art von Arbeitsverhältnissen frauenfreundlich ist, Kollegin Schwaetzer, darüber würde ich mich gerne mit Ihnen unterhalten; um das nachvollziehen zu können, bin ich wahrscheinlich nicht intelligent genug. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Sie haben das nicht nur in Kauf genommen. Durch Ihre Politik haben Sie viele Arbeitgeber geradezu ermuntert, statt existenzsichernder Vollzeitarbeitsplätze und Teilzeitarbeitsplätze sozial ungeschützte Arbeitsverhältnisse zu schaffen. Es war ja auch sehr verlockend, mit der indirekten Subventionierung von Lohnkosten sich leichten Herzens Wettbewerbsvorteile verschaffen zu können. Damit haben Sie zugelassen, daß die Unternehmer und Arbeitgeber, die ihre sozialen Verpflichtungen erfüllt haben, die ihre Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sozial abgesichert haben, immer höhere Lohnnebenkosten aufgebürdet bekamen, genauso wie die Beschäftigten selbst, weil immer weniger in die sozialen Kassen eingezahlt und dadurch für die, die eingezahlt haben, alles teurer geworden ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das müßte eigentlich Ihrer Philosophie von Wettbewerbsfähigkeit ganz enorm widersprechen.

Deshalb haben wir versprochen, diesen Mißstand zu beseitigen. Wir werden die **Geringfügigkeitsgrenze** auf monatlich **300 DM** festsetzen. Wir werden die Privile-

Ulla Schmidt (Aachen)

- (A) gierung der geringfügigen Nebenbeschäftigung beseitigen,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Sie werden damit die Schwarzarbeit fördern!)

weil niemand einsehen wird, warum der Facharbeiter, der Überstunden ableistet, mit seinen Löhnen voll in die Sozialversicherung zahlt, während der andere, der neben einem sozialpflichtigen Arbeitsverhältnis eine Nebenbeschäftigung hat, nicht in die Sozialversicherungskassen einzahlt; das untergräbt auf Dauer den Sozialstaat und die Solidarität.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir werden die Arbeitgeber verpflichten, ihren Beitrag zur Sozialversicherung für Tätigkeiten ab 300 DM zu leisten.

Wir werden Ausnahmen bei der Saisonbeschäftigung zulassen; sie bleibt sozialversicherungsfrei. Damit erhalten wir die Flexibilität überall dort, wo sie gebraucht wird. Das macht deutlich: Wir werden nicht die geringfügige Beschäftigung abschaffen. Es geht uns nicht um ihre Beseitigung, sondern um die Beseitigung des Mißbrauchs und der Flucht aus der Sozialversicherung. Genauso werden wir den Skandal der Scheinselbständigkeit beseitigen.

(Beifall bei der SPD)

- (B) Kolleginnen und Kollegen, ich muß hier noch einmal etwas klarstellen, was offensichtlich bei einigen von Ihnen falsch angekommen ist. Ich höre heute morgen immer etwas von sozialer Ungerechtigkeit, die mit unserer Politik verbunden ist.

(Zuruf von der CDU/CSU: Leider!)

Mir klangen die Ohren; ich dachte immer, Sie reden von Ihrer Politik.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich sage Ihnen ganz klar: Der Unterschied ist, daß wir mit unserer Politik und mit der gestrigen Regierungserklärung des Bundeskanzlers Schröder endlich Abschied nehmen von der Ausgrenzung und Entsolidarisierung in dieser Gesellschaft, von der Ausgrenzung und Entsolidarisierung gegenüber Sozialhilfeempfängern, von der Ausgrenzung und Entsolidarisierung gegenüber den Arbeitslosen, von der Ausgrenzung und Entsolidarisierung gegenüber Alleinerziehenden, gegenüber Frauen und gegenüber den Jugendlichen in unserem Land. Sie reden immer von sozialen Ungerechtigkeiten und sehen gar nicht, daß es Ihre Politik der letzten Jahre gewesen ist, die zu genau diesen Ungerechtigkeiten geführt hat.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Für all die, von denen ich jetzt gesprochen habe, galt nicht mehr das Prinzip, daß alle, und zwar auch die mit den stärkeren Schultern, für diejenigen in unserer Gesellschaft eintreten, die in Not geraten sind.

Herr Kollege Laumann,

(Karl-Josef Laumann [CDU/CSU]: Ja!)

Sie haben ja recht, daß die **Solidargemeinschaft** davon lebt, daß jeder und jede nach seinen bzw. ihren Möglichkeiten Beiträge leistet und dadurch individuelle Risiken wie Krankheit, Arbeitslosigkeit und Invalidität durch Rechtsansprüche abgesichert sind. Aber wenn Sie einmal ehrlich sind, dann müssen Sie zugeben, daß doch genau Sie – nicht Sie persönlich, sondern Sie mit Ihrer Bundestagsfraktion, als Sie noch in der Regierung waren – es gewesen sind, die durch die immer stärkere Abwälzung der Lasten auf diejenigen, die tatsächlich bedürftig sind, auf die Kranken, auf die Arbeitslosen, auf die Alleinerziehenden, auf die Frauen, genau diese Rechtsansprüche ausgehöhlt haben und damit einen der Grundsätze unseres Sozialstaates – daß wir keine Entwicklung zu einem karitativen Wohlfahrtsstaat, sondern einen Sozialstaat mit einklagbaren Rechtsansprüchen wollen – aufheben wollten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Deshalb sehen Sie mich auf Ihrer Seite, wenn es darum geht, diese Rechtsansprüche beizubehalten und auch zu verwirklichen. Denn ich sage Ihnen ganz klar: Bei aller Notwendigkeit, über die Zielgenauigkeit von Sozialleistungen und über die Effizienzsteigerung auch der Leistungssysteme zu streiten, ist der Erhalt dieser Rechtsansprüche für mich die Basis, auf der alle Reformen aufgebaut werden müssen; denn sie allein schaffen Freiheit, und mit ihnen wird die Würde des Menschen respektiert.

Die heute vom Bundesarbeitsminister angekündigte **Verstärkung der aktiven Arbeitsmarktpolitik** ist im übrigen ein Weg in diese Richtung. Wir kehren das bestehende Verhältnis von aktiver zu passiver Leistung Zug um Zug um. Damit machen wir nicht nur die Instrumente staatlicher Arbeitsmarktpolitik effizienter; vielmehr konzentrieren wir die finanzielle Leistung vorrangig auf Investitionen in die menschliche Arbeitskraft. Das ist auf Dauer eben nicht nur sinnvoller, vielmehr ist es auch billiger, und es entspricht unserer sozialdemokratischen Auffassung von Sozialpolitik. Sie ist dadurch gekennzeichnet, daß durch staatliche Rahmenbedingungen nicht nur Türen geöffnet werden müssen; vielmehr soll es durch die Förderung der eigenständigen Existenzsicherung den Menschen ermöglicht werden, auf eigenen Füßen durch diese Türen zu gehen und den Weg selber zu bestimmen, den sie gehen wollen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Das ist die Basis, auf der **Freiheit** geschaffen wird. Das ist die Basis, mit der die **Würde des Menschen** respektiert wird. Deshalb stehen wir für eine andere Politik, eine Politik, die gerecht die Lasten und Chancen verteilt, eine Politik, die die Erwerbsarbeit verteilt, eine Politik, die Chancengleichheit in Bildung und in Kultur durchsetzt, eine Politik, die die Benachteiligung der Geschlechter überwindet und die Zukunftsperspektiven für junge Menschen schafft.

(C)

(D)

Ulla Schmidt (Aachen)

- (A) Ohne Gerechtigkeit, ohne Solidarität und ohne soziale Sicherheit ist Demokratie auf Dauer nicht lebensfähig. Sie kann auch nicht mehr so blühen, wie wir es alle wollen. Deshalb ist unsere Politik ein Beitrag zur Verfestigung der **Demokratie** und der demokratischen Strukturen in unserem Lande.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ein letzter Punkt. In seiner Regierungserklärung hat der Bundeskanzler gestern auf das Versagen der alten Bundesregierung angesichts der horrenden **Jugendarbeitslosigkeit** hingewiesen. Ich muß Ihnen, Kolleginnen und Kollegen, einmal ehrlich sagen: Ich habe Ihre Reaktionen gestern überhaupt nicht verstanden, als Sie bei der Regierungserklärung so laut gelacht haben.

(Claudia Nolte [CDU/CSU]: Gestern, das war eine bodenlose Frechheit!)

Es ist doch unbestreitbar, daß es Ihnen nicht gelungen ist, den dramatischen Verlust von Ausbildungsplätzen aufzuhalten. Auch bestreitet niemand mehr ernsthaft, daß die hohe Jugendarbeitslosigkeit die Integration junger Menschen gefährdet. Deshalb war Ihr Lachen fehl am Platz. Es entspricht doch auch dem christlichen Bild vom Menschen, daß er sich selber ernähren kann. Wenn dem so ist, dann springen Sie doch einmal über Ihren Schatten. Warum begrüßen Sie es hier nicht, daß wir ein Programm zur Schaffung von 100 000 Arbeitsplätzen für junge Frauen und Männer auflegen?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

(B)

Es geht nicht nur darum, daß wir damit die Jugendarbeitslosigkeit bekämpfen; es geht auch darum, daß wir dadurch das Fundament unserer Gesellschaft, Freiheit, Toleranz und Demokratie, verteidigen, indem wir jungen Menschen wieder eine Chance in dieser Gesellschaft geben und ihnen eine Perspektive eröffnen.

Ein weiterer Punkt, Herr Kollege Laumann, betrifft das, was Sie über die Bedingungen für Kinder, die hier aufwachsen, gesagt haben. Haben Sie denn einmal darüber nachgedacht, wie diese Gesellschaft eigentlich in zehn Jahren aussehen soll? Wenn wir zulassen, daß mehr als 10 Prozent einer Generation den Weg in den ersten Arbeitsmarkt oder zu einer Ausbildung nicht finden, dann stellt sich die Frage, wie diese Menschen über Jahre hinweg in das Erwerbsleben integriert werden sollen. Sie werden doch der Erwerbsarbeit entwöhnt.

(V o r s i t z : Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Wer will mit mir denn noch über die Zukunftschancen für Familien reden, wenn wir nicht die Bedingungen dafür schaffen, daß junge Frauen und Männer durch Sicherung ihrer eigenen Existenz auch Bedingungen für eine partnerschaftliche Erziehung ihrer Kinder und für ein Leben ohne Sorge für die nachwachsende Generation schaffen können. Das müßte Ihnen doch zu denken geben. Das entspricht doch auch dem christlichen Menschenbild. Deshalb müßten Sie jetzt eigentlich mit mei-

ner Fraktion für die Beantwortung dieser Fragen eintreten. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Lassen Sie mich noch einen letzten Punkt ansprechen. Wenn es darum geht, jungen Menschen eine Perspektive zu geben, dann geht es auch darum, daß die jungen **Frauen** in der **Erwerbstätigkeit** die gleichen Chancen wie die jungen Männer erhalten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Junge Frauen wollen einen Beruf erlernen, der ihren Fähigkeiten und Kompetenzen angemessen ist und sie finanziell unabhängig macht. Die jungen Frauen können sicher sein, daß wir bei unseren politischen Vorstellungen und in der Gesetzgebung darauf achten werden, daß das auch umgesetzt wird. Das ist nicht nur eine Frage von Demokratie – wie es die Gleichstellung der Geschlechter eben ist –, sondern auch eine Frage der Zukunftsfähigkeit des Sozialstaates.

Wenn wir wissen, daß die lebenslange Erwerbsbiographie für Männer in der Zukunft nicht mehr so sein wird, wie sie es in der Vergangenheit war, sondern sich derjenigen der Frauen anpaßt, dann entspricht es dem Sozialstaatsgebot, dafür zu sorgen, daß junge Frauen ihre Existenz genauso wie junge Männer sichern können und daß in den sich wandelnden Welten – auch in der Berufswelt, die von Phasen der Weiterbildung, der Arbeitslosigkeit und des Wiedereinstiegs gekennzeichnet sein wird – in einer Familie immer einer der Partner in der Lage ist, die Existenz der Familie zu sichern. Wer das nicht sicherstellt, der zielt darauf ab, daß diese Risiken der Erwerbsbiographien in Zukunft immer durch staatliche Leistungen aufgefangen werden. Auch das würde den **Sozialstaat** sprengen, und auch das werden wir nicht mitmachen. Denn der Sozialstaat der Zukunft verlangt, daß junge Frauen und Männer gleiche Chancen haben, damit die **Familien** gleiche Chancen haben. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich glaube, daß Frauen und Männer in diesem Lande Veränderungen wollen. Sie erwarten von uns zu Recht, daß wir neue Maßstäbe setzen; sie erwarten, daß Solidarität und Gerechtigkeit wieder eine Bedeutung erlangen. Sie sind bereit, sich den Anforderungen des 21. Jahrhunderts zu stellen, verlangen aber, daß es dabei gerecht zugeht. Diese **Gerechtigkeit** – auch bei Entscheidungen unter finanziellen Zwängen – ist das, was ich den Menschen in diesem Lande von dieser Stelle aus zusage. Dazu werden wir, liebe Kolleginnen und Kollegen, mit dieser Regierung an unserer Seite einen guten Schritt nach vorne machen. Das ist gut für Deutschland, das ist gut für die Familien, und das ist gut für die Menschen, die in Deutschland leben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

(A) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Zu einer Kurzintervention erteile ich jetzt dem Kollegen Laumann das Wort.

Karl-Josef Laumann (CDU/CSU): Frau Kollegin Schmidt, Sie haben mich persönlich angesprochen. Sie haben gesagt, daß Sie einen Wohlfahrtsstaat

(Klaus Lennartz [SPD]: Sozialstaat!)

mit Rechtsansprüchen wollen und daß wir nach Ihrer Meinung in den letzten Jahren zu viele Kürzungen vorgenommen hätten.

(Dr. Ilja Seifert [PDS]: Da hat sie recht!)

Dazu möchte ich einfach einmal anmerken, daß wir nach meiner tiefen Überzeugung in der **Sozialpolitik** das Ganze nur gerecht und bezahlbar gestalten können, wenn wir soziale Leistungen mit **Eigenverantwortung** verbinden.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: So ist es!)

Deswegen haben wir in der letzten Wahlperiode zum Beispiel gesagt: Außer beim Vorliegen bestimmter sozialer Voraussetzungen – Sozialklausel, Überforderungsklausel – gibt es im Gesundheitssystem Zuzahlungen. Das war richtig, denn die Leute müssen mit den Leistungen des Gesundheitssystems sparsam umgehen. Daß es richtig war, sehen wir jetzt auch an Ihrem Reformentwurf: Wenn Sie bei den Zuzahlungen eine Mark wegnehmen, dann ist das, gemessen an der Ankündigung, sie abzusenken, eher eine Lachnummer.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Warum haben Sie das nicht gemacht?)

(B)

Sie werden Eigenverantwortung mit Sozialleistungen verbinden müssen. Das ist richtig und wird an einem Beispiel deutlich: Wenn ich vier Wochen zur Kur fahre, muß ich dafür als Eigenverantwortungsteil eine Woche Urlaub einbringen. Nur so kann das doch funktionieren. Sie müssen immer eine Lösung finden, bei der die wirklich Bedürftigen die Leistung bekommen, aber diejenigen, die sie nicht unbedingt brauchen, sie nicht mit Leichtigkeit erwerben können. Sie sind gut beraten, wenn Sie an diesem Weg festhalten.

Noch ein Wort zu der Geschichte mit den **Jugendlichen**. Wir springen in der Debatte viel zu kurz, wenn wir glauben, man könne durch ein Programm das Problem, daß 10 bis 15 Prozent der Jugendlichen nach zehn Jahren Schule nicht ausbildungsfähig sind, lösen. Dieses Problem hat ganz viele Ursachen. Das hängt mit Elternhäusern zusammen. Das hängt mit Sozialverhalten zusammen. Das hängt mit der Art, wie die Schule organisiert ist, zusammen. Dazu habe ich heute vieles gesagt. Ich glaube, wir sollten das einmal vernünftig anpacken, um die Probleme schon dann zu lösen, wenn Menschen im Alter von Kindern oder Jugendlichen sind. Am besten würden wir das Problem lösen – davon bin ich überzeugt; man muß diese Ansicht nicht teilen –, wenn wir in unserer Gesellschaft wieder stärker zu einem christlichen Wertekonsens finden würden.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Frau Kollegin Schmidt. (C)

Ulla Schmidt (Aachen) (SPD): Herr Kollege Laumann, ich bin für einen Wertekonsens und auch für einen christlichen Wertekonsens, wenn er in dieser Gesellschaft sein soll – aber dann bitte einen ehrlichen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich möchte auf ein paar Dinge eingehen, die Sie angesprochen haben. Ich habe nicht davon gesprochen, daß ich den Sozialstaat zu einem Wohlfahrtsstaat weiterentwickeln will. Ich habe gesagt: Ich persönlich halte es für eine Errungenschaft des Sozialstaates, daß wir wirklich die **Absicherung individueller Risiken** durch die gesetzliche Sozialversicherung und die daraus erwachsenden **Rechtsansprüche** gewährleisten. Das verhindert, daß das eintreten kann, was Sie als Beispiel genannt haben – daß man in Zeiten, in denen man in individuelle Notlagen gerät oder individuelle Risiken austragen muß, sofort alles, was man erspart oder für das Alter oder zur Existenzsicherung der Familie beiseite gelegt hat, einbringen muß, ehe man Empfänger von staatlichen Leistungen wird.

(Karl-Josef Laumann [CDU/CSU]: Sagen Sie das Herrn Lafontaine! Das müssen Sie mit Lafontaine besprechen!)

Das unterscheidet sich eben von dem, was ein karitativer Wohlfahrtsstaat ist, weil der karitative Wohlfahrtsstaat immer nur bei der Bedürftigkeit ansetzt und die Bedürftigkeitsprüfung voraussetzt. (D)

(Claudia Nolte [CDU/CSU]: Das macht doch Lafontaine!)

Ich habe nur darauf hingewiesen, daß Sie bei allem, worin wir beide uns wahrscheinlich einig sind, mit Ihrer Politik – mit der Sie immer mehr Belastungen, die durch individuelle Lebensrisiken entstehen, auf die Betroffenen selber verlagert haben, mit der Sie dazu beigetragen haben, daß aktivierende Maßnahmen, zum Beispiel in der Arbeitsmarktpolitik, nicht entwickelt wurden; vielmehr haben Sie auf passive Leistungen gesetzt, die in der Summe irgendwann zuviel werden, so daß man radikal kürzen muß und eigentlich immer weniger Rechtsansprüche übrigbleiben – das Prinzip des Sozialstaates doch untergraben haben. Diese Behauptungen erhalte ich weiterhin aufrecht.

Wenn Sie glauben, mit unserem Programm „100 000 Arbeitsplätze für junge Frauen und Männer“ würden wir zu kurz springen, dann sage ich Ihnen eines: Ich springe lieber einmal zu kurz als überhaupt nicht. Das ist der Gegensatz zu dem, was Sie seit Jahren gemacht haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich bin nicht der Meinung, daß wir mit diesem Programm alles lösen können; aber für jeden einzelnen, der einen dieser 100 000 Arbeitsplätze erhält, bedeutet dies, eine Perspektive in dieser Welt zu haben. Das ist es mir wert, vielleicht zu kurz zu springen, aber nicht immer

Ulla Schmidt (Aachen)

- (A) stehenzubleiben oder rückwärts zu gehen, wie Sie es gemacht haben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Rainer Brüderle.

Rainer Brüderle (F.D.P.): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die größte Ungerechtigkeit ist Arbeitslosigkeit. Der Bundeskanzler hat zu Recht als Maßstab, als Meßlatte für sein Handeln die Fortschritte am **Arbeitsmarkt** gewählt. Genau daran werden wir ihn messen. Er hat gestern in seiner Regierungserklärung beim Höhenflug über viele Politikfelder einige freundliche Worte für den **Mittelstand** gefunden. Er hat richtig erkannt: Kleine und mittlere Unternehmen sind am ehesten in der Lage, neue Arbeitsplätze zu schaffen.

Aber genau dieser Mittelstand wird mit dem, was Sie auf den Weg bringen, benachteiligt. Sie machen aus der Neuen Mitte, die mit dem Lockvogelangebot „Stollmann“ umworben war, eine „verratene Mitte“; denn der Mittelstand wird durch diese Politik abgestraft.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Es fängt schon bei der Psychologie an. Ich meine nicht nur den Fehlstart der Regierung, sondern auch das unsinnige Gequatsche mit der Infragestellung der Unabhängigkeit der Notenbank.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Das löst nämlich bei den kleinen und mittleren Unternehmen das Gefühl aus: Die wollen uns ans Geld. In einem solchen Klima werden nicht mehr Investitionen getätigt, nicht mehr Arbeitsplätze geschaffen. Eher führt es zu einem Bankenförderprogramm für Luxemburg und die Schweiz anstatt zu einem Arbeitsmarktprogramm für Deutschland.

(Beifall bei der F.D.P.)

Das Konzept der **Steuerpolitik** umfaßt zunächst Verschlechterungen, verzögerte Ausgleichsmaßnahmen und Ökosteuermaßnahmen, die ein klares Abkassiermodell sind. Abkassieren hat in Deutschland einen neuen Namen: Öko! Alles, was „öko“ ist, bedeutet Mehrbelastung.

(Beifall bei der F.D.P.)

Diese neue Steuerpolitik bringt keine Verbesserungen in der Ökologie, sondern lediglich Belastungen in der Ökonomie und führt dazu, daß Arbeitsplätze gefährdet werden und verlorengehen.

Nun möchte ich auf die Arbeitsmarktprobleme und auf die Instrumente eingehen, die hier zur Debatte stehen.

(Ernst Schwanhold [SPD]: Warum schreien Sie so? Hier sind die Mikrophone besser als in Rheinland-Pfalz!)

- (C) – Das mag sein. Aber vielleicht kann man auch in der Regie die Lautstärke herunterdrehen. Das ist jedenfalls in Rheinland-Pfalz möglich.

Die **620-DM-Verträge** werden von Ihnen verteufelt. Wenn Sie die Pauschalbesteuerung aufheben und statt dessen eine Sozialversicherungspflicht einführen, bedeutet das, daß Sie umetikettieren, aber in der Sache nichts verändern. Wir brauchen in der Tat – das gilt nicht nur für den Biergarten; dort leuchtet es selbst dem Dümmden ein – ein Stück Flexibilität, weil die Besteuerung und Reglementierung überdreht ist. Andernfalls erreichen Sie nur eines: Sie werden die Schwarzarbeit in Deutschland nachhaltig fördern. Aber das ist keine Arbeitsmarktförderung.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wo fängt die **Scheinselbständigkeit** an? Ist ein Existenzgründer, der gerade einen Kunden hat, schon scheinselbständig? Oder der Handelsvertreter? Da werden Sie eine Fülle von fast nicht lösbaren Abgrenzungsproblemen bekommen.

Das, was als Abbau von Einstellungshemmnissen für den Mittelstand auf den Weg gebracht wurde – das Gegenteil von gut ist ja gut gemeint –, nämlich die Schwelle beim Kündigungsschutz von zehn auf fünf Mitarbeiter abzusenken und die Einschränkungen bei der Lohnfortzahlung wieder aufzuheben, wird dazu führen, daß beim Mittelstand nicht mehr Arbeitsplätze entstehen, sondern die Ängste zunehmen. Sie zwingen den Mittelstand in andere Wege hinein, lösen damit aber nicht die Probleme auf dem Arbeitsmarkt.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Nun soll es eine Wunderwaffe geben: die Inszenierung eines **Bündnisses für Arbeit**. Das wird dann so ablaufen: Die Regierung teilt heute schon mit, was an Kröten zu schlucken ist. Das hat jeder hinzunehmen; da gibt es gar keinen Dialog. Dann wird darüber geredet, was an zusätzlichen Kröten geschluckt werden kann. Aber, meine Damen und Herren: Durch einen Gipfel von Funktionären entstehen keine Arbeitsplätze.

(Beifall bei der F.D.P.)

Arbeitsplätze entstehen nur, indem jemand Geld in die Hand nimmt, investiert, vielleicht schlaflose Nächte hat, weil er hohe Risiken eingeht, und dann ein Ergebnis erzielt, das sich rechnet.

(Beifall bei der F.D.P.)

So etwas bekommen Sie nicht durch Funktionärstreffen hin. Das werden Sie auch nicht durch eine Theaterinszenierung hinbekommen. Davon erwarte ich wenig, zumal Sie auch noch die falschen Rahmenbedingungen geschaffen haben.

Sie müssen dem Mittelstand eine wirkliche Chance geben, damit er seine Leistungskraft entfalten kann, damit er neue Ideen verwirklichen und neue Produkte auf den Markt bringen kann. Dann wird er auch neue **Arbeitsplätze** schaffen können. Aber allein schon das

Rainer Brüderle

- (A) Klima, das Sie dadurch schaffen, daß Sie durch leichtfertiges Gerede die in den Deutschen tiefverwurzelte Angst vor Geldentwertung, vor Inflation auslösen, verhindert und zerstört Arbeitsplätze, statt daß solche entstehen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der eingeschlagene Weg ist falsch. Sie müssen einen anderen Weg einschlagen. Die Dinge werden nicht dadurch richtig, daß man Rezepte wiederholt, die sich schon früher als falsch erwiesen haben. Ich will hier keinen Streit über Angebots- und Nachfragepolitik führen; aber ein Vulgarkeynesianismus wird die Lösung mit Sicherheit nicht sein.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Annelie Buntenbach.

Annelie Buntenbach (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Die neue Regierung hat die **Bekämpfung der Arbeitslosigkeit** ganz oben auf die politische Tagesordnung gesetzt. Gerade um diesem gesellschaftlichen Grundübel zu Leibe zu rücken, war ein **Politikwechsel** längst überfällig. Zu diesem Politikwechsel gehört auch, Herr Brüderle, der **ökologische Umbau**, den die alte Regierung bis zuletzt verschlafen hatte. In diesem Umbau steckt ein riesiges neues Arbeitsplatzpotential; dieser innovative Bereich muß endlich erschlossen werden.

(B)

Die Massenarbeitslosigkeit, die während der Regierung Kohl unglaubliche Ausmaße angenommen hat, reißt die Gesellschaft auseinander. Für die Betroffenen ist sie eine unerträgliche Belastung. Sie treibt die Sozialkassen an den Rand des Konkurses. Sie schafft ein gesellschaftliches Klima von Angst und Konkurrenz. Sie vergrößert die Kluft zwischen Arm und Reich.

Eben deshalb müssen und werden wir der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit Priorität einräumen. Daß wir das gesellschaftliche Ziel, für alle, Frauen wie Männer, eine existenzsichernde Teilhabe an Erwerbsarbeit möglich zu machen, nicht von jetzt auf gleich erreichen können, wissen wir alle. Aber man muß das Ziel, diesen Anspruch der Gesellschaft an sich selbst, klar formulieren, um den Weg und die einzelnen Schritte dorthin an diesem Ziel messen zu können.

Unsere Politik wird sich am Zugewinn von Beschäftigung orientieren und an **sozialer Gerechtigkeit**, nicht an Ausgrenzung, sondern an Integration der Gesellschaft.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Nun behaupten Vertreter der vergangenen Bundesregierung, wie gestern zum Beispiel Herr Schäuble, daß doch alles längst auf dem richtigen Weg und geradezu ein Geschenk der alten an die neue Bundesregierung gewesen wäre. Meine Damen und Herren aus den ver-

flossenen Regierungsfraktionen, Sie erlauben, daß wir solche Danaergeschenke lieber zurückweisen. (C)

Die neuen Jobs, die die Aufweichung des Kündigungsschutzes, die Kürzung der Lohnfortzahlung im Krankheitsfall oder gar die Abschaffung der Vermögensteuer gebracht hätten, vermag ich nicht zu sehen, wohl aber den Verlust an sozialer Gerechtigkeit und an betrieblicher und gesellschaftlicher Demokratie. Eben deshalb wollen wir diese völlig ungeeigneten und ungerechten Gesetze umgehend rückgängig machen.

Die neue Regierung wird zu einem neuen **Bündnis für Arbeit** einladen, um so die gesellschaftlichen Kräfte mit dem zentralen Ziel zu bündeln, die Erwerbslosigkeit zu vermindern. Ich glaube, dieser sicherlich schwierigen Veranstaltung können alle aus diesem Hause nur viel Erfolg wünschen, aber auch mehr als das: Wir können die politischen Rahmenbedingungen dafür so sorgfältig wie irgend möglich setzen.

Das erste Bündnis für Arbeit, das der IG-Metall-Vorsitzende Zwickel initiiert hatte, ist daran gescheitert, daß die alte Bundesregierung den Gewerkschaften über die Kürzung der **Lohnfortzahlung im Krankheitsfall** und die Aufweichung des **Kündigungsschutzes** faktisch den Stuhl vor die Tür gesetzt hatte. Diese Brückierung der Gewerkschaften werden wir mit der Rücknahme dieser Gesetze vor Einstieg in das Bündnis für Arbeit aus der Welt schaffen; wir werden damit erst die Voraussetzungen für Gespräche in Augenhöhe herstellen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

(D)

Ich wünsche mir, daß in diese Gespräche wie in unsere zukünftige Politik auch die Erwerbslosen einbezogen werden. Erwerbslose dürfen nicht nur Objekte von Politik sein, sondern müssen aktiv daran beteiligt werden. Wir müssen mit ihnen und mit den Gewerkschaften zusammen sicherstellen, daß die Interessen der Arbeitslosen nicht ins Hintertreffen geraten.

Der Kanzler hat gestern vom Ende der Stagnation und der Sprachlosigkeit und von einer Republik des Diskurses gesprochen. Wir sollten dies für die kommenden Jahre zu einer der Leitlinien unserer Politik machen.

Ich glaube, die Arbeitsloseninitiativen werden uns dabei unterstützen, indem sie uns fordern und ihre Anliegen in der Öffentlichkeit unüberhörbar vertreten. Das wird nicht immer die pure Harmonie sein, aber es wird uns sicher auf Trab halten.

Das Bündnis für Arbeit ist kein Verschiebebahnhof zur Politikvermeidung. Zu den Aufgaben der Politik, die sie nicht abgeben kann und darf, gehört die Setzung von **fairen Bedingungen auf dem Arbeitsmarkt**. Geradezu explodiert ist in den letzten Jahren die Zahl nicht abgesicherter Beschäftigungsverhältnisse, die billig und flexibel die Produktionsspitzen abfangen: Scheinselbständigkeit, Werkverträge, Beschäftigung unterhalb der Geringfügigkeitsgrenze. All das sind keine Randphänomene mehr.

Inzwischen sind mehr als 1 Million Menschen von Scheinselbständigkeit betroffen. In 620- bzw. 520-DM-

Annelie Buntenbach

- (A) Jobs arbeiten mehr als 5,6 Millionen Menschen, die meisten von ihnen Frauen, die so kaum eine Chance haben, einen eigenständigen Zugang zu sozialer Absicherung aufzubauen.

Seit 1992 hat die Zahl dieser Jobs um 25 Prozent zugenommen. Gleichzeitig sind 2 Millionen reguläre Beschäftigungsverhältnisse aus der Statistik verschwunden. Immer mehr abgesicherte Beschäftigung ist in Minijobs unterhalb der Sozialversicherungspflicht zerlegt worden, weil die Arbeitgeber die Kosten für die Sozialversicherung sparen wollen.

Wir haben auf diese fatale Entwicklung in den letzten Jahren immer wieder aufmerksam gemacht und zahllose praktische Vorschläge auf den Tisch dieses Hauses gelegt. Die alte Bundesregierung hat sie die ganze Zeit blockiert, so daß sie erst jetzt in die Praxis umgesetzt werden können – mit der Zielsetzung, jede Beschäftigung in die Sozialversicherung einzubeziehen.

Nun habe ich schon gestern und heute wieder gehört – auch in der Öffentlichkeit wird es von Lobbygruppen zum Teil so diskutiert –, daß Sie, meine Damen und Herren von der christlichen Fraktion und der freidemokratischen Fraktion, schon den Würgegriff des Staates an der Gurgel der freien Wirtschaft spüren. Lassen Sie sich versichern, es handelt sich bei dem Artikelgesetz, das wir nächste Woche einbringen werden, nicht um einen Anfall von Regulierungswut, sondern um die längst überfällige verbindliche Festlegung von gesellschaftlichen Grundregeln, weil ohne diese Regeln immer allein der Stärkere profitieren wird.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir wollen den jetzigen Wildwuchs von 620-DM- bzw. 520-DM-Jobs eindämmen, um auch die aktuelle Verzerrung des Wettbewerbs geradezurücken. Jetzt haben ausgerechnet diejenigen Arbeitgeber, die sich zu Lasten der Allgemeinheit aus der sozialen Verantwortung ziehen, einen großen Wettbewerbsvorteil gegenüber jenen Arbeitgebern, die sozial abgesichert, damit aber auch teurer beschäftigen. Ebenso werden doch auch noch die belohnt, die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer mit der Drohung des Jobverlustes aus der Sozialversicherungspflicht in die Scheinselbständigkeit abdrängen. Für die Stärkeren bedeutet Freiheit von Sozialversicherung die Befreiung von Verantwortung und von teuren Pflichten. Die Stärkeren können ihre Interessen auch so per Ellenbogen durchsetzen. Aber solidarische Absicherungen sind gerade für die Schwächeren in dieser Gesellschaft unverzichtbar. Das ist keineswegs, Kollege Laumann, mit der Entlassung aus Eigenverantwortung zu verwechseln. Aber für die Schwächeren bedeutet eine funktionierende Absicherung ein Stück Freiheit, nämlich Freiheit von Angst und Unsicherheit bei den großen, individuell nicht zu bewältigenden Lebensrisiken Alter, Krankheit und Arbeitslosigkeit. Es ist Teil unserer politischen Verantwortung, die Grundregeln so festzulegen und durchzusetzen, daß wir uns, wenn es denn um die Tellerwäscher geht, nicht die Millionäre zum Maßstab nehmen.

- (C) Zur **Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit** ist das Programm für 100 000 Ausbildungs- und Arbeitsplätze ein wirklich guter Anfang. Außerdem hoffe ich, daß über die Verkürzung der Lebensarbeitszeit, wie sie jetzt unter dem Stichwort „Rente ab 60“ diskutiert wird, auf dem Arbeitsmarkt wieder mehr Platz für Jugendliche sein wird. Allerdings zeigen die Erfahrung der letzten Jahre mit den unzähligen Appellen an die Arbeitgeber und auch der Blick nach Nordrhein-Westfalen, wo meines Erachtens der sogenannte Ausbildungskonsens inzwischen gescheitert ist, daß um die **Ausbildungsplatzumlage** früher oder später kein Weg herumführen wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
und bei der PDS)

Ich hätte es mir früher gewünscht. Aber klar ist doch, daß für die Jugendlichen der erste Kontakt mit dem Erwerbsleben nicht darin bestehen darf, daß ihnen die Tür vor der Nase direkt wieder zugeschlagen wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
sowie bei Abgeordneten der PDS)

Lassen Sie mich einen letzten Punkt ansprechen, der in den nächsten Jahren gesellschaftspolitisch von ganz zentraler Bedeutung sein wird: **die Verkürzung der Arbeitszeit** und die **Umverteilung von Arbeit**. Ich will auch sagen, warum das so wichtig ist. Hier kann erstens auch kurzfristig ein großes Arbeitsplatzpotential mobilisiert werden, auf das wir bei der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit auf keinen Fall verzichten können. Zweitens ist mit Arbeitszeitverkürzung untrennbar immer auch die Verteilungsfrage verbunden, nicht nur die nach der Verteilung von Arbeit und Zugang zu sozialen Sicherungen, sondern auch die nach der Verteilung des gesellschaftlichen Reichtums. Last but not least geht es dabei auch um eine Neuverteilung von bezahlter und unbezahlter Arbeit zwischen den Geschlechtern und um den selbstverständlichen Zugang von Frauen zu einer eigenständigen sozialen Sicherung. Gerade hier haben wir noch ein gutes Stück Arbeit und ein gutes Stück gesellschaftliche Debatte vor uns.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,
bei der SPD und der PDS)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Johannes Singhammer.

Johannes Singhammer (CDU/CSU): Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wer in den vergangenen 16 Jahren meistens nur dagegen war, der tut sich schwer, einen Zukunftsentwurf vorzulegen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ernst Schwanhold [SPD]: Ihr wart immer dabei und habt nie Verantwortung gehabt!)

Statt Aufbruch und exakte Aussagen herrscht in Ihrem Programm schwammige Zaghaftigkeit.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Sehr wahr!)

Johannes Singhammer

- (A) Es ist eben schwierig: Wer lange in der Mechanik des Ablehnens und Blockierens ausgebildet worden ist, hat Schwierigkeiten, im Rahmen der Umschulung vom Bremserhäuschen in die Lokomotive zu klettern.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Herr Arbeitsminister Riester, wir respektieren den Auftrag und die Chancen, welche die Wähler der neuen Regierung in Deutschland gegeben haben. Pawlowsche Reflexe, nämlich alles abzulehnen, was die Regierung vorschlägt – das war in der Vergangenheit nicht unüblich –, werden Sie mit uns nicht erleben. Aber wir werden die Menschen in unserem Land alarmieren, wenn eine erkennbar falsche Richtung eingeschlagen wird.

Der Bundesfinanzminister, Oskar Lafontaine, will die **Arbeitslosenversicherung** und die **Pflegeversicherung** schleifen oder ganz abschaffen. Was heißt das? Staatliche Almosen sollen rechtskräftig erworbene Versicherungsansprüche ersetzen – Fürsorge mit Mottenpulvergeruch statt zukunftsgerichtete Eigenverantwortung.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Durch eine neue Bürokratie sollen ständige Einkommensprüfungen erfolgen. Niemand kann dann sicher sein, welche Almosenhöhe die öffentlichen Kassen gerade zulassen.

Wer sich noch daran erinnert, mit welcher Vehemenz vor Jahresfrist in der Debatte – 50 Prozent Fachkräfte, Pflegeschlüssel – gestritten worden ist, der weiß: Wer damals den Gedanken ausgesprochen hätte, die Pflegeversicherung abzuschaffen, der wäre sofort politisch gesteinigt worden. Heute schlagen Sie als Vertreter Ihres Bereiches diese Überlegungen vor. Der neue Bundeskanzler, der gerade nicht anwesend ist, ist sich selber nicht im klaren, ob er nun applaudieren oder abwiegeln soll.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: So ist es!)

In der „Berliner Zeitung“ vom 26. Oktober 1998 steht – ich zitiere –:

Der Parteichef habe seine Initiative kürzlich im SPD-Präsidium angedeutet und mit dem künftigen Kanzler Gerhard Schröder abgesprochen, verlautete aus der Umgebung Lafontaines. Schröder war zunächst der einzige, der im verblüfften Publikum applaudierte.

In der „Bild am Sonntag“ von dieser Woche fährt Gerhard Schröder eine neue Linie. Dort heißt es – ich zitiere –:

Ich rate zu ganz vorsichtigem Umgang mit der Pflegeversicherung.

Wir raten nicht nur zum vorsichtigen Umgang mit der Pflegeversicherung. Wir sagen: Hände weg von der Pflegeversicherung!

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

(C) Ohne Not hat diese Bundesregierung in den ersten Tagen ihrer Amtszeit eine verhängnisvolle Verunsicherung ausgelöst. Wissen Sie, was Sie bei 1,7 Millionen Menschen, die Leistungen aus der Pflegeversicherung beziehen, die gespart haben, die Versicherungsbeiträge eingezahlt haben und die viele Jahre auf die Einführung der Pflegeversicherung gewartet haben, angerichtet haben? Nun muß der Facharbeiter Angst haben, daß nach 45 Jahren, in denen er sich für ein kleines Häuschen krummgelegt hat, sein Erspartes verloren ist, wenn seine Frau zum Pflegefall wird.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Das ist doch Quatsch!)

Wer als Pflegefall ohnehin in einer schwierigen Lebenssituation ist, dem darf man eine programmierte Unsicherheit nicht zusätzlich aufbürden. Wer das tut, handelt nicht sozial, handelt nicht gerecht, sondern verbreitet sozialen Eishauch.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Ulrich Heinrich [F.D.P.]

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Dreßen?

Johannes Singhammer (CDU/CSU): Ja, wenn er die richtige Frage stellt.

(D) **Peter Dreßen (SPD):** Herr Kollege Singhammer, ich will Sie eigentlich nur fragen, an welcher Stelle der Regierungserklärung Sie das gehört haben, worüber Sie jetzt geredet haben. Ich habe in der gestrigen Regierungserklärung des Bundeskanzlers überhaupt nichts davon gehört, daß an der Pflegeversicherung gerüttelt werden soll. Können Sie mir in diesem Punkt Auskunft geben, an welcher Stelle der Regierungserklärung eine entsprechende Aussage zu finden ist?

Johannes Singhammer (CDU/CSU): Ich wäre sehr froh, wenn ich von seiten der Regierung – der Bundesarbeitsminister und weitere Minister sind ja anwesend – erfahren könnte, wie die Pläne nun tatsächlich aussehen. Der Bundesfinanzminister verkündet dies, und der Herr Bundeskanzler äußert sich mal so und mal so. Es wäre sehr interessant, zu erfahren, wie die Meinung tatsächlich ist. Vielleicht erfahren wir sie heute noch.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P. – Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Völliges Durcheinander in der Regierung!)

Die Ankündigungen von Mitgliedern dieser Bundesregierung sind sehr viel weitgehender. Sie kündigen nämlich einen Systemwechsel in der Sozialpolitik an: Aufkündigung des Versicherungsprinzips und Verkürzung des Sozialstaats auf eine bloße Almosenverteilung – Systemfürsorge und Bittsteller.

(Adolf Ostertag [SPD]: Quatsch!)

Johannes Singhammer

- (A) Genau das wollen wir nicht. Wir wollen, daß der Staat auf die Leistungsbereitschaft und die Leistungsfähigkeit anderer Rücksicht nimmt. Wir verstehen soziale Gerechtigkeit weitergehend auch als durchgehendes Ordnungsprinzip unserer Gesellschaft mit Eigenverantwortung und echter Solidarität. Wer dieses Ordnungsprinzip jetzt zur Diskussion stellt – und das ist geschehen –, der wird die enormen Herausforderungen in der Rentenversicherung und auf dem Arbeitsmarkt nicht meistern, weil er die Solidarität der Leistungsfähigen mit den weniger Leistungsfähigen beschädigt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Diese rotgrüne Bundesregierung steht unter einem ungeheuren Erwartungsdruck, den sie selbst gezielt herbeigeführt hat und dem sie jetzt nicht standhalten kann. Sie haben den Eindruck erweckt, jeder soll mehr in der Tasche haben. Das einzige, was Sie noch nicht versprochen haben, ist, daß in Deutschland die Zahl der Regentage verringert wird.

Die Regierungserklärung hat dabei einen uralten, verstaubten roten Faden wieder aufgenommen. **Umverteilung** heißt das Zauberwort statt echter volkswirtschaftlicher Zugewinn. Umverteilung schafft aber nur Arbeitsplätze in der Bürokratie und bewegt nichts auf dem Arbeitsmarkt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) Im Gegenteil: Umverteilung bedeutet Arbeitsplatzgefährdung. Umverteilung der Arbeit von Älteren auf Jüngere. 60jährige, so wollen Sie es, sollen an ihrem Schreibtisch und an der Werkbank Platz machen können. Ohne finanzielle Einbußen soll dies geschehen. Arbeitnehmer und Arbeitgeber sollen bei Beiträgen und Lohnzusatzkosten entlastet werden. Das klingt gut. Aber wer bezahlt denn das? Das Ausland garantiert nicht!

Geldquelle Nummer eins soll der Tariffonds werden, statt Lohnnebenkosten eine lohnbezogene Umlage. Unter dem Strich für die Arbeitnehmer und die Betriebe keine Entlastung, sondern nur ein anderer Name für die gleichen Abzüge. Fragen Sie bei Norbert Blüm nach, welche Erfahrungen mit der Frühverrentung in bezug auf das Arbeitsplatzthema gemacht wurden! Die Erwartungen, damit neue Arbeitsplätze zu schaffen, werden sich nicht erfüllen.

Dafür wird die Ökosteuer, die eine reine Zusatzsteuer ist, ebenfalls zur Gegenfinanzierung eingeführt. Das bedeutet – darauf ist hingewiesen worden –: Der Arbeitnehmer soll für die tägliche Warmdusche 50 Pfennig mehr zahlen, und für Familien mit Kindern und für Rentner wird ein warmes Wohnzimmer im Winter teurer. Nach eigenen Berechnungen des Finanzministeriums, nicht des „Bayernkurier“

(Michael Glos [CDU/CSU]: Der rechnet besser als das Finanzministerium!)

– der hätte es besser gemacht, richtig –, hat die sogenannte Steuerreform für einen Vierpersonenhaushalt mit einem Jahreseinkommen von 70 000 DM brutto folgende Auswirkungen: Bei der Rentenversicherung ergibt sich eine Ersparnis von 280 DM, die Energiesteuer führt

zu einer Belastung von 301 DM. Soweit das Finanzministerium. Das nenne ich Umverteilung nach unten. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Während sonst überall die **Altersgrenze** in den Industrieländern für den Eintritt in die Rente erhöht wird, verspricht nun die neue Bundesregierung, den Stein der Weisen und die Quadratur des Kreises neu erfunden zu haben: Rente zum Nulltarif und das auch noch früher! Wer nicht zur Kenntnis nehmen will, daß immer längere Ausbildungszeiten, immer kürzere Erwerbsbiographien und – Gott sei Dank – ein immer höheres Lebensalter bei Gesundheit und Rentenbezug auch bezahlt werden müssen, sagt nicht die Wahrheit und handelt intellektuell unredlich. Die Wahrheit heißt Umverteilung zu Lasten der kommenden Generationen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Ulrich Heinrich [F.D.P.]: Die Konsequenz ist doch, daß wir länger arbeiten müssen und nicht weniger!)

Und das lassen Sie mich auch noch sagen: Wer in dieser Diskussion den Eindruck erweckt, ältere Arbeitnehmer seien leichter wegzudrücken, dem fehlt es zudem an Respekt vor der Lebensleistung und der Lebenserfahrung der Älteren. Mit 60 zählt man nicht zum alten Eisen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zurufe von der SPD)

(D) **620-DM-Jobs.** Es ist interessant, zu sehen, wie sich Versprechungen vor der Wahl mit dem, was Sie jetzt in Ihrem Regierungsprogramm angekündigt haben, vertragen. Da gab es zum Beispiel auf dem Innovationskongreß der SPD in Dortmund im Oktober 1997 die Aussage des jetzigen Bundeskanzlers, er wolle diese Jobs auf höchstens 10 Prozent in einem Unternehmen begrenzen. Im gleichen Jahr schrieb Oskar Lafontaine im Informationsdienst der SPD „Intern“ – ich zitiere –: „Ein Weg wird die Befreiung der Arbeitnehmer und Arbeitgeber von Sozialversicherungsbeiträgen für geringbezahlte Arbeiten sein.“ Was steht nun in Ihrer Regierungserklärung? Sie sprechen dort von einer Grenze von 300 DM, von der an Sozialversicherungsbeiträge gezahlt werden müssen.

Nun gebe ich zu, daß auch wir uns bei der Diskussion, wie wir eine optimale Lösung finden, sehr schwergetan haben. Aber eines muß ich hinzufügen: Das, was Sie jetzt vorhaben, nämlich daß Sie diese zusätzlichen Einnahmen in Höhe von 2,1 Milliarden DM in Form einer Gegenfinanzierung mit anderen Entlastungen verrechnen wollen, wird nicht aufgehen, weil Sie damit im Versicherungsbereich ein Zweiklassensystem schaffen, und zwar zum einen eine nur geringe Rentenanwartschaft und zum anderen keinen Schutz im Falle einer Erwerbsminderung. Die Folge wird ein massenhaftes Abdriften in die Schwarzarbeit sein. Die geplanten Mehreinnahmen werden sich als Luftbuchungen erweisen.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Sehr wahr! – Ulrich Heinrich [F.D.P.]: So wird es sein!)

Johannes Singhammer

- (A) Für uns ist der Mensch Mitte und Maß einer zukunftsgerichteten Sozialpolitik. Unter sozialer Gerechtigkeit verstehen wir nicht eine unablässige Umverteilung als Heilsversprechen, sondern die Befähigung der Menschen in unserem Land, aus eigener Kraft ihre Fähigkeiten und Möglichkeiten zu entfalten. Eine sozial gerechte Politik sollte so eingerichtet sein, daß sie nicht das Übel, dem sie begegnen will, verewigt, sondern Heilung von den Wurzeln her anstrebt. Deshalb wollen wir die Eigenverantwortung fördern. Jeder, der von der Gemeinschaft eine Leistung erwartet, muß auch selbst im Rahmen seiner Möglichkeiten eine Leistung für die Gemeinschaft erbringen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Dabei dürfen wir nicht diejenigen vergessen, denen auf Grund von Behinderungen oder Handicaps eine umfassende Teilhabe nicht möglich ist. Ihnen muß zuallererst geholfen werden. Diese Mitmenschen haben unsere ganz besondere Solidarität.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Nur Umverteilung von Arbeitsplätzen, Umverteilung von Alt auf Jung bzw. von Jung auf Alt, Umverteilung von der rechten in die linke Hosentasche, schafft weder mehr soziale Gerechtigkeit noch mehr Arbeitsplätze, weil die Leistungsbereitschaft auf der Strecke bleibt.

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Richtig!)

- (B) Wir brauchen in Deutschland weder eine Koalition noch ein Bündnis für Umverteilung, sondern ein Bündnis für mehr Leistungsbereitschaft, für mehr Ermutigung und für mehr echt verstandene Solidarität.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Adolf Ostertag.

Adolf Ostertag (SPD): Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Endlich haben wir hier in diesem Parlament eine neue Mehrheit, eine neue Regierung und auch einen neuen Arbeitsminister.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das muß man zu Beginn dieser neuen Legislaturperiode noch einmal deutlich hervorheben, wenn man über Sozialpolitik spricht.

Denn ich erinnere mich sehr genau an meinen ersten Debattenbeitrag in diesem Parlament vor acht Jahren zum Thema Arbeitsmarktpolitik. Das betraf eine Kontroverse mit dem damaligen Arbeitsminister, Herrn Blüm.

(Peter Dreßen [SPD]: Wo ist denn der?)

Es ging, wie in den letzten acht Jahren ständig, um Kürzungsabsichten, die auch durchgesetzt wurden, um eine Novellierung des Arbeitsförderungsrechts. Ich nehme

an, wir werden in den nächsten Jahren ganz andere Debatten führen müssen. Darauf freue ich mich und – davon gehe ich aus – sicherlich auch die neue Mehrheit in diesem Parlament. (C)

(Beifall bei der SPD)

Meine Damen und Herren, gestern hat der neue Oppositionsführer – dazu gratuliere ich Herrn Schäuble ausdrücklich – in seiner Rede ausgeführt, er und die ehemalige Regierung würden ein wohlbestelltes Haus hinterlassen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Richtig!)

Wo ist denn dieses wohlbestellte Haus? Wenn ich mir den sozial- und den finanzpolitischen Bereich anschau, dann muß ich feststellen, daß in den letzten Jahren in die Stützmauern unseres sozialen Rechtsstaates erhebliche Breschen geschlagen worden sind. Die alte Regierung hat ständig in einer einseitigen, neoliberalen Angebotspolitik soziale Schutzrechte abgebaut und das soziale Netz der Bundesrepublik grobmaschiger gemacht. Auf die versprochenen **Arbeitsplätze**, wie Sie das hier im Plenum 16 Jahre lang immer wieder beschworen haben, haben die Menschen vergeblich gewartet. Die alte Bundesregierung hat die Massenarbeitslosigkeit kurzerhand zum Problem der Arbeitslosen erklärt. Sie hat die Lohnersatzleistungen zusammengestrichen und kräftig an der Zumutbarkeitsschraube gedreht. Als wenn zusätzlicher Druck auf arbeitslose Bedürftige das zentrale Problem von rund 7 Millionen fehlenden Arbeitsplätzen lösen könnte! Wir wissen: Es ist durch diese Politik nicht gelöst worden.

Die Folgen der Politik sind überall sichtbar. Seit 1992 sind rund 2,5 Millionen Arbeitsplätze verlorengegangen – auch wenn Sie gegenwärtig davon reden, was im letzten Jahr im Zusammenhang mit dem Rückgang der Arbeitslosigkeit aufgebaut worden sei; (D)

(Walter Hirche [F.D.P.]: Stimmt das denn nicht?)

darauf komme ich noch zu sprechen. 2,5 Millionen verlorene Arbeitsplätze seit 1992, und die registrierte Arbeitslosigkeit nahm in den letzten vier Jahren um 21 Prozent zu. Wo ist denn da ein wohlbestelltes Haus hinterlassen worden?

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

In dem Zeitraum einer Legislaturperiode sind die Mittel für die aktive Arbeitsmarktpolitik um 24 Prozent gekürzt worden. Das, was Sie vor der Wahl noch gemacht haben, war wirklich nur ein ABM-Strohfeuer, mehr nicht. Wir sind nicht dagegen gewesen, aber wir haben es immer als Strohhalm gebrandmarkt. Wir werden die Arbeitsmarktpolitik sowohl finanziell als auch in der Umsetzung auf eine solide Basis bringen.

Gleichzeitig hat die Unordnung auf dem Arbeitsmarkt in der Tat katastrophale Ausmaße angenommen. Die **620-DM-Jobs**, die **Scheinselbständigkeit** und die **illegalen Beschäftigungsverhältnisse** sind nach wie vor auf dem Vormarsch. Hier gibt es die ersten Ansatzpunkte für unser konkretes Handeln.

Adolf Ostertag

- (A) Erinnern Sie sich an die Debatten, als es um das **Schlechtwettergeld** auf dem Bau ging, als es um die **Entsenderegelung** ging? Da haben Sie doch ständig versucht, nur kleine Reparaturen vorzunehmen, mit der Folge, daß die Arbeitslosenversicherung mehr zahlen mußte und die Bauarbeiter auf die Straße gesetzt worden sind.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sehr wahr!)

Sie haben das, was die Opposition damals an Vorschlägen eingebracht hat, nicht begriffen.

Die **Sozialhilfe**, die schon lange nicht mehr allein der Überwindung besonderer Notlagen dient, ist zum Lebensschicksal von immer mehr Menschen geworden. Inzwischen sind fast 40 Prozent der Menschen, die von Sozialhilfe leben, Kinder. Die junge ehemalige Familienministerin hat das wohl nur aus den Wolken gesehen, wenn sie mit der Flugbereitschaft unterwegs war.

(Beifall bei der SPD)

Sie wollte nicht wahrhaben, wieviel Armut es bei Kindern und bei Familien in diesem Land gibt.

Sie haben nicht einmal – Herr Singhammer, das richte ich auch an Sie – die wenigen zwischen Ihrer und unserer Partei verabredeten Korrekturen bei der **Pflegeversicherung** in der letzten Legislaturperiode mit durchgebracht, weil der Koalitionspartner blockiert hat. Daher, glaube ich, ist es sehr scheinheilig, dieses Thema heute auf die Tagesordnung zu bringen. Sie haben nicht einmal die kleinsten Korrekturen gemacht, und nun bringen Sie plötzlich Forderungen ein.

- (B) (Walter Hirche [F.D.P.]: Wir haben gespart, Sie wollen Geld ausgeben!)

Es ist zu fragen: Wo soll man dieses wohlbestellte Haus vorfinden, wenn man insbesondere die Sozialpolitik in diesem Land betrachtet? Mir scheint, die ehemals Regierenden haben die gesellschaftlichen Realitäten aus den Augen verloren. Schön reden, schlecht handeln – das war doch die Devise von Helmut Kohl und seinen Ministern, wenn es um die Sozialpolitik ging.

(Beifall bei der SPD)

Als das „**Bündnis für Arbeit**“ von Klaus Zwickel, dem IG-Metall-Vorsitzenden, vorgeschlagen wurde, gingen Sie zum Schein darauf ein. Das Ergebnis war eine schöne Absichtserklärung, die schon kurze Zeit später, nach der gewonnenen Landtagswahl, nur noch Makulatur war. Statt dessen bekamen die Gewerkschaften und die Arbeitnehmer das 50-Punkte-Programm serviert – deutlicher gesagt: ins Gesicht geschlagen. Auf die ausgestreckte Hand wurde in der Tat mit einem Horrorkatalog geantwortet.

Die Bündnisvereinbarung vom Januar 1996 diente nur dazu, vom ehemaligen Arbeitsminister ständig wie eine Monstranz vor sich her getragen zu werden. Sie wurde aber nicht umgesetzt, was eigentlich die Aufgabe der Regierung gewesen wäre; sie hat es lange genug versprochen.

Ebenso war es mit der Halbierung der Arbeitslosigkeit bis zum Jahr 2000. Dieses Thema hat noch bis vor

gut einem Jahr dieses Parlament ständig bewegt. Der Kanzler hat sich als letzter davon verabschiedet, als längst niemand, auch aus seiner eigenen Fraktion, mehr daran glaubte. (C)

Mit leeren Sprüchen konnte die Regierung Kohl auch bei den Menschen in diesem Land nicht mehr landen. Ihre Taten waren etwas anderes als das, was Sie versprochen. Deswegen haben Sie am 27. September die Quittung bekommen.

Heute stellen sich die neuen Oppositionsredner hier hin und wollen kaum etwas davon wissen, was sie über 16 Jahre lang getan haben. Das ist schon dreist, das ist schon ziemlich unverfroren.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Angela Marquardt [PDS])

Als Herr Kues hier gesprochen hat, habe ich mir die Frage gestellt: Wo ist eigentlich Geißler? Wo ist ein Stück Wahrhaftigkeit in der Politik, die man von einer christlichen Partei wahrlich verlangen kann?

(Beifall bei der SPD – Ludwig Stiegler [SPD]: Geißler ist in der Verbannung!)

Herr Kues wirft uns vor, wir wollten abkassieren. Wer hat denn in den letzten Jahren abkassiert? Vor allen Dingen: Wo ist abkassiert worden in diesem Land? Herr Kues sagte, den Zahlungen stünden keine Leistungen gegenüber. Wenn Sie die Politik meinen, die Sie betrieben haben, dann haben Sie allerdings recht; dem muß ich voll zustimmen. Sie haben auch gesagt, Ihre Regierung habe den Mut gehabt, den Arbeitsmarkt nachhaltig zu regeln. Wie zu regeln? Was haben Sie denn geregelt? Ich habe eben einige Punkte genannt. Sie haben dereguliert und Unordnung geschaffen: Wir haben 5,6 Millionen 620-DM-Jobs, wir haben 1 Million Scheinselbständige, wir haben 100 000 illegal Beschäftigte. Ist es das, was Sie geregelt haben in diesem Land? Wildwuchs ist entstanden, und gegen den müssen wir angehen. (D)

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Dr. Heidi Knake-Werner [PDS])

Frau Schwaetzer hat hier davon gesprochen, daß die Interessen der Bürger zum Maßstab der Politik gemacht werden sollten. Meinen Sie Ihre Klientelpolitik, die Sie bisher betrieben haben? Zu den 620-DM-Jobs ist bereits etwas gesagt worden. Sie haben nicht für diese 5,6 Millionen Menschen, die einen solchen Job haben und von denen 70 Prozent Frauen sind, etwas in diesem Parlament getan, Sie haben nur für Ihre Klientel, die Arbeitgeber, etwas getan; und diese betreiben durch diese Jobs eine wirklich üble Ausbeutung.

(Beifall bei der SPD – Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Klassenkämpfer!)

An Herrn Laumann möchte ich auch noch einige Worte richten, denn er hat sich hier zum großen Kämpfer für das **Versicherungsprinzip** aufgespielt. Herr Laumann, ich empfehle Ihnen, die Koalitionsvereinbarung zu lesen. Dann werden Sie erfahren, was darin steht.

(Ulrich Heinrich [F.D.P.]: Da haben wir schon nachgeguckt! Da finden wir gar nichts!)

Adolf Ostertag

- (A) Ich glaube nicht, daß sich diese Regierung vom Versicherungsprinzip verabschiedet. Ich empfehle Ihnen also noch ein bißchen Lektüre für die nächsten Tage, bevor wir im Ausschuß in die Einzelheiten gehen.

Meine Damen und Herren, diese Regierung und diese neue Mehrheit im Parlament treten an, um das angeblich wohlbestellte Haus hinsichtlich einer ganzen Reihe von Punkten innerhalb der Sozialpolitik instand zu setzen. Die wesentlichen Punkte sind hier genannt worden; darauf möchte ich nicht mehr eingehen.

Wir haben im Wahlkampf millionenfach Scheckkarten verteilt und die Menschen gebeten: Heben Sie die gut auf! Darauf stehen neun gute Gründe, uns zu wählen. – Diese sind zum Teil schon genannt worden, zum Beispiel das Programm zur Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit, die Rücknahme der sozialen Grausamkeiten gegenüber Millionen von Arbeitnehmern beim Kündigungsschutz und bei der Lohnfortzahlung und das „Bündnis für Arbeit“. Einen Punkt, den zehnten, haben wir sozusagen schon abgehakt.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

Adolf Ostertag (SPD): Der hieß nämlich: Helmut Kohl. Nun ist er nicht mehr Kanzler, und darauf sind wir stolz. Von daher bin ich der Meinung, daß wir das, was wir uns vorgenommen haben, anpacken können. Diese Koalitionsfraktionen werden die Regierung dabei mit kritischer Solidarität begleiten. Ich glaube, die Menschen im Land können sich darauf verlassen, daß es einen Aufbruch gibt und daß wir das, was wir versprochen haben, auch einlösen werden.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Herr Kollege, der Kollege Laumann wollte eine Zwischenfrage stellen. Es handelt sich nunmehr um eine Nachfrage. Möchten Sie diese noch beantworten?

Adolf Ostertag (SPD): Selbstverständlich.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Bitte.

Karl-Josef Laumann (CDU/CSU): Lieber Kollege Adi Ostertag, ich freue mich, daß Sie mich loben, weil ich die Idee der Sozialversicherung kämpferisch vertrete. Ich habe schließlich nicht geglaubt, daß ich das hier einmal tun muß.

Ich möchte Sie einmal um Ihre Meinung fragen. Was halten Sie denn in diesem Zusammenhang von den Meinungsäußerungen des Herrn Lafontaine, bei der Pflege und der Arbeitslosigkeit das Bedürftigkeitsprinzip einzuführen? Wo sind denn Ihre kraftvollen Erklärungen zu diesem Thema? Auch Sie wissen doch, daß Ihr Wirtschaftsminister, Herr Müller, das alles befürwortet und

diese Idee für ganz richtig hält. Ihr Finanzminister erhält großes Lob von der deutschen Arbeitgeberseite. Das sind Dinge, zu denen ich den Gewerkschaftsflügel der SPD in den letzten Tagen überhaupt nicht vernommen habe. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Adolf Ostertag (SPD): Herr Laumann, vor Jahren ist Herr Blüm mit einem langen Besenstil herumgelaufen und hat Plakate mit der Aufschrift „Die Rente ist sicher“ geklebt.

(Karl-Josef Laumann [CDU/CSU]: Das ist sie ja auch!)

Ihre Fraktion hat hier über Jahre hinweg eine Verunsicherung bei den Menschen heraufbeschworen.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Das ist keine Antwort!)

Letzten Endes hat dies dazu geführt, daß Sie die Renten gekürzt haben.

Das, was unser Parteivorsitzender auf dem Parteitag als eine Aufforderung an die Partei zu diskutieren eingebracht hat, ist eigentlich nicht zu verwerfen, sondern ein Angebot – –

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Ja natürlich. Überlegen Sie doch einmal, was Ihr jetziger Parteivorsitzender, als er es noch nicht war, in Ihre Partei eingebracht hat, zum Beispiel minimale Ansätze einer ökologischen Steuerreform. Aber er durfte noch nicht einmal darüber diskutieren. (D)

(Beifall bei der SPD)

Wir werden in der Partei darüber diskutieren; auch das gehört zur Wahrhaftigkeit.

(Zuruf des Abg. Karl-Josef Laumann [CDU/CSU])

– Ich bin jetzt dran, Herr Laumann.

(Hannelore Rönsch [Wiesbaden] [CDU/CSU]: Ja, sagen Sie mal was!)

Man muß die Behandlung politischer Themen durchhalten. Sie werden mitbekommen haben, daß wir im Ausschuß für Arbeit und Sozialordnung vor sieben, acht Jahren, als die SPD ihre ersten Positionspapiere zur Pflegeversicherung eingebracht hatte, heftig darüber gestritten haben, ob man die Pflegeversicherung aus Steuermitteln finanzieren soll oder ob man sie als ein Versicherungssystem ausgestaltet. Das wissen Sie genauso wie ich; also seien Sie nicht so scheinheilig.

(Beifall bei der SPD)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Damit ist die Aussprache zu diesem Themenkomplex beendet.

Wir setzen die Aussprache zur Regierungserklärung nun mit dem Thema Gesundheit fort.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer

(A) Ich rufe Tagesordnungspunkt 6 auf:

Erste Beratung des von den Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Stärkung der Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung**

– Drucksache 14/24 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuß für Gesundheit (federführend)

Ausschuß für Wirtschaft und Technologie

Ausschuß für Arbeit und Sozialordnung

Ausschuß für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ich eröffne die Aussprache. Als erster Redner hat der Kollege Wolfgang Lohmann das Wort.

Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es handelt sich ja um eine verbundene Debatte. Deswegen darf ich vielleicht noch einen Satz an meinen Vorredner richten. Herr Kollege Ostertag, ich finde, es ist ein großartiger Auftakt zu dem vom Bundeskanzler angekündigten „Bündnis für Arbeit“, wenn Sie hier unverhohlenen Begriffe wie „Ausbeutung durch die Arbeitgeberschaft“ in den Raum stellen. Da kann man für die demnächst laufenden Verhandlungen nur viel Vergnügen wünschen.

(Adolf Ostertag [SPD]: Nicht durch „die“! Sie müssen zuhören!)

(B) – Ja, ich habe zugehört.

Sie haben die Frage gestellt: Wo ist denn das wohlbestellte Haus? – Die kann ich Ihnen beantworten. Dieses wohlbestellte Haus finden Sie im Bereich der Gesundheitspolitik.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Widerspruch bei der SPD)

In der Gesundheitspolitik heißen sechs Jahre Bundesminister Horst Seehofer: sechs Jahre Beitragssatzstabilität,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

keine weitere Steigerung der Belastung der Arbeitskosten, die weitere Zur-Verfügung-Stellung des medizinisch Notwendigen, aber auch das Einfordern von mehr Eigenverantwortung, die ja Ihr Bundeskanzler immer auf seine Fahnen geschrieben hat.

Nun hat ja, Frau Ministerin – Sie sprechen gleich –, jeder das Recht auf 100 Tage Schonzeit. Ich muß jetzt schon ein wenig das vorwegnehmen, was Sie gleich sagen werden. Das weiß man ja so in etwa!

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Hellscherische Fähigkeiten!)

Ich meine sehr wohl, die Schonzeit müßte man Ihnen gewähren. Zudem ist im Bereich der Gesundheitspolitik eine lange Einarbeitungszeit unverzichtbar, weil die Problematik so schwierig ist. Es geht immerhin um über 4 Millionen Menschen, deren Arbeitsplätze in diesem

Bereich sind. Es werden 500 Milliarden DM umgesetzt, allein 270 Milliarden DM in der gesetzlichen Krankenversicherung. Deswegen muß nach unserer Auffassung jede gesetzliche Änderung wohlüberlegt sein. (C)

Herr Bundeskanzler, Sie haben gestern gesagt – ich zitiere das –: Auch im Gesundheitswesen reichen die heute zur Verfügung stehenden Finanzmittel für eine qualitativ hochwertige Versorgung aus. – Glauben Sie das wirklich selbst?

(Bundeskanzler Gerhard Schröder: Ein netter Kerl! Er guckt mich an!)

Wenn Sie an die Überalterung der Bevölkerung, die medizinisch-technische Entwicklung, die Multimorbidität, die Erwartungshaltung der Bevölkerung denken, dann werden Sie leicht einsehen: Alles das wird auch auf Dauer mehr Geld kosten. Wenn Sie dann sagen, daß Sie das sektoral oder global budgetieren wollen, dann führen Sie – Ihr zweiter Satz in diesem Zusammenhang lautete: Nicht die Rationierung in der gesetzlichen Krankenversicherung ist der richtige Weg, sondern die Rationalisierung – die gesetzliche Krankenversicherung in die Rationierung.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich will ein paar Beispiele nennen; für mehr Beispiele reicht die Zeit heute nicht. Beginnen will ich mit dem **Krankenhausnotopfer**. Ist es denn die alte Regierung gewesen, die daran schuld hat, daß bis auf die rühmliche Ausnahme Bayerns alle Bundesländer die Instandhaltungskosten nicht mehr übernommen haben? Die Krankenkassen konnten es ebenfalls nicht bezahlen. Die Krankenhäuser saßen zwischen den Stühlen. Wir haben das Problem beseitigt. Die Einführung des Notopfers der berühmten 20 DM ist uns schwergefallen, aber es mußte sein. Denn die Substanz der Krankenhäuser durfte nicht weiter verrotten; und das nur deswegen, weil die Bundesländer nicht mehr bereit waren, diese Kosten weiter zu tragen – bis auf Bayern, wohlgemerkt. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Jetzt wollen Sie das **Festzuschußsystem beim Zahnersatz** wieder einführen. Das soll soziale Gerechtigkeit sein? Früher war es doch so: Diejenigen, die sich einen höherwertigen Zahnersatz leisten konnten, verursachten einen wesentlich tieferen Griff in die Sozialkasse, weil es ja eine prozentuale Bezuschussung gab. Wer gesagt hat, ich habe nicht so viel, bei mir darf die Versorgung nur 4 000 DM kosten, der verursachte Kosten von 2 000 DM. Wer sagte, mir können Sie deutlich besseren Zahnersatz machen, der dann 8 000 DM kostete, der bekam aus der Sozialkasse 4 000. Das heißt, diejenigen, die es sich leisten konnten, bekamen auch eine bessere Versorgung. Ist das soziale Gerechtigkeit? Wir meinten, nein. Deswegen haben wir Festzuschüsse auf hohem Niveau eingeführt. Damit kam das, was medizinisch notwendig ist, allen zugute.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Sie haben uns nun über mehrere Jahre diffamiert mit der berühmten Frage der **Zuzahlung bei Arzneimitteln**.

Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid)

- (A) Sie haben den Menschen eingeredet, die Zuzahlung sei von Übel, das habe mit Eigenverantwortung nichts zu tun. Und was kommt dabei heraus? Statt 9, 11 und 13 DM sollen es jetzt 8, 9 und 10 DM sein. Es wird demnächst in den Apotheken ein „Sturm des Jubels“ losbrechen, weil für das Arzneimittel nicht mehr 9, sondern 8 DM zugezahlt werden müssen. Diese für den einzelnen marginale Entlastung macht in der Summe für die gesetzliche Krankenversicherung rund 1 Milliarde DM aus. Wir fragen Sie, wie Sie dies gegenfinanzieren wollen.

Das **Krankenhausnotopfer** soll gestreckt oder abgeschafft werden. Somit fehlen rückwirkend für das Jahr 1998 880 Millionen DM. Oder wollen Sie – denn zur Gegenfinanzierung ist unter anderem vorgesehen, die 620-Mark-Jobs sozial- und krankenversicherungspflichtig zu machen – die Beitragszahler rückwirkend zur Sozialkasse bitten? Das wäre ja etwas ganz Neues; bis jetzt habe ich nichts derartiges gelesen. Also fehlen, Frau Ministerin, zumindest für dieses Jahr 880 Millionen DM.

Zum **Arzneimittelbudget**: Ich habe immer geglaubt, Herr Kollege Dreßler, nach dem Gesundheitsstrukturgesetz, nach der dreijährigen Budgetierung – später wurde sogar ein viertes Jahr angehängt – hätten alle, auch Sie, die neue Regierung, eingesehen, daß Budgetierung, vor allem die sektorale Budgetierung, ins Elend führt. Angesichts der dynamischen Entwicklung im Gesundheitsbereich kann Budgetierung nicht der Gedanke der Zukunft sein. Sie kehren dennoch dahin zurück. Spätestens im Herbst nächsten Jahres werden Sie sich mit der Frage der Rationierung auseinandersetzen müssen. Das ist gar keine Frage.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Dann werden all die auf der Matte stehen, denen Sie entweder abverlangen, Leistungen zu erbringen, ohne dafür Geld zu bekommen, oder denen Sie die Leistungen, die sie vorher bekommen haben, entziehen wollen. Das wird die Folge Ihrer Politik sein.

Aber Sie müssen die Wahlgeschenke, die Sie versprochen haben, schnell umsetzen – zumindest noch anfangs. Später, wenn Sie die Strukturreform angehen, von der Sie gesprochen haben, werden Sie hoffen, daß manches in Vergessenheit geraten sein wird.

Wer sind nun die **Finanziers** dieser Versprechungen und Wahlgeschenke? Erstens sind es die **Leistungserbringer**. Budgetierung heißt: Fallbeil herunter, keine müde Mark mehr! All das, was wir überwunden glaubten, wird wiederkommen. Das gilt zum Beispiel für den dramatisch verfallenden Punktwert: Die freien Berufe werden gezwungen, ihre Leistungen zu einem Zeitpunkt zu erbringen, an dem sie gar nicht wissen, was sie später dafür bekommen werden, weil der Punktwert inzwischen verfallen ist.

Zweitens soll die **pharmazeutische Industrie** zahlen: Die Festbeträge sollen gesenkt werden. Mit einem Federstrich werden Erträge abgeschöpft. Sie haben anscheinend nicht gemerkt, Frau Ministerin, daß nach dem Gesundheitsstrukturgesetz in diesem Bereich, der phar-

mazeutischen Versorgung, wirklich die Schularbeiten (C) gemacht wurden: Preissenkung um 5 Prozent, Einführung von Festbeträgen – all das hat dazu geführt, daß die Umsätze der gesetzlichen Krankenversicherung noch heute unter den Umsätzen von 1992 liegen. Das haben Sie anscheinend übersehen, oder Sie wollen es nicht sehen. In seiner ideologischen Verblendung sieht auch Herr Ostertag dies nicht.

Schließlich sollen – ich habe es eben schon gesagt – ausgerechnet die **Geringverdiener** die Finanziers Ihrer Wahlgeschenke werden.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: So ist es!)

Die „Hannoversche Allgemeine“ schreibt schon heute morgen: Statt von einem Notopfer für Krankenhäuser wird man künftig von einem „Notopfer von Geringverdienern“ sprechen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich fasse zusammen: Ihr Erstlingswerk, Frau Fischer – auch wenn ich persönliche Sympathie für Sie nicht bestreiten kann –, ist nicht gelungen. Denn Ihre Formulierungsvorschläge für das Gesetz, das ich jetzt hier kritisiere, gefährden die Beitragssatzstabilität und damit auch die Arbeitsplätze in diesem Bereich sozialer Dienstleistungen. Neue werden damit nicht geschaffen. Die qualitativ hochwertige Versorgung wird nicht mehr gewährleistet sein, wenn Sie nicht noch nachbessern. Das ist ja eines der beliebtesten Worte – vielleicht sogar Unworte – des Jahres 1998: Wir müssen noch nachbessern. Aber Vertrauen in unsere solidarische gesetzliche Krankenversicherung schaffen Sie damit nicht. Leider kein guter Start. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt die Ministerin Andrea Fischer.

Andrea Fischer, Bundesministerin für Gesundheit: Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die neue Opposition sucht offensichtlich noch nach ihrer Rolle: Gestern hat der Fraktionsvorsitzende der CDU/CSU uns Nichtstun vorgeworfen. Andere aus Ihren Reihen sagen, das, was wir bislang vorgeschlagen hätten, sei irgendwie falsch.

(Hans-Peter Repnik [CDU/CSU]: Das wenige, was ihr macht, ist auch noch falsch!)

– Das ist eine sehr diplomatische Formulierung, Herr Repnik. Aber es hilft alles nichts: Ich finde, es hat durchaus etwas Nickeliges, wie Sie darüber reden.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: „Nickelig“! Sehr gut!)

Ich halte fest: Das, was wir machen, machen wir rasch, insbesondere in der Gesundheitspolitik. Wir wollen mit diesem **Vorschaltgesetz** die Bedingungen für eine große Gesundheitsreform schaffen, die Legitima-

Bundesministerin Andrea Fischer

- (A) tion für die gesetzliche Krankenversicherung wiederherstellen und das Preis-Leistungs-Verhältnis ins Lot bringen. Wir werben für Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung, die wir erreichen wollen, indem wir die Belastungen gleichmäßiger verteilen, als das in den letzten Jahren geschehen ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf von der F.D.P.: Wo denn?)

Wäre ich an Ihrer Stelle: Mir würde es auch nicht gefallen, wenn eine neue Regierung käme und etliche von den Dingen, worum die alte Regierung lange gerungen hat, einfach wieder rückgängig machen würde. Zum formvollendeten Hinnehmen einer Niederlage gehört aber, zu erkennen, warum man eine Niederlage einstecken mußte. Ihre Gesundheitspolitik hat zu dieser Niederlage beigetragen. Dafür haben Sie die Quittung bekommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Es war ganz offenkundig, daß sehr viele Menschen im Land den Eindruck hatten: Das, was ich für die Versicherung zahlen muß, stimmt nicht mit dem überein, was man mir dafür gibt, vor allen Dingen dann nicht, wenn ich bedenke, wofür ich zusätzlich zahlen muß, sei es in Form eines Notopfers, sei es in Form von Arzneimittelnzuzahlungen, sei es im Hinblick auf das Drama, das sich dieses Jahr in den Zahnarztpraxen abgespielt hat.

- (B) Ich finde, ein Punkt, den man unter symbolischen Gesichtspunkten nicht geringschätzen sollte, war die Botschaft: Alle, die nach 1978 geboren sind, werden nie wieder in ihrem Leben Zahnersatz über die gesetzliche Krankenversicherung bekommen. – Wir können viel darüber reden, Herr Lohmann, daß die Möglichkeiten der Prophylaxe verbessert worden sind und daß es Sinn macht, diese in Zukunft durch Anreizsysteme noch verstärkt zu berücksichtigen; aber Sie können den jungen Leuten nicht vermitteln, daß eine Generation noch alles bekommt und die Generationen, die danach kommen, nicht mehr.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Irgendwann muß man doch anfangen!)

Das mag für Sie bitter sein. Aber die Wählerinnen und Wähler haben einer Gesundheitspolitik, die sie als ent-solidarisierend und als privatisierend empfunden haben, die rote Karte gezeigt. Deswegen meine ich, Sie sollten diese Niederlage tapfer annehmen und zugeben, daß wir hier einiges machen müssen. Das ist nicht einfach nur das wohlfeile Bedienen von Wahlversprechen; dahinter steckt vielmehr eine andere Logik: Wir wollen in der Gesundheitspolitik neue Wege gehen.

Natürlich ist es ein ehrgeiziges Vorhaben – Herr Lohmann, da haben Sie völlig recht –, einen solchen Gesetzentwurf innerhalb weniger Tage vorzubereiten. Aber wenn ich meinem Vorgänger dieses Kompliment ma-

chen darf: Das Bundesgesundheitsministerium verfügt über viele ausgesprochen kompetente Mitarbeiter, mit deren Hilfe ich und die Fraktionen der Bündnisgrünen und der SPD in den letzten Tagen an diesem Entwurf gearbeitet haben. Tun Sie nicht so, als könnten Sie die Tatsache, daß ich bislang keine anerkannte Gesundheitsexpertin gewesen bin, zum wohlfeilen Argument gegen das Gesetz nehmen. Das halte ich für ein Argument, das Ihrer nicht würdig ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir haben hier einen handwerklich soliden Entwurf vorgelegt, der durch die Zusammenarbeit der beiden Koalitionsfraktionen entstanden ist. Wir haben uns in der Beratung dieses Gesetzentwurfes im äußersten Maße beschränkt, nämlich auf genau das, was in den Koalitionsverhandlungen als die notwendigsten Maßnahmen, die bis Ende dieses Jahres durchgeführt werden sollen, festgelegt worden war: Wiederherstellung der **Solidarität** und Gewährleistung von **Beitragssatzstabilität**. Die Beitragssatzstabilität ist von sehr großer Bedeutung. Die wirklich sehr begrüßenswerte und unmittelbar notwendige Senkung der Rentenversicherungsbeiträge durch die Steuerreform soll und wird von den Krankenversicherungsbeiträgen nicht aufgefressen, nicht negativ beeinträchtigt werden. Deswegen ist die Stabilität der Beitragssätze in der GKV auch bei diesem Vorschaltgesetz ein ganz wichtiges Ziel.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Wenig Beifall!)

Viele, die mir in den letzten Tagen gratuliert haben, haben mich vor diesem Amt gewarnt. Da fielen die beeindruckendsten Worte, von denen das „Haifischbeken“ fast noch eines der harmlosen ist. Gleichwohl würde ich nach den ersten Erfahrungen sagen: Diese Warnungen waren alle weit untertrieben.

(Heiterkeit)

Mir sind inzwischen schon wirklich beachtlich viele Fehdehandschuhe hingeworfen worden, noch bevor überhaupt ein Gesetzentwurf vorlag. Sie dürfen sicher sein: Die nehme ich alle auf, versehe sie mit Namen und lege sie schön fein in einen Schrank. Wie Sie mich kennen, gehe ich keinem Streit aus dem Weg.

Trotzdem, ganz im Ernst: Ich setze weiterhin auf Dialog und darauf, daß es dem deutschen Gesundheitswesen nicht gut tut, wenn alle weiterhin in den Gräben, die sie sich seit Jahrzehnten gegraben haben, sitzen bleiben und von vornherein mit großen Kanonen schießen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich bin ganz fest davon überzeugt, daß es im deutschen Gesundheitswesen sehr viele Menschen gibt, die bereit sind, sich auf einen solchen Dialog einzulassen, die bereit sind zu Reformen, die unter der Zielsetzung des Gemeinwohls stehen und nicht unter der Zielsetzung

Bundesministerin Andrea Fischer

- (A) „Ich will am Ende mehr haben“. Auf diese Menschen setze ich, sie lade ich zu Reformen ein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Ich glaube, die, die mir jetzt diese Fehdehandschuhe hingeworfen haben, gibt es auch in vielen der Verbände. Ich kann nur sagen: Es hat einen Vorteil, nicht schon lange in irgendeinem dieser Gräben gesessen zu haben. Vor diesem Hintergrund freue ich mich auf das Gespräch mit allen am Gesundheitswesen Beteiligten. Vielleicht ist es ja doch möglich, da einen neuen Stil einzuführen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich will am Anfang einmal darstellen, was überhaupt in dem von Ihnen schon jetzt inkriminierten Gesetz steht.

Ja, wir wollen die **Zuzahlungen** zurückführen, insbesondere die für Arzneimittel. Da haben wir wieder die berühmte Frage: Ist das nun viel oder wenig? Da kann man sagen – ich vermute, die PDS wird das gleich tun –: Das ist aber ein kleiner Schritt; ihr müßt sie viel weiter zurückführen. Die CDU sagt: Wenn ihr unsere Zuzahlungen nur so wenig zurückführt, waren sie wohl nicht so schlimm.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Daß du einmal das Kind in der Mitten bist!)

- (B) – Ich bin nicht das Weltkind in der Mitten. Vielmehr geht es um Beitragssatzstabilität; davon habe ich gerade gesprochen.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Es geht ums Prinzip! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU)

Es ist doch nicht so, als könnten wir das Geld in der gesetzlichen Krankenversicherung drucken. – Entschuldigung, eine Entlastung der Versicherten um gut 800 Millionen DM ist nicht nichts. Wenn man gleichzeitig Beitragssatzstabilität will, muß man darauf achten, daß man sich bei der Rückführung der Zuzahlungen in einem Rahmen bewegt, der insgesamt für das System vertretbar ist. Ich finde, das haben wir getan.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Noch dazu können wir für uns in Anspruch nehmen, daß sich die überproportionale Entlastung bei den großen Packungen besonders zugunsten von chronisch Kranken und Älteren auswirkt. Dazu kommt, daß wir die Befreiungsregelung für die chronisch Kranken deutlich verbessert haben. Das halte ich nun wirklich für ein gelungenes Beispiel zielführender Sozialpolitik, die wir anstreben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich könnte mir auch weitergehende Rückführungen vorstellen. Aber wir nehmen das Ziel der Beitragssatz-

stabilität sehr ernst. Wir führen auch noch andere Belastungen zurück, die die Versicherten zum Teil noch gar nicht gespürt haben, weil sie erst im nächsten Jahr in Kraft getreten wären: die Dynamisierung der Zuzahlungen, die Psychotherapeutenzuzahlungen, die Koppelung der Beitragssatzerhöhung einer Kasse an eine Zuzahlungserhöhung. Die Entscheidungen über die Einführung dieser Regelungen in der gesetzlichen Krankenversicherung bedürfen dringend einer Korrektur.

Nun haben Sie gesagt, das **Krankenhausnotopfer** hätten auch Sie nicht gern eingeführt. Trotzdem könnten wir es jetzt nicht abschaffen. – Herr Lohmann, wenn an diesem Krankenhausnotopfer irgend etwas zu lernen war, dann dies: daß Sie da ganz offensichtlich den Bogen überspannt hatten. Es ging zum Schluß gar nicht mehr um die 20 DM. Vielmehr hatten die Leute die Faxen dicke davon, noch einmal zahlen zu müssen, obwohl sie jeden Monat fast 14 Prozent Beiträge zahlen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

Wir haben an diesem Punkt die Krankenkassen auf unserer Seite. Es ist ja nicht so, daß nur Sie rechnen könnten, Herr Lohmann, die Krankenkassen aber nicht. Wir haben die Kassen bei diesem Vorhaben auch deswegen auf unserer Seite, weil sie diejenigen waren, die den Ärger abbekommen haben, der eigentlich die alte Bundesregierung hätte treffen müssen. Die Krankenkassen haben feststellen können, daß das Verhältnis von Aufwand und Geld, das man dadurch tatsächlich in die Kassen bekommt, nicht mehr angemessen ist und daß damit die Verwaltungskosten für diese Maßnahme ein Ausmaß erreicht haben, das diese Maßnahme einfach sinnlos erscheinen ließ. Es stellt sich also die Frage, ob das Geld, das Sie für 1998 buchhalterisch eingeplant haben, überhaupt in die Kassen gekommen wäre. Deswegen weise ich Ihren Vorwurf zurück.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Wer zahlt es jetzt?)

Wir haben auch **Privatisierungselemente** in der gesetzlichen Krankenkasse zurückgenommen. Nun gilt ja Privatisierung per se als modern. Gleichwohl muß man dazu sagen: Der Sinn einer gesetzlichen Krankenversicherung besteht darin, Solidarität zu organisieren, nämlich die zwischen Kranken und Gesunden, die zwischen Alten und Jungen, die zwischen Familien mit Kindern und ohne Kinder und die zwischen Leuten mit hohen und niedrigen Einkommen. In diesem Sinne bekenne ich mich dazu, ausgesprochen altmodisch zu sein.

Die Wirkung dieser Privatisierungselemente will ich hier nur an dem Punkt der Kostenerstattung beim Zahnersatz deutlich machen. Sie hat ganz offensichtlich nicht dazu geführt, daß es den Versicherten besser ging, daß sie besser versorgt worden wären und daß sie mehr Vertrauen zu ihren Ärzten gewonnen hätten, im Gegenteil: Der Umsatzrückgang in den Zahnarztpraxen von 30 Prozent bis zum Teil 40 Prozent spricht eine beredte Sprache, was mit diesen Privatisierungselementen beim Zahnersatz angerichtet worden ist. Wenn wir das jetzt auf das Prinzip der Sachleistung zurückführen wollen,

Bundesministerin Andrea Fischer

- (A) dann wollen wir damit Frieden zwischen den Zahnärzten und den Versicherten herstellen. Wir wollen den Versicherten wieder Klarheit darüber geben, was sie beim Zahnersatz erwartet und wie es funktioniert. Dies ist eine sehr wichtige Maßnahme zur Stärkung der Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
und bei der SPD)

Vor dem Hintergrund der Debatte, die wir heute schon über die Pflegeversicherung hatten und in der so emphatisch die Sozialversicherung verteidigt wurde – man muß sich ja im Moment an vieles gewöhnen; aber die Pflegeversicherung gehört jetzt zu meinen Zuständigkeiten –, höre ich dann den Vorwurf, daß wir die **Geringsverdiener in die Sozialversicherung einbeziehen** wollten. Das sei ein Abkassieren zugunsten der ausgebluteten Kassen der Sozialversicherung. Ich glaube, da müssen Sie, meine Damen und Herren, Ihr Verhältnis zur Sozialversicherung noch einmal ein bißchen klären. Es ist doch nicht wahr: Wir kassieren doch nicht ab, wir stecken uns das Geld doch nicht in die eigene Tasche und hauen damit nach Mallorca ab.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/
CSU]: Das wäre ja auch noch schöner!)

Aber mit dieser Art der Wortwahl erwecken Sie diesen Eindruck. Wir reden hier über Solidarität. Eine Sozialversicherung ist darauf angewiesen, daß die Menschen sich an ihr beteiligen. Natürlich kann mir jeder einzelne sagen: Wenn ich keinen Beitrag zahle, geht es mir besser, weil ich ja mehr Geld in der Tasche habe. Aber das Free-Rider-Prinzip in der Sozialversicherung funktioniert nur für das Individuum gut. Es funktioniert nicht für das Kollektiv. Eine Sozialversicherung, aus der sich immer mehr Menschen verabschieden, bedeutet, daß die Beiträge für diejenigen, die in ihr bleiben, ständig steigen.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der
PDS)

Deswegen finde ich es berechtigt, wenn wir sagen: Eine Sozialversicherung funktioniert nur, wenn wir uns alle nach unserer Leistungsfähigkeit daran beteiligen.

Jetzt noch einige Worte zu dem, was Sie gerade schon gesagt haben – das ist mir inzwischen auch schon reichlich untergekommen –, zur Frage der **Ausgabenbegrenzung in den verschiedenen Sektoren des Gesundheitswesens** im nächsten Jahr. Herr Lohmann, das darf doch wohl nicht wahr sein, daß Sie sich hier hinstellen und so tun, als würden wir den Leuten Geld wegnehmen. Wir begrenzen im nächsten Jahr die Zuwächse in den einzelnen Sektoren. Das ist doch etwas völlig anderes als die Behauptung, daß wir den Leuten etwas wegnehmen würden. Was erzählen Sie denn hier? Wir begrenzen die Zuwächse der Umsätze in den verschiedenen Sektoren des Gesundheitswesens auf die zu erwartende Lohnsteigerung des nächsten Jahres. Sie als Freunde des freien Wirtschaftens müßten das doch klasse finden. Welche andere Gruppe in dieser Gesellschaft hat sozusagen garantierte Umsatzzuwächse. Sie

erwecken hier die ganze Zeit den Eindruck, als würden wir den Leuten etwas wegnehmen. Das ist doch überhaupt nicht wahr. (C)

Wir haben zusätzlich – weil wir nicht geschichtsvergessen sind und weil wir die Erfahrungen mit der Budgetierung, die wir hinter uns haben, nicht vergessen haben – hochdifferenzierte Regelungen für jeden der einzelnen Sektoren gefunden. Alle diejenigen, die sich jetzt auch aus Interessensgründen darüber beklagen, fordere ich auf: Schauen Sie sich genau an, was dort steht. Wir haben uns die Situation in den einzelnen Bereichen – sei es das Krankenhaus, sei es die ambulante Versorgung – jeweils ganz genau angeschaut und eine dafür jeweils passende Regelung gefunden. Das ist unser Angebot, auch an die Leistungserbringer, von denen immer behauptet wird, daß wir ihnen einfach nur noch in die Tasche greifen wollten.

(Dirk Niebel [F.D.P.]: Die spielen Sie doch
gegeneinander aus!)

Wir begrenzen die Zuwächse der Ausgaben. Das ist etwas anderes als wegnehmen. Ich glaube, daß es sehr richtig ist, wie wir das gemacht haben, nämlich maßvoll und differenziert. Daß wir auf Dauer nicht eine sektorale, sondern eine globale Begrenzung wollen, ist auch klar.

Aber Sie wissen sehr gut, daß es dafür Bedingungen braucht, die wir erst noch schaffen müssen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
und bei der SPD)

Meine abschließenden Worte zu **Pflegeversicherung** und **Krankenversicherung** will ich aus Zeitgründen in einem sagen. Was die Art und Weise angeht, in der Sie darüber reden, was es an Debatten über die Pflegeversicherung in den letzten Wochen gegeben habe: Mit Verlaub, Sie haben uns immer vorgeworfen, wir seien reformunwillig; Sie sind sogar schon diskussionsunwillig! (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
und bei der SPD)

Der Finanzminister hat einige vollkommen richtige Fragen aufgeworfen, nämlich die Frage nach dem Verhältnis zwischen steuerfinanzierten und versicherungsfinanzierten, an den Arbeitskosten ausgerichteten Sozialsystemen, die Frage nach dem Verhältnis zwischen sozialversicherungsrechtlich und staatlich definierten Ansprüchen und auch die Frage, ob wir eine zielgenauere Sozialpolitik brauchen. Ich halte diese Fragen für berechtigt. Ich glaube, daß wir sie nicht mit einem Systemwechsel beantworten können, weil sich die Dinge in der Sozialpolitik viel langsamer und schwerfälliger bewegen lassen. Aber eine solche Debatte muß man doch führen.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/
CSU]: Aber der Minister sagt, wir sollten
ruhig sein, wenn er spricht!)

Ich meine das auch im Hinblick auf die **gesetzliche Krankenversicherung**. Dazu sage ich abschließend noch einmal in eigener Sache: Ich weiß um all die vielen großen Reformversuche, die es im Gesundheitswesen

Bundesministerin Andrea Fischer

- (A) gegeben hat. Glauben Sie nur nicht, daß ich, bloß weil ich auf diesem Feld neu bin, so tun würde, als hätte es das alles nicht gegeben, und daß ich das alles völlig unbefangen mache. Ich wehre mich aber gegen den Defätismus, der zum Teil von denjenigen ausgeht, die all diese Versuche schon hinter sich haben und gesehen haben, wie schwierig das ist. Ich tue das nicht, weil ich naiv und eine Anfängerin bin, sondern ich wehre mich einfach gegen die Art von Defätismus, weil jedes Sozialsystem – die gesetzliche Krankenversicherung, die Pflegeversicherung, die Rentenversicherung, was auch immer – ständig verändert werden muß.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Aber nicht dauernd in der Richtung!)

Die Welt ändert sich: Die Arbeitswelt ändert sich, die Verhältnisse im Gesundheitswesen haben sich deutlich verändert. Eine Reform ist also immer wieder notwendig. Ich bin der Auffassung, daß es dabei keine Tabus geben darf.

In diesem Sinne lade ich alle, denen daran liegt, daß wir die Zukunft unserer gesetzlichen Krankenversicherung sichern und ausbauen, in die Reformwerkstatt zu einem offenen Dialog ein, der nicht aus den Gräben heraus, sondern auf gleicher Augenhöhe geführt wird.

(Anhaltender Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert [PDS])

- (B) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Dr. Dieter Thomae.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Der hat's jetzt aber schwer! – Lachen bei der F.D.P.)

Dr. Dieter Thomae (F.D.P.): Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Dieser Gesetzentwurf knebelt sowohl die Patienten als auch die Leistungserbringer. Das werde ich Ihnen jetzt sehr deutlich sagen.

(Beifall bei der F.D.P. – Lachen bei der SPD und beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Mit diesem Gesetzentwurf täuschen Sie die **Patienten**. Sie glauben, Sie könnten den Patienten mit diesem Gesetzentwurf entgegenkommen. Letztlich werden die Patienten sehr bald merken, daß sie von Ihnen getäuscht werden.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P. und der CDU/CSU)

Denn es müssen 2 Milliarden DM eingespart werden. Wo wird eingespart? In verschiedenen Bereichen: beispielsweise im ambulanten Bereich, im Krankenhausbereich, im zahnärztlichen Bereich, im Bereich des Arzneimittelbudgets und bei den Heil- und Hilfsmitteln. Was bedeutet das? Sie sagen den Bürgern, sie bekämen die volle Leistung. Aber das Geld bleibt knapp. Das heißt: Das Leistungs- und Qualitätsniveau, mit dem wir das Gesundheitswesen bisher organisiert haben, wird

nicht erhalten bleiben. Es wird zur Rationierung und letztlich auch wieder zu Wartezeiten kommen. (C)

Sie sagen den chronisch Kranken, Sie nähmen sie von den Zuzahlungen und den vielen Belastungen aus. Die alte Koalition hatte die Ein-Prozent-Regelung. Ihre Vereinbarung ist aber viel brutaler: Sie führen beispielsweise rigoros das **Arzneimittelbudget** und das Heilmittelbudget wieder ein. Wenn Sie das tun, bedeutet das, daß chronisch Kranke schlechter behandelt werden, weil bei innovativen Produkten gespart wird.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Ich sage es sehr deutlich: Beispielsweise die Krebskranken und die chronisch Kranken wie Aids-Infizierte und andere sind durch das Arzneimittelbudget massiv betroffen. Dies werden Sie den chronisch Kranken recht bald deutlich sagen müssen.

(Zuruf von der SPD)

– Lesen Sie nach, was Arzneimittelbudget bedeutet. Wir hatten den Mut, zu den Richtgrößen überzugehen. Bei Richtgrößen können wir die unterschiedlichen Patientengruppen genau differenzieren. Wir können bei den Richtgrößen genau sagen: Hier sind Krebspatienten, hier sind Aids-Patienten. Beim Arzneimittelbudget werden Sie dies nicht machen.

Ein anderer entscheidender Punkt beim Arzneimittelbudget: Sie führen wieder die Globalhaftung der Ärzte ein, und zwar in einem KV-Bereich. Sie treffen diejenigen, die Arzneimitteltherapie vernünftig betreiben, und andere, die großzügig damit umgehen. Halten Sie das in einer modernen medizinischen Versorgung für einen sinnvollen Weg? Ich kann Ihnen nur sagen: Sie werden gegen die Wand laufen. (D)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ein weiterer wichtiger Punkt: Sie glauben, Sie könnten das Arztbudget fixieren. Haben Sie auch darüber nachgedacht, wie das Arztbudget in den neuen Bundesländern aussieht? Haben Sie eine Differenzierung? – Nein! Wenn Sie sich um die Situation in den neuen Bundesländern wirklich gekümmert hätten, dann hätten Sie, Frau Minister, dieses Budget für Ärzte in West und Ost nicht in gleichem Umfang fixiert; denn dies ist nicht tragbar.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie wollen und werden mit diesem Budget die Freiberuflichkeit massiv beeinflussen.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Sie werden es schaffen, daß viele Ärzte durch die Fixierung des Arztbudgets nicht überleben. Vielleicht ist das auch gewollt; denn es handelt sich um eine ideologische Frage. Vielleicht wollen Sie die Freiberuflichkeit zurückfahren. Vielleicht wollen Sie das Krankenhaus massiv stärken. Wenn man die Ausnahmeregelungen, die Sie für das Krankenhaus fixiert haben, sieht, dann muß man glauben, daß Sie die Freiberuflichkeit zurückfahren, den freiberuflichen Arzt beseitigen, das Geschehen

Dr. Dieter Thomae

- (A) stärker in das Krankenhaus verlagern und letztlich das Krankenhaus für die ambulante Versorgung öffnen wollen. Ich sage Ihnen: Hier werden wir massiven Widerstand leisten; dies werden wir nicht akzeptieren.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich höre immer – auch in der Erklärung Ihres Kanzlers –: Wir wollen **Leistung belohnen**. Wenn man die Formulierung im Budget der Zahnärzte sieht, so stellt man eindeutig fest: Wer fleißig ist, der wird bestraft, seine Honorare werden massiv abgesenkt. Entweder Sie entscheiden sich und sagen: „Wir wollen, daß Leistung belohnt wird“, dann müssen Sie dies auch in allen Bereichen durchziehen, oder Sie müssen sagen: „Wir machen Flickwerk“, dann weiß jeder, woran er ist. In der Gesundheitspolitik ist Flickwerk auf den Weg gebracht worden. Es ist so enttäuschend, daß Sie ein Konzept auf den Weg bringen, das uralt ist und aus der Mottenkiste kommt. Das ist Planwirtschaft in höchster Potenz.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie werden damit scheitern. Sie glauben, Sie könnten mit der Budgetierung die Beitragssatzstabilität sichern. Ich sage Ihnen: Sie werden sie nicht sichern. Die Patienten werden recht bald merken, daß sie von Ihnen nicht ehrlich behandelt werden – um mich zurückhaltend auszudrücken. Sie haben im Wahlkampf in verschiedenen Bereichen die Unwahrheit gesagt.

(Widerspruch bei der SPD)

- (B) Ich nenne nur ein Thema, den **Kur- und Rehabilitationsbereich**.

Was haben Sie nicht alles versprochen, was Sie in diesem Bereich ändern würden! Nichts haben Sie gemacht! Sie sind doch viel zu feige, dies zurückzunehmen, weil Sie es nicht finanzieren können.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich erinnere daran, wie Sie durchs Land gezogen sind und in den Kurorten und im Reha-Bereich Versprechungen gemacht haben, die Sie überhaupt nicht halten können. Wenn ich eine solche Politik machen würde, dann würde ich mich als F.D.P.-Mann schämen, weil ich vor der Wahl etwas versprochen hätte, was ich nach der Wahl überhaupt nicht hätte halten können.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Lachen bei der SPD – Bernd Reuter [SPD]: Als F.D.P.-Mann würde ich mich auch schämen!)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Rudolf Dreßler.

Rudolf Dreßler (SPD): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Nichts kennzeichnet glaubwürdige Politik erfolgreicher als die auf die Ankündigung unmittelbar folgende politische Maßnahme.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wenn wir nämlich heute die Regierungserklärung des Bundeskanzlers debattieren und zugleich in erster Lesung Gesetzentwürfe einbringen, die die Ankündigungen aus der Regierungserklärung bereits umsetzen wollen und sollen, dann beweist die neue Koalition damit, daß die Glaubwürdigkeit von Regierungsarbeit bei ihr wieder einen besonderen Rang erhält, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir demonstrieren ganz einfach: Ankündigungen folgen Taten.

Die Koalitionsfraktionen haben sich für das kommende Jahr die Durchführung einer grundlegenden Reform unseres Gesundheitswesens, insbesondere der gesetzlichen Krankenversicherung, vorgenommen. Wir werden dabei zum ursprünglichen politischen Reformbegriff zurückkehren. Während die alte Regierung aus CDU/CSU und F.D.P. unter Reformen im wesentlichen die Erhöhung von Belastungen für die Menschen nach dem Motto „weniger Leistungen für mehr Geld“ verstanden hat,

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Das stimmt doch gar nicht!)

macht die neue Koalition es wieder richtig: Wir werden dafür sorgen, daß es den Menschen nach den Reformen besser geht, daß die Systeme besser funktionieren und leistungsfähiger werden als zuvor.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Christa Nickels [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]) (D)

Meine Damen und Herren, eine grundlegende Reform hat Vorbedingungen, die erfüllt werden müssen. Soll sie sorgfältig vorbereitet werden, benötigt sie Zeit. Es ist ja geradezu eine Lachpille, Kollege Thomae, wenn Sie hier nach 14tägiger Amtszeit der neuen Bundesregierung erklären, wir hätten Ihr Schlachtfeld im Rehabilitationsbereich noch nicht korrigiert. Seien Sie ganz beruhigt: Das wird mit den Betroffenen ordnungsgemäß strukturpolitisch in dieser Reform auf den Weg gebracht. Dann können Sie wieder hier stehen und die Wut über den verlorenen Groschen Ihrer Macht im Plenarsaal des Deutschen Bundestages zum Ausdruck bringen.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Herr Thomae, nehmen Sie zur Kenntnis, daß wir mit dem Versprechen eines **Politikwechsels** angetreten sind. Diesen Politikwechsel werden wir praktizieren.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Mit diesem Gesetz?)

Daß das eine Korrektur Ihrer unseligen Gesetze bedeutet, ist jedem Deutschen, der uns gewählt hat, klar, nur Ihnen nicht. Aber uns hat die Mehrheit gewählt! Nehmen Sie das einmal zur Kenntnis.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Rudolf Dreßler

- (A) Angesichts der dynamischen Problemlage im Gesundheitswesen ist Politik, wie ich glaube, dazu verpflichtet, dafür Sorge zu tragen, daß in der Zeit zwischen der Vorbereitung der Reform und dem Inkrafttreten der Reform den Krankenkassen die Ausgaben nicht davonlaufen, das heißt, die **Krankenkassenbeiträge** stabil bleiben. Das ist eine unserer grundsätzlichen Vorbedingungen. Zum zweiten müssen die von der alten Koalition begangenen politischen Fehler, die zu gravierenden Ungerechtigkeiten für die kranken Menschen geführt haben, vorab korrigiert werden.

Die neue Koalition erfüllt beide Vorbedingungen für eine Gesundheitsreform. Mit dem heute vorliegenden Vorschaltgesetz sorgen wir dafür, daß die Ausgabenentwicklung bis zum Wirksamwerden der Strukturreform unter Kontrolle bleibt, das heißt, daß die Ausgaben nicht stärker wachsen als die Einnahmen. Die Beitragsätze zur Krankenversicherung werden also, Kollege Thomae und alle anderen Schreier der Opposition, stabil bleiben. Ich unterstreiche: stabil bleiben. Anstatt sich darüber zu freuen – das ist doch Ihre Forderung –, mäkeln Sie hier herum.

Wir sorgen zweitens dafür, daß die unerträglich hohen **Zuzahlungen** erträglicher gestaltet werden. Daß wir Ihren ganzen Unsinn nicht auf einmal zurücknehmen können, ist ja selbst demjenigen klar, der nur mit einem japanischen Taschenrechner arbeitet.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Aber daß hier eine Umkehr Ihrer Politik erfolgt – weg von den Erhöhungen, hin zu geringeren Zuzahlungen –, das ist das politische Signal, Dieter Thomae. Ich wiederhole: Hier findet ein Politikwechsel statt. Daß er Ihnen nicht paßt, weil Sie die Zuzahlungen weiter erhöhen wollten, ist uns klar. Aber wir werden sie herunterdrücken, wie wir es versprochen haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, der aus dem Amt geschiedene Gesundheitsminister Horst Seehofer hat 1995, also vor drei Jahren, in diesem Hause folgendes ausgeführt: Ich halte eine höhere Selbstbeteiligung im deutschen Gesundheitswesen nicht mehr für verantwortbar und möglich. – Herr Seehofer, das, was Sie den Menschen vor drei Jahren versprochen, aber nie gehalten haben, verwirklicht diese neue Bundesregierung bereits nach 14 Tagen mit ihrem ersten Gesetz!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Des weiteren korrigieren wir vorweg **strukturelle Fehlentscheidungen** der alten Koalition. Alle Elemente der privaten Versicherungswirtschaft, wie zum Beispiel Selbstbehalte, Beitragsrückgewähr und Kostenerstattung, werden ebenso beseitigt wie die Koppelung einer Erhöhung der Zuzahlung an Beitragssatzerhöhungen. Es gilt: Vor den Wahlen hat die SPD das versprochen; nach den Wahlen lösen wir es ein – solide finanziert und bei stabilen Beiträgen in der Krankenversicherung. Wir hätten gerne etwas weniger umfangreiche Vorschaltge-

- setze vorangestellt, aber es galt: Das Ausmaß der zwingenden Vorabkorrekturen war durch das Ausmaß der Fehlentscheidungen der CDU/CSU-F.D.P.-Regierung vorgegeben. Zugespißt formuliert: Hätten die Herren Kohl, Seehofer und Gerhardt sich nicht auf den Weg der Zertrümmerung der sozialen Krankenversicherung gegeben, wäre vieles von dem nicht notwendig gewesen. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Ach du großer Gott!)

Auch in der **Gesundheitspolitik**, Herr Lohmann, hat die neue Koalition keine gute Erbschaft angetreten.

Die Regierungserklärung hat deutlich gemacht, an welchen Grundsätzen sich SPD und Bündnis 90/Die Grünen in ihrer Gesundheits- und Sozialpolitik orientieren werden. Es heißt dort, daß unsere Sozialsysteme auf den Prüfstand gestellt werden müssen. Das bedeutet, sie auf ihre solidarischen Wirkungen zu überprüfen, auf Wirkungen, die die Vorgängerkoalition nicht nur arg strapaziert, sondern sogar Schritt für Schritt ausgehöhlt und beseitigt hat. Wir wollen zukünftig wieder eine **Krankenversicherung**, die paritätisch finanziert ist und allen unabhängig von ihrer Brieftasche den gleichen Schutz im Krankheitsfall bietet.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Wir wollen – nun sage ich ein großes Wort – die **Eigenverantwortung** stärken, (D)

(Ernst Burgbacher [F.D.P.]: Wie paßt das zusammen?)

aber nicht dadurch, daß es, wie CDU/CSU und F.D.P. es getan haben, einer immer größeren Anzahl von Menschen erlaubt wird, sich den sozialstaatlichen Verpflichtungen zu entziehen und sich klammheimlich aus den Sozialsystemen zu verabschieden.

(Zuruf des Abg. Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU])

Nein, wir wollen, daß endlich wieder alle, Herr Lohmann, ihre Verantwortung für das gemeinsame Ganze wahrnehmen. Nachdem Sie während der Regierungszeit Ihrer Partei den Menschen seit Jahren einreden wollten, Eigenverantwortung heiße: heraus aus den Systemen, wird die neue Koalition wieder zum Normalzustand zurückkehren, denn Eigenverantwortung heißt für uns: hinein in die Systeme.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert [PDS])

Oder wollen Sie, Herr Lohmann, weiter ernsthaft den Leuten einreden, daß der, der 14 000 DM im Jahr zur Alterssicherung in die Rentenkasse zahlt, der 10 000 DM im Jahr zur Sicherung der gesundheitlichen Versorgung in die Krankenkassen zahlt, der 5 000 DM im Jahr zur Absicherung gegen Arbeitslosigkeit in die Kassen der Bundesanstalt zahlt und 600 DM im Jahr zur Absi-

Rudolf Dreßler

- (A) cherung gegen Pflegebedürftigkeit in die Pflegekasse zahlt, keine Eigenvorsorge gegen die Wechselfälle des Lebens betreibt?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS – Hans-Peter Replik [CDU/CSU]: Hat er nie gesagt!)

In Wahrheit haben Sie das doch auch nie gemeint, sondern die Unsinnigkeit Ihrer Forderung sollte nur Ihr Bestreben verdecken, den finanziell etwas Bessergestellten zu erlauben, ihre eigenen gruppeninternen Sicherungssysteme aufzubauen, um nicht mehr für die anderen eintreten zu müssen. Herr Lohmann, Klientelismus nennt man so etwas.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Das heute eingebrachte Gesetz beweist – die Strukturreform im Gesundheitswesen wird es im nächsten Jahr beweisen –, daß wir damit Schluß machen. Nicht die Extratour, Herr Lohmann, sondern das Füreinander-eintreten wird bei uns wieder zum gesellschaftspolitischen Normalfall.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Dr. Christa Luft [PDS])

Die Regierungserklärung hat deutlich gemacht, daß die neue Koalition auch im Gesundheitswesen die strukturellen Defizite beseitigen wird.

- (B) Im Gegensatz zu CDU/CSU und F.D.P. verleugnen wir das zentrale Strukturproblem der Sozialversicherung und damit auch der Krankenversicherung nicht. Wie in allen entwickelten Industriestaaten verschiebt sich auch in Deutschland das Verhältnis des Einsatzes der volkswirtschaftlichen Produktionsfaktoren Kapital und Arbeit: Der **Einsatz von Kapital** steigt relativ an, der **Einsatz von Arbeit** geht relativ zurück. Die Finanzierung unserer Sozialsysteme ist aber ausschließlich an den Faktor Arbeit, also den schrumpfenden Faktor, gebunden. Ein ständig wachsender Teil unserer Volkseinkommen steht also zur Finanzierung der Systeme nicht mehr zur Verfügung.

Das bedeutet im Umkehrschluß, daß auf den schrumpfenden Teil eine relativ wachsende Finanzierungslast entfällt. Nirgendwo wird dies deutlicher als im Gesundheitswesen. Der Anteil der Gesundheitsausgaben am Volkseinkommen liegt seit Jahren stabil bei zirka 10 Prozent. Gleichwohl steigen die Krankenversicherungsbeiträge.

Deshalb wiederhole ich die daraus logisch zwingende Konsequenz, und zwar so lange, bis es den Damen und Herren der heutigen Opposition aus den Ohren herauskommt: Meine Damen und Herren, unsere Sozialversicherung hat ein Einnahmeproblem und kein Ausgabeproblem.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die alte Koalition hat mit ihrer Politik den widersinnigen Versuch unternommen, einer schrumpfenden Ein-

nahmebasis durch Zusammenstreichen der Ausgaben hinterherzukürzen, mit dem Erfolg, daß jede Kürzungsrunde die Notwendigkeit der nächsten schon in sich trug, weil eben die Ursachen nicht ausgeräumt wurden. Man stelle sich bitte einen Augenblick ein Automobilunternehmen vor, dem Monat für Monat weniger Räder zugeliefert werden und das diesem Problem nicht etwa damit Herr zu werden versucht, sich neue Räder zu beschaffen, sondern damit, daß es Schritt für Schritt entsprechend den weniger zugelieferten Rädern die Automobilproduktion absenkt, bis dann irgendwann Schluß ist.

Das wäre wohl auch nach Meinung der heutigen Opposition absurd. Aber genau diese Absurdität haben Sie bei den Gesetzgebungen, die Sie zu verantworten haben, praktiziert. Weil eine Politik nach diesem Muster in der Tat absurd ist, wird die neue Koalition auch damit Schluß machen. Unsere Botschaft lautet daher: Die **Flucht aus der Sozialversicherung** wird gestoppt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir beginnen damit bei der Beseitigung des Mißbrauchs der geringfügigen Beschäftigung. Der entsprechende Gesetzentwurf wird nächste Woche zur Beratung anstehen.

Nur ein kleiner Hinweis für die Kolleginnen und Kollegen der CDU/CSU und F.D.P., weil Sie immer sagen, das sei ganz schlimm, der Untergang des Abendlandes stehe bevor: Die seit 50 Jahren bekanntlich kommunistisch regierte Schweiz und das seit 50 Jahren bekanntlich kommunistisch regierte Holland nehmen für jede verdiente Mark Sozialbeiträge, und das freie Deutschland läßt 6 Millionen geringfügig Beschäftigte und über eine Million Scheinselbständige zu. Eine solche Politik, weiter praktiziert und verstetigt, muß die Systeme zur Explosion bringen. Das haben Sie in Kauf genommen. Wir tun das nicht, wir beenden diesen Unsinn; so einfach ist das. Auch hier ein Politikwechsel.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die weiteren besonders für die Krankenversicherung in diesem Zusammenhang relevanten Fragen, etwa die unterschiedliche Behandlung der Beitragspflicht bei den verschiedenen Einkommensarten, werden als Bestandteil der Strukturreform beantwortet werden. Denn diese Koalition hat im Gegensatz zu ihrer Vorgängerin begriffen, daß ohne eine Lösung dieser Probleme die Sozialversicherung nicht zukunftsfähig gemacht werden kann.

(Abg. Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

CDU/CSU, vor allem aber die F.D.P. vertreten seit geraumer Zeit die Auffassung, unsere Sozialsysteme seien nicht die Systeme für möglichst viele oder gar für alle, sondern für einen definierbaren Kreis der darauf Angewiesenen.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Herr Kollege – –

(A) **Rudolf Dreßler** (SPD): Mit Verlaub, meine Damen und Herren, was sollte das denn sein? Eine Krankenversicherung nur für Bedürftige, für Alte und Kranke oder eine Pflegeversicherung nur für Arme oder Pflegebedürftige? Vor allem aber: Wie sollte sich das jemals finanzieren? Wie soll es funktionieren, wenn die zu kurz Gekommenen oder in Not Geratenen die Folgen ihrer Not selbst finanzieren, präziser gesagt: untereinander aufteilen müßten? Auch dies wäre doch völlig absurd.

Ich nehme an, Herr Lohmann, Sie haben eine Zwischenfrage. Bitte.

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Ja.

Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) (CDU/CSU): Normalerweise wird das Wort von der Präsidentin erteilt.

Rudolf Dreßler (SPD): Ich bitte um Nachsicht.

Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) (CDU/CSU): Wenn man anderswo nichts mehr zu sagen hat, ist das vielleicht auch so möglich.

(Widerspruch bei der SPD)

Rudolf Dreßler (SPD): Herr Lohmann, ich hatte mich bei der Präsidentin bereits entschuldigt. Ich weiß nicht, ob Sie das zur Kenntnis genommen haben.

(B)

Wolfgang Lohmann (Lüdenscheid) (CDU/CSU): Sie können das mit beantworten. Sie haben gerade gesagt, die unterschiedliche Behandlung der verschiedenen Einkunftsarten soll im weiteren Verlauf Ihre besondere Aufmerksamkeit finden. Habe ich es richtig in Erinnerung, daß Sie in den Wahlkampfpapieren zunächst davon gesprochen haben, die Beitragsbemessungsgrenze und möglicherweise auch die Versicherungspflichtgrenze fallen lassen oder zumindest nach oben setzen zu wollen, und daß Sie dann von dem heutigen Minister Müntefering mit einer weiteren Stellungnahme, daß an dieser sogenannten Friedensgrenze nichts geändert wird, zurückgepfiffen worden sind?

Rudolf Dreßler (SPD): Herr Lohmann, ich bitte auch in diesem Punkt vorab um Nachsicht, wenn ich sage: Sie haben ein Problem.

(Heiterkeit bei der SPD – Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Sie auch!)

Ihr Problem besteht darin, daß Sie die Zusammenhänge der Sozialversicherungssystematik – Beitragsbemessungsgrenze, Sozialversicherungspflichtgrenze und Einkommen des Mitgliedes – schon seit längerer Zeit offensichtlich durcheinanderbringen. Es geht hier nicht um die Beitragsbemessungsgrenze. Herr Lohmann, es geht um etwas ganz anderes: Wenn ein Arbeitnehmer 4 000 DM im Monat verdient, dann ist er Mitglied in der Krankenversicherung. Wenn er darüber hinaus noch

4 000 DM Mieteinnahmen oder Dividendenerträge hat, dann muß man schon fragen, ob diese Einnahmen nicht zusätzlich zu seinem Einkommen als **Bemessungsgrundlage für die Krankenversicherung** berücksichtigt werden müssen. Dieses Prinzip wird in anderen hochindustrialisierten Ländern, die Sie pausenlos als Musterländer anpreisen, schon lange praktiziert, nur im freien Deutschland nicht, weil Sie sich 16 Jahre lang nicht darum gekümmert haben. Diesen Sachverhalt wollen wir überprüfen.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Anders ausgedrückt: Ich habe angekündigt, daß wir uns diesen Themen widmen müssen – Herr Lohmann, wenn Sie zugehört haben, wissen Sie das –, weil das Mißverhältnis der Entwicklung der Produktionsfaktoren Kapital und Arbeit die Politik in der Zukunft dazu zwingt, diese Fragen zu beantworten und ihnen nicht auszuweichen. Ihre Einschätzung, es handele sich um ein Ausgabenproblem – deshalb haben Sie die Leistungen gekürzt –, war falsch. Nein, Herr Lohmann, es geht bei unserem Sozialversicherungssystem empirisch belegbar um die von mir aufgezeigte Problematik der Einnahmeverluste. Zur Lösung dieses Problems gehört in erster Linie, die Ordnung auf dem Arbeitsmarkt wiederherzustellen, wie es Walter Riester heute morgen bereits angekündigt hat.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

(D)

Auch wir wissen, daß der sehr gut verdienende Angestellte die Folgen eines Skiunfalls ebenso privat bewältigen könnte. Aber, Herr Thomae, wir wollen ihn in der Sozialversicherung halten, damit Herr und Frau Durchschnittsverdiener die Folgen ihres häuslichen Unfalls zu für sie erschwinglichen Krankenversicherungsbeiträgen abwickeln können. Das ist der entscheidende Unterschied: Wir brauchen den **Gutverdienenden in der Sozialversicherung**; eine Sozialversicherung, die nur Bedürftige und Kranke kennt, ist keine Sozialversicherung, sondern bloße Caritas.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS – Zuruf von der F.D.P.)

– Na also, wenn Sie in diesem Punkt zustimmen, dann kommen wir vielleicht doch noch zueinander.

Wir brauchen den Gutverdienenden als Nettozahler, als denjenigen, der durch seine Beitragszahlungen das System für die weniger Starken zu finanziell erschwinglichen Bedingungen überhaupt tragbar macht. Wir wollen kein **amerikanisches System**, wir wollen kein privates System, in dem 30 Prozent der Bevölkerung nicht versichert sind, weil sie die Beiträge nicht mehr bezahlen können.

(Hans-Peter Repnik [CDU/CSU]: Bauen Sie doch nicht dauernd einen Popanz auf! Das will doch kein Mensch von uns!)

Rudolf Dreßler

- (A) Selbst die private Krankenversicherungswirtschaft hat doch begriffen, daß sie nur auf der Basis einer breit angelegten und leistungsfähigen sozialen Krankenversicherung prosperieren kann. Die neue Mehrheit wird mit der Strukturreform im nächsten Jahr dafür sorgen, daß sie leistungsfähig bleibt.

Wir sind uns sicher: Ohne eine dauerhafte Orientierung der gesamten Krankenkassenausgaben an dem Wachstum der Gesamteinnahmen wird die Stabilität des Systems nicht zu gewährleisten sein. Wir wollen deshalb im Rahmen der Strukturreform ein **Globalbudget** einführen, das diese Orientierung sicherstellt. Zu entscheiden, wie dieses Globalbudget ausgefüllt und welcher Versorgungsbereich mit wieviel Finanzmitteln ausgestattet werden soll, muß Aufgabe vertraglicher Vereinbarungen unter den Betroffenen, also Aufgabe der Selbstverwaltung, sein.

Herr Thomaе, natürlich wissen auch wir, daß es elegantere Formen der Kostensteuerung als die jetzt durch das Vorschaltgesetz wieder eingeführte **sektorale Ausgabenbeschränkung** gibt.

(Dr. Dieter Thomaе [F.D.P.]: Das ist gut!)

Wir wissen aber auch, daß nichts so schnell und so durchgreifend wirkt wie eine strikte Ausgabenvorgabe für Ärzte, Zahnärzte, Pharmaindustrie und Krankenhäuser, um die Beiträge stabil zu halten. Wir wissen vor allem: Die sektorale Ausgabenbegrenzung schafft ideale Voraussetzungen dafür, daß sie im Rahmen einer Strukturreform in ein Globalbudget übergeleitet werden kann.

- (B) Ich will Ihnen noch ein Beispiel nennen: Mitte der 70er Jahre hat der damals für die Krankenversicherung zuständige Bundesminister Walter Arendt in diesem Hause darauf hingewiesen, daß die ständige Zunahme der **Zahl von zugelassenen Kassenärzten** die gesetzliche Krankenversicherung alsbald – so sagte er – vor erhebliche Probleme stellen werde. Damals nahmen 36 000 Kassenärzte an der Versorgung teil. Heute sind es deutlich über 110 000 – also fast dreimal soviel, trotz sogenannter Bedarfsplanung und sogenannter Niederlassungssperre. Die Folgen für die finanzielle Leistungsfähigkeit der Krankenversicherung einerseits und für eine angemessene Vergütung über die unterschiedlichen Arztgruppen hinaus andererseits sind unübersehbar.

Ich sage Ihnen: Die Situation wird unhaltbar. Wenn das Angebot die Nachfrage bestimmt, kann ein solches Sozialversicherungssystem nicht funktionieren. Darum muß hier politisch entscheidend etwas getan werden.

Im Gegensatz zur alten Bundesregierung ist die neue Koalition entschlossen, das Problem einer vernünftigen **Steuerung der Angebotskapazitäten** im Gesundheitswesen im Rahmen der Strukturreform aufzugreifen. Es kann eben nicht so weitergehen wie bisher, und deshalb werden wir dazu eine Lösung präsentieren. Diese Lösung wird sich auf alle Sektoren der Versorgung beziehen müssen, wenn sie Erfolg zeitigen will, also nicht nur auf Ärzte und Zahnärzte, sondern auch auf die Krankenhäuser und die Zahl der pharmazeutischen Produkte. Daß zu letzterem die Koalition bereits einen Vorschlag

präsentiert hat, wird niemanden bei der Opposition überraschen. Deshalb will ich hier festhalten: Wir wollen die **Arzneimittelpositivliste**, die Liste verschreibungsfähiger Präparate, und wir werden sie in diesem Hause auch durchsetzen, meine Damen und Herren. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert [PDS])

An der Beachtung eines zweiten Grundsatzes führt bei der vor uns liegenden Reform kein Weg vorbei. Niemand sollte sich der Illusion hingeben, als sei das Mengenproblem im Gesundheitswesen, also die Zahl der Anbieter, für die Krankenkassenausgaben über ein Budget steuerbar. Weiter steigende Ärzte- und Zahnärztezahlen und die steigende Zahl von Betten in Krankenhäusern führen logischerweise zu weiter steigenden Krankenkassenausgaben und damit auch Beiträgen – auch bei einem Budget. Hier gilt es, die Binsenweisheit zu beachten, die jede Köchin und jeder Koch kennt: Einen überschäumenden Topf bekämpft man dadurch, daß man die Flamme kleiner stellt, aber nicht dadurch, daß man den darauf liegenden Deckel festerzurrt.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Nein, Sie schütten Wasser darauf!)

Die Probleme, die im Rahmen einer Strukturreform im Gesundheitswesen gelöst werden müssen, sind schwierig. Das wissen auch wir. Aber wir werden sie anpacken. Diese Koalition wird ernst machen mit der Strukturreform. Die Versicherten sollen wissen: Unser Ziel ist die qualitativ einwandfreie und angemessene Gesundheitsversorgung für alle, ohne Blick auf die Dicke der Brieftasche. Und die Interessengruppen des Gesundheitswesens müssen auch wissen: Das Ende der heiligen Kühe ist gekommen. (D)

Schönen Dank, meine Damen und Herren.

(Anhaltender Beifall bei der SPD – Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der PDS)

Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer: Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Ruth Fuchs.

Dr. Ruth Fuchs (PDS): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die neue Koalition, die ihre Vorstellungen in der Gesundheitspolitik in zwei Stufen verwirklichen will, legt heute als ersten Schritt einen Gesetzentwurf zur Stärkung der Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung vor. Nicht nur vom Namen her klingt das schon wesentlich besser als alles Bisherige. Bei genauerem Hinsehen zeigt sich, daß auch im Gesetzentwurf selbst der Wille zur Abkehr von einer auf Deregulierung und Privatisierung des Gesundheitsrisikos gerichteten Politik und zur **Wahrung eines solidarischen Gesundheitssystems** zum Ausdruck kommt.

Wir gehen davon aus, daß die beabsichtigten Rücknahmen von Leistungskürzungen und Zuzahlungen das Signal dafür sind, daß es künftig auch im Gesundheitswesen wieder sozial gerechter zugehen soll. Es ist auch

Dr. Ruth Fuchs

- (A) zu begrüßen, daß Dinge aufgehoben bzw. ausgesetzt werden sollen, deren Sinnhaftigkeit bis heute niemandem ernsthaft zu vermitteln war. Ich denke beispielsweise an das Notopfer Krankenhaus oder an den unseligen Automatismus zwischen Beitragssteigerungen einer Krankenkasse und der Höhe der Zuzahlungen für ihre Mitglieder.

Selbstverständlich ist es nur konsequent – um auch das mit Erleichterung zu erwähnen –, wenn die systemfremden Elemente privater Versicherungen wie Kostenersatzung oder Beitragsrückgewähr zurückgenommen werden. Sie hätten über kurz oder lang die finanzielle Substanz des Solidarausgleichs empfindlich ausgehöhlt.

Ohne Frage sind die in der Koalitionsvereinbarung genannten Bestandteile für die im zweiten Schritt vorgesehene Strukturreform im Gesundheitswesen wie bessere Zusammenarbeit von Hausärzten, Fachärzten und Krankenhäusern, die Neuordnung der ambulanten und stationären Vergütungssysteme sowie des Arzneimittelmarktes zweckmäßig und zielführend.

Wer allerdings die Kompliziertheit dieser Aufgabe und die Stärke des neoliberalen Zeitgeistes kennt, der weiß, daß auch die neue Regierung keineswegs vor gravierenden Fehlentscheidungen gefeit ist.

(Beifall bei Abgeordneten der PDS)

Ganz entscheidend wird deshalb sein, in welcher Weise, mit welchen Einzelschritten und vor allem auch mit welcher Konsequenz diese Vorhaben umgesetzt werden.

- (B) Meine Damen und Herren, uns fällt auch auf, daß Maßnahmen zur **finanziellen Stärkung der Solidargemeinschaft der Versicherten**, die von den heutigen Regierenden vor der Wahl ins Auge gefaßt wurden, schon in den Koalitionsvereinbarungen nicht mehr auftauchen. Das betrifft zum Beispiel die Entlastung der gesetzlichen Krankenversicherung von ausgewählten und exakt definierbaren versicherungsfremden Leistungen wie dem Mutterschaftsgeld oder die Zurücknahme jener Verschiebepflicht, mit deren Hilfe die Rentenversicherung und die Arbeitslosenversicherung vor Jahren auf Kosten der gesetzlichen Krankenversicherung entlastet wurden. Politischen Willen vorausgesetzt, gäbe es also durchaus Instrumente zur Gegenfinanzierung weitgehender Sofortmaßnahmen.

(Beifall bei der PDS)

Dies verlangt allerdings – das scheint noch Ihr Problem zu sein – eine entsprechende Finanz- und Steuerpolitik. Es engt schon von vornherein die Spielräume auch in der Gesundheitspolitik ein, daß die Koalition es nicht gewagt hat, den wirklich Reichen in diesem Land einen etwas größeren Beitrag zur Bewältigung von Gemeinschaftsaufgaben abzuverlangen.

(Beifall bei der PDS)

Ich sage das auch deshalb, weil bei aller Richtigkeit der im Vorschaltgesetz enthaltenen Maßnahmen festzuhalten ist, daß das Gros der Zuzahlungen und Selbstbeteiligungen bei Medikamenten, Krankenhausaufenthalten und anderen medizinischen Leistungen bestehen bleibt. Mit anderen Worten: Der Sozialabbau der letzten

Jahre, den Sie natürlich nicht verursacht haben, wird in seiner Massivität – ob man es wahrhaben will oder nicht – noch nicht einmal annähernd zurückgenommen. Bei allem Wissen um die unvermeidliche Begrenztheit erster Maßnahmen ist festzustellen: Von dieser Koalition müssen mehr und mutigere Schritte erwartet werden.

(Beifall bei der PDS)

Jetzt, liebe Frau Ministerin Fischer, werde ich Ihnen eine Freude bereiten. Sie haben ja bereits in Ihrer Rede vermutet, daß die PDS das sagen wird. Deshalb will ich dies ganz deutlich wiederholen. Für die PDS bleibt es dabei: **Zuzahlungen** und **Selbstbeteiligungen** in einem solidarischen Krankenversicherungssystem sind unsozial; sie sind sogar medizinisch kontraproduktiv und aus unserer Sicht bei einem effektiven Ressourceneinsatz völlig unnötig. Sie müssen vollständig zurückgenommen werden.

(Beifall bei der PDS)

Sofortmaßnahmen über die Unterstützung der Weiterbildung in der Allgemeinmedizin hinaus verlangt unserer Auffassung nach der offene Skandal, daß ausgebildete und hochmotivierte junge Ärztinnen und Ärzte in zunehmender Zahl generell keine Chance zur **Facharztweiterbildung** und damit zur selbständigen Ausübung ihres Berufes erhalten. Besonders dringlich sind die Einrichtung und Finanzierung entsprechender Stellen in den Krankenhäusern und natürlich auch im ambulanten Sektor. Hier steht auch der Bund in der Verantwortung, die notwendige Abhilfe zu schaffen.

(Vorsitz: Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms)

(D)

Darüber hinaus müssen wir ebenfalls an die besondere Existenzlage der **niedergelassenen Ärzte in Ostdeutschland** erinnern. Angesichts der bestehenden Vergütungsunterschiede zwischen Ost und West und des anhaltenden Honorarverfalls bei gleichen Betriebskosten wird die Situation für viele Ärzte immer bedrohlicher. Wir meinen, daß hier vor allem im Interesse der medizinischen Versorgung der Menschen in den neuen Bundesländern sofort etwas getan werden muß.

(Beifall bei der PDS)

Alles in allem hat sich die Koalition in der Gesundheitspolitik viel Richtiges und Anspruchsvolles vorgenommen. Die Umsetzung wird nicht leicht sein. Denn aus Erfahrung weiß man: Weder heftige Anfeindungen noch gekonnte Versuche der Vereinnahmung durch bestimmte Lobbygruppen werden ausbleiben. Aus unserer Sicht kann ich sagen – und das wird bis auf weiteres gelten –: Läßt die Koalition ihren Absichten auch die entsprechenden Taten folgen, wird sie von seiten der PDS eine konstruktiv-kritische Begleitung erfahren.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der PDS)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als nächster Redner hat das Wort der Kollege Wolfgang Zöllner, CDU/CSU.

- (A) **Wolfgang Zöller** (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Frau Ministerin, zunächst etwas Positives: Wir halten es für sinnvoll, daß im Gesundheitsministerium nun auch die Pflegeversicherung mit bearbeitet wird.

Aber gestatten Sie mir auch eine kurze Anmerkung zur Arbeitsweise der neuen Mehrheit. Dazu, daß am Montag früh rund 120 Seiten und drei Stunden später 64 Austauschseiten ins Büro geschickt wurden, und dann gestern früh der Gesetzentwurf vorlag, muß ich doch sagen: Ich glaube, man sollte bei einem so diffizilen Thema wie der Gesundheit doch etwas sorgfältiger vorgehen und unser System nicht zum Spielball unseriöser Wahlversprechungen werden lassen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der SPD: Das hat Sie in den letzten acht Jahren aber nicht gestört!)

Auf den ersten Blick scheint sich die Gesundheitspolitik der neuen Regierung in der Rücknahme der **Seehoferschen Reformansätze** zu erschöpfen. Bei näherer Betrachtung zeichnet sich jedoch – wie auch Sie, Herr Kollege Dreßler, gesagt haben – nicht nur ein Politikwechsel, sondern auch ein Systemwechsel ganz deutlich ab.

In einem stimmen wir mit Ihnen überein: Wenn man die richtigen Schritte machen will, muß man eine saubere Analyse betreiben. Wir stimmen auch darin mit Ihnen überein, daß die letzten Reformen nicht etwa deswegen notwendig waren, weil die Qualität unseres Gesundheitswesens nicht gestimmt hätte. Vielmehr waren sie notwendig, weil wir ein Finanzierungsproblem haben. Wir sind uns auch mit den Sachverständigen einig, daß dieses Finanzierungsproblem kein Ausgabeproblem, sondern ein Einnahmeproblem war.

- (B) Es ist schon sehr seltsam, wie Sie nun mit weniger Einnahmen die Mehrausgaben in den Griff bekommen wollen; denn wir werden Mehrausgaben haben – allein wenn ich den medizinischen Fortschritt sehe, allein wenn ich die höhere Lebenserwartung sehe.

Deshalb noch einmal: Ihr Geheimnis wird es sein, wie man mit weniger mehr bezahlen will.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

In dem vorliegenden Entwurf wird dokumentiert, daß die von Ihnen gemachten Wahlversprechungen so einfach nicht zu halten sind, weil sie nicht finanzierbar sind. Sie haben noch großmündig versprochen: Sobald wir an der Regierung sind, werden wir die Erhöhung der Zuzahlung von 5 DM rückgängig machen. Im Krankenhausbereich haben Sie sie belassen.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Nichts geändert!)

Im Kur- und Reha-Bereich haben Sie sie belassen. Im Arzneimittelbereich haben Sie die Zuzahlung in einem Fall zum Beispiel von 9 auf 8 DM reduziert.

In dem Punkt appelliere ich auch an Sie, Herr Dreßler. Wir haben diese Spreizung damals beschlossen, weil wir eine Mengenbegrenzung vornehmen wollten; wir

wollten den hohen **Arzneimittelverbrauch** etwas eingrenzen. Wenn man jetzt aber die Spreizung verringert und die Zuzahlungen auf 8 DM, 9 DM und 10 DM festlegt, wie wollen Sie es dann jemandem erklären, wenn er für eine Mark mehr die doppelte Menge bekommt? Ich habe die Befürchtung, daß wir eine Mengenausweitung in diesem Bereich bekommen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Eines, sehr geehrte Frau Ministerin, möchte ich gleich richtigstellen. Sie haben hier etwas Unwahres gesagt. Sie haben den Kollegen Lohmann dafür kritisiert, daß er hier die Meinung verbreitet habe, Sie würden den Leistungserbringern etwas wegnehmen. Sie verneinen das und sagen, Sie würden den Leistungsempfängern zusätzlich zum Beispiel noch den Zuwachs zur Grundlohnsumme geben.

Sie sollten Ihren Text einmal genau lesen: Sie schreiben auf Seite 65 als Basis das Budget von 1996 vor. Sie müssen einmal erklären, wie ein Budget von 1996 im Jahre 1999 mehr sein soll. Mit Zahlen müssen Sie bei mir vorsichtig sein.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Im übrigen sage ich klipp und klar: Ich halte sozialverträgliche Zuzahlungen für wesentlich gerechter als Ausgrenzungen und Rationierungen teurer Operationen. Diese werden bei der Budgetierung unweigerlich kommen.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Wartezeiten!)

Der uns vorgelegte Gesetzentwurf beeinflusst den Krankenhausbereich in drei Punkten: erstens hinsichtlich Notopfer, zweitens hinsichtlich Budgetierung und drittens durch Ihre Zielvorgabe der monistischen Finanzierung.

Statt die Ursache des **Notopfers**, nämlich daß die Länder die Instandhaltungskosten der Krankenhäuser nicht mehr bezahlen wollen, zu beseitigen, streichen Sie ersatzlos die Einnahmen der gesetzlichen Krankenversicherung um knapp 1 Milliarde DM. Es wäre doch viel sinnvoller gewesen, die übrigen Länder auf das positive Beispiel des Landes Bayern zu verweisen, das nach wie vor die Instandhaltungskosten der Krankenhäuser bezahlt. Deshalb brauchen die Bürger in Bayern dieses blödsinnige Notopfer auch nicht zu erbringen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dieses Notopfer war doch auch nur deswegen notwendig, weil sich die übrigen Länder aus ihrer Verantwortung gestohlen haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Der zweite Punkt: Mit der **Budgetierung** im Krankenhausbereich bestrafen Sie all die Krankenhäuser, die in den letzten Jahren wirtschaftlich gearbeitet haben.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: So ist es!)

Sie bestrafen auch die Krankenhäuser, die es auf Grund ihrer guten Qualität der Leistung zu Fallzahlsteigerungen gebracht haben.

Wolfgang Zöllner

- (A) Ich befürchte, daß wir erleben werden, daß Ende nächsten Jahres wieder Operationen verschoben werden mit der Begründung: Die Budgetgrenze ist erreicht.

(Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: So kommt es!)

Dabei war ich der festen Überzeugung, daß wir diese unsinnige Diskussion in diesem Hause nicht mehr hätten führen müssen. Dann aber wird es heißen: Privatpatienten ja, gesetzlich Krankenversicherte nein.

(Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Das ist Zweiklassenmedizin!)

Ich sage Ihnen klipp und klar: Eine starre Budgetierung führt unweigerlich zur **Zweiklassenmedizin**.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Herr Kollege Dreßler, eines hat mich nachdenklich gestimmt. Sie sind doch auch für eine Gleichbehandlung derer, die Mitglied in der gesetzlichen Krankenversicherung sind. Was aber haben Sie gemacht? Unsere Regelung hatte vorgesehen, daß sich jeder Versicherte auch als Privatpatient behandeln lassen kann und daß die gesetzlichen Krankenversicherungen den Betrag abrechnen, der in der Satzung festgeschrieben ist. Dieses Privileg lassen Sie jetzt nur noch für diejenigen gelten, die mehr als 6 300 DM monatlich verdienen. Es ist schon seltsam, daß sich ausgerechnet die SPD

(Zuruf von der CDU/CSU: Hört! Hört!)

- (B) als erstes auf ihre Fahnen schreibt: Für Leute mit 6 300 DM und mehr machen wir eine Sonderregelung in der gesetzlichen Krankenversicherung.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Walter Hirche [F.D.P.]: Schaffung von Transparenz! – Rudolf Dreßler [SPD]: Das haben wir doch 1993 vereinbart!)

Das ist zumindest für mich sehr zweifelhaft.

(Rudolf Dreßler [SPD]: Wir haben diese Regelung 1993 zusammen gemacht! Wir gehen nur auf die Vereinbarungen von 1993 zurück, sonst nichts!)

– Entschuldigung, das steht in Ihrem Gesetzentwurf. Wir haben diese Möglichkeit allen gegeben; das ist der gravierende Unterschied. Gleiche Rechte für alle.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Und Transparenz!)

Sie aber privilegieren die Besserverdienenden.

Der letzte Punkt: Wer jetzt im Krankenhausbereich die **monistische Finanzierung** fordert, daß also die Kassen nicht nur den Betrieb, sondern auch die Kosten der Einrichtungen bezahlen müssen, muß einfach zur Kenntnis nehmen, daß dadurch die Einsparmaßnahmen zur Stabilisierung des Beitragssatzes ad absurdum geführt werden,

(Rudolf Dreßler [SPD]: So ein Quatsch!)

daß dies unweigerlich zu höheren Beitragssätzen führt.

(C) Meine sehr geehrten Damen und Herren, in Ihrem sogenannten Vorschaltgesetz wird wieder einmal deutlich, welche unterschiedliche Systeme sich gegenüberstehen. Sie wollen mehr Staat und somit automatisch mehr Bürokratie. Wir setzen auf Selbstverwaltung und Eigenverantwortlichkeit. Sie wollen vorschreiben, zu welchem Arzt man gehen muß. Eventuell wollen Sie demnächst noch vorschreiben, wie oft man zum Arzt gehen darf. Sie wollen vielleicht auch noch vorschreiben, was der Arzt verordnen darf.

(Rudolf Dreßler [SPD]: Wo steht das denn?)

– Das steht alles drin. Lesen Sie sich das einmal durch! In diesen anderthalb Tagen, die ich zur Verfügung hatte, habe ich das sehr genau gelesen. Das ist der Weg in die Staatsmedizin und gefährdet unser hochleistungsfähiges Gesundheitssystem, das wir bis heute haben. Diese Budgetierung wird zudem wirtschaftlich sinnvolle Wachstumseffekte im Dienstleistungsbereich Gesundheitswesen drastisch einschränken.

Wer will, daß wir unsere Qualität der medizinischen Versorgung sichern, daß die Finanzierbarkeit ohne weitere Beitragssatzanhebungen gewährleistet und niemand wegen seiner finanziellen Situation von medizinisch notwendigen Leistungen ausgeschlossen wird, der muß den Mut haben, sich zu mehr Eigenverantwortlichkeit zu bekennen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Dies ist wesentlich schwieriger, als unseren Bürgern mehr und immer mehr zu versprechen. Vor allen Dingen aber ist dies ehrlicher.

(D) Meine sehr geehrten Damen und Herren, ich wünsche uns allen Gesundheit und mehr Mut zur Ehrlichkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als nächste Rednerin spricht Frau Gudrun Schaich-Walch von der SPD-Fraktion.

Gudrun Schaich-Walch (SPD): Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Herr Zöllner, diesen Mut zur Ehrlichkeit hätten Sie vielleicht in der letzten Legislaturperiode, als Sie noch an der Regierung waren, zeigen sollen. Dann wäre uns manches erspart geblieben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der Abg. Dr. Barbara Höll [PDS])

Der zweite Punkt: Wenn Sie sich fürchten, Herr Zöllner, macht mich das ganz unruhig. Deshalb will ich etwas zur Finanzierung sagen.

Wir werden die Einbeziehung der geringfügig Beschäftigten haben; wir werden die Aussetzung des **Demographiefaktors** in der Rentenversicherung haben und damit Mehreinnahmen bekommen.

(Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Irrweg!)

Gudrun Schaich-Walch

- (A) Hinzu kommen Mehreinnahmen für die gesetzliche Krankenversicherung durch die Wiedereinführung der **Lohnfortzahlung**.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Alles schädlich für den Arbeitsmarkt!)

Ich nenne noch etwas, was Sie vorhin bedauert haben: Es gibt natürlich die Absenkung der **Festbeträge** im Arzneimittelbereich, und auch dadurch ergeben sich Mehreinnahmen im Bereich der gesetzlichen Krankenversicherung.

(Dr. Dieter Thomae [F.D.P.]: Was sagen denn die Länderwirtschaftsminister dazu?)

– Die machen dieses Gesetz nicht. Sie werden hinterher mit uns darüber reden.

Sie, Herr Zöller, haben gesagt, daß das alles so furchtbar schnell gekommen sei. Sie wußten das; das alles stand in unserem Wahlprogramm, und es stand in unseren Gesetzentwürfen der letzten Legislaturperiode. Also haben wir nichts eingeführt, was unbillig, neu oder unverständlich für Sie wäre.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Mir scheint auch, daß die Haltung der Opposition ganz stark von der Sorge um die Einkünfte im Gesundheitsbereich geprägt ist.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Um die Arbeitskosten!)

- (B) Ich möchte Ihnen sagen: Die Krankenversicherung ist erst einmal dazu da, daß die Kranken ordentlich versorgt werden, und dann erst ist sie dazu da, daß diejenigen, die an diesem System teilhaben, ihr entsprechend gerechtes Einkommen erhalten.

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Kollegin, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Zöller?

Gudrun Schaich-Walch (SPD): Ja.

Wolfgang Zöller (CDU/CSU): Frau Kollegin Schaich-Walch, Sie haben gerade gesagt, Sie erhofften sich Mehreinnahmen zum Beispiel durch die Wiedereinführung der Lohnfortzahlung. Das ist auch in den Erläuterungen zu dem Gesetzentwurf so vorgesehen. Aber Sie haben dabei etwas vergessen: Möchten Sie das bitte zur Kenntnis nehmen

(Zuruf von der SPD: Frage! – Gegenruf der Abg. Hannelore Rönsch [Wiesbaden] [CDU/CSU]: „Möchten Sie bitte zur Kenntnis nehmen“, Fragezeichen!)

– ich stelle eine Frage; das ist schon richtig –, daß mit der Wiedereinführung der Lohnfortzahlung natürlich eine erhebliche Mehrbelastung der gesetzlichen Krankenversicherung durch höhere **Krankengeldforderungen**

entsteht? Das wird in Ihrem Gesetzentwurf nicht erwähnt. (C)

Gudrun Schaich-Walch (SPD): Erstens einmal muß auch schon jetzt Krankengeld gezahlt werden. Zweitens möchte ich dazu sagen, daß wir davon ausgehen, daß die Mehreinnahmen zur Erhöhung der Krankengeldleistungen ausreichen, zumal wir ja sehen konnten, daß die Zahlen der Krankschreibungen allgemein und auch der langfristigen Krankschreibungen in der letzten Zeit glücklicherweise sehr stark rückläufig gewesen sind.

(Zuruf von der F.D.P.: Milchmädchenrechnung!)

Wir werden ja sehen, wie weit wir kommen.

Ich denke, es sollte eigentlich möglich sein, daß wir uns in diesem Hause darauf verständigen, daß der kranke Mensch und die für ihn notwendige Hilfe im Mittelpunkt der Gesundheitspolitik zu stehen haben und daß danach erst das Einkommen der Ärzteschaft und der Pharmaindustrie Berücksichtigung finden kann.

(Beifall bei der SPD)

Wir sind im Wahlkampf mit Versprechungen vorsichtig gewesen. Im Gegensatz zu Ihnen sind wir bereit, unsere gemachten Versprechungen auch einzulösen, und wir tun es sehr schnell. Wir tun es deshalb sehr schnell, weil wir verhindern wollen, daß die ungerechten gesetzlichen Maßnahmen, die Sie in der letzten Legislaturperiode beschlossen haben, die aber clevererweise erst nach der Wahl in Kraft treten sollten, die Menschen zusätzlich belasten. Wir verteilen in diesem Land nicht beliebig Wohltaten an diejenigen, die sie gar nicht brauchen, wie Sie immer suggerieren wollen, sondern wir sorgen letztendlich nur dafür, daß Ungerechtigkeiten, die Sie verursacht haben und für die Sie die Quittung des Wählers bekommen haben, beseitigt werden. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir machen aus der Krankenversicherung wieder das, was sie sein sollte, nämlich Hilfe im Krankheitsfall – und das solidarisch finanziert.

(Beifall bei der SPD)

Herr Lohmann, Sie haben auf die sechs Jahre erfolgreiche Gesundheitspolitik von Herrn Seehofer verwiesen,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

die von vielen gebrochenen Versprechungen, was die Zuzahlungen betrifft, gekennzeichnet ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Walter Hirche [F.D.P.]: Beitragssatzstabilität!)

Die Belastung der Patientinnen und Patienten hat sich in diesen letzten sechs Jahren verdreifacht. 1998 erreichte sie ein Finanzvolumen von 20 Milliarden DM. Allein für Arzneimittel zahlen Versicherte heute das Fünffache an Zuzahlungen gegenüber den Jahren 1991 und 1992. Bei jedem sechsten Arzneimittel zahlen die Versicherten den

Gudrun Schaich-Walch

- (A) vollen Apothekenpreis. Was ist das denn anderes als eine ausgegrenzte Leistung?, frage ich Sie hier.

(Beifall bei der SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS – Walter Hirche [F.D.P.]: Sie kommen noch zur Rationierung wie in England!)

Wir sind jetzt an dem Punkt, daß wir feststellen müssen, daß ein Rentnerehepaar, das 2 400 DM netto hat und chronisch krank wird, nach den jetzigen Regelungen etwa einen Zuzahlungsbeitrag von einer gesamten Monatsrente zu leisten hat. Dazu sagen wir: Das ist sozial ungerecht; das ist ausschließlich eine Bestrafung von kranken und alten Menschen.

Wir werden das deshalb ändern. Wir streichen für die **chronisch Kranken**, die ein Jahr lang die Grenze der Zuzahlungen überschritten haben, die Zuzahlungen im zweiten Jahr vollständig. Das Krankenhausnotopfer wird wegfallen. Die von Ihnen geplante Dynamisierung der Zuzahlungen, die kommen sollte, wird wegfallen, ebenso wie die Zuzahlung in Höhe von 10 DM bei jedem Arzt für psychisch Kranke.

Das sind, Frau Fischer, im ersten Ansatz zwar nur 2 Milliarden DM. Aber wenn wir das weiter seriös finanzieren wollen, dann brauchen wir erst den nächsten Schritt, nämlich den der Strukturreform, bevor wir weitere Zuzahlungen abbauen können. Denn im Gegensatz zur Opposition sind wir der Überzeugung, daß es in diesem System durchaus Wirtschaftlichkeitsreserven gibt.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Christa Nickels [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(B)

Jetzt möchte ich noch einmal zu dem Bereich des **Zahnersatzes** kommen. Ich sage es Ihnen ganz ehrlich: Was die Zahnärzte zur Zeit machen, ist Jammern auf hohem Niveau.

(Beifall bei der SPD – Wolfgang Lohmann [Lüdenscheid] [CDU/CSU]: Bei 30 Prozent Umsatzrückgang?)

– Sie beklagen einen Umsatzrückgang. Aber warum? Weil Sie ein Gesetz geschaffen haben, bei dem man zum Teil Privatpatient werden konnte.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich kann es Ihnen ganz ehrlich sagen: Wenn ich mit meinem Zahnersatz bis zum nächsten Jahr gewartet hätte, statt es dieses Jahr machen zu lassen, hätte ich 600 DM gespart. Das wird auch bei anderen so sein.

Hinzu kommt: Die Verunsicherung wird beendet. Die Krankenkasse wird sich wieder genau anschauen, was abgerechnet wird, nach Qualität und nach Wirtschaftlichkeit. Und auch Jugendliche werden ihren Anspruch auf Zahnersatz behalten.

(Beifall bei der SPD)

Sie sagen, uns laufen die Kosten weg. Aber gleichzeitig sind Sie ganz empört darüber, daß wir eine **Ausgabenkontrolle** einführen. Wir werden diese Ausga-

benkontrolle brauchen, um für das nächste Jahr vernünftig planen zu können. (C)

Es ist ja auch nicht so, daß etwas gestrichen wird. Die werden alle nicht des Hungers sterben, sie erfahren alle noch Zuwachs aus ihren verschiedensten sektoralen Budgets. Das Krankenhaus kommt dabei, Herr Zöller, noch relativ gut weg. Sie wissen ganz genau, daß die in 1998 einen Zuwachs von 5 Prozent verzeichneten. Das bleibt ihnen erhalten; auf diesem Budget wird aufgesetzt.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Das hat er ja gerade gesagt: Schieflage!)

– Er hat das Krankenhaus aber bedauert.

Ein weiterer, ganz wichtiger Punkt, glaube ich, ist, daß wir die bisherige Begrenzung aus dem **Risikostrukturausgleich** zwischen Ost und West aufheben. Ich bin der festen Überzeugung, daß das ein guter Beitrag dazu ist, die Sozialmauer ein Stück einzureißen, und daß wir auf einem guten Weg zu einheitlichen Lebensbedingungen für uns alle in dieser Bundesrepublik Deutschland sind.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Echte Strukturveränderungen in der Leistungserbringung, die wir im nächsten Jahr angehen werden, die das Ziel der Qualitätsverbesserung und der Wirtschaftlichkeit haben, sind allerdings – das muß klar sein – mit Besitzstandswahrung nicht zu haben. Integrative neue Versorgungskonzepte, die für mehr Qualität und Wirtschaftlichkeit sorgen, haben Umverteilungen zur Folge. Das Geld wird der Leistung folgen müssen. (D)

Wenn wir diese Strukturschritte angegangen sind, sind natürlich noch nicht alle Probleme der gesetzlichen Krankenversicherung gelöst. Das Einnahmeproblem muß angegangen werden.

Letztendlich ist – so sehe ich das – Gesundheitspolitik mehr als GKV-Politik. Es gilt, sich um den gesundheitlichen Verbraucherschutz zu kümmern, Patientenrechte zu stärken, berufsrechtliche Fragen der Heilberufe, die Verbesserung der ärztlichen Ausbildung, den Reha-Bereich, Drogenpolitik und nicht zuletzt die sozialrechtsstaatliche Entwicklung Europas in Angriff zu nehmen. Wir hoffen auf kooperative Partnerschaft, und wir hoffen, daß sich die, die im Gesundheitswesen tätig sind, auch als Anwälte der Patientinnen und Patienten verstehen und nicht nur als Sachwalter ihrer eigenen Interessen.

Auf dieser Basis sind wir jederzeit und immer zu einem offenen Dialog bereit, der durchaus auch die Interessenslagen derer, die im Gesundheitswesen arbeiten und dort verdienen, berücksichtigen wird.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als nächster Redner hat der Kollege Ulf Fink von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

- (A) **Ulf Fink** (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die Regierungskoalition legt heute einen ersten Gesetzentwurf im Gesundheitsbereich vor. Es ist anerkanntermaßen nicht die große Gesundheitsreform, sondern es ist ein Vorschaltgesetz.

Warum diese große Eile?

(Rudolf Dreßler [SPD]: Weil wir es versprochen haben!)

Die Regierungskoalition begründet diese große Eile damit, daß die Grundlage der gesetzlichen Krankenversicherung, die Solidarität, auf das schwerste gefährdet sei. Ich erinnere mich, daß SPD und Grüne, als wir die Zuzahlungen für Arzneimittel und dergleichen erhöht haben, dieses in der Tat als zutiefst unsozial bezeichnet haben. Sie haben gesagt: ein Anschlag auf die Grundfesten unseres Gesundheitswesens.

Deswegen habe ich in dieses Vorschaltgesetz geschaut, um festzustellen, was verändert worden ist. Was muß ich feststellen? Die Zuzahlungen sind bei den großen Arzneimitteln um 3 DM, bei den mittleren Arzneimitteln um 2 DM und bei den kleinen Arzneimitteln um genau 1 DM vermindert worden. Die Zuzahlung im Krankenhausbereich ist gar nicht vermindert worden. Auch die Zuzahlung im Kurmittelbereich ist nicht vermindert worden. Die Zuzahlungen für Heilmittel sind ebenfalls nicht vermindert worden. Ich habe auch nichts davon gelesen, daß Sie die Veränderung beim Krankengeld rückgängig machen wollen.

(Rudolf Dreßler [SPD]: Chronisch Kranke werden ganz befreit!)

(B)

Es kann sein, daß Sie eine andere Einschätzung des **Solidaritätsprinzips** haben. Sie sagen vielleicht: Das Solidaritätsprinzip war doch nicht so stark beeinträchtigt. Vor den Wahlen konnte man bei Ihnen aber etwas ganz anderes lesen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Rudolf Dreßler [SPD]: Falsch!)

Da haben Sie plakatiert: „Wir machen nicht alles anders, aber vieles besser.“ Jetzt muß es, glaube ich, heißen: Wir machen nicht alles besser und vieles auch überhaupt nicht anders.

(Zustimmung bei der F.D.P.)

Eine wichtige Zielsetzung des vorliegenden Gesetzentwurfes ist nach Ihren eigenen Aussagen, daß die **Beitragssätze** der gesetzlichen Krankenversicherung stabil bleiben sollen. Diese Zielsetzung ist absolut richtig. Auch wir sind der Meinung, daß steigende Beitragssätze Gift für Arbeitsplätze wären. Die Frage ist aber: Erreichen Sie dieses Ziel mit Ihrem Gesetzentwurf? Haben Sie für die Mehrausgaben und die Mindereinnahmen eine echte, seriöse Gegenfinanzierung?

Wir müssen feststellen, daß nach Ihrer eigenen finanziellen Begründung im nächsten Jahr fast 2 Milliarden DM an Mindereinnahmen und Mehrausgaben entstehen werden. Gegenfinanziert wird im wesentlichen nur durch die Versicherungspflicht für **geringfügige Beschäftigung**. Diese Gegenfinanzierung geben Sie in Ih-

rem eigenen Gesetzentwurf zur gesetzlichen Krankenversicherung mit 1,3 Milliarden DM bis 1,4 Milliarden DM an. (C)

(Walter Hirche [F.D.P.]: Reine Luftbuchungen!)

Dazu kann ich nur sagen: Sie wissen ja noch nicht einmal, wie Sie diesen Gesetzentwurf für die geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse ausgestalten wollen. Das geht zwischen Kanzler und Arbeitsminister offenbar noch hin und her: ob Pauschbesteuerung oder nicht, ob Rente oder nicht, ob Krankenversicherung oder nicht. In diesem Gesetzentwurf aber schreiben Sie: Diese Versicherungspflicht für geringfügige Beschäftigung bringt 1,3 Milliarden DM mehr. – Das ist eine Luftnummer sondergleichen.

Ich finde, Heinz Schmitz hat das im „Handelsblatt“ vom 9. November sehr gut beschrieben:

Sieht man genauer hin, so fordern Bundeskanzler Gerhard Schröder (SPD) und seine Minister nach Bundesbankpräsident Hans Tietmeyer nun eine noch größere Autorität der Deutschen heraus: Adam Riese, den Altmeister des Rechnungswesens.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

In der Tat: Höhere Sozialleistungen und niedrigere Beiträge gleichzeitig zu beschließen – das geht auch bei einer rotgrünen Regierung nicht auf.

(Beifall des Abg. Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU] – Walter Hirche [F.D.P.]: Das ist die Verwechslung von Plus und Minus!)

(D)

Thema **Krankenhausnotopfer**. Es ist erfreulich, wenn die Versicherten nichts mehr bezahlen müssen. Die Frage ist aber: Wer bezahlt denn nun die Instandhaltungen im Krankenhaus? Wer bezahlt notwendige Reparaturen im Operationssaal? Wer bezahlt die Instandhaltung des Fahrstuhls? – In Art. 5 Abs. 3 Satz 6 Ihres Gesetzentwurfes steht die Antwort. Niemand bezahlt mehr, überhaupt niemand. Das heißt, die Instandhaltungskosten sollen ab 1999 nicht mehr pflegesatzfähig sein. Wer bezahlt dann für die Instandhaltungen, für die Reparaturen?

Eine wirkliche Leistung wäre es gewesen, wenn es Ihnen im Unterschied zur alten Regierungskoalition gelungen wäre, die eigentlich Verantwortlichen, nämlich die Länder, zur Zahlung dieser Kosten zu veranlassen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Bayern zahlt ja. Aber die anderen Länder zahlen nicht. Manche hatten sogar die Hoffnung, daß Ihnen mit einer rotgrünen Mehrheit im Bundestag und einer rotgrünen Mehrheit im Bundesrat das möglich würde, was uns nicht möglich war.

Was müssen wir aber nun sehen? Sie versuchen nicht einmal, die Länder, wie es sich gehört, zur Finanzierung dieser Kosten heranzuziehen. Das läßt nun in der Tat wenig Gutes für die angekündigte große Gesundheitsreform erahnen. Wenn Sie sich selbst in einer so eindeutigen Frage nicht an die Länder heranwagen, wie wollen Sie denn dann die Schlüsselfrage des Gesundheitswe-

Ulf Fink

- (A) sens lösen, nämlich die Kostenentwicklung im Krankenhausbereich?

Es ist doch dieser Bereich, der kostenmäßig aus dem Ruder gelaufen ist. Es sind nicht, wie Sie immer wieder vorgeben, die Kosten für die Ärzte. Denn die hatten früher einen Anteil von 20 Prozent an den Krankenkassenausgaben, jetzt nur noch von 18 Prozent. Der von Ihnen so viel geschmähte Arzneimittelbereich nahm früher 15 bis 17 Prozent der Krankenkassenausgaben in Anspruch, jetzt nur noch etwas über 13 Prozent. Nein, es ist der Krankenhausbereich mit über 34 Prozent der gesamten Krankenkassenausgaben, der weit überproportional gewachsen ist. Ich nenne Ihnen einmal die Vergleichszahlen. Anteil des Krankenhausbereichs an den Krankenkassenausgaben 1960: 17,5 Prozent, Anteil des Krankenhausbereichs an den Krankenkassenausgaben 1970: 25 Prozent, jetzt – ich wiederhole es – über 34 Prozent. Das A und O jeder Gesundheitsreform ist, daß auch der Krankenhausbereich seinen Beitrag zur Kostendämpfung leistet.

An den sektoralen Budgets kann man genau sehen, mit wem Sie es gut und mit wem Sie es weniger gut meinen. Im Krankenhausbereich sind Sie mit dem Budget relativ großzügig. Mit dem ärztlichen Bereich meinen Sie es schon sehr viel weniger gut. Mit den Zahnärzten meinen Sie es gar nicht gut. Bei den Arzneimitteln schlagen Sie einmal so richtig zu.

Ob Sie, Frau Fischer, sehr glaubwürdig sein werden, will ich bezweifeln. Denn in Ihrem Gesetzentwurf steht, was mit denen geschieht, die sich nicht an die **Budgetierung** gehalten haben. Was steht nämlich in Art. 14 Ihres Gesetzentwurfes? Da steht, daß bei all denjenigen, die die Budgets überzogen haben, also denjenigen, die sich eben nicht an die Budgets gehalten haben, keine Sanktionen erfolgen. Sie haben eine **Generalamnestie** in das Gesetz geschrieben. Wie sollen sich die Leute daran halten, wenn diejenigen, die sich am schlechtesten verhalten haben, am ehesten in den Genuß einer Amnestie kommen?

(Beifall bei der CDU/CSU – Walter Hirche
[F.D.P.]: Das ist eine neue Moral!)

Frau Fischer, Sie haben am Donnerstag vergangener Woche vor Journalisten erklärt, Sie wollten die Akteure in der Gesundheitspolitik für einen gemeinwohlorientierten Reformprozeß gewinnen. Sie haben weiter gesagt, das Gesundheitssystem sei auf einen fairen Interessenausgleich angewiesen. Ja, Frau Fischer, was Sie sagen, ist richtig. Genau so sollte man es machen. Aber was die Regierungskoalition hier vorgelegt hat, atmet einen ganz anderen Geist.

Frau Ministerin, wenn Sie Erfolg haben wollen, den wir Ihnen im Interesse unseres Gesundheitswesens wünschen, dann müssen Sie sehr aufpassen, daß sich in der Regierungskoalition nicht die Kräfte durchsetzen, die eine uralte Politik verfolgen. Sie müssen sehr aufpassen, daß die alten Ressentiments aus der sozialdemokratischen Mottenkiste nicht fröhliche Urständ feiern. Noch haben Sie Zeit dazu.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Ich schließe die Aussprache. (C)

Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfes auf Drucksache 14/24 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse, jedoch nicht an den Haushaltsausschuß, vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Wir kommen zum Themenbereich Familie, Senioren, Frauen und Jugend.

Ich eröffne die Aussprache. Als erste Rednerin hat die Kollegin Hannelore Rönsch von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

Hannelore Rönsch (Wiesbaden) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Gestern hatten wir die Gelegenheit, zwei Stunden lang dem Bundeskanzler bei seiner Regierungserklärung zuzuhören.

(Dr. Hermann Kues [CDU/CSU]: Sehr anstrengend)

Natürlich haben diejenigen, die für Familien-, Senioren-, Frauen- und Jugendpolitik zuständig sind, mit besonderem Interesse gehört, welchen Stellenwert dieses Ministerium für den neuen Bundeskanzler hat: Zwei Stunden Beliebigkeit und zwei Stunden wenig zu diesem Thema.

(Ulla Schmidt [Aachen] [SPD]: Haben Sie nicht zugehört?) (D)

Frau Ministerin Bergmann, ich wünsche Ihnen für die nächsten vier Jahre sehr viel Kraft und vor allem Durchsetzungsvermögen. Sie werden uns an Ihrer Seite haben, wenn es gilt, für den Personenkreis zu kämpfen, für den Sie verantwortlich sind. Sie werden uns auch immer dann an Ihrer Seite haben, wenn es darum geht, die Interessen Ihres Ministeriums gegenüber denen zu vertreten, die die Arbeit, die dort geleistet wird, mit „Gedöns“ abtun. Fragen Sie uns, wir werden Ihnen helfen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Es ist heute schon mehrfach gesagt worden, daß in den unterschiedlichen Ministerien ein gut bestelltes Haus übergeben wird.

(Ulla Schmidt [Aachen] [SPD]: Vor allem in der Frauenpolitik!)

Ich möchte das auch für das Ministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend ausdrücklich wiederholen. Denn man merkt, daß hier die Abrißbirne herausgeholt werden soll und daß Leistungen, die in den vergangenen Jahren und Jahrzehnten unserer Bevölkerung zugute gekommen sind, auf einmal gar nicht mehr erwähnt werden. Da so vieles vergessen wird, will ich Ihnen sagen, was dieses Ministerium für die Generationen, die nun Ihnen anvertraut sind, in den vergangenen 16 Jahren geleistet hat – oft gegen den Widerstand der SPD, manchmal auch auf der Grundlage von Gesetzentwürfen

Hannelore Rönsch (Wiesbaden)

- (A) der SPD, die sie zwar immer in der Schublade hatte, aber nie selbst verwirklichen konnte.

(Lachen bei der SPD – Zuruf von der SPD:
Und womit wollen Sie den Rest Ihrer Redezeit
füllen?)

Ich nenne als erstes **Erziehungsgeld und Erziehungsurlaub**. Wer sich noch ein bißchen erinnern kann, wird doch wohl noch wissen, daß die Umsetzung von Erziehungsgeld und Erziehungsurlaub auch immer ein Wunsch von Ihnen gewesen ist. Sie hatten dafür nur nie eine Mark in der Tasche. Ich werde an anderen Stellen noch darauf zurückkommen.

Ich nenne die Anerkennung der Kindererziehungs- und der Pflegezeiten in der Rente, eine Leistung, die ganz besonders den Frauen zugute gekommen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich nenne die Freistellung von der Berufstätigkeit bei Krankheit der Kinder, die Verbesserung der Bedingungen für Teilzeitarbeit, den Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz, den wir gemeinsam erkämpft haben – es hat lange genug gedauert – und die Wiedereinführung des Kinderfreibetrages sowie die sukzessive Erhöhung des Kindergeldes.

- (B) Gestern wurde uns angekündigt – es wurde in der Regierungserklärung wirklich nur über Monetäres gesprochen –: Das Kindergeld wird erhöht, so wie es vor der Wahl versprochen wurde. Wir freuen uns mit Ihnen für die Familien. Auch hier werden wir an Ihrer Seite stehen und dafür kämpfen. Denn wir mußten in diesem Hause schon einmal erleben, daß eine Familienministerin – das war das letzte Mal, als Sie regiert haben – nämlich Anke Fuchs, eine Kindergelderhöhung angekündigt hat, die dann auch tatsächlich unmittelbar vor der Wahl umgesetzt wurde. Aber bereits ein Jahr später mußte Frau Fuchs die Wahlversprechen wieder einkasieren.

(Zuruf von der SPD: Wir haben jetzt 16 Jahre
Kohl hinter uns!)

Die Familien haben das Nachsehen gehabt. Wir werden Ihnen, Frau Ministerin, zur Seite stehen, aber Ihnen auch sehr auf die Finger schauen, damit die Familien nicht wieder betrogen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Familien werden zumindest dann betrogen, wenn ich mir Ihre Vorschläge zur Ökosteuerreform betrachte. Es ist unglaublich, daß die Familien durch eine **Kindergelderhöhung** mehr Geld in die eine Tasche bekommen, was ihnen durch die Ökosteuerreform wieder aus der anderen Tasche gezogen wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. –
Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE
GRÜNEN]: Dann müssen Sie aber auch sagen,
was sie über die Einkommensteuerreform
wieder hereinbekommen!)

- (C) Es ist vollkommen egal, welchen Bereich Sie betrachten, ob Strom oder Gas: Es sind immer die Familien, die es betrifft.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/
DIE GRÜNEN]: 2 700 DM pro Familie!)

Nehmen Sie zum Beispiel das Benzin. Mit Sicherheit wird der Schulbus für die Familie teurer werden. Die Bäckereien als die energieintensivsten Betriebe werden sich auch ihre Gedanken machen und die Energieverteilung auf die Preise für das Brot umlegen. Das soll den Familien an gar keiner Stelle wehtun? Sie haben doch hoffentlich auch einmal die Berechnungen angestellt, über die man momentan in allen großen Tageszeitungen nachlesen kann, bevor Sie an solche Reformvorhaben herangehen; denn hier wird Ihnen ja von den Wirtschaftswissenschaftlern vorgerechnet, daß die Kindergelderhöhung durch die Ökosteuer aufgezehrt wird.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/
DIE GRÜNEN]: Sie haben die Einkommen-
steuerreform dabei vergessen!)

Dazu müssen Sie sich – das muß ich Ihnen sagen – schon einmal vorher Ihre Gedanken machen.

Im Bildungsbereich haben wir Programme zur Heranführung von Mädchen und Frauen an moderne Technologien und weit angelegte Initiativen wie „Frauen in Männerberufen“ aufgelegt. Wir haben Art. 3 des Grundgesetzes geändert und die staatliche Verpflichtung festgeschrieben, „die tatsächliche Durchsetzung der Gleichberechtigung von Frauen und Männern“ zu fördern und Benachteiligungen zu beseitigen.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/
DIE GRÜNEN]: Haben Sie das auch um-
gesetzt?)

– Ja, aber selbstverständlich; in allen Lebensbereichen haben wir es umgesetzt.

(Lachen bei der SPD)

Ich habe vier Jahre ein Ministerium geleitet, und dieses Ministerium für Familie und Senioren war das Ministerium, das gerade im höheren Dienst den höchsten Frauenanteil hatte. Nun sind Sie gefragt. Liebe Kolleginnen aus der SPD-Fraktion, ich hätte mir schon gewünscht, daß Sie Ihrem Kanzler wenigstens etwas mehr über **Frauenpolitik** in sein Redemanuskript geschrieben hätten;

(Zuruf von der SPD: Haben wir!)

davon stand an keiner Stelle etwas.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Für uns heißt Familienpolitik auch, daß wir die Familien mit Preisstabilität in die Lage versetzen, für ihr Geld tatsächlich etwas zu bekommen. Im Moment haben wir eine Inflationsrate von 0,7 Prozent. Die Familien behalten das in der Tasche, was sie tatsächlich erarbeiten. Auch in diesem Punkt werden wir darauf achten, daß das in Zukunft so bleibt.

Frau Kollegin, einige Punkte liegen mir auch noch sehr am Herzen. Bisher habe ich Äußerungen von Ihnen

Hannelore Rönsch (Wiesbaden)

- (A) dazu immer nur in Presseinterviews gelesen. Deshalb will ich doch noch einige Anmerkungen zum Stellenwert der **Familien** machen. Es mag nämlich sein – persönlich habe ich Sie dazu noch nicht gehört –, daß Sie verkehrt zitiert worden sind. Ich will Ihnen unsere Positionen zum Stellenwert der Familie in der Gesellschaft einmal deutlich darstellen. Für uns bleiben die Familien die wichtigste Einheit in unserer Gesellschaft; denn sie vermitteln die Werte und die Verhaltensweisen, ohne die eine freie und solidarische Gesellschaft nicht möglich ist.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Davon hat man aber in den 16 Jahren nicht sehr viel gemerkt!)

Dazu haben wir über 16 Jahre die Grundlagen geschaffen, und dazu haben wir über 16 Jahre gestanden.

(Zuruf von der SPD: Das sehen die Familien aber ganz anders! Sonst hätten Sie die Wahl nicht verloren!)

Jetzt gibt es aber offensichtlich Auflösungserscheinungen – auch bei Ihnen in der SPD. Wenn Sie sich einmal die Statistiken anschauen, dann sehen Sie, daß immer noch 80 Prozent der jungen Männer und Frauen in einer Familie leben, heiraten und Kinder haben wollen.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Hindert sie doch niemand!)

Für uns gilt es, die Familie weiterhin auch ideell zu stärken. Wir stimmen Ihrer Definition im Koalitionsvertrag „Familie ist, wo Kinder sind“ nicht zu.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Für uns ist Familie grundsätzlich: Mann, Frau, Kinder.

(Widerspruch bei der SPD – Zuruf von der SPD: Das gibt's doch nicht!)

Alle anderen Lebensformen sind Ausnahmeerscheinungen, die wir schützen und tolerieren.

(Lachen und Widerspruch bei der SPD)

– Warum sind Sie so aufgeregt? Können Sie diese Positionen nicht mehr ertragen?

(Ingrid Holzhüter [SPD]: So verlogen nicht!)

Wir werden die nächsten vier Jahre sehr ausführlich darüber diskutieren. Von uns können Sie Toleranz gegenüber anderen Lebensformen erwarten. Ich erwarte aber auch von Ihnen Toleranz.

(Abg. Christina Schenk [PDS] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

– Zwischenfragen von der PDS werde ich mit Sicherheit nicht zulassen.

(Zurufe von der PDS: Das ist Toleranz! – Und Sie erwarten Toleranz?)

– An dieser Stelle verstehe ich Ihre Aufregung nicht.

(Lachen bei der PDS)

Es mag sein, daß Ihnen das Wort „Toleranz“ fremd ist. Sie werden erleben: Wir werden Toleranz in der Opposition, also in der Rolle, die wir jetzt haben, immer wieder einfordern. (C)

Ein Weiteres, sehr verehrte Frau Ministerin, das mir in Ihren Interviews aufgefallen ist: Sie haben sich fast ausschließlich auf die berufstätige Frau konzentriert. Ich erwarte von Ihnen Respekt auch vor anderen Lebensentwürfen. Wenn sich Frauen in der alten Bundesrepublik dazu entschieden haben, ihre Arbeitsleistung in der Familie zu erbringen und Kinder zu erziehen, dann hat das auch Ihren Respekt und Ihre Anerkennung verdient.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich bitte Sie, in der Zukunft mit Ihren Aussagen hierzu ein wenig vorsichtiger zu sein.

Ich will noch ganz kurz zum seniorenpolitischen Teil kommen. Ich habe mir Ihre Koalitionsvereinbarung angeschaut. Es scheint hier wenig Widersprüche zu unserer Politik zu geben, und darüber bin ich ausgesprochen froh. Denn ich denke, gerade unsere ältere Generation hat es nicht verdient, in die Mühlen der Politik zu geraten. Ich empfehle Ihnen – dieser Rat muß gestattet sein –, daß Sie den **Bundesaltenplan** weiter ausbauen. Ich habe 1993 die Institution der Seniorenbüros ins Leben gerufen, und wir haben mittlerweile 114 in der Bundesrepublik Deutschland. Gerade in der letzten Woche hat eine große Veranstaltung stattgefunden, an der auch ich teilgenommen habe. Die älteren Menschen nutzen die 114 Seniorenbüros; sie treffen sich dort und bringen ihre Fähigkeiten ein. Ich bitte Sie, den Bundesaltenplan fortzuschreiben und die Seniorenbüros zu unterstützen. Bisher waren im Haushalt 30 Millionen DM veranschlagt. Ich denke, daß Sie hierfür noch ein Stück mehr einfordern müssen. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Gerade 1999 – es ist das Internationale Jahr der Senioren – bietet die beste Gelegenheit, die Solidarität zwischen den Generationen verstärkt einzufordern: Denn auch durch die von Ihnen mitverursachte Diskussion um die Rentenversicherung ist ein Stück dieser Solidarität von jungen zu alten Menschen verlorengegangen. Hier ist es Ihre Aufgabe, zur Versöhnung beizutragen.

Für Ihre Arbeit wünsche ich Ihnen Kraft und die Standfestigkeit, sich der Männerwelt – das hat sich gestern in der Regierungserklärung sehr deutlich gezeigt – zu widersetzen,

(Walter Hirche [F.D.P.]: Aber wir gehören doch auch zur Familie!)

so daß wir das Wort „Gedöns“ für die Arbeit, die Sie leisten, nie mehr hören.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als nächste Rednerin hat die Bundesministerin Christine Bergmann das Wort.

- (A) **Dr. Christine Bergmann**, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Frau Rönsch, zunächst einmal herzlichen Dank für Ihre freundlichen Wünsche. Ich weiß sie durchaus zu schätzen, auch wenn ich nicht allen Ihren Empfehlungen folgen werde. Auch dafür haben Sie sicher Verständnis.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der Abg. Christina Schenk [PDS])

Sie können ziemlich sicher sein, daß ich mich in der Männerwelt ganz gut durchsetzen kann. Das habe ich schon zeitig gelernt. Ich bin mit drei Brüdern groß geworden. Das hat mir im späteren Leben immer sehr geholfen,

(Walter Hirche [F.D.P.]: Die Nützlichkeit von Familie zeigt sich da!)

egal von welcher Seite der Widerstand kam. Ich werde das eine oder andere zu diesem Thema noch sagen.

Zu Ihrer Behauptung vom gut bestellten Haus komme ich noch, wenn ich auf die einzelnen Themen eingehe. Ich sehe leider, daß einiges neu zu beackern und zu bestellen ist, damit es im Interesse von Familien, von Frauen, von Jugend und Senioren in diesem Lande ein Stück weitergeht. Frau Rönsch, Sie haben sicherlich nicht immer genau hingehört: Der Kanzler hat einige Dinge zur Frauenpolitik sehr detailliert angesprochen. Darüber können wir noch reden.

- (B) Wenn wir über Familien-, Frauen-, Jugend- und Seniorenpolitik sprechen, müssen wir uns auch darüber im klaren sein, daß wir dann vor allen Dingen auch über das Thema Bekämpfung der Arbeitslosigkeit sprechen.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Genau das haben wir heute sehr ausgiebig getan. – Sie nicken. Das ist so. Arbeitslosigkeit ist häufig die Ursache sozialer Probleme in den Familien. Arbeitslosigkeit ist die Ursache der Armut von Alleinerziehenden, und Ausbildungsplatzmangel ist die Ursache der Perspektivlosigkeit von Jugendlichen. Wir haben dieses Thema auf den obersten Platz unserer Liste gesetzt, weil wir viele gesellschaftspolitische Probleme mit lösen können, wenn es uns gelingt, kräftig anzupacken.

Unsere Vorstellung von mehr **Menschlichkeit** und **sozialer Gerechtigkeit** meint eine Gesellschaft, in der die Familien mit Kindern gut aufgehoben sind, in der die Gleichstellung von Mann und Frau nicht nur auf dem Papier steht und rechtlich fixiert ist, sondern auch wirklich gelebt wird. Sie beinhaltet ein Land, das seiner Jugend eine Zukunft gibt und den älteren Menschen einen Platz in seiner Mitte einräumt. Wir reden nicht nur darüber – das ist der Unterschied –, sondern wir tun dafür auch etwas.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Einiges haben wir schon auf den Tisch gelegt.

(C) Ich beginne mit dem Thema **Familienpolitik**. Sie können doch nicht über das hinwegsehen, was wir im Moment zur Verbesserung der wirtschaftlichen Situation der Familien tun. Sie haben das mit Recht angemahnt. Wir haben gesagt: Wir werden das Kindergeld ab 1999 auf 250 DM erhöhen. – Wenn ich an das denke, was Sie sich an Verbesserungen der Familien- und Frauenpolitik der letzten Jahre auf Ihre Kappe geschrieben haben, dann fällt mir beim Kindergeld ein, daß Erhöhungen häufig durch die Opposition gegen Ihren Widerstand erzwungen worden sind.

(Beifall bei der SPD – Widerspruch bei der F.D.P.)

2002 werden wir das Kindergeld auf 260 DM erhöhen.

Wir werden Familien steuerlich beträchtlich entlasten. Für eine durchschnittlich verdienende Familie mit zwei Kindern soll schrittweise eine steuerliche Entlastung von 2 700 DM erreicht werden. Dies ist, denke ich, ganz wirksam, auch wenn wir uns alle immer noch mehr vorstellen.

(Beifall bei der SPD)

Zum Teil haben Sie hierzu schon eine Vorlage auf dem Tisch.

Frau Rönsch, Sie haben auch das **Erziehungsgeld** und den Erziehungsurlaub angesprochen. Wir haben vereinbart, daß wir beim Erziehungsgeld schrittweise die Einkommensgrenzen anheben wollen. Das steht schon lange an; darüber haben wir schon mehrfach geredet.

(Beifall bei der SPD – Abg. Hannelore Rönsch [Wiesbaden] [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

(D)

– Ja, gerne.

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Ministerin, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Aber sicher.

Hannelore Rönsch (Wiesbaden) (CDU/CSU): Frau Ministerin, die Genehmigung für eine Zwischenfrage gibt immer nur der Präsident. Deshalb habe ich noch einen Augenblick gezögert.

(Zurufe von der SPD: Wir sind hier doch nicht in der Schule! – Oberlehrerin!)

– Ich habe das nur zum Einstieg gesagt, und es war auch überhaupt nicht böse gemeint. Würden Sie nicht immer so verkniffen reagieren, hätten Sie das vielleicht auch zur Kenntnis genommen.

(Weitere Zurufe von der SPD)

– Es ist ja nun wirklich schlimm: Sie haben immer noch die Oppositionsstimmung drauf. Gewöhnen Sie sich doch einmal ans Regieren, und seien Sie entspannter!

(Beifall des Abg. Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU] – Heiterkeit bei der CDU/CSU)

Hannelore Rönsch (Wiesbaden)

- (A) Frau Ministerin, ich möchte von Ihnen wissen, ob Sie sich jetzt auch an die sozialdemokratischen Bundesländer wenden, damit diese endlich ebenso wie die von der CDU und der CSU regierten Bundesländer ein eigenes Erziehungsgeld finanzieren.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

In Bayern, Sachsen und Baden-Württemberg wird ein eigenes **Landeserziehungsgeld** gezahlt. In Rheinland-Pfalz gab es das einmal, eingeführt durch die CDU. Es ist dann aber durch die von der SPD geführte Regierung abgeschafft worden. Sehen Sie Möglichkeiten, auf die von der SPD regierten Bundesländer Einfluß zu nehmen, damit es auch dort zur Entlastung der Eltern ein Landeserziehungsgeld gibt?

(Hubert Hüppe [CDU/CSU]: Das können Sie mit Ja oder Nein beantworten!)

Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Ja, ich kann die lange Frage in der Tat knapp beantworten: Das werde ich nicht tun. Sie haben mich ja gerade dafür gescholten, daß für mich die Erwerbsarbeit für Frauen so im Vordergrund steht. Ich werde nichts unterstützen, das Frauen noch länger vom Arbeitsmarkt fernhält, weil ich weiß, welche Konsequenzen das hat.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS – Widerspruch bei der CDU/CSU)

- (B) War das klar genug?

(Hubert Hüppe [CDU/CSU]: Wollen Sie Kindergartenplätze für Kinder ab zwei Jahre?)

Wir waren bei der Anhebung der Einkommensgrenzen beim Erziehungsgeld. Dies halte ich nun wirklich für sehr wichtig. Sie wissen, daß hier seit zwölf Jahren nichts passiert ist. Wir werden schrittweise wieder dafür sorgen, daß die Mehrzahl der Familien ein Erziehungsgeld bekommt.

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Ich weiß gar nicht, warum Sie sich so aufregen.

Wir haben auch ganz klar gesagt – auch das spielt in der Debatte ja eine Rolle –, daß wir den **Splittungsvorteil** der Ehepaare kappen wollen. Es ist durchaus zu vertreten, daß man bei den höheren Einkommen zugunsten der Familien mit Kindern umverteilt. Das ist nämlich aus meiner Sicht Familienpolitik, und das ist auch nicht verkniffen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Weil Sie es ebenfalls ansprachen, sage auch ich klar, welches unser Familienbegriff – es ist auch der meinige – ist. Wir definieren Familie weiter, als Sie es tun. Das wird der Realität einfach mehr gerecht. Familie wird heute in vielfältiger Form gelebt. Damit respektieren wir, daß Alleinerziehende oder auf Dauer angelegte

nichteheliche Lebensgemeinschaften mit Kindern Familien sind. (C)

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Sie haben die Alleinerziehenden ausgeschlossen; das hat mir weh getan. Das sind für uns Familien.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Das hat sie nicht getan! Das muß man fairerweise sagen!)

Damit gehen wir durchaus nicht gegen den Art. 6 des Grundgesetzes vor. Wir wollen auch in gar keiner Weise – ich lebe selber seit 35 Jahren in einer Ehe, die mir viel gibt – gegen eheliche Lebensgemeinschaften vorgehen. Wir tragen nur der Realität Rechnung. Es ist einfach so, daß viele Menschen in diesem Land anders zusammenleben.

Für uns zählen – ich sage Ihnen das, weil Sie immer so sehr auf den Wertbegriff abstellen – Fürsorge füreinander und Verantwortung zwischen den Generationen. Diese Werte wollen wir politisch unterstützen, und diese Werte werden eben auch in unterschiedlichen Familienformen gelebt. Das ist die Realität; sie müssen wir einfach zur Kenntnis nehmen. Aber mit der Realität haben Sie sich ja schon manchmal schwergetan.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Wenn wir über Erziehungsurlaub reden, müssen wir natürlich auch darüber reden, wie wir ihn weiterentwickeln wollen. Wir wollen diesen Erziehungsurlaub zu einem **Elternurlaub** umwandeln, damit wirklich eine partnerschaftliche Erziehung in dieser Gesellschaft möglich wird. Wir wollen ein Konto, von dem beide Elternteile, Vater und Mutter, Erziehungszeiten abrufen können, und einen Anspruch auf Teilzeitarbeit einführen, damit beide Elternteile Kindererziehung und Berufsarbeit miteinander vereinbaren können. Damit wird auch die Sorge darüber, wie man auf den Arbeitsmarkt zurückkommt, geringer. Wir wollen die Wahlfreiheit fördern. Eine partnerschaftliche Teilhabe an Familie und Beruf von Müttern und Vätern ist ein vernünftiges Modell. Dazu werden wir demnächst einen Gesetzesentwurf vorlegen. Vielleicht können wir dem auch gemeinsam zustimmen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir wollen auch eine Arbeitswelt, die familien- und frauenfreundlicher ist. Dafür werden wir sorgen. Ich lade alle Tarifpolitiker ein, das Ihre dazu zu tun.

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Ministerin, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Hüppe?

Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Ja. Ich halte mich jetzt an die Form. Bitte.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Die Debatte muß doch nicht noch mehr verlängert werden!)

(D)

- (A) **Hubert Hüppe** (CDU/CSU): Frau Ministerin, vor dem Hintergrund Ihrer Aussage, daß ein Landeserziehungsgeld für das dritte Jahr nicht notwendig ist, frage ich Sie, ob Sie dann auch konsequenterweise einen Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz ab dem zweiten Lebensjahr einführen und den Erziehungsurlaub von drei auf zwei Jahre kürzen wollen.

Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Ich will den Erziehungsurlaub nicht kürzen. Das ist ganz klar. Zu dem Thema Kinderbetreuung kommen wir noch. Wir haben nicht zuviel, sondern zuwenig Kinderbetreuungseinrichtungen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir brauchen vor allen Dingen **Kinderbetreuungseinrichtungen** auch für Kinder unter drei Jahren und für Schulkinder, wenn wir wollen, daß Frauen und Männer Kindererziehung mit Erwerbsarbeit verbinden können und dieses auch gesellschaftlich akzeptiert wird. In den neuen Bundesländern gibt es noch eine bedarfsgerechte Versorgung, die Standard für ganz Deutschland werden sollte. Das wird nicht ganz einfach sein, aber ich hoffe auf Unterstützung in diesem Hause und von vielen anderen gesellschaftlichen Gruppen.

(Iris Gleicke [SPD] [an die CDU/CSU gewandt]: Wir werden ja sehen, wie Sie abstimmen!)

- (B) Meine Damen und Herren, wir haben über das Thema Erziehungsurlaub geredet. Ich möchte noch einmal auf einen für mich wichtigen Schwerpunkt eingehen; Frau Rönsch, Sie haben das angesprochen; auch das ist gesellschaftliche Realität. Wir zwingen nicht Frauen, die sich lieber um Erziehungsarbeit kümmern wollen, in die Erwerbsarbeit hinein; aber wir gehen davon aus, daß Frauen und Männer das gleiche Recht auf Erwerbsarbeit haben, und wollen, daß sie dieses Recht in dieser Gesellschaft auch wahrnehmen können.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Dazu gehört zum einen der Ausbau von Kinderbetreuungseinrichtungen; das setzt den gleichberechtigten Zugang zum Arbeitsmarkt und auch eine gesellschaftliche Akzeptanz des Anspruchs von Frauen auf Erwerbsarbeit voraus. Hier sehe ich bei uns in Deutschland einen großen Nachholbedarf, gerade auch im Vergleich zu unseren Nachbarländern.

Ich wurde eben aufgefordert, mich in der Männerwelt gut durchzusetzen. In diesem Zusammenhang will ich einmal sagen, was mir bei der gestrigen Debatte sehr unangenehm aufgefallen ist: Offensichtlich ist die Akzeptanz von kompetenten Frauen auch hier nicht allseits verbreitet. Es gab gestern ein paar Hiebe auf Christa Müller, bei denen ich mich fragte, was das eigentlich soll.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Macho-Schäuble!)

Das war nicht nur ein schlechter Stil, sondern schon fast frauenfeindlich. (C)

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS – Widerspruch bei der CDU/CSU – Walter Hirche [F.D.P.]: Das ist doch Ernstnehmen der Position!)

– Ja, das ist so. – Wenn sich kompetente Frauen zu harten Themen wie zum Beispiel zur Geldpolitik äußern, finde ich das sehr gut. Von mir aus könnte es ruhig noch mehr kompetente Frauen in diesen Bereichen geben. Das gilt auch für Frauen von Bundesministern.

(Zuruf von der CDU/CSU: Warum hat denn dann nicht Frau Müller diesen Job übernommen?)

Denen können wir kein Rede- oder Berufsverbot erteilen. Herr Glos, der sich ja in dieser Weise geäußert hat,

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Schäuble auch!)

hat, wie ich glaube, auch bei den Frauen seiner eigenen Fraktion nicht viel Zustimmung bekommen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Meine Damen und Herren, lassen Sie mich noch einmal auf das Thema „gut bestelltes Haus“ und darauf zurückkommen, wie es mit der Gleichberechtigung der Geschlechter aussieht. Sie wissen, daß wir – das hat auch der Kanzler gestern sehr deutlich ausgeführt – ein Aktionsprogramm „Frau und Beruf“ starten wollen. Dazu gehört ein ordentliches **Gleichstellungsgesetz**, das diesen Namen auch verdient, ein effektives Gleichstellungsgesetz, das auch für den Bereich der Privatwirtschaft Anwendung findet. Dazu gehören arbeitsrechtliche Regelungen, wie Benachteiligungsverbote und die verbesserte Absicherung der Teilzeitarbeit. Dazu gehört auch die bevorzugte Vergabe öffentlicher Aufträge an solche Unternehmen, die Frauen fördern. Das soll ein Anreiz zur beruflichen Gleichstellung sein. Dazu gehört auch, daß Frauen grundsätzlich die Hälfte der Ausbildungsplätze in den zukunftsträchtigen Berufen bekommen. Wir wissen, dafür ist einiges zu tun. Man kann zum Beispiel Anreizsysteme schaffen. Auf diesem Acker ist durchaus noch einiges zu bestellen. Wir wollen Frauen gezielt unterstützen, die in die Selbständigkeit gehen. Auch die Förderung von Frauen in Lehre und Forschung muß vorangebracht werden. Aber das ist bei der Wissenschaftsministerin mit Sicherheit in guten Händen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir werden auch die Verschlechterungen im Arbeitsförderungsgesetz wieder rückgängig machen. Wir wußten immer, was eigentlich passiert, hatten aber leider nicht die Mehrheiten, um das zu verhindern.

Meine Damen und Herren, auch das Thema „Gewalt gegen Frauen“ ist ein Schwerpunkt unserer Regierungspolitik. Ich denke, daß wir da gemeinsam handeln können. Dieses Thema muß stärker in das öffentliche Be-

Bundesministerin Dr. Christine Bergmann

- (A) wußtsein rücken. Wir müssen neue Initiativen entwickeln, die Gewalt vorbeugen, die Frauen mehr Schutz und Hilfe gewähren, wie zum Beispiel die vereinfachte Zuweisung der Ehwohnung in den Fällen, in denen Gewalt ausgeübt wird.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Dazu gehört natürlich auch die Bekämpfung des **Frauenhandels**. Hier können wir in der Kontinuität der Arbeit bleiben. Es ist schon eine ganze Menge passiert. Im Bereich der nationalen Arbeit und der internationalen Zusammenarbeit muß aber mehr erfolgen.

Beim Thema „Gewalt“ müssen wir natürlich auch auf das Thema „Jugendpolitik“ zu sprechen kommen. Leider ist das so. Ein Schwerpunktthema dieser Legislaturperiode wird die Stärkung der **Kinderrechte**, der Schutz von Kindern vor Gewalt, Mißbrauch und sexueller Ausbeutung sein. Auch hier können wir an vieles anknüpfen, was schon gelaufen ist. Aber es müssen auch neue Punkte hinzukommen; denn die Stärkung von Kinderrechten und der Schutz vor Gewalt fängt schon bei der Erziehung an. Es ist unbestreitbar, daß zwischen der erlebten Gewalt von Kindern und Jugendlichen und der Ausübung von Gewalt ein enger Zusammenhang besteht. Deswegen ist es für uns logisch und richtig, daß wir das Recht von Kindern auf gewaltfreie Erziehung auch gesetzlich verankern. Hierfür bitte ich ebenfalls um Unterstützung.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

(B)

Sie alle wissen genau, daß wir damit nicht Eltern kriminalisieren wollen, sondern daß es einfach darum geht, ein gesellschaftliches Leitbild zu formulieren, das der Gewalt von vornherein keine Chance gibt. Kinder dürfen gar nicht lernen, daß Gewalt ein Mittel der Konfliktbewältigung ist, sondern müssen andere Formen der Erziehung erleben.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Das war im übrigen auch eine Empfehlung des leider nur sehr einseitig diskutierten **Zehnten Kinder- und Jugendberichtes** der Sachverständigen. Ich kündige hier an, daß ich mich mit den Sachverständigen noch einmal zusammensetzen werde. Wir werden darüber diskutieren, wie wir Kinderrecht stärken, wie wir Kinderarmut in der Gesellschaft besser bekämpfen können. Das ist kein Thema, das man sozusagen in einem Vierteljahr erledigen kann. Ich bitte, weil ich davon ausgehe, daß es unser aller Anliegen ist, auch hier um Ihre Mitarbeit.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Wenn wir über die gesellschaftliche Integration von jungen Menschen reden, muß sich unser Blick auch auf die jungen Aussiedlerinnen und Aussiedler und auf die

bei uns lebenden ausländischen Jugendlichen richten. (C) Wir müssen auch diesen jungen Menschen eine berufliche Perspektive schaffen, damit sie eine Zukunft in unserem Lande haben.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Meine Damen und Herren, die Seniorenpolitik ist hier schon angesprochen worden. Ich denke, hier werden wir die wenigsten Konflikte miteinander haben, obwohl auch hier noch viel zu bestellen ist. Politik für ältere Menschen muß wieder in den Vordergrund kommen, aber nicht nur verbal.

Es geht wirklich darum, die Mitspracherechte und Mitbeteiligung älterer Menschen, die schon jetzt viele wichtige Aufgaben übernehmen, im Rahmen der Integration in die Gesellschaft zu stärken. Wir müssen den Menschen, die immer früher aus dem Arbeitsleben ausscheiden und nur schwer wieder hineinfinden, wenn sie zum Beispiel mit 55 arbeitslos geworden sind, eine neue Perspektive in der Gesellschaft geben, zumal die Gesellschaft ihre Mitarbeit dringend braucht. In diesem Bereich werden wir einiges auf den Weg bringen.

Wir müssen im Bereich der rechtlichen Regelungen eine ganze Menge tun. Es liegt viel auf dem Tisch: das Heimgesetz, die Heimmindstbauverordnung, das Thema ambulante Dienste, das Thema Altenpflegeausbildung. Wie Sie wissen, ist die Diskussion zum Thema **Altenpflegeausbildung** – in diesem Zusammenhang muß man deutlich sagen: jedes Land hat eine eigene Regelung; wir müssen aber eine bundeseinheitliche Regelung erreichen – in den letzten Jahren immer wieder daran gescheitert, daß sich die Bundesregierung von der Bayerischen Staatsregierung, die eine bundeseinheitliche Ausbildung nicht wollte, bremsen ließ. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der SPD: Leider!)

Es ist richtig, in diesem Bereich ein Gesamtpaket zu schnüren und ein ordentliches Strukturgesetz zu entwerfen, in dem all diese angesprochenen Novellierungen enthalten sind und in dem eine Leitlinie für eine moderne, zukunftsorientierte Altenpolitik festgeschrieben wird.

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Ministerin, ich bitte Sie, zum Schluß zu kommen.

Dr. Christine Bergmann, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend: Ja, ich komme zum Schluß.

Die zentralen Leitlinien unserer Politik sind die Bekämpfung von Armut, die Durchsetzung der tatsächlichen Gleichstellung von Frauen und Männern, die Ächtung und Bekämpfung jeder Form von Gewalt und sozialer Ausgrenzung. Ich bitte Sie dabei um Ihre Unter-

Bundesministerin Dr. Christine Bergmann

- (A) stützung. Viele Menschen im Lande warten darauf, daß auf diesem Feld endlich wieder Politik stattfindet.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als nächste Rednerin hat die Kollegin Ina Lenke von der F.D.P.-Fraktion das Wort.

Ina Lenke (F.D.P.): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ganz zu Anfang möchte ich bemerken: Mir ist aufgefallen, daß Kanzler Schröder kein sehr großes Interesse an diesem Bereich der Politik hat.

(Widerspruch bei der SPD)

Auch das Kabinett ist nur sehr schwach vertreten.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Zuruf von der SPD: Das hätten Sie einmal der alten Regierung sagen sollen!)

Herr Hombach, es freut mich, daß wenigstens Sie anwesend sind. Vielleicht können Sie unsere Interessen gegenüber dem Kanzler vertreten und ihm mitteilen, was wir gesagt haben, denn er hat sicherlich keine Zeit, das Protokoll zu lesen.

Libérale Frauen haben im Bundestag stets für die Verbesserung der Lebensverhältnisse von Familien, Frauen, Jugendlichen und Senioren gestritten. Ich nenne nur einige Erfolge liberaler Politik in der letzten Legislaturperiode: die Änderung des § 218, Verbesserungen im Kindschaftsrecht, Verbesserungen beim Familienlastenausgleich,

- (B)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

die strafrechtliche Verfolgung der Vergewaltigung in der Ehe. Dafür steht unsere Abgeordnete Sabine Leutheusser-Schnarrenberger in ganz besonderer Weise.

(Beifall bei der F.D.P. sowie des Abg. Dr. Hermann Kues [CDU/CSU])

Die letzte Legislaturperiode, in der ich leider noch nicht Mitglied des Bundestages war, hat eine Entlastung für Familien von 16 Milliarden DM erbracht. Daher müssen Sie von der Regierungsbank nicht so sehr weinen. Wir haben etwas für die Familien getan.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Für eine erfolgreiche Frauen- und Familienpolitik brauchen wir in der Bundesrepublik Grundvoraussetzungen. Die Grundvoraussetzungen sind die, für die die F.D.P. im Bundestagswahlkampf gekämpft hat: Wir brauchen erstens eine erfolgreiche Wirtschaftspolitik, die Arbeits- und Ausbildungsplätze schafft.

Wir brauchen zweitens eine wirklich große **Steuerreform** und kein Reförmchen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Die zögerliche Senkung des Eingangssteuersatzes bei der Lohn- und Einkommensteuer durch die Regierung schafft für die Familien keine wesentliche Entlastung. (C)

Ich möchte auf die Steuerklasse V eingehen, die mich schon immer aufgeregt hat. Hinzuverdienende Frauen in Familien werden sich bei Ihnen bedanken, daß sie mit der Steuerklasse V weiterhin weniger im Portemonnaie haben. Unsere Steuerreform hätte das Problem mit gelöst.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Wir brauchen drittens nicht Ihre, sondern eine andere Reform der sozialen Sicherungssysteme. Es kann doch wirklich nicht sein, daß eine Seniorin über ihre Zahlung der Ökosteuer nun zum zweitenmal in die Rentenkasse einzahlt. Das wollen wir nicht.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Uwe Hixsch [SPD]: Das ist ja lächerlich, was Sie sagen!)

Ich komme zu einem Punkt, der Sie sicher wieder aufregen wird, aber das freut mich. Es geht um die **620-DM-Arbeitsverhältnisse**. Die F.D.P. will nicht, daß sie abgeschafft werden.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Im Bundestagswahlkampf haben viele von Ihnen bei den Bürgern und Bürgerinnen den Eindruck erweckt, hier sei ein ordentlicher Rentenanspruch zu realisieren: Ein Jahr monatlich 620 DM gleich 6 DM Altersrente im Monat ist wirklich viel zuwenig. Das Ergebnis Ihres Handelns wird auch sein, daß diese Arbeitsplätze – auch das sind Arbeitsplätze – verschwinden werden. (D)

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Walter Hirche [F.D.P.]: Und vor allen Dingen Arbeitsplätze für Frauen!)

Meine Damen und Herren, ich will mich recht kurz fassen, denn ich habe nur noch zwei Minuten.

Ein weiterer Kritikpunkt ist die von Ihnen angesprochene **Scheinselbständigkeit** von Frauen. Sie stellen Prüfkriterien auf, an denen Sie Scheinselbständigkeit messen wollen. Existenzgründerinnen werden hiervon besonders betroffen sein.

(Zurufe von der SPD: Oh!)

Die Frauen beginnen ihre Selbständigkeit im kleinen Rahmen als Unternehmerinnen ohne zusätzliches Personal, vielleicht mit einem Kunden, vielleicht für einen Auftraggeber und mit geringem Startkapital. Wenn Sie jetzt auch noch mit den Belastungen aus dem Sozialversicherungsbereich kommen, dann, denke ich, werden viele Frauen wieder abspringen und das gar nicht machen.

Dann ganz kurz zu Ihrem Versprechen: 100 000 Arbeits- und Ausbildungsplätze. Der Ministerpräsident Schröder hat in Niedersachsen eine miserable Unterichtsversorgung hinterlassen.

(Walter Hirche [F.D.P.]: So ist das: Schulden en masse!)

Ina Lenke

- (A) Das heißt, wir brauchen erst eine gute Schulausbildung, erst dann können Sie mit diesem Programm erfolgreich sein.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, ich komme zu dem Aktionsprogramm „Frau und Beruf“. Knackpunkte sind hier für mich das **Gleichstellungsgesetz** mit verbindlichen Regelungen für die private Wirtschaft, die gesetzliche Quotierung der Ausbildungsplätze – das verstehe ich überhaupt nicht – 50:50, die Bindung der öffentlichen Auftragsvergabe an frauenfördernde Maßnahmen.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Eine Erdrosselung des Mittelstandes!)

Ich war im Niedersächsischen Landtag. Frau Dückert, wir beide haben festgestellt, daß es nicht geht. Nun wollen wir mal sehen, ob es im Bundestag geht. Ich habe da keine Hoffnung, und das freut mich. Ich sage Ihnen: Nicht mit meiner Stimme und auch nicht mit den Stimmen unserer Fraktion werden Sie diese wirtschaftsfeindlichen Dinge durchbringen.

(Beifall bei der F.D.P. – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das wollen wir auch gar nicht!)

Meine Damen und Herren, die F.D.P.-Fraktion wird sich im Bereich Frauen, Familie, Senioren und Jugend besonders engagieren: Verbesserungen der Betreuungsmöglichkeiten für Kinder, eigenständige Alterssicherung für Frauen, Förderung der Familie, aber auch Abbau der Diskriminierung nichtehelicher Lebensgemeinschaften. Die rechtliche Gleichstellung von schwulen und lesbischen Lebensgemeinschaften wollen wir ebenfalls. Ich will mich einsetzen für die soziale Absicherung von Prostituierten und endlich – endlich! – für die Einführung von RU 486. Ich hoffe, zumindest da sind wir uns einig.

Recht herzlichen Dank.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Das war die Jungfernrede von Frau Lenke. Vielen Dank.

Als nächste Rednerin hat die Kollegin Irmingard Schewe-Gerigk vom Bündnis 90/Die Grünen das Wort.

Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Darauf haben die Frauen der Republik lange warten müssen: auf den Paradigmenwechsel in der Frauenpolitik. Schluß mit Politikersatz durch Modellprojekte und Broschüren! Schluß mit der Heim und Herdpolitik, mit der Ehefrau als Zuverdienerin! Statt dessen heißen die Stichworte materielle Unabhängigkeit, gleichberechtigter Zugang zur Erwerbsarbeit und gerechte Verteilung der Familienarbeit zwischen Männern und Frauen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

Es waren die Frauen, die die Regierung Kohl abgewählt haben. Sie gaben der rotgrünen Regierung einen Vertrauensvorschuß, und sie erwarten von uns nun zu Recht einen Politikwechsel. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

„Ein neuer Aufbruch in der Frauenpolitik“ – so ist ein Kapitel im Koalitionsvertrag überschrieben. Das ist für uns keine Leerformel: Zum ersten mal in der Geschichte dieser Republik wird es ein **Gleichberechtigungsgesetz** nicht nur für den öffentlichen Dienst, sondern auch für die Privatwirtschaft geben, ein Gesetz, das Frauen den gleichen Zugang zur Erwerbsarbeit sichert und Mädchen die Hälfte der Ausbildungsplätze garantiert. Endlich wird Ernst gemacht, Frau Rönsch, mit der Umsetzung der Grundgesetzänderung von 1994, wonach der Staat verpflichtet ist, die Nachteile zu beseitigen.

Keine konservative Mehrheit wird mehr blockieren, daß per Gesetz für Unternehmen Anreize zur Frauenförderung geschaffen werden, indem die Vergabe der öffentlichen Aufträge an frauenfördernde Maßnahmen gebunden wird. Keine konservative Mehrheit wird mehr verhindern, daß Frauen und Männer endlich einen Rechtsanspruch auf Arbeitszeitreduzierung während des Erziehungsurlaubs erhalten. ABM und Weiterbildung werden mit der Erziehung von Kindern vereinbar sein, und von der alten Bundesregierung eingeführte frauendiskriminierende Regelungen, zum Beispiel betreffend Pendelzeiten von zweieinhalb Stunden bei einer Arbeitszeit von vier Stunden, werden zurückgenommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS) (D)

Für Ihren Vorschlag, Frau Bergmann, Kinderbetreuungskosten für erwerbstätige Eltern wieder steuerlich absetzbar zu machen – also Babysitter- statt Dienstmädchenprivileg –, finden Sie bei den Bündnisgrünen offene Türen.

Da ich gerade beim Loben bin – eigentlich mache ich das gar nicht so oft –, schließe ich den Kanzler einfach einmal mit ein. Seine gestrige Ankündigung, ein Schul- und Betreuungssystem zu schaffen, das die Lebenswirklichkeit moderner Familien und Alleinerziehender berücksichtigt, zeigt, daß auch in diesem Punkt endlich mehr für Vereinbarkeit von Familie und Beruf getan wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Auch im Gewaltbereich zeigt sich der Paradigmenwechsel. **Gewalt** von Männern an Frauen wird nicht länger als Frauenproblem abgetan, sondern als Problem der inneren Sicherheit angesehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Das heißt, Frauen und Kinder werden bei Gewalt in der Familie nicht mehr nur in das Frauenhaus flüchten können, sondern die Täter werden die Ehwohnung verlassen müssen.

Irmingard Schewe-Gerigk

- (A) Für Opfer von Frauenhandel wird es ein Zeuginnenschutzprogramm und einen besseren rechtlichen Schutz durch die Erweiterung der entsprechenden Definition im Strafrecht geben. Wir dürfen nicht länger zulassen, daß die Rechtlosigkeit der Opfer zum besten Täterschutz wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Auch die rechtliche und soziale Diskriminierung des ältesten Gewerbes der Welt wird zu Beginn des dritten Jahrtausends endlich beseitigt. Ich freue mich sehr, daß die F.D.P. hier auf unserer Seite ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der F.D.P. und der PDS)

Aber es gibt auch Punkte, angesichts deren wir den Koalitionsvertrag weiterentwickeln müssen. Nicht akzeptabel ist für uns, daß die Verfolgung auf Grund des Geschlechts immer noch nicht generell als Asylgrund anerkannt wird. Es wäre für die Bundesregierung ein guter Start gewesen, Frauen, die im Krieg Vergewaltigung oder Zwangsabtreibung erlitten haben oder wegen anderer frauenspezifischer Verfolgung wie zum Beispiel genitaler Verstümmelung aus ihrer Heimat flüchten, generell politisches **Asyl** zu gewähren, wie es andere Staaten tun.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Beifall bei der F.D.P. und der PDS)

- (B) Daß ausländische Ehefrauen hier nicht sofort ein vom Ehemann unabhängiges Aufenthaltsrecht erhalten und Opfer von Menschenhandel bisher nur – ich muß leider aus den Koalitionsverhandlungen zitieren – „gegebenenfalls“ eine Duldung bis zum Ende des Gerichtsverfahrens erlangen können, entspricht nicht bündnisgrünen Vorstellungen.

Auch die Subventionierung des Trauscheins darf keine Zukunft haben. Wir brauchen keine Eheförderung; wir brauchen **Familienförderung**.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

Die vorgesehene Kappung des Ehegattensplittings, die erst im Jahre 2002 greifen soll, ist mit 2 Milliarden DM äußerst bescheiden ausgefallen. Denn statt eine Art Ehegeld von mehr als 42 Milliarden DM im Jahr zu zahlen, müssen Familien mit Kindern viel höher direkt finanziell entlastet werden, damit Kinder eben nicht das Armutsrisiko Nummer eins bleiben.

Die Erhöhung des Kindergeldes um 40 DM ist sicherlich ein guter Anfang. Sozialhilfebezieher und -bezieherinnen haben davon allerdings überhaupt nichts. Die Regelsätze für Kinder entsprechend der Kindergelderhöhung anzupassen hätte 150 Millionen DM gekostet. Das ist weniger als der Preis für einen Eurofighter.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN sowie bei der PDS)

- (C) Für uns versteht es sich von selbst, daß die Sozialhilfe generell erhöht werden muß und daß auch die Unterhaltssätze für Kinder nicht weiter unter dem Existenzminimum liegen dürfen. Aber das heißt auch, daß das Geld in Zeiten knapper Kassen umverteilt werden muß.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Es muß gespart werden, wenn man neue Arbeitsplätze haben will!)

Doch bekanntlich gibt es in den Köpfen der „old boys“ zuweilen andere Prioritäten. Da will einer nur Verteidigungsminister werden, wenn er seine Eurofighter behalten darf. Im Rahmen der Steuerreform werden die Steuervergünstigungen für Jahreswagen als Lieblingskind des Kanzlers dann doch von der Streichliste genommen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN sowie bei der PDS)

Ich finde, liebe Kolleginnen, hier müssen die Frauen des Parlaments fraktionsübergreifend Stärke beweisen. Wir müssen deutlich machen, was gesellschaftlich notwendig ist und wenn es sein muß, müssen wir den Männern ihre Lieblingsspielzeuge einfach auch einmal wegnehmen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Beifall bei der PDS)

- (D) Wieso eine Steigerung des Wehretats statt Kinderbetreuungseinrichtungen, statt Hilfsprogrammen für Opfer von Menschenhandel, statt einer Erhöhung des Erziehungsgeldes?

Ich komme zur Jugendpolitik. Auch die letzten etwas positiveren Zahlen auf dem Lehrstellenmarkt dürfen nicht darüber hinwegtäuschen, daß die **Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit** eine der größten Herausforderungen ist. Hier hat die alte Bundesregierung versagt. Wir dürfen die Jugendlichen nicht allein lassen, gerade die nicht, die durch wenig qualifizierte Abschlüsse, ihre Herkunft oder eine Behinderung benachteiligt werden. Warteschleifen mit schlechten Qualifizierungsmaßnahmen müssen der Vergangenheit angehören.

Wir werden die Herausforderung annehmen und berufliche Chancen für Jugendliche schaffen. Das Sofortprogramm der neuen Regierung, mit dem 100 000 neue Ausbildungs- und Arbeitsplätze geschaffen werden, ist hier ein erster Schritt. Wir werden besonders darauf achten, daß auch junge Frauen zu ihrem Recht auf eine gute Ausbildung kommen.

Aber wir brauchen nicht nur Veränderungen in der Jugendpolitik, sondern wir sehen auch Reformbedarf in der **Politik für ältere Menschen**. Nur zwei Stichworte: Wir werden nicht nur mehr Mitbestimmungsrechte für ältere Menschen in Heimen verankern, sondern auch die Defizite bei der Heimaufsicht beheben. Auch der Altenpflegeberuf – die Frau Ministerin hat es eben angesprochen –, für den es in jedem Bundesland eine andere Ausbildung gibt, wird kein Durchlauferhitzer mehr bleiben, in dem die Pflegekräfte wegen Überlastung,

Irmingard Schewe-Gerigk

- (A) schlechter Arbeitsbedingungen und Burn-out verständlicherweise kaum mehr etwas hält.

Mit einer bundeseinheitlichen Regelung werden wir die **Pflegeausbildung** auf eine gemeinsame Grundlage stellen und auch die Qualitätsstandards verbessern. Auch hier werden wir die Blockade der alten Bundesregierung aufheben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir werden in den nächsten vier Jahren dafür sorgen, daß der Koalitionsvertrag mit Leben erfüllt wird. Während der Verhandlungen haben wir körbeweise Zuschriften von Verbänden, Initiativen und Gewerkschaften erhalten. Viele wichtige Forderungen finden sich im Koalitionsvertrag wieder, aber alles haben wir nicht durchsetzen können. Darum brauchen wir die kritische Begleitung aller gesellschaftlichen Gruppen. Wir wollen nicht länger Politik gegen Menschen, wir wollen Politik mit Menschen machen.

Die Regierung Kohl hat die soziale Spaltung der Gesellschaft betrieben. An Rotgrün ist es jetzt, dies zu verändern.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

- (B) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt die Kollegin Petra Bläss von der PDS-Fraktion.

Petra Bläss (PDS): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ja, es waren vor allem Frauen, die am 27. September der neoliberalen Regierungskoalition und einer in die Sackgasse geratenen konservativen Frauen- und Familienpolitik eine klare Absage erteilt haben. Zu groß war am Ende der Ära Kohl die Kluft zwischen dem Pochen auf traditionelle Werte, den gerade hier zu gern gehaltenen Sonntagsreden und der Alltagserfahrung von Millionen von Frauen in diesem Land.

Die anhaltende Frauenerwerbslosigkeit und -dequalifizierung, die wachsende Zahl ungeschützter Beschäftigungsverhältnisse, die Frauendiskriminierung im Arbeits- und Sozialrecht, die fehlende eigenständige Existenzsicherung und Anerkennung der Lebensleistung im Alter, völlig unzureichende Bedingungen für die Vereinbarkeit von Berufstätigkeit und Elternschaft sowie die Tatsache, daß es immer noch ein Armutsrisiko in diesem reichen Land ist, Kinder zu haben, machen den politischen Handlungsbedarf deutlich und die großen Erwartungen an einen rotgrünen Kurswechsel gerade in der Frauen- und Familienpolitik verständlich.

Der Anspruch, für einen neuen Aufbruch in der Frauenpolitik und für eine sichere Zukunft der Familien zu sorgen, findet ebenso die Unterstützung der PDS wie das Anliegen, die Gleichstellung von Mann und Frau wieder

zu einem großen gesellschaftlichen Reformprojekt zu machen. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der PDS)

Aber eben daran wird sich die Gesamtpolitik der neuen Regierung zukünftig messen lassen müssen. Nach der gestrigen Regierungserklärung des neuen Bundeskanzlers bleibt für mich noch ein bißchen offen, welchen Platz die Frauen in der „Neuen Mitte“, beim „Zukunftsbündnis“, bei der „neuen Zivilität und Partnerschaft“ und beim „modernen Chancenmanagement“ tatsächlich haben werden.

Die Gleichstellung der Geschlechter muß von vornherein in allen Politikbereichen sowie in Gesetzen und Maßnahmen verankert und umgesetzt werden. Nach wie vor bleibt die Umsetzung der Aktionsplattform der 4. Weltfrauenkonferenz in Peking und des Übereinkommens zur Beseitigung jeder Form der Diskriminierung der Frau Meßlatte sämtlicher politischer Entscheidungen; denn Frauenrechte sind Menschenrechte, ohne Wenn und Aber.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD)

Lassen Sie mich im folgenden an vier Punkten exemplarisch zeigen, daß die PDS viele frauenpolitische Ansätze der neuen Bundesregierung unterstützt, sie uns aber gleichzeitig in einigen Punkten nicht weit genug gehen, weil sie letztlich zu wenig an patriarchalen Strukturen rütteln.

Erstens. Zu Recht werden die berufliche Integration und der Aufstieg von Frauen in Unternehmen und Verwaltung in den Mittelpunkt gestellt. Auch wir halten ein effektives **Gleichstellungsgesetz**, das auch für die Privatwirtschaft verbindliche Regelungen zur Frauenförderung festschreibt, die Korrektur der frauendiskriminierenden Regelungen im Arbeitsförderungsrecht, die vorrangige Vergabe öffentlicher Aufträge an frauenfreundliche Unternehmen, die Durchsetzung des Grundsatzes „gleicher Lohn für gleiche Arbeit“ sowie die fünfzigprozentige Quotierung aller Ausbildungsplätze für das, was so schnell wie möglich angepackt und vor allem durchgesetzt werden muß. Offen aber bleibt gerade angesichts der Erfahrungen massiven Widerstands der Front der Deregulierer und Standortpolitiker bei diesbezüglichen Vorstößen auf Länderebene, in welchem Maße es tatsächlich durchzusetzen ist, gleichberechtigungspolitischen Druck auf die Wirtschaft zu nehmen. (D)

Vorrangig auf den Ausbau von Haushaltsdienstleistungen und privaten Dienstleistungsagenturen zu setzen halten wir im übrigen nicht für den Königsweg; denn hier besteht tatsächlich die Gefahr, geschlechtshierarchische Arbeitsteilung weiter zu zementieren.

(Beifall bei der PDS)

Die eigentliche Herausforderung aber – da kann und muß eine geschlechtsspezifische Sichtweise wesentliche Impulse geben – bleibt im Zeitalter der Globalisierung und des Wandels der Arbeitsgesellschaft eine radikale Neuaufteilung der Arbeit, sowohl der bezahlten als auch der unbezahlten.

(Beifall bei der PDS)

Petra Bläss

- (A) Zweitens. Ohne **eigenständige Existenzsicherung von Frauen** wird es keine Chancengleichheit der Geschlechter geben. Ein wesentlicher Schritt dazu, abgesehen von den 30 bis 40 Milliarden DM, die hier zu holen wären, ist die Individualbesteuerung. Nicht einmal als halbherziger Einstieg in den Ausstieg kann die Ankündigung zur geplanten Einschränkung des Ehegattensplittings ab dem Jahre 2002 gewertet werden. Damit verabschieden sich im übrigen SPD und Grüne von ihren eigenen frauenpolitischen Forderungen.

(Beifall bei der PDS)

Während bei anderen steuerrechtlichen Vorstellungen europäische Normalität eingefordert wird, zementiert Rotgrün in der Frage der Ehegattenbesteuerung die patriarchale Sonderrolle Deutschlands.

Die PDS sieht keinen Grund, die Ehe an sich steuerrechtlich zu bevorzugen. Wir wollen das Leben mit Kindern fördern und sozialrechtliche Ansprüche individualisieren.

(Beifall bei der PDS)

Drittens. Die Rahmenbedingungen für die **Vereinbarkeit von Berufstätigkeit und Elternschaft** endlich grundlegend zu verbessern und europäischen Standards anzupassen ist überfällig. Auch wenn wir die zugegebenermaßen spärliche Anhebung des Kindergeldes und der Einkommensgrenzen für das Erziehungsgeld und die Schaffung eines gesetzlich garantierten Teilzeitanpruchs begrüßen, sehen wir noch keine ausreichende Bedingung, um hier den notwendigen Paradigmenwechsel zu schaffen und überholte Strukturen wirksam anzugehen.

(B)

Die PDS fordert, die Rahmenbedingungen für eine wirkliche Wahlmöglichkeit von Frauen und Männern zwischen Beruf und Kindererziehung gesetzlich festzuschreiben. Wir haben bereits in der letzten Legislaturperiode einen konkreten Vorschlag gemacht, an dem wir weiterarbeiten werden.

(Beifall bei Abgeordneten der PDS)

Viertens und letztens. Auch wenn sich weder in der Regierungserklärung noch in der Koalitionsvereinbarung ein Wort zu einem weiteren frauenpolitischen Dauerbrenner findet – das ist sicher kein Zufall –, noch eine kurze Anmerkung: Die letzte Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zu § 218 zielt eindeutig auf die Wiederherstellung der Rechtssicherheit im Bund. Die Ablehnung des frauenfeindlichen bayerischen Sonderweges ist ein wichtiges und notwendiges Signal.

(Beifall bei Abgeordneten der PDS sowie der Abg. Ina Lenke [F.D.P.])

Sie darf aber nicht darüber hinwegtäuschen, daß wir es in der Bundesrepublik Deutschland nach wie vor mit einem äußerst restriktiven Abtreibungsrecht zu tun haben.

Noch immer steht der Schwangerschaftsabbruch im Strafgesetzbuch. Insofern geht die Debatte um die Zulassung der Abtreibungspille RU 486 am eigentlichen Problem vorbei. Solange nämlich Frauen unter der Kuratel des § 218 stehen, wird ihnen auch unter einer rot-

grünen Regierung – ich bedaure das sehr – das Recht auf Selbstbestimmung über ihren eigenen Körper abgesprochen. (C)

(Beifall bei der PDS – Zuruf von der CDU/CSU: Was ist mit den Kindern?)

Hier liegt der eigentliche politische Handlungsbedarf –

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Kollegin, kommen Sie bitte allmählich zum Schluß.

Petra Bläss (PDS): – ja, ich bin sofort fertig –, aber auch die Chance, mit neuen Mehrheiten einen Strafrechtsparagrafen dorthin zu befördern, wo er hingehört: auf den Müllhaufen der Geschichte.

(Beifall bei der PDS)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Das Wort hat als nächste Rednerin die Kollegin Maria Eichhorn von der CDU/CSU-Fraktion.

Maria Eichhorn (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Aussage des jetzigen Bundeskanzlers vor einigen Wochen über den Aufgabenbereich von Familien-, Senioren-, Frauen- und Jugendpolitik – er hat sie als „sonstiges Gedöns“ bezeichnet – war wohl wirklich ernst gemeint. Denn die Regierungserklärung dazu war sehr deutlich: nur sehr wenige und dann noch unverbindliche Aussagen. (D)

Frau Ministerin, ich habe heute die Regierungserklärung nochmals nachgelesen, weil ich dachte, ich hätte vielleicht das eine oder andere überhört. Es finden sich dazu nur ganz wenige Sätze – leider. Kein Wort zum Stellenwert der Familie, dafür aber wurde das Ziel in der Koalitionsvereinbarung genannt, daß alle auf Dauer angelegten Lebensformen künftig Anspruch auf Schutz und Rechtssicherheit haben. Soll das die neue Familienpolitik sein?

(Zurufe von der PDS: Ja!)

Wir lehnen dieses gesellschaftspolitische Experiment als indiskutabel ab.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ganz bewußt haben die Väter und Mütter des Grundgesetzes **Ehe und Familie** in Art. 6 unter den besonderen Schutz des Staates gestellt. Wir werden daran festhalten und dafür kämpfen, daß sie die tragenden Leitbilder unserer Gesellschaft bleiben und die notwendige staatliche Unterstützung weiter erhalten. Denn nicht zuletzt wegen der demographischen und sozialen Herausforderungen wird die Solidarität innerhalb der Familie auf Dauer noch stärker gefordert sein.

Die Ankündigungen der neuen Bundesregierung aus dem Wahlkampf werden nur halbherzig erfüllt. Ich begrüße natürlich die Erhöhung des Kindergeldes.

(Zurufe von der SPD: Ah!)

Maria Eichhorn

- (A) Wenn Sie, Frau Ministerin Bergmann, jedoch noch zu Ihren Schlußfolgerungen aus dem Zehnten Jugendbericht stehen, müßten Sie eigentlich besonderen Wert darauf legen, daß das **Kindergeld** gerade für Mehrkinderfamilien stärker erhöht wird. Ihr Versprechen, Familien mehr zu fördern, werden Sie jedoch nicht einhalten, wenn die Kindergelderhöhung durch Veränderungen beim Ehegattensplitting gegenfinanziert wird. Dies bedeutet lediglich Umverteilung und die Bestrafung der Frauen, die wegen der Kindererziehung auf eine Erwerbstätigkeit verzichten.

Ich vermissе auch eine klare Aussage in der Koalitionsvereinbarung zur Anhebung der **Einkommensgrenze für die Gewährung des Erziehungsgeldes** bzw. des Elterngeldes, wie Sie es nennen. Daß dieses Ziel für Sie keinerlei Priorität hat, Frau Bergmann, ist aus Ihren Ausführungen sehr deutlich geworden. Wenn Sie das dritte Jahr Erziehungsgeld vorhin grundsätzlich in Frage gestellt haben, dann zeigt das Ihre wahre Einstellung. Wir erwarten jetzt von Ihnen, daß Sie das tun, was Sie vorher in der Opposition immer eingefordert haben, nämlich die Einkommensgrenzen sofort anzuheben.

(Hanna Wolf [München] [SPD]: Das ist ja wirklich kühn!)

Was die Weiterentwicklung der Kinderbetreuungsmöglichkeiten angeht, so sind in erster Linie die Bundesländer gefordert. Wir erwarten von der neuen Regierung auf Grund ihrer engen politischen Bindung zu vielen Ländern jetzt Fortschritte. Dabei können Sie sich die unionsregierten Länder ruhig zum Vorbild nehmen, zum Beispiel Bayern.

- (B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wenn ich jedoch in diesen Tagen lese, daß Niedersachsen die Zuschüsse für die Kindergärten binnen zwei Jahren um über 60 Millionen DM kürzen will, so muß ich feststellen: Sie tun das genaue Gegenteil von dem, was Sie ankündigen.

Die steuerliche Absetzbarkeit von Kinderbetreuungskosten für alle Familien – nicht nur für Alleinerziehende – wäre wichtig. Aber ich frage: Ist das eine Wunschvorstellung, die Sie, Frau Ministerin, in einem Interview geäußert haben, oder werden Sie diese Vorstellung im Rahmen der Steuerreform auch unterbringen können?

Nachdem zwei Vorrednerinnen das Thema **RU 486** angesprochen haben, eine deutliche Stellungnahme von mir. Ich bin gegen die politische Auseinandersetzung, weil damit der fatale Eindruck erweckt wird, daß es wichtiger ist, über Abtreibungsmethoden zu reden, statt das gesellschaftliche Bewußtsein für den **Schutz des ungeborenen Lebens** zu fördern.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]

Die immer wieder hochstilisierte Frage der Einführung von RU 486 verkehrt die Absicht, für den Schutz des ungeborenen Lebens zu sorgen, ins Gegenteil. Die Tö-

nung ungeborenen Lebens wird doch, so wie bisher über dieses Thema diskutiert wird, nur verharmlost. (C)

(Widerspruch bei der SPD)

Erst recht eignet sich diese Diskussion nicht zur frauenpolitischen Profilierung.

(Christina Schenk [PDS]: Doch, sehr!)

In Ihrer Koalitionsvereinbarung beschreiben Sie den sogenannten Aufbruch in der **Frauenpolitik**. Eine neue Programmatik kann ich jedoch nicht erkennen. Ich bin angesichts der vielfältigen Kritik an unserer Gleichberechtigungspolitik positiv überrascht, daß Sie in vielen Punkten genau unseren Weg fortführen wollen. Das zeigt doch, daß wir den richtigen Weg beschritten hatten. Daß manches Ziel nicht gleich vollständig erreicht wird, ist eine leidvolle Erfahrung, die Sie, verehrte Kolleginnen von der Regierungskoalition, jetzt bereits bei der Vergabe der Ämter selbst erleben. Zwischen Anspruch und Wirklichkeit kann schnell eine Lücke entstehen. Solange es in Zeiten der Opposition nur um verbale Beteuerungen zur Machtbeteiligung von Frauen ging, waren SPD und Grüne stets sehr freigiebig. Wenn es aber tatsächlich um die Besetzung von Positionen geht, dann zeigt sich, wie schwierig es sein kann, die Theorie in der Praxis durchzusetzen.

Tatsächlich neu ist Ihr Ziel, ein **Gleichberechtigungsgesetz** für die private Wirtschaft auf den Weg zu bringen. Wir wissen alle um die damit verbundenen Probleme. Ich bin gespannt, ob Sie dieses Vorhaben durchsetzen werden. Wir hoffen, daß sich die Frauen- und Jugendministerin im Bündnis für Arbeit das notwendige Gehör verschaffen wird, damit die Frauenförderung in den Unternehmen weitere Impulse erhält. Gleiches gilt natürlich für die Schaffung von Ausbildungsplätzen. Für uns bleibt es ein besonderes jugendpolitisches Anliegen, die Beschäftigungsmöglichkeiten benachteiligter junger Menschen zu verbessern. (D)

(Beifall der Abg. Wolfgang Dehnel [CDU/CSU] und Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]

Als im Sommer die Pornohändlerringe im Internet aufgedeckt wurden, war das Entsetzen groß. Weiterer Handlungsbedarf wurde von allen Seiten angemahnt. Deshalb bin ich jetzt doch sehr verwundert, daß diese Regierung zum **Jugendmedienschutz** keinerlei Aussage trifft. Der Schutz von Kindern vor Gewalt muß ein jugendpolitischer Schwerpunkt bleiben. Vor allem kommt es darauf an, daß die nationalen Schutzvorschriften durch internationale Vereinbarungen flankiert werden. Die Weichen dafür hat die bisherige Bundesregierung gestellt. Wir fordern die neue Bundesregierung auf, im nächsten Jahr die deutsche EU-Präsidentschaft zu nutzen, um auf europäischer und internationaler Ebene zu klaren Ergebnissen in diesem Bereich zu kommen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Frau Ministerin, Sie haben die gewaltfreie Erziehung angesprochen. Wir sind natürlich für gewaltfreie Erzie-

Maria Eichhorn

- (A) hung, aber wir sind gegen die Kriminalisierung der Eltern. Dagegen wehren wir uns.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Lachen bei der SPD – Ulla Schmidt [Aachen] [SPD]: Diese Argumentation habe ich noch nie gehört!)

Meine Damen und Herren, die Wählerinnen und Wähler werden die Arbeit von Rotgrün nicht mehr wie bisher an Worten, sondern jetzt an Taten messen. Wir werden Ihre Politik in dieser Legislaturperiode kritisch begleiten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Als letzte Rednerin hat die Kollegin Hildegard Wester von der SPD-Fraktion das Wort.

Hildegard Wester (SPD): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Am 27. September dieses Jahres haben die Bürgerinnen und Bürger sehr deutlich gemacht, daß sie einen **Politikwechsel** wünschen. Dieses Ereignis hat unter anderem dazu geführt, daß wir gestern die Regierungserklärung des Bundeskanzlers Schröder zur Kenntnis nehmen durften – wir natürlich sehr erfreut. Ich höre aber, daß einige Kolleginnen hier im Hause wesentliche Kapitel vermissen, die sich mit der **Stellung der Frau in der Gesellschaft** beschäftigen, was bei uns natürlich auf völliges Unverständnis stößt. (B) Denn ich lese sehr wohl – und habe das auch gehört –, daß Herr Schröder sehr Wesentliches zu dieser Position gesagt hat. Aber ich kann sehr gut nachvollziehen, daß Sie damit nicht sehr einverstanden sind; denn es hat sehr viel mit Ihrem Rollenverständnis zu tun.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Herr Schröder hat nämlich eindeutig die **Chancengleichheit** für Frauen in Beruf und Familie eingefordert.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das dürfte nicht so besonders auf Ihr Einverständnis stoßen.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Ich möchte noch eine Bemerkung zu dem machen, was Frau Eichhorn gesagt hat. Ich habe nirgendwo gehört – weder in der Regierungserklärung noch in irgendeiner Rede vorher, noch in irgendeiner Äußerung einer unserer Kolleginnen oder eines unserer Kollegen –, daß wir gegen den **Schutz der Familie** im Grundgesetz sind.

(Hannelore Rönsch [Wiesbaden] [CDU/CSU]: Lesen Sie einmal die entsprechenden Protokolle nach!)

Wir werden natürlich dafür streiten. Wir haben aber nicht die Einstellung, daß Einelternfamilien irgendwelche Ausnahme- oder Randerscheinungen oder sogar experimentelle Lebensformen sind. Vielmehr nehmen wir die Lebenswirklichkeit so, wie sie ist, und versuchen,

die Rahmen für die Menschen zu stecken, in denen sie zu leben wünschen. Das haben sie uns durch die Art, wie sie leben, sehr deutlich gemacht. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Die Bürger haben am 27. September Rotgrün gewählt, weil sie sich in erster Linie gewünscht haben, daß die **Arbeitslosigkeit** massiv bekämpft wird. Ich kann der neuen Ministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend nur recht geben, wenn sie sagt, daß der Abbau der Arbeitslosigkeit der Schlüssel zu einer erfolgreichen Politik in unserem Bereich ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Vor allem viele Frauen haben ihre Hoffnung in eine rotgrüne Koalition gesetzt und dies durch ihre Stimmabgabe dokumentiert. Viele junge Menschen sind diesem Beispiel gefolgt. Wir freuen uns sehr darüber und sehen in diesem erwiesenen Vertrauen eine Bestätigung und Anerkennung unserer Arbeit auch in den vergangenen Legislaturperioden.

(Beifall bei der SPD)

Wir nehmen diesen Auftrag an, zumal wir gut vorbereitet sind. Wir haben in der SPD-Bundestagsfraktion umfangreiche Vorarbeiten geleistet, die die neue Regierung jetzt umsetzen kann. Die Vereinbarungen im Koalitionsvertrag, die Regierungserklärung des Bundeskanzlers und das, was wir eben von der Ministerin Bergmann gehört haben, zeigen, daß wir ernst machen wollen und daß wir jetzt endlich zur Tat schreiten. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Deshalb sagen wir der Bundesregierung, insbesondere Frau Ministerin Bergmann, unsere Unterstützung bei ihrer Arbeit zu.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir wissen genau, daß gerade Frauen große Erwartungen an uns haben. Sie haben sich in ihrer Mehrheit schon sehr lange von dem veralteten Familienbild verabschiedet, das noch immer in vielen konservativen Sonntagsreden herumgeistert. Sie haben sich anders entschieden. Wir werden dem Rechnung tragen.

Gesellschaftlicher Konsens und soziale Gerechtigkeit sind ohne Gleichstellung der Geschlechter nicht denkbar. Deshalb werden wir den Stillstand der vergangenen Jahre beenden und entsprechend dem Verfassungsauftrag die Position der Frauen im Berufsleben stärken.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Mit einem **Gleichstellungsgesetz** werden wir endlich auch die Privatwirtschaft zur Frauenförderung verpflichten. Unsere Vorstellungen dazu liegen seit Jahren vor. Sie sind bereit, eingebracht zu werden.

Hildegard Wester

- (A) Der Amsterdamer Vertrag hat Klarheit geschaffen, daß Frauenförderung im Einklang mit europäischem Recht steht. Wir werden auch die europarechtlichen Vorgaben einbeziehen und die Lohngerechtigkeit zwischen Männern und Frauen herstellen. Es darf nicht dabei bleiben, daß die bestausgebildete Frauengeneration ein Drittel weniger verdient als ihre männlichen Kollegen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Es darf auch nicht dabei bleiben, daß Frauen überwiegend auf schlechter gesicherten Arbeitsplätzen sitzen. Es ist ein Märchen, daß Frauen nur ein bißchen hinzuverdienen wollen und dankbar wären, wenn sie wenigstens in geringfügiger Beschäftigung statt in sozial gesicherten Teilzeitberufen arbeiten könnten.

An dieser Stelle möchte ich eine Bemerkung zu der neuen Kollegin aus der F.D.P.-Fraktion machen: Mir ist einfach unerklärlich, wie die Bekämpfung von **Scheinselbständigkeit** und die Einbeziehung von **geringfügigen Beschäftigungsverhältnissen** in die Sozialversicherungspflicht die Existenzgründung von Frauen verhindern oder erschweren sollten. Natürlich ist es uns ein Anliegen, Existenzgründungen zu fördern. Das ist ein wesentlicher Bestandteil unserer Politik zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit und unserer Politik der Frauenförderung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

- (B) Es ist gut, daß die neue Regierung dies unmittelbar aufgreift und den Mißbrauch bei den geringfügigen Beschäftigungen beseitigen will. Ich habe mit Genugtuung gehört, daß der Herr Bundeskanzler in seiner Regierungserklärung auch den Abbau der Pauschalbesteuerung bei geringfügiger Beschäftigung angekündigt hat. Eines muß klar sein: Die Neuregelung bei der geringfügigen Beschäftigung darf nicht nur dazu dienen, die Sozialkassen mit Beiträgen zu füllen. Sie muß auch den vielen gering beschäftigten Frauen in Ost und West mehr soziale Gerechtigkeit und mehr soziale Sicherheit bringen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben den Sozialabbau zu Lasten der Frauen immer wieder kritisiert. Auch die damit verbundenen Hoffnungen müssen eingelöst werden. Zu einer Politik, die auf Gleichheit und Partnerschaftlichkeit ausgerichtet ist, gehört eine Gestaltung der Arbeitswelt, die es Frauen und Männern erleichtert, **Familie und Erwerbstätigkeit** miteinander zu vereinbaren. Wir werden dazu mit familiengerechten flexiblen Arbeitszeiten für Frauen und Männer Raum schaffen. Dies muß Gegenstand bei den Gesprächen des Bündnisses für Arbeit sein. Denn dort sitzen die Hauptakteure zusammen.

Wir werden die dringend notwendige Runderneuerung des **Erziehungsgeldes** und des **Erziehungsurlaubs** durchsetzen, wie wir sie bereits mit unserem Konzept

„Elterngeld und Elternurlaub für Mütter und Väter“ vorgelegt haben. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Erziehungsurlaub wird zu einem Elternurlaub mit einem Erziehungszeitkonto umgewandelt, so daß beide Elternteile die Chance auf Teilzeit haben. Die Wahlmöglichkeiten werden für beide Elternteile erweitert, und damit wird eine Voraussetzung für eine partnerschaftliche Kindererziehung geschaffen. Darüber hinaus wollen wir Wege finden, wie Elternurlaub auch für Väter attraktiv gemacht werden kann. Auch Männer haben ein Recht auf Rollenwandel.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der F.D.P. und der PDS – Walter Hirche [F.D.P.]: Das ist neue Toleranz!)

– Davon sollten Sie lernen.

Wenn Frauen oder Männer sich entschieden haben, ihre Kinder allein zu erziehen, oder die Umstände es nicht anders ermöglichen, werden wir dazu beitragen, ihre Situation zu erleichtern. Dazu gehört nicht nur die Erhöhung des Kindergeldes.

Hierzu eine Bemerkung: Wir erhöhen das **Kindergeld** deutlich, natürlich auch für Eltern mit mehr als zwei Kindern. Denn jede Familie, die mehr als zwei Kinder hat, also drei oder vier oder fünf Kinder, hat natürlich auch ein erstes und ein zweites Kind. Sonst geht das rechnerisch nicht. So wird auch da die Erhöhung bemerkbar werden.

(Beifall bei der SPD – Walter Hirche [F.D.P.]: Zum erstenmal wird Adam Riese akzeptiert!)

Es gehört aber nicht nur die Erhöhung des Kindergeldes dazu; Alleinerziehende brauchen endlich auch bedarfsdeckende Unterhaltssätze für ihre Kinder. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Dabei ist die finanzielle Ausstattung nur ein Teil einer erfolgreichen Kinder- und Jugendpolitik. Die Ministerin wird die Diskussion über den Zehnten Kinder- und Jugendbericht aufnehmen und Handlungsschritte aus den Empfehlungen der Sachverständigen ableiten. Das begrüßen wir sehr, weil sich die Auseinandersetzung über diesen Bericht bisher im Wegleugnen der Armut erschöpft hat.

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Frau Kollegin, kommen Sie allmählich zum Schluß, bitte.

Hildegard Wester (SPD): Aufbruch in der Kinder- und Jugendpolitik bedeutet nicht nur, die Förderschwerpunkte des Kinder- und Jugendplanes zu überarbeiten. Er bedeutet auch, Kinderrechte gesetzlich zu verankern und die politische Teilhabe von Jugendlichen zu fördern und ihnen mit dem Bündnis für Arbeit und Ausbildung Perspektiven am Arbeitsplatz zu eröffnen.

Es reicht eben nicht, weder in der Kinder- und Jugend- noch in der Seniorenpolitik, zu der ich jetzt aus

Hildegard Wester

- (A) Zeitgründen nicht mehr komme, hohle Worte und Versprechungen bei Sonntagsreden zu besonderen Anlässen von sich zu geben. Frau Nolte hat die Quittung dafür bekommen, daß sie sich mit symbolischer Politik begnügt hat. Nun ist es Zeit, Taten folgen zu lassen.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Den Taten
Worte folgen zu lassen!)

Es ist Zeit für eine Politik, die den gesellschaftlichen Zusammenhalt stärkt, die Chancengleichheit herstellt und das partnerschaftliche Zusammenleben in ihren Mittelpunkt stellt.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der
F.D.P. und der PDS)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms: Für die heutige Sitzung liegen keine weiteren Wortmeldungen vor. (C)

Bevor ich die Sitzung schließe, teile ich mit, daß der heute morgen eingesetzte Ausschuß für Fremdenverkehr und Tourismus auf Grund einer interfraktionellen Vereinbarung den Namen „Ausschuß für Tourismus“ tragen soll. Sind Sie damit einverstanden? – Ich gehe davon aus. Dann ist das so beschlossen.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Donnerstag, den 12. November 1998, 9 Uhr ein.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluß der Sitzung: 14.45 Uhr)

(B)

(D)

(A) **Anlage zum Stenographischen Bericht** (C)**Anlage****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Dr. Blüm, Norbert	CDU/CSU	11.11.98
Bulling-Schröter, Eva	PDS	11.11.98
Dr. Götzer, Wolfgang	CDU/CSU	11.11.98
Hartnagel, Anke	SPD	11.11.98
Homburger, Birgit	F.D.P.	11.11.98
Dr. Kahl, Harald	CDU/CSU	11.11.98
Kanther, Manfred	CDU/CSU	11.11.98
Dr. Meyer (Ulm), Jürgen	SPD	11.11.98
Nolting, Günther Friedrich	F.D.P.	11.11.98
Otto (Frankfurt), Hans-Joachim	F.D.P.	11.11.98
Polenz, Ruprecht	CDU/CSU	11.11.98
Reichard (Dresden), Christa	CDU/CSU	11.11.98
Schütze (Berlin), Diethard W.	CDU/CSU	11.11.98
Trittin, Jürgen	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	11.11.98
Vaatz, Arnold	CDU/CSU	11.11.98
Dr. Volmer, Ludger	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	11.11.98
Wieczorek-Zeul, Heidemarie	SPD	11.11.98

(B) (D)