

# Deutscher Bundestag

## Stenographischer Bericht

### 7. Sitzung

Bonn, Mittwoch, den 18. November 1998

#### Inhalt:

Erweiterung der Tagesordnung.....	377 A	Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	381 A, 383 A
<b>Zusatztagesordnungspunkt 1:</b>		Petra Pau PDS.....	382 C
Antrag der Bundesregierung		Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	382 C
<b>Deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen (Drucksache 14/47)</b> .....	377 A	Hans Michelbach CDU/CSU.....	383 B
<b>Tagesordnungspunkt 1:</b>		Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin BMF.....	383 C
<b>Befragung der Bundesregierung</b> (Bericht zum Stand der Vorkehrungen zur Unterbringung der Verfassungsorgane des Bundes in Berlin und zu der Möglichkeit der Arbeitsaufnahme bereits im Herbst 1999; Entwurf eines Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002; Deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen).....	377 D	Carl-Ludwig Thiele F.D.P. ....	384 A
Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	378 A	Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin BMF.....	384 A
Dr.-Ing. Dietmar Kansy CDU/CSU .....	379 A, 382 A	Gerda Hasselfeldt CDU/CSU .....	384 D
Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	379 B, 382 A	Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin BMF.....	384 D
Brigitte Baumeister CDU/CSU.....	379 C, 382 D	Brigitte Baumeister CDU/CSU.....	385 B
Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	379 C, 383 A	Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin BMF.....	385 B
Gabriele Iwersen SPD.....	380 A	Ingrid Matthäus-Maier SPD .....	385 C
Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	380 A	Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin BMF.....	385 C
Ingrid Matthäus-Maier SPD.....	380 C	Christian Schmidt (Fürth) CDU/CSU.....	385 D
Franz Müntefering, Bundesminister BMVB....	380 C	Günter Verheugen, Staatsminister AA .....	386 B
Norbert Hauser (Bonn) CDU/CSU .....	381 A, 383 A	<b>Tagesordnungspunkt 2:</b>	
		<b>Fragestunde</b>	
		(Drucksache 14/34 vom 11. November 1998).....	387 A
		Rückversetzung von Beamten des Kanzleramtes; Information der betroffenen Beamten	
		Dringl Anfr 1, 2	
		<b>Wolfgang Bosbach</b> CDU/CSU	
		Antw StSekt Dr. Frank-Walter Steinmeier BK.....	387 A, 388 C
		ZusFr Wolfgang Bosbach CDU/CSU.....	387 B

ZusFr Dieter Wiefelspütz SDP .....	388 A	ZusFr Dr. Martin Mayer (Siegertsbrunn) CDU/CSU.....	394 B
ZusFr Erwin Marschewski CDU/CSU.....	388 B	ZusFr Dr. Barbara Höll PDS .....	395 C
Personelle Zuständigkeit für die Rückverset- zung von Beamten des Kanzleramtes; Infor- mation des Bundeskanzlers über die Funktion des beauftragten Beamten in der SPD- Betriebsgruppe		ZusFr Walter Hirche F.D.P.....	395 D
Dringl Anfr 3, 4		ZusFr Dr. Ilja Seifert PDS .....	396 B
<b>Wolfgang Zeitlmann</b> CDU/CSU		ZusFr Hans-Michael Goldmann F.D.P.....	396 C
Antw StSekt Dr. Frank-Walter Steinmeier BK	388 D, 389 A	Neufassung des § 55 Beamtenversorgungs- gesetz (Zusammentreffen von Versorgungs- bezügen mit Renten)	
ZusFr Wolfgang Zeitlmann CDU/CSU .....	389 A	Mdl Anfr 8	
Zurruhesetzungen von Mitarbeitern der Bun- desverwaltung im Zuge des Regierungswech- sels		<b>Dr. Klaus Rose</b> CDU/CSU	
Mdl Anfr 7		Antw PStSekt Fritz Rudolf Körper BMI .....	397 A
<b>Dietrich Austermann</b> CDU/CSU		ZusFr Dr. Klaus Rose CDU/CSU .....	397 A
Antw PStSekt Fritz Rudolf Körper BMI .....	389 B	Volle Anrechnung von Rentenversicherungs- zeiten auf die Altersversorgung	
ZusFr Dietrich Austermann CDU/CSU .....	389 B	Mdl Anfr 9	
ZusFr Erwin Marschewski CDU/CSU.....	390 A	<b>Dr. Klaus Rose</b> CDU/CSU	
Förderung der bestehenden Duty-Free- Regelung		Antw PStSekt Fritz Rudolf Körper BMI .....	397 B
Mdl Anfr 2		Änderung der Pendlerregelungen im Zuge des Berlin-Umzugs; Finanzierung und logistische Probleme	
<b>Wolfgang Börnsen</b> (Bönstrup) CDU/CSU		MdlAnfr 10, 11	
Antw PstSekt´in Dr. Barbara Hendricks BMF	390 B	<b>Wilhelm Josef Sebastian</b> CDU/CSU	
ZusFr Wolfgang Börnsen (Bönstrup) CDU/CSU .....	390 C	Antw PStSekt Achim Großmann BMVB..	397 D, 398 A
ZusFr Klaus Brähmig CDU/CSU .....	391 A	ZusFr Norbert Hauser (Bonn) CDU/CSU.....	398 A
ZusFr Annette Faße SPD .....	391 B	Erhalt leistungsfähiger, mittelständischer Wettbewerbsstrukturen an den Autobahnrast- stätten angesichts des Verkaufs der Tank und Rast AG; Einnahmen aus dem Verkaufserlös an das BMVBW	
Erhöhung der Bundesmittel für die Integra- tion deutscher Spätaussiedler		MdlAnfr 12, 13	
MdlAnfr 3		<b>Horst Friedrich</b> (Bayreuth) F.D.P.	
<b>Hartmut Koschyk</b> CDU/CSU		Antw PStSekt Lothar Ibrügger BMVB ....	398 C, 399 B
Antw PStSekt Gerd Andres BMA .....	391 D	ZusFr Horst Friedrich (Bayreuth) F.D.P.....	398 D
ZusFr Hartmut Koschyk CDU/CSU .....	392 A		
ZusFr Hubertus Heil SPD .....	392 C	<b>Zusatztagesordnungspunkt 2:</b>	
ZusFr Dr. Klaus Rose CDU/CSU .....	392 C	<b>Aktuelle Stunde betr. Erkenntnisse der Bundesregierung zur Entstehung des Unfalls der „Pallas“ vor der deutschen Nordseeküste und Maßnahmen der Bundesregierung zur Schadensbegren- zung und -beseitigung nach der Havarie</b>	
ZusFr Christa Lörcher SPD .....	393 A	Dietrich Austermann CDU/CSU .....	399 D
ZusFr Horst Friedrich (Bayreuth) F.D.P.....	393 B	Annette Faße SPD .....	401 B
Verschärfung der Vorschriften zur Gentech- nik		Jürgen Koppelin F.D.P. ....	402 B
MdlAnfr 4, 5			
<b>Dr. Martin Mayer</b> (Siegertsbrunn) CDU/CSU			
Antw PstSekt´in Christa Nickels BMG .....	393 D		

Gila Altmann (Aurich) BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN .....	403 D	MdlAnfr 1 – Drs 14/34 – <b>Harmut Koschyk</b> CDU/CSU	
Eva-Maria Bulling-Schröter PDS .....	405 C	SchrAntw StMin Günter Verheugen AA .....	419 B
Wolfgang Börnsen (Bönstrup) CDU/CSU .....	406 D		
Lothar Ibrügger, Parl. Staatssekretär BMVB ...	407 D	<b>Anlage 3</b>	
Ulrike Mehl SPD .....	409 D	Anfragen des Ministeriums für Umwelt, Na- tur und Forsten des Landes Schleswig- Holstein an das Bundesministerium für Um- welt, Naturschutz und Reaktorsicherheit im Zusammenhang mit der Havarie des Frachters „Pallas“	
Peter Kurt Würzbach CDU/CSU .....	411 B	MdlAnfr 6 – Drs 14/34 – <b>Jürgen Koppelin</b> F.D.P.	
Rainer Steenblock, Minister (Schleswig- Holstein) .....	412 B	SchrAntw PstSekr'in Gila Altmann BMU .....	419 C
Peter H. Carstensen (Nordstrand) CDU/CSU ..	414 C		
Monika Ganseforth SPD .....	415 C		
Kurt-Dieter Grill CDU/CSU .....	416 D		
Nächste Sitzung .....	417 D		
<b>Anlage 1</b>		<b>Anlage 4</b>	
Liste der entschuldigten Abgeordneten .....	419 A	Amtshilfeersuchen bezüglich der Havarie des Frachters „Pallas“ vor der Westküste Schles- wig-Holsteins	
<b>Anlage 2</b>		MdlAnfr 14 – Drs 14/34 – <b>Jürgen Koppelin</b> F.D.P.	
Jüngste Angriffe der Volksrepublik China auf den Dalai Lama; Verbesserung der Men- schenrechte in Tibet .....	419 B	SchrAntw PStSekr Lothar Ibrügger BMVB ....	419 D

(A)

(C)

## 7. Sitzung

Bonn, Mittwoch, den 18. November 1998

Beginn: 13.00 Uhr

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Die Sitzung ist eröffnet.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die verbundene Tagesordnung um die Ihnen in einer Zusatzpunktliste vorliegenden Zusatzpunkte zu erweitern.

ZP 1 Beratung des Antrags der Bundesregierung:  
**Deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen** – Drucksache 14/47 –

ZP2 **Aktuelle Stunde**

(B)

auf Verlangen der Fraktion der CDU/CSU: **Erkenntnisse der Bundesregierung zur Entstehung des Unfalls der „Pallas“ vor der deutschen Nordseeküste und Maßnahmen der Bundesregierung zur Schadensbegrenzung und -beseitigung nach der Havarie**

ZP 3 Beratung der Beschlußempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuß) zu dem Antrag der Bundesregierung: **Deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen** – Drucksache 14/47, 14/... –

ZP 4 **Aktuelle Stunde**

auf Verlangen der Fraktion der F.D.P.: **Haltung der Bundesregierung zu einem Umfrageergebnis, nachdem nur 13% der Unternehmen die bisherigen 620/520-Mark-Jobs in reguläre Arbeitsverhältnisse überführen, demgegenüber aber 20% der Firmen diese bisherigen geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse streichen und 23% lieber freie Mitarbeiter einstellen wollen, wenn die bisherigen rot-grünen Pläne zu einer Neuregelung verwirklicht werden**

ZP 5 **Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren**

(Ergänzung zu TOP 9)

Erste Beratung des von den Fraktionen SPD, CDU/CSU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und

F.D.P. eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die politischen Parteien (**Parteiengesetz**) – Drucksache 14/41 –

ZP 6 Beratung des Antrags der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Widerstand gegen die Aufhebung des Exportverbots für britisches Rindfleisch durch die EU-Kommission** – Drucksache 14/42 –

ZP 7 Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Irmgard Schwaetzer, Rainer Brüderle, Jörg van Essen, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der F.D.P. eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur **beschäftigungswirksamen Änderung des Kündigungsschutzes** – Drucksache 14/44 –

(D)

Von der Frist für den Beginn der Beratungen soll, soweit erforderlich, abgewichen werden. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich rufe den Zusatztagesordnungspunkt 1 auf:

Beratung des Antrags der Bundesregierung

**Deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen**

– Drucksache 14/47 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuß (federführend)  
Rechtsausschuß  
Verteidigungsausschuß  
Haushaltsausschuß

Eine Aussprache ist heute nicht vorgesehen. Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 14/47 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Vizepräsidentin Petra Bläss

(A) Ich rufe nun den Tagesordnungspunkt 1 auf:

### Befragung der Bundesregierung

Die Bundesregierung hat als Themen der heutigen Kabinettsitzung mitgeteilt: Bericht zum Stand der Vorkehrungen zur Unterbringung der Verfassungsorgane des Bundes in Berlin und zu der Möglichkeit der Arbeitsaufnahme bereits im Herbst 1999; Entwurf eines Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002; deutsche Beteiligung an möglichen NATO-Operationen zum Schutz und Herausziehen von OSZE-Beobachtern aus dem Kosovo in Notfallsituationen.

Das Wort für den einleitenden fünfminütigen Bericht hat der Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen, Franz Müntefering.

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Bericht, der dem Kabinett heute vorgelegen hat, geht von den geltenden Gesetzen und den Vereinbarungen zum Umzug und zum Bonn-Ausgleich aus. Der Bundestag hat im vergangenen Jahr beschlossen, daß er seine volle **Arbeitsfähigkeit** und seine **Präsenz** nach der Sommerpause 1999 in Berlin haben wird. Die alte Bundesregierung hat daraus, was ihre eigene Arbeitsfähigkeit in Berlin angeht, nicht mehr die hinreichenden Konsequenzen gezogen, wenigstens nicht in vollem Umfang. Es gibt punktuell Probleme; dazu will ich gleich einige Anmerkungen machen. Vorweg möchte ich aber feststellen: Der Kostenrahmen, das 20-Milliarden-DM-Paket, steht. Es deutet sich nicht an, daß er überschritten würde. Auch die heutigen Meldungen in einigen Medien, das Reichstagsgebäude als solches würde teurer als geplant, stimmen nicht.

(B)

Die Bundesregierung wird ihre Arbeitsfähigkeit in Berlin pünktlich im Sommer 1999 herstellen. Das Kabinett wird ab sofort von Zeit zu Zeit Kabinettsitzungen in Berlin haben. Die erste Kabinettsitzung in Berlin wird in der nächsten Woche stattfinden, und ab September nächsten Jahres wird Berlin der regelmäßige Sitz für Kabinettsitzungen sein.

Auch Bonn kann sich darauf verlassen, daß gilt, was vereinbart ist.

Zu den Problemen und Fragen, mit denen wir es zu tun haben: Es gibt **Zeitverzögerungen** bei einer ganzen Reihe von Gebäulichkeiten. Die Arbeiten am Jakob-Kaiser-Haus – das betrifft die Abgeordneten und ihre Mitarbeiter –, am Paul-Löbe-Haus – das betrifft die Ausschüsse und die Fraktionen –, dem Bundeskanzleramt und dem Bundespresseamt sind im Zeitverzug. Es muß daran gearbeitet werden aufzuholen. Man muß aber davon ausgehen, daß nicht alle Gebäude rechtzeitig fertiggestellt werden können, so daß wir im nächsten Sommer oder im nächsten Herbst Situationen haben werden, in denen die Arbeitsfähigkeit von Bundestag und Bundesregierung in Berlin gegeben ist, aber Arbeitsplätze im Sinne von Räumlichkeiten noch nicht in dem eigentlich angestrebten Umfang zur Verfügung stehen.

Zu den **Entwicklungsmaßnahmen in Berlin**. Hierbei geht es um die Erschließung der Zuwegung und

Straßen im Bereich des Reichstags und anderer Gebäulichkeiten. Dazu steht eine Vereinbarung Berlins mit der Bundesregierung aus, weil es in der vergangenen Zeit keine Vereinbarung zwischen dem Finanzminister (alt) und dem Land Berlin gegeben hat. In dieser Thematik ist eine hohe Brisanz, weil die große Gefahr besteht, daß wir irgendwann die Gebäulichkeiten fertig haben, aber die nötige verkehrliche Infrastruktur – mindestens an einigen markanten Stellen – fehlt, was sicherlich kein Ruhmesblatt wäre. Es geht um Verkehrsfragen, zum Beispiel die Frage, ob die unmittelbar am Kanzleramt gelegene Straße bestehen bleibt oder ob sie verlegt werden soll. Denn der große Graben zwischen Kanzleramt und dem Reichstagsgebäude wird noch eine lange Zeit dasein, weil dort gearbeitet wird. Zumindest aus Sicherheitsgründen entsteht die Frage, ob diese Straße so bleiben kann. Es geht um ein U-Bahn-Projekt – U 5 für die Kenner.

(C)

Ich habe über die Situation der **Pendler** und des **Wohnraums** berichtet. In beiden Bereichen gibt es aus meiner Einschätzung keine große Problematik. Ich weise aber auch darauf hin, daß man schlecht fest kalkulieren kann, weil wir weder für die Pendlerinnen und Pendler noch für den Wohnraum, der wirklich gebraucht wird, verbindliche Zahlen haben und sich das alles auf einer Basis von 1994 bewegt. Angesichts des Zeitverzugs bei den Gebäulichkeiten wird möglicherweise ganz anders oder in anderem Umfang gependelt, als bisher angenommen wurde. Wir verhandeln zur Zeit mit der Bundesbahn und mit Verkehrsunternehmen in Europa, um zusätzliches Flugmaterial zu chartern und um Sprinterzüge einzusetzen, die speziell die Aufgabe haben, Anschlüsse zwischen Berlin und Köln/Bonn zu ermöglichen.

(D)

Es geht um die **Anschlußverträge** für Berlin und für Bonn. Diese müssen im nächsten Jahr vereinbart werden. Es gibt noch keine hinreichende Vorbereitung für die Entscheidung, was mit diesem Hohen Hause eigentlich sein wird. Wir gehen davon aus, daß dieses Haus nicht im Sommer nächsten Jahres abgeschlossen werden kann und man dann einfach schaut, was passiert. Es besteht ganz dringender Bedarf, hier zu Entscheidungen zu kommen. Es geht auch um die Unterbringung einiger Institutionen, die nach Bonn kommen und bei denen es in dieser Frage bisher noch keine Entscheidungen gibt.

Speziell den Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen trifft natürlich die Herausforderung, mit der Zusammenlegung des Hauses fertig zu werden. Das werden wir aber, wie ich glaube, in der nächsten Zeit konkretisieren können.

Das Kabinett hat einen Beschluß gefaßt, daß der Bericht zur Kenntnis genommen ist. In ihm wird noch einmal festgestellt, daß es Ziel der Bundesregierung ist, im zeitlichen Zusammenhang mit dem Umzug des Deutschen Bundestages im Herbst 1999 die Arbeitsfähigkeit des Kanzleramts und der Bundesministerien in der Bundeshauptstadt Berlin sicherzustellen. Die Bundesregierung geht davon aus, daß die Ressorts alle dazu notwendigen organisatorischen und personalwirtschaftlichen Vorkehrungen treffen und daß die Themen, zu denen Klärungsbedarf besteht und die sich aus meinem Bericht

**Bundesminister Franz Müntefering**

- (A) ergeben, zügig angepackt werden, damit die Arbeitsfähigkeit tatsächlich im Herbst 1999 gegeben ist.

Abschließend stelle ich fest, daß das Kabinett ab sofort immer wieder – etwa einmal im Monat – in Berlin tagen wird, und zwar im ehemaligen Staatsratsgebäude. Sie kennen dieses Gebäude; dort befindet sich der Kabinettsaal für Berlin. Ab nächstem Sommer bzw. Herbst wird das Kabinett dauerhaft in Berlin zusammentreten.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich bitte, zunächst Fragen zu dem Themenbereich zu stellen, über den soeben berichtet wurde.

Das Wort hat der Abgeordnete Dr. Dietmar Kansy.

**Dr.-Ing. Dietmar Kansy (CDU/CSU):** Ich habe Geduld mit dieser Tonalität, die ich halb mit verbrochen habe. Im Reichstag wird es aber besser werden.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Na, na, na!)

- Herr Minister, im Vorfeld zu Ihrem Bericht, den Sie heute vorgelegt haben, den Sie in der Sitzung des Bauausschusses auch dem Parlament zur Verfügung gestellt haben und der – das sage ich als langjähriger Vorsitzender der Baukommission – knapp und seriös ist, werden Tatarenmeldungen verbreitet, der Reichstag werde teurer, der Umzug sei gefährdet, die Abgeordneten müßten darben und mit ihren Sekretärinnen auf der Treppe vor dem Reichstag sitzen. Wie erklären Sie sich dies angesichts der Tatsache, daß mit Zustimmung aller Fraktionen seit Jahren vom Ältestenrat des Deutschen Bundestages entschieden ist, daß es, weil das für alle Beteiligten kostengünstiger ist, eine Übergangsphase gibt, für die wir – zugegebenermaßen – das Reichstagsgebäude und acht weitere Altbauten brauchen, so daß dafür vorgesorgt ist, daß zumindest der Parlamentsbetrieb vernünftig losgehen kann?
- (B)

**Franz Müntefering,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Kansy, erklären kann man das nicht. Aber man weiß – das ist nicht neu –, daß es dazu interessengeleitete Stellungnahmen gibt. Das konnte man ahnen, als man sich die Berichterstattung vorgenommen hat. Ich habe den Kanzler darum gebeten, diesen Bericht vorlegen zu können. Er hat mich dann damit beauftragt.

Wann immer man mit diesem Thema beginnt – das wird auch in den nächsten Monaten so sein –, wird man eine öffentliche Begleitung haben. Das ist unvermeidlich. Es war nach der Regierungsübernahme aber nötig, sich an dieser Stelle Klarheit zu verschaffen; denn der Deutsche Bundestag, der Bundesrat, die Bundesregierung und die deutsche Öffentlichkeit und vor allen Dingen auch Berlin und Bonn können erwarten, daß sie von einer neuen Bundesregierung eine klare Botschaft über das, was wir vorfinden, und über das, was wir zu tun gedenken, bekommen. Deshalb war der Bericht unvermeidlich, wohlwissend, daß sich darum dann auch Spekulationen ranken.

- Das Ergebnis, das ich Ihnen habe vortragen dürfen, ist eines, das man, wie ich glaube, jetzt auch nutzen kann und nutzen muß, damit für alle klar ist, was denn die Botschaft dieses Vorgangs ist.
- (C)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Das Wort hat die Abgeordnete Brigitte Baumeister, CDU/CSU.

**Brigitte Baumeister (CDU/CSU):** Herr Bundesminister, Sie haben kritisiert, daß die vorherige Bundesregierung die Planung ihres Umzugs nach Berlin nicht so vorgenommen habe, daß er identisch und passend zu dem des Parlamentes sei. Das habe ich zur Kenntnis genommen.

Ich frage Sie, Herr Bundesminister: Sie haben vorgebracht, daß die Bundesregierung jetzt vorausschauend Vorkehrungen treffen wird, möglichst zügig die Arbeitsfähigkeit in Berlin herzustellen. Sie haben vom **Kostenrahmen** gesprochen. Könnten Sie mir, Herr Bundesminister, erklären, ob im Vergleich mit der Planung der vorherigen Bundesregierung große Unterschiede bei der Zahl der Mitarbeiter bestehen und – bezogen auf das Kanzleramt – ob es dabei bleibt, daß nur ein Teil der Mitarbeiter umziehen soll, oder ob alle mitgehen? Ich frage weiter, ob die zusätzlichen die Arbeitsplatzauslagerungen, die innerhalb des Kostenrahmens machbar sind, den wir als Parlament vorgegeben haben, gedeckt sind?

- Franz Müntefering,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Wir gehen davon aus, daß es bei der Zuordnung des Personals für Berlin und Bonn bleibt, so wie das vereinbart gewesen ist. Veränderungen, die es möglicherweise geben muß, werden nur minimal sein. Es kann keine großen Einschnitte geben; denn das würde das ganze System in Frage stellen.
- (D)

Zu den Planungen für das **Kanzleramt** muß man sagen: Der Umzug war schlecht vorbereitet. Es war vorgesehen, daß im Staatsratsgebäude im nächsten Herbst 76 Arbeitsplätze zur Verfügung stehen würden. Über Sicherheitsfragen war aber noch in keiner Weise gesprochen worden. Es waren auch keine Sicherheitsvorkehrungen eingeleitet worden. Wir kennen die dortige Situation. Es muß natürlich geklärt werden, wie mit diesem Gebäude – wenn von dort regiert wird – und seiner unmittelbaren Umgebung umgegangen wird. Bundeskanzler Schröder hat inzwischen entschieden, daß im nächsten Herbst mehr als 76 Arbeitsplätze für das Bundeskanzleramt zur Verfügung stehen werden, und zwar in den unmittelbar anschließenden im Gebäude erreichbaren Komplexen. Ich bitte um Nachsicht, daß ich diese jetzt nicht präzise bezeichnen kann. Das wissen die Mitglieder der Baukommission besser als ich. Aber an der Rückseite des Staatsratsgebäudes befinden sich Gebäulichkeiten, die zusätzlich dafür zur Verfügung stehen werden, daß das Kanzleramt in Berlin voll arbeitsfähig sein wird.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Das Wort hat die Abgeordnete Gabriele Iwersen, SPD.

- (A) **Gabriele Iwersen** (SPD): Herr Minister, Sie haben auch das Problem der Wohnungsfürsorge angesprochen und haben darauf hingewiesen, daß zur Zeit keine verlässlichen Zahlen in bezug auf die Nachfrage vorliegen. Nun ist einiges von Ihrem Vorgänger vorangetrieben worden, zeitlich ordentlich organisiert, aber in einem Kostenrahmen, der mit dem Wohnungsmarkt in Berlin überhaupt nicht im Einklang steht. Man muß unter dem Gesichtspunkt davon ausgehen, daß das Projekt der „Moabiter Werder“ zwar termingerecht fertiggestellt wird, aber nicht genutzt werden kann, weil die Kosten, die jedenfalls ursprünglich vereinbart worden waren – ich glaube, das hatte Frau Thoben ausgehandelt –, nicht akzeptabel sind. Es gibt Hinweise darauf, daß die Wohnungsbaugesellschaft, die diese Anlage zur Zeit baut, auch gar nicht mehr damit rechnet, daß der vorgesehene Mietpreis erzielbar ist.

Darf ich fragen, ob die Bundesregierung daran denkt, die Verhandlungen noch einmal aufzunehmen, um zu angemessenen Mietpreisen zu kommen? Erst wenn das geschieht, kann man diese Wohnungen hier anbieten und dann auch damit rechnen, daß sich Kolleginnen und Kollegen sowie Mitarbeiter aus den verschiedenen Ministerien darauf festlegen, dort zu wohnen.

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Frau Kollegin, an keiner der Stellen, an denen punktuell Probleme aufgetaucht sind – so wie Sie gerade eines beschrieben haben –, haben wir ein Moratorium ausgelöst, sozusagen nach dem Motto: Wir fangen noch einmal an, darüber nachzudenken. Dazu ist überhaupt keine Zeit. Die Arbeit muß weitergehen, auch bei der Erstellung der Wohnungen. Aber natürlich haben wir dieselben Erkenntnisse wie Sie. Der **Wohnungsmarkt in Berlin** ist relativ entspannt. Viele von denen, die eigentlich in die Wohnungen, die dort gebaut werden, einziehen sollten, bemühen sich offensichtlich privat. Statistiken irgendwelcher Art dazu habe ich überhaupt nicht. Aber man kennt das, wenn man mit Kolleginnen und Kollegen sowie mit Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern darüber spricht, wer wo in Berlin eigentlich hinziehen will. Es besteht die hohe Wahrscheinlichkeit, daß sich die Wohnraumversorgung ganz anders darstellen wird, als das idealtypisch – sozusagen auf der grünen Wiese – gedacht worden ist. Wir müssen uns – wenn wir in diese Situation kommen – auch darüber klar werden, ob man die Wohnungen, die heute gebaut werden und eine relativ hohe Quadratmetermiete haben werden, nicht unter anderen Bedingungen vermieten muß. Das kann das Ergebnis sein.

An dieser Stelle will ich aber nicht dazu beitragen, daß irgend etwas in diesem Gesamtkonzept in Frage gestellt wird. Deshalb sage ich, es muß an der Stelle zügig weitergehen. Alles andere wäre das falsche Signal. Dann muß man schauen, ob man in der Tat nachsteuern kann; denn die Vermutungen, die Sie vorsichtig ansprechen, werden auch von mir geteilt.

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Das Wort hat die Abgeordnete Ingrid Matthäus-Maier, SPD.

- (C) **Ingrid Matthäus-Maier** (SPD): Herr Minister, es gab in den letzten Wochen Stimmen in der Region Bonn/Rhein-Sieg, die befürchteten, die neue rot-grüne Regierung würde den vertraglichen und gesetzlichen Verpflichtungen gegenüber der Region in Sachen Ausgleich nicht ausreichend nachkommen. Ich bin Ihnen sehr dankbar, daß Sie an verschiedenen Stellen und auch heute klargemacht haben, daß Sie selbstverständlich dazu stehen.

Sie nannten die sinnvolle Verwendung des Plenarsaales und sagten, daß Sie sich darum bemühen. Meine Frage ist: Haben Sie schon einen Zeitrahmen, innerhalb dessen Sie absehen können, daß es hier eine sinnvolle Lösung gibt? Das ist die eine Frage.

Die zweite Frage. Es ist angestrebt, daß noch mehr internationale Organisationen in die Region Bonn/Rhein-Sieg geholt werden. Gibt es da schon zusätzliche Hoffnungen oder Gespräche?

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Erstens, was das Hohe Haus angeht: Diese Sache wollen wir natürlich zusammen mit dem Deutschen Bundestag beraten und zu einem Ergebnis führen. Man stößt auf die üblichen Fragen zum Denkmalschutz und zu Gebäulichkeiten. Man stößt auf Urheberrechte des Architekten. Das alles muß in einen vernünftigen Einklang gebracht werden. Ich gehe davon aus, daß wir im ersten Quartal nächsten Jahres hier wissen müssen und sollen, welche Nutzungsvorstellungen wir haben. Das ist auch für die Stadt Bonn und für die Region wichtig. Aber ich denke, das können wir als Bundesregierung und als Bundestag nicht als eine ungeklärte Frage stehenlassen. Ich gehe vom ersten Quartal des nächsten Jahres aus.

(D) **Ingrid Matthäus-Maier** (SPD): Zur zweiten Frage, internationale Organisationen?

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Ich kenne die Bemühungen, kann Ihnen aber keine weiteren konkreten Entwicklungen dabei nennen. Man kann zwei Dinge zu Bonn sagen. Es ist im Kabinett noch einmal deutlich geworden: Es müssen auch für Institutionen, die nach Bonn kommen, die für diese Stadt vorgesehen sind und bei denen man noch nicht weiß, wo sie unterkommen, schnell Entscheidungen getroffen werden. Meine dringende Empfehlung war – ich denke, daran müssen wir uns auch halten –, daß wir auch für Bonn keine komplizierten Umplanungen mehr machen. Vielmehr müssen wir davon ausgehen, daß die Gebäulichkeiten, die festgelegt sind, für die vorgesehenen Zwecke auch genutzt werden und daß das, was noch kommt, in Form von Baugenehmigungsanträgen sehr schnell realisiert wird. Es gibt da auch noch zwei, drei Unklarheiten.

Zum Gewinnen zusätzlicher Einrichtungen – ich muß sagen, das habe ich jetzt nicht genau verfolgt – kann ich nicht sagen, ob noch etwas im Gange ist. Auf jeden Fall ist mir im Augenblick nichts Konkretes bekannt.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Danke!)

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Der nächste Fragesteller ist der Abgeordnete Norbert Hauser, CDU/CSU.

**Norbert Hauser (Bonn) (CDU/CSU):** Herr Bundesminister, es ist für die Region und auch für Berlin sicherlich sinnvoll und gut, wenn Planungsklarheit und -sicherheit entstehen. Planungsklarheit und -sicherheit bestehen aber nach dem Bericht, den Sie vorgelegt haben, noch nicht im Bereich der Wohnungsversorgung für Pendler. Nach den Zahlen, die uns vorliegen, ist mit 3 500 Pendlern zwischen Bonn und Berlin zu rechnen. Wie sollen diese Mitarbeiter der Behörden und Ministerien mit Wohnungen versorgt werden? Oder gehen Sie davon aus, daß all diese Mitarbeiter in Hotels unterzubringen sind?

Zweite Frage, anschließend an die Unterbringung von internationalen Organisationen. Sie wissen, daß es einen Grundstückstopf gibt, der der Stadt Bonn die Möglichkeit einräumen soll, internationale Organisationen – wie auch bereits geschehen – unterzubringen. Der Grundstückstopf ist weitestgehend noch voll. Es handelt sich um insgesamt 100 Millionen DM. Davon sind erst etwa 6 bis 7 Millionen DM in Anspruch genommen. Ist die Bundesregierung, sind Sie mit Ihrem Hause bereit und in der Lage, kurzfristig, wenn Unterbringungswünsche anstehen, auf diesen Grundstückstopf zurückzugreifen und Liegenschaften daraus bereitzustellen?

- (B) **Franz Müntefering,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Zweck dieses Topfes ist, daß so etwas gemacht wird. Es gibt keinen Grund anzunehmen, daß das nicht realisiert werden könnte, wenn man denn weiß, was in Frage käme. Wenn Sie mir Vorschläge ganz konkreter Art machen können oder wollen, dann bin ich herzlich gern bereit, diese aufzunehmen. Ich meine das ganz ernst, weil ich weiß, daß sich manche Dinge für eine öffentliche Diskussion nicht eignen. Wo immer Hinweise möglich sind, da bitte ich Sie, diese zu konkretisieren. Ich gehe davon aus, daß das Geld für diejenigen Zwecke zur Verfügung steht, für die es eingestellt worden ist.

Was die Wohnraumversorgung angeht, möchte ich folgendes sagen: Es gibt in Berlin 3 225 Bestandwohnungen, die sogenannten Alliiertenwohnungen. Es gibt im Neubaubereich 1 812 Wohnungen. Es gibt im Bereich der Eigentumsmaßnahmen 4 140 Wohnungen. Das heißt, insgesamt geht es um etwa 9 100 Wohnungen, die in Berlin entstehen und die zum größten Teil fertig sein und zur Verfügung stehen werden, wenn der Deutsche Bundestag und die Bundesregierung in Berlin ankommen.

Ich glaube, daß man die Probleme, die Sie angesprochen haben – auch die Probleme in bezug auf Pendlerwohnungen – damit lösen kann; denn es gibt darunter größere und kleinere Wohnungen. Es kommt hinzu – wenn man sich umhört, dann erfährt man das an allen Stellen immer wieder –, daß viele längst dabei sind – erfolgreicher, als wir uns das manchmal vorstellen –, sich am Wohnungsmarkt in Berlin umzuschauen.

- (C) Sie haben die Zahl von 3 500 Pendlern angesprochen. Ich habe leider keine konkrete Zahl. Es gibt Zahlen zwischen 3 000 und 7 000. Ich weiß nicht, was richtig ist. Die Zahlen zwischen 3 000 und 7 000 basieren auf Vermutungen, auf idealtypischen Festlegungen, die vor einigen Jahren getroffen worden sind. Mittlerweile sind die Ministerien zum Teil kleiner geworden. Die Ministerien kommen zum Teil zeitverzogen in Abteilungen nach Berlin. Das heißt, es kann sein, daß im September nächsten Jahres die Zahl der Pendler längst nicht so groß ist wie die, von der wir im Moment ausgehen. Es kann aber auch sein, daß manche von denen, die wissen, daß sie im Laufe der Jahre 1999 oder 2000 in Berlin sein werden, dort zuvor eine Wohnung nehmen werden und dann einige Wochen oder einige Monate von Berlin nach Bonn zurückpendeln. Auch das kann sein.

Was die Pendlerlogistik insgesamt angeht, so müssen wir – ich bin sicher, der Deutsche Bundestag wird das aus eigener Erkenntnis heraus tun – dafür sorgen, daß die Arbeitszeiten über die Woche verteilt werden. Es kann in Berlin keine Fünftageweche geben, die dazu führt, daß sich der ganze Verkehr montags zwischen 6 und 8 Uhr und freitags zwischen 12 und 14 Uhr abspielt; vielmehr kann die Arbeit auch am Sonntag mittag oder am Sonntag abend beginnen und irgendwann am Samstag enden. Viele werden dankbar sein, wenn man auch in diesem Rahmen über flexible Arbeitszeiten spricht. Die Bundestagsabgeordneten haben sowieso eine Sechstageweche. Insofern macht es gar nichts, wenn man von Sonntag bis Samstag denkt.

- (D) **Norbert Hauser (Bonn) (CDU/CSU):** Darf ich eine Nachfrage stellen?

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ja, bitte.

- Norbert Hauser (Bonn) (CDU/CSU):** Herr Bundesminister, darf ich Sie bitten, Ihren Blick, was die Pendlerproblematik und die Wohnraumversorgung angeht, einen Moment auch auf die Bundesstadt zu lenken?

(Gabriele Iwersen [SPD]: Sagen Sie doch gleich „Bonn“! Dann verstehen es auch alle!)

– Falls Sie es nicht verstanden haben sollten: Ich meine natürlich Bonn, Frau Kollegin. Ich dachte, daß „Bundesstadt“ im Hohen Haus ein geläufiger Begriff ist.

(Gabriele Iwersen [SPD]: „Bonn“ ist aber noch geläufiger!)

- Franz Müntefering,** Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: In dem von uns vorgelegten Bericht – wir haben Problempunkte dargestellt, die noch zu klären sind – haben wir keinen Anlaß gesehen, die Wohnungssituation in Bonn als problematisch zu beschreiben und zu unterstellen, daß es in Bonn zusätzliche Erschwernisse geben könnte.



- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer weiteren Zwischenfrage erteile ich das Wort dem Abgeordneten Dr.-Ing. Dietmar Kansy, CDU/CSU.

**Dr.-Ing. Dietmar Kansy** (CDU/CSU): Herr Minister, angesichts der Tatsache, daß wir mit den Kosten – ich spreche jetzt nur von den Parlamentsbauten; für die Regierungsbauten tragen Sie direkt Verantwortung – ganz knirsch sind – die Vorräte sind aufgebraucht –, und angesichts der Tatsache, Frau Matthäus-Maier, daß der Deutsche Bundestag auch mit Ihrer Stimme vor gut einem halben Jahr zugunsten der Rentenversicherung die Mehrwertsteuer um 1 Prozentpunkt erhöht hat, was bei einer noch nicht abgerechneten Bausumme von rund 2 Milliarden DM für den Deutschen Bundestag allein 20 Millionen DM mehr Steuern bedeutet, die wir beim Finanzminister erbitten müssen, damit er sie der Baufirma gibt, um sie sich dann später von der Baufirma zurückzuholen, frage ich Sie: Können Sie sich vorstellen, daß Sie die Vorstellung des Deutschen Bundestages, zumindest die der Baukommission des Deutschen Bundestages, unterstützen, den Finanzminister angesichts dieser Tatsache zu bitten, wenigstens den Faktor, der durch die Mehrwertsteuererhöhung dazugekommen ist, zu akzeptieren, ohne daß es zu Lasten der Bausumme geht?

- Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Kansy, ich muß gestehen, daß ich Ihre Frage nicht ganz verstanden habe. Ich bitte um Nachsicht. Vielleicht könnten Sie es mir noch einmal mit einem Satz sagen.
- (B)

**Dr.-Ing. Dietmar Kansy** (CDU/CSU): Wenn die Präsidentin das gestattet. – Durch die Mehrwertsteuererhöhung, die wir im letzten Jahr im Deutschen Bundestag beschlossen haben und die dieses Jahr in Kraft getreten ist, haben sich bei laufenden Bauvorhaben natürlich in ganz erheblichem Umfang die Baukosten erhöht. Ich meinte, daß es doch ein unsinniges Geschäft wäre, auch wenn die Umsatzsteuer nicht 100prozentig dem Bund zugute kommt, daß der Finanzminister dieses Geld erst abgreift und dann wieder ausgeben muß.

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Jetzt verstehe ich es. Ich sehe dabei aber kein Problem, denn trotz einer um 1 Prozentpunkt höheren Mehrwertsteuer – bei einem Betrag von 2 Milliarden wären es 200 Millionen DM – gehen wir davon aus, daß wir den Kostenrahmen halten werden,

(Zuruf von der SPD: 20 Millionen DM!)

also die Kosten auch unter Berücksichtigung dieser Tatsache im Griff haben. Es gibt keinen Grund, irgendwelche Sonderregelungen zu treffen. Ich glaube, das stände uns, sowohl der Bundesregierung als auch, wenn ich mir das zu sagen erlauben darf, dem Parlament, schlecht zu Gesicht.

Im übrigen darf ich, Frau Präsidentin, noch sagen – ich habe das zu Beginn vergessen –: Der Bericht, über den ich gesprochen habe, ist in seiner endgültigen Fassung heute morgen fertig geworden und wird in dieser Fassung heute dem Parlament zur Verfügung gestellt. Er wird nicht gleichzeitig bei allen Abgeordneten ankommen, aber er wird heute den Fraktionen und den Sprecherinnen und Sprechern vorliegen. Er wird Ihnen dann schnell zur Verfügung stehen.

(C)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Die nächste Fragestellerin ist die Abgeordnete Petra Pau, PDS.

**Petra Pau** (PDS): Herr Bundesminister, Ihre Äußerung, daß bisher keine Sicherungsmaßnahmen für das Staatsratsgebäude angedacht wurden, hat mich stutzig gemacht. Ich möchte Sie nach den Auswirkungen auf die rundherum liegende Bürgerstadt befragen. Ist schon absehbar, was das konkret für die dort wohnenden Bürgerinnen und Bürger und insbesondere für das Areal des Schloßplatzes heißt? Sie wissen, daß im Moment sehr emotional darüber diskutiert wird, inwieweit er sowohl für Berlinerinnen und Berliner als auch für ihre Gäste zugänglich ist. Wer ist im Moment in dieser Frage Ihr Ansprechpartner, oder wollen Sie auf das Instrument des Hauptstadtertrages, also des direkten Durchgriffs des Bundes, zurückgreifen?

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Es geht darum, solche Sicherheitsvorkehrungen zu treffen, die dafür sorgen, daß ein Aufenthalt des Bundeskanzlers im Staatsratsgebäude – das wird vorübergehend sein Amtssitz sein – verantwortet werden kann. Diese werden nicht übertrieben sein, aber man benötigt einen Sicherheitstrakt und muß sich überlegen, wie sicher die Fenster sind, wie nahe jemand von draußen an das Gebäude herankommen kann und wie nahe Autos geparkt werden dürfen. Es geht um solche simplen Dinge und um keine größeren Sicherheitsvorkehrungen in diesem Bereich. Aber dieses Minimum an Sicherheit muß schon gewährleistet werden. Das war es bisher nicht, aber das werden wir nun nachholen. Hierüber hat es auch schon die entsprechenden Gespräche gegeben.

(D)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Frau Kollegin Baumeister, Sie hatten noch eine Frage.

**Brigitte Baumeister** (CDU/CSU): Herr Minister, ich möchte noch einmal auf das Problem der Pendlerwohnungen zurückkommen: Halten Sie an dem Grundsatz fest, daß die dem Bund gehörenden Alliiertenwohnungen, die zwischenzeitlich genutzt wurden, wieder frei gemacht werden, so daß sie wieder unserem Kontingent zur Verfügung stehen? Konkret heißt das, daß der Bund nicht andere Wohnungen bereitstellen muß, sondern auf diese Wohnungen zurückgreifen kann.

- (A) **Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Dieses ist noch unsere Position, Frau Kollegin.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Letzter Fragesteller zu diesem Themenkomplex ist der Abgeordnete Norbert Hauser, CDU/CSU.

**Norbert Hauser** (Bonn) (CDU/CSU): Herr Bundesminister, in Ihrem Bericht wird darauf hingewiesen, daß die Bonn-Vereinbarung von 1990 am 31. Dezember 1999 ausläuft. Nun hat der Bundeskanzler in seiner Regierungserklärung dankenswerterweise ausgeführt, daß er die kulturellen Mittel für die Bundeshauptstadt Berlin gemäß dem Hauptstadtvertrag in Höhe von zur Zeit 60 Millionen DM zu verdoppeln gedenkt. Dürfen wir davon ausgehen, daß sich diese Großzügigkeit in ähnlicher Weise auch auf die Bundesstadt – Frau Kollegin Matthäus-Maier – Bonn

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Ich hatte den Zwischenruf nicht gemacht!)

auswirkt bzw. wenigstens nicht an eine Reduzierung der Mittel für Bonn gedacht wird?

**Franz Müntefering**, Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Beides – so habe ich eben berichtet; das gilt auch – wird im nächsten Jahr auszuhandeln sein. Die Zuständigkeit liegt dann im wesentlichen beim Beauftragten der Bundesregierung für Kultur, Staatsminister Naumann.

(B)

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Er ist doch noch kein Staatsminister!)

Ich werde mich als Bauminister natürlich weiterhin darum kümmern, daß die anderen Aspekte dieser Verträge beachtet werden. Über die Höhe der Zahlen kann man heute noch nichts Konkretes sagen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich rufe jetzt die beiden weiteren Themen der Kabinettsitzung auf. Zum **Steuerentlastungsgesetz** hat sich der Abgeordnete Hans Michelbach, CDU/CSU, gemeldet.

**Hans Michelbach** (CDU/CSU): Frau Staatssekretärin, aus dem sogenannten Steuerentlastungsgesetz wird jetzt, wie wir erfahren haben, ein Vorläufergesetz abgetrennt. Dieses Vorläufergesetz mit seinen 10 Milliarden DM Mehrausgaben möchte ich als Wahlversprechengesetz kurz vor Weihnachten bezeichnen. Für diese Ausgaben ist aber noch keine Deckung beschlossen. Auch die Haushaltsabsicherung besteht noch nicht. Gilt für die Beschlüsse zur Gegenfinanzierung, die erst im März oder April nächsten Jahres gefaßt werden sollen, nicht ein Rückwirkungsverbot, das heißt, daß die finanzielle Deckung nicht rückwirkend zu erwirken ist?

Ähnliches gilt für das Ökosteuerengesetz. Hierdurch sollen 11 Milliarden DM zur Entlastung der Sozialversicherungen eingenommen werden. Ich frage Sie: Stimmt

die Einschätzung der Energiewirtschaft, daß Einnahmen in Höhe von maximal 7 Milliarden DM statt 11 Milliarden DM mit den Änderungen, die Sie eingebracht haben, zu erreichen sind? Wie wollen Sie die durch Ihr Handeln entstehenden Finanzlöcher schließen? (C)

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Herr Kollege Michelbach, zum Thema Ökosteuerengesetz kann ich heute im Rahmen der Regierungsbefragung keine Auskunft geben, weil dieses Gesetz noch nicht als Entwurf der Bundesregierung vorliegt. Es liegt als Entwurf der Koalitionsfraktionen vor. Dazu darf ich für die Bundesregierung natürlich keine Auskunft geben. Für die Regierungsbefragung ist als Thema das Steuerentlastungsgesetz 1999/2000/2002 angemeldet. Dazu will ich gerne Auskunft geben.

Sie bezeichnen es als Weihnachtsgeschenk, wenn wir den Eingangsteuersatz von 25,9 auf 23,9 Prozent senken. Übrigens senken wir mit Wirkung zum 1. Januar 1999 auch den gewerblichen Spitzensteuersatz von 47 auf 45 Prozent.

(Dirk Niebel [F.D.P.]: Viel zuwenig!)

– Sie wollen also lieber größere Weihnachtsgeschenke, Herr Kollege?

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Lieber wirkungsvollere!)

Außerdem erhöhen wir zugleich das Kindergeld für das erste und zweite Kind um je 30 DM. Dies entspricht unseren Aussagen vor der Wahl. (D)

Das von uns vorgelegte und von der Regierung heute im Entwurf beschlossene steuerpolitische Konzept ist solide finanziert und gedeckt. Es wird in der Weise wirksam werden, wie es notwendig ist, um die Haushalte von Bund, Ländern und Gemeinden nicht über Gebühr zu belasten.

Wie Sie wissen, gehen wir von einer Nettoentlastung von rund 15 Milliarden DM im Jahre 2002 aus. Wir gehen im Jahr 1999 sogar von überschaubaren Mehreinnahmen aus, die dazu verwendet werden, um die große Steuerreform im Hinblick auf die angedachte Betriebssteuer vorzufinanzieren.

Es besteht kein Anlaß zur Befürchtung, daß es einen Konflikt mit dem Rückwirkungsverbot geben werde; denn die Regierung hat den Entwurf heute beschlossen, und der Bundestag hat einen gleichlautenden Entwurf in erster Lesung am Freitag der vergangenen Woche debattiert. Damit ist für jeden ersichtlich, wie der politische Wille der Parlamentsmehrheit und der Bundesregierung ist. Es besteht also kein Problem mit dem Rückwirkungsverbot. Diese Auffassung wird durch höchstrichterliche Rechtsprechungen unterstützt.

(Beifall bei der SPD und der PDS)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, mir liegen noch drei Wortmeldungen zu diesem Komplex vor. Deshalb schlage ich Ihnen vor,

**Vizepräsidentin Petra Bläss**

- (A) daß wir den Komplex Kosovo morgen im Rahmen der regulären Debatte im Plenum diskutieren.

Nächster Fragesteller ist der Abgeordnete Carl-Ludwig Thiele, F.D.P.

**Carl-Ludwig Thiele** (F.D.P.): Frau Staatssekretärin, haben Sie nicht die Sorge, daß es durch die von der Regierung beabsichtigten Einschränkungen im Bereich der Immobilien erhebliche Schwierigkeiten für die Baukonjunktur und damit bei den Beschäftigungsverhältnissen geben wird? Können Sie mir einmal erklären, wie man zwischen aktiven und passiven Tätigkeiten differenzieren kann? Nach meinem Gefühl ist eine Investition, um ein Haus für andere zur Verfügung zu stellen, keine passive Tätigkeit. Es handelt sich vielmehr um eine aktive Tätigkeit, ansonsten könnte nichts erreicht werden. Können Sie mir ferner erklären, wie Sie die angedachten Einschränkungen verstehen und welche Auswirkungen Sie für Konjunktur und Arbeitsplätze erwarten?

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Die von Ihnen geäußerte Befürchtung, Herr Kollege Thiele, teile ich nicht. Im übrigen geht das Gesetz auch nicht von einer Definition passiver oder aktiver Tätigkeiten aus, sondern von einer Definition passiver oder aktiver Einkünfte.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Sehr gut!)

- (B) Sie sind in Anlehnung an das Außensteuergesetz in das Einkommensteuergesetz übernommen worden.

**Carl-Ludwig Thiele** (F.D.P.): Ich habe dann noch eine Frage zur Eigenheimzulage. Wir haben durch die Eigenheimzulage jetzt gerade einen Riesenpusch in unserem Land. Nachdem die alte Koalition aus CDU/CSU und F.D.P. die Eigenheimzulage beschlossen hat, erwerben endlich mehr Mitbürger Eigentum in unserem Land. Dieses soll von der Regierung dadurch eingeschränkt werden, daß der Vorkostenabzug gestrichen wird. Auch die Geltendmachung des Renovierungsaufwands soll gestrichen werden. Erwarten Sie hiervon nicht negative Auswirkungen auf die Bildung von Eigentum in unserem Land und auf die Bauwirtschaft, die in der Vergangenheit immerhin noch der Konjunkturmotor in unserem Land war, was sich möglicherweise ändern wird, wenn Ihr Steuergesetz in Kraft tritt?

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Die einzige Änderung, Herr Kollege Thiele, die sich hierbei ergibt, ist die Tatsache, daß der Vorkostenabzug in Zukunft nicht mehr möglich sein soll. Die Eigenheimzulage als solche bleibt bestehen. Das will ich in der Öffentlichkeit auch ganz deutlich sagen, damit nicht irgendwelche Befürchtungen entstehen. Wie bisher gibt es für ein Ehepaar 5 000 DM und für jedes Kind 1 500 DM pro Jahr sozusagen als Zulage unabhängig von der eigenen Steuerschuld, und zwar für einen Zeitraum von acht Jahren. Insofern kann ich Ihre Befürchtungen da nicht teilen.

- Entschuldigung, wie war die zweite Hälfte Ihrer Frage? (C)

**Carl-Ludwig Thiele** (F.D.P.): Die zweite Frage betraf die Renovierungen, die zu Beginn vorgenommen werden.

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Es ist nicht vorgesehen, daß Renovierungskosten nicht mehr geltend gemacht werden können, sondern es wird lediglich keine Pauschalierung der Werbungskosten mehr möglich sein. Vor zwei Jahren – wenn ich mich recht erinnere – ist die Regelung eingeführt worden, daß pro Quadratmeter und Jahr pauschal 42 DM abgesetzt werden können. Dies führt nach meinem Dafürhalten zu erheblichen Mitnahmeeffekten und im übrigen natürlich zur Förderung der Schwarzarbeit; denn bis zu dieser Änderung mußten Hausbesitzer für ein nicht eigengenutztes Haus zumindest noch per Rechnung nachweisen, was sie renoviert haben. Durch die Änderung der Regelung konnten sie es pauschal absetzen und somit auch Schwarzarbeiter tätig werden lassen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS  
90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Nächste Fragestellerin ist die Abgeordnete Gerda Hasselfeldt, CDU/CSU.

- (D) **Gerda Hasselfeldt** (CDU/CSU): Frau Staatssekretärin, die Bundesregierung ist mit dem Ziel angetreten, die Arbeitslosigkeit zu bekämpfen. Nun haben Sie in Ihrem Gesetzentwurf vorgesehen, in einer ersten Stufe das Kindergeld zu erhöhen und die Steuersätze nur marginal zu senken und dies alles durch eine Verbreiterung der Bemessungsgrundlage gegenzufinanzieren, und zwar ausschließlich auf der Seite der Unternehmen, das heißt auf der Seite derjenigen, die Arbeitsplätze zur Verfügung stellen sollen. Wie ist dies mit Ihrem hehren Ziel zu vereinbaren, die Arbeitslosigkeit zu bekämpfen?

Ich habe eine zweite Frage. Durch den sogenannten Vorläufer zu diesem Gesetz wollen Sie die Kindergelderhöhung schon im Vorfeld, nämlich in diesem Jahr, beschließen und auch einen Beschluß des Bundesrates dazu herbeiführen. Mit der Kindergelderhöhung ist aber auch eine zusätzliche finanzielle Belastung der Länder verbunden. Die Länder haben andererseits eine verfassungsrechtliche Garantie zum Ausgleich dieser Mehrbelastungen. Wie ist der Stand des Verhandlungen mit den Ländern? Wie verhält sich in diesem Zusammenhang das Finanzministerium?

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Frau Kollegin Hasselfeldt, zu Ihrer ersten Frage: Es ist nicht zutreffend, daß die Gegenfinanzierungsmaßnahmen ausschließlich aus dem Bereich der Wirtschaft kommen. Ich darf zum Beispiel auf die angestrebten Änderungen beim des Sparerfreibetrag, die geplante Besteuerung von Abfindungen

**Parl. Staatssekretärin Dr. Barbara Hendricks**

- (A) und anderes hinweisen, welches auch bei der sozialdemokratischen Klientel nicht unbedingt auf Zustimmung stößt.

Im übrigen ist es bisher unsere gemeinsame Position gewesen, daß die Absenkung der Steuersätze nur durch eine Verbreiterung der Bemessungsgrundlage gegenfinanziert werden kann. Ich will das Hohe Haus in diesem Zusammenhang darauf aufmerksam machen, daß das, was in der Öffentlichkeit diskutiert wird, nämlich daß dies überwiegend zu Lasten des Mittelstands gehe, einfach falsch ist. Es gibt in Wirklichkeit eine Zusatzbelastung für die bilanzierende Großindustrie, die sich in der Vergangenheit von einer Steuerzahlung entsprechend ihrer Leistungsfähigkeit – sozusagen gesetzlich geschützt – weitgehend hat entfernen können. Diesen gesetzlichen Schutz wollen wir ihr nunmehr nehmen.

Zu Ihrer zweiten Frage: Das Kindergeld wird zum 1. Januar 1999 in der von mir genannten Höhe, und zwar um jeweils 30 DM für das erste und zweite Kind, erhöht. Es ist in der Tat notwendig, einen Ausgleich mit den Ländern herbeizuführen. Damit meine ich aus Sicht des Bundesfinanzministeriums zunächst einmal einen Interessenausgleich und nicht einen finanziellen Ausgleich. Unbestritten ist, daß die Länder einen sogar grundgesetzlich verbürgten Anspruch darauf haben, bei Erhöhungen des Kindergeldes über die Neuverteilung der Umsatzsteuerpunkte einen Ausgleich zu erhalten, weil im Grundgesetz festgelegt worden ist, daß die Länder 26 Prozent und der Bund 74 Prozent der Kosten im Rahmen der Zahlung des Kindergeldes tragen sollen.

- (B) Ich mache aber darauf aufmerksam, daß der Gesetzentwurf in der Form, wie ihn die Bundesregierung heute beschlossen hat, in den ersten Jahren zu Steuerermehreinnahmen führen wird. Insofern haben nach Auffassung der Bundesregierung die Länder schlechterdings keinen Anspruch auf einen Ausgleich von Ausfällen, weil diese gar nicht entstehen. Vielmehr profitieren auch die Länder von den Mehreinnahmen in den ersten Jahren.

Wir befinden uns erst am Beginn der Verhandlungen. Wir wissen, daß wir dieses Problem lösen müssen, um die Zustimmung der Länder zu erhalten.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Frau Kollegin Baumeister, Sie sind die nächste Fragestellerin.

**Brigitte Baumeister (CDU/CSU):** Frau Staatssekretärin, welche Vorstellungen hat die Bundesregierung bezüglich der Absenkung der Staatsquote im Hinblick auf den zeitlichen Rahmen sowie auf deren Höhe?

**Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen:** Die Koalitionsfraktionen haben in ihrem Koalitionsvertrag festgelegt, daß sie die Sozialversicherungsquote im Laufe dieser Legislaturperiode wieder auf unter 40 Prozent senken wollen. Was die Staatsquote anbelangt, so ist es natürlich schwierig, dazu insgesamt eine Aussage zu treffen. Denn Sie wissen, daß im Bundeshaushalt als Erblast der vorangegangenen Regierung eine große Unterfinanzierung besteht,

so daß wir Steuersenkungen, die weiter gehen als wir dies bisher vorsehen, nicht versprechen können. (C)

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Sehr schön! Wunderbar!)

– Frau Kollegin, da Sie sich so freuen, möchte ich feststellen: Wir wollen die Sozialversicherungsquote senken; wir senken netto auch die Höhe der Steuern. Das zusammengenommen erlaubt natürlich auch keinen Anstieg der Staatsquote.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Letzte Fragestellerin zu diesem Themenbereich ist die Abgeordnete Ingrid Matthäus-Maier, SPD.

**Ingrid Matthäus-Maier (SPD):** Frau Staatssekretärin, Sie wurden nach der von den Koalitionsfraktionen und der Regierung geplanten Abschaffung der Vorkostenpauschale im Bereich des Wohnungsbaus gefragt. Habe ich es richtig in Erinnerung, daß dies auch in den sogenannten Petersberger Beschlüssen der vorherigen Koalition und in dem entsprechenden Gesetzentwurf der früheren Bundesregierung so gefordert wurde?

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Bei niedrigen Steuersätzen!)

**Dr. Barbara Hendricks, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen:** Frau Kollegin Matthäus-Maier, Ihre Erinnerung trägt Sie selbstverständlich nicht. Wir alle schätzen Ihren Kenntnisreichtum. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Lachen bei der CDU/CSU – Zurufe von der F.D.P.: Selbstverständlich!)

Ich würde es begrüßen, wenn die steuerpolitische Diskussion nicht nur in diesem Punkt, sondern insgesamt etwas ehrlicher verlaufen würde. Der größte Teil der von uns vorgeschlagenen Deckungsmaßnahmen ist von der vorherigen Koalition im Bundestag so verabschiedet worden und ist im Bundesrat wegen der damit verbundenen unverantwortlichen Steuerausfälle nicht akzeptiert worden.

(Beifall bei der SPD – Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Aber bei völlig anderen Steuersätzen! – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Dabei war es gerade so amüsant! Jetzt machen Sie die ganze Stimmung kaputt!)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Danke, Frau Parlamentarische Staatssekretärin.

Angesichts der Tatsache, daß wir heute relativ wenig Fragen für die Fragestunde haben, lasse ich jetzt doch noch eine Frage zum Komplex **Kosovo** zu und erteile dem Abgeordneten Christian Schmidt das Wort.

**Christian Schmidt (Fürth) (CDU/CSU):** Ich bitte die Bundesregierung um Aufklärung bezüglich des

**Christian Schmidt** (Fürth)

- (A) Antrages auf Drucksache 14/47 und der Vorabinformation zum Thema „extraction force“, also der Notfalltruppe, die wir gestern aus dem Bundesministerium der Verteidigung erhalten haben. Es ist bekannt, daß diese Truppe die OSZE-Beobachter, die unbewaffnet sind, bei Notfällen, die in drei verschiedene Grade eingestuft werden, aus dem Kosovo herausholen soll. Gestern hieß es, daß in dieser Truppe deutsche Kräfte nur für das Szenario eins, also im Rahmen einer selektiven, geringen Gefährdung, vorgesehen sind und daß bei schwierigeren Notfällen Verstärkungskräfte aus den Heimatstandorten zugeführt werden. Eine deutsche Beteiligung daran ist nicht geplant. Sie würde auch eine weitere konstitutive Zustimmung des Bundestages voraussetzen.

Nun lese ich im Antrag unter Ziffer 2, daß im Notfall auf deutsche Kräfte bei SFOR und auf die an ihren Heimatstandorten in Deutschland für SFOR bereitgehaltenen Verstärkungskräfte zurückgegriffen werden kann. Unter Ziffer 3 wird ausgeführt, daß dann auf diese zurückgegriffen wird, sofern dies möglich ist.

Kann mir die Bundesregierung zunächst Klarheit darüber verschaffen, ob nun die Äußerung des Bundesministers des Auswärtigen im Auswärtigen Ausschuß oder die mir übermittelte Äußerung des Bundesverteidigungsministers im Verteidigungsausschuß zutrifft? Sind mit den Soldaten an den Heimatstandorten in Deutschland nun alliierte oder deutsche Streitkräfte, Angehörige der Bundeswehr, gemeint?

Eine weitere Frage: Was heißt „sofern dies möglich ist“? Was sind die Konditionen dafür?

- (B) Zum dritten. Wenn diese Streitkräfte, die bereitgehalten werden, Kräfte der Bundeswehr sein sollten, hätte ich gerne gewußt, ob diese für die Aufgaben eigentlich geeignet sind. Warum sollen nicht die KSK, die Kommandospezialkräfte, die gerade für die Fälle der Geiselnbefreiung trainiert sind, eingesetzt werden? Oder werden sie, wie man aus der Äußerung des Generalinspektors im Verteidigungsausschuß schließen könnte, vielleicht doch verwendet? Stehen sie auch den der SFOR gewidmeten Kräften in den Heimatstandorten zur Verfügung? Schlichtweg: Ich bitte um Aufklärung dieses Informationschaos.

**Günter Verheugen**, Staatsminister im Auswärtigen Amt: Wen haben Sie gefragt?

**Christian Schmidt** (Fürth) (CDU/CSU): Ich frage die Bundesregierung. Ich bin nicht für die Geschäftsverteilung in der Bundesregierung zuständig und weiß daher nicht, wer diese Fragen beantwortet.

**Günter Verheugen**, Staatsminister im Auswärtigen Amt: Ich vermute, daß das eine Frage an den Verteidigungsminister war.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Den sehe ich nicht!)

Über die Kräftezusammensetzung des Kontingents kann ich Ihnen nichts sagen. Ich kann Ihnen aber sagen,

was die Bundesregierung heute beschlossen hat und was dem Bundestag zur Entscheidung vorgelegt wird, nämlich daß ein Kontingent von bis zu 250 Kräften zum Schutz der im Kosovo tätigen OSZE-Beobachter, und zwar nicht nur der deutschen, sondern aller, zur Verfügung gestellt wird, daß es drei verschiedene denkbare Szenarien gibt, wie diese Kräfte zum Einsatz kommen, und daß für das dritte Szenario, das von der Evakuierung der OSZE-Beobachter ausgeht, weil sie sich in einer schweren Gefahrensituation befinden, ein entsprechender politischer Beschluß des NATO-Rates notwendig ist; das kann nicht an Ort und Stelle beschlossen werden, sondern bedarf eines politischen Beschlusses. (C)

Die Zusammensetzung der Kräfte ist Angelegenheit des Verteidigungsministers. All das, was Sie gesagt haben, bezieht sich auf die Zusammensetzung des bis zu 250 Mann starken Kontingents der Bundeswehr. Der Bundesverteidigungsminister – so verstehe ich das – läßt sich die Möglichkeit offen, dieses Kontingent so zusammenzusetzen, wie es der jeweiligen Aufgabe und Gefahrensituation im Kosovo entspricht.

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Noch eine Zusatzfrage? – Bitte. Das ist dann aber die letzte.

**Christian Schmidt** (Fürth) (CDU/CSU): Wir können dies hier offensichtlich nicht vollständig aufklären: Werden jetzt 250 Soldaten dort hingeschickt, und die deutschen SFOR Einheiten stehen dann doch nicht als Reservekräfte zur Verfügung? Mit Verlaub, Herr Staatsminister, das ist in der Kabinettsvorlage, die dem Antrag an den Bundestag zugrunde liegt, in keiner Weise schlüssig dargelegt. Das würde wohl doch noch eine Klausur des Bundeskabinetts voraussetzen – um die Dinge einmal klarzustellen. (D)

**Günter Verheugen**, Staatsminister im Auswärtigen Amt: Herr Kollege, ich kann Ihre Verwirrung nicht verstehen. Der Beschluß der Bundesregierung, der Ihnen bereits zugegangen ist, ist in dieser Hinsicht vollkommen eindeutig. Ich darf zitieren:

Die Kräfte

– also die genannten 250 –

werden – nach Abschluß der für eine Stationierung erforderlichen Vereinbarungen durch die NATO – in Mazedonien stationiert.

Jetzt kommt der für Sie entscheidende Satz:

Im Notfall kann auf deutsche Kräfte bei SFOR und auf die an ihren Heimatstandorten in Deutschland für SFOR bereitgehaltenen Verstärkungskräfte zurückgegriffen werden.

Das bezieht sich auf dieses Kontingent von 250 Mann.

(Christian Schmidt [Fürth] [CDU/CSU]: Diese Kräfte werden in Mazedonien stationiert!)

– Die Frage ist doch, wo man sie herholt, Herr Kollege.

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Schmidt, das war Ihre letzte Frage. Ich muß damit die Befragung der Bundesregierung beenden.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 2 auf:

**Fragestunde**

– Drucksachen 14/34, 14/37 –

Wir beginnen mit den Dringlichen Fragen aus dem Geschäftsbereich des Bundeskanzlers und des Bundeskanzleramtes. Zur Beantwortung steht der Staatssekretär Frank-Walter Steinmeier zur Verfügung. Ich rufe die Dringliche Frage 1 des Abgeordneten Wolfgang Bosbach, CDU/CSU, auf:

Trifft es zu, daß eine großangelegte Rückversetzungsaktion für Beamte des Kanzleramtes durch entsprechende Schreiben des Bundeskanzleramtes an die Ministerien eingeleitet worden?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Abgeordneter Bosbach, auf Ihre Frage kann ich Ihnen sagen, daß nach mir vorliegenden Unterlagen im Zeitraum vom 1. Juli 1998 bis zum 27. Oktober 1998 im Kanzleramt 34 Beförderungen vorgenommen worden sind, davon 14 im höheren Dienst und von diesen 14 wiederum zehn nach der Bundestagswahl.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Das war gar nicht die Frage!)

- (B) Dies geschah entgegen der Aussage der früheren Bundesregierung im Haushaltsausschuß vom 16. Juni 1998, es gebe keine Beförderungsmöglichkeiten für das Bundeskanzleramt im Zeitraum von Mai bis Ende Oktober.

(Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Zur Geschäftsordnung! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Er soll die Frage beantworten!)

Diese Beförderungswelle kurz vor der Bundestagswahl und vor allen Dingen danach nahm der neuen Amtsleitung jeglichen Spielraum dafür, den eigenen Leitungsstab personell auszustatten.

(Lachen bei Abgeordneten der F.D.P.)

Hieraus ergibt sich die Notwendigkeit – dafür werden Sie Verständnis haben –,

(Zuruf von der F.D.P.: Nein!)

eine gewisse Anzahl von Amtsangehörigen in ihre Stammressorts zu versetzen.

Die Voraussetzungen dafür sind im übrigen auch durch einen Kabinettsbeschluß der früheren Bundesregierung vom 4. Mai 1995 geschaffen worden.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine Zusatzfrage, Kollege Bosbach?

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Teilen Sie meine Auffassung, daß Sie eine Frage beantwortet haben, die

- ich gar nicht gestellt habe? Meine Frage bezog sich ausschließlich auf die Rückversetzungsaktion und nicht auf die Anzahl der Beförderungen. (C)

Da Sie die Anzahl der Beförderungen ansprechen, frage ich Sie – weil ja durch die Antwort vorgetäuscht wird, als seien die Beförderungen im Hinblick auf den 27. September und nicht auf Grund von Befähigung und fachlicher Leistung der betroffenen Mitarbeiter vorgenommen worden –: Wie viele sind denn in dem gleichen, völlig unverdächtigen Zeitraum des Jahres 1997 vorgenommen worden?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Ich habe lediglich verständlich und nachvollziehbar zu machen versucht, warum eine Anzahl von Rückversetzungen notwendig war.

(Wolfgang Bosbach [CDU/CSU]: Das ist keine Beantwortung meiner Frage! – Brigitte Baumeister [CDU/CSU]: Die Frage ist immer noch nicht beantwortet!)

– Dann habe ich Sie nicht richtig verstanden. – Bitte.

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Es bleibt dann zwischen uns der Dissens, der sich daraus ergibt, daß Sie versucht haben, eine Frage zu beantworten, die ich gar nicht gestellt habe.

(Zuruf von der SPD: War das die Frage?)

- Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Das kann ich so nicht erkennen. (D)

**Wolfgang Bosbach** (CDU/CSU): Sie haben in Ihrer Antwort eine Frage beantwortet, die ich gar nicht gestellt habe.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Ist das jetzt die Frage oder ein Zwiesgespräch?)

– Herr Kollege, bleiben Sie bitte ganz entspannt.

Dies war für mich Anlaß, zu fragen – –

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Ich höre die Frage nicht!)

– Wenn Sie zuhören würden, könnten Sie auch die Frage hören. Da Sie das nicht tun, können Sie sie auch nicht mitbekommen.

Ich wiederhole die Frage gern: Wie groß war die Anzahl der Beförderungen in dem völlig unverdächtigen Zeitraum – Sie haben ihn gerade erwähnt – des Jahres 1997?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Das kann ich Ihnen nicht sagen; diese Zahlen habe ich bisher nicht untersuchen lassen.

(Zuruf von der SPD: Punkt!)

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt eine weitere Zusatzfrage, diesmal vom Kollegen Wiefelspütz, SPD.

**Dieter Wiefelspütz (SPD):** Herr Staatssekretär, teilen Sie meine Einschätzung, daß die Rückversetzungsaktion in einem unmittelbaren Zusammenhang mit einer Anzahl von vorher vorgenommenen Beförderungen im Bundeskanzleramt steht, die von der Amtsleitung, die von unserer Vorgängerregierung gestellt wurde, zu beantworten ist?

(Norbert Hauser [Bonn] [CDU/CSU]: Die Frage hat er bereits eben anders beantwortet!)

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Ich habe eben sinngemäß zum Ausdruck gebracht – ich beantworte Ihre Frage deshalb mit Ja –, daß ich mit meiner Vorbemerkung nachvollziehbar machen wollte, daß eine Anzahl von Rückversetzungen notwendig war, damit die neue Regierung im Leitungsbereich des Kanzleramtes etwas Spielraum hat.

(Zuruf von der CDU/CSU: Wie groß war denn die Anzahl?)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt eine weitere Zusatzfrage, diesmal vom Abgeordneten Erwin Marschewski, CDU/CSU.

- (B) **Erwin Marschewski (CDU/CSU):** Herr Staatssekretär, wie bewertet eigentlich der Bundeskanzler selbst den Umstand, daß sämtliche politischen Beamten unmittelbar nach Antritt in den Ruhestand versetzt worden sind, obwohl Herr Schröder gesagt hat, er werde nur reagieren, wenn die Loyalität verletzt sei?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik, auch im eigenen Hause. Daran orientieren wir uns. Im übrigen können Sie davon ausgehen, daß diese Personalentscheidung mit ihm abgestimmt war.

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Erwin Marschewski (CDU/CSU):** Ich bin überrascht und frage deshalb nach

(Zuruf von der SPD: Sie dürfen nicht mehr nachfragen!)

– ich höre nicht auf Sie, sondern auf die Präsidentin –, wie der Bundeskanzler diesen Umstand, der sich klar im Widerspruch zu seiner früheren Aussage befindet, objektiv und subjektiv beurteilt.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Abgeordneter Marschewski, ich muß Sie darauf hinweisen, daß es Ihnen nicht zusteht, eine weitere Zusatzfrage zu stellen.

- (C) Deshalb rufe ich jetzt die Dringliche Frage 2 des Abgeordneten Bosbach auf:

Haben die betroffenen Beamten Kenntnis von diesem Verfahren?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Die vorbereitenden Gespräche dauern im Augenblick überwiegend noch an. Soweit bereits konkrete Maßnahmen eingeleitet worden sind, sind die betroffenen Beamten natürlich unterrichtet worden.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Sie haben eine Zusatzfrage, bitte.

**Wolfgang Bosbach (CDU/CSU):** Wäre es unter dem Gesichtspunkt der Fürsorgepflicht des Dienstherrn nicht notwendig gewesen, die betroffenen Beamten früher zu unterrichten?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Wir sind, wenn ich mich recht erinnere, erst ungefähr drei Wochen im Kanzleramt. Wir haben die Entscheidungen, soweit sie notwendig waren, zügig getroffen. Sobald sie getroffen waren, haben wir die betroffenen Beamten so zügig wie möglich darüber unterrichtet. Ich glaube, einen viel größeren zeitlichen Spielraum gab es wirklich nicht.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine zweite Zusatzfrage des Kollegen Bosbach.

(D)

**Wolfgang Bosbach (CDU/CSU):** Die jetzt eingeleitete Aktion erinnert fatal an die damals so genannte „Maschinengewehraktion“ des damaligen Kanzleramtsministers Ehmke. Gehen Sie davon aus, daß der Bundeskanzler die angesprochene Aktion unterbrechen oder gar abbrechen wird?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Es gibt keine „Aktion Maschinengewehr“. Sie haben diese Begrifflichkeit weder aus meinem Munde noch aus dem des Kanzlers gehört,

(Wolfgang Bosbach [CDU/CSU]: Das habe ich auch nicht behauptet!)

und wir identifizieren uns damit auch nicht.

(Zustimmung bei der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Damit rufe ich die Dringliche Frage 3 des Abgeordneten Wolfgang Zeitmann, CDU/CSU, auf:

Ist es richtig, daß der künftig für Personalangelegenheiten vorgesehene Gruppenleiter im Kanzleramt bereits im Vorgriff auf seine künftige Funktion die Rückversetzungsaktion eingeleitet hat?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Um Loyalitätskonflikte beim bis-

Staatssekretär **Dr. Frank-Walter Steinmeier**

- (A) herigen Gruppenleiter zu vermeiden, haben wir tatsächlich den designierten Gruppenleiter beauftragt, über eine Reihe der in der Frage angesprochenen Personalmaßnahmen vorbereitende Gespräche in den Ressorts zu führen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Keine Nachfrage des Kollegen Zeitlmann. Dann rufe ich die Dringliche Frage 4 des Abgeordneten Zeitlmann auf:

Ist dem Bundeskanzler bekannt, daß dieser Beamte als Leiter der SPD-Betriebsgruppe im Kanzleramt dort seit über 16 Jahren tätig ist – zuletzt seit mehreren Jahren als Referatsleiter für Arbeits- und Sozialpolitik?

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: In der Tat leitete der betroffene Beamte das entsprechende Spiegelreferat für das BMA von 1991 bis Oktober 1998. Daß er auch Leiter der SPD-Betriebsgruppe gewesen ist, haben wir Ihrer Anfrage entnommen.

(Lachen bei der CDU//CSU)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine Zusatzfrage des Fragestellers, bitte.

**Wolfgang Zeitlmann (CDU/CSU):** Herr Staatssekretär, ist Ihnen bekannt, daß die frühere Bundesregierung in den 16 Jahren keinerlei Anstalten unternommen hat, diesen Beamten in sein Stammressort zurückzusetzen?

(B)

**Dr. Frank-Walter Steinmeier,** Staatssekretär im Bundeskanzleramt: Das ist offensichtlich so, da er bis Oktober 1998 dort war.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich schlage vor, bereits an dieser Stelle den Geschäftsbereich des Bundesministeriums des Innern aufzurufen. Zur Beantwortung steht Staatssekretär Körper zur Verfügung.

Zunächst zur Frage 7 des Abgeordneten Austermann:

Wie viele Zuruhesetzungen von Mitarbeitern der Bundesverwaltung (Staatssekretäre, Abteilungsleiter pp.) sind vom Zeitpunkt des Regierungswechsels infolge der Bundestagswahl im September 1998 an erfolgt und bis Ende November 1998 beabsichtigt?

**Fritz Rudolf Körper,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Vom Regierungswechsel am 27. Oktober 1998 bis zum 16. November 1998 sind insgesamt 51 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in den einstweiligen Ruhestand versetzt worden. Darüber hinausgehende Aussagen für die Zukunft sind naturgemäß nicht möglich, da es sich jeweils um eine Einzelfallentscheidung des zuständigen Ressortministers handelt.

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Ich habe eine Zusatzfrage. Sind in die Zahl von 51 Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern auch die Angestellten einbezogen, die

ein besonderes Arbeitsverhältnis hatten, und wie verteilen sich diese 51 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf die einzelnen Ministerien? (C)

**Fritz Rudolf Körper,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Die Liste, aus der hervorgeht, um wen es sich handelt, kann ich Ihnen gerne zur Verfügung stellen.

Lassen Sie mich Ihnen aber noch die Information geben, daß bei dem Regierungswechsel 1982 in einem vergleichbaren Zeitraum 42 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter entlassen worden sind, obwohl es sich damals nur um einen Teilwechsel gehandelt hat. Ich denke, die Entlassungen, die darauf folgten, sind auch zu beachten. Bei Ihren kritischen Äußerungen sollten Sie bedenken, was Sie 1982 gemacht haben.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine weitere Zusatzfrage.

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Können Sie bestätigen, daß, nachdem Sie die Zahl von 1982 – auch ohne die Angestellten – eindeutig überschritten haben, beabsichtigt ist, weitere Zuruhesetzungen vorzunehmen, die nur deshalb ausgesetzt sind, weil man die Fachkräfte noch für die deutsche EU-Präsidentschaft im nächsten Jahr braucht?

**Fritz Rudolf Körper,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Herr Kollege Austermann, ich habe bereits etwas zu den weiteren Entscheidungen gesagt. Ich will hier die Rechtsgrundlage erwähnen: Diese Zuruhesetzungen erfolgen auf der Grundlage des § 36 des Bundesbeamtengesetzes. Dieser Paragraph eröffnet bewußt einen weiten Ermessensspielraum und – das sagen wir ganz deutlich – schließt reine Willkürentscheidungen aus. Das besondere Vertrauensverhältnis zur politischen Leitung ist das Fundament der in § 36 des Bundesbeamtengesetzes genannten Beamten. (D)

Ich will Ihnen noch die Information geben, daß es manchmal auch umgekehrt gelagerte Fälle gibt: Betroffene politische Beamte sind der Meinung, sie könnten mit der jeweiligen Bundesregierung nicht loyal zusammenarbeiten. Auch das sollten Sie im Hinterkopf behalten, wenn Sie dazu Fragen stellen.

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Verstehen kann man das bei dieser Führung natürlich. Ich hätte gerne die Liste.

**Fritz Rudolf Körper,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Die bekommen Sie selbstverständlich.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Marschewski, bitte.



(A) **Erwin Marschewski** (CDU/CSU): Herr Staatssekretär, lassen Sie mich konkret fragen: Beabsichtigen Sie, nach Ablauf der deutschen EU-Präsidentschaft im Innenministerium die Abteilungsleiter Verfassung, Ausländer- und Asylangelegenheiten sowie Polizeiangelegenheiten umgehend oder in kurzer Frist danach in den Ruhestand zu versetzen?

**Fritz Rudolf Körper**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Lieber Kollege Marschewski, diese Fragen werde ich Ihnen dann beantworten, wenn sie zur Entscheidung anstehen.

(Beifall des Abg. Dr. Uwe Küster [SPD])

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Dann rufe ich den Geschäftsbereich des Auswärtigen Amtes auf. Die Frage 1 des Kollegen Hartmut Koschyk ist schriftlich beantwortet worden.

Dann rufe ich den Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Finanzen auf. Zur Beantwortung steht Frau Parlamentarische Staatssekretärin Dr. Barbara Hendricks zur Verfügung.

Ich rufe die Frage 2 des Abgeordneten Wolfgang Börnsen, CDU/CSU, auf:

Welche konkreten, schnellen und vor allem den Voten von Bundestag und Bundesrat entsprechenden, nachhaltigen Schritte zur Förderung der bestehenden Duty-free-Regelung beabsichtigt die Bundesregierung in bezug auf die von ihr zu übernehmende EU-Ratspräsidentschaft im Januar kommenden Jahres vor dem Hintergrund der von Bundeskanzler Gerhard Schröder vor der Wahl getroffenen und jetzt vor dem Bundeskongreß der Gewerkschaft Nahrung-Genuß-Gaststätten wiederholten Äußerungen, er finde es nicht gut, wenn EU-Diplomaten zollfrei einkaufen könnten, aber „der Oma die Butterfahrt genommen wird“ („Kieler Nachrichten“ vom 10. November 1998)?

(B) **Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Herr Kollege Börnsen, die Bundesregierung wird sich nachdrücklich im Sinne der Voten des Deutschen Bundestages und des Bundesrates für eine Weiterführung des innergemeinschaftlichen Tax-free-Handels einsetzen. Die Aussichten dafür sind jedoch denkbar ungünstig. Für eine Weiterführung wären ein entsprechender Vorschlag der Europäischen Kommission selbst sowie ein einstimmiger Beschluß im Ecofin-Rat notwendig. Beide Voraussetzungen liegen nicht vor. Die Europäische Kommission hat stets ihre Ablehnung betont. Die Mehrheit der Mitgliedstaaten ist ebenfalls dieser Auffassung.

Selbstverständlich wird die Bundesregierung die Ratspräsidentschaft dazu nutzen, um neben einer Reihe anderer bedeutsamer Themen auch dieses Thema zu erörtern und voranzubringen. Wir werden uns sowohl bei den übrigen Mitgliedstaaten als auch bei der Europäischen Kommission dafür einsetzen, daß die gefährdeten Arbeitsplätze in der Branche erhalten bleiben.

Bundesfinanzminister Lafontaine hat im übrigen bereits vorgestern, am 16. November 1998, in einem Gespräch mit Kommissar Mario Monti die Gelegenheit genutzt und nachdrücklich eine Verlängerung der Tax-

free-Regelung gefordert. Kommissar Monti war allerdings in diesem Gespräch nicht zugänglich. (C)

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Eine Zusatzfrage des Kollegen Börnsen, CDU/CSU, bitte.

**Wolfgang Börnsen** (Bönstrup) (CDU/CSU): Frau Staatssekretärin, ich bedanke mich für Ihre optimistisch stimmende Antwort. Aber gestatten Sie mir doch die Nachfrage: Bedeutet Ihre Antwort, daß das Thema Duty free auf die Tagesordnung gesetzt wird, wenn die deutsche Ratspräsidentschaft beginnt?

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Ja, die deutsche Ratspräsidentschaft soll in jedem Fall in dieser Weise genutzt werden. Wir werden zur Vorbereitung dieses Themas auch schon im vorhinein bilaterale Gespräche mit einzelnen Mitgliedsländern führen.

Allerdings möchte ich nicht als optimistisch interpretiert werden. Ich habe meine Aussage selbst nicht als optimistisch verstanden; denn die Kommission muß von sich aus tätig werden, damit es dort zu einer Änderung kommt. Sie zeigt aber keinerlei Neigung, dies zu tun. Auch die Mehrheit der Mitgliedstaaten ist anderer Auffassung.

Gleichwohl werden wir alles versuchen; aber ich fürchte, daß wir an diesem Punkt nicht zum Erfolg kommen werden. In diesem Zusammenhang erinnere ich daran, daß 1991 einstimmig – also auch unter Beteiligung der alten Bundesregierung – der Beschluß gefaßt worden ist, eine siebeneinhalbjährige Übergangsfrist einzuführen, die im Sommer 1999 ausläuft. (D)

**Vizepräsidentin Petra Bläss**: Eine zweite Zusatzfrage, bitte.

**Wolfgang Börnsen** (Bönstrup) (CDU/CSU): Frau Staatssekretärin, ist Ihnen bekannt, daß von dieser Duty-free-Entscheidung allein in Norddeutschland etwa 5 700 Arbeitsplätze betroffen sind, und ist Ihnen bekannt, daß der Ausschuß der Regionen in den letzten Wochen beschlossen hat, daß die Duty-free-Regelung weitere fünf Jahre fortgesetzt werden soll? Alle im Ausschuß der Regionen vertretenen Länder haben dem zugestimmt. Ist es der Bundesregierung nicht auf Grund dieser Tatsache sowie bedingt durch die neue Achse zwischen Bonn und Paris möglich, eine Abstimmungssituation zu schaffen, wonach die Duty-free-Regelung, von der auf europäischer Ebene immerhin über 140 000 Arbeitsplätze betroffen sind, zumindest für fünf Jahre erhalten werden könnte?

**Dr. Barbara Hendricks**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Herr Kollege Börnsen, mir ist die Bedeutung des Tax-free-Handels für den Arbeitsmarkt durchaus bewußt. Gerade deshalb setzt

**Parl. Staatssekretärin Dr. Barbara Hendricks**

- (A) sich die Bundesregierung auch auf allen Ebenen für die Erhaltung der Tax-free-Regelung ein.

Bisher war mir nicht bekannt, daß der Ausschuß der Regionen in dieser Weise votiert hat. Ich werde mit dem Vorsitzenden des Ausschusses der Regionen, Herrn Professor Dr. Manfred Dammeyer, baldmöglichst Kontakt aufnehmen, um insoweit Verstärkung für die Position der Bundesregierung zu bekommen, falls es möglich ist.

Ich kann Ihnen versichern, daß wir alles tun werden, um zumindest eine Verlängerung der Regelung herbeizuführen. Trotzdem möchte ich im Protokoll nicht als allzu optimistisch erscheinen; es wird sehr schwierig werden.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine weitere Zusatzfrage, bitte.

**Klaus Brähmig (CDU/CSU):** Frau Staatssekretärin, Sie waren ja eher pessimistisch, was die Option einer Beibehaltung dieser Regelung angeht. Mit Blick auf die große Zahl von Arbeitsplätzen, die davon betroffen sind – es sind in der norddeutschen Region weit über 5 000 –, frage ich Sie: Gibt es seitens der Bundesregierung ein Szenario, mit dem Sie sich um Alternativarbeitsplätze in diesen strukturschwachen Regionen bemühen? Insbesondere im Tourismusbereich wären Ausgleichsmaßnahmen denkbar.

- (B) **Dr. Barbara Hendricks,** Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Herr Kollege, diese Problematik in den norddeutschen Regionen ist uns sehr wohl bewußt. Es ist völlig klar, daß die Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt zwar nur wenige Regionen in Deutschland, diese allerdings recht massiv betreffen. Selbstverständlich haben sich auch die Landesregierungen darüber schon Gedanken gemacht. Es ist nicht eine ureigene Aufgabe der Bundesregierung, hier an Förderprogramme des Bundes zu denken.

Kommissar Mario Monti hat – ich vermag allerdings nicht zu beurteilen, welche Wirkung das haben wird – vorgestern in dem Gespräch mit Finanzminister Lafontaine darauf hingewiesen, daß die Kommission eigene Vorschläge unterbreiten werde. Wie das zu werten ist und ob das etwa mit einer Finanzierungszusage an anderer Stelle verbunden wäre, kann ich nicht sagen, weil er sich mit der Äußerung, die Kommission werde Vorschläge unterbreiten, sehr allgemein ausgedrückt hat. Die Vorschläge betreffen nicht die Verlängerung des Tax-free-Handels – die will er nicht –, sondern das Auffangen der negativen Folgen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt noch eine Zusatzfrage. Bitte, Frau Kollegin.

**Annette Faße (SPD):** Frau Staatssekretärin, kann ich angesichts dessen, daß die ehemalige Bundesregierung nicht mit der Akribie und dem Druck, den wir an der

Küste uns eigentlich erwartet hätten, für die Verlängerung des Duty-free-Handels eingetreten ist (C)

(Walter Hirche [F.D.P.]: Das ist eine völlig unbewiesene Unterstellung!)

und ihr Ziel nicht erreicht hat, davon ausgehen, daß die jetzige Bundesregierung alles in ihren Möglichkeiten Liegende tun wird,

(Walter Hirche [F.D.P.]: Was soll denn das? Wir ziehen doch alle an einem Strang!)

um eine Verlängerung zu erreichen, und – falls das nicht möglich sein sollte, obwohl dies das vorrangige Ziel sein sollte – alles versuchen wird, um eine Alternative für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zu finden?

**Dr. Barbara Hendricks,** Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen: Frau Kollegin Faße, es ist Ihnen sicherlich bekannt, daß dieses Thema für Bundeskanzler Gerhard Schröder ein wichtiges Anliegen ist.

(Zuruf von der CDU/CSU: Chefsache!)

Insofern ist schon von daher ein deutlicher Qualitätsunterschied im Verhältnis zur vorherigen Bundesregierung feststellbar.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Dann werden wir ihn auch daran messen!)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Jetzt kommen wir zum Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Arbeit und Sozialordnung. Zur Beantwortung steht der (D) Parlamentarische Staatssekretär Gerd Andres bereit.

Ich rufe die Frage 3 des Abgeordneten Hartmut Koschyk, CDU/CSU, auf:

Wann und in welchem Umfang wird die Bundesregierung die Mittel im Bundeshaushalt für die Integration deutscher Spätaussiedler, für deren Sprachförderung, für die Betreuung vor allem jugendlicher Spätaussiedler und für sonstige Integrationsmaßnahmen erhöhen, wie dies die die Bundesregierung tragenden Parteien vor der Bundestagswahl den Betroffenen gegenüber vertreten haben?

**Gerd Andres,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Herr Abgeordneter Koschyk, die Bundesregierung mißt der Integration von Spätaussiedlern große Bedeutung zu. Sie bekräftigt den bereits in der Koalitionsvereinbarung festgelegten Grundsatz, daß die gezielte Förderung der Integration junger Aussiedler wie auch der bei uns lebenden ausländischen Jugendlichen einer der Schwerpunkte in der Jugendpolitik ist. Für die Aussiedler sind weiterhin Anstrengungen erforderlich, damit sie besser in ihr neues Lebensumfeld hineinwachsen.

Die Bundesregierung ist bemüht, die für die Integration erforderlichen Haushaltsmittel zeitgerecht zur Verfügung zu stellen. Aussagen zu Haushaltsansätzen sind derzeit nicht möglich, da sich der Bundeshaushalt für das Jahr 1999 in der Phase der Haushaltsaufstellung befindet. Die Bundesregierung wird darüber hinaus alle Leistungen, die der Integration von Spätaussiedlern dienen, auf den Prüfstand stellen, um sie zielgenauer

**Parl. Staatssekretär Gerd Andres**

- (A) aufeinander abzustimmen und ihre Integrationswirkung zu erhöhen. Die Höhe der zukünftig für die Integration von Spätaussiedlern benötigten Mittel hängt auch vom Ergebnis dieser Prüfung ab.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine Zusatzfrage, bitte, Herr Kollege.

**Hartmut Koschyk (CDU/CSU):** Herr Staatssekretär, ist Ihnen denn bekannt, daß Mitglieder der die Bundesregierung in erster Linie tragenden Fraktion – also Mitglieder der SPD-Fraktion des Deutschen Bundestages – bereits in der Vergangenheit haushaltmäßige Überlegungen angestellt haben, wie sich in der mittelfristigen Finanzplanung die Mittel für die Integration der Aussiedler insgesamt – und nicht nur der von Ihnen in den Mittelpunkt gerückten jugendlichen Spätaussiedler – entwickeln müßten, und daß Mitglieder der SPD-Fraktion des Bundestages in der mittelfristigen Finanzplanung die Summe von insgesamt 3,2 Milliarden DM vorgeschlagen haben, mit der dieser Bereich aufgestockt werden muß? Ist der Vorschlag, diesen Gesamtbereich mit 3,2 Milliarden DM mittelfristig zu verstärken, Grundlage der Finanzüberlegungen der Bundesregierung, von denen Sie gesprochen haben?

- Gerd Andres, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung:** Sie haben Ihre Frage mit der Formulierung „Ist der Bundesregierung bekannt ...?“ eingeleitet. Deshalb antworte ich: Diese Überlegungen sind der Bundesregierung nicht bekannt.
- (B)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Koschyk, Sie haben noch eine zweite Zusatzfrage.

**Hartmut Koschyk (CDU/CSU):** Herr Staatssekretär, ich entnehme Ihrer Antwort, daß es trotz der Ankündigung aus der SPD-Fraktion im Vorfeld der Bundestagswahlen, daß die Mittel in diesem Bereich erhöht werden müßten, noch keine konkreten Überlegungen der Bundesregierung gibt. Darf ich fragen, ob die Bundesregierung hinsichtlich zusätzlicher Mittel für diesen Bereich alsbald mit den entsprechenden Verbänden – Wohlfahrtsverbände, Diakonisches Werk, Caritas, Arbeiterwohlfahrt und andere Verbände – in ein Gespräch treten wird, um zu klären, wie die Integrationsleistungen für diesen Personenkreis unserer Gesellschaft verstärkt werden können?

**Gerd Andres, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung:** Herr Abgeordneter Koschyk, wenn die Bundesregierung die Aussage macht, daß wir alle Maßnahmen überprüfen und nach vernünftigen Finanzierungswegen suchen, halte ich es für selbstverständlich, daß wir auch mit den Verbänden der Betroffenen und derer, die sich besonders um die Aussiedler kümmern, Gespräche führen werden.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer weiteren Zusatzfrage erteile ich das Wort dem Abgeordneten Heil, SPD. (C)

**Hubertus Heil (SPD):** Herr Staatssekretär, sind Sie der Auffassung, daß Handlungsbedarf in diesem Bereich vor allen Dingen deshalb entstanden ist, weil die frühere Bundesregierung in den letzten Jahren gerade zu Lasten der Kommunen bei Integrationsmaßnahmen sehr massiv gekürzt hat?

**Gerd Andres, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung:** Wir gehen davon aus, daß es notwendig ist, das, was im Integrationssektor passiert ist, zu überprüfen und auf eine vernünftige Finanzierungsgrundlage zu stellen. Es hat in den letzten Jahren erhebliche Probleme insbesondere bei der Integration jugendlicher Aussiedler gegeben. Damit muß man sich auseinandersetzen. Die Bundesregierung wird zum gegebenen Zeitpunkt entsprechend reagieren.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt eine weitere Zusatzfrage des Kollegen Dr. Klaus Rose, CDU/CSU.

**Dr. Klaus Rose (CDU/CSU):** Auch wenn die Konkretisierung der Bereitstellung zusätzlicher Mittel noch nicht vorangeschritten sein sollte, wie Sie gesagt haben: Können Sie sich trotzdem vorstellen, daß eine stärkere Mittelbereitstellung oder eine qualitativ bessere Ausstattung mit einem Anstieg der Zahl von Spätaussiedlern zusammenhängen, und wie beurteilen Sie generell die Tatsache, daß man bisher Mittel aus dem Europäischen Strukturfonds bekommen mußte, weil anderenfalls die Summen nicht ausgereicht hätten? (D)

**Gerd Andres, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung:** Herr Abgeordneter, in dem Leistungspaket, das in diesem Bereich angeboten wird, finden sich sowohl Mittel des Garantiefonds als auch entsprechende Angebote nach dem SGB III. Es hat in den letzten Jahren – seit 1990, wie Sie sicher wissen – verschiedene Veränderungen gegeben, was die Dauer von Maßnahmen angeht, was die Förderhöhe angeht.

Der Bundesregierung ist bekannt, daß es in den letzten Jahren Diskussionen darüber gab, ob nicht beispielsweise bei der Ausgestaltung der Sprachkurse Veränderungen vorgenommen werden müssen und wie es bezüglich des Einsatzes von Mitteln aus anderen Bereichen aussieht. Dies alles ist aber, wie Sie verstehen werden, drei Wochen nach Amtsübernahme in der Überprüfung und hängt mit der Aufstellung des Bundeshaushaltes zusammen. Die Bundesregierung wird sich nach der Überprüfung entsprechend dazu äußern.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer weiteren Zusatzfrage erteile ich das Wort der Abgeordneten Christa Lörcher, SPD.

- (A) **Christa Lörcher** (SPD): Herr Staatssekretär Andres, ich möchte hier nur zur Kenntnis geben, daß im Ausschuß für Familie, Senioren, Frauen und Jugend in der letzten Legislaturperiode von uns jährlich der Antrag gestellt worden ist, die Mittel des Garantiefonds zu erhöhen, eben weil die Maßnahmen zur Integration gerade jugendlicher Spätaussiedler zu geringfügig waren.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Frau Kollegin Lörcher, stellen Sie bitte die Frage.

**Christa Lörcher** (SPD): Könnte es sein, daß dies den Mitgliedern der CDU/CSU-Fraktion jetzt einfach entfallen ist?

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Gerd Andres**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Frau Abgeordnete Lörcher, mir ist natürlich bekannt, was die SPD in der vergangenen Legislaturperiode in verschiedenen Ausschüssen und für verschiedene Bereiche – das trifft auch für den Haushalt des Ministeriums für Arbeit und Sozialordnung zu – beantragt hat. Das ändert aber nichts an der Tatsache, daß eine neue Legislaturperiode begonnen hat und daß wir uns in Planungsmaßnahmen befinden. Wenn diese Planungsmaßnahmen weiter fortgeschritten sind, kann man auch konkretere Aussagen darüber machen, welche Integrationsmaßnahmen wie finanziert werden.

- (B) **Brigitte Baumeister** [CDU/CSU]: Geld gezählt?)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine weitere Zusatzfrage des Kollegen Friedrich, F.D.P.

**Horst Friedrich** (Bayreuth) (F.D.P.): Herr Staatssekretär, kann man denn nach Ihrer sehr klarstellenden letzten Antwort davon ausgehen, daß die Mittelbereitstellung durch die neue Bundesregierung im Wege des Haushaltsansatzes eher den Aussagen von Innenminister Schily entspricht, die er in den letzten Tagen von sich gegeben hat? Er hat gesagt, daß wir eigentlich eine Einwanderungszahl von Null bräuchten.

**Gerd Andres**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Sozialordnung: Herr Abgeordneter Friedrich, wir führen hier keine Debatte über allgemeine Einwanderungsquoten oder ähnliches. Vielmehr setzen wir uns mit Problemen auseinander, die im Zusammenhang mit dem Zuzug von Aussiedlern in die Bundesrepublik Deutschland vorhanden sind.

Da gibt es Fördertatbestände, da gibt es Haushaltskapitel und -titel. Diese werden momentan beraten. Wenn die Beratung abgeschlossen ist, kann die Bundesregierung entsprechende Auskünfte geben.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Danke, Herr Staatssekretär.

(C) Wir kommen damit zum Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Gesundheit. Zur Beantwortung steht Frau Parlamentarische Staatssekretärin Christa Nickels zur Verfügung.

Ich rufe die Frage 4 des Abgeordneten Dr. Martin Mayer, CDU/CSU, auf:

In welchen Bereichen plant die Bundesregierung die vom Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit angekündigte Verschärfung der Vorschriften zur Gentechnik?

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Herr Kollege, sind Sie damit einverstanden, daß ich die Fragen 4 und 5 im Zusammenhang beantworte?

**Dr. Martin Mayer** (Siegertsbrunn) (CDU/CSU): Ja.

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Danke schön.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Dann rufe ich auch die Frage 5 des Abgeordneten Dr. Martin Mayer auf:

Welche Gründe sieht die Bundesregierung, um im Bereich der Gentechnik eine neue Positionierung im Sinne einer Verschärfung der EU-Richtlinie zu planen?

Bitte, Frau Staatssekretärin.

(D) **Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Auf Ihre Fragen möchte ich wie folgt antworten: Die modernen Methoden der Bio- und Gentechnologie sind in der Grundlagenforschung und der angewandten Forschung weltweit etabliert. Ihr Einsatz in der Medizin findet wachsende Akzeptanz. Das Ausmaß der notwendigen Gefahrenabwehr und Risikoversorge bei bio- und gentechnologischen Verfahren ist aber nach wie vor umstritten.

Sie, Herr Kollege Dr. Mayer, als Diplom-Agraringenieur wissen sehr gut und kennen es sicher auch aus Ihrer Praxis, daß vor allem in den Bereichen Landwirtschaft und Lebensmittel der gesellschaftliche Nutzen sehr kritisch hinterfragt wird und mögliche Risiken gentechnologisch veränderter Produkte breit diskutiert werden. Aus diesem Grunde wird die Bundesregierung das deutsche und europäische Gentechnikrecht daraufhin überprüfen, inwieweit es den Vorrang des Schutzes von Menschen und Umwelt gewährleistet.

Die einschlägigen EU-Richtlinien zur Gentechnik – die Richtlinie 90/219/EWG über die Anwendung von genetisch veränderten Mikroorganismen in geschlossenen Systemen und die „Freisetzungsrichtlinie“ 90/220/EWG über die absichtliche Freisetzung von genetisch veränderten Organismen in die Umwelt – sind seit 1990 in Kraft und berücksichtigen damit nicht mehr den seither erreichten Stand der Diskussion in Wissenschaft, Technik und Politik. Darum hat der EU-Rat auf seiner Sitzung vom 26. und 27. Oktober dieses Jahres für die Anwendung von genetisch veränderten Mikroorganismen in geschlossenen Systemen, also für die

**Parl. Staatssekretärin Christa Nickels**

- (A) Richtlinie 90/219/EWG, eine Änderungsrichtlinie beschlossen. Wir von Seiten der Bundesregierung müssen diese Änderungsrichtlinie innerhalb von 18 Monaten nach Inkrafttreten in nationales Recht umsetzen.

Des weiteren gibt es schon einen Änderungsvorschlag für die „Freisetzungsrichtlinie“ von der EU-Kommission, der im Februar 1998 vorgelegt worden ist. Die Beratungen darüber können voraussichtlich unter der deutschen Präsidentschaft im ersten Halbjahr 1999 abgeschlossen werden.

Darüber hinaus gibt es Beratungen im Rahmen des internationalen Übereinkommens über die biologische Vielfalt. Hier wird zur Zeit das Biosafety-Protokoll verhandelt, das im Februar nächsten Jahres verabschiedet werden soll.

Das alles sind Gründe dafür, daß hier im Parlament wie auch in der Öffentlichkeit eine intensive Diskussion im Gange ist. In dieser Diskussion – darauf hat Minister Trittin auf der Delegiertenversammlung des Bundes für Umwelt und Naturschutz Deutschland hingewiesen – geht es darum, den Vorrang des Schutzes von Mensch und Umwelt im deutschen und im europäischen Gentechnikrecht sicherzustellen und die Information der Verbraucherinnen und Verbraucher zu verbessern.

Im Sinne dieses Ziels setzt sich die Bundesregierung für ein für alle Mitgliedstaaten verbindliches Risikobewertungsverfahren ein, das sowohl bei der Feldfreisetzung von genetisch veränderten Organismen als auch beim Inverkehrbringen von Produkten Anwendung finden soll. Das Ziel ist ein EU-einheitliches hohes Schutzniveau. Um den Kenntnisstand zu verbessern und Risiken zu erkennen und zu minimieren, sollen Freilandversuche und das Inverkehrbringen transgener Pflanzen wegen der langfristigen Auswirkungen in einem Langzeitmonitoring wissenschaftlich begleitet werden.

(B)

Um es den Verbraucherinnen und Verbrauchern angesichts der breiten öffentlichen Diskussion über bio- und gentechnologische Verfahren zu ermöglichen, gentechnikfreie Produkte klar zu erkennen, wird die Bundesregierung eine entsprechende Kennzeichnung sicherstellen.

Das alles ist auch Gegenstand des Koalitionsvertrages; es ist auch – angesichts der Änderungsvorschläge, die im Raum stehen – eine notwendige Debatte, die natürlich – wir wissen alle, die Regierung ist erst sehr kurz im Amt – noch nicht abgeschlossen sein kann.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer Zusatzfrage der Kollege Dr. Mayer, bitte.

**Dr. Martin Mayer (Siegertsbrunn) (CDU/CSU):** Frau Staatssekretärin, gibt es wissenschaftliche Erkenntnisse, die eine Verschärfung der Richtlinien – von dieser hat der Bundesumweltminister gesprochen – rechtfertigen?

**Christa Nickels, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit:** Herr Kollege, Sie wissen, daß diese Debatte seit vielen Jahren im Gange ist, daß es

auch in der Frage der Risikobewertung eine sehr breite Palette von Meinungen gibt. Sie wissen, daß diese verschiedenen Gutachten und Meinungen in der politischen Meinungsbildung – das ist auch Aufgabe der Regierung bei den jetzt anstehenden Verfahren – bewertet, geprüft und zu einem Ergebnis gebracht werden müssen. (C)

Das ist im Augenblick Gegenstand der Beratungen. Wie gesagt, wir sind noch nicht lange im Amt. Ich kann Ihnen nicht sagen, wie die Meinungsbildung der Regierung ausgehen wird. Klar sind die Vorgaben, die wir gemacht haben. Diese habe ich Ihnen gerade dargelegt. Man kann sie auch im Koalitionsvertrag nachlesen; da ist das Notwendige dazu gesagt.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Dr. Mayer, eine weitere Zusatzfrage.

**Dr. Martin Mayer (Siegertsbrunn) (CDU/CSU):** Frau Staatssekretärin, wird in die Überlegung auch die Tatsache eingehen, daß Deutschland in der Vergangenheit bei der Anwendung der Bio- und Gentechnik in der Medizin und in der Pharmazie durch strenge Vorschriften ins Hintertreffen geraten ist, was nur schwer wieder aufgeholt werden konnte, und sich eine ähnliche Entwicklung in der grünen Gentechnik abzeichnet? Eine derartige Entwicklung wird noch verschärft, wenn die Anwendung dieser Technik in Deutschland erschwert wird.

**Christa Nickels, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit:** Herr Kollege Dr. Mayer, Sie wissen, daß Parteien dazu da sind, an der Willensbildung der Bevölkerung mitzuwirken. Das machen die Parteien jeweils in eigener Verantwortung. Die Regierung hat eine ganz klare Geschäftsgrundlage, auf deren Basis sie agiert. Ich bin der Meinung, daß die alte und auch die neue Bundesregierung gerade in diesem sensiblen Bereich bemüht waren und sind, allerhöchste Schutzstandards anzuwenden sowie die Sorgen und die entsprechenden Untersuchungsergebnisse sowie die Evaluationen ernstzunehmen. Das ist sehr sinnvoll, im Hinblick auf den Schutz von Mensch und Umwelt, aber auch bezüglich des Interesses der Wirtschaft. (D)

Wenn in diesem Bereich hohe Standards bestehen, hat man auch die Möglichkeit, hier entsprechend tätig zu werden, ohne daß im nachhinein womöglich ungesicherte Regelungen die Wirtschaft beeinträchtigen. Ein Beispiel dafür – es ist ein ganz anderer Bereich, aber daran sehen Sie, daß ein nicht so strikter Umgang auch ökonomische Auswirkungen haben kann – ist die BSE-Problematik. Darüber werden wir morgen noch diskutieren. Vor diesem Hintergrund finde ich es richtig, daß man sehr ernsthaft und sehr sorgsam mit dieser Materie umgeht.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Dr. Mayer, eine weitere Zusatzfrage.

**Dr. Martin Mayer (Siegertsbrunn) (CDU/CSU):** Frau Staatssekretärin, gibt es andere europäische Länder, die

**Dr. Martin Mayer** (Siegertsbrunn)

- (A) in gleicher Weise einen zusätzlichen bürokratischen Aufwand und eine Verschärfung bei der grünen Gentechnik fordern?

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Herr Kollege, ich bin hier nur beauftragt, für die Regierung zu sprechen. Sie kennen natürlich die Debatte in Europa. Sie wissen, daß es gerade in Österreich, das ja im Augenblick die Ratspräsidentschaft inne hat, sehr strikte Regelungen gibt. Dort gibt es keine entsprechend breiten Freisetzungsmöglichkeiten, wie wir sie in Deutschland haben, wovon Sie trotzdem klagen. In Frankreich und auch in Großbritannien sind im Augenblick sehr ernsthafte Diskussionen im Gange. Man überlegt, ob ein Moratorium sinnvoll ist.

In ganz Europa ist die Diskussion ganz aktuell auch vor dem Hintergrund, daß dieses Biosafety-Protokoll natürlich die Debatte in den beteiligten europäischen Staaten notwendig macht.

Es ist aber nicht so, als wenn die Bundesrepublik hier mit Sicherheitsbedenken ganz alleine stünde. Ich glaube, in der Vergangenheit war eher das Gegenteil der Fall. Ich bin der Meinung, daß wir als Regierung sehr gut beraten sind, wenn wir die Sicherheitsanforderungen ernst nehmen und das auch zur Grundlage des Handelns machen für die Umsetzungen, die jetzt anstehen.

- (B) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Bitte, zu einer letzten Zusatzfrage Herr Kollege Dr. Mayer.

**Dr. Martin Mayer** (Siegertsbrunn) (CDU/CSU): Da die grüne Gentechnik ja weltweit entwickelt wird, möchte ich Sie fragen, ob Sie meine Befürchtung teilen, daß damit Deutschland und die anderen europäischen Länder, die gegenüber den USA eine entsprechende Politik verfolgen, weit ins Hintertreffen geraten, ohne insgesamt weltweit einen zusätzlichen Schutz zu bekommen.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: BayWa wird's schon richten!)

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Ich teile Ihre Einschätzung nicht, Herr Kollege. Ich bin im Gegenteil der Auffassung – das habe ich eben schon erläutert –, daß das Beachten des Schutzes von Mensch und Umwelt nicht nur im Sinne einer sorgsamem Politik wichtig ist, sondern auch im Sinne der entsprechenden Industrie, die hier auf einem hohen Sicherheitsstandard hinterher entsprechend tätig werden kann. Das ist erheblich besser. Ich teile Ihre Auffassung deshalb nicht.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer weiteren Zusatzfrage erteile ich das Wort der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, PDS.

**Dr. Barbara Höll** (PDS): Frau Staatssekretärin, ich habe mit Freude vernommen, daß es viele Überlegungen gibt, Diskussionsbedarf herrscht und daß dies nicht nur in der Bundesrepublik so ist, sondern europaweit gilt. Ich frage Sie, ob diese Tatsache die Bundesregierung nicht dazu bewegen müßte, einen sofortigen Stopp zumindest für Freilandversuche zu verfügen, bis man zu einem vorläufigen Abschluß dieser Diskussion kommt, um dem auch von Ihnen angesprochenen Sicherheitsbedürfnis der Bevölkerung Genüge zu tun. Dies wäre besser, als jetzt weiterzudiskutieren, obwohl Freilandversuche stattfinden. Sollte man nicht die Entwicklung, die bereits eingesetzt hat, besser stoppen, um vielleicht auf einer neuen Grundlage zu handeln?

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Frau Kollegin, ich habe schon eben bei der Beantwortung der Frage des Kollegen Mayer dargelegt, daß die Bundesregierung im Augenblick im Zusammenhang mit den Änderungsrichtlinien und im Zusammenhang mit dem Biosafety-Protokoll intensiv berät. Zwischen den verschiedenen Häusern muß eine Abstimmung erzielt werden, denn verschiedene Häuser sind zuständig. Unser Ministerium hat in vielen Bereichen die Federführung, aber auch das Umweltministerium ist zuständig. Außerdem müssen andere Häuser gefragt werden. Daher ist es einfach notwendig und richtig, sehr sorgfältig und intensiv zu beraten.

Daß diese Entscheidung nicht bis auf den Sankt-Nimmerleins-Tag verschoben wird, ist einfach schon deshalb klar, weil bestimmte Vorgaben einen Rahmen setzen, innerhalb dessen wir entscheiden müssen. Ich hatte schon gesagt, daß das Biosafety-Protokoll im Februar 1999 verabschiedet wird. Wir müssen innerhalb von 18 Monaten die Änderungsrichtlinien umsetzen und auch die Freilandrichtlinie beraten.

Ich finde es richtig und sinnvoll, keine Schnellschüsse zu machen, sondern sich als Regierung – die eine Koalitionsregierung ist – auf Grundlage der getroffenen Vereinbarungen möglichst zügig und schnell eine Meinung zu bilden und das Erforderliche umzusetzen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt eine weitere Zusatzfrage des Kollegen Walter Hirche, F.D.P.

**Walter Hirche** (F.D.P.): Frau Staatssekretärin, Bundeskanzler Schröder hat mehrfach erklärt, daß man die Chancen der Bio- und Gentechnologie entschlossener nutzen müsse. Was tun Sie, um diese Chancen für mehr Arbeitsplätze in Deutschland entschlossener zu nutzen, statt die Bürokratisierung in diesem Bereich, die unter anderem von Bundeskanzler Schröder immer wieder kritisiert worden ist, noch zu verschärfen?

**Christa Nickels**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Herr Kollege Hirche, das

**Parl. Staatssekretärin Christa Nickels**

- (A) Einbeziehen des Schutzes von Mensch und Umwelt in die Arbeit der Regierung ist keine bürokratische Erschwerung von Abläufen. Vielmehr ist das absolut notwendig und eine wesentliche Grundlage von Politik, wenn man im Sinne des Gemeinwohls sorgsam agieren will und auch sicherstellen will, daß die Bereiche der Wirtschaft, die hier produzieren, entsprechend diesen Grundsätzen arbeiten. Ich sehe überhaupt nicht, daß ein bürokratischer Aufwand betrieben wird; vielmehr sind Sicherheitsstandards notwendig.

Wir befinden uns im Augenblick im Rahmen der Erarbeitung und der Meinungsbildung in bezug auf die drei Vorhaben, die ich schon einmal genannt habe. Wir stehen vor den genannten Zielen natürlich in der Pflicht, diesen Aspekt zu berücksichtigen. Kein Mensch wird ein Interesse daran haben, bürokratischen Aufwand zu betreiben. Das Interesse wird vielmehr darin bestehen, die erforderlichen Ziele in Einklang zu bringen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN –  
Abg. Walter Hirche [F.D.P.] meldet sich zu  
einer weiteren Zusatzfrage)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Hirche, es ist leider immer nur eine Zusatzfrage möglich; nur die Fragestellerin oder der Fragesteller hat zwei.

Es gibt eine weitere Zusatzfrage des Kollegen Dr. Ilja Seifert, PDS.

- (B) **Dr. Ilja Seifert** (PDS): Frau Staatssekretärin, ich nehme mit Freude zur Kenntnis, daß die Regierung den Schutz von Mensch und Natur vor irreversiblen Eingriffen für wichtig hält. Welche Rolle spielt bei Ihren Überlegungen zum weiteren Vorgehen die internationale Einflußnahme der Bundesrepublik auf andere Staaten? Meine Frage zielt im Gegensatz zu dem, was der Kollege Mayer gesagt hat, darauf ab, daß der Schutz von Mensch und Umwelt vor biotechnischen und biogenetischen Eingriffen erhöht wird.

**Christa Nickels,** Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Gerade die genannten Vorhaben, deren Umsetzung jetzt ansteht – Veränderungen in den Richtlinien 219, 220 und das Biosafety-Protokoll –, erfordern es und sind eine gute Gelegenheit, über die Nutzung verantwortbarer Potentiale zu reden, aber den Schutz von Mensch und Umwelt gleichrangig mitzubehandeln und auf der europäischen Ebene in die Debatte einzubringen.

Ich gehe davon aus, daß die neue Bundesregierung auf Grund ihrer in den Koalitionsvereinbarungen niedergelegten Absprachen mehr auf den Schutz von Mensch und Umwelt eingehen wird – bei Aufrechterhaltung des Zieles, die verantwortbaren Potentiale zu nutzen – und dies auf der europäischen Ebene einbringen wird. Dazu haben wir jetzt ausreichend Gelegenheit. Unsere Häuser müssen sich intensiv absprechen – was im Augenblick geschieht –, damit man auf der europäischen Ebene in den jetzt schon stattfindenden Beratun-

gen tätig wird. Hier sind dauernd auch entsprechende Beamte auf europäischer Ebene tätig, die die Meinung der Regierung mit transportieren. (C)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es gibt eine weitere Zusatzfrage des Kollegen Goldmann, F.D.P.

**Hans-Michael Goldmann** (F.D.P.): Frau Staatssekretärin, teilen Sie meine Einschätzung, daß es erst langfristig angelegter, sicherer Freilandversuche bedarf, um wissenschaftliche Aussagen zu erhalten, auf deren Basis ein Gesetzgebungsverfahren durchgeführt werden kann? Haben Sie die Absicht, dazu beizutragen, daß solche langfristig angelegten Versuche durchgeführt werden?

**Christa Nickels,** Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für Gesundheit: Herr Kollege, was heißt hier langfristig?

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Fünf bis sieben Jahre!)

Über neue politische Vorhaben – das habe ich hier schon mehrfach dargelegt; ich sage es noch einmal – findet zur Zeit eine Abstimmung zwischen den Häusern statt. Außerdem ist es völlig klar und unstrittig – das habe ich aber schon bei der Beantwortung der Frage des Kollegen Dr. Mayer gesagt –, daß bei Freilandversuchen wegen der langfristigen Auswirkungen ein Langzeit-Monitoring erforderlich ist und daß das wissenschaftlich begleitet werden muß. Auch das hatte ich aber, wie ich glaube, schon dargelegt. (D)

(Hans-Michael Goldmann [F.D.P.]: Es kann aber vorher keine Gesetzesänderung geben!)

– Herr Kollege Mayer hatte ja eine Meldung der Zeitung „Die Welt“ zum Anlaß seiner Frage genommen, ob Herr Minister Trittin schon seine Vorstellungen in bezug auf Gesetzesänderungen dargelegt hätte. Er hat nicht einzelne konkrete Maßnahmen dargelegt, sondern hat vor dem BUND, wie ich es geschildert habe, allgemein die Vorhaben der Regierung angesprochen. Darum ging es. Wir sind innerhalb von vier Wochen nicht so weit, daß wir Ihnen jetzt eine entsprechend abgestimmte Meinung der Regierung vorlegen können. Das wissen Sie doch auch.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Danke, Frau Parlamentarische Staatssekretärin.

Ich rufe den Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit auf.

Ich verweise darauf, daß die Frage 6 und auch die Frage 14 des Kollegen Jürgen Koppelin, F.D.P., auf Grund von Nr. 2 Abs. 2 der Richtlinien schriftlich beantwortet werden.

Ich rufe nunmehr den Geschäftsbereich des Bundesministeriums des Innern auf. Zur Beantwortung steht Herr Parlamentarischer Staatssekretär Fritz Rudolf Körper zur Verfügung.

**Vizepräsidentin Petra Bläss**

- (A) Ich rufe die Frage 8 des Kollegen Abgeordneten Dr. Klaus Rose, CDU/CSU, auf:

Beabsichtigt die Bundesregierung, eine Neufassung des § 55 Beamtenversorgungsgesetz in absehbarer Zeit in die parlamentarische Beratung zu bringen?

**Fritz Rudolf Körper**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Wer sich mit der Frage von Versorgung und Besoldung beschäftigt, weiß, daß der § 55 des Beamtenversorgungsgesetzes schon seit langer Zeit und immer wieder von bestimmten Gruppen in die Diskussion gebracht wurde. Hier geht es um die Anrechnung von Renten auf die Beamtenversorgung. Dieser Paragraph ist erst am 29. Juni 1998 durch das Versorgungsreformgesetz zugunsten der Betroffenen abgeändert worden. Weitergehende Änderungen sind derzeit nicht beabsichtigt.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer Zusatzfrage, Herr Kollege Dr. Rose, bitte.

**Dr. Klaus Rose** (CDU/CSU): Herr Staatssekretär, natürlich ist die Vorgeschichte sehr lang, aber die betroffene Bevölkerungsgruppe teilt Ihre optimistische Aussage, daß man viel zu ihren Gunsten gemacht habe, nicht. Große Hoffnungen haben sich vor der Wahl auf eine neue Regierung gerichtet. Darum frage ich nach, ob Sie nicht irgendwie längerfristig eine noch umfangreichere Verbesserung im Sinne der Betroffenen erreichen wollen.

- (B) **Fritz Rudolf Körper**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Herr Kollege Dr. Rose, alle diese Diskussionsbeiträge sind mir sehr gut bekannt. Ich bleibe bei meiner Aussage, daß wir derzeit weitergehende Änderungen nicht beabsichtigen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer weiteren Zusatzfrage, Herr Kollege Dr. Rose, bitte.

**Dr. Klaus Rose** (CDU/CSU): Ich bitte um Beantwortung der Frage 9.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich rufe dann die Frage 9 des Abgeordneten Dr. Rose auf:

Hat ein Arbeitnehmer, der beispielsweise 23 Jahre rentenversicherungspflichtig in der Privatwirtschaft und 26 Jahre als AOK-Angestellter im öffentlichen Dienst tätig war, Anspruch auf die volle Altersversorgung für 49 Berufsjahre?

**Fritz Rudolf Körper**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: Herr Kollege Dr. Rose, der Anwartschaft des Angestellten aus der gesetzlichen Rentenversicherung liegen die 49 Berufsjahre in vollem Umfang zugrunde. Hiervon zu unterscheiden ist die Frage, in welchem Umfang der Angestellte wegen seiner Tätigkeit im öffentlichen Dienst Anspruch auf eine zusätzliche Betriebsrente in Form der Zusatzversorgung

hat. Die höchstmögliche Zusatzversorgung setzt aber eine gesamtversorgungsfähige Zeit von 40 Jahren voraus. (C)

In Ihrem Beispielsfall zählen neben den 26 Berufsjahren bei der AOK auch die Hälfte der 23 in der Privatwirtschaft verbrachten Berufsjahre zur gesamtversorgungsfähigen Zeit, die mithin nicht 26, sondern 37,5 Jahre beträgt. Damit wird die höchstmögliche Zusatzversorgung für den öffentlichen Dienst nicht ganz vollständig erreicht.

Ich hoffe, daß wir Ihr Einzelbeispiel richtig erfaßt haben. Sollte es beispielsweise bei der Frage der individuellen Berechnungen noch Unklarheiten geben, biete ich ausdrücklich an, die offenen Fragen auf dem kurzen Dienstweg zu klären. Legen Sie uns die etwaigen Unklarheiten vor. Wir werden dann gerne nachrechnen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Wir kommen damit zum letzten Geschäftsbereich, nämlich dem des Bundesministeriums für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen. Zur Beantwortung der Fragen 10 und 11 steht der Parlamentarische Staatssekretär Achim Großmann und zur Beantwortung der Fragen 12 und 13 der Parlamentarische Staatssekretär Lothar Ibrügger zur Verfügung.

Ich rufe zunächst die Frage 10 des Abgeordneten Wilhelm Josef Sebastian, CDU/CSU, auf:

Gibt es seitens der Bundesregierung Pläne, die im Rahmen des Berlin-Umzuges beschlossenen Regelungen für Berlin-Pendler – insbesondere hinsichtlich der Heimfahrten – zuungunsten der Pendler zu ändern, und welche Ausgaben veranschlagt die Bundesregierung, um die Pendlerregelungen in ihrer bisherigen Form in den zwei Jahren nach Vollzug des Umzuges zu finanzieren? (D)

**Achim Großmann**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege, die Bundesregierung beabsichtigt keine Änderung des Dienstrechtlichen Begleitgesetzes, aus dem sich der rechtliche Rahmen für die Pendlerregelungen im Zusammenhang mit dem Umzug von Parlament und Regierung nach Berlin sowie der Ausgleichsverlagerungen von Behörden nach Bonn ergibt.

Die Kosten hierfür sind Teil des Ansatzes für dienstrechtliche Maßnahmen in Höhe von 950 Millionen DM, den die Bundesregierung im Kostentableau für die Verlagerung des Parlamentssitzes und von Regierungsfunktionen nach Berlin ausgewiesen hat. Das können Sie im Detail in der Bundestagsdrucksache 13/6594 nachlesen. Ich bin gerne bereit, Ihnen diese Drucksache zur Verfügung zu stellen.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine Zusatzfrage? – Nein.

Dann rufe ich die Frage 11 des Abgeordneten Wilhelm-Josef Sebastian auf:

Welche logistischen Probleme sieht die Bundesregierung, die Heimreise der Pendler einmal pro Woche per Flugzeug oder Bahn zu organisieren, und welche Vereinbarungen sind zum heutigen Zeitpunkt mit der Deutschen Bahn AG und den in Frage kommenden Fluggesellschaften zur Abwicklung des Pendlerverkehrs getroffen worden?



- (A) **Achim Großmann**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Sebastian, eine erste Untersuchung der logistischen Fragen im Zusammenhang mit den Heimreisen der Pendler hat ergeben, daß die voraussichtliche Nachfrage bei der Nutzung der beiden Verkehrsträger Flugzeug und Eisenbahn und durch zeitliche Entzerrung der Reiset termine auf Sonntagabend und montags früh verkehrstechnisch bewältigt werden kann. Der Minister hat eben schon ausführlich auf diesen Aspekt hingewiesen.

Auf Grund der Höhe des hierzu mit beiden Verkehrsträgern auszuhandelnden finanziellen Vertragsvolumens ist eine europaweite Ausschreibung erforderlich. Die hierzu notwendigen Vorbereitungen sind geleistet; die Veröffentlichung der Vergabebekanntmachung im entsprechenden EU-Amtsblatt steht bevor. Der weitere zeitliche Ablauf ist für diesen Bereich ausschreibungsrechtlich vorgegeben.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Eine Zusatzfrage des Kollegen Hauser, CDU/CSU.

**Norbert Hauser** (Bonn) (CDU/CSU): Herr Staatssekretär, Minister Müntefering ging eben bei den Zahlen, die er für die Pendler zugrunde legte, von einer Spanne zwischen 3 000 und 7 000 bzw. 8 000 aus. Wenn die Spanne tatsächlich so hoch sein sollte, muß ich fragen: Von welchen Zahlen gehen Sie in Ihrer Bedarfsberechnung aus? Es scheint mir, daß Sie über genauere Zahlen verfügen.

(B)

**Achim Großmann**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Nein, es handelt sich um die Bedarfszahlen, die von der letzten Regierung zusammen mit der Personalkommission des Ältestenrates berechnet wurden. Es gibt keine neuen Berechnungen.

Herr Müntefering hatte schon darauf hingewiesen, daß es äußerst schwierig ist, genaue Zahlen zu ermitteln. Es gab vorher unter den Bediensteten der einzelnen Häuser zwei Umfragen. Die Häuser tragen ja die Verantwortung für die Bereiche, die nach Berlin wechseln sollen. Es gibt also keine neuen Zahlen.

Wir gehen davon aus, daß mit einem Mittelwert von 3 500 bis 4 000 Pendlern gerechnet werden kann. Die Situation kann sich noch durch den verzögerten Fortgang des Baus der einzelnen Ministerien entzerren. Es ist schon im Bericht angeklungen, daß es Entzerrungen geben wird, weil einige Häuser erst später fertiggestellt werden. Wenn man diese bekannten Zahlen zugrunde legt, dann kommen auch die Verkehrsträger, mit denen wir gesprochen haben, zu dem Schluß, daß das Aufkommen bewältigt werden kann.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Dann rufe ich die Frage 12 des Abgeordneten Horst Friedrich, F.D.P., auf:

Wie sichert die Bundesregierung bei der Veräußerung der Tank & Rast AG an ein Konsortium unter Führung der Allianz

dauerhaft den Erhalt leistungsfähiger, mittelständischer Wettbewerbsstrukturen an den Autobahnraststätten, und mit welchem Erfolg wurde das vor der Privatisierung mit dem Deutschen Bundestag abgestimmte mittelständische Privatisierungskonzept umgesetzt? (C)

**Lothar Ibrügger**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Friedrich, die Autobahn Tank & Rast AG ist das größte Dienstleistungsunternehmen an den deutschen Bundesautobahnen. Sie ist Eigentümerin von 700 Servicebetrieben, 295 Tankstellen, 329 gastronomischen Betrieben, 54 Motels und 40 Kiosken.

Die Privatisierung der Autobahn Tank & Rast AG durch Veräußerung der Anteile an ein Erwerberkonsortium, bestehend aus Allianz Capital Partners GmbH, Apax Fondsgesellschaften und LSG Lufthansa Service Holding AG, erfolgt im Einklang mit den öffentlich-rechtlichen Rahmenbedingungen.

Die verkehrs- und ordnungspolitischen Ziele, die mit dem Verkehrs- und Haushaltsausschuß des Deutschen Bundestages in der 13. Legislaturperiode abgestimmt waren, lagen dem Bietungsverfahren zugrunde und sind wesentliche Bestandteile des jetzt abgeschlossenen Vertragswerks. Dazu gehören insbesondere der Erhalt der mittelständischen Pächterstrukturen und die Weiterführung der Autobahn Tank & Rast AG als selbständige Gesellschaft. Im Rahmen der angestrebten Kooperation erhalten die Pächter Mitwirkungsrechte in künftigen Aufsichtsgremien der Gesellschaft.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Zu einer Zusatzfrage hat Herr Kollege Friedrich das Wort, bitte. (D)

**Horst Friedrich** (Bayreuth) (F.D.P.): Herr Staatssekretär, Sie haben auf die vom Verkehrsausschuß unter nicht unwesentlicher Mitwirkung meiner Person formulierten Grundsätze für die Privatisierung hingewiesen. Wie verträgt es sich mit der Aufrechterhaltung der mittelständischen Pächterstruktur insbesondere im Gastronomiebereich, daß ein Beteiligter davon, nämlich die LSG, ein nicht unwesentlicher Caterer ist? Was hat das für Konsequenzen für das Netz? Sind diese Punkte bei der Vertragsgestaltung tatsächlich so formuliert worden, daß daraus keine Gefahren entstehen?

**Lothar Ibrügger**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Friedrich, wenn Ihre Frage darauf abzielt, daß einer der beteiligten Partner ein zu großes Gewicht, auch was die Ausgestaltung des Serviceangebots anbetrifft, bekommen sollte, so kann ich zum gegenwärtigen Zeitpunkt nur darauf verweisen, daß durch vertragliche Regelungen festgelegt worden ist, daß nicht mehr als 10 Prozent der Raststätten als Eigenbetriebe und nicht mehr als 10 Prozent ihrer Nebenbetriebe von einem Unternehmen betrieben werden dürfen. Ferner sind vertragliche Vorkehrungen getroffen worden, die die Entwicklung marktbeherrschender Stellungen in den Bereichen Gastronomie, Einzelhandel und Tankstellen verhindern.

(A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Friedrich, bitte, Sie haben eine zweite Zusatzfrage.

**Horst Friedrich** (Bayreuth) (F.D.P.): Die entscheidende Frage wird sein: Inwieweit ist sichergestellt, daß genau diese Richtlinien auch dann noch gelten, wenn die Allianz, wie angekündigt, dieses Unternehmen nach dem Erwerb an die Börse bringt? Wir vom Verkehrsausschuß hatten für einen Konsortialverkauf plädiert, weil wir in dem vorrangigen Börsengang Gefahren für den Mittelstand gesehen haben.

**Lothar Ibrügger**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Friedrich, erlauben Sie mir auch im Hinblick auf Ihre Zugehörigkeit zur Arbeitsgruppe, in der in der vergangenen Legislaturperiode Mitglieder des Haushaltsausschusses und des Verkehrsausschusses gemeinschaftlich gewirkt haben, den Hinweis, daß die Rechte des Mittelstandes durch diese Vereinbarung und durch den jetzt abgeschlossenen Vertrag ausdrücklich umgesetzt werden sollen.

Die Verhandlungen haben in einer engen Kooperation mit den Pächtern begonnen und hatten zum Gegenstand, daß die Pächter selbst angemessen im Konsortium zu beteiligen sind und daß ein schrittweiser oder vollständiger Börsengang zu einem späteren Zeitpunkt nur sinnvoll erscheint, wenn das Unternehmen zunächst nachhaltig gestärkt wird. Dies liegt auch in der Absicht des Konsortiums. Der Verkauf von Anteilen an der Börse fördert eine breite Streuung und wirkt einer späteren Veräußerung auf Grund einseitiger Industrieinteressen entgegen.

(B)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Ich rufe die Frage 13 des Abgeordneten Friedrich, F.D.P., auf:

Wie beabsichtigt die Bundesregierung die gegenüber den ursprünglichen Erlöserwartungen von rund 500 Millionen DM offenbar deutlich höheren Einnahmen für den Verkauf der Tank & Rast AG zu verwenden, und kommen die Einnahmen aus dem Erlös zumindest teilweise dem Investitionshaushalt des federführenden Bundesministeriums für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen zugute?

**Lothar Ibrügger**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Friedrich, Einnahmen aus der Veräußerung von Anteilsrechten des Bundes und aus der Liquidation von Bundesunternehmen werden im Einzelplan 60 – Allgemeine Finanzverwaltung – bei Kapitel 60 02 Titel 133 01 vereinnahmt. Ich weiß, daß Ihnen das nicht unbekannt ist.

Aber ich muß Sie im Zusammenhang mit Ihrer Frage auch an § 8 der Bundeshaushaltsordnung erinnern. Danach gilt der Grundsatz der Gesamtdeckung. Hinsichtlich der Verwendung der Verkaufserlöse aus der Privatisierung der Autobahn Tank & Rast AG sind davon weder gesetzlich vorgeschriebene noch im Haushaltsplan zugelassene Ausnahmen vorgesehen. Der Souverän, der Gesetzgeber, bindet durch die Bundeshaushaltsordnung auch die Bundesregierung.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Friedrich, bitte. (C)

**Horst Friedrich** (Bayreuth) (F.D.P.): Herr Staatssekretär, da der Finanzminister der ehemaligen Bundesregierung durch erfolgreiche Privatisierungen gerade im Verkehrsbereich in den letzten Jahren sehr hohe Einnahmen erzielt hat, frage ich Sie: Hat man im Rahmen des Einzelplanes des Verkehrs-, Bau- und Wohnungswesensministeriums im Hinblick auf die jetzige Situation und die noch immer dringend zu lösenden Aufgaben in den Bereichen Verkehr und Bau, die den höchsten Investitionshaushalt aufweisen, wenigstens den Versuch unternommen, einen Teil der überplanmäßigen Einnahmen aus den von mir angesprochenen Verkaufserlösen für sachbezogene Aufgaben dieses Ministeriums zu akquirieren?

**Lothar Ibrügger**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Kollege Friedrich, in Ihrem Beitrag wird eine Wunschvorstellung, die sicherlich jeder Minister hat, wenn es um den eigenen Etat geht, deutlich. Ich wiederhole noch einmal: Grundgesetz und Bundeshaushaltsordnung binden die gesamte Bundesregierung.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Gibt es weitere Zusatzfragen? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Fragestunde beendet.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die Sitzung um 15.30 Uhr mit der Aktuellen Stunde zur Havarie der „Pallas“ fortzusetzen. Die Sitzung ist damit unterbrochen. (D)

(Unterbrechung von 14.50 bis 15.31 Uhr)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Die unterbrochene Sitzung ist wieder eröffnet.

**Ich rufe den Zusatzpunkt 2 auf:**

#### **Aktuelle Stunde**

auf Verlangen der Fraktion der CDU/CSU

#### **Erkenntnisse der Bundesregierung zur Entstehung des Unfalls der „Pallas“ vor der deutschen Nordseeküste und Maßnahmen der Bundesregierung zur Schadensbegrenzung und -beseitigung nach der Havarie**

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Austermann von der CDU/CSU-Fraktion.

**Dietrich Austermann** (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion ist betroffen über das Ausmaß der aus Zögern, Versäumnis, Ungeschicklichkeit und unterbliebenem Management entstandenen Ölkatastrophe in Folge der Havarie der „Pallas“. Die Versäumnisse, die selbst von SPD-Abgeordneten im schleswig-

**Dietrich Austermann**

- (A) holsteinischen Landtag, aber auch hier im Bundestag, und von Frau Simonis nicht bestritten werden, sind eindeutig und der jeweiligen politischen Führung zuzuordnen.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Der Kollege Müller spricht von einer politischen, behördlichen Schlamperie. Er sagt, er könne nicht nachvollziehen, warum Behörden in Schleswig-Holstein mit ernsthaften Gegenmaßnahmen so lange gewartet hätten. Auch wir verstehen das nicht, Herr Kollege Müller. Wir schließen uns dieser Auffassung und diesem Urteil an.

Es ist in der Tat richtig, daß nach dem Katastrophenschutz der erste Zugriff den Ländern obliegt, daß dann die entsprechende Entscheidung und die Einschaltung der zentralen Meldestelle in Cuxhaven zu erfolgen hat und dort gegebenenfalls eine Einsatzleitgruppe zu bilden ist. All dies ist in den ersten fünf Tagen nach der Havarie nicht geschehen.

Über diese Kritik hinaus sehen wir auch Versäumnisse des zuständigen Bundesministers.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Wer ist das?)

Ich hätte eigentlich erwartet, daß Herr Müntefering heute hier ist als der Minister, der auch für den Seeverkehr zuständig ist. Die einzige offizielle Reaktion aus dem Hause Müntefering war eine Pressemitteilung am 3. November, in der zugesichert wurde, den noch unter Charter stehenden Hochseeschlepper „Oceanic“ stufenweise bis voraussichtlich Ende Januar 1999 unter Vertrag zu halten. Ansonsten nichts, keine Reaktion von Müntefering, keine Stellungnahme seines Hauses! Ansonsten Dienst nach Vorschrift! Minister Müntefering war offensichtlich damit beschäftigt, in Rekordzeit eine Rekordzahl von Abteilungsleitern aus dem Dienst zu jagen.

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da müßt gerade ihr ruhig sein! Jetzt hört aber auf! Wer im Glashaus sitzt! – Weitere Zurufe von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Mehr als bei ihm sind in keinem einzigen Ministerium rausgejagt worden, Herr Schlauch. Acht Abteilungsleiter innerhalb einer Woche! Die zuständige Abteilung ist bis heute nicht besetzt. Der Unterabteilungsleiter wurde an eine andere Stelle versetzt. Ich glaube, das ist ziemlich eindeutig.

Damit steht fest: Seit 26. Oktober treibt die „Pallas“ bei Windstärke 6 unbemannt vor der Küste. Das Aufden-Haken-Nehmen scheiterte mehrfach. Am fünften Tag nimmt die Einsatzleitgruppe zur Bekämpfung von Meeresverschmutzungen ihre Arbeit auf. Der Ölabschöpfkatamaran „Westensee“ wird von Bremerhaven aus in Marsch gesetzt. Am 4. November, also 10 Tage nachdem der Havarist gestrandet ist, wird dem Bergungsunternehmen eine viertägige Frist gesetzt, den Havaristen zu bergen. In den nächsten Tagen scheitern weitere Schleppversuche. Dreieinhalb Wochen brennt

das Schiff, und am 11. November – man muß sich das Datum merken –, 14 Tage nach der Katastrophe, wird in Kiel ein Krisenstab gebildet. (C)

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Sagenhaft!)

Chef der Einsatzleitgruppe ist der Kieler Umweltminister in Vertretung der Ministerpräsidentin. Diese mußte im Landtag zugeben, daß im Land keiner wußte, daß auch die Hamburger Hafenuwehr und die Kieler Feuerweh in der Lage sind, Schiffsbrände zu bekämpfen.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Sie ist das Chaos personifiziert!)

Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion dankt den eingesetzten Rettungsmannschaften.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Wir danken den Mitarbeitern auf den Schiffen des Bundes, aber auch der Schiffe vor Ort. Wir danken den vielen, vielen ehrenamtlich Tätigen, den freiwilligen Helfern auf den nordfriesischen Inseln. Sie haben zum Teil unter Einsatz ihres Lebens versucht, das zu verhindern, was jetzt doch eingetreten ist, den Austritt von Öl, die Schädigung des Ökosystems Watt, die Schädigung des Strandes, den Imageverlust für den Tourismus, den Tod von Fischen, Vögeln, Krabben. Inzwischen ist der Tod von 4 000 Vögeln zu beklagen.

(Zurufe vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Ich verstehe Ihre Aufregung. Gerade Ihre Partei redet viel vom Umweltschutz, und dann dieses Versagen, wo es um konkrete, schnelle und richtige Entscheidungen geht. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Da empfiehlt die Ministerpräsidentin Ihrem Kabinettskollegen, Herrn Steenblock, er möge doch einmal zwei Tage ausschlafen, nachdem er während der Krise Urlaub genommen hatte. Offensichtlich wurde die Krise erheblich unterschätzt, und die „Oceanic“ wurde nicht rechtzeitig eingesetzt.

Trittin hält sich in Buenos Aires auf, Steenblock macht Urlaub; Simonis bildet das Kabinett um; Müntefering tauscht Abteilungsleiter aus: Was ist denn sonst Konkretes seitens der politischen Führung geschehen bis zum 11. November? Nach 16 Tagen tagt zum erstenmal die Krisen- und Katastrophestelle des Landes.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: So schwer ist Regieren, Leute!)

Es scheint in erster Linie darauf angekommen zu sein, daß man eindeutige Beschlüsse trifft und damit die Kostenverteilung regelt – auch seitens der Beamten. Verantwortung wollte niemand übernehmen. Wen muß es dann wundern, daß die Mitarbeiter vor Ort, in der Einsatzleitstelle in Cuxhaven, bei den Wasser- und Schifffahrtsämtern, nicht mehr Mut, mehr Verantwortungsbewußtsein, mehr Bewußtsein für Entscheidungen haben? Sie sehen doch, daß offensichtlich die beteiligte

**Dietrich Austermann**

- (A) politische Führung völliges Desinteresse an dem hat, was sich dort tut.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wann war Müntefering vor Ort? Simonis war nach 20 Tagen vor Ort, Steenblock, nachdem im Landtag eine Debatte darüber angesetzt worden war. Erstaunlich ist dieses erschreckende Desinteresse an den Auswirkungen dieser Katastrophe. Pech für die Umwelt – möchte man sagen – daß sich die Regierung in Kiel offensichtlich nur noch zusammenraufen kann und sich die entscheidenden Unterlassungen der Bonner Regierung, des Bonner Verkehrsministers so ausgewirkt haben.

Für die Folgen, für das, was durch die „Pallas“ an der Küste Schleswig-Holsteins geschehen ist, trägt die politische Führung die Verantwortung. Ich kann nur sagen, Herr Steenblock, ich kann mich der Forderung der Freunde im Kieler Landtag anschließen: Es ist an der Zeit, daß Sie daraus die politischen Konsequenzen, auch Sie persönlich, ziehen, damit klar wird, daß der Staat die Verantwortung trägt und für das Handeln seiner Beamten einsteht.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat als nächste Rednerin die Kollegin Annette Faße von der SPD-Fraktion.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Annette, du wirst ihn ja auch wohl würgen!)

(B)

**Annette Faße (SPD):** Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Am 24. September erhielt auf eine Anfrage Parlamentarier folgende Antwort der damaligen Bundesregierung:

Die Bundesregierung bekräftigt ihre Auffassung, daß die breite Palette der teilweise gemeinsam mit den Küstenländern eingeleiteten Vorsorge- und Bekämpfungsmaßnahmen die Sicherheit und den Schutz der maritimen Umwelt in der Deutschen Bucht gewährleisten.

Alles im Griff, hieß es also einen Monat vor der Katastrophe.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Man muß die richtigen Entscheidungen treffen, mien Deern! Es muß aber auch entschieden werden! – Gegenruf des Abg. Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer stellte damals die Bundesregierung? Nur abwarten! Nur nicht zu früh freuen!)

Es wurde keine Veranlassung gesehen, das Notfallkonzept der Nordsee weiterzuentwickeln bzw. zu überarbeiten. Diese Einschätzung, die ich aus dem damaligen Haus Wissmann zitiert habe, war eindeutig falsch.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der SPD: Wo ist er denn?)

Auf der einen Seite haben wir in der letzten Wahlperiode erreicht, daß Modernisierungen zum Beispiel der Revierzentralen vorgenommen wurden, auf der anderen Seite aber mußte die damalige Opposition ständig gegen Verschlechterungen ankämpfen, dagegen, daß zum Beispiel die Lotsenannahmepflicht zurückgenommen worden ist, daß zum Beispiel Maßnahmen, die einen weltweiten Rückschritt bei Ausbildungs- und Besatzungsstandards an Bord von Schiffen bedeutet haben, einfach durchgezogen wurden.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das erzähl mal den Amrumern! Gehen wir jetzt mal nach Amrum!)

Die ständige Diskussion um die Hochseeschlepper in der Nordsee – dazu gibt es auch drei Gutachten; man hat sich also lange damit beschäftigt – hat eindeutig gezeigt, daß Sicherheitsmaßnahmen für die letzte Bundesregierung zu teuer waren und daß man rückwärtsgerwandt gearbeitet hat.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Minister Müntefering hat noch vor seiner Vereidigung ganz eindeutig beschlossen, daß der Hochseeschlepper „Oceanic“ über den 31. Oktober hinaus in der Nordsee stationiert bleibt.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Die „Oceanic“ ist nie weg gewesen! Die ist doch da! Geh mal nach Amrum und erzähl denen das! Die baggern dich unter Sand! Das ist doch das Letzte!)

Er bleibt dort über den Winter und damit auch über die Zeit der Stürme und des möglichen Eisganges hinaus. Zwischen dem BMVB und dem Krisenstab vor Ort hat es eine ständige Zusammenarbeit gegeben.

Man stelle sich vor, was zusammengetroffen ist: Die „Pallas“ treibt brennend, von der Besatzung verlassen, manövrierunfähig bei Windstärken 8 bis 10 und sogar Orkanböen auf die deutsche Küste zu. Schleppverbindungen reißen oder können wegen des Wetters nicht hergestellt werden. Auf Grund des Brandes an Bord müssen die Helfer mit hoher Hitze zurechtkommen. Letztendlich läuft die „Pallas“ nach den fehlgeschlagenen Schleppversuchen auf Grund, Öl tritt aus und führt unstrittig zu massiven Umweltschäden.

Das Zusammenkommen aller Problemfelder hat nach meiner Meinung die Verantwortlichen vor Ort – an Land und auf See – vor offenbar unlösbare Probleme gestellt. Wir fordern ganz deutlich eine schonungslose Aufklärung der Vorfälle. Der Zwischenbericht ist auch Ihnen bekannt und zugeleitet worden. Danach relativiert sich einiges, was durch die Presselandschaft gegangen ist.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Ist die „Pallas“ denn nun da oder nicht?)

Es geht hier nicht um Schuldzuweisungen einfacher Art,

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Natürlich geht es darum! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU: Doch!)

(C)

(D)

**Annette Faße**

- (A) und es geht auch nicht alleine um die Frage des Einsatzes eines Hochseeschleppers. Vielmehr geht es um klar umrissene Bereiche: Was brauchen wir in Zukunft, um in der Nordsee schleppen zu können? Wir sind immer von der Konstellation ausgegangen, es könnte etwas mit einem großen Tankschiff passieren. Wir haben mit Ihnen darüber gestritten, wieviel Pfahlzug ein Schlepper haben muß. Und jetzt sehen wir, daß es nicht einmal ein großer Tanker ist, der uns vor große Probleme stellt, sondern ein Schiff, das wie jedes andere normale Schiff auch nur soviel Öl an Bord hat, wie es selbst braucht.

Wir müssen uns auch mit den Zuständigkeiten auseinandersetzen. Für mich heißt dies, daß der nationale Ansatz, aber auch der europäische Ansatz verfolgt werden müssen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Der liebe Gott ist zuständig!)

Die Frage, warum das Schiff von Dänemark unbemannt herübergetrieben ist, müssen sich alle Anrainer der Nordsee stellen.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Nicht Probleme beschreiben, Probleme lösen ist die Aufgabe einer Regierung!)

Auch den internationalen Kontext dürfen wir deshalb in dieser Frage nicht zurückstellen. Denn wir wissen, daß die Besatzung an Bord falsch gelöscht hat,

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Jetzt mach der Besatzung mal noch den Vorwurf!)

- (B) und zwar mit Stickstoff statt mit Wasser und Schaum, was richtig gewesen wäre.

(Kurt-Dieter Grill [CDU/CSU]: Von was reden Sie hier eigentlich?)

Das heißt, das internationale Thema der Qualität von Schiffsbesatzungen muß ebenso angegangen werden wie die Verstärkung der Hafenkontrollen, also nationale Lösungen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das ist ja wohl das Letzte!)

Das Ministerium ist auf dem richtigen Weg. Wir stellen uns der Aufgabe.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Jürgen Koppelin von der F.D.P.-Fraktion das Wort.

**Jürgen Koppelin** (F.D.P.): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Vor dreieinhalb Wochen geriet der Holzfrachter „Pallas“ vor der dänischen Küste in Brand. Nach der Bergung der Besatzung trieb das Schiff

auf den Festlandsöckel vor der schleswig-holsteinischen Nordseeküste. (C)

Von da an zieht sich wie ein roter Faden – oder sollte ich vielleicht sagen: wie ein grüner Faden? –

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Rotgrüner Faden!)

die Unfähigkeit des schleswig-holsteinischen Umweltministers durch diese Geschichte.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Chaotisch!)

Er hat weder die betroffene Bevölkerung gewarnt, noch wurde die Zeit bis zur Strandung des Schiffes genutzt, um Vorbereitungen für eine zu erwartende Ölverschmutzung zu treffen. Für die Klärung der Zuständigkeiten, für die Koordinierung des Einsatzes, für die Bereitstellung von Material ist die Zeit nicht genutzt worden. Dreimal hat das schleswig-holsteinische Innenministerium dem Umweltminister die Krisenzentrale angeboten.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Die dort vorhandene Technik, das für solche Einsätze geschulte Personal hätten zahlreiche Pannen verhindern können. Steenblock hat dieses Angebot dreimal abgelehnt.

(Zurufe von der F.D.P. und der CDU/CSU: Hört! Hört!)

Herr Umweltminister aus Schleswig-Holstein, Sie hatten sich heute morgen in einem Landtagsausschuß zu rechtfertigen. Dort haben Sie gesagt, das Angebot sei am 9. November gemacht worden. Das stimmt nicht. (D)

(Zuruf der Abg. Gila Altmann [Aurich] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

– Frau Kollegin, setzen Sie sich lieber auf die Regierungsbank.

(Gila Altmann [Aurich] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! Warum?)

Der Innenminister des Landes Schleswig-Holstein hat Sie, Herr Umweltminister, in der Sitzung korrigiert. Jetzt nenne ich Ihnen einmal das Datum, das der Innenminister des Landes Schleswig-Holstein heute in dem entsprechenden Ausschuß angegeben hat: Am 30. Oktober hat er Herrn Steenblock zum erstenmal das Angebot gemacht, den Krisenstab zu nutzen.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Zehn Tage geschlafen! – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Und dann ist er in Urlaub gefahren!)

Herr Steenblock hat davon keinen Gebrauch gemacht.

Zu keiner Zeit haben sich die Umweltministerien in Kiel und Bonn mit den Berufsfeuerwehren in Hamburg oder Bremen in Verbindung gesetzt. Die Berufsfeuerwehr in Hamburg ist dafür bekannt, daß sie international

**Jürgen Koppelin**

- (A) Schiffsbrandbekämpfungen durchführt. Erst am 11. November konnte durch Veranlassung der schleswig-holsteinischen Ministerpräsidentin der Krisenstab in Schleswig-Holstein tätig werden. Der schleswig-holsteinische Umweltminister Steenblock, der heute hier ist, war uneinsichtig und unfähig, mit der Krise umzugehen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Wo war das Bundesumweltministerium, das doch schnell hätte erkennen müssen, daß der grüne Parteifreund und Landesumweltminister Steenblock in dieser kritischen Situation völlig versagte? – Keine Reaktion:

(Widerspruch beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– der Minister im Ausland, die beiden Staatssekretärinnen auf Tauchstation. Frau Staatssekretärin Altmann, Sie hätten zumindest einen Anruf in Kiel tätigen und sich bei Ihrem Parteifreund informieren können. Dann hätten Sie gemerkt, was los ist.

(Gila Altmann [Aurich] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wen ich anrufe, bestimme ich!)

Ich sage Ihnen, was los war: Sie waren so mit der Ökosteuern beschäftigt, daß die Ökologie an der Nordsee Sie überhaupt nicht interessiert hat.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

- (B) Dabei wären die Kompetenzen sehr schnell zu klären gewesen. Natürlich ist der Bundesverkehrsminister zuständig, wenn es zu einer Katastrophe in einer Wasserstraße kommt. Aber bei diesem Problem geht es um die Bedrohung des Nationalparks Wattenmeer. Hier ist nach unserer Auffassung der Landesumweltminister, wenn er versagt, der Bundesumweltminister zuständig.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Verendete Tiere, verödetes Wasser – das Bundesumweltministerium versteckt sich hinter „Nicht zuständig“.

Ich wiederhole, was mein Freund Wolfgang Kubicki im Kieler Landtag gesagt hat:

Wenn sich der Umweltminister des Landes Brandenburg genauso in den Zuständigkeiten verschanzt und nicht vor Ort die Zuständigkeiten koordiniert hätte, dann wären die Leute am Oderbruch abgesoffen, statt daß ihnen geholfen worden wäre.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P. und der CDU/CSU – Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Ist ja gar nicht wahr!)

Herr Minister Steenblock, Sie haben sich noch nicht einmal bei den Menschen vor Ort sehen lassen. Sie sind einmal bei Nacht dagewesen.

(Gila Altmann [Aurich] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt gar nicht! Er lügt!)

Das Bundesumweltministerium hat untätig zugesehen. So hat diese Umweltkatastrophe ihren Lauf genommen.

Ministerpräsidentin Simonis hat nun Entscheidungen getroffen, damit das Land Schleswig-Holstein in Zukunft auf solche Krisen vorbereitet ist. Die F.D.P. begrüßt das. Frau Simonis hat entschieden, daß der Krisenstab zukünftig eingesetzt wird, ohne daß Herr Steenblock gefragt wird. Bei so viel Unfähigkeit habe ich Verständnis für die Haltung von Frau Simonis. (C)

Wie reagiert der Umweltminister Steenblock darauf? – Mit einer Koalitionskrise. Seit gestern macht er aus seiner Unfähigkeit eine Koalitionskrise der rotgrünen Regierung in Kiel. Herr Steenblock – wörtlich – „warnt die SPD davor, Personen, die für die Grünen stehen, zu demontieren“. Ohne Ministerpräsidentin Simonis namentlich zu nennen, wehrt er sich dagegen, von einzelnen Kabinettsmitgliedern öffentlich madig gemacht zu werden. So hat sich Herr Steenblock in seiner Pressekonferenz geäußert.

Ich finde es sehr interessant, wie die Stimmung in der Landesregierung in Kiel ist. „Dpa“ meldete gestern:

Auf einen gemeinsamen Auftritt im Unglücksgebiet am vergangenen Sonntag hatten sich beide

– Steenblock und Simonis –

nicht verständigen können.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Sie hat ihn mit der Altmann stehengelassen! Dann mußten die sich einen neuen Dampfer holen!)

Man muß sich das einmal vorstellen. In dieser Situation, Herr Minister, haben Sie total versagt. In dieser Situation von den Verantwortlichen in Kiel und Bonn allein gelassen, gebührt den vielen Helfern vor Ort ausgesprochener Dank. (D)

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Mein letztes Wort in dieser Debatte. Herr Minister Steenblock, nehmen Sie einen Rat an: Geben Sie die Schlüssel Ihres Dienstautos und auch Ihres Schreibti-sches bei Frau Simonis ab, und gehen Sie nach Hause!

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Widerspruch beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Menschen an der Westküste würden Ihnen dann zum erstenmal danken.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat die Kollegin Gila Altmann von den Grünen.

**Gila Altmann (Aurich) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)** (mit Beifall vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN begrüßt): Herr Präsident! Werte Kolleginnen und Kollegen! Ich hatte eben das Gefühl, in einem Landtag zu sein, in dem Wahlkampf von der miesen Sorte gemacht wird. Herr Koppelin, heute morgen haben Sie sich im Umweltausschuß als aufstrebender Anarchist geoutet, indem Sie von Trittin verlangt haben, er solle sich über

**Gila Altmann** (Aurich)

- (A) alle Gesetze hinwegsetzen und mal eben als Superman über Steenblock kommen.

(Heiterkeit und Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Beifall bei der F.D.P.)

Hier aber machen Sie schlechten Wahlkampf, weil Sie die Zuständigkeiten nicht kennen.

Wenn Ihr Kollege von der CDU/CSU hier – vielleicht zu Recht – feststellt, daß die „Oceanic“ zu spät eingesetzt worden ist, dann sollten wir uns doch einmal die Datenlage angucken. Am 25. Oktober ist die „Pallas“ in Brand geraten, und am 26. befand sich der Havarist bereits in deutschen Gewässern.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das hätte die „Mellum“ alleine machen können!)

– Nun halten Sie doch einmal den Mund!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Ihr hättet den Mund mal früher aufmachen sollen!)

– Ich bitte Sie wirklich, einmal zuzuhören. – Die neue Regierung ist am 27. Oktober im Bundestag vereidigt worden. Warum hat die alte Regierung am 26. dann nicht mehr gehandelt? Das möchte ich von Ihnen wissen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Lachen bei der CDU/CSU – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Lächerlich!)

- (B)

Die Zuständigkeiten liegen – da muß ich Ihnen wohl Nachhilfeunterricht geben – beim Bundesverkehrsministerium und dessen nachgeordneten Behörden, den Wasser- und Schifffahrtsverwaltungen, in diesem Falle der Sonderstelle Cuxhaven. Es gibt einen Vertrag zwischen den Küstenländern und dem Bund, in dem die Kompetenzen geregelt sind, nämlich Vorsorge und Krisenmanagement – –

(Zurufe von der CDU/CSU – Gegenrufe vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Entschuldigung, ich kann nicht dagegen anschreien. Herr Präsident, ich möchte Sie bitten, die Uhr anzuhalten und für Ruhe zu sorgen.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Was habt ihr denn gemacht? Sie selber haben vorhin ständig da-zwischenkrakeelt!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Reden Sie bitte weiter.

**Gila Altmann** (Aurich) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Der Präsident sagt, ich soll fortfahren.

Ich stelle fest: Die Kompetenzen sind zwischen dem Bund und den Ländern klar geregelt. Das Krisenmanagement wird von der Sonderstelle in Cuxhaven, dem

ZMK, dem Zentralen Meldekopf, wahrgenommen, das Katastrophenmanagement und die Schadenbeseitigung vom Land. (C)

Ich bin mit Herrn Steenblock am Samstag und Sonntag unterwegs gewesen.

(Zurufe von der F.D.P.: Oh!)

– Informieren Sie sich doch bitte richtig!

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Bei Nacht sind Sie dagewesen!)

Die Inselbewohner haben bestätigt, daß das Katastrophenmanagement zu ihrer Zufriedenheit wahrgenommen worden ist.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Drei Wochen nach dem Unfall!

Wenn Sie sich als verblichene Koalition hier nun zur Heiligen Johanna des Küstenschutzes aufschwingen,

(Heiterkeit und Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

dann muß ich Sie doch einmal fragen: Wo waren Sie denn in den letzten vier Jahren, als wir immer wieder auf die Sicherheitslücken in der Deutschen Bucht hingewiesen haben, die jetzt zutage getreten sind?

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Gab es da Ölunfälle?)

Sie können sagen, Sie hätten die „Oceanic“ gechartert. Aber das haben Sie nicht freiwillig gemacht, sondern auf Druck der Opposition, nachdem die „Sea Empress“ vor Wales gestrandet ist. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Widerspruch bei der CDU/CSU)

Dabei stellten die wochenweisen Vertragsverlängerungen ein unwürdiges Hin und Her dar. Im April 1997 hat es Ihr Verkehrsminister zugelassen, daß die WSD Nord eigenmächtig den Vertrag kündigte. Erst im letzten Moment konnten wir das Schiff retten.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Das Schiff ist doch da! Was erzählen Sie denn?)

– Ja, aber noch vor zwei Monaten wäre das Schiff beinahe im Bermudadreieck versackt, weil es Ihnen nach der Wahl egal war, ob die „Oceanic“ noch da ist oder nicht.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Nein, nein! Er hat den Vertrag bis Jahresende verlängert! Erzählen Sie hier nichts Falsches!)

Nur weil die heutige Regierung entschlossen gehandelt und Druck gemacht hat, ist die „Oceanic“ überhaupt noch da.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie dagegen wollten während der ganzen Zeit beweisen, daß man die „Oceanic“ eigentlich nicht braucht. Genau das brachte die blödsinnige Konkurrenz zwischen der

Gila Altmann (Aurich)

- (A) „Mellum“ und der „Neuwerk“ auf der einen Seite und der „Oceanic“ auf der anderen Seite zustande,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Sagen Sie doch einmal etwas zur Unfähigkeit von Herrn Steenblock!)

was zu Lasten von hochqualifizierten Mannschaften auf drei Schiffen ging, die trotzdem gut zusammengearbeitet haben.

Es hat immer wieder Hinweise gegeben, daß die „Oceanic“ nicht optimal eingesetzt oder zu spät angefordert worden ist.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Sagen Sie einmal etwas zu Steenblock!)

Bereits im letzten Juli gab es eine Beinahekatastrophe mit der „El Gurdabia“.

(Zuruf von der F.D.P.: Jetzt haben wir aber eine echte!)

Wir haben Sie auf die Ungereimtheiten hingewiesen; aber Sie wollten es nicht wahrhaben. Sie haben es einfach ignoriert. Joschka Fischer hat höchstpersönlich an Wissmann geschrieben. Was hat Herr Wissmann geantwortet? „Alles in Butter auf dem Kutter“, und die „Oceanic“ werde ohnehin abgeschafft, sobald die „Neuwerk“ da sei.

(Zurufe von der CDU/CSU: Das stimmt überhaupt nicht!)

- (B) Klar ist eines: Mit Ihren Strukturen,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Sagen Sie einmal etwas zu Steenblock!)

mit Ihren Versäumnissen müssen wir uns zur Zeit herumschlagen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Seit wann ist Herr Steenblock im Amt? – Zuruf von der CDU/CSU: Unerhört!)

– Sie haben ja heute morgen nicht umsonst Ihren Antrag, der eine Reihe von Vorwürfen enthielt, im Umweltausschuß kleinlaut zurückgezogen. Sie sind als Tiger gesprungen und als Bettvorleger gelandet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir werden auf alle Fälle das tun, was wir von Ihnen vier Jahre lang eingefordert haben und was Sie immer zurückgewiesen haben.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Schwindel!)

Wenn wir die Trümmer dieser Katastrophe weggeräumt haben, werden wir mit einer Expertenkommission ein Sicherheitskonzept erarbeiten, das den Namen auch verdient. Wenn diese Tragödie einen Sinn gehabt haben soll, dann den, daß wir daraus lernen. Die neue Regierung lernt daraus – ach, sie hat das gar nicht nötig: Die

Konzepte liegen auf dem Tisch. Wir brauchen sie nur noch umzusetzen. (C)

(Dirk Niebel [F.D.P.]: Ich denke, wir brauchen wieder eine Kommission!)

Bei dem Getöse, das Sie hier veranstalten, erwarte ich von Ihnen eine konstruktive Mitarbeit.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: So ein peinlicher Auftritt! Kein Wort zu Steenblock!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächste Rednerin hat die Kollegin Eva-Maria Bulling-Schröter von der PDS-Fraktion das Wort.

**Eva-Maria Bulling-Schröter (PDS):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ein deutsches Sprichwort sagt, daß erst, wenn das Kind in den Brunnen gefallen ist, der Deckel draufkommt. So weit sind wir auch in diesem Fall. Allerdings ist eines klar: Die Schäden, die im Wattenmeer angerichtet worden sind, sind nicht oder nur schwer rückholbar. Darüber habe ich bis jetzt sehr wenig gehört.

Ich kann es mir ersparen, den Unfallhergang erneut zu schildern, denn er ist bekannt und einige werden ihn noch wiederholen. Für mich ist es kein Trost, daß kein Großtanker havariert ist. Die ausgetretenen Mengen von Schweröl und Diesel reichten für eine Katastrophe. Doch was die CDU jetzt abzieht – diese wohlfeilen Forderungen von lückenloser Aufklärung bis hin zu persönlichen und persönlichen Konsequenzen – ist schlicht und ergreifend scheinheilig. (D)

(Beifall bei der PDS – Zuruf von der CDU/CSU: Weil Sie es vertuschen wollen!)

Denn es waren Ihre Verkehrsminister – Wissmann und seine Vorgänger –, die wahrlich genug Zeit gehabt hätten, etwas für die Verbesserung des Küstenschutzes und der Sicherheit der Schifffahrt in der Deutschen Bucht zu tun. Es ist doch nicht erst seit dem 25. Oktober so, daß jährlich über 80 000 Schiffe in der Deutschen Bucht fahren.

Ich meine, Sie machen es sich zu einfach, wenn Sie aus dem Unglück der „Pallas“ politisches Kapital schlagen wollen. Und daß Ihnen der Schutz des Wattenmeeres so sehr am Herzen liegt, mag auch niemand so recht glauben. Wenn es um eine Abwägung zwischen der Unterschutzstellung des weltweit einzigartigen Ökosystems Wattenmeer und wirtschaftlichen Interessen ging, habe ich Sie nie auf der Seite des Naturschutzes gesehen.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Quatschkopp!)

Stichworte in diesem Zusammenhang sind die Ölpipeline und die Frage, ob die Küsten als Nationalpark, als Naturschutzgebiet oder im Rahmen der FFH-Richtlinie ausgewiesen werden, was zu Lasten des Tourismus gehen könnte.



**Eva-Maria Bulling-Schröter**

- (A) An dieser Stelle muß Umweltminister Steenblock eher in Schutz genommen werden.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das kann nur ein Mutterinstinkt bei Ihnen sein!)

Vor Ort hat er genug Ärger mit der örtlichen CDU, den Jägern und dem Tourismusgewerbe, denen seine Umweltmaßnahmen oftmals zu weit gehen. Das wurde heute im Umweltausschuß dokumentiert.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Den nehmen Sie in Schutz, der überhaupt nichts getan hat?)

Man muß doch bei der Wahrheit bleiben. Die geltende Verkehrssicherheitskonzeption und die Notfallkonzeption ist doch nicht von der derzeitigen Bundesregierung zu verantworten, und niemand kann vernünftigerweise bestreiten, daß sie verbesserungswürdig sind. Darauf komme ich noch einmal zurück.

Ich kann und will nicht verschweigen, daß es zu schwerwiegenden Versäumnissen gekommen ist.

(Zurufe von der CDU/CSU: Aha!)

Teils sind die Gründe struktureller Natur, teils ist die Gefahr unterschätzt worden. Daher wurde auch nicht schnell genug gehandelt. Das muß Minister Steenblock schon auf seine Kappe nehmen.

(Beifall bei der F.D.P.)

Auf die Verzichtserklärung des Reeders zu warten, ist nach Seerecht geboten.

- (B) (Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Unsinn!)

Im Rahmen der Gefahrenabwehr hätte es allerdings die Möglichkeit schnelleren Handelns gegeben. Bei einem Tankerunfall wäre wohl auch so verfahren worden.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Aber es war ja keine Gefahr da! – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Die größte Gefahr saß im Ministerium!)

Doch die strukturellen Gründe wiegen schwerer. Tatsache ist, daß in der Deutschen Bucht zuwenig Schleppkapazität vorgehalten wird, nicht nur von der Bundesrepublik, sondern auch von den anderen Anrainerstaaten.

In diesem Zusammenhang ist der Ruf nach der „Oceanic“ nur eine Scheinlösung. Die „Oceanic“ – wir haben es heute morgen im Ausschuß gehört – war bei einem anderen Einsatz oder auf Stand-by. Wir haben auch gehört, daß zur Bekämpfung des Feuers auf der „Pallas“ und zur Verhinderung weiterer Ölverschmutzung sozusagen alles im Einsatz war, was an Nord- und Ostsee an Kapazität vorhanden war. Wenn im Unglücksfall erst Schleppkapazität auf dem freien Markt akquiriert werden muß, zeigt sich, was bei einer Politik von Deregulierung und Privatisierung auf Teufel komm raus herauskommt.

(Beifall bei der PDS sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schauen Sie in das Bundesausschreibungsblatt vom 11. November 1998. Darin ist aufgeschrieben: Schleppkapazität von mindestens 165 Tonnen Pflanzzug – also in etwa die Größenordnung der „Oceanic“ – vom 1. Februar bis 15. April 1999, also wieder für eine so kurze Zeit. So handelt man sich von Charter zu Charter, und die CDU/CSU und die F.D.P., die dies zu verantworten haben, erzählen uns, an der Sicherheitskonzeption sei nichts auszusetzen. (C)

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: So ein Quatsch! Die Ausschreibung ist doch jetzt gemacht worden! Ist doch großer Unfug!)

Ich hoffe, daß die neue Bundesregierung mit dieser Praxis bricht

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Das hat sie nicht!)

und zusammen mit den anderen Anrainerstaaten dafür sorgt, daß permanent ausreichend öffentliche Kapazität vorgehalten wird. Ansonsten begrüßen wir, wenn die Sicherheitskonzeption überarbeitet, Entscheidungswege verkürzt und Kompetenzen gebündelt werden. Das ist doch logisch.

Noch etwas anderes ist wichtig: Es gab vier Nordseeschutzkonferenzen; völkerrechtlich bindend ist die Nordsee zum Sondergebiet erklärt worden – allerdings ohne Einfluß auf die Befahrensregelung. Lediglich das Auswaschen von Tanks ist verboten. Will man den Natur- und Küstenschutz ernst nehmen, ist hier dringend Nachbesserung geboten, damit verhindert wird, daß in Küstennähe – das heißt, in bis zu zwölf Seemeilen Entfernung von der Küste – solche oder gar schlimmere Unfälle weiterhin passieren. (D)

Wenn man das Schiff als ökologischen Verkehrsträger favorisiert, dann doch wohl nicht solche Schiffe wie die „Pallas“, die mit Schweröl fahren.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Es gibt auch Segel!)

Diese sind, vom Schadstoffausstoß über die Gefahr einer Ölpest durch eine Havarie – wie passiert – bis zum Arbeitsschutz – Stichwort: manuelle Filterreinigung –, keine Verkehrsträger der Zukunft.

Danke.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Wolfgang Börnsen von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Wolfgang Börnsen** (Bönstrup) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Es ist unsere Aufgabe, Fehler aufzudecken und Konsequenzen für die Zukunft daraus zu ziehen.

(Zuruf von der SPD: Richtig!)

**Wolfgang Börnsen** (Bönstrup)

- (A) Während wir heute über die Folgen des Unglücks der „Pallas“ beraten, tickt weiterhin eine Zeitbombe vor der nordfriesischen Küste.

30 Tonnen Schweröl haben genügt, um einen verheerenden Schaden an Mensch, Natur und Umwelt anzurichten. Über 500 Tonnen Schweröl befinden sich noch ungeborgen an Bord der „Pallas“. Ein Bruch des Havariisten könnte zu jeder Stunde erfolgen. Die Angst geht um an der Küste; denn bis heute, 23 Tage nach Beginn des Dramas auf der „Pallas“, haben große Teile der Bevölkerung noch immer den Eindruck, daß die politisch Verantwortlichen in Kiel und Bonn die Krise nicht wirklich im Griff haben.

(Zustimmung bei der CDU/CSU)

Ein auch international anerkanntes nationales Nordseeschutzkonzept ist bisher nur unzureichend und halbherzig umgesetzt worden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Zuruf von der SPD: Sie hatten 16 Jahre Zeit!)

Die 23 Unglückstage sind bis heute gepflastert mit Pleiten, Pech und Peinlichkeiten. Vorhandene moderne staatliche Schlepperkapazitäten wurden falsch eingesetzt. Vorhandene private Schlepperkapazitäten sind verzögert eingesetzt worden, so daß sie unwirksam blieben. Ölsperren wurden zu spät gelegt. Die Kontakte zum Königreich Dänemark wurden ohne Nachdruck betrieben.

(Zuruf von der F.D.P.: Überhaupt keine Kontakte!)

- (B) Küstenbewohner haben bereits Strafanzeige gegen die beiden verantwortlichen Bundes- und Landesminister wegen unterlassener Maßnahmen gegen massive Umweltschäden erstattet.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Mit Recht!)

So weit ist es gekommen! Bürgerzorn macht sich breit. Tage ohne Taten haben zur Zuspitzung der Krise geführt. Nach Berichten aus Kiel wurde der Umweltminister Steenblock erst durch die Ministerpräsidentin auf die Krise aufmerksam gemacht und zum Handeln aufgefordert. Ich will das noch einmal deutlich machen: 16 Tage nach Beginn der Umweltkrise, am 11. November, tagte erstmalig der Ministerkrisenstab in Kiel. Erst 17 Tage nach der Strandung kam dann das erforderliche Bergungsmaterial. Stellen Sie sich einmal vor, Ihr Haus brennt, und erst 14 Tage später kommt die Feuerwehr. So ähnlich ist das nämlich.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Erst 15 Tage nach den erfolglosen Rettungsversuchen entscheidet die Einsatzleitung über die Beschaffung der Baupläne der „Pallas“.

Den Vorsitz in diesem Krisenstab aus Bund und Ländern hat Schleswig-Holstein. Dieses SPD-geführte Bundesland hat noch vor zwei Jahren von dem „guten Notfallkonzept“ von Bund und Land für die Nordsee berichtet. Dieses Bundesland hat als einziges durchgesetzt, daß nicht der Umweltminister vorrangig bei der Ein-

satzleitung vertreten ist, sondern wegen der Bedeutung die Ministerpräsidentin; nachzulesen im Vertragstext. (C) Nach außen dokumentiert man Sicherheitsverantwortung; bei der Umsetzung fehlen Können und Courage.

Was vor 24 Monaten noch gut war, wird heute gerügt – Flaggenwechsel, um von den eigenen Fehlern abzulenken. Die Verantwortlichen haben versagt, nicht das Konzept. Erst vor gut einem Monat, am 19. September, hat Herr Steenblock in einer Pressemitteilung wissen lassen, daß man für effektives Eingreifen bei Umweltnotfällen in der Nordsee gut gerüstet sei.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Gerüstet ja! Die Beine und die Füße sind in Ordnung, bloß der Kopf taugt nichts!)

Es heißt weiter, die Bekämpfungskapazität habe einen – auch im internationalen Vergleich – hohen Stand erreicht. Soweit die beruhigende Botschaft an die Bürger. Doch beim ersten Einsatz zeigt sich überdeutlich: Die gefeierte Rettungsstrategie scheitert an dem Unvermögen der politisch Verantwortlichen, eine Krise kompetent zu meistern.

Was haben wir zu tun? Um Fehler zu vermeiden, müssen wir erstens ein Umweltkrisenmanagement mit Handlungsspielraum sichern, zweitens ein Krisenteam schaffen, das allein Handlungsmaßnahmen durchsetzt, drittens mit professionellen Krisenmanagern zusammenarbeiten, wenn solch eine Katastrophe eintritt, und viertens den Expertenstab unverzüglich in die Lage versetzen, grenzüberschreitend tätig zu sein. Was wir brauchen, ist eine Optimierung der Bewältigung einer solchen verheerenden Umweltkrise. Diese Krisenbewältigung ist diesmal nicht geleistet worden. Wir brauchen in Zukunft ein Krisenmanagement, das seinem Namen gerecht wird. (D)

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat jetzt für die Bundesregierung der Parlamentarische Staatssekretär Lothar Ibrügger.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Wo ist denn Müntefering? – Gegenruf der Abg. Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Bei so einem kleinen Thema, das die hier aufsetzen? Unglaublich!)

**Lothar Ibrügger,** Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen: Herr Präsident! Sehr verehrte Kolleginnen und Kollegen! Das Thema, das die beantragende Fraktion zum Gegenstand dieser Aktuellen Stunde erhoben hat, lautet:

Erkenntnisse der Bundesregierung zur Entstehung des Unfalls der „Pallas“ vor der deutschen Nordseeküste und Maßnahmen der Bundesregierung zur Schadensbegrenzung und -beseitigung nach der Havarie

**Parl. Staatssekretär Lothar Ibrügger**

- (A) Nach der Einleitung, Herr Kollege Austermann, hatte man den Eindruck, daß es mehr darum geht, in Schleswig-Holstein etwas aufzuarbeiten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Ich habe mehrfach auf das Bundesverkehrsministerium Bezug genommen!)

– Nein. Erlauben Sie mir, darauf hinzuweisen, daß die Bundesregierung, Ihrem Begehren entsprechend, seit heute morgen ihrer Pflicht nachkommt,

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Seit heute morgen! Heiß! – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Vier Wochen nach der Katastrophe! Das Tempo einer Schnecke!)

zum frühestmöglichen Zeitpunkt dem Souverän, dem Parlament, Bericht zu erstatten über die Erkenntnisse der Bundesregierung. Die Tagesordnung des Bundestages bestimmt, meine lieben Kolleginnen und Kollegen, immer noch der Deutsche Bundestag.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Weswegen quaken Sie uns eigentlich an?)

Deswegen hat der Minister, Franz Müntefering, heute morgen im federführenden Ausschuß des Deutschen Bundestages, dem Ausschuß für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen, vorgetragen. Ich hatte die Aufgabe, für ihn im Umweltausschuß des Deutschen Bundestages um 9.30 Uhr den Bericht der Bundesregierung vorzutragen. In diesem Sinne stelle ich hier fest: Die Bundesregierung kommt ihrer Informationspflicht nach. Wir bitten Sie, gerade auch die Kolleginnen und Kollegen von der Küste, herzlich – der Bericht liegt inzwischen vor und ist veröffentlicht, einschließlich der chronologischen Übersicht –, wenn Sie bestimmte Anmerkungen, Beobachtungen, Erfahrungen, Kenntnisse haben, uns diese mitzuteilen.

- (B)

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Tun wir gerne!)

Wir spiegeln es gemeinsam an der Chronologie, die in Cuxhaven allen Beteiligten auf den Tisch gelegt worden ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Das Problem ist Herr Steenblock!)

Heute morgen um 7 Uhr befand sich die Plattform 4 Seemeilen von dem Wrack entfernt. Heute mittag zum Tidehochwasser um 12 Uhr wurde begonnen, die Hubbeine auszufahren. Im Laufe der nächsten Stunden kann mit der Entsorgung beim Wrack begonnen werden.

Das ist sicherlich die wichtigste Botschaft vom heutigen Tage. Ich betone allerdings ausdrücklich für die Bundesregierung: Wir legen einen Zwischenbericht vor – ausdrücklich einen Zwischenbericht, keinen Schlußbericht mit Wertungen. Für einen Schlußbericht ist heute nicht der Zeitpunkt, weil uns nicht alle Informationen vorliegen außer denen, die hier schriftlich aufgetragen sind; beispielsweise müssen sich noch die Kapitäne der Schiffe äußern.

Ich halte es allemal für besser, die Kapitäne bei Windböen mit Windstärke zwölf, bei acht Meter hohen Wellen, bei entsprechend hohen Bewegungen, Belastungen und Risiken, die sie mit ihren Besatzungen eingegangen sind, unmittelbar auf See entscheiden zu lassen, welches Schiff nun die Schleppleistung übernimmt oder nicht. (C)

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Es muß doch erst einmal dasein!)

Dies ist eine Entscheidung, die in der Verantwortung der Kapitäne auf den Schiffen getroffen worden ist. Erlauben Sie mir zu sagen, ich traue den Kapitänen der „Oceanic“ und der „Mellum“ mehr zu als uns allen zusammen, in dieser Situation zu beurteilen, was das Richtige ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der SPD: Das interessiert die ja gar nicht!)

Eine Besatzung, die bereits 48 Stunden mit einem Schleppverband im Einsatz war, sollte nach Auffassung mancher erneut in einen Einsatz geschickt werden. Dies ist wohl nach Lage der Dinge auch nicht zu verantworten. Es obliegt einzig und allein der Verantwortung der Kapitäne.

Meine Damen und Herren, liebe Kolleginnen und Kollegen, ich muß hier für die Bundesregierung erklären: Der Kollege Wissmann hat in der Fachtagung „Wie sicher ist die Deutsche Bucht?“ am 30. Januar 1998 in seinem Namen durch Herrn Hinz erklären lassen:

Lassen Sie mich deutlich sagen, es kann nicht darum gehen, Schiffsverkehr aus Gründen der Sicherheit von deutschen Küsten fernzuhalten. (D)

Wenn Sie das zusammen mit der Diskussion um die „Oceanic“ verfolgen, in der die damalige Opposition Sie gedrängt hat, daß die „Oceanic“ und der Chartervertrag überhaupt weitergeführt werden sollten, dann ist dieser Satz nicht sehr erfolversprechend für das gute Sicherheitskonzept, von dem der Kollege Börnsen eben gesprochen hat.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es besteht offensichtlich ein Mangel im Konzept, das hier von der damaligen Bundesregierung vertreten wurde, nämlich Zurückhaltung zu üben, wenn es um Not-schleppkapazität in der Deutschen Bucht geht.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Die Frage ist, ob Kapazität da war!)

Franz Müntefering hat sofort entschieden, als er von Herrn Wissmann die Amtsgeschäfte übernommen hatte.

(Beifall bei der SPD – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Was hat denn der Müntefering entschieden?)

Den Kampf der Schiffsbesatzungen bei Orkan um die „Pallas“ haben wir alle zusammen in den Medien verfolgt. Den Seeleuten auf den bundeseigenen Schiffen „Mellum“ und „Neuwerk“ und des zur Verstärkung ge-

**Parl. Staatssekretär Lothar Ibrügger**

- (A) charterten Hochseeschleppers „Oceanic“ gebühren unsere Hochachtung und unser Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Uns wurde insbesondere der Schiffsbetriebsmeister Roni Beck von der „Neuwerk“ genannt, der sich freiwillig meldete, um den Anker der „Pallas“ zu werfen – ohne Maschine, durch entsprechende Handkraft. Damit haben wir an dieser Stelle allen Anlaß, diesem mutigen Mann, stellvertretend für die vielen anderen ungenannten Freiwilligen, für seinen Einsatz zu danken.

(Beifall im ganzen Hause)

Das Notfallkonzept für die Nord- und Ostsee sieht vor, daß Behördenschiffe in der Anfangsphase dem Havaristen zu Hilfe eilen. Das ändert auch nichts daran, daß nach geltendem internationalen Seerecht der Reeder selbst für die Bergung seines Schiffes verantwortlich ist. Dies ist entsprechend zu respektieren. Deshalb wurde von der den Einsatz leitenden Stelle der Reeder der „Pallas“ beauftragt, Bergungsschlepper zu stellen, um den Havaristen in den sicheren Hafen zu schleppen. Dieser Aufforderung ist der Reeder des unter Flagge der Bahamas fahrenden Schiffes nachgekommen.

Die zweite Phase wurde vom Einsatz mehrerer Schlepper bestimmt, die verhindern sollten, daß der Havarist auf Grund läuft. Die Schleppverbindung mußte wegen fehlender Stromversorgung an Bord des Havaristen manuell hergestellt werden. Weder Stahlrossen noch Kunststoffleinen hielten den Beanspruchungen stand.

(B)

Die dritte Phase ist bestimmt durch die laufenden Maßnahmen der Schadensbegrenzung und der Bekämpfung der Verschmutzung an den Stränden der nordfriesischen Inseln.

Erlauben Sie mir einige Worte zur bestehenden Notfallorganisation. Wichtiger Bestandteil des Notfallkonzeptes ist die Vereinbarung über die Bekämpfung von Meeresverschmutzungen, die im April 1995 vom ehemaligen Bundesminister für Verkehr mit den fünf deutschen Küstenländern erneuert wurde. Zweck dieser Vereinbarung sind gemeinsame Maßnahmen, um durch Schadstoffe drohende oder bereits eingetretene Verschmutzungen zu bekämpfen. Hierzu stellt das Bundesministerium für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen den beim Wasser- und Schiffsamt Cuxhaven eingerichteten zentralen Meldekopf als jederzeit dienstbereite Meldeorganisation zur Verfügung. Neben dieser Meldeorganisation richten der Bund und die Küstenländer zur Leitung gemeinsamer Einsatzmaßnahmen eine Einsatzleitungsgruppe bei bestimmten Verschmutzungs- und Gefährdungssituationen ein; sie besteht aus einem Beauftragten des Bundes und je einem Beauftragten der Küstenländer. Die Einberufung dieser ELG geschieht im Einvernehmen des Beauftragten des Bundes mit den Küstenländern oder wenn eines der von der Verschmutzung bedrohten Küstenländer es verlangt. Aus der Sicht der Bundesregierung hat sich die Zusammenarbeit von Bund und Küstenländern seit 1975 bewährt.

Erlauben Sie mir, kurz auf die Berichterstattung in den Medien einzugehen. Hier muß festgehalten werden, daß in jedem Fall die Schleppkapazität der „Mellum“ ausreichte, um auch in dieser Gefahrensituation die notwendige Schleppkapazität sicherzustellen. Dies ist über eine Seestrecke von 31 Seemeilen auch bewiesen worden. Als sie dann brach und alle Versuche scheiterten, auch für die „Oceanic“ die entsprechende Verbindung herzustellen, kam es zu dem festgestellten tragischen Verlauf.

(C)

Die „Oceanic“ war zu der Zeit, als der zentrale Meldekopf die erste Nachricht von der „Pallas“ erhielt – ich sagte es schon –, mit einer anderen Notschleppung beschäftigt. Sie hat im weiteren Verlauf bei den Bergungsversuchen ihren anerkannten Beitrag geleistet. Ihrer Besatzung, den Besatzungen aller anderen beteiligten Schiffe und den Hubschrauberpiloten gilt – stellvertretend für viele ungenannte Helfer zu Wasser und zu Lande – unser Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der PDS)

Wie ich schon betonte, werden für Bundesminister Müntefering eine abschließende Berichterstattung, Wertungen und Schlußfolgerungen erst nach Abschluß der laufenden Arbeiten erfolgen können. Soviel kann aber schon heute festgehalten werden: Die Bundesregierung wird eine Expertengruppe einsetzen und die Küstenländer zur Mitwirkung einladen. Diese Arbeitsgruppe wird auf der Basis der Geschehensabläufe und unter Berücksichtigung der kürzlich erfolgten Schleppübung im Zusammenhang mit der Indienstellung der „Neuwerk“ Vorschläge für Verbesserungen des Unfallmanagements, der technischen Ausrüstungen, des Trainings und der Kapazitäten zu erarbeiten haben. Auch werden wir uns für eine internationale Zusammenarbeit der Nordseeanliegerstaaten bei der Vorhaltung von Notschleppschiffen einsetzen. Dabei werden auch die Anregungen und Vorschläge der Umwelt- und maritimen Fachverbände, der betroffenen Länder und – das wiederhole ich ausdrücklich – ebenso der Sachverständigen der Parlamentarier von der Küste, aus Landtagen und Bundestag, zu berücksichtigen sein. Nach Vorlage dieses Abschlußberichts der Bundesregierung sind die politischen Entscheidungen über eine Verbesserung dieses Konzeptes für die Nord- und Ostsee zu treffen. In diesem Sinne wird die Bundesregierung ihre Arbeit leisten.

(D)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächste Rednerin hat die Kollegin Ulrike Mehl von der SPD-Fraktion das Wort.

**Ulrike Mehl (SPD):** Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die dokumentierten Abläufe bei der Havarie der „Pallas“ brauchen hier nicht noch einmal

## Ulrike Mehl

- (A) vorgetragen zu werden, weil wir heute morgen im Umweltausschuß und im Verkehrsausschuß ausführliche Informationen bekommen und darüber diskutiert haben.

Ich muß allerdings sagen, daß ich mich über die bisherigen Beiträge der Opposition etwas wundere.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wer heute morgen in den Ausschüssen war und sich die Informationen angehört hat, der kann sich zumindest nicht hier hinstellen und behaupten, es sei wochenlang nichts passiert. Das entspricht nicht den Tatsachen und ist einfach falsch.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Die Stimmung, die hier verbreitet wird, kommt mir sehr bekannt vor, weil die letzte Wahl noch nicht lange her ist.

(Widerspruch bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ihr Verhalten riecht mir verdächtig nach Wahlkampf. Für diejenigen, die nicht aus Schleswig-Holstein kommen: Wir haben in zirka anderthalb Jahren eine Landtagswahl, und die wird hier jetzt vorbereitet. Ich sage Ihnen: Die Menschen an der Küste werden Ihnen das nicht honorieren. Machen Sie sich keine Hoffnungen!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Widerspruch bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

- (B) – Der Herr Steenblock redet ja gleich noch.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Die Grünen sind rausgeflogen aus den meisten Kreistagen!)

– Und Sie haben in fast keinem Bundesland mehr die Regierungsmacht. Auch das kann man vergleichen.

Wir sitzen alle in einem Boot. Ich möchte einmal sehen, was Sie gesagt hätten, wenn dieser Unfall wenige Wochen früher passiert wäre.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Ich möchte auch mal sehen, was ihr gesagt hättet!)

Dann hätten Sie plötzlich ganz andere Argumente gehabt.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das fällt in Ihre Verantwortung!

Deswegen halte ich die Diskussion, die Sie hier anzetteln, für wenig hilfreich.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Havarie im Kieler Kabinett!)

Statt hier den schleswig-holsteinischen Vorwahlkampf einzuläuten, muß erstens mit aller Kraft daran gearbeitet werden, den Schaden weiterhin zu begrenzen, womit schon begonnen wurde, und bereits eingetretene Schäden soweit wie möglich zu beheben. Zweitens müs-

sen wir über die Ursachen, die zu dem Unfall geführt haben, reden und sie genau analysieren. Wer heute morgen im Ausschuß war, kann nicht sagen, er wisse jetzt schon, wie es gewesen sei, außer er will es nicht anders wissen. Es muß vielmehr noch genauestens analysiert werden, wo und an welcher Stelle es Schwachstellen gab. Deswegen begrüße ich es sehr, daß sowohl Schleswig-Holstein als auch die Bundesregierung Expertenkommissionen einsetzen werden, die dieses Problem aufarbeiten werden. (C)

Wir haben ja jahrelang an Sie appelliert und gesagt, die jetzt bestehenden Strukturen reichen nicht aus.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie haben das immer bestritten. Heute morgen im Ausschuß wurde aber auch von Ihrer Seite zugegeben, daß die vorhandenen Strukturen durchaus verbesserungswürdig sind. Das sind sie in der Tat, und deshalb werden wir jetzt endlich an einer Verbesserung arbeiten; vorher war das ja nicht möglich.

In dem Zusammenhang muß geklärt werden, ob ein frühzeitigerer Einsatz der „Oceanic“ die Katastrophe hätte verhindern können, warum nicht von dänischer Seite eingegriffen wurde oder eingegriffen werden konnte

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das ist richtig! – Zuruf von der SPD: Das ist wohl wahr!)

und wie sich die Schiffssicherheit generell durch konstruktions- und verkehrstechnische Standards international verbessern läßt. Unabhängig davon müssen wir nach Wegen suchen, wie das Risiko eines Schiffsunfalls für das ökologisch hochsensible Wattenmeer auf ein Minimum zu reduzieren ist. Dies könnte zum Beispiel durch die Ausweisung als besonders empfindliches Meeresgebiet geschehen. Dies muß in die Prüfung einbezogen werden. (D)

Auf diese Fragen müssen wir Antworten finden, weil die Menschen vor Ort überhaupt nichts davon haben, wenn wir hier darüber debattieren. Sie haben nur dann etwas davon, wenn ein nachvollziehbares Konzept veröffentlicht wird.

(Zustimmung bei der SPD)

Deswegen fordere ich noch einmal dazu auf, in Anlehnung an das amerikanische Vorbild die Einführung einer internationalen Coast Guard in die Überlegungen einzu beziehen und zu prüfen, wie wir es schon seit Jahren vorschlagen. Dadurch hätte man die Möglichkeit, noch früher über nationale Grenzen hinweg wirklich eingreifen zu können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Wir dürfen uns durch dieses schwere Unglück allerdings nicht von anderen Problemen des Wattenmeers und des Meeresschutzes ablenken lassen. Dazu gehören eine europaweit einheitlich geregelte Schiffsöleentsor-

Ulrike Mehl

- (A) gung in den Häfen genauso wie die Verbesserung der zugelassenen Schiffstreibstoffe – auch das ist eines der Probleme – und die Verringerung der Schadstofffrachten, die über die Flüsse in die Nordsee und andere Meere getragen werden.

Egal, ob Befürworter oder Gegner des Nationalparks – allen Küstenbewohnern ist mit den Bildern verölter Vögel und verseuchter Strandabschnitte wieder klar vor Augen geführt worden, daß die Nordsee und das intakte Ökosystem Wattenmeer das Kapital sind, von dem sie leben. Es ist sehr wichtig, sich dies immer wieder bewußt zu machen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Jeder weiß, daß ein ähnlich gearteter Öl- oder Chemietankerunfall das Ökosystem Wattenmeer auf Jahre hinaus schwer gestört hätte. Das darf niemals eintreten. Ich hätte mir deshalb gewünscht, daß sich diejenigen, die jetzt am lautesten nach dem Rücktritt eines politisch Verantwortlichen schreien, in den letzten Jahren massiver dafür eingesetzt hätten.

(Iris Gleicke [SPD]: Sehr richtig!)

Jetzt haben Sie mit uns die Chance dazu.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU: Kein Wort zu Steenblock!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Peter Kurt Würzbach von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

- (B) (Zurufe von der SPD: Das erste Mal seit vier Jahren! – Seine Jungferrede!)

**Peter Kurt Würzbach** (CDU/CSU): Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Zehn Jahre lang haben die Roten und die Rotgrünen in Schleswig-Holstein unter der Überschrift „Umweltschutz, Landschaftschutz und Naturschutz“ unser Land Schleswig-Holstein mit einem Dickicht an Verordnungen, Programmen, Plänen, Vorschriften und anderem reglementierend überzogen.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Mehltau! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Sehr richtig! – Widerspruch bei der SPD)

Die Ausbreitung dieses Dickichts über das ganze Land wurde von Kiel aus theoretisch und ideologisch zentral geregelt – gegen die Erfahrungen der Menschen, gegen die Erfahrungen der Bauern, der Fischer an der Küste, der Naturschützer, der Deichvögte und anderer.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Diese Regierung in Kiel wußte alles besser. Sie bevormundete und entmündigte die Verantwortlichen; sie lähmte durch Bestimmungen die Menschen vor Ort. Sie ergriff Maßnahmen bis hin zur Enteignung und nannte das „modernen Umweltschutz“.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ihnen ist der Staatssekretär zu Recht enteignet worden!)

- (C) Für den Küstenschutz wurde nahezu nichts getan. Jetzt war man aber gefordert, die Küste zu schützen. Man hat zwar gesehen, wie das Schiff auf die Küste zutrieb, man hat sich aber weggedreht und sich in einem Bereich untätig gezeigt, Herr Kollege Steenblock, wo eine Regierung gefordert ist, um alles zu tun, was national wie international möglich ist. Für die rechtzeitige Mobilisierung und Koordinierung haben Sie tagelang nichts getan. Sie haben sich vielmehr tagelang abgewendet und sind erst müde in Gang gekommen, als die Medien begannen, diesen Vorgang zu beleuchten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Als Sie und Ihre Ministerpräsidentin dann langsam in Gang kamen, konzentrierten Sie sich mehr auf die Bilder für die Kameras und auf die Überschriften und weniger darauf, wirklich etwas in der Sache zu bewegen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Zurufe vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Menschen bei uns im Lande sind verbittert und enttäuscht. Die Natur wurde auf schlimme Weise geschädigt. Unabhängig von unserer Parteizugehörigkeit muß man sagen: Das Vertrauen in die politische Handlungsfähigkeit ist durch dieses Nichtstun in einer blamablen Art und Weise beschädigt worden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

- (D) Ich muß hier noch erwähnen: Es sind Tausende – es werden Zehntausend – von Tieren, die qualvoll getötet worden sind oder noch getötet werden. In diesem Punkt hat die Rednerin der Grünen recht, wenn sie von Trümmern der Katastrophe und von Tragödie gesprochen hat.

Ich stelle fest: Es handelt sich um eine grobe Pflichtverletzung der Landesregierung und auch um eine Pflichtverletzung der Bundesregierung. Selbst der SPD freundlich gesonnene Zeitungen schreiben inzwischen von einem desolaten Zustand bei denen, die hier etwas hätten unternehmen müssen.

Ich darf noch etwas zu den Redebeiträgen sagen. Die Regierungsverantwortung war übergeben,

(Kristin Heyne [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wann ist denn übergeben worden?)

das entsprechende Ministerium von der neuen Regierung übernommen. Anstatt den – übrigens parteilosen – Abteilungsleiter aus ideologischen Gründen, um eine andere Personalpolitik durchzusetzen, zu feuern, hätten Sie unmittelbar nach Ihren Feiern auf ihn mit seinen Kenntnissen und Fähigkeiten, Verwaltungshandeln wirksam einzusetzen, zurückgreifen müssen. Sie haben sich halbe Tage in Bonn ins „Holiday Inn“ zurückgezogen, statt mit den Fachleuten des Ministeriums vernünftige Maßnahmen einzuleiten. Insofern stelle ich hier auch deutlich eine grobe Pflichtverletzung dieses Bundesministeriums für Verkehr während der entscheidenden Tage fest.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Richtig!)

Wir in Schleswig-Holstein und besonders die Menschen an der Küste haben einen anderen Umgang mit

**Peter Kurt Würzbach**

- (A) unserer Natur verdient, gerade mit dem empfindlichen Wattenmeer.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die Menschen auf den Inseln, die Insulaner und die Gäste, wie auch die Tiere haben einen anderen Umgang verdient.

Ich darf Sie übrigens unabhängig von Ihrer Parteizugehörigkeit fragen: Haben Sie irgendwo in Deutschland oder sonstwo einmal erlebt, daß, wie von Frau Simonis getan, ein Regierungschef seinem Stellvertreter in der Öffentlichkeit den Ratschlag gibt: „Schlafen Sie sich erst einmal ein paar Tage aus!“? – Ihnen, Herr Steenblock, ist dieser Ratschlag in der Öffentlichkeit nicht wegen Übermüdung auf Grund Ihres frühen Einsatzes vor Ort, sondern wegen Ihres müden Regierungshandelns erteilt worden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Kerstin Müller [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da haben Sie Erfahrungen!)

Ich stimme mit meinem Kollegen aus Schleswig-Holstein, Jürgen Koppelin, überein, daß diese Regierung ähnlich wie das Wrack, das sich jetzt festgesetzt hat, eine Motorleistung Null hat. Sie ist sozusagen leckgeschlagen und dümpelt ohne Kapitän und Steuermann vor sich hin. Wir brauchen in Schleswig-Holstein eine andere Regierung, eine wirkliche Regierung!

(Beifall bei der CDU/CSU – Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Kollege Steenblock, jeder Leiter einer Ortsfeuerwehr wäre professioneller, also früher und energischer, pflichtbewußter und verantwortungsfreudiger, an diese Sache herangegangen, als Rot und Grün in Kiel und Rot und Grün in Bonn es getan haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Umweltminister des Landes Schleswig-Holstein, Rainder Steenblock, das Wort.

**Rainder Steenblock,** Minister (Schleswig-Holstein): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die Situation bei uns an der Westküste ist, glaube ich, viel zu ernst, lieber Herr Würzbach, um hier eine billige Wahlkampfschau, eine vorgezogene Wahlkampfveranstaltung für die Landtagswahl in Schleswig-Holstein zu machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

Die Situation an der Westküste ist natürlich dadurch gekennzeichnet, daß die Menschen wütend sind.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Auf Sie!)

– Nein. –

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Frau Simonis ist auf Sie genauso wütend!)

Sie sind frustriert. Wir sind jetzt in der Diskussion, und die Menschen wollen Antworten auf die Frage, wie man solche Unfälle verhindern kann. Die Menschen erwarten von der Politik Diskussionen über Lösungskonzepte, die ihnen mehr Sicherheit geben. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, und der SPD – Zurufe von der CDU/CSU)

Sie haben versucht, heute morgen im Landtag in Schleswig-Holstein eine Debatte zu führen – Sie sind damit kläglich gescheitert –,

(Zuruf von der F.D.P.: Sie sind gescheitert mit dieser Katastrophe!)

in der die Maßnahmen, die wir in Schleswig-Holstein eingeleitet haben, die die Landesregierung eingeleitet hat, kritisiert werden. Das ist Ihr gutes Recht. Aber: Es ist in der gesamten Debatte bisher nicht einmal im Ansatz nachgewiesen worden, daß in dem gesamten Einsatz auch nur eine Schaufel gefehlt hätte, ein Mann zu wenig als Reserve dagewesen wäre oder ein Schiff zu wenig im Einsatz gewesen wäre. Durch den Ölunfall im Wattenmeer sind bereits 6 000 Vögel verendet; viele Tausende werden noch verenden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Er hat immer noch nichts begriffen!)

Wir haben diese Ölbekämpfung organisiert – neben der ELG, neben den offiziellen Strukturen, von denen hier zu Recht gesagt worden ist, daß sie überarbeitungsbedürftig sind.

(Zuruf von der F.D.P.: Er begreift nichts!) (D)

Wir alle – Sie als alte Bundesregierung, wir als Küstenländer – haben die Einsatzstrukturen gemeinsam geschaffen. Wir alle haben die Pflicht, aus den Fehlern zu lernen. Die Strukturen haben sich als nicht schlagkräftig genug erwiesen. Es geht heute darum, diese Strukturen zu verändern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der SPD und der PDS – Zuruf von der F.D.P.)

Sie aber haben Nebelkerzen geworfen. Sie versuchen schon die ganze Zeit, im Lande alles zu vernebeln.

Herr Koppelin, Sie haben hier heute aus einer Pressemitteilung zitiert, der Umweltminister hätte gesagt, wir wären gut gerüstet.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Das habe ich nicht gesagt!)

– Dann war das jemand von der CDU/CSU. – Wir sind gut gerüstet, jawohl. Wir haben Katastrophenschutzübungen gemacht. Was die Ölbekämpfung, so wie sie im Wattenmeer organisiert worden ist, angeht, so ist überhaupt keine Kritik an irgendeiner Maßnahme zu üben, die dort realisiert worden ist. Das gilt auch im Hinblick auf die Ölsperre um das Schiff herum. Wenn Sie sich einmal sachkundig gemacht hätten, dann wüßten Sie genau, daß man eine solche Ölsperre nur bei bestimmten Witterungsverhältnissen ausbringen kann. Sie haben von den Einzelheiten dieser Operation doch über-

**Minister Rainer Steenblock** (Schleswig-Holstein)

- (A) haupt keine Ahnung. Sie wollen hier nur Ihr politisches Süsspchen kochen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf des Abg. Jürgen Koppelin [F.D.P.]

– Herr Koppelin, Lautstärke und Zwischenrufe ersetzen keine Argumente. Es geht an dieser Stelle um eine sachliche Debatte. Worum wir alle uns zu kümmern haben, anstatt hier im Deutschen Bundestag herumzubrüllen

(Zuruf von der CDU/CSU: Sie sollten sich schämen, Herr Steenblock!)

– ich entschuldige mich für das Wort „brüllen“, Herr Carstensen; ich weiß, Sie flüstern immer –, ist ein neues Notfallkonzept. Die Ölentorgung hat geklappt. Aber wir brauchen Maßnahmen, durch die verhindert wird, daß so etwas wieder passiert. Das ist die Herausforderung, vor der wir stehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, der SPD und der PDS – Zuruf von der F.D.P.: Wir brauchen Leute, die es durchziehen!)

Wenn wir nun darüber sprechen, was der Deutsche Bundestag, was die Länderparlamente und die Regierungen von Bund und Ländern zu entscheiden haben,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Alles toll gelaufen! Alle anderen haben schuld, nur er nicht!)

so glaube ich, daß wir ein Sicherheitskonzept brauchen, durch das sichergestellt ist, daß ausreichend Schlepperkapazität vorhanden ist. Ich habe mich sehr gefreut, daß auf den Brief hin, den ich Herrn Müntefering geschrieben habe, der Vertrag für die „Oceanic“ verlängert worden ist. Ich würde mir sehr wünschen – das wäre ein gutes Signal für die Westküste –, wir hätten endlich Sicherheit, daß ein Hochseeschlepper ständig, über Jahre gechartert, in der Deutschen Bucht ist.

- (B)

Wir brauchen – Frau Mehl hat das angesprochen – weiter eine straffere Organisation der Einsatzstrukturen. Wir brauchen so etwas wie eine „coast guard“, die tatsächlich in der Lage ist, solche Schiffe gegen den Willen des Eigners zu übernehmen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das Land Schleswig-Holstein wollte doch bei einer Küstenwache nicht mitmachen!)

Wir brauchen einen Haftungsfonds. Es kann nicht sein, daß die Steuerzahlerinnen und Steuerzahler an der Westküste, die schon die im Hinblick auf das Ökosystem, das sich nicht wehren kann, und im Hinblick auf den Tourismus von diesem Schiff ausgegangenen Schäden zu tragen haben, in Haftung genommen werden und hohe Haftungssummen zahlen müssen. Da ist nicht der Schutz des Eigentums angesagt, sondern die Verantwortung des Eigentümers und das Verursacherprinzip. Deshalb brauchen wir für solche Fälle einen internationalen Haftungsfonds.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die vorherige Bundesregierung – auch das wissen Sie sehr genau; sonst würden Sie nicht versuchen, so lautstark von der Verantwortung abzulenken – hat in dieser Frage kläglich versagt. (C)

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Es ist unglaublich! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

Ich bin nach den ersten Kontakten mit Vertretern der neuen Bundesregierung sehr sicher, daß sich diese Bundesregierung den Interessen der Küstenländer mit größtem Engagement annehmen wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Sie schieben das anderen in die Schuhe! Sie haben beim Umgang mit dem Instrumentarium versagt! Das ist das billigste, was man machen kann! Unglaublich! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

– Herr Fischer, Sie werden sicherlich noch das Beispiel der Hamburger Feuerwehr anführen. Sie wissen ganz genau, daß in der entsprechenden Einsatzleitgruppe Vertreter des Landes Hamburg und des Landes Schleswig-Holstein sitzen.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Die Feuerwehr hat sich beschwert, daß sie nicht gerufen wurde!)

Wenn das Land Hamburg, das genauso beteiligt ist wie wir und das sicherlich über den Zustand der Hamburger Feuerwehr besser informiert ist als das Land Schleswig-Holstein, diese Kräfte nicht einsetzt, dann liegt das in der Verantwortung des Landes Hamburg. Das können Sie nicht mir in die Schuhe schieben. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Das ist eine Schande für Deutschland! – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: So etwas wird Minister! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU und der F.D.P.)

Meine sehr verehrten Damen und Herren, wir wollen auch mit der Opposition eine sachliche Auseinandersetzung führen.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Kein Gespür für Verantwortung!)

Ich glaube, daß wir diese Probleme auf Grund unserer Verantwortung gegenüber den Menschen und dem bestehenden Ökosystem lösen müssen.

Herr Carstensen, ich würde Sie bei den Auseinandersetzungen um den Schutz des Nationalparks und des ökologisch so wichtigen Systems des Meeres und der Küste gerne auf meiner Seite wissen

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Das kann ich mir vorstellen!)

Doch leider sind Sie nicht immer auf der Seite des Naturschutzes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)



- (A) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Steenblock, einen Moment bitte! – Liebe Kolleginnen und Kollegen, in einer Aktuellen Stunde kann es ruhig etwas munterer zugehen. Aber der Redner muß die Chance haben, auch verstanden zu werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Aber es ist so peinlich, was er sagt!)

**Rainer Steenblock,** Minister (Schleswig-Holstein): Meine Damen und Herren, ich bin häufig an der Westküste gewesen. Die verbreiteten Gerüchte, ich sei erst auf Weisung der Ministerpräsidentin dort gewesen,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Bei Nacht!)

sind Unsinn. Ich bin am Montag vor der Kabinettsitzung an der Westküste gewesen und habe mit dem Leiter des Staatlichen Umweltamtes, dem Leiter des Amtes für ländliche Räume und auch mit denjenigen, die auf Kreis-ebene Verantwortung tragen, gesprochen – nicht im Beisein von Kameras, sondern mit dem Ziel, die Einsätze zu organisieren. Denn das ist meine Aufgabe.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Wann?)

– Am Montag vor der Kabinettsitzung. Ich bin am Dienstagnachmittag auf Föhr gewesen; ich bin abends und nachts auf Amrum gewesen. Ich bin am folgenden Wochenende zwei Tage auf den Inseln gewesen. Ich bin mit den betroffenen Bürgermeistern, mit den Vertretern der Feuerwehr und all denjenigen, die verantwortlich waren, zum Wrack hinausgefahren. Das war keine Privatveranstaltung. Das war möglich, weil wir zu den örtlich Verantwortlichen eine vernünftige Beziehung haben. Was Sie hier unterstellen, weist nur darauf hin, daß Sie den Kontakt zur örtlichen Bevölkerung längst verloren haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Wir als schleswig-holsteinische Regierung sind in der Verantwortung. Wir haben gestern einen ganzen Katalog von Forderungen beschlossen. Wir stellen uns dem Problem.

(Widerspruch bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich weiß, daß sich die neue Bundesregierung dem auch stellt. Es wäre ein gutes Signal, wenn wir im ersten Schritt zur Sicherung der Küste Kapazitäten in bezug auf einen Hochseeschlepper schaffen. Ich glaube, daß die Auseinandersetzung, so wie sie jetzt hier geführt wird, nicht das ist, was die Menschen in diesem Lande wollen. Die Menschen wollen vielmehr eine sachliche, an den Lösungsmöglichkeiten orientierte Arbeit. Darum sollte es gehen.

Ich als Vertreter Schleswig-Holsteins bitte die Bundesregierung und den Bundestag, uns bei der Schaffung von Sicherheit an der Küste zu helfen, die Probleme

ernst zu nehmen und mit uns gemeinsam an den Lösungen zu arbeiten. (C)

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS – Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Peinlich!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Peter Harry Carstensen von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Peter H. Carstensen** (Nordstrand) (CDU/CSU): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren!

Rainer,

– so hat Heide Simonis ihren Umweltminister angefaucht –

jetzt pack deine Akten und sieh zu, daß du nach Amrum kommst.

So kann man das diese Woche im „Focus“ lesen, der weiter vom Chaos, von der Tatenlosigkeit, von der Hilflosigkeit des Umweltministeriums in Kiel und dem Bund-Länder-Krisenstab, der Einsatzleitgruppe in Cuxhaven, berichtet. Steenblock ist dann am Abend des 10. November um 18.30 Uhr nach Amrum gefahren, hat sich dort in der Dunkelheit informiert und ist vor Tau und Tag in der Dunkelheit am 11. November um 6.15 Uhr wieder abgefahren.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Dieses Anfauchen fand nicht, wie man annehmen sollte, kurz nach Beginn der Katastrophe statt. Nein, da brannte die „Pallas“ schon mehr als zwei Wochen.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: So ist es!)

Da hatten inzwischen schon Männer ihr Leben riskiert – zum Beispiel vom Fischereiaufsichtsboot „Meerkatze“, von der „Neuwerk“ und von der „Mellum“ – und versucht, die drohende Katastrophe in Sturm und aufgewühlter See zu verhindern. Ihnen gebührt unser Dank ebenso wie all den freiwilligen Helfern,

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

die an den Stränden von Amrum, Föhr und Sylt die Verschmutzungen bekämpft und Vögel betreut, gerettet oder, weil es nicht anders ging, getötet haben. Ich erinnere auch daran, daß ein Besatzungsmitglied ums Leben gekommen ist. Ihm gilt unser Gedenken. Seien wir froh, daß nicht mehr Menschenleben zu beklagen sind!

Die Wut auf den Inseln ist den Leuten ins Gesicht geschrieben, die Wut darüber, daß diese Katastrophe zu verhindern war, und noch mehr darüber, daß sie bei der Bewältigung allein gelassen worden sind. Die Katastrophe war in dänischen Gewässern zu verhindern. Ich bitte die Bundesregierung sehr eindringlich, auch einmal den Dänen die Frage zu stellen, warum sie zu Beginn der Katastrophe nicht helfend reagiert haben.

(Dirk Fischer [Hamburg] [CDU/CSU]: Da reagieren ja auch Sozialdemokraten!)

(D)

**Peter H. Carstensen** (Nordstrand)

- (A) Ich habe heute morgen noch mit dem Amtsvorsteher von Amrum, Jürgen Jungclaus, und dem Bürgermeister Klaus Theuß gesprochen, die sich – wie schon in den Tagen zuvor – bitterlich beklagt haben, daß man die Katastrophe kommen sehen konnte und keiner etwas unternommen hat. Es gab keine Ansprechpartner. Informationen, die anfangs aus Cuxhaven kamen, wurden abgeschnitten mit dem Hinweis, jetzt sei das Umweltministerium in Kiel zuständig. Per dortigen Verteiler gingen die Informationen an zwei offizielle Stellen und neun Umweltverbände, nicht aber zum Beispiel an die Wasserschutzpolizei. Das alles ist erst später erfolgt.

Dazu paßt, daß auf Hilfsangebote vor Ort nicht reagiert wurde. Diese wurden vielmehr geradezu verhindert – wie das Angebot der örtlichen Feuerwehren, zu helfen. Erst am 11. November – die „Pallas“ brannte seit dem 25. Oktober und war am 29. Oktober auf Grund gelaufen – wurde die Arbeitsbereitschaft des interministeriellen Leitungsstabes der Landesregierung ab 8 Uhr hergestellt.

Es kann sich hier keiner damit herausreden, die Strukturen der Katastrophenbekämpfung seien nicht optimal gewesen. Nein, jeder, der etwas zu sagen hat, in Kiel wie auch in Bonn, war genügend informiert, um zielgerichtet handeln zu können. Aber Kompetenzmangel führte zu dieser Führungsschwäche. Chaos und Unvermögen – euer Name ist Rainer Steenblock!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Angesichts der Reaktion der Ministerpräsidentin und vieler anderer Dinge finde ich es schon unerhört und empfinde es als eine Zumutung, daß Sie, Herr Steenblock – als derjenige, der das Chaos verursacht hat und der für Inkompetenz und Unerfahrenheit steht –, sich hier hinstellen und uns informieren dürfen.

- (B)

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Hier in Bonn lief es auch nicht besser. Erst am 13. November hat der Verteidigungsminister das Ölbe-kämpfungsschiff „Bottsand“ der Marine von Warnemünde in Marsch gesetzt, und am 16. November schreibt er mir:

Die Bundeswehr hilft weiter, wenn das von der Landesregierung gewünscht wird.

Anstatt sich mit der Ablösung seiner Abteilungsleiter zu beschäftigen, hätte sich der Verkehrsminister Müntefering hier mit einklinken müssen, um das Heft des Handelns in die Hand zu nehmen.

Meine Damen und Herren, ist Ihnen eigentlich bekannt, daß die Firma zum Löschen des Schiffes per Ausschreibung gesucht wurde?

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Drei Angebote gab es. Sie wurden gesichtet, und erst am 11. November um 23.59 Uhr wurde der Auftrag erteilt.

Frau Staatssekretärin Probst hat in ihrer Rede letzte Woche gesagt, die Bundesregierung habe schnell gehandelt, indem Minister Trittin das Thema auf die Tagesordnung der Umweltministerkonferenz gesetzt habe.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Ja, wo war der denn?)

Sie hat gesagt: Wir werden alles daransetzen, daß schnelle Hilfe garantiert wird. Dieses Verhalten ist typisch, es ist ein Schlag ins Gesicht der Betroffenen auf den Inseln und in der Fischerei.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Frau Simonis hätte Steenblock damals nicht nach Amrum schicken sollen; sie hätte ihn in die Wüste schicken sollen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zuruf von der CDU/CSU: Die arme Wüste! Das würde ich nicht einmal der Sahara wünschen!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Das Wort hat als nächste Rednerin Monika Ganseforth von der SPD-Fraktion.

**Monika Ganseforth** (SPD): Herr Präsident! Meine Herren und Damen! Nach der Bundestagswahl am 27. September hat sich sehr viel geändert.

(Zurufe von der CDU/CSU: Nicht zum Besseren! – Die Opposition wurde besser, die Regierung wurde schlechter!)

Das merken wir auch heute. Die CDU/CSU hat nämlich eine Aktuelle Stunde beantragt. In der letzten Legislaturperiode sind von den über 100 Aktuellen Stunden, die stattgefunden haben, nur sechs von Ihnen beantragt worden.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Was soll das denn jetzt?) (D)

Nun sind Sie auf einmal so schnell. Wie kommt das? Besonders erstaunlich ist, daß es sich auch noch um eine Aktuelle Stunde zum Thema Umwelt handelt. Ich freue mich über die wundersame Wandlung der rechten Seite in diesem Haus.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Denn die Sorge um eine intakte Umwelt kann nicht wichtig genug genommen werden.

Das Unglück der „Pallas“ vor der Nordseeküste und die damit verbundenen Schäden müssen sehr ernst genommen werden. Nicht vergessen wollen wir – Herr Carstensen hat es eben angesprochen –: Der Verlust eines Menschenlebens ist zu beklagen; ein weiterer Mensch ist schwer verletzt worden. Mein Eindruck war fast, daß deshalb über dieses Thema hier so wenig geredet wurde, weil dies geschehen ist, bevor die neue Regierung vereidigt worden ist, dies sozusagen noch unter der Ägide der alten Regierung passierte.

(Zurufe von der CDU/CSU: Sie sind doch die erste, die das erwähnt! – Kümmerlicher Beitrag!)

Ihnen wäre es doch sehr zupaß gekommen, wenn dieses Unglück sich nicht gerade während des Regierungswechsels ereignet hätte, sondern nachdem diese Regierung einige Monate im Amt gewesen wäre.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

**Monika Ganseforth**

- (A) Dann wäre die Verantwortung so klar, wie Sie sich das wünschen.

(Beifall bei der SPD)

Das Unglück, daß der Holzfrachter „Pallas“ in Brand geriet, ist passiert, ehe unsere neue Regierung vereidigt wurde. Sie hat, genau genommen, nicht nur dieses Problem und dieses Drama übernommen,

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]:  
Das Problem ist diese Regierung!)

sondern auch die – wie sich zeigt – völlig unzureichenden Entscheidungsstrukturen mit ihren Schwächen

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]:  
Daran sind doch die ganzen Bundesländer beteiligt!)

und das, wie es vorhin hieß, unzureichende Notfallkonzept, das zudem nicht in ausreichender Weise umgesetzt worden ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

– Wir sitzen hier im Deutschen Bundestag und debattieren über die Verantwortlichkeiten. Schauen Sie sich doch den Titel der Aktuellen Stunde an, wenn Sie schon einmal zu diesem Instrument greifen; schauen Sie sich doch einmal an, was Sie da wissen wollen. –

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich bin sicher, daß von dieser Regierung schnellstens ein Notfallkonzept erarbeitet wird und daß das, worüber wir so lange diskutiert haben, endlich umgesetzt wird. Ich weiß nicht, ob es der CDU/CSU bei dieser Debatte wirklich um diese Fragen geht. Ich habe einmal nachgesehen, was zum Beispiel der Kollege Lippold von der CDU/CSU in der letzten Legislaturperiode in der Aktuellen Stunde über die „Brent Spar“ gesagt hat – jetzt kommt ein Zitat von Herrn Lippold –:

- (B)

Ich habe mir gedacht, daß diese Debatte für viele in diesem Hause nicht dazu dient, sich mit dem Ereignis und mit Umweltschutz auseinanderzusetzen. Statt dessen versuchen Sie über alle Lücken wieder zur Schuld der Bundesregierung zu kommen. Das ist das alte Spiel der Opposition. Bleiben wir doch bei der Sache, um die es geht.

Weiter hat er gesagt:

Deshalb ist es schade, daß Sie diesen heutigen Punkt nicht um der Sache willen behandeln, sondern nur aus dem Grund, einmal wieder einiges gegen die Regierung loslassen zu können. Schade, daß Sie diesen guten Anlaß so mißbrauchen wollen.

Dem ist nichts hinzuzufügen – auch nach den Reden von Herrn Carstensen und Herrn Austermann nicht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]: Frage doch mal Steenblock!)

So schnell ändern sich die Zeiten, meine Herren und meine Damen auf der rechten Seite.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Um der Sache willen aber möchte ich es positiv sehen, daß sich die CDU/CSU endlich um die Umwelt sorgt und daß sie betroffen ist, wie Herr Austermann vorhin gesagt hat – wegen der Katastrophe in dem empfindlichen Ökosystem Wattenmeer, wegen des Sterbens von Tausenden von Vögeln und auch wegen der Menschenleben, die zu beklagen sind. Ich fordere Sie auf, uns auch an anderer Stelle bei der Behandlung dieser Themen zu unterstützen und an unserer Seite zu sein. Die schleichende Ölverschmutzung in der Nordsee zum Beispiel ist ein Thema, das wir ernsthaft angehen müssen – ich hoffe, diesmal mit Ihrer Unterstützung.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]:  
Mensch, die „Pallas“ brennt da noch!)

Und schließlich möchte ich Ihnen sagen: Es stellt sich auch die Frage, ob jeder Transport nötig ist. Selbst das vergleichsweise umweltfreundliche Transportmittel Schiff hat, wie wir wieder sehen können, Risiken. Deshalb muß man die Frage zulassen, ob Holz über die Ozeane hin und her transportiert werden muß.

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]:  
Reden wie Karl Marx und leben wie Rockefeller – ihr seid die Richtigen!)

Wir müssen für eine Lebens- und Wirtschaftsweise der Nachhaltigkeit kämpfen und unser Augenmerk auch darauf richten. Aber ich merke schon: Da haben wir nicht Ihre Unterstützung. Wenn wir aber wenigstens Ihre Unterstützung zum Schutz der Nordsee und des Wattenmeers haben, dann sind wir schon sehr zufrieden. Darum bitte ich Sie.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als letzter Redner in der Aktuellen Stunde hat der Kollege Kurt-Dieter Grill von der CDU/CSU-Fraktion das Wort. Bitte schön.

**Kurt-Dieter Grill (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Frau Ganseforth, zu der Geschmacklosigkeit, der alten Bundesregierung den tödlich verletzten Menschen sozusagen zurechnen zu wollen, sage ich Ihnen: Es hat eigentlich nur noch gefehlt, daß Sie hier behaupten, einer von uns habe das Schiff angezündet, um die neue Regierung in Schwierigkeiten zu bringen.

(Zustimmung bei der CDU/CSU – Widerspruch bei der SPD)

Also, es ist unglaublich, mit welchen Bildern Sie hier antreten. Zu dem Bild, das Sie hier gezeichnet haben, daß die CDU das Instrument der Aktuellen Stunde nutzt, gehört das Gegenstück: Sie haben sich als Regierung sehr schnell daran gewöhnt, zu behaupten, Sie hätten alles getan; das, was fehlgeschlagen ist, sei die Schuld

(C)

(D)

**Kurt-Dieter Grill**

- (A) der vorherigen Regierung. Nach diesem Prinzip haben Sie hier heute vorgetragen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dazu gehört auch, daß Herr Steenblock die Strukturen der Notfallvorsorge kritisiert hat. Heute morgen ist im zuständigen Ausschuß mehr als deutlich geworden, daß die Strukturen der Notfallvorsorge im großen und ganzen in Ordnung sind. Versagt haben die zuständigen und verantwortlichen Minister in Schleswig-Holstein.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Und da wir schon beim Bewußtseinswandel sind: Diejenigen, die fälschlicherweise in der Mitte des Parlamentes sitzen, wären noch vor drei Monaten mit ölverschmierten toten Tieren an dieses Pult gegangen.

Frau Probst, die sich als einzige Verantwortliche der politischen Führung des Umweltministeriums bisher gestellt hat – sonst weder Herr Trittin noch Frau Altmann! –, hat hier vor einer Woche gesagt: Wir haben schnell gehandelt, wir haben zusammen mit den Ländern alles getan. – Meine Damen und Herren, wenn es stimmt, daß Sie in Abstimmung mit den Ländern alles getan haben, welche Berechtigung hat dann Ihr Vorwurf an die alte Regierung? Sie haben unsere Strukturen übernommen und in diesen Strukturen gehandelt.

- (B) Von vielen Beiträgen hebt sich der Beitrag des Bundesverkehrsministeriums sehr wohltuend ab. Herr Ibrügger hat in dankenswerter Sachlichkeit dargestellt, was gelaufen ist. Bis auf den Schlenker auf Herrn Wissmann können wir, so muß ich sagen, mit einer solchen Darstellung der Sache leben. Damit kann man arbeiten, und das ist die Voraussetzung für die Frage, was nach diesem Unfall zu tun ist.

Aber das, was Sie, Frau Mehl, über die Ausschußsitzung behauptet haben, ist nicht nachzuvollziehen.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Denn es ist deutlich geworden – das ist auch gar nicht bestritten worden –, daß die Landesregierung in Kiel auf eine falsche Einschätzung der Lage mit falschen Maßnahmen reagiert hat. Das ist die Katastrophe, für die sie verantwortlich ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Und das, was Frau Faße hier abgeliefert hat, schlägt dem Faß den Boden aus.

Allerdings möchte ich meinen Freund Peter Harry Carstensen an dieser Stelle etwas korrigieren: Die Dänen haben versäumt, einen Hochseeschlepper in Dienst zu nehmen. D'accord, da sind wir beide einig. Aber in dem entscheidenden Augenblick haben sie sich – das war die Darstellung heute morgen, und diese nehme ich hier auf, weil wir auch das diskutieren müssen – dafür entschlie-

den, die Kapazität, die sie zur Verfügung hatten, für die Rettung der Menschen und nicht für die Rettung des Schiffes einzusetzen. (C)

(Peter H. Carstensen [Nordstrand] [CDU/CSU]:  
Es durfte nicht nach Esbjerg einlaufen! Wir sollten das ruhig einmal diskutieren!)

– Ja, das werden wir zu diskutieren haben.

Es ist zu beklagen, daß das Schiff nicht früher auf den Haken genommen werden konnte. Aber was der Vertreter des Bundesverkehrsministeriums, dem Sie nicht widersprochen haben, heute morgen im Ausschuß gesagt hat, ist die andere Seite – und das schreibe ich Ihnen ins Stammbuch –: Es kam gar nicht mehr auf die „Oceanic“ an; wir hatten vor Amrum genügend Schlepperkapazität. Also ist weder die Frage der Strukturen, die wir Ihnen hinterlassen haben, noch die Frage der „Oceanic“ das zentrale Thema. Das zentrale Thema ist vielmehr, daß Sie auf dem Hintergrund von Material und Strukturen nicht gehandelt haben, Herr Steenblock. Sie haben versagt; das ist das Entscheidende!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Das Ablenkungsmanöver in Richtung Vorgängerregierung ist im Grunde genommen zu billig, um darauf einzugehen. Ich will Ihnen nur sagen: Man kann Ihr Versagen in diesem Zusammenhang vielfach belegen – bis hin zu dem, was ein Feuerwehrmann aus der Krisenregion in meinem Büro gesagt hat: Wir durften nur Dienst nach Vorschrift machen. Wir durften nachts nicht löschen, obwohl das Löschen nachts möglich gewesen ist. (D)

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Unglaublich!)

Seien Sie deshalb vorsichtig mit Vorwürfen an die alte Regierung. Sie mußten handeln. Sie haben nicht richtig gehandelt. Sie haben zu spät gehandelt.

Frau Altmann gebe ich eines mit auf den Weg: Mit dem Wechsel von der Oppositionsbank auf die Regierungsbank haben Sie mehr Gehalt bekommen. Damit sind die Schmerzen des Regierungswechsels abgegolten. Beklagen Sie sich in Zukunft nie wieder, daß Sie in der Regierung sind, sondern tun Sie Ihre Arbeit!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Aktuelle Stunde ist beendet. Wir sind damit am Schluß unserer heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Donnerstag, den 19. November 1998, 13 Uhr ein.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluß: 16.57 Uhr)

(A)

**Anlage 1****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Berninger, Matthias	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	18.11.98
Dr. Blank, Joseph-Theodor	CDU/CSU	18.11.98
Bohl, Friedrich	CDU/CSU	18.11.98
Brüderle, Rainer	F.D.P.	18.11.98
Bühler (Bruchsal), Klaus	CDU/CSU	18.11.98 *
Frick, Gisela	F.D.P.	18.11.98
Götz, Peter	CDU/CSU	18.11.98
Hartnagel, Anke	SPD	18.11.98
Hörster, Joachim	CDU/CSU	18.11.98
Irmer, Ulrich	F.D.P.	18.11.98 *
Dr. Kahl, Harald	CDU/CSU	18.11.98
Kampeter, Steffen	CDU/CSU	18.11.98
Kolbow, Walter	SPD	18.11.98
Dr. Pfaff, Martin	SPD	18.11.98
Polenz, Ruprecht	CDU/CSU	18.11.98
Poß, Joachim	SPD	18.11.98
Reiche, Katherina	CDU/CSU	18.11.98
Roth (Augsburg), Claudia	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	18.11.98
Dr. Volmer, Ludger	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	18.11.98
Wiesehügel, Klaus	SPD	18.11.98
Wimmer (Karlsruhe), Brigitte	SPD	18.11.98

\* für die Teilnahme an Sitzungen der Westeuropäischen Union

**Anlage 2****Antwort**

des Staatsministers Günter Verheugen auf die Frage des Abgeordneten **Hartmut Koschyk** (CDU/CSU) (Drucksache 14/34 Frage 1):

Wie bewertet die Bundesregierung die jüngsten Angriffe der Volksrepublik China auf den Dalai Lama (NZZ vom 11. November 1998), und welche konkreten Schritte unternimmt die Bundesregierung, um die in dem interfraktionellen Antrag „Die Menschenrechtssituation in Tibet verbessern“ (Drucksache 13/4445) enthaltenen Forderungen, denen sich der Deutsche Bundestag am 20. Juni 1996 mit überwältigender Mehrheit angeschlossen hat, umzusetzen?

Die jüngsten Stellungnahmen der chinesischen Regierung zu den Aufenthalten des Dalai Lama in Deutschland und den USA zeigen den hohen Grad an Mißtrauen auf beiden Seiten. Voraussetzung für Fortschritte in der Tibet-Frage ist ein von Vertrauen auf beiden Seiten ge-

**Anlagen zum Stenographischen Bericht** (C)

tragener Dialog zwischen der chinesischen Regierung und dem Dalai Lama. Das Zustandekommen solcher Gespräche zu fördern ist nicht nur zentrales Element der Politik der Bundesregierung, sondern auch der gemeinsamen Tibet-Politik der Europäischen Union.

Die Verbesserung der Menschenrechtssituation in Tibet ist ein beständiges Anliegen sowohl des im August 1997 wiederaufgenommenen bilateralen Menschenrechtsdialoges der Bundesregierung mit der chinesischen Regierung als auch des Menschenrechtsdialoges der EU mit China. Im August bzw. Oktober 1998 fanden hierzu weitere nützliche Gesprächsrunden in Peking statt.

**Anlage 3****Antwort**

der Parl. Staatssekretärin Gila Altmann auf die Frage des Abgeordneten **Jürgen Koppelin** (F.D.P.) (Drucksache 14/34 Frage 6):

Inwieweit sind aufgrund der Havarie des Frachters „Pallas“ vor der Westküste Schleswig-Holsteins Anfragen des Ministeriums für Umwelt, Natur und Forsten des Landes Schleswig-Holstein an das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit erfolgt, und welche Auskunft kann die Bundesregierung zum Zeitpunkt und Inhalt obiger Anfragen machen?

Im Zusammenhang mit der Havarie des Frachters „Pallas“ vor der Westküste Schleswig-Holsteins sind im Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit keine Anfragen des Ministeriums für Umwelt, Natur und Forsten des Landes Schleswig-Holstein eingegangen. (D)

**Anlage 4****Antwort**

der Parl. Staatssekretärs Lothar Ibrügger auf die Frage des Abgeordneten **Jürgen Koppelin** (F.D.P.) (Drucksache 14/34 Frage 14):

Sind noch weitere Bundesministerien bzw. die Bund-Länder-Koordinationsstelle Cuxhaven um Amtshilfe gebeten worden, und wenn ja, wie sah diese konkret aus?

Aufgrund der Bund-Länder-Vereinbarung über die Bekämpfung von Meeresverschmutzungen von 1975, erneuert 1995, haben der Bund und die Küstenländer zur Leitung gemeinsamer Einsatzmaßnahmen eine Leitungsgruppe (ELG) eingerichtet. Der ELG-Beauftragte des Bundes entscheidet im Einvernehmen mit den ELG-Beauftragten der Länder, ob nach einer eingegangenen Meldung ein ELG-Fall vorliegt, und demzufolge die ELG einzuberufen ist. Die Einberufung hat auch zu erfolgen, wenn der ELG-Beauftragte eines der von der Verschmutzung bedrohten Küstenländer es verlangt. Die ELG tritt im allgemeinen in Cuxhaven zusammen, wie auch in diesem Fall.

- (A) Die ELG wurde am 28. Oktober 22:25 Uhr durch die Leiter Sonderstellen des Bundes und der Länder zur Bekämpfung von Meeresverschmutzungen informiert und somit in Bereitschaft versetzt und am 30. Oktober 9:15 Uhr in Einschätzung der Gefährdungssituation einberufen.
- Der Vorsitz der ELG lag zunächst beim Beauftragten des Landes Niedersachsen und ab 7. November 1998 beim Beauftragten des Landes Schleswig-Holstein.
- Die Lagezentren der Wasserschutzpolizeien Cuxhaven und Husum (Landesdienststellen) wurden seit dem 27. Oktober morgens regelmäßig über die Lage unterrichtet und in deren Bewertung einbezogen.
- Das Lagezentrum der Landesregierung in Kiel ist seit dem 27. Oktober 17:10 Uhr regelmäßig über die Lage unterrichtet und in deren Bewertung einbezogen worden.
- Seit dem 29. Oktober 14:39 Uhr wurde das Umweltministerium von Schleswig-Holstein von der ELG regelmäßig über die Lage unterrichtet und in deren Bewertung einbezogen.
- Am 10. November beschließt die Landesregierung von Schleswig-Holstein die Einrichtung eines „Interministeriellen Leitungsstabes der Landesregierung“, der seine Arbeit am 11. November 1998 aufnimmt. Dieser legt am 14. November Maßnahmen zur Zusammenarbeit zwischen der ELG und dem Krisenstab Schleswig-Holsteins fest.
- Amtshilfe wurde durch die Bundeswehr beim Einsatz von Hubschraubern sowie der Spezialflugzeuge zur Ölüberwachung geleistet. Hilfe der Bundeswehr bei Strandreinigungsarbeiten wurde nicht angefordert, da diese durch die vor Ort befindlichen Einsatzkräfte hinreichend beseitigt werden konnten.

(B) (D)