

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 129. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 30. September 2004

#### Inhalt:

Erweiterung der Tagesordnung . . . . .	11693 A	Wolfgang Spanier (SPD) . . . . .	11713 A
Absetzung der Tagesordnungspunkte 13, 17, 29 und 31 c und d . . . . .	11694 A	Klaus Minkel (CDU/CSU) . . . . .	11713 C
Nachträgliche Ausschussüberweisung . . . . .	11694 A	Joachim Poß (SPD) . . . . .	11714 A
<b>Tagesordnungspunkt 3:</b>		Dietrich Austermann (CDU/CSU) . . . . .	11716 C
a) Erste Beratung des von der Bundesregie- rung eingebrachten Entwurfs eines <b>Geset- zes zur finanziellen Unterstützung der Innovationsoffensive durch Abschaf- fung der Eigenheimzulage</b> (Drucksachen 15/3781, 15/3821). . . . .	11694 B	Anja Hajduk (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	11718 C
b) Antrag der Abgeordneten Klaus Minkel, Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Wohneigentumsförde- rung weiterhin notwendig</b> (Drucksache 15/3714) . . . . .	11694 B	Norbert Barthle (CDU/CSU) . . . . .	11720 A
Hans Eichel, Bundesminister BMF . . . . .	11694 C	Jörg Tauss (SPD) . . . . .	11721 C
Heinz Seiffert (CDU/CSU) . . . . .	11697 A	<b>Tagesordnungspunkt 4:</b>	
Hans Eichel (SPD) . . . . .	11699 A	a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Arbeit	
Heinz Seiffert (CDU/CSU) . . . . .	11699 B	– zu dem Antrag der Abgeordneten Dagmar Wöhrle, Karl-Josef Laumann, Dr. Peter Paziorek, weiterer Abgeord- neter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Energiepolitik ist Standortpolitik</b>	
Christine Scheel (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	11699 C	– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Ernst Burgbacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Zukunfts- programm Energie vorlegen</b>	
Carl-Ludwig Thiele (FDP) . . . . .	11701 D	– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordne- ter und der Fraktion der FDP: <b>Strom- rechnungen transparent gestalten</b>	
Hans Eichel (SPD) . . . . .	11702 B	– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Birgit Homburger, Angelika Brunkhorst, weiterer Abge- ordneter und der Fraktion der FDP:	
Ortwin Runde (SPD) . . . . .	11706 A		
Hans Michelbach (CDU/CSU) . . . . .	11707 C		
Jörg Tauss (SPD) . . . . .	11709 A		
Klaus Minkel (CDU/CSU) . . . . .	11711 B		

<b>Nationales Energieprogramm vorlegen – Planungssicherheit für Wirtschaft und Verbraucher herstellen</b> (Drucksachen 15/1349, 15/367, 15/761, 15/2760, 15/3389) .....	11722 A	<b>zes zum Ausschluss von Dienst-, Amts- und Versorgungsbezügen von den Einkommensanpassungen 2003/2004 (Anpassungsausschlussgesetz)</b> (Drucksache 15/3783) .....	11743 D
b) Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Keine neue Regulierungsbehörde – Bundeskartellamt als Wettbewerbsbehörde stärken</b> (Drucksache 15/823) .....	11722 B	b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Aufenthaltsgesetzes und weiterer Gesetze</b> (Drucksache 15/3784) .....	11743 D
c) Antrag der Abgeordneten Christoph Hartmann (Homburg), Dr. Andreas Pinkwart, Gudrun Kopp, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Lage der Bürger in den Steinkohlerevieren an Saar und Ruhr in den Fokus rücken</b> (Drucksache 15/3509) .....	11722 C	c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Übereinkommens vom 29. Mai 1990 zur Errichtung der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung</b> (Drucksache 15/3785) .....	11744 A
in Verbindung mit		d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Gräbergesetzes</b> (Drucksache 15/3753) .....	11744 A
<b>Zusatztagesordnungspunkt 1:</b>		e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zum EU-Truppenstatut vom 17. November 2003</b> (Drucksache 15/3786) .....	11744 A
Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Dr. Andreas Pinkwart, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Staatseingriffe minimieren – Energiegipfel nutzen</b> (Drucksache 15/3809) .....	11722 C	f) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Beschluss der im Rat der Europäischen Union vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten vom 28. April 2004 betreffend die Vorrechte und Immunitäten von ATHENA</b> (Drucksache 15/3787) .....	11744 A
Dagmar Wöhrl (CDU/CSU) .....	11722 C	g) Antrag der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: <b>Weltbevölkerung und Entwicklung – zehn Jahre nach Kairo</b> (Drucksache 15/3812) .....	11744 B
Rolf Hempelmann (SPD) .....	11725 A		
Gudrun Kopp (FDP) .....	11727 A	<b>Zusatztagesordnungspunkt 2:</b>	
Michaele Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	11728 B	a) Antrag der Abgeordneten Sibylle Pfeiffer, Dr. Christian Ruck, Annette Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Weltbevölkerungspolitik zehn Jahre nach Kairo</b> (Drucksache 15/3798) .....	11744 B
Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	11730 B	b) Antrag der Abgeordneten Wolfgang Bosbach, Hartmut Koschyk, Thomas Strobl (Heilbronn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Fotografien zum 17. Juni 1953 erhalten</b> (Drucksache 15/3800) .....	11744 C
Michaele Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	11731 A		
Michael Müller (Düsseldorf) (SPD) .....	11733 A		
Rainer Brüderle (FDP) .....	11735 B		
Dr. Reinhard Loske (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	11736 B		
Dr. Rolf Bietmann (CDU/CSU) .....	11737 B		
Ulrich Kelber (SPD) .....	11738 C		
Wolfgang Clement, Bundesminister BWA .....	11739 A		
Julia Klöckner (CDU/CSU) .....	11742 A		
<b>Tagesordnungspunkt 30:</b>			
a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes</b>			

**Tagesordnungspunkt 31:**

- a) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Abkommen vom 29. Januar 2003 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und dem Schweizerischen Bundesrat über Bau und Erhaltung einer Autobahnbrücke über den Rhein zwischen Rheinfelden (Baden-Württemberg) und Rheinfelden (Aargau)** (Drucksachen 15/3178, 15/3833) ..... 11744 D
- b) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Anpassung der Vorschriften über die Amtshilfe im Bereich der Europäischen Union sowie zur Umsetzung der Richtlinie 2003/49/EG des Rates vom 3. Juni 2003 über eine gemeinsame Steuerregelung für Zahlungen von Zinsen und Lizenzgebühren zwischen verbundenen Unternehmen verschiedener Mitgliedstaaten (EG-Amtshilfe-Anpassungsgesetz)** (Drucksachen 15/3679, 15/3788, 15/3820, 15/3827, 15/3845) ..... 11745 A
- e)–h) Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 145, 146, 147 und 148 zu Petitionen** (Drucksachen 15/3728, 15/3729, 15/3730, 15/3731) ..... 11745 B

**Tagesordnungspunkt 5:**

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung: **Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen** (Drucksachen 15/3710, 15/3826, 15/3835) ..... 11745 D
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Günther Friedrich Nolting, Dr. Werner Hoyer, Helga Daub, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Mandat für Kabul und Kunduz/Faizabad trennen** (Drucksachen 15/3712, 15/3825) ..... 11746 A

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 3:**

- Antrag der Abgeordneten Dr. Friedbert Pflüger, Christian Schmidt (Fürth), Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Für ein konsequentes Engagement in Afghanistan** (Drucksache 15/3801) ..... 11746 A
- Dr. Peter Struck, Bundesminister BMVg ..... 11746 B
- Dr. Friedbert Pflüger (CDU/CSU) ..... 11747 B
- Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 11749 A
- Dr. Werner Hoyer (FDP) ..... 11749 D
- Joseph Fischer, Bundesminister AA ..... 11751 C
- Christian Schmidt (Fürth) (CDU/CSU) ..... 11753 B
- Rainer Arnold (SPD) ..... 11754 B
- Petra Pau (fraktionslos) ..... 11755 C
- Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD) ..... 11756 A
- Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU) ..... 11756 C
- Namentliche Abstimmung ..... 11795 B
- Ergebnis ..... 11759 D

**Zusatztagesordnungspunkt 4:**

- Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Pläne der CDU zur Einschränkung von Arbeitnehmer- und Sozialrechten**
- Ludwig Stiegler (SPD) ..... 11758 B
- Karl-Josef Laumann (CDU/CSU) ..... 11762 A
- Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 11763 B
- Dirk Niebel (FDP) ..... 11764 C
- Klaus Brandner (SPD) ..... 11765 D
- Dagmar Wöhrl (CDU/CSU) ..... 11767 C
- Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 11769 A
- Gerd Andres, Parl. Staatssekretär BMWA ..... 11770 B
- Erich G. Fritz (CDU/CSU) ..... 11772 A
- Anette Kramme (SPD) ..... 11773 C
- Dr. Reinhard Göhner (CDU/CSU) ..... 11774 D
- Petra Pau (fraktionslos) ..... 11776 A
- Wolfgang Grotthaus (SPD) ..... 11776 C
- Franz Romer (CDU/CSU) ..... 11778 A
- Hans-Werner Bertl (SPD) ..... 11779 A

**Tagesordnungspunkt 6:**

Große Anfrage der Abgeordneten Dr. Heinz Riesenhuber, Dagmar Wöhrl, Karl-Josef Laumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Nachhaltige Stärkung des Mittelstands durch Innovationsförderung</b> (Drucksachen 15/1782, 15/3457) .....	11780 A
Dr. Heinz Riesenhuber (CDU/CSU) .....	11780 B
Ulrich Kasparick, Parl. Staatssekretär BMBF .....	11782 D
Dr. Heinz Riesenhuber (CDU/CSU) .....	11783 C
Rainer Brüderle (FDP) .....	11784 C
Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	11786 A
Ernst Hinsken (CDU/CSU) .....	11787 D
Dr. Carola Reimann (SPD) .....	11789 D
Christian Lange (Backnang) (SPD) .....	11791 C

**Tagesordnungspunkt 7:**

a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung	
– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Erika Ober, Karin Kortmann, Detlef Dzembitzki, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Thilo Hoppe, Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: <b>Globale Bekämpfung von HIV/Aids intensivieren</b>	
– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Conny Mayer (Freiburg), Dr. Christian Ruck, Annette Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Entwicklungspolitik muss Bekämpfung von HIV/Aids verstärken</b>	
– zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrich Heinrich, Markus Löning, Dr. Guido Westerwelle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Bekämpfung von HIV/Aids zu einem Hauptanliegen in der Entwicklungspolitik machen</b> (Drucksachen 15/2408, 15/2465, 15/2469, 15/3411) .....	11793 B
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung zu dem Antrag der Abgeordneten Siegmund Ehrmann, Karin Kortmann, Detlef	

Dzembitzki, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Thilo Hoppe, Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: <b>Auf dem Weg zur Erreichung der Millennium Development Goals (MDGs) – Probleme bei der Zielerreichung erkennen und bewältigen</b> (Drucksachen 15/1005, 15/3506) .....	11793 C
c) Antrag der Abgeordneten Dr. Christian Ruck, Dr. Friedbert Pflüger, Dr. Ralf Brauksiepe, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Weltweite Armutsbekämpfung richtig machen</b> (Drucksache 15/3098) .....	11793 D
Karin Kortmann (SPD) .....	11794 A
Dr. Christian Ruck (CDU/CSU) .....	11795 C
Dr. Uschi Eid, Parl. Staatssekretärin BMZ .....	11797 C
Ulrich Heinrich (FDP) .....	11799 A
Siegmund Ehrmann (SPD) .....	11800 A
Dr. Conny Mayer (Freiburg) (CDU/CSU) .....	11801 D
Dr. Gesine Löttsch (fraktionslos) .....	11803 A
Dr. Erika Ober (SPD) .....	11803 C
Ulrich Heinrich (FDP) .....	11804 A
Anke Eymmer (Lübeck) (CDU/CSU) .....	11805 B

**Tagesordnungspunkt 8:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft	
– zu dem Antrag der Abgeordneten Cajus Julius Caesar, Peter H. Carstensen (Nordstrand), Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Urwaldschutz durch nachhaltige Holz- und Forstwirtschaft stärken</b>	
– zu dem Antrag der Abgeordneten Gabriele Hiller-Ohm, Sören Bartol, Dr. Herta Däubler-Gmelin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Cornelia Behm, Undine Kurth (Quedlinburg), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: <b>Urwaldschutz verstärken</b> (Drucksachen 15/2747, 15/3464, 15/3794) ..	11806 C
Gabriele Hiller-Ohm (SPD) .....	11807 A
Cajus Julius Caesar (CDU/CSU) .....	11808 A

Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	11810 A
Angelika Brunkhorst (FDP) .....	11810 D
Dr. Sascha Raabe (SPD) .....	11811 D

**Tagesordnungspunkt 9:**

Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Bericht der Bundesregierung über Maßnahmen auf dem Gebiet der Unfallverhütung im Straßenverkehr 2002 und 2003 – Unfallverhütungsbericht Straßenverkehr 2002/2003 –</b> (Drucksache 15/3427) .....	11813 A
Iris Gleicke, Parl. Staatssekretärin BMVBW .....	11813 B
Gero Storjohann (CDU/CSU) .....	11814 C
Peter Hettlich (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	11815 D
Horst Friedrich (Bayreuth) (FDP) .....	11816 D
Heidi Wright (SPD) .....	11817 C
Eduard Lintner (CDU/CSU) .....	11818 D

**Tagesordnungspunkt 10:**

a) Antrag der Abgeordneten Birgit Homburger, Rainer Funke, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Normenflut wirksam begrenzen – Überflüssige Normen abschaffen</b> (Drucksache 15/1233) .....	11820 A
b) Antrag der Abgeordneten Birgit Homburger, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Anreize zum Bürokratieabbau setzen – Bürokratische Pflichtdienste bezahlen</b> (Drucksache 15/1811) .....	11820 A
Birgit Homburger (FDP) .....	11820 B
Dr. Michael Bürsch (SPD) .....	11821 D
Andrea Astrid Voßhoff (CDU/CSU) .....	11824 B
Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	11826 A
Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU) .....	11827 B

**Tagesordnungspunkt 11:**

Unterrichtung durch den Bundesbeauftragten für den Datenschutz: <b>Tätigkeitsbericht 2001 und 2002 des Bundesbeauftragten für den Datenschutz – 19. Tätigkeitsbericht –</b> (Drucksache 15/888) .....	11828 D
--	---------

**Tagesordnungspunkt 12:**

Große Anfrage der Abgeordneten Jürgen Klimke, Klaus Brähmig, Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Tourismus in Entwicklungsländern</b> (Drucksachen 15/2027, 15/3031) .....	11829 A
Jürgen Klimke (CDU/CSU) .....	11829 A
Dagmar Schmidt (Meschede) (SPD) .....	11829 D

**Tagesordnungspunkt 15:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Rechtsausschusses zu der Unterrichtung der Bundesregierung: <b>Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die Europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren</b> KOM (2003) 688 endg.; Ratsdok. 15221/03 (Drucksachen 15/2519 Nr. 2.2, 15/3831) .....	11831 C
--	---------

**Tagesordnungspunkt 14:**

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Regelung der Versorgung bei besonderen Auslandsverwendungen (Einsatzversorgungsgesetz – EinsatzVG)</b> (Drucksachen 15/3416, 15/3829, 15/...) .....	11831 D
Claudia Nolte (CDU/CSU) .....	11832 B
Uta Zapf (SPD) .....	11834 A
Rainer Funke (FDP) .....	11835 C

**Tagesordnungspunkt 16:**

a) Antrag der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: <b>Belarus vor den Parlamentswahlen und dem Referendum</b> (Drucksache 15/3811) .....	11832 B
b) Antrag der Abgeordneten Claudia Nolte, Irmgard Karwatzki, Dr. Friedbert Pflüger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Belarus vor den Parlamentswahlen 2004</b> (Drucksache 15/3802) .....	11832 B

**Zusatztagesordnungspunkt 5:**

Antrag der Abgeordneten Claudia Nolte, Dr. Friedbert Pflüger, Dr. Wolfgang Bötsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: <b>Für eine demokratische und freie Präsidentenwahl 2004 in der Ukraine</b> (Drucksache 15/3799) .....	11836 B
--	---------

Claudia Nolte (CDU/CSU) ..... 11836 C  
 Manfred Grund (CDU/CSU) ..... 11837 C

### Tagesordnungspunkt 18:

Erste Beratung des von der Bundesregierung  
 eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur  
 Umsetzung der EG-Richtlinie über die Be-  
 wertung und Bekämpfung von Umge-  
 bungslärm**  
 (Drucksache 15/3782) ..... 11837 C

Nächste Sitzung ..... 11837 D

### Anlage 1

Liste der entschuldigten Abgeordneten ..... 11839 A

### Anlage 2

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten  
 Dr. Gerd Müller, Kurt J. Rossmann, Ilse  
 Aigner, Artur Auernhammer, Marion Seib,  
 Dr. Klaus Rose, Melanie Oßwald,  
 Dr. Wolfgang Götzer, Johannes Singhammer,  
 Marlene Mortler, Matthäus Strebl, Barbara  
 Lanzinger, Doris Meyer (Tapfheim),  
 Dr. Georg Nüßlein, Norbert Geis, Ernst  
 Hinsken, Franz Obermeier, Eduard Lintner,  
 Hans Michelbach, Gerhard Wächter, Wilhelm  
 Josef Sebastian, Georg Girisch, Hannelore  
 Roedel, Leo Dautzenberg, Heinz Seiffert,  
 Georg Fahrenschon, Beatrix Philipp,  
 Alexander Dobrindt, Henry Nitzsche,  
 Dr. Peter Jahr, Bernward Müller (Gera),  
 Werner Lensing, Andreas Scheuer, Norbert  
 Barthle, Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land),  
 Klaus-Peter Willsch, Rudolf Kraus und Ernst-  
 Reinhard Beck (Reutlingen) (alle CDU/CSU)  
 zur namentlichen Abstimmung über den An-  
 trag der Bundesregierung: Fortsetzung der  
 Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte  
 an dem Einsatz einer Internationalen Sicher-  
 heitsunterstützungstruppe in Afghanistan un-  
 ter Führung der NATO auf Grundlage der Re-  
 solutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember  
 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444  
 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003)  
 vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom  
 17. September 2004 des Sicherheitsrats der  
 Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11839 C

### Anlage 3

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten  
 Daniel Bahr (Münster), Rainer Brüderle,  
 Angelika Brunkhorst, Ernst Burgbacher,  
 Helga Daub, Jörg van Essen, Ulrike Flach,  
 Otto Fricke, Horst Friedrich (Bayreuth),  
 Rainer Funke, Dr. Wolfgang Gerhardt, Hans-

Michael Goldmann, Joachim Günther  
 (Plauen), Dr. Karlheinz Gutmacher,  
 Dr. Christel Happach-Kasan, Christoph  
 Hartmann (Homburg), Klaus Haupt, Birgit  
 Homburger, Dr. Werner Hoyer, Michael  
 Kauch, Hellmut Königshaus, Dr. Heinrich L.  
 Kolb, Gudrun Kopp, Jürgen Koppelin, Ina  
 Lenke, Dirk Niebel, Günther Friedrich  
 Nolting, Hans-Joachim Otto (Frankfurt),  
 Eberhard Otto (Godern), Cornelia Pieper,  
 Gisela Piltz, Dr. Andreas Pinkwart,  
 Dr. Hermann Otto Solms, Dr. Max Stadler,  
 Dr. Rainer Stinner, Carl-Ludwig Thiele,  
 Dr. Dieter Thomae, Jürgen Türk, Dr. Guido  
 Westerwelle, Dr. Claudia Winterstein und  
 Dr. Volker Wissing (alle FDP) zur namentli-  
 chen Abstimmung über den Antrag der Bun-  
 desregierung: Fortsetzung der Beteiligung be-  
 waffneter deutscher Streitkräfte an dem  
 Einsatz einer Internationalen Sicherheitsun-  
 terstützungstruppe in Afghanistan unter Füh-  
 rung der NATO auf Grundlage der Resolu-  
 tionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001,  
 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002)  
 vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom  
 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom  
 17. September 2004 des Sicherheitsrats der  
 Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11840 A

### Anlage 4

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten  
 Harald Leibrecht und Markus Löning (beide  
 FDP) zur namentlichen Abstimmung über den  
 Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der  
 Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte  
 an dem Einsatz einer Internationalen Sicher-  
 heitsunterstützungstruppe in Afghanistan un-  
 ter Führung der NATO auf Grundlage der Re-  
 solutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember  
 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444  
 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003)  
 vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom  
 17. September 2004 des Sicherheitsrats der  
 Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11840 D

### Anlage 5

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten  
 Veronika Bellmann (CDU/CSU) zur namentli-  
 chen Abstimmung über den Antrag der Bun-  
 desregierung: Fortsetzung der Beteiligung be-  
 waffneter deutscher Streitkräfte an dem  
 Einsatz einer Internationalen Sicherheitsun-  
 terstützungstruppe in Afghanistan unter Füh-  
 rung der NATO auf Grundlage der Resolu-  
 tionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001,  
 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002)  
 vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom  
 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom  
 17. September 2004 des Sicherheitsrats der  
 Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11841 A

**Anlage 6**

Erklärung nach § 31 GO des Abgeordneten Wolfgang Börnßen (Bönstrup) (CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11841 B

**Anlage 7**

Erklärung nach § 31 GO des Abgeordneten Ulrich Heinrich (FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a) 11842 B

**Anlage 8**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Unterrichtung: Tätigkeitsbericht 2001 und 2002 der Bundesbeauftragten für den Datenschutz – 19. Tätigkeitsbericht – (Tagesordnungspunkt 11)

*Barbara Wittig (SPD)* ..... 11842 D  
*Beatrix Philipp (CDU/CSU)* ..... 11843 C  
*Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 11846 B  
*Ernst Burgbacher (FDP)* ..... 11847 A  
*Petra Pau (fraktionslos)* ..... 11847 D  
*Fritz Rudolf Körper, Parl. Staatssekretär BMI* ..... 11848 B

**Anlage 9**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Großen Anfrage: Tourismus in Entwicklungsländern (Tagesordnungspunkt 12)

*Dagmar Schmidt (Meschede) (SPD)* ..... 11849 A

*Undine Kurth (Quedlinburg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 11851 B  
*Ernst Burgbacher (FDP)* ..... 11852 B

**Anlage 10**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Regelung der Versorgung bei besonderen Auslandsverwendungen (Einsatzversorgungsgesetz – EinsatzVG) (Tagesordnungspunkt 14)

*Hans-Peter Kemper (SPD)* ..... 11853 A  
*Petra Heß (SPD)* ..... 11854 A  
*Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU)* ..... 11855 A  
*Clemens Binniger (CDU/CSU)* ..... 11856 A  
*Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 11856 C  
*Günther Friedrich Nolting (FDP)* ..... 11857 B

**Anlage 11**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu der Unterrichtung: Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die Europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren (Tagesordnungspunkt 15)

*Axel Schäfer (Bochum) (SPD)* ..... 11857 D  
*Michael Grosse-Brömer (CDU/CSU)* ..... 11858 D  
*Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 11860 C  
*Rainer Funke (FDP)* ..... 11861 D

**Anlage 12**

Zu Protokoll gegebene Rede zur Beratung der Anträge:

– Belarus vor den Parlamentswahlen und dem Referendum  
 – Belarus vor den Parlamentswahlen 2004 (Tagesordnungspunkt 16)

*Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 11862 C

**Anlage 13**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Umsetzung der EG-Richtlinie über die Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm (Tagesordnungspunkt 18)

<i>Petra Bierwirth (SPD)</i> .....	11863 C	Präsidentenwahl 2004 in der Ukraine (Zusatz- tagesordnungspunkt 5)	
<i>Franz Obermeier (CDU/CSU)</i> .....	11863 A		
<i>Michael Kauch (FDP)</i> .....	11865 A		
<i>Jürgen Trittin, Bundesminister BMU</i> .....	11865 C		
<b>Anlage 14</b>			
Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Für eine demokratische und freie			
		<i>Jelena Hoffmann (Chemnitz)</i> <i>(SPD)</i> .....	11866 B
		<i>Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	11867 C
		<i>Harald Leibrecht</i> <i>(FDP)</i> .....	11868 A

(A)

(C)

## 129. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 30. September 2004

Beginn: 9.00 Uhr

### Präsident Wolfgang Thierse:

Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Sitzung ist eröffnet.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die verbundene **Tagesordnung** um die in einer Zusatzpunktliste aufgeführten Punkte zu erweitern:

ZP 1 Beratung des Antrags der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Dr. Andreas Pinkwart, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP:

#### Staatseingriffe minimieren – Energiegipfel nutzen

– Drucksache 15/3809 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss

(B)

ZP 2 Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren  
(Ergänzung zu TOP 30)

a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Sibylle Pfeiffer, Dr. Christian Ruck, Annette Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Weltbevölkerungspolitik zehn Jahre nach Kairo**

– Drucksache 15/3798 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)

Auswärtiger Ausschuss

Innenausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Gesundheit und Soziale Sicherung

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Bosbach, Hartmut Koschyk, Thomas Strobl (Heilbronn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Fototafeln zum 17. Juni 1953 erhalten**

– Drucksache 15/3800 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Kultur und Medien (f)

Innenausschuss

ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Friedbert Pflüger, Christian Schmidt (Fürth), Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Für ein konsequentes Engagement in Afghanistan**

– Drucksache 15/3801 –

ZP 4 **Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN: **Pläne der CDU zur Einschränkung von Arbeitnehmer- und Sozialrechten**

ZP 5 Beratung des Antrags der Abgeordneten Claudia Nolte, Dr. Friedbert Pflüger, Dr. Wolfgang Böttsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Für eine demokratische und freie Präsidentenwahl 2004 in der Ukraine**

– Drucksache 15/3799 –

Überweisungsvorschlag:

Auswärtiger Ausschuss (f)

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

ZP 6 a) Zweite und dritte Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Arzneimittelgesetzes**

(D)

– Drucksache 15/1494 –

(Erste Beratung 91. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft (10. Ausschuss)

– Drucksache 15/2999 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Wilhelm Priesmeier

Julia Klöckner

Friedrich Ostendorff

Hans-Michael Goldmann

b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Hans-Michael Goldmann, Dr. Christel Happach-Kasan, Rainer Brüderle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### Praxisgerechte Novelle des Tierarzneimittelgesetzes verbessert Tier- und Verbraucherschutz

– Drucksachen 15/1596, 15/2999 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Wilhelm Priesmeier

Julia Klöckner

Friedrich Ostendorff

Hans-Michael Goldmann

c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Hans-Michael Goldmann, Dr. Christel Happach-Kasan, Dr. Volker Wissing, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### Agrarischen Veredlungsstandort Deutschland stärken – Bürokratie abbauen und Rahmenbedingungen verbessern

**Präsident Wolfgang Thierse**

- (A) – Drucksache 15/3103 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und  
Landwirtschaft (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Von der Frist für den Beginn der Beratung soll, soweit erforderlich, abgewichen werden.

Des Weiteren sollen folgende Tagesordnungspunkte abgesetzt werden: Punkt 13 – Gesetz zur Einführung der Europäischen Gesellschaft –, der unter Punkt 17 aufgeführte Ukraine-Antrag der Koalition, Punkt 29 – Signaturänderungsgesetz – sowie die Punkte 31 c und 31 d, Geltungsdauer der §§ 100 g und 100 h StPO und Änderung des Strafvollzugsgesetzes.

Darüber hinaus wurde vereinbart, den Tagesordnungspunkt 15 – Europäische Beweisordnung – bereits nach Tagesordnungspunkt 12 aufzurufen.

Außerdem mache ich auf eine nachträgliche Überweisung im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:

Der in der 126. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Antrag soll zusätzlich dem Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit **zur Mitberatung** überwiesen werden.

Antrag der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU: **Radverkehr fördern – Fortschrittsbericht vorlegen**

- (B) – Drucksache 15/3708 –  
überwiesen:  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Sind Sie mit den Vereinbarungen einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 3 a und 3 b auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur finanziellen Unterstützung der Innovationsoffensive durch Abschaffung der Eigenheimzulage**

– Drucksachen 15/3781, 15/3821 –  
Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Klaus Minkel, Dirk Fischer (Hamburg), Eduard Oswald, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

Wohneigentumsförderung weiterhin notwendig

– Drucksache 15/3714 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit und Soziale Sicherung  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinviertel Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen. (C)

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort dem Bundesminister Hans Eichel.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Hans Eichel**, Bundesminister der Finanzen:

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Wir diskutieren heute den dritten Aspekt des Dreiklangs, mit dem wir unser Land nach vorne bringen wollen: Strukturreformen, Haushaltskonsolidierung und Wachstumsimpulse.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Lachen bei der CDU/CSU –  
Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das ist ja nicht  
zu glauben!)

– Lachen Sie doch nicht! Der IWF hat soeben zu seiner Jahrestagung in Washington, zu der ich mit einer Reihe von Kollegen am Ende dieses Tages fliegen werde, seine **Wachstumsprognose für Deutschland** für dieses Jahr von 1,6 auf 2 Prozent heraufgesetzt. Das ist die Konsequenz einer solchen Politik.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wir reden also über den dritten Teil des Dreiklangs. Die entscheidende Frage ist: Was ist der Beitrag der Finanzpolitik und der Haushaltspolitik zu einer solchen Wachstumsoffensive? Entscheidend ist doch, dass wir das, was wir übrigens selber in Europa, in der Lissabon-Strategie, beschlossen haben, ernst nehmen. (D)

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Das wäre ja neu!)

– Für Sie ja! Sie haben die Bildungsausgaben in Ihrer Regierungszeit in den 90er-Jahren als Steinbruch benutzt; wir haben sie wieder heraufgesetzt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Insofern ist das für Sie neu; da haben Sie völlig Recht.

Die Lissabon-Strategie und den Stabilitäts- und Wachstumspakt zusammenzubringen, das ist der Sinn der gegenwärtigen Diskussion. Dabei geht es nicht nur um die Haushaltskonsolidierung – die selbstverständlich weiterhin eine Rolle spielt –, sondern es geht auch um die Qualität des Budgets, um die Qualität der Ausgaben. Künftiges Wachstum, zumal in einem rohstoffarmen Land wie Deutschland, können wir nur dann erzielen, wenn wir in Bildung und Forschung investieren.

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Dann macht es  
doch!)

Wie notwendig das ist, haben uns die verschiedenen **PISA-Studien** gezeigt. Ich kann nur nachhaltig an Sie alle appellieren, nun wirklich ernsthaft – was Frau Kollegin Bulmahn die ganze Zeit versucht – auf diese Debatte einzugehen und dieses für unsere Zukunft entschei-

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) dende Ziel nicht im Kompetenzgerangel untergehen zu lassen.

(Beifall bei der SPD)

Die Diskussion muss mit Blick auf die Wirtschafts- und Finanzlage geführt werden. Wir sind aus der wirtschaftlichen Stagnation heraus. Das war das Ziel, das wir uns im vergangenen Jahr mit dem Dreiklang gesteckt hatten. Der IWF hat gerade jetzt in seiner Beurteilung über Deutschland gesagt, dass genau dies der richtige Weg sei. Er hat sich deswegen – ich sage das präzise – verhalten optimistisch in Bezug auf die weitere Entwicklung in Deutschland gezeigt. Mit diesem Dreiklang sind wir, wie gesagt, aus der dreijährigen Stagnationsphase herausgekommen.

Allerdings muss man auch Folgendes feststellen – deswegen will ich eine kurze Information zum **Nachtragshaushalt** geben –: Die Wirtschaft wächst zwar; aber die Steuereinnahmen gehen nach wie vor zurück. Der Hintergrund ist, dass das Wirtschaftswachstum noch fast ausschließlich vom Export getrieben wird. Zum einen bilden die Einnahmen aus der Umsatzsteuer dieses Wachstum nicht ab. Zum anderen hat es bis zum Sommer – jetzt ist dieser Prozess anscheinend zu einem Stillstand gekommen – einen Abbau am Arbeitsmarkt gegeben. Das heißt, auch die Einnahmen aus der Lohnsteuer bilden dieses Wirtschaftswachstum vordergründig nicht ab.

- (B) Ich habe bereits bei der Steuerschätzung im Mai gesagt, dass es ein Risiko von 10 Milliarden bis 11 Milliarden Euro gegenüber dem Haushaltsplanentwurf gibt. Aufgrund des Vergleichs der Steuerschätzung vom Mai mit der Steuerschätzung vom November und aufgrund der Arbeitsmarktentwicklung muss man feststellen, dass beim Bund – auch das habe ich schon im Sommer gesagt; das kommt ebenfalls hinzu – zwei Steuern nicht richtig laufen: Das ist zum einen die Mineralölsteuer aufgrund des hohen Ölpreises und zum anderen die Tabaksteuer. Ich muss also mit weiteren Steuereinnahmeausfällen gegenüber der Mai-Steuerschätzung rechnen.

Ich werde deshalb am Mittwoch einen Nachtragshaushalt im Kabinett einbringen, der eine Nettokreditaufnahme von 43,7 Milliarden Euro, also nicht die vorgesehenen 29,3 Milliarden Euro, vorsieht.

(Zuruf von der CDU/CSU: Aha! – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das war im Sommer schon klar!)

Ich gehe davon aus, dass diese Zahl im Nachtragshaushalt stehen wird. Diesen Umfang hatten wir auch im Nachtragshaushalt des vergangenen Jahres.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das scheint zur Regel zu werden!)

Ich gehe im Moment allerdings nicht davon aus, dass – wie im vergangenen Jahr – das Ergebnis besser sein wird. Das muss ich mit aller Klarheit sagen. Aber ich rechne damit, dass diese Zahl zu halten ist. Darüber werden wir am 6. Oktober im Kabinett reden.

Wir haben im vergangenen Jahr den Nachtragshaushalt bewusst nach der **November-Steuerschätzung** ein-

gebracht, um ihn in Kenntnis dieser Steuerschätzung aufstellen zu können. Weil der Bundesrat zu einer Fristverkürzung nicht bereit war, hat das dazu geführt, dass die Debatte erst im neuen Jahr abgeschlossen wurde. Um das zu vermeiden, bringen wir dieses Jahr den Nachtragshaushalt früher ein.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Er hätte schon längst eingebracht werden müssen!)

Wir müssen aber damit rechnen, dass sich in Kenntnis der November-Steuerschätzung ein zusätzlicher Korrekturbedarf ergeben kann. Ich gehe im Moment nicht davon aus; aber auszuschließen ist es nicht. Das ist die gegenwärtige Situation.

Ich will noch auf eines hinweisen. Wer sich über das hohe Defizit aufregt – auch ich tue das – und wer sich über die hohen **Privatisierungserlöse** aufregt – das tue ich so nicht, weil ich inzwischen festgestellt habe, dass zum Beispiel Hessen, Bayern und Baden-Württemberg Privatisierungserlöse für ihre laufenden Haushalte genauso einsetzen, wie wir das tun –, der sollte sich Folgendes fragen: Könnten wir beim Abbau von Steuersubventionen nicht wesentlich weiter sein? Das ist die entscheidende Quelle, um die öffentlichen Haushalte besser zu stellen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn Sie das Gesetz zum Abbau von Steuervergünstigungen nicht im Wesentlichen blockiert hätten – es hätten sich Einsparungen von 17 Milliarden Euro in dem Jahr ergeben, in dem es voll wirksam gewesen wäre; Sie haben im Bundesrat aber nur einen Abbau in Höhe von 2,4 Milliarden Euro zugestimmt –, stünden wir heute anders da.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich sage Ihnen in ziemlich genauer Kenntnis der Lage, dass ich den Eindruck habe, dass in einer Reihe von Ländern, auch in von Ihnen regierten Ländern, ein großer Katzenjammer über dieses Verhalten eingetreten ist, weil die Länder die Folgen jetzt – zwei Jahre später – in ihren Haushalten spüren. Selbst das reiche **Baden-Württemberg** hat riesige Probleme, im nächsten Jahr noch einen verfassungskonformen Haushalt vorzulegen. Das ist die Konsequenz, wenn Parteitaktik über das staatspolitisch Notwendige siegt. Das müssen Sie selber vertreten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Heute geht es um den Abbau von Steuersubventionen. Das Ziel ist eine bessere Qualität des Budgets und nicht die Schuldenreduzierung. Damit können wir das tun, was dringend notwendig ist, nämlich mehr in Kinderbetreuung, Bildung, Ausbildung sowie in Forschung und Innovation zu investieren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) Unser Vorschlag, die Eigenheimzulage endgültig abzuschaffen, findet breite Unterstützung. Ob Bundesbank, ob Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung oder die wirtschaftswissenschaftlichen Forschungsinstitute: Sie alle haben die Eigenheimzulage infrage gestellt und ihre Abschaffung empfohlen. So schrieb zum Beispiel der Sachverständigenrat in seinem letzten Gutachten – ich zitiere –:

Die Eigenheimzulage hat sich überlebt. Die Politik sollte sich zu einer kompletten Streichung der Eigenheimzulage durchringen.

Es gibt viele Aspekte, die für die Abschaffung der Eigenheimzulage sprechen:

Erstens. Die Wohnraumversorgung in Deutschland ist so gut wie nie zuvor. Vielerorts in den neuen Ländern gibt es mittlerweile sogar große Leerstände.

Zweitens. Langfristig wird der Bedarf an Wohnraum in Deutschland sinken. Das ist eine logische Konsequenz des demographischen Wandels.

Drittens. Die Eigenheimzulage hat große Mitnahmeeffekte und darüber hinaus wirkt sie preistreibend, obwohl sie – da gebe ich den Wohnungspolitikern Recht – auch positive Aspekte gehabt hat.

Ich will überhaupt nicht bestreiten, dass all das, was wir tun, auch Widerhaken hat. Aber in der Situation, in der wir uns derzeit befinden, können wir keine Vorschläge machen, die allen gefallen. Wir müssen vielmehr Vorschläge machen, die für die Zukunft dieses Landes notwendig sind. Diese Subvention hat unter den von mir genannten Bedingungen keine Berechtigung mehr.

(B)

An diesen Rahmenbedingungen muss sich eine verantwortungsvolle Finanz- und Wirtschaftspolitik orientieren. Zur Abschaffung dieses wohnungspolitischen Instruments gibt es deswegen keine sinnvolle Alternative. Wir verknüpfen die Abschaffung der Eigenheimzulage ganz bewusst mit der **Innovationsoffensive**; denn wir können und wollen sie nicht über zusätzliche Schulden finanzieren. Ein ressourcenarmes Land wie Deutschland kann im internationalen Wettbewerb nur bestehen, wenn es in sein Humankapital investiert. Genau dafür wollen wir die Mittel einsetzen, die durch das Auslaufen der Eigenheimzulage frei werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Anders ausgedrückt: Wir müssen in die Köpfe der Menschen investieren. Das ist die zentrale Aufgabe.

Das ist auch eine Frage der Generationengerechtigkeit. Wir müssen die Weichen heute so stellen, dass künftiges Wachstum möglich ist, damit auch künftige Generationen in Wohlstand leben können. Dazu haben wir uns im Rahmen der Lissabon-Strategie das Ziel gesetzt, allein für den Bereich Forschung 3 Prozent des **Bruttoinlandsproduktes** auszugeben. In Deutschland bedeutet das, dass etwa zwei Drittel vom Privatsektor und ein Drittel vom öffentlichen Sektor geleistet werden müssen; da haben wir noch eine Menge zu tun.

Denken Sie immer daran: Die Entscheidungen, die wir heute treffen, wirken in vielen Bereichen über die Legislaturperiode hinaus. Sie reichen weit in das vor uns liegende Jahrhundert. Denken Sie zum Beispiel an die Strukturreformen der Agenda 2010, an die Reformen auf dem Arbeitsmarkt, im Gesundheitsbereich oder – noch weiter reichend – bei der Rente! All dies sind Schritte auf dem Weg, unser Land an die Herausforderungen dieses Jahrhunderts, an den demographischen Wandel und an die Globalisierung, anzupassen und diese Herausforderungen annehmen und bestehen zu können.

(C)

Auch die Innovationsoffensive ist ein wichtiger Schritt, die Zukunftsfähigkeit unseres Landes zu sichern. Nicht zuletzt die Ergebnisse der PISA-Studie haben gezeigt: Wir müssen in Bildung und Forschung investieren, wenn wir im internationalen Wettbewerb bestehen wollen.

(Beifall bei der SPD)

Dabei geht es übrigens nicht nur um Geld; es geht auch um die Rahmenbedingungen. Beispielsweise die Einrichtung der Juniorprofessur im Kompetenzgerangel zwischen Bund und Ländern zerschellen zu lassen wäre nicht zu verantworten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Abschaffung der Eigenheimzulage ist ein wesentlicher finanzpolitischer Beitrag zur nachhaltigen Erhöhung der **Wettbewerbsfähigkeit** unserer Volkswirtschaft. Sie ist ein wichtiger Beitrag zu mehr Wachstum und mehr Beschäftigung. Dies ist wie alle Vorschläge vorher zum Subventionsabbau ein Angebot des Bundes an die Länder und Gemeinden. Wir wollen alle aufgrund der Abschaffung der Eigenheimzulage frei werdenden Mittel – das sind bis 2008 3 Milliarden Euro – in den Bereich der Forschung investieren. Dasselbe können auch Länder und Kommunen tun.

(D)

Die frei werdenden Mittel bauen sich ja Schritt um Schritt auf. Das ist übrigens für Investitionen in diesem Bereich sehr vernünftig. Denn Sie erreichen nicht sehr viele zusätzliche Leistungen, wenn Sie den Geldhahn plötzlich aufdrehen. Das alles muss ja organisiert und Schritt um Schritt aufgebaut werden; ansonsten wäre es nicht nachhaltig. Aber wenn die Eigenheimzulage nach acht Jahren dann insgesamt ausgelaufen ist, stehen für Bund, Länder und Gemeinden nachhaltig jährlich 6 Milliarden Euro mehr für die Bereiche Kinderbetreuung sowie Bildung und Forschung zur Verfügung:

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

2,5 Milliarden Euro für die Länder, 2,5 Milliarden Euro für den Bund und knapp 1 Milliarde Euro für die Kommunen.

Meine Damen und Herren, ich bitte Sie sehr herzlich, Ihre bisher ablehnende Position zu überdenken. Mein Eindruck ist – ich weiß, wovon ich rede –, dass viele Länder inzwischen bedauern, dass sie aus parteipolitischen Gründen den Abbau der Subventionen blockiert haben und inzwischen neu darüber nachdenken. Ich

**Bundesminister Hans Eichel**

- (A) wage eine Prognose: Heute werden Sie den Gesetzentwurf wieder ablehnen. Aber Sie werden diese Ablehnung in diesem Jahr nicht mehr durchhalten – darauf gebe ich Ihnen Brief und Siegel – und im Interesse der Sache ist dies auch richtig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Carl-Ludwig Thiele [FDP]:  
Schon wieder eine falsche Versprechung!)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Heinz Seiffert, CDU/CSU-Fraktion.

**Heinz Seiffert (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Minister Eichel, Sie haben eingangs die desaströse Finanzsituation, die Sie maßgeblich mit zu verantworten haben, dargestellt. Ich kann Ihnen nur eines sagen: All das, was Sie jetzt beklagen, haben wir Ihnen prophezeit. Wir haben Ihnen prophezeit, dass Sie viel zu optimistische Wachstumsraten zugrunde legen. Wir haben Ihnen prophezeit, dass bei weitem nicht die Steuereinnahmen erzielt werden, mit denen Sie gerechnet haben.

(Joachim Poß [SPD]: Sie sind ein Schwarzredner! Es ist doch kein Wunder, dass Sie das prophezeit haben! Sie wollen das doch!)

– Wir sind keine Schwarzredner. Wir werden seit drei Jahren regelmäßig durch die Wirklichkeit bestätigt, Herr Kollege Poß.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Joachim Poß [SPD]: Sie wollen doch alles herunterreden! Sie reden unser Land herunter! Ein schöner Patriot sind Sie!)

Ihre Haushalte sind seit drei Jahren auf Sand gebaut. Bei Ihnen gibt es eine Rekordverschuldung nach der anderen; aber immer sind die anderen schuld. Meine Damen und Herren, Sie sind schuld wegen Ihrer völlig verfehlten Finanzpolitik.

Jetzt wollen Sie einen erneuten Versuch starten, die Eigenheimzulage abzuschaffen. Das ist ein Musterbeispiel für Ihre sprunghafte, unkalkulierbare Politik.

(Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das fordern wir schon seit Jahren und Sie blockieren!)

Mit solchen Aktionen schaffen Sie nur Verunsicherung bei den Menschen und zerstören das Vertrauen in die Politik.

Erst im vergangenen Dezember, Herr Minister Eichel, haben Sie im **Vermittlungsausschuss** einer Reform der Eigenheimzulage zugestimmt. Wir waren uns völlig einig, dass wir den Menschen, die im Inland leben und bis zu 70 000 bzw. 140 000 Euro im Jahr verdienen, einen zusätzlichen Anreiz zur Schaffung von Wohneigentum geben müssen. Wir waren uns einig, dass man Missbrauch abbauen muss, dass man Schwarzarbeit verhindern muss. Wir haben den Förderbetrag auf 1 250 Euro pro Jahr gekürzt und das Baukindergeld erhöht. All das

haben wir einvernehmlich beschlossen. Ich sage es noch einmal: Das war im Dezember 2003. Damals ist die Eigenheimzulage unter bau-, familien- und haushaltspolitischen Aspekten nach Auffassung aller optimal gestaltet worden. (C)

Ich halte es, gelinde gesagt – das muss ich einmal deutlich sagen –, für einen miserablen politischen Stil, wenn man Punkte, zu denen es im Vermittlungsausschuss zu Ergebnissen gekommen ist, bei denen man sich aber nicht durchsetzen konnte, kurze Zeit später wieder aufgreift. So kann man nicht miteinander umgehen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Taus [SPD]: Da kommen einem die Tränen!)

Das gilt für die Eigenheimzulage genauso wie für die Verbilligung des Agrardiesels. Es ist an der Zeit, die Diskussion um die Eigenheimzulage nicht ständig neu zu beleben, damit die Bauherren nicht immer aufs Neue verunsichert werden.

Mit dem immer wieder gebetsmühlenartig erhobenen Vorwurf, die Union verhindere den Subventionsabbau, täuscht Rot-Grün die Menschen.

(Jörg Taus [SPD]: Das stimmt aber doch!)

Das Volumen der Eigenheimzulage wurde nämlich im Zuge ihrer Neustrukturierung im Dezember des vergangenen Jahres um 30 Prozent gekürzt.

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Kollege Seiffert, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Abgeordneten Eichel? (D)

**Heinz Seiffert (CDU/CSU):**

Nein.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Zurufe von der SPD: Oh!)

Die auch heute wieder aufgestellte Behauptung, die Union verhindere den **Abbau von Subventionen**, ist blanker Unsinn. Ich will Ihnen einige Beispiele nennen: Aus purer Wahltaktik ist von der Bundesregierung eine langfristige Aufstockung der Kohlesubventionen um 16 Milliarden Euro vorgenommen worden. Immer wieder verweigert Rot-Grün Einsparungen bei den Zuschüssen zur Förderung des ökologischen Landbaus. Sie machen Geld locker für Zuschüsse zur Zinsverbilligung von Krediten im Rahmen eines Bundesprogramms für artgerechte Tierhaltung und für die finanzielle Unterstützung des Exports von Technologien im Bereich erneuerbarer Energien. Das zählt meines Erachtens ebenfalls zu den Subventionen.

(Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Was ist denn mit dem Agrardiesel?)

Wenn Sie da kürzen wollen,

(Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Aber doch nicht im Haushalt!)

können Sie mit unserer Zustimmung rechnen.

**Heinz Seiffert**

- (A) Ich mache Ihnen einen weiteren Vorschlag, wie Sie zu Geld kommen können:

(Peter Dreßen [SPD]: Lotto spielen!)

Schauen Sie sich das Schwarzbuch über die **Steuerverschwendung** an! 30 Milliarden Euro an Steuerverschwendung hat Ihnen der Bund der Steuerzahler in der letzten Woche aufgezeigt. Wenn es gelingt, nur 10 Prozent von diesen 30 Milliarden Euro künftig zu vermeiden, haben Sie deutlich mehr Geld in der Kasse als durch die Abschaffung der Eigenheimzulage.

(Joachim Poß [SPD]: Das machen Sie sich doch wohl nicht zu Eigen! Das ist doch ein Witz! Das ist unter Ihrem Niveau!)

Ich finde, wir können über die Feststellung, dass auf allen Ebenen Steuergelder verschwendet werden, durchaus auch im Bundestag reden, obwohl uns natürlich klar ist, dass nicht alles vom Bund zu verantworten ist. Aber 10 Prozent davon könnten Sie einsparen.

Nun täuscht Rot-Grün vor, die eingesparten Mittel sollten in den Bereich Bildung und Forschung fließen. Das klingt tatsächlich elegant. Aber, Frau Ministerin Bulmahn, davon bekommen Sie keinen Cent.

(Jörg Tauss [SPD]: Sie sind schon drin in der mittelfristigen Finanzplanung!)

Wenn der Bundesfinanzminister so großen Wert auf Innovation und Forschung legen würde, dann könnte er Ihnen ja mehr Geld geben.

- (B) (Jörg Tauss [SPD]: Ich dachte, er hat keines!)

Wir haben nichts dagegen, aber nicht aus der Eigenheimzulage. Er kann andere Prioritäten setzen und Ihnen mehr Geld geben, wenn er das für so wichtig hält.

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Kollege Seiffert, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Poß?

**Heinz Seiffert (CDU/CSU):**

Ich gestatte keine Zwischenfragen;

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Ich kann mir vorstellen, warum! Da bricht die ganze Rede in sich zusammen!)

ich will im Zusammenhang vortragen. Sie können ja nachher reden.

Es ist also völlig offen, ob und in welchem Umfang die eingesparten Mittel tatsächlich für Bildungs- und Forschungszwecke eingesetzt werden. Hier werfen Sie mit Nebelkerzen. Sie könnten eine Zweckbindung vorsehen. Aber in der Begründung zu dem Gesetzentwurf, den Sie vorlegen, findet sich nur ein baupolitischer Grund für die Abschaffung der Eigenheimzulage.

(Jörg Tauss [SPD]: Dann stimmen Sie zu, wenn wir die Begründung ändern! Machen wir!)

Allein der Gesetzestitel enthält den Begriff „Innovationsoffensive“.

Hinter der Abschaffung der Eigenheimzulage steht überhaupt kein Konzept. Es geht Rot-Grün einzig und allein darum, Haushaltslöcher zu stopfen und die Rekordverschuldung etwas einzudämmen. Außerdem könnte das Einsparvolumen aus der Eigenheimzulage das Versagen in der Bildungspolitik, das Sie sich vorwerfen lassen müssen, überhaupt nicht annähernd ausgleichen.

(Jörg Tauss [SPD]: Warum das denn, mein Lieber? Welches Versagen? Jetzt werden Sie einmal deutlich!)

Wenn man das allein mit Geld regeln könnte, dann wären andere Summen nötig.

Die Bundesregierung bemüht sich, die Menschen zu einer besseren **privaten Altersvorsorge** zu animieren. Ich unterstelle in diesem Bereich einmal Ihren guten Willen, auch wenn die bisher beschlossenen Konzepte überhaupt nicht funktionieren. Das gilt für die Riester-Produkte; das gilt für die staatlich geförderte Zwangsrente, die Sie im Alterseinkünftegesetz durchgesetzt haben.

(Peter Dreßen [SPD]: Das ist doch keine Zwangsrente! Das ist Schwachsinn, was Sie erzählen!)

Beides wird von den Menschen nicht angenommen, weil Sie zwangsregulieren und die Menschen am goldenen Zuschusszügel führen wollen. Nun wollen Sie das einzige bisher noch funktionierende Produkt, nämlich die Eigenheimzulage, ersatzlos beseitigen. Welch ein widersprüchliches Verhalten! Sie haben keine Linie und keine Konzeption in Ihrer Politik.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Es wäre logisch und sinnvoll, darüber nachzudenken, ob und gegebenenfalls wie die Eigenheimzulage in die staatlich geförderte Altersvorsorge integriert werden kann. Die Berücksichtigung des Wohnungseigentums wäre im Rahmen eines eigenständigen Altersvorsorgesystems eine wirkliche Alternative zu der staatlich geförderten Geldrente. Das würde von den Menschen angenommen und es würde Wachstum schaffen.

Meine Damen und Herren, das Vorhaben der Regierung ist durchsichtig: Sie wollen die Eigenheimzulage abschaffen, weil Sie für Wohnungseigentum nichts übrig haben. Sie geben nur vor, mit dem Geld Innovation zu fördern; in Wirklichkeit ist Ihre Politik innovations- und wachstumsfeindlich. Und Sie wollen mit dem Geld Haushaltslöcher stopfen, weil Sie anderweitig zum Sparen nicht in der Lage sind. Eine solche Politik wird die Union im Bundestag und im Bundesrat ganz sicher nicht mitmachen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das fällt Ihnen noch auf die Füße! – Jörg Tauss [SPD]: Blockierer! Nichts als Blockade!)

**(A) Präsident Wolfgang Thierse:**

Das Wort zu einer Kurzintervention erteile ich Kollegen Hans Eichel.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Schlechtes Gewissen!)

**Hans Eichel (SPD):**

Herr Kollege, ich will nur auf Folgendes hinweisen, da Sie eine Zwischenfrage von mir nicht zugelassen haben: Ihre Behauptung hinsichtlich der Sprunghaftigkeit ist falsch. Sie haben nur eine sehr lange Leitung, bis Sie zum Thema kommen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Denn wir haben im Gesetz zum Abbau von Steuervergünstigungen bereits die Reduzierung der Eigenheimzulage gewollt; Sie haben es komplett verhindert. Wir haben im **Haushaltsbegleitgesetz** im vergangenen Jahr die Abschaffung der Eigenheimzulage im Zusammenhang mit der Konsolidierung gewollt; Sie haben 30 Prozent zugestanden. Wir wollen jetzt die Abschaffung der Eigenheimzulage, weil wir es angesichts der Ergebnisse der PISA-Studie für dringend notwendig halten, dass die Ausgaben für Forschung, Bildung und Entwicklung gesteigert werden.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Lächerlich!)

Sie müssen dazu eine Alternative nennen. Das haben Sie nicht getan.

**(B) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)**

Sie haben den Forschungsetat zurückgefahren; wir haben ihn gesteigert. Das sind die Realitäten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Kollege Seiffert, Sie haben das Wort.

**Heinz Seiffert (CDU/CSU):**

Herr Minister, jetzt bleiben Sie auch als Abgeordneterkollege hier, wenn Sie schon von der Regierungsbank auf einen Abgeordnetenplatz wechseln.

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Bei einer Kurzintervention ist das nicht nötig, nur bei einer Zwischenfrage.

**Heinz Seiffert (CDU/CSU):**

Es ist uns völlig klar, Herr Minister, dass Ihnen die Eigenheimzulage immer ein Dorn im Auge war.

(Lachen bei der SPD)

Ich habe Ihnen auch völlig zu Recht unterstellt, dass Sie mit Wohnungseigentumsförderung überhaupt nichts am Hut haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Aber Folgendes ist ebenfalls wahr – das bezeichne ich als Sprunghaftigkeit –: Sie haben den Verwendungszweck der Mittel, die Sie sich durch die Abschaffung der Eigenheimzulage erhoffen, immer wieder verändert. Ursprünglich wollten Sie nur Haushaltslöcher stopfen; jetzt wollen Sie das Geld in die Innovationsoffensive stecken.

(Beifall bei der SPD – Jörg Tauss [SPD]: Sehr gut! Das wollen wir!)

Es spricht überhaupt nichts dagegen, dass Sie mehr Geld in Innovation und Forschung stecken. Aber Sie sollten dafür nicht die bewährte Förderung der Schaffung von Wohneigentum opfern.

(Jörg Tauss [SPD]: Besitzstandswahrer! Abkassierer!)

Meine Damen und Herren, Sie können sprunghaft Politik machen, wie Sie wollen; aber Sie können uns dafür nicht mit in Haftung nehmen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Das ist ja nicht zu fassen! – Zuruf von der SPD: Totalverweigerer!)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile Kollegin Christine Scheel für die Fraktion des Bündnisses 90/Die Grünen das Wort.

**Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Seiffert, die Union hat sich, was die Tatsachen angeht, wahrlich nie mit Ruhm bekleckert.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

In Ihren Prosatexten behaupten Sie immer, Sie wollten Subventionen abbauen. Aber jedes Mal, wenn die Abschaffung einer Subvention auf der Tagesordnung steht, hauen Sie sich in die Büsche. Das geht so nicht! Hier geht es schließlich um die Wahrhaftigkeit in der Politik.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Ich habe Ihnen doch Beispiele genannt, wo wir dabei sind!)

Es ist natürlich richtig, wenn behauptet wird, die Haushaltslage sei sehr schwierig. Die **Nettoneuverschuldung** ist sehr hoch; das wissen wir.

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Rekordverschuldung! – Elke Wülfing [CDU/CSU]: 43 Milliarden Euro! Hat er gerade zugegeben!)

Aber man muss auch sehen, dass wir im letzten Jahr Vorschläge für einen Subventionsabbau in einer Größenordnung von 17 Milliarden Euro unterbreitet haben. In den Verhandlungen mit Ihnen sind davon knapp 3 Milliarden Euro übrig geblieben. Wäre es nicht zu einer solchen Differenz gekommen, hätten wir heute eine andere Haushaltssituation. Das ist die Wahrheit, die Sie immer verschweigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

(C)

(D)

Christine Scheel

- (A) Auf der einen Seite verlangen Sie, wir sollten nicht so viele Schulden machen. Wenn wir aber staatliche Ausgaben beschränken wollen, weil wir sie nicht mehr als zeitgemäß empfinden und weil sie die Zukunftsfähigkeit unseres Landes nicht mehr stärken,

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Eigentum stärkt immer!)

sondern die Haushalte belasten, dann sind Sie jedes Mal auf der Seite der Verweigerer zu finden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Insgesamt betrachtet ist dies verantwortungslos. Dies gilt nicht nur im Hinblick auf den Haushalt des Bundes, sondern auch im Hinblick auf die Haushalte der Länder und Kommunen.

Heute geben wir Ihnen wieder einmal die Gelegenheit, Ihre wunderbaren radikalen Forderungen nach Abbau steuerlicher Subventionen und durchgreifender **Ver-einfachung des Steuerrechts** – auch dies hat etwas damit zu tun – bei einer Einzelsubvention, nämlich der Eigenheimzulage, zu verwirklichen. Sie können also den Anspruch, den Sie draußen bei den Bürgern und Bürgerinnen immer wieder formulieren, heute ein großes Stück einlösen, wenn Sie bereit sind, diesen Weg mitzugehen. Lassen Sie Ihren Worten endlich Taten folgen, indem Sie sich hier einmal vernünftig verhalten!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Jörg Tauss [SPD]: Einmal wenigstens!)

(B)

Immer wieder Bedenkenträgerei, immer wieder Verteidigung von Klientelinteressen, immer wieder ein Einknicken, wenn es hier darum geht, Klarheit zu schaffen

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Jetzt spricht sie von der Kohle!)

und sich zu überlegen, dass es bei der staatlichen Subventionenpolitik – dies wissen mittlerweile alle Bürger und Bürgerinnen – so nicht weitergehen kann.

Wir brauchen mehr Geld für Investitionen in die Zukunftsfähigkeit. Angesichts der knappen öffentlichen Mittel bedeutet dies, dass wir andere **Prioritäten** setzen müssen. Die Abschaffung der Eigenheimzulage bringt langfristig 6 Milliarden Euro. Der Minister hat darauf hingewiesen, dass es 3 Milliarden Euro für den Bund und 3 Milliarden Euro für die Länder, davon 1 Milliarde Euro für die Kommunen, sind, die die Gebietskörperschaften dringend brauchen, um ihre Investitionstätigkeit wieder verbessern zu können. Hier verweigern Sie sich. Sie wollen keine zusätzlichen Mittel für Forschung und Bildung. Dies kann und darf man so nicht stehen lassen.

Ich weiß zwar auch, dass einmal eingeführte Subventionen ein unheimliches Beharrungsvermögen entwickeln können. Wir haben in den letzten Jahren sehr einschlägige Erfahrungen gemacht, wenn es um die Absicht ging, Subventionen abzubauen. Ich erinnere an die Debatten im letzten Dezember, in denen die Union sagte:

Wenn im Bereich der Landwirtschaft die Subventionen für den **Agrardiesel** zurückgenommen werden, dann verweigern wir uns allen Reformen, von der Arbeitsmarktreform bis zur Steuerreform. Man muss sich einmal vorstellen, welches Druckpotenzial hier aufgebaut wird, weil Sie zu feige sind, gegenüber bestimmten Klientelgruppen eine klare Position zu vertreten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Hat hier einer „Kohle“ gesagt, Frau Kollegin? Wer ist denn wo feige? – Gegenruf des Abg. Jörg Tauss [SPD]: Sie, Herr Austermann!)

– Das, was Sie an den Tag legen, nennt man Reformunfähigkeit, Herr Austermann. Sie haben bei den Haushaltsberatungen immer wieder gesagt, der Staat müsse einsparen und solle sich nicht mehr so hoch verschulden.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: 3 Prozent, sage ich nur!)

– Richtig, kann ich nur sagen; aber wenn wir Vorschläge machen, dann verweigern Sie sich diesen Vorschlägen, während Sie nach außen so tun, als ob die Regierung allein dieses Problem habe. Aber das Problem sind Sie; es besteht nicht in dem, was die Regierung vorschlägt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Wer regiert denn? So ein Stuss!)

Sie tun immer so, als seien Sie oberklasse, also hat die CDU beschlossen, dass mehr Geld in **Bildung** fließen müsse. Dann fiel Angela Merkel ein, wir könnten jetzt endlich einmal mehr Bildungsinvestitionen tätigen und die Ganztagschulen besser fördern. – Guten Morgen, meine Damen und Herren; wir haben 4 Milliarden Euro für den Ausbau der Ganztagschulen in den Haushalt eingestellt. Aber was passiert? Die unionsregierten Länder rufen diese Mittel nicht vernünftig ab.

(Jörg Tauss [SPD]: Doch, doch! – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Sie müssen sich sachkundig machen!)

Auch das ist ein Teil der Realität. Bayern hat mittlerweile ein Stück zugelegt – das muss man wirklich sagen –; dort ist man aufgewacht und hat gemerkt, dass es für das Land gut ist, wenn man Finanzierungen für Ganztagsschulprogramme und vieles mehr tätigt.

Das, was wir wollen, sind strukturelle Reformen. Auch die Union sagt, sie wolle strukturelle Reformen und Umschichtungen. Aber Sie spielen jedes Mal wieder das altbekannte Spiel. Wenn dann von Ihrer Seite der Regierung vorgeworfen wird, sie sei sprunghaft,

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Das stimmt!)

dann kann ich wirklich nur lachen. Wir haben eine völlig klare Linie zum Thema Eigenheimzulage gehabt;

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Ihr habt doch im November zugestimmt!)

wir werden sie beibehalten.

Christine Scheel

- (A) Wir haben immer gesagt: Wir brauchen die Mittel der Eigenheimzulage für Zukunftsfelder. Wir haben von Anfang an gesagt, dass die Eigenheimzulage abgeschafft werden muss, weil sie aus bestimmten Gründen nicht mehr notwendig ist und sich die Rahmenbedingungen in diesem Land verändert haben, angefangen vom Zinsniveau beim Bauen bis hin zur Beantwortung der Frage, was ein Staat sich strukturell noch leisten kann und darf. Überlegungen hierzu verweigern Sie ebenfalls. Das bedeutet, dass Sie Wohltaten, die Sie kräftig unter das Volk zu verteilen beabsichtigen, beibehalten wollen.

Es fehlt die Bereitschaft, bestimmte Verhaltensweisen auf diesem Gebiet zu verändern und auf bestimmte Tatbestände im heutigen **Steuerrecht** zu verzichten, obwohl vor allem Sie, Friedrich Merz, nach außen immer wieder zu suggerieren versuchen, dass Sie einen völlig anderen politischen Ansatz hätten. Dann zeigen Sie doch, dass dieser Ansatz wirklich in die Tat umgesetzt wird; stimmen Sie diesem Gesetzentwurf, über den wir heute noch nicht endgültig entscheiden werden, doch zu gegebener Zeit zu.

Natürlich muss man zugestehen, dass es in anderen Bereichen ebenfalls steuerliche Vergünstigungen gibt.

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Jetzt kommt sie zur Kohle!)

- (B) Auch wir wissen, dass ein Problem in den bestehenden Verzerrungen in bestimmten Bereichen liegt, das gilt auch für den Wohnungsbau. Der Ernsthaftigkeit der Debatte geschuldet, muss man auch einräumen, dass es beim Mietwohnungsbau Verzerrungen zulasten des selbst genutzten Wohneigentums gibt. Man muss sich einmal vorstellen, dass es Negativeinkünfte gibt: Den Einnahmen, die im Wohnungsbau auf der einen Seite über Miet- und Pachteinkünfte entstehen, stehen auf der anderen Seite Negativeinkünfte aufgrund der bestehenden steuerlichen Abschreibungsmöglichkeiten gegenüber. Das kann so nicht weitergehen. Deshalb müssen wir uns auch hier mit den steuerlichen Subventionen beschäftigen.

Ebenfalls müssen wir uns überlegen, wie wir nach den letzten drei schwierigen Jahren der wirtschaftlichen Stagnation eine **Konsolidierung der Finanzen** erreichen. Jeder weiß: Ohne Wachstum gibt es keine Konsolidierung der Finanzen. Selbst in diesem Jahr wird der Bund, trotz eines realen Wachstums in Höhe von 1,5 bis 2 Prozent, höhere Kredite als geplant aufnehmen müssen. Das ist traurig; das muss man so sehen.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das ist wirklich traurig! – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Das ist elend! Das habt ihr zu verantworten!)

Auf diese Frage muss man strategische Antworten finden. Wir brauchen strategische Antworten auf finanzpolitische Herausforderungen, die für unsere Gesellschaft auch weiterhin anstehen. Strukturelle Defizite unserer sozialen Sicherungssysteme – von der Rente über die Gesundheit bis zum Arbeitsmarkt – sind wir in dieser Legislaturperiode mit der Agenda 2010 angegangen.

- (Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Die strukturellen Probleme haben Sie geschafft!) (C)

Wir haben wichtige Maßnahmen beschlossen und dadurch sehr viel zur Zukunftsfähigkeit der Bundesrepublik Deutschland beigetragen. Dabei muss allerdings noch stärker als bisher der Kontext der Globalisierung und der Erweiterung des europäischen Binnenmarktes berücksichtigt werden. Hier muss politisch noch über viele Fragen diskutiert werden; das ist richtig. Dabei können wir uns keine nationalstaatliche Perspektive leisten.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Keine nationalen Alleingänge, Frau Kollegin! Das ist gut!)

– Herr Thiele, wir müssen bei all diesen Fragen auch die wettbewerbspolitische Standortkonkurrenz für Neuinvestitionen im Blick haben; das ist völlig richtig. Aber es geht nicht, dass weiterhin falsche Prioritäten gesetzt werden, wie Sie es in den 90er-Jahren getan haben. Die Prioritäten, die Sie damals gesetzt haben, zeigen noch heute ihre Wirkung.

Deswegen kann man nur sagen: So geht es nicht weiter. Geben Sie sich einen Ruck und geben Sie zu, dass es überholte Subventionen gibt! Gehen Sie diesen Weg im Interesse der Zukunftsfähigkeit unseres Landes mit! Wir müssen umsteuern. Die Prioritäten müssen anders gesetzt werden. Es geht um ein Signal an die Reformfähigkeit unseres Landes. Dazu gehört auch die Abschaffung der Eigenheimzulage.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Elke Wülfing [CDU/CSU]: Hoffentlich haben diese Rede viele Bauarbeiter gehört! – Gegenruf des Abg. Jörg Tauss [SPD]: Ach, das ist ja nett! Sie sagen, Sie hoffen, dass viele Bauarbeiter zugehört haben! Ich hoffe, dass das auch von der Wissenschaft gehört wurde!) (D)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort dem Kollegen Carl-Ludwig Thiele, FDP-Fraktion.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Herr Finanzminister Eichel, wir stimmen Ihnen ausdrücklich zu, dass in unserem Land mehr für **Bildung** getan werden muss. Die Notwendigkeit dazu stellen Sie und Ihr Finanzministerium täglich aufs Neue unter Beweis. Denn die Art und Weise, in der Sie die Zahlen in der Öffentlichkeit falsch darstellen

(Jörg Tauss [SPD]: Ist das billig!)

– das haben Sie gerade eingeräumt –, zeigt, dass auch die Regierung mehr Bildung braucht. Angesichts dessen, wie Sie die Öffentlichkeit die ganze Zeit hinter die Fichte geführt haben, muss ich Ihnen sagen: Wenn das nicht mit Vorsatz geschehen ist, dann scheint es Unkenntnis gewesen zu sein; wenn das aus Unkenntnis

**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) geschehen ist, dann muss etwas dagegen getan werden. Deshalb bitten wir um ein Bildungsprogramm für diese Bundesregierung.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Volker Kauder [CDU/CSU]: Eine Blutzufuhr braucht sie auch! – Jörg Tauss [SPD]: Der unterbietet sein Niveau ja noch!)

Vor drei Wochen fand in diesem Haus eine Haushaltsdebatte statt. Heute, nachdem zwischenzeitlich die Landtagswahlen in Sachsen und in Brandenburg – im Saarland war sie kurz vorher – und am letzten Sonntag die Kommunalwahl in Nordrhein-Westfalen stattgefunden haben, räumen Sie ein, dass von Ihnen ein Nachtragshaushalt vorgelegt wird, durch den die Neuverschuldung für dieses Jahr um 50 Prozent erhöht werden soll. Warum haben Sie das nicht schon im Sommer gemacht? Warum haben Sie der Öffentlichkeit nicht schon früher gesagt, was passieren wird? Als diese Umstände bekannt waren, war Ihre einzige Triebfeder, nicht schon früher zu handeln, Wahltaktik.

Ich möchte Ihnen die entsprechenden Zahlen in Erinnerung rufen; denn dieser Haushalt ist der dritte **verfassungswidrige Haushalt** der Bundesrepublik Deutschland in Folge. Der Haushalt 2002 ist durch den Nachtragshaushalt verfassungswidrig geworden; die Neuverschuldung stieg um 64 Prozent. Auch der Haushalt 2003 ist durch den Nachtragshaushalt verfassungswidrig geworden. Man muss sich einmal vorstellen: Die Neuverschuldung stieg um 130 Prozent bzw. um 24,5 Milliarden Euro. In diesem Jahr tritt der Finanzminister vor dem Hintergrund einer beabsichtigten Neuverschuldung von 29,3 Milliarden Euro hier an das Pult und erklärt der Öffentlichkeit, dass wir fast 44 Milliarden Euro neue Schulden machen werden.

(B)

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Ganz nebenbei!)

Herr Finanzminister Eichel, damit brechen Sie und die rot-grüne Koalition jeden Schuldenrekord, den der Bund jemals zu verantworten hatte. Diese Politik halten wir für verantwortungslos. Sie muss geändert werden. Es müssen wieder Klarheit und Wahrheit in den Haushalt einkehren.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Kollege Thiele, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Eichel?

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Gerne.

**Hans Eichel (SPD):**

Erster Punkt. Herr Kollege Thiele, sind Sie bereit, zu bestätigen, dass ich bereits bei Vorlage der Steuerschätzung im Mai und nicht erst jetzt gesagt habe,

(Joachim Poß [SPD]: So ist es!)

dass sich das zusätzliche **Risiko für den Bundeshaushalt** in diesem Jahr aufgrund der Steuerschätzung und

der Arbeitsmarktentwicklung auf 10 bis 11 Milliarden Euro – das Gesamtrisiko beträgt insgesamt also 40 Milliarden Euro – beläuft? (C)

(Zuruf von der CDU/CSU: Das haben wir voriges Jahr schon gesagt!)

Sind Sie auch bereit, zu bestätigen, dass ich alle Zahlen zur Entwicklung der Tabaksteuer und der Mineralölsteuer veröffentlicht und diesbezüglich im Sommer gesagt habe, dass hier ein zusätzliches Risiko besteht?

Sind Sie ebenfalls bereit, zu bestätigen – Sie brauchen das nur im Protokoll nachzulesen –, dass ich bei der Einbringung des Bundeshaushaltes Anfang September ausdrücklich auf diese Risiken hingewiesen habe? Wie kommen Sie zu der Behauptung, dass ich diese Entwicklung jetzt und nicht schon vorher benannt habe? Das würde ich gerne von Ihnen wissen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zweiter Punkt. Sind Sie bereit, zu bestätigen, dass das Defizit im Bundeshaushalt, das Sie 1996 zu verantworten hatten, 2,2 Prozent des Bruttoinlandsprodukts ausmachte, und dass es dieses Jahr, wenn der Nachtragshaushalt verabschiedet wurde, 2 Prozent des Bruttoinlandsprodukts ausmachen wird, sodass die Rekordverschuldung während Ihrer Regierungsverantwortung vorlag?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zurufe von der CDU/CSU: Aufstehen!)

(D)

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Sehr geehrter Herr Eichel, wenn man Fragen stellt, ist es guter Brauch, die Antworten, die ich Ihnen gerne geben möchte, auch entgegenzunehmen.

Erster Punkt. Es ist richtig, dass Sie im Mai darauf hingewiesen haben, dass die Neuverschuldung höher ausfallen könnte als geplant.

(Dr. Cornelia Sonntag-Wolgast [SPD]: Aha!)

Es ist allerdings auch richtig, dass Sie aus Gründen der Haushaltsklarheit und der Haushaltswahrheit die Pflicht haben, unverzüglich tätig zu werden.

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: So ist es!)

Sie hätten den **Nachtragshaushalt** bereits zu einem früheren Zeitpunkt einbringen müssen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Diesen hätten wir dann beraten können und die Öffentlichkeit wäre nicht über Monate hinweg an der Nase herumgeführt worden. Durch früheres Handeln hätte hier Klarheit darüber geherrscht, wie sich der Etat und die gesamtstaatliche Entwicklung in diesem Jahr darstellen.

Zweiter Punkt. Meiner Ansicht nach fangen Sie hier mit dem Tricksen und Täuschen schon wieder an. Es geht darum, dass Sie mit den Aussagen, die Sie heute hier im Plenum gemacht haben, eingeräumt haben, dass Sie den Schuldenrekord brechen werden.

**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) Man muss sich einmal daran erinnern, dass Sie der Finanzminister waren, der sagte, im Jahre 2006 würden Sie die Neuverschuldung auf Null reduziert haben

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Das hat er auch gesagt!)

Man muss feststellen, dass Sie Ihre Vorstellungen nicht verwirklicht haben und dass Sie durch die von Ihnen betriebene Politik in einer Form entzaubert wurden, wie ich mir das nie hätte vorstellen können: Für 2006 haben Sie Null Euro an Neuverschuldung in Aussicht gestellt und in diesem Jahr haben Sie den **Schuldenrekord** der Bundesrepublik Deutschland gebrochen. Stärker kann Glaubwürdigkeit nicht beschädigt werden. Das muss ich Ihnen hier leider sagen, Herr Eichel.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Herr Thiele, gestatten Sie eine weitere Zwischenfrage des Kollegen Eichel?

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Gerne, wir können das gerne fortsetzen.

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Bitte schön.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Herr Eichel entwickelt sich zum Parlamentskasper! – Gegenruf des Abg. Jörg Tauss [SPD]: Das ist eine Unverschämtheit! Diese Frechheit ist nicht akzeptabel!)

(B)

**Hans Eichel (SPD):**

– Von Kasperei verstehen Sie etwas.

Erstens. Herr Kollege Thiele, sind Sie bereit, mir zuzustimmen, dass Ihr Vorwurf der Täuschung der Öffentlichkeit und des Verschweigens der Tatsachen bis nach den Landtagswahlen mit Ihrer eigenen Einräumung widerlegt ist? Ich denke, es wäre angesichts des Klimas in diesem Hause richtig, wenn Sie das jetzt täten.

Zweitens. Sind Sie bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass die **Abweichung im deutschen Bundeshaushalt** in den drei Jahren der Stagnation 2,6 Prozent betrug, und zwar von minus 1,2 Prozent im Jahre 2000 bis auf minus 3,8 Prozent im vergangenen Jahr? Viele andere Länder in Europa hatten eine größere Abweichung. In den Niederlanden betrug sie zum Beispiel insgesamt 4,4 Prozent. Dort ging es nämlich von plus 1,2 Prozent auf minus 3,2 Prozent. Sechs Länder der Eurozone liegen inzwischen bei über 3 Prozent und die meisten Länder haben höhere Abweichungen als Deutschland.

Mit anderen Worten: Sind Sie bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass es sich hier um eine gesamteuropäische Entwicklung handelt, in der die deutsche Finanzpolitik im Vergleich mit vielen anderen Ländern zurückhaltend gewesen ist?

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Wie problematisch muss die Lage noch sein?)

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

(C)

Herr Finanzminister, ich finde es gut, dass Sie die Debatte als Parlamentarier nutzen, um als Parlamentarier zur Fortführung der Debatte beizutragen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Allerdings muss ich an dieser Stelle sagen: Aus meiner Sicht haben Sie die Pflicht, dann, wenn Sie erkennen, dass der Haushalt aus dem Ruder läuft – das war schon im Mai der Fall –, unverzüglich tätig zu werden und diesem Hause einen **Nachtragshaushalt** vorzulegen. Es geht hier nicht um blumige Erklärungen des Finanzministers, sondern um das Etatrecht des Parlamentes.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Der Haushalt ist doch vom Deutschen Bundestag verabschiedet worden.

Wenn der Bundestag aufgrund der Politik, die Sie zu verantworten haben, erkennen kann und muss, dass sich die Rahmendaten geändert haben, dann ist es aus meiner Sicht die Pflicht des Finanzministers, vor das Haus zu treten – in diesem Fall war das im Mai – und aufgrund der geänderten Datenlage einen Nachtragshaushalt vorzulegen. Ich kann Ihnen leider die Feststellung nicht ersparen, dass Sie aus meiner Sicht im Mai dieser Pflicht nicht nachgekommen sind.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Heinz Seiffert [CDU/CSU], zu Abg. Hans Eichel [SPD] gewandt: Setzen!)

Mein zweiter Punkt. Seit 1998 trägt Rot-Grün im Deutschen Bundestag die Verantwortung für die Leitlinien, die die Entwicklung unseres Landes bestimmen. Wenn als einzige Begründung für diesen neuen Schuldenrekord von Ihnen darauf hingewiesen wird, dass auch andere Länder Probleme haben, dann mag das zwar zutreffen, das enthebt uns und insbesondere Sie aber nicht der Aufgabe, hier die Hausaufgaben zu machen.

(D)

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir haben immer kritisiert, dass von Rot-Grün die Weichen in unserem Lande fundamental falsch gestellt werden. Wir brauchen mehr **Wirtschaftswachstum**. Wir brauchen keine Politik, die auf dauernde Verunsicherung der Bürger und der Wirtschaft ausgerichtet ist und deren Rahmenbedingungen keine Planbarkeit und Verlässlichkeit in der Politik erkennen lassen. Dass unter diesen Aspekten die Wirtschaft nicht so in Gang kommt, wie wir uns das alle wünschen, ist Folge der rot-grünen Politik.

In diesem Jahr haben wir den Sonderfall, dass im Gegensatz zum letzten Jahr mehrere Feiertage auf einen Sonntag fallen. Allein dieser Umstand führt dazu, dass das Wachstum in diesem Jahr um 0,6 Prozent höher ausfällt als im letzten Jahr. Die erwartete Wachstumsrate reduziert sich somit auf 1,4 Prozent. Auch als Opposition arbeiten wir daran, dass es unserem Lande gut geht.

(Jörg Tauss [SPD]: Oh, oh, oh!)

Leider müssen wir aber feststellen, dass die von Ihnen betriebene Politik nicht in der Lage ist, das

Carl-Ludwig Thiele

- (A) Wirtschaftswachstum entsprechend anzukurbeln und Arbeitsplätze in Deutschland zu schaffen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Blockierer!)

Gestatten Sie mir noch ein Wort zur Frau Kollegin Scheel. Ich finde es immer erstaunlich, wenn die Grünen anderen **Klientelpolitik** vorwerfen; denn ich glaube, es gibt keine Fraktion im Deutschen Bundestag, die so ungeniert Klientelpolitik betreibt wie die Grünen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Doch, die FDP!)

Ich möchte hier noch einmal die Stichworte nennen: Steinkohle, Windenergie, Solarenergie und ökologischer Landbau. Eines muss man der Bevölkerung sagen: All diese von Ihnen auf Steuerzahlerkosten verursachten Mehrausgaben sind von den Bürgern unseres Landes zu zahlen. Damit werden die Bürger unseres Landes durch Ihre Politik finanziell belastet. Das halten wir für falsch. Das haben wir kritisiert und das werden wir weiter kritisieren.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Die Klientel-FDP!)

Sehr geehrter Herr Präsident, ich komme jetzt zum Thema, das eigentlich die Debatte bestreiten sollte, nämlich der Gesetzentwurf zur Abschaffung der Eigenheimzulage. Alle Fraktionen des Deutschen Bundestages fordern, dass für **Familien mit Kindern** in unserer Gesellschaft mehr getan werden muss.

- (B) (Jörg Tauss [SPD]: Fordern schon! – Dr. Uwe Küster [SPD]: Machen sollten Sie mal!)

Gerade die Eltern mit Kindern wünschen sich einen Garten, in dem die Kinder an der frischen Luft spielen und sich die Familien erholen können. Das sage ich auch ausdrücklich als Vater von fünf Kindern. Fahren Sie einmal in Neubaugebiete. Dann werden Sie feststellen, dass da im Wesentlichen Familien ihren Wunsch verwirklichen, Eigentum zu bilden, indem sie dort bauen.

Das ist der Grund, dass mehr als 60 Prozent derjenigen, die Wohneigentum bauen oder kaufen, Familien mit Kindern sind. Der Anteil der Familien an den Haushalten beträgt nur ein Drittel. Aber über 60 Prozent von ihnen wollen Wohneigentum erwerben. Das zeigt die Bedeutung selbst genutzten Wohneigentums für Familien. Wer jetzt die Eigenheimzulage ersatzlos streichen will, ohne gleichzeitig das verfügbare Einkommen der Bürger durch Steuersenkungen zu erhöhen, schadet gerade den jungen Familien in unserem Lande.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Parteiübergreifend wird ferner gefordert, die Bevölkerung solle mehr **private Altersvorsorge** aufbauen. 70 Prozent unserer Bevölkerung wünscht sich Wohneigentum als entscheidenden Baustein der Altersvorsorge. Dieser Wunsch steht mit Abstand an erster Stelle und es stimmt ja auch: Wer Eigentum erwirbt, muss im Alter keine Miete zahlen. Man kann teilweise sogar mit

einer relativ bescheidenen Rente auskommen, wenn man mietfrei wohnt. (C)

Deshalb ist für uns Liberale das selbst genutzte Wohneigentum einer der wesentlichen Bausteine der Altersvorsorge.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Entsprechende Anträge auf Einbeziehung des Wohneigentums in geförderte Altersvorsorge sind von Rot-Grün immer abgelehnt worden. Dahinter steht der Gedanke, dass Eigentum für Rot-Grün an sich keinen Wert hat.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Man kann den Quatsch auch noch erhöhen!)

Nach Auffassung der FDP ist aber gerade Eigentum die Voraussetzung für ein gewisses Maß an Unabhängigkeit und an individueller Entfaltungsmöglichkeit der Bürger.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bei der ganzen Diskussion über die Riester-Rente hat für Rot-Grün das selbst genutzte Wohneigentum keine Rolle gespielt. Es gibt zwar die theoretische Möglichkeit einer Entnahme von Geld aus dieser staatlich geförderten Rente.

(Jörg Tauss [SPD]: Sie wissen doch, warum!)

Das Problem ist nur: Es funktioniert nicht. Es kann aber schon deshalb nicht nennenswert funktionieren, weil die einzige von Rot-Grün betriebene Form der Altersvorsorge, nämlich die **Riester-Rente**, floppt. Dass sie von der Bevölkerung nicht angenommen wird, hat leider auch gute Gründe: Diese Rente ist nicht vererbbar, sie ist nicht veräußerbar und auch nicht beleihbar. Damit erfüllt sie die entscheidenden Funktionen, die Eigentum für den Bürger hat, nicht. (D)

(Jörg Tauss [SPD]: Die Beleihbarkeit von Renten!)

Jedes Wohneigentum ist vererbbar, es ist veräußerbar, es ist beleihbar, es kann sogar verrentet werden. Herr Tauss, wenn Sie das noch nicht wissen, hören Sie es sich einfach an. Auch hierdurch kann der Eigentümer einer Wohnimmobilie im Alter zusätzliches Geld erhalten.

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, ich kann mich auch noch gut an die damalige Diskussion erinnern, als, auch auf Drängen der FDP, § 10 e Einkommensteuergesetz abgeschafft und hier im Deutschen Bundestag mit den Stimmen der Union, aber auch der SPD, die Eigenheimzulage beschlossen wurde.

(Joachim Poß [SPD]: Das war doch unser Antrag! Sie mussten doch überzeugt werden! Sie waren doch dagegen!)

– Das wüsste ich aber, Herr Poß. Entschuldigung.

Diese Eigenheimzulage ist eine Erfolgsgeschichte für unser Land.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) Die **Eigentumsquote** ist in unserem Land um weit mehr als 10 Prozent gestiegen, in den neuen Bundesländern sogar seit diesem Zeitpunkt um über 30 Prozent. Das bedeutet, dass seitdem mehr als 1,5 Millionen Haushalte zusätzlich Eigentum haben erwerben können.

Die Politik kann nicht dauernd eine verstärkte Förderung von Familien mit Kindern fordern und dann die Eigenheimzulage abschaffen, ohne die Bürger steuerlich zu entlasten. Die Politik kann nicht dauernd die Menschen auffordern, verstärkt private Altersvorsorge zu betreiben, und dann mit der Eigenheimzulage das beliebteste und effizienteste Förderinstrument ersatzlos abschaffen.

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, im Dezember letzten Jahres – vielen kommt die Zeit sehr lang vor, aber es ist noch gar nicht so lange her – haben wir uns in einem langen Prozess, auch im Vermittlungsausschuss, überparteilich mit Zustimmung der SPD und mit Zustimmung der Grünen hier im Deutschen Bundestag darauf geeinigt, die Eigentumsförderung durch die Eigenheimzulage auf neue Füße zu stellen. Die Bemessungsgrundlage wurde verdoppelt und die Zulage wurde halbiert mit dem Ziel, Schwarzarbeit einzudämmen und die Eigenheimzulage zielgenauer zu gestalten. Ferner wurde die Einkommensgrenze für den berechtigten Personenkreis deutlich gesenkt.

- (B) Nach den damaligen Berechnungen sowohl Ihres Hauses, Herr Finanzminister Eichel, als auch der Länder sollte durch die beschlossenen Änderungen bei dieser Zulage ein **Einspareffekt** um 30 Prozent erreicht werden. Das war die mit Abstand größte Einsparung. Parallel dazu gab es die Liste der Ministerpräsidenten Koch und Steinbrück. In den dort aufgeführten Bereichen ging es um einen Subventionsabbau in drei Stufen von je 4 Prozent, also um insgesamt 12 Prozent.

(Jörg Tauss [SPD]: Ja, mit fatalen Folgen!)

Wir als FDP haben uns dem gestellt und wir haben zugestimmt.

Bei der Eigenheimzulage wurde um 30 Prozent reduziert, sodass man eigentlich hätte meinen können, damit sei die Diskussion um die Eigenheimzulage beendet.

(Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir haben immer gesagt, dass das wieder kommt!)

Leider war das nicht der Fall, denn jetzt greift wieder das Markenzeichen rot-grüner Politik: Es gibt keine Planungssicherheit und keine Verlässlichkeit für die Bürger im Steuerrecht.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir haben immer gesagt: Die Debatte kommt wieder!)

Wer so planlos und so willkürlich Politik betreibt, der muss sich nicht wundern, dass er das Vertrauen weiter Kreise der Bevölkerung verliert.

(Krista Sager [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir lassen uns von Ihren Blockaden nicht aufhalten!)

(C)

Es waren nicht zuletzt solche Vorgänge, Frau Sager – man muss schon auf mittlere Sicht planen können, es darf nicht immer zu kurzfristigen Änderungen kommen –, die zu einer völligen Verunsicherung der Bürger geführt haben. Dies führt zu Politikverdrossenheit. Das wiederum führt leider dazu, dass viele Wähler nicht mehr zur Wahl gehen.

Die FDP ist der Auffassung, dass es für die Eigenheimzulage keine Ewigkeitsgarantie geben kann. Wenn sie aber abgebaut wird, dann muss parallel die Steuerbelastung der Bürger sinken. Nur so kann sichergestellt werden, dass die Bürger, gerade junge Haushalte und junge Familien, in die Lage versetzt werden, mit eigenem Geld den Grundstock für selbst genutztes Wohneigentum zu legen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

SPD und Grüne wollen statt des Eigentums die **Bildung** fördern. Beides sind wichtige Ziele. Sie können aber nicht einfach gegeneinander ausgetauscht werden. Für die FDP steht fest: Bildung *und* Eigentum, nicht Bildung *statt* Eigentum. Das ist aus unserer Sicht der entscheidende Punkt.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Freibier für alle!)

Deshalb setzen Sie ein falsches Signal. Wir fragen Sie: Warum geben Sie eigentlich in den nächsten Jahren bis zum Jahr 2012 16 Milliarden Euro für die Subventionierung der international nicht wettbewerbsfähigen **deutschen Steinkohle** aus? Warum werden gegen jede wirtschaftliche Vernunft pro Jahr Milliarden Euro für die deutsche Steinkohle verpulvert?

(D)

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Steinkohle!)

Warum subventionieren Sie nicht wettbewerbsfähige alte Strukturen, anstatt in die Zukunft zu investieren?

(Beifall bei der FDP)

Mit dem Geld, das für die Steinkohle verschwendet wird, können Sie ungeheuer Gutes für Bildung und Universitäten leisten. Das werden Ihnen sogar die Bildungspolitiker aus Ihren Reihen bestätigen.

Ich komme zum Schluss.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Aus Sicht der Liberalen müsste insbesondere an dieser Stelle angesetzt werden. Wir brauchen weniger Kohle für die Kohle, aber mehr Kohle für die Bildung. Hierfür wird sich die FDP sowohl im Finanzausschuss als auch bei den Beratungen des Haushalts 2005 einsetzen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Herr Kollege Kauder, wenn ein Abgeordneter Zwischenfragen stellt, ist das nicht ein Anlass, ihn

**Präsident Wolfgang Thierse**

- (A) Parlamentskasper zu nennen. Ich ermahne Sie, das nicht zu wiederholen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Uwe Küster [SPD]: Passen Sie auf, Herr Kauder, dass Sie nicht noch eine riskieren!)

Ich erteile nunmehr dem Kollegen Ortwin Runde, SPD-Fraktion, das Wort.

**Ortwin Runde (SPD):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich finde es gut, dass wir uns jetzt auch in der breiten Öffentlichkeit über das Thema Innovation und über die Bedeutung von Forschung, Bildung und Entwicklung unterhalten. Allerdings muss ich feststellen, dass die Union aus meiner Sicht auch auf diesem Feld nicht ganz gut sortiert ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Denn ich sehe, dass das Hauptthema einiger ihrer Ministerpräsidenten offenkundig die Frage ist, was mit der **Rechtschreibreform** geschieht, ob sie zurückgenommen wird und ob wir zur alten Rechtschreibung zurückkehren. Wenn Letzteres geschähe, dann hätte ich Verständnis dafür, das öffentlich bekannt zu machen. Herr Wulff aber, der mit seiner Meinung nicht Recht bekommt, sagt wie ein bockiges Kind: Wenn die Rechtschreibreform nicht in der Form, die ich für richtig halte, durchgeführt wird, dann spiele ich nicht mehr mit euch im Sandkasten. Dann ist die KMK überflüssig. Dann kündige ich. – Das hat eine weit über diese Aktion hinausgehende Bedeutung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dann droht einer der Hauptakteure im Bereich Bildung, Forschung und Innovation inhabil zu werden. Insofern wäre es ganz gut, wenn Frau Merkel und Herr Stoiber, die heute zusammensitzen, sich den Fall Wulff vornähmen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Denn wir brauchen gerade für die Diskussion in der Föderalismuskommission Klarheit,

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Wir sind hier vor dem Bundestag und nicht vor dem Gericht!)

wie die verschiedenen Ebenen zusammen Zukunftsgestaltung betreiben können.

Herr Seiffert, Sie haben völlig Recht, wenn Sie sagen: Wir haben erst im Dezember die Eigenheimzulage neu geregelt. Wie kommt ihr dazu, das Thema heute schon wieder anzugehen? Was hat sich seitdem verändert? – Darauf kann ich Ihnen antworten: Heute ist doch deutlich geworden,

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Nichts! – Elke Wülfing [CDU/CSU]: Dass Sie mit Geld nicht umgehen können, ist heute klar geworden!)

in welcher Situation wir uns befinden. Dass Zukunftsinvestitionen in Bildung und Forschung nur über **Umschichtungen** möglich sind, ist vor dem Hintergrund der gegenwärtigen Haushaltssituation so deutlich, dass es mit Händen zu greifen ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Sie haben nur den Verwendungszweck geändert!)

Herr Thiele, wenn Sie den ersten und den zweiten Teil Ihres Redebeitrags logisch miteinander verknüpft hätten, dann wären auch Sie zu dieser Schlussfolgerung gekommen. Das hat nichts mit Sprunghaftigkeit zu tun, sondern damit, dass es nun einmal mit Schmerzen verbunden ist, wenn wir in diesem Bereich Reformen durchführen und unsere Gesellschaft zukunftsfähig machen wollen.

Es gibt keinen Zweifel daran, dass die Eigenheimzulage in der Vergangenheit Positives bewirkt hat. Wir haben sie selber in ihrer derzeitigen einkommensunabhängigen Form beibehalten. Ich bin der Meinung, dass die Umschichtungen in den Städtebau und die Stadtförderung richtig gewesen sind.

(Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Sie können das doch nicht schon wieder abschaffen! Das ist doch sprunghaft!)

Aber ich sehe keine Möglichkeit, wie wir vor dem Hintergrund der notwendigen Investitionen in die Zukunft ohne die Abschaffung dieser größten Einzelsubvention auskommen können.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Im Übrigen gibt es gute Gründe für die Abschaffung der Eigenheimzulage. Die Situation hat sich geändert. Aufgrund des **demographischen Wandels** und des in weiten Teilen der Republik vorhandenen ausreichenden Wohnraums ist die Eigenheimzulage nicht mehr notwendig. Jeder, der sozialpolitische Argumente anführt, muss berücksichtigen, dass bei dem gegenwärtigen **Zinsniveau** das Bauen genauso teuer ist wie vor zehn Jahren mit der Eigenheimzulage.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Sind Sie sicher, dass das Zinsniveau so bleibt? Auf solchen Unsicherheiten baut Herr Eichel seinen Haushalt, aber kein Bauherr sein Haus!)

Auch angesichts der Tatsache, dass solche Subventionen immer auch eine preistreibende Wirkung haben, halte ich die Abschaffung der Eigenheimzulage für vertretbar. Zudem haben Untersuchungen ergeben, dass hauptsächlich das obere Einkommensdrittel, das gar nicht darauf angewiesen ist – so wie Sie, Herr Thiele, mit Ihren fünf Kindern; Sie wären durchaus berechtigt, die Eigenheimzulage zu beziehen, obwohl Sie nicht darauf angewiesen sind –, davon profitiert. Das kann doch nicht sinnvoll sein. Damit werden doch nur **Mitnahmeeffekte** genutzt.

**Ortwin Runde**

- (A) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Das stimmt nicht!)

Insoweit werden sich auch keine Auswirkungen auf die Baukonjunktur ergeben.

Die Abschaffung der Eigenheimzulage in der gegenwärtigen Situation ist sowohl hinsichtlich der Funktion der Eigenheimzulage als auch der Notwendigkeit, in die Zukunft zu investieren, vertretbar. Wenn Sie schon nicht auf den Sachverständigenrat, die Bundesbank und andere hören wollen, dann müsste es Sie zumindest nachdenklich machen, dass Herr Merz und Herr Falthäuser in ihrem Konzept den Wegfall der Eigenheimzulage ausdrücklich vorgesehen haben.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Anja Hajduk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Bei gleichzeitiger Absenkung der Steuersätze! – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Man lässt den Leuten das Geld!)

– Ich gehe ja auf Argumente ein, Herr Seiffert. Das unterscheidet uns.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Nein! Uns beide nicht!)

Herr Falthäuser und Herr Merz meinen, die Eigenheimzulage auch in der gegenwärtigen Haushaltssituation zugunsten von **Steuersenkungen** wegfallen lassen zu müssen. Dabei stehen wir vor der Entscheidungsalternative, ob es wichtiger ist, private Haushalte in der Breite zu entlasten – dabei werden Sie sicherlich eher an die Besserverdienenden denken als an die anderen – oder in die Zukunft zu investieren. Für mich ist die Situation völlig klar.

- (B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Beides ist wichtig, Herr Runde!)

Ich hatte gestern im Finanzausschuss das Vergnügen, Ihren Antrag zur Innovationsoffensive zu lesen, den Sie im April vorgelegt haben. Was die Parteien zur Analyse feststellen, ist doch alles deckungsgleich.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie missbrauchen Innovationen!)

Allen sind die PISA-Studie und die OECD-Vergleiche bekannt und alle halten Investitionen für notwendig. Dabei stellt sich die Frage: Wie machen wir das?

Die Umschichtung der Mittel für die Eigenheimzulage in Zukunftsinvestitionen ist sinnvoll und erforderlich. Sie sollten sich in der Tat fragen, ob die Union in diesem Punkt Bremse oder Motor von Zukunftsgestaltung und Zukunftsentwicklung ist.

(Joachim Poß [SPD]: Die ist immer Bremse!)

Ich empfehle Ihnen, mehr zum Motor zu werden und der Umschichtung der Mittel für die Eigenheimzulage – das ist ja eine sehr langfristig wirkende Maßnahme – zuzustimmen.

- (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (C)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Hans Michelbach, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Hans Michelbach (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Es ist eine Tatsache, dass das Wachstum in Deutschland viel zu gering ist. Selbst die vorliegenden Wachstumszahlen beruhen nicht auf einer zunehmenden Belegung der Inlandsnachfrage, sondern sie sind wesentlich dem **Export** geschuldet. Wir befinden uns im vierten Jahr der Stagnation der Binnenwirtschaft. Herr Eichel, wie kommen Sie eigentlich dazu, zu behaupten, man sei aus der Stagnation herausgekommen? Das ist nicht richtig. Allein im Handel wird in diesem Jahr ein Verlust von 50 000 Arbeitsplätzen erwartet. Die aktuellen Probleme bei Karstadt-Quelle sind nur die Spitze des Eisbergs. Das ist der traurige Beleg, dass Sie die Binnenwirtschaft an die Wand gefahren haben.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Karstadt ist kein gutes Beispiel!)

Jetzt haben Sie die **Bauwirtschaft** im Würgegriff, in der schon 400 000 Arbeitsplätze verloren gegangen sind. Mit dem, was Sie vorhaben, werden Sie dort für weitere Arbeitsplatzverluste sorgen. Sie bauen mit Ihrer inszenierten Abschaffung der Eigenheimzulage doch nur einen Popanz auf; denn Sie würden durch die Abschaffung der Eigenheimzulage im Jahr 2005 ganze 223 Millionen Euro sparen. Das ist gerade einmal so viel, wie Sie in drei Tagen neue Schulden machen, Herr Eichel. Das ist die Realität.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie sind gerade zwischen Regierungsbank und Ihrem Platz in der Fraktion hin- und hergehüpft. Ich weiß nicht, was das soll. Die Lage bei Ihnen muss wohl sehr schwierig sein. Damit und mit Ihrer Haushaltspolitik erinnern Sie mich an ein australisches Känguru: große Sprünge, leerer Beutel!

(Jörg Tauss [SPD]: Das ist ein alter Gag! Meine Herren!)

Das ist Ihre Politik. Ich kann Ihnen nur sagen: Das hat keine Zukunft.

Das Entscheidende ist, dass der bisherige Transfer- bzw. Transmissionsmechanismus – das Überspringen der Exportimpulse auf die Binnenkonjunktur – nicht mehr funktioniert. Das hat Ursachen. Das liegt an der tiefen Verunsicherung der Verbraucher und eines großen Teils unserer Wirtschaft, insbesondere des **Mittelstandes**, durch die schlechte rot-grüne Politik. Die deutsche Wirtschaft braucht einen Wechsel, soll es nicht noch mehr Arbeitsplatzverluste in diesem Land geben.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(D)

Hans Michelbach

- (A) Beinahe im Wochenrhythmus betreibt Rot-Grün eine Investitionsvernichtungspolitik. Einmal soll die Ökosteuer, ein anderes Mal sollen die Mehrwertsteuer, die Erbschaftsteuer oder die Mindeststeuer angehoben werden. Jetzt soll die Eigenheimzulage abgeschafft werden. Die Menschen in unserem Land sind durch die fast täglich wechselnden Vorschläge der Bundesregierung und der rot-grünen Koalition zutiefst verunsichert. Bereits im Rahmen des Haushaltsbegleitgesetzes 2004 wollten Sie die Eigenheimzulage streichen. Jetzt wird ein neuer Anlauf mit einem neu inszenierten Verwendungszweck unternommen. Die Abschaffung der Eigenheimzulage soll so etwas wie die Haushaltswunderwaffe des Herrn Eichel sein.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So ein Quatsch!)

Was wollen Sie damit nicht alles auf einmal finanzieren: Hochschulbau, Eliteförderung und Ganztagschulen!

Das ist finanzpolitisch unsolide. Das ist der Versuch, einen Betrag mehrfach auszugeben. Das ist insbesondere der Versuch, das wohlklingende Wort „Innovation“ zu missbrauchen. Das ist die für Rot-Grün typische Inszenierungspolitik. Es geht Ihnen nur um ein Wunschbild, und das, obwohl man in dieser Situation verkündet, dass neue **Schulden** in Höhe von 44 Milliarden Euro gemacht werden müssen.

- (B) Im Rahmen der Haushaltsberatungen vor drei Wochen haben Sie noch großspurig verkündet: Ich kann keine Antwort auf die Fragen der Finanzentwicklung geben; da muss ich die **Steuerschätzung** im November abwarten. Auf einmal gilt das nicht mehr. Heute haben Sie bestätigt, dass Sie einen Offenbarungseid geleistet haben.

Herr Eichel, ich kann Ihnen nur sagen, dass Ihre Glaubwürdigkeit so groß wie die von Baron Münchhausen ist. Das ist das Schlimme. Darunter leiden die gesamte Politik, die gesamte Wirtschaft und der gesamte deutsche Arbeitsmarkt. Das ist die Grundproblematik der Politik in Deutschland.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Rot-Grün fehlt ein **Gesamtkonzept** für mehr Wachstum und Beschäftigung. Es gibt keine klare Reform in der Wirtschafts-, Steuer- und Sozialpolitik, um unser Land wieder nach vorn zu bringen; stattdessen gibt es immer neue Einzelheiten. Beim Thema Subventionsabbau herrscht reine Willkür. Der Bundeskanzler gewährt den Kumpels an Rhein und Ruhr Subventionen in zweistelliger Milliardenhöhe für den Erhalt der deutschen Steinkohle;

(Jörg Tauss [SPD]: Das sind Ihre Verträge!)

gleichzeitig will er die Eigenheimzulage abschaffen. Das ist natürlich keine Politik aus einem Guss. Das ist Stückwerk zur kurzfristigen Befriedigung der eigenen Klientel.

Die Häuslebauer sind dem Kanzler anscheinend ein Dorn im Auge. Neuerdings spricht er geradezu sträflich

- pauschal von „Mitnahmentalität“. Ich glaube, so etwas muss man sich gut überlegen; auch das ist letzten Endes eine dieser populistischen Inszenierungen. (C)

(Jörg Tauss [SPD]: Da sind Sie ja Fachmann!)

Der Versuch, die Eigenheimzulage abzuschaffen, ist gerade für **Familien** mit Kindern ungerecht. Das ist doch purer Populismus zulasten von Familien, die in die Zukunft unseres Landes investieren wollen, indem sie ein eigenes Häusle bauen und indem sie Risiken eingehen. Warum unterstützen wir nicht, dass man für die Familie ein Haus bauen will? Das geht nur mit einer Investitionszulage vom Staat.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Um es einmal klarzustellen: Die Eigenheimzulage ist nach meinem Verständnis keine Subvention, sondern eine Investitionszulage zur Erhöhung der Quote selbst genutzten Wohneigentums, die zu mehr Wachstum und Beschäftigung führt. Wir müssen in Deutschland eine **Eigentumsquote** von 50 Prozent erreichen. Das ist für diese Gesellschaft, für die Altersvorsorge, für die Bauwirtschaft, für Wachstum und Beschäftigung notwendig.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Das Schlimmste, was ich heute hier gehört habe, war, dass der Kollege Runde der **Bauwirtschaft** auch noch Preistreiber unterstellt hat. Die Situation der Bauwirtschaft sieht so aus, dass jeden Tag Firmen Insolvenz anmelden.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!) (D)

Sie wissen nicht mehr, wie sie kalkulieren sollen, weil der Wettbewerb aufgrund der geringen Nachfrage so scharf ist. Ein Mittelständler, der Insolvenz anmeldet, muss es sich gefallen lassen, dass er hier der Preistreiber bezichtigt wird. Das ist doch eine völlig verkehrte Welt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die deutsche Bauwirtschaft ist unter Rot-Grün in die schwerste Krise der Nachkriegszeit geraten. Die deutsche Bauwirtschaft ist nach wie vor Schlusslicht in der Wirtschaftsentwicklung. Für die Bauwirtschaft ist die Eigenheimzulage von grundlegender Bedeutung. Wer eine Diskussion wie „Bildung statt Beton“ oder „Bildung statt Eigenheimzulage“ zulässt, hat nicht nur für das Bau- und Wohnungswesen wenig übrig, sondern ist ein ökonomischer Tiefflieger und ein reiner Populist. Er handelt so mittelstandsfeindlich wie die rot-grüne Wirtschaftspolitik insgesamt.

Mit Einsparungen in Höhe von 223 Millionen Euro im Jahre 2005 zerstören Sie Investitionen in Höhe von 900 Millionen Euro in diesem Land. Gleichzeitig nehmen Sie weniger Umsatz- und Lohnsteuer ein; das heißt, es handelt sich um ökonomische Tieffliegerei, wenn Sie so vorgehen. Sie müssen bei den konsumptiven Ausgaben, nicht bei den Investitionen sparen. Nur so entstehen Wachstum und Beschäftigung in diesem Land.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Hans Michelbach

- (A) Zu der Verknüpfung dieses Themas mit Investitionen in Bildung und Forschung sage ich: Wir brauchen beides, meine Damen und Herren. Bauinvestitionen sind ebenso Zukunftsinvestitionen wie **Investitionen in Bildung und Forschung**.

(Jörg Tauss [SPD]: Vorbild Bayern! Gekürzt!)

Dieses Gegeneinanderausspielen ist völlig falsch.

Rot-Grün muss endlich ein finanz- und steuerpolitisches Gesamtkonzept vorlegen, statt fiskalische Rosinenpickerei zum Stopfen von Haushaltslöchern zu betreiben. Herr Eichel, legen Sie ein konkretes Gesamtsteuerkonzept vor, das gegenüber dem bisherigen stark vereinfacht wird, auf einer breiten Bemessungsgrundlage beruht und dem Niedrigsteuersatzprinzip folgt. Dann können wir über Subventionsabbau reden. Dann hat dies vielleicht auch in dem einen oder anderen Fall einen Sinn. Aber wenn Sie nicht wissen, wo es lang gehen soll, und nur ein Verhalten, das der Situation in einer Hüpfburg ähnelt, an den Tag legen, kann nichts anderes passieren, als dass Deutschland weiter in der Abwärts Spirale bleibt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Jörg Tauss, SPD-Fraktion.

**Jörg Tauss (SPD):**

- (B) Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Herr Präsident! Ich bin dem Kollegen Runde sehr dankbar, dass er im Gegensatz zu allen Rednern der Opposition etwas Sachlichkeit in die Debatte gebracht hat. Ich bin dem Finanzminister und dem Bundeskanzler sehr dankbar, dass sie nicht populistisch handeln, sondern von den Notwendigkeiten dieses Landes ausgehen und den Mut haben, auch einmal an Subventionen zu gehen und den Menschen zu sagen, was geht und was nicht und wo die Prioritäten für die Zukunft liegen. Dafür bin ich ihnen dankbar.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Bei der Steinkohle!)

– „Bei der **Steinkohle**“: Da könnten wir ja fast schon einen Deal machen, lieber Herr Thiele. Machen wir es doch bei der Eigenheimzulage so wie bei der Kohle, indem wir die Subventionen kontinuierlich auf null zurückführen. Was Sie hier vortragen, sind angelernte Textbausteine, die uns aber nicht weiterführen.

Ich bin anderer Auffassung als Sie, Herr Thiele, was die **Altersvorsorge** angeht. Ich bin überzeugt, dass die beste Altersvorsorge der Zukunft Bildung ist. Das ist die wichtigste Altersvorsorge, die wir jungen Menschen mit auf den Weg in die Zukunft geben können.

(Beifall bei der SPD – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das sehen wir genauso!)

In der derzeitigen Situation müssen wir uns überlegen, wie neue Jobs gerade für die junge Generation, wie neue Industriezweige und neue Dienstleistungssparten entstehen können. Dafür brauchen wir Investitionen. Zugleich

(C) sind die Haushalte, wie wir gehört haben – im Kern besteht ja Einigkeit darüber –, in einer schwierigen Situation. Deswegen müssen wir uns über **Prioritäten** unterhalten.

Es geht rundgerechnet um einen Betrag von 7 Milliarden, die zur Verfügung stünden, wenn sie nicht in einer Zeit für die Eigenheimzulage aufgebracht würden, in der die **Bauzinsen** am Markt billiger sind, als früher Bausparzinsen waren. Ich frage mich, ob es in einer Zeit, in der wir einen hohen Sättigungsgrad erreicht haben, in der wir über **Leerstände** klagen und befürchten müssen, dass die Außenbezirke irgendwann einmal nicht mehr von Familien, sondern von älteren Frauen bewohnt werden und die Eigenheime dort möglicherweise sogar zu einem städtebaulichen Problem werden, notwendig ist, in diesen Bereich weiterhin Milliarden zu investieren. Gleichzeitig heißt das ja, hinzunehmen, dass Schulen und Universitäten nicht so ausgestattet werden, wie sie ausgestattet sein müssten. Diese Kernfrage müssen Sie beantworten. Die Antwort, die wir darauf geben, vertreten wir jedenfalls mit Standfestigkeit gegenüber potenziellen Bauherren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Niemand hat etwas gegen ein Eigenheim. Ich selbst bewohne eins, übrigens, damit kein Missverständnis entsteht, ohne die Zulage in Anspruch genommen zu haben.

(D) Ich bin entsetzt, liebe Frau Wülfing, dass Sie als ehemalige Staatssekretärin im Bildungsministerium dem populistischen Vorgehen der anderen Seite, die nichts anderes will, als eine Subvention zu verteidigen, Beifall geklatscht haben. Andererseits wundert mich das aber auch nicht, denn in der Zeit, als Frau Wülfing noch Staatssekretärin im Bildungsministerium war, sind die Ausgaben um 600 Millionen gekürzt worden. Das ist die Realität.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Man sieht also jetzt, dass der Union schon damals Bildung und Forschung nicht am Herzen lagen.

Erfreulicherweise gibt es auf Ihrer Seite – die Haltung der Länder wurde angesprochen – auch ein paar nachdenkliche Stimmen. Ich bin beispielsweise Ihrem Haushalter, dem Herrn Carstens, ausgesprochen dankbar, dass er immerhin von der Möglichkeit gesprochen hat, in diesem Bereich Einsparungen vorzunehmen. Herr Carstens hat übrigens sogar gesagt, vielleicht sei dies ein Ansatzpunkt, um Schwarzarbeit zu bekämpfen. Es gibt also durchaus Vernünftige in Ihren Reihen; das ist überhaupt keine Frage. Ich denke, wir müssen in der nächsten Zeit, lieber Herr Finanzminister, auch mit den Ländern und mit denen, die in diesem Bereich nicht die Betonköpfe repräsentieren, darüber reden, wie wir zu mehr Mitteln für Bildung und Forschung kommen, und denjenigen, die in billigster und so populistischer Form Subventionen fordern wie Herr Thiele und Herr Michelbach, gesellschaftlichen Widerstand entgegensetzen. Das ist notwendig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Jörg Tauss

- (A) Wir hatten gestern im Bildungs- und Forschungsausschuss eine bemerkenswerte Veranstaltung. Dort haben wir einmal mehr festgestellt, dass wir – im Gegensatz zu Ihren Kürzungsgorgien bis 1998 – die **Mittel für Bildung und Forschung** seither, und zwar in schwierigsten Zeiten, bei knappen Kassen und nicht immer zur Freude des Finanzministers, aber dennoch mit dessen Unterstützung, um 36,5 Prozent erhöht haben. Wir haben Ihre Kürzungen rückgängig gemacht und wir haben investiert. Wir erhöhen die Etats der großen Forschungs- und Förderorganisationen, wie vom Kanzler versprochen, um 3 Prozent jährlich, denn sie sind die wichtigsten Säulen unseres Forschungssystems. Wir halten den Hochschulbau mit 925 Millionen Euro Fördersumme kontinuierlich auf hohem Niveau, obwohl die Länder – auch das ist bemerkenswert – erklärt haben, sie wollten das künftig alleine finanzieren. Aber Herr Milbradt in Sachsen, einer von denen, die das gesagt haben, hat sich anschließend in der Zeitung beschwert, der Bund wolle kürzen. Das passt alles nicht zusammen. Herr Milbradt hat die Quittung dafür bekommen. Er hat ja jetzt erfreulicherweise einen vernünftigen Regierungspartner an seiner Seite

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Wer soll denn das sein?)

in Gestalt von uns, sodass wir jetzt auch Herrn Milbradt zu etwas Seriosität bringen werden, die er bisher noch nicht so recht hatte.

(Beifall bei der SPD)

- (B) Wie fördern den Ausbau der **Ganztagschulen** auch in diesem Jahr mit 1 Milliarde Euro. In der gestrigen Sitzung des Bundestages haben wir über den Riesenerfolg der Ganztagschulen gesprochen. Das Investitionsprogramm hat in diesem Lande an den Schulen, auch in Ihren Wahlkreisen, einiges ausgelöst. Es wird wieder über Schule diskutiert, es wird über Konzepte diskutiert: Wie können wir Schule besser gestalten? Wie können wir die Betreuung verbessern? Wie können wir Kinder fördern, die diese Förderung brauchen, sowohl im unteren als auch im oberen, im Spitzenleistungsbereich?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist die **bildungspolitische Debatte**, die wir brauchen, und die haben wir mit „nur“ 1 Milliarde Euro pro Jahr ausgelöst. Denken Sie einmal, was ausgelöst werden könnte, wenn wir die 7 Milliarden Euro jährlich aus der Eigenheimzulage in diesem Bereich für den Bund, die Länder und die Kommunen zur Verfügung hätten! Das würde für Bildung und Forschung in diesem Land einen unglaublichen Fortschritt bedeuten.

Obwohl Sie gesagt haben, an die Zulage wollten Sie nicht heran, haben Sie uns Forderungen auf den Tisch gelegt: Die FDP fordert zusätzliche Ausgaben in Höhe von 130 Millionen Euro, die CDU/CSU – nach dem Motto: Wir sind eine größere Fraktion und haben mehr Berichterstatter – fordert 300 Millionen Euro mehr. Das ist nicht seriös. Sie stellen sich hier hin und sagen, dass Sie über Einsparungen nicht reden wollen und machen bei jeder Einsparung, die wir im Zusammenhang mit der

Eigenheimzulage vortragen, in den Bierzelten Stimmung à la Michelbach nach dem Motto: Die haben fürs Eigenheim nichts übrig. Das ist eine Sauerei. Ich halte es für eine Sauerei, Herr Michelbach und Herr Thiele, wenn Sie in dieser Form argumentieren. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Elke Wülfing [CDU/CSU]: Sehr sachlich! – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: „Bierzelte“ hat er gesagt! So redet er auch!)

Wenn dieses Wort hier nicht verwendet werden sollte, Herr Präsident, dann bitte ich um Entschuldigung.

Nun werden Krokodilstränen geweint, wie von Herrn Teufel. Herr Kauder wird ja langsam vernünftig. Er hat gesagt, er wird für Herrn Teufel keinen Wahlkampf mehr machen wollen. Das würde ich auch nicht, Herr Kauder. Denn Ihr Herr Teufel, für den Sie als Generalsekretär der CDU in **Baden-Württemberg** keinen Wahlkampf mehr machen wollen, hat gesagt, er wolle beides: Forschung und Eigenheimzulage. Auch Herr Thiele hat das so gesagt. Ich habe ja nichts dagegen – Freibier für alle, wegen mir gerne, das ist nicht das Problem –, aber Herr Teufel kürzt bei der Wissenschaft in Baden-Württemberg, das heißt, er fördert gerade nicht beides.

Lieber Herr Thiele, das Land Niedersachsen hat es nicht verdient, dass es von Ihnen mitregiert wird. Aber Sie kommen aus Niedersachsen.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Erblast Schröders! Wer war denn Ministerpräsident?)

Reden wir doch einmal über **Niedersachsen**. (D)

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Reden wir einmal über Erblast, Herr Tauss!)

In diesem Land, das von Ihnen mitregiert wird, wird der Bereich von Bildung und Forschung im Moment um 50 Millionen Euro gekürzt. Das Erste, was Sie gemacht haben, war die Schließung von Fachhochschulen – um das an dieser Stelle deutlich zu sagen. Hier der Öffentlichkeit vorzugaukeln, es sei schwarz-gelbe Politik, beides zu machen – Eigenheimförderung und Investitionen in Bildung und Forschung –, ist ein Maß an Unredlichkeit – ich vermeide jetzt ein anderes Wort –, das in der Tat Anlass zu der Diskussion bietet, ob mit Ihnen überhaupt eine seriöse Debatte möglich ist.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das ist eine der Erblasten von Schröder!)

– Ja, die Erblasten. Über Erblasten wissen wir gut Bescheid, denn die haben wir von Ihnen in Millionen- und Milliardenhöhe übernommen; besonders Hans Eichel weiß gut Bescheid, wie viel Zinsen wir für die Schulden, die Sie uns hinterlassen haben, aufwenden müssen.

(Beifall des Abg. Dr. Uwe Küster [SPD])

Aber trotz dieser Erblasten, trotz der Probleme, die Sie uns hinterlassen haben, haben wir im Bund in Bildung und Forschung investiert. Und wenn Sie in Niedersachsen von uns das eine oder andere Problem hinterlassen bekommen haben sollten,

Jörg Tauss

- (A) (Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Abgewählt, Herr Tauss! In Niedersachsen abgewählt!)

muss ich Ihnen dennoch sagen: Sie lösen diese Probleme mit einer falschen Prioritätensetzung, wenn Sie in dem Bereich kürzen, den ich gerade angesprochen habe.

Ich möchte noch auf einen anderen Punkt eingehen, der hier ebenfalls vorgetragen worden ist. Herr Seiffert hat gesagt – er ist jetzt nicht mehr anwesend –, die Eigenheimzulage stehe nicht im Haushalt. Das ist falsch. Richten Sie Herrn Seiffert bitte aus – ich finde es nicht gut, dass er hier erst große Töne spuckt und dann die Debatte verlässt –,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Er hat eine Besuchergruppe auf der Tribüne! Er ist im Haus!)

dass der Bereich der Hochschulen sowie der Bereich der Biomedizin im Haushalt enthalten sind. Wenn Sie die Eigenheimzulage nicht kontinuierlich herunterfahren, dann riskieren Sie dadurch – das muss ich Ihnen sagen – Kürzungen in dem Bereich Bildung, Wissenschaft und Forschung. Denn eine andere Möglichkeit der Finanzierung gibt es nicht.

(Beifall bei der SPD – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Das ist falsch, Herr Tauss!)

Ihre Haushälter wissen, dass es in diesem Bereich **Sperrvermerke** im Haushalt gibt.

- (B) Sie haben gestern im Ausschuss eine wunderbare Lyrik – wenn auch sicherlich unfreiwillig – gebracht. Sie haben in Ihrem Antrag geschrieben – diesen Satz kann man nachlesen –: Köpfe brauchen Beton.

(Lachen bei der SPD)

Diese wunderbare CDU/CSU-Lyrik finde ich bemerkenswert. Ich kann es nur wiederholen: Köpfe brauchen Beton. Nehmen Sie den Beton aus den Köpfen und unterstützen Sie uns in unserem Bemühen, bei der Bildung und Forschung noch mehr zu tun! Dann haben Sie genug für dieses Land getan. Es wäre gut, wenn Sie es endlich täten.

(Beifall bei der SPD)

#### Präsident Wolfgang Thierse:

Ich erteile das Wort Kollegen Klaus Minkel, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

#### Klaus Minkel (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wenn man den Finanzminister reden hört, dann hat man immer den Eindruck, ein Zahlenillusionskünstler würde zu einem sprechen.

(Beifall der Abg. Renate Blank [CDU/CSU])

Die Wahrheit ist doch, dass die CDU/CSU im Jahr 1998 einen Haushalt mit einer **Neuverschuldung** in Höhe von 29 Milliarden Euro übergeben hat. Herr Eichel

hat dann versprochen, für das Jahr 2004 einen nahezu ausgeglichenen Haushalt vorzulegen. Dann wurde das Versprechen auf das Jahr 2006 und danach auf das Jahr 2008 verschoben. In diesem Jahr werden wir die höchste Neuverschuldung aller Zeiten in diesem Lande zu verzeichnen haben.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!)

Wenn Herr Eichel hier so tut, als ob nach drei Jahren der Flaute dieser Miniaufschwung ein Verdienst dieser Regierung sei, dann ist das ein großer Irrtum. Wir haben diesen **Aufschwung** nicht wegen der Regierung, sondern trotz der Regierung.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Zuzuf von der SPD: Was für ein Einschwung!)

Der Aufschwung ist ausschließlich auf die Exportkonjunktur zurückzuführen. Das ist nicht Ihr Verdienst. Die Exportkonjunktur läuft, weil die Wirtschaft in anderen Ländern besser läuft als in unserem Lande.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!)

Schauen wir uns die **Binnenkonjunktur** an, so können wir feststellen, dass die Lage hundsmiserabel ist – im Einzelhandel, vor allem aber in der Bauindustrie. In der Bauindustrie hatten wir im Juli einen Auftragsrückgang von 15 Prozent. Diese Zahl zeigt uns, dass der Trübsengang der Bauindustrie noch lange nicht beendet ist. Es wird also weitere Arbeitslose bei den Bauarbeitern und bei den Bauhandwerkern geben.

Die Bundesregierung ist immer sehr groß im Erfinden von Parolen. So ist die Parole „Bildung statt Beton“ in die Welt gesetzt worden. Es ist eine **Scheinalternative**; in Wirklichkeit ist es eine Lügenalternative. Es geht hier nämlich nicht um Bildung auf der einen Seite und Baustoffe auf der anderen Seite. Es geht darum, ob sich unsere Menschen – 80 Prozent der Bevölkerung streben das eigene Heim an – auch künftig noch den Lebensraum vom eigenen Heim werden erfüllen können. Es geht darum, ob unsere Menschen im Eigenheim wohnen dürfen oder auf einer Etage eines Wohnhauses wohnen müssen. Herr Eichel, mit dem Eigenheim fängt die Kindererziehung an. Beides hat etwas miteinander zu tun.

(Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer kein eigenes Haus hat, kann seine Kinder nicht erziehen?)

Die Menschen im Lande sind der Auffassung, dass die Regierung den Kontakt zur sozialen Wirklichkeit in starkem Maße verloren hat.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Erzieht jemand ohne Eigenheim seine Kinder nicht?)

Deshalb nenne ich Ihnen einige Beispiele aus dem Leben: den Fall von Matthias und Kristin Schneider aus Breitenbach. Mit 16 Jahren haben beide einen Bausparvertrag abgeschlossen, mit 20 geheiratet. Mit 21, 22 Jahren haben sie sich in Selbst- und Eigenhilfe den Traum vom eigenen Heim erfüllt. Oder das Beispiel von der behinderten Frau Wolf aus Bremerhaven: Die Ehe ging in

**Klaus Minkel**

- (A) die Brüche. Sie kam mit ihrer Tochter in der Wohnung der Eltern unter. Unter großen Opfern wurde die benachbarte Wohnung gekauft und in sechsmonatiger Arbeit saniert.

(Jörg Tauss [SPD]: Vergessen Sie Herrn Meier, Herrn Müller und die anderen nicht! – Gegenruf des Abg. Heinz Seiffert [CDU/CSU]: Dummschwätzer!)

Herr Tauss, ein dritter Fall: Es ist der Fall der Anja Gründlau aus Breitenfeld in der Nähe von Berlin. Die Banken hatten ihr gesagt, dass sie sich sowohl die Miete als auch den Hausbau nicht leisten könne. Daraufhin zog die allein erziehende Frau mit ihrem Kind für drei Jahre auf das Baugrundstück in eine Baubude. Nun hat sie ihr eigenes Haus.

Ich habe diese Beispiele bewusst gebracht, damit Ihnen deutlich wird, wie wichtig und wie wertvoll für die Menschen im Land der Wunsch nach der selbst genutzten Immobilie ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die Regierung ist sehr erfinderisch bei ihren Wortschöpfungen: Steuervergünstigungsabbaugesetz, Haushaltsbegleitgesetz,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Kleinunternehmerförderungsgesetz!)

- (B) Gesetz zur finanziellen Unterstützung der Innovationsoffensive. Wenn man einmal den ganzen Schmus weglässt und zu des Pudels Kern vordringt, dann wird man erkennen, dass es bei diesen drei Gesetzen um nichts anderes als um einen Betrug am Wähler geht. Es geht um nichts anderes als darum, an das Geld der Bevölkerung heranzukommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Denn vor der Bundestagswahl hat die Bundesregierung, Herr Eichel und Frau Scheel, die Eigenheimförderung unserer Bevölkerung garantiert. So viel zu Ihrer klaren Linie!

Wenn Sie die Eigenheimförderung abschaffen, ist das ein besonders großer Betrug an den jungen Menschen.

(Jörg Tauss [SPD]: Das ist ja eine Unverschämtheit!)

– Herr Tauss, Sie haben wirklich nicht verstanden, was Sie hier vorschlagen.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Bei Ihrer Rede entgleitet uns das tatsächlich!)

Die jungen Menschen hätten nämlich im Falle der Abschaffung der Eigenheimzulage noch für rund zehn Jahre durch ihre Steuerzahlungen die Altfälle zu finanzieren,

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Ich will Ihnen das ja nicht übel nehmen! Aber nun lassen Sie es mal gut sein!)

würden selbst aber nie in den Genuss einer Förderung kommen. Das ist in höchstem Maße ungerecht.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Dann darf man nie etwas ändern!)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Kollege Minkel, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Spanier? (C)

**Klaus Minkel (CDU/CSU):**

Herr Spanier kann mich im Ausschuss fragen.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

Ein weiterer Punkt – er macht deutlich, wie wenig dieser Vorschlag steuersystematisch durchdacht ist – ist die **Ungleichbehandlung der Eigenheimbesitzer im Vergleich zu den Vermietern**. Nach dem geltenden Steuerrecht erhalten die Vermieter im Laufe der Zeit über die Abschreibung ihre Immobilie zu rund 50 Prozent von Vater Staat bezahlt. Wenn die Spekulationsfrist abgelaufen ist, kann der Gewinn dann steuerfrei nach Hause getragen werden.

(Jörg Tauss [SPD]: Wollen Sie das ändern?)

Sie gewähren den Vermietern auf der einen Seite Jahr für Jahr im Umfang eines zweistelligen Milliardenbetrages Steuervorteile.

(Wolfgang Spanier [SPD]: Wir wollten das ändern! Das haben Sie abgelehnt!)

Die Begünstigung der Vermieter ist die eine Seite. Auf der anderen Seite gönnen Sie dem kleinen Eigenheimbauer noch nicht einmal 1 250 Euro pro Jahr.

(Jörg Tauss [SPD]: 7 Milliarden!)

Wenn Sie diese Förderung abschaffen würden, wäre das krass ungerecht und würde den Spalt in unserer Gesellschaft weiter vertiefen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich will einen weiteren Punkt ansprechen, der gegen Ihren Vorschlag spricht. Sie wollen die durch den Wegfall der Eigenheimzulage eingesparten Mittel angeblich für die **Bildung** einsetzen.

(Ortwin Runde [SPD]: Was heißt denn „angeblich“?)

– Das will ich Ihnen erläutern. – Ich habe noch sehr gut die Versprechen zur LKW-Maut im Ohr, die vor einem Jahr gemacht worden sind. Sie wollten die dadurch erzielten Mittel zusätzlich für den Verkehrswegebau einsetzen. Das Gegenteil davon ist passiert.

(Zuruf von der CDU/CSU: So ist es!)

Kaum hatten Sie Ihr Wort gegeben, war es – vier Wochen später – schon gebrochen. Das bedeutet, dass diese Regierung kein Vertrauen mehr verdient und kein Vertrauen mehr beanspruchen kann, wenn sie etwas verspricht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Die Verhältnisse in diesem Lande haben sich innerhalb der letzten Wochen in keiner Weise geändert.

(Jörg Tauss [SPD]: Doch! Die Leute merken langsam, was Sie mit ihnen machen! Es hat sich schon etwas geändert!)

**Klaus Minkel**

- (A) Deshalb fällt es mir sehr leicht, mit einem Gedanken zu schließen, den ich bereits in meiner Rede zum Wohnungsbauhaushalt angeführt habe: Die Union ist für eine Politik, die für Wohlstand für alle steht.

(Zurufe von der SPD: Oh!)

Wir lehnen Verhältnisse, wie sie in der „Animal Farm“ beschrieben worden sind, ab. Wir wollen, dass der kleine Mann seinen Lebenstraum von der eigenen Immobilie verwirklichen kann, dass er nicht auf eine Wohnwabe verwiesen wird. Wir halten es nicht für richtig, dass nur dem Arbeiterführer der Palast der sozialen Gerechtigkeit im Grünen zustehen darf.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Das Wort zu einer Kurzintervention erteile ich dem Kollegen Wolfgang Spanier.

**Wolfgang Spanier (SPD):**

Herr Kollege Minkel, wenn Sie uns, wie gerade geschehen, aufs Übelste beschimpfen, dann aber die Beantwortung einer Frage verweigern, drücken Sie sich vor der notwendigen Auseinandersetzung.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU: Wo er Recht hat, hat er Recht!)

- (B) Wie wollen Sie den Menschen, die Sie vorhin als Beispiele angeführt haben, erklären, dass in den Steuerkonzepten sowohl von CSU als auch von CDU, verbunden mit den Namen Faltlhauser und Merz, im Rahmen einer umfassenden Steuersenkung, in erster Linie der Senkung des Spitzensteuersatzes,

(Jörg Tauss [SPD]: Aha!)

die **Abschaffung der Eigenheimzulage** vorgesehen ist? Wie wollen Sie das den Menschen erklären, die Sie in geradezu herzerreißender Weise angeführt haben?

(Beifall bei der SPD – Elke Wülfing [CDU/CSU]: 8 000 für jedes Kind an Grundfreibetrag!)

Wie kommen Sie dazu, sich hier hinzustellen und zu sagen, dass die steuerliche **Förderung der Vermieter** in einem völligen Ungleichgewicht zur vorgesehenen Abschaffung der Eigenheimzulage steht, obwohl Sie doch wissen müssten, dass Sie es waren, die Opposition, die unsere Vorschläge, im Rahmen des Steuervergünstigungsabbaugesetzes die notwendigen Einschnitte vorzunehmen, schlichtweg abgelehnt haben?

(Beifall bei der SPD)

Wenn man dies vor zwei Jahren abgelehnt hat, kann man sich heute nicht hier hinstellen und uns das vorwerfen. Das, glaube ich, überschreitet jede Grenze einer sachlichen politischen Auseinandersetzung. Deswegen habe ich mich zu Wort gemeldet. Darauf mit den Worten

zu reagieren, das können Sie mich ja im Ausschuss fragen, ist ein Stück weit unverschämte, Herr Minkel. (C)

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Binde dir erst einmal eine Krawatte um!)

Das muss ich Ihnen einfach so sagen. So können wir über diese wichtigen Themen hier im Parlament nicht diskutieren. Alle schwenken die Fahnen zum Subventionsabbau. Wenn es aber konkret wird, bekommt man nichts anderes zu hören als solche billige Polemik. Dafür sollten Sie sich ein Stück weit schämen.

Entschuldigen Sie, dass ich so emotional war.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Herr Kollege Minkel, Sie haben die Gelegenheit zur Beantwortung.

**Klaus Minkel (CDU/CSU):**

Herr Kollege Spanier, wenn Sie meine Rede von A bis Z nachlesen würden,

(Jörg Tauss [SPD]: Nein!)

dann würden Sie feststellen, dass ich mit keinem einzigen Wort jemanden von Ihnen beschimpft habe.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Denn jede Art von Beschimpfung liegt mir aus innerster Überzeugung wirklich fern.

(Jörg Tauss [SPD]: Ihre Unterstellungen waren beleidigend! Das war ganz deutlich!)

Ich habe aber einige Wahrheiten, die ich belegen kann, ausgesprochen. Wenn man die Wahrheit sagt, kann das bekanntlich sehr wehtun. (D)

Sie haben ferner den Kollegen Friedrich Merz und den bayerischen Finanzminister Faltlhauser angesprochen. Sie haben versucht, einen Widerspruch zu konstruieren.

(Wolfgang Spanier [SPD]: Nein, der ist da!)

Dabei ist aber großes Wunschdenken im Spiel, Herr Kollege Spanier. Es ist nämlich nicht so, dass die **Eigenheimzulage** für alle Zeiten unumstößlich erhalten bleiben muss. Das ist völlig klar.

(Jörg Tauss [SPD]: Ah ja! Dann fangen Sie jetzt mal damit an! Sehr gut!)

Aber – jetzt kommt der Unterschied zwischen uns und Ihnen – wir holzen nicht, isoliert von anderen Maßnahmen, die Eigenheimzulage weg; das wäre ja nur eine verkappte Steuererhöhung. Vielmehr würde das, wenn wir etwas an der Eigenheimzulage ändern würden, in eine allgemeine, große, spürbare Steuerreform mit einer Steuersenkung eingebettet sein, die deutlich über das hinausgeht, was Sie in den letzten Jahren zustande gebracht haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Für wen? Wie viel Prozent?)

**Klaus Minkel**

- (A) Dann hätte man sich immer noch darüber zu unterhalten, was mit den Geringverdienern passiert, die bei einer Steuerreform, weil sie ohnehin wenig Steuern zahlen, wenige Vorteile hätten und deshalb nach wie vor – insbesondere wenn es sich um Familien mit vielen Kindern handelt – auf eine Förderung angewiesen wären.

Was die Behandlung der Vermieter anbelangt, so hat Friedrich Merz dazu in seinem Konzept ganz klare Aussagen getroffen,

(Jörg Tauss [SPD]: In welchem Konzept? Im Bierdeckelkonzept oder was?)

die offensichtlich Ihrer Aufmerksamkeit entgangen sind.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Joachim Poß, SPD-Fraktion.

**Joachim Poß (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Kollege Minkel, Sie haben zum Abschluss Ihrer Rede die Berechtigung der Eigenheimzulage damit begründet, dass sich die Verhältnisse im Lande nicht verändert hätten. Ich sage Ihnen aber: Die Verhältnisse ändern sich, Tag für Tag.

- (B) (Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Sie werden schlechter! Mit jedem Tag ein Stück mehr!)

Das können Sie auch an den Umfragewerten für CDU und CSU ablesen: Sie sind jetzt Gott sei Dank schon unter 40 Prozent; das ist eine richtige Entwicklung.

(Beifall bei der SPD)

In dem Sinne ändern sich die Verhältnisse. Der Glanz der 50 Prozent aus den Umfragen ist weg

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Wenn man bei 20 Prozent liegt, muss man ruhig sein!)

und die Menschen erkennen immer mehr, dass Sie ungerichte und unfinanzierbare Konzepte vorlegen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Mit dem Leitantrag für Ihren Bundesparteitag machen Sie Ernst mit dem, was wir immer behauptet haben: Sie wollen nicht die Erneuerung in sozialer Verantwortung, Sie wollen den Sozialstaat rasieren. Das ist Ihre Absicht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Der Kündigungsschutz soll wegfallen, ebenso alles, was den Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern bedeutet;

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie nehmen den Familien was weg!)

Sie wollen Einschränkungen auch in familienpolitischer Hinsicht. Zu diesem Schluss kommt man, wenn man an die Vorschläge denkt, die in dem Antrag enthalten sind. Wir werden im Einzelnen noch darauf zu sprechen kommen. (C)

Ich habe den Eindruck: Sie wollen den routinemäßigen und seit August bekannten Umstand, dass wir einen Nachtragshaushalt vorlegen müssen, nutzen, um hier zu skandalisieren, weil Sie von den Schwierigkeiten in Ihrer eigenen Fraktion und in Ihren Parteien ablenken wollen. Sie sind zwischen CDU und CSU tief uneinig.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Jörg Tauss [SPD]: Und innerhalb der CDU auch noch!)

Davon wollen Sie heute Morgen mit Angriffen ablenken. Das wird Ihnen nicht gelingen.

Herr Seehofer hat ja aufgelistet, welche Risiken sich aus den Beschlüssen ergeben, die Sie auf dem CDU-Bundesparteitag im Dezember letzten Jahres gefasst haben: Es sind 102 Milliarden Euro. Man kann noch hinzufügen, dass Sie die Abschaffung der Gewerbesteuer in gemeindefeindlicher Weise beschlossen haben – da müssten die Kommunalpolitiker genau hinhören; wir haben ja noch einige Stichwahlen in Nordrhein-Westfalen –, ohne zu sagen, wo die Kompensation für 23, 24, 25 Milliarden Euro herkommen soll.

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Das stimmt doch gar nicht! Sie haben ja nicht mal unseren Antrag gelesen!)

Man kann also mit Fug und Recht behaupten: Frau Merkel ist zum 125-Milliarden-Risiko geworden. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Menschen merken das. Sie wollen davon zwar ablenken, werden damit aber keinen Erfolg haben.

Ich bin ganz froh darüber, dass Sie hier eine schiefe Diskussion eröffnen und auf jedes Argument von unserer Seite den Begriff Steinkohle in die Debatte werfen. Die Menschen im Ruhrgebiet werden sicherlich aufhören.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Letzten Sonntag haben sie aufgehört!)

Daran erkennt man nämlich die Zerrissenheit der CDU/CSU. Die CDU-Kommunalpolitiker äußern sich in dieser Frage ganz anders. Das ist wieder typisch für Sie.

(Beifall bei der SPD)

Die gespaltene Zunge ist Ihr Markenzeichen geworden, Herr Austermann.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Vorsicht, Vorsicht!)

Die Menschen spüren dies immer stärker. Vor Ort wird gesagt, die **Steinkohlesubventionen** dürften nicht weiter zurückgehen; das könne man regionalpolitisch nicht verkraften. Hier predigen Sie aber etwas ganz anderes. Dies

Joachim Poß

- (A) geht nicht gut. Ich hoffe, dass heute viele Menschen aus dem Ruhrgebiet zugehört haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Elke Wülfing [CDU/CSU]:  
Allenfalls die, die nicht arbeiten müssen!)

Der Sachverhalt ist ganz einfach: Von der von Helmut Kohl geführten Regierung ist unter Beteiligung der Länder Nordrhein-Westfalen und Saarland eine Vereinbarung mit dem Bergbau und der Gewerkschaft getroffen worden.

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Dagegen haben  
Sie polemisiert bis zum Gehnichts mehr!)

Die Subventionen, die im Jahre 1998 insgesamt an die 5 Milliarden Euro betragen, werden auf etwa 2 Milliarden Euro im Jahre 2005 zurückgeführt. Wären in den letzten Jahren alle Subventionen in diesem Umfang zurückgeführt worden, dann hätten wir lange nicht die Probleme in den öffentlichen Haushalten – das gilt für Bund, Länder und Kommunen gleichermaßen –, wie wir sie derzeit haben.

(Beifall bei der SPD)

Der Steinkohlebereich ist ein Muster dafür, wie man Subventionsabbau betreiben kann. Auch die Fortführung dieser Subvention bis 2012 ist degressiv ausgestaltet. Dies muss das Vorbild für alle Subventionen sein. Wenn wir für einen begrenzten Zeitraum Subventionen gewähren, dann müssen sie degressiv ausgestaltet sein. Das ist einer der Maßstäbe in unserer Politik.

(B)

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Aber Sie schaffen  
das doch hier ab!)

Was machen Sie? Sie tabuisieren ganze Bereiche und verlangen, dass an sie überhaupt nicht herangegangen wird. Wir haben doch erlebt, wie Herr Stoiber im Vermittlungsausschuss die Landwirtschaft gänzlich tabuisiert hat. Sie machen Klientelpolitik, meine Damen und Herren. Von Ihnen müssen wir uns überhaupt nichts erzählen lassen, was die Frage eines energischen Subventionsabbaus angeht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Elke  
Wülfing [CDU/CSU]: Haben Sie das Wort  
Wettbewerb schon mal gehört?)

Wir haben nicht verschwiegen – Herr Eichel hat es in seinem Finanzbericht im August auch erwähnt –, welches die Gründe dafür sind, dass sich die Zahlen für den Haushalt 2004 gegenüber der Schätzung vom November 2003 und den Abschlussberatungen zum Haushalt verändert haben: Wir haben Mehrausgaben für den Arbeitsmarkt. Wir haben die Sonderbelastungen des Bundesbankgewinns durch den schwachen US-Dollar, was dazu geführt hat, dass allein bei der Gewinnüberweisung durch die Deutsche Bundesbank mehr als 3 Milliarden Euro fehlen.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Da fehlt noch  
viel mehr!)

Wir haben eine uneinheitliche Entwicklung bei den Steuereinnahmen, auch in den einzelnen Ländern. Wir haben mit den Finanzministern aller Länder – auch mit Ihren Finanzministern – gesprochen. Sie alle konnten sich keinen Reim darauf machen. Diese Risiken haben angehalten; wir haben es zu Recht Achterbahnfahrt genannt.

(C)

Jetzt stellt sich leider heraus – die Gründe dafür hat Herr Eichel hier dargestellt –, dass wir bei bestimmten Steuerarten wesentliche Mindereinnahmen haben. Deswegen gibt es keinerlei Berechtigung dafür – das sage ich denjenigen, die Herrn Eichel vorgeworfen habe, er wolle die Menschen hinter die Fichte führen –,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Vor die Fichte  
auch nicht!)

dem Bundesfinanzminister Lügen vorzuwerfen. Der zusätzliche Finanzbedarf für 2004 ist zu dem Zeitpunkt bekannt gemacht worden, an dem er sich konkretisiert hat.

Sie haben sowieso jedes Recht verspielt, uns hier Vorwürfe zu machen.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Sie haben den Subventionsabbau fast völlig blockiert. Hätten Sie es nicht getan – dies ist schon erwähnt worden –, hätten wir 17 Milliarden Euro mehr für Bund, Länder und Kommunen. Was könnten die **Kommunen** investieren und damit den dringenden Investitionsbedarf abarbeiten, meine Damen und Herren!

(Beifall bei der SPD – Hans Michelbach  
[CDU/CSU]: Noch weniger Arbeitsplätze!  
Noch weniger Wachstum!)

(D)

Es war doch schwer genug, im Interesse der Kommunen gegen Ihren Widerstand durchzusetzen, dass die Gewerbesteuer stabilisiert wird.

(Ortwin Runde [SPD]: Richtig!)

Aufgrund der steigenden Gewerbesteuereinnahmen und wegen der Entlastung der Kommunen durch Hartz IV werden wir im nächsten Jahr sehr wahrscheinlich eine Gesamtentlastung der Kommunen in Höhe von 6 Milliarden Euro erreichen. Dies ist Ergebnis unserer Politik, unseres Engagements.

(Beifall bei der SPD)

Sie bieten den Kommunen keine Perspektive.

Das ist die Ebene, die in den nächsten Jahren für wichtige gesellschaftspolitische Aufgaben wie die Ganztagsbetreuung und die U-3-Betreuung zusätzliches Geld bekommt und investieren kann. Sie haben zumindest an dieser Stelle die Berechtigung zur Kritik verspielt.

Wir haben mehrere Anläufe unternommen, Ausnahmetatbestände und Subventionen abzubauen. Sie haben das alles als Steuererhöhung diffamiert. Erinnern Sie sich einmal an die Monate nach der Bundestagswahl 2002, als auch mithilfe Ihnen nahe stehender Publizisten Morgen für Morgen eine bestimmte Stimmung erzeugt wurde, insbesondere von der Zeitung mit den großen Buchstaben. Natürlich haben Sie mit dieser Schwarzrederei dazu beigetragen, dass wir nur langsam aus dem

Joachim Poß

- (A) Wachstumsloch herauskommen. Sie haben die Stimmung systematisch und ohne Rücksicht auf Verluste heruntergeredet, nur aus parteipolitischen Gründen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die üblichen Verdächtigen unter den Haushaltspolitikern der Opposition haben sich gestern, als Hans Eichel den Rahmen für den Nachtragshaushalt 2004 bekannt gegeben hat, sofort mit den gewohnten Reflexen gemeldet: Jetzt müsse ein Haushaltssicherungsgesetz verabschiedet, jetzt müsse eine **Haushaltssperre** erlassen werden, jetzt müssten weitere **Ausgabenkürzungen** vorgenommen werden. Diese Vorschläge – ein Haushaltssicherungsgesetz mit Wirkung ab sofort, eine Haushaltssperre bzw. eine sofortige Ausgabenkürzung – bedeuteten ökonomisches Harakiri; darin sind sich fast alle Experten einig.

(Beifall bei der SPD)

Wir wollen die Stabilisierung der wirtschaftlichen Entwicklung und werden diesen Vorschlägen deswegen nicht folgen.

Die konjunkturelle Erholung ist zwar deutlich erkennbar, aber, wie wir wissen, angesichts der existierenden weltwirtschaftlichen Risiken, des Risikos durch den Ölpreis und anderer Faktoren, fragil. In einer solchen Situation kann es doch nicht wirklich Ihre Absicht sein, die Investitionen des Bundes zu kürzen und die noch immer schwache Binnennachfrage durch eine Haushaltssperre und Kürzungen staatlicher Leistungen zu treffen.

- (B) Herr Austermann, ich bin gespannt, was Sie gleich konkret als Ihre finanzpolitische Strategie in dieser Situation vorschlagen werden. Es geht doch nicht um eine Sondersituation der Bundesrepublik Deutschland. Hans Eichel hat zu Recht darauf hingewiesen, dass die Situation in fast allen industrialisierten europäischen Ländern vergleichbar ist. Sie ist durch die Stagnation bzw. Wachstumsschwäche gekennzeichnet, die leider seit dem Frühjahr 2001 zu verzeichnen ist und aus der wir, auch durch gemeinschaftliche europäische Anstrengungen, herauskommen wollen und müssen. Aber mit einer Politik der Obstruktion und einer Verweigerungshaltung in Haushaltsfragen kommen wir nicht weiter.

Diese Haltung beweisen Sie heute Morgen wieder: Wir machen einen Vorschlag zur „finanziellen Unterstützung der Innovationsoffensive durch Abschaffung der Eigenheimzulage“ und Sie sagen Nein. Sie bleiben bei Ihrem Schnittmuster. Aber ich wiederhole es: Die Menschen erkennen zunehmend, wie durchsichtig und wie inhaltlich fragwürdig oder hohl Ihre Politik ist, und sie werden darauf in den nächsten Monaten noch stärker reagieren. Ich bin zuversichtlich, dass sich dies schon bei den Stichwahlen in Nordrhein-Westfalen am 10. Oktober sehr deutlich niederschlagen wird, weil die Menschen spüren, wer ihre Interessen wirklich vertritt, und dass es sich bei den Landtagswahlen in Schleswig-Holstein und auch in Nordrhein-Westfalen fortsetzen wird.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Präsident Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Dietrich Austermann, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Es lohnt sich wohl nicht, dass wir uns mit dem auseinander setzen, was Kollege Poß eben vorgetragen hat.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Dieser Hochmut!)

Ich möchte mich auf das konzentrieren, was der Finanzminister vorhin gesagt hat, und zu der Vermutung sprechen, warum er wohl diesen Nachtragshaushalt heute hier inhaltlich bekannt gegeben hat.

Herr Eichel, wir haben bereits im November letzten Jahres über Ihren Haushalt, der damals im Entwurf fertig war, gesagt, es sei der Haushalt eines Hütchenspielers.

(Joachim Poß [SPD]: Jetzt kommt die alte Leier wieder! Das sagen Sie doch seit vier Jahren!)

Wir haben dann im Februar dieses Jahres gesagt, dieser Haushalt enthalte Risiken von 10 bis 15 Milliarden Euro. Am 7. April haben wir wieder geäußert, dass Sie ein Risiko von 10 bis 15 Milliarden Euro haben. Wir haben dann am 5. Mai gesagt: Sie steuern 47 Milliarden Euro neue Schulden an. Sie sind der Totengräber der Bundesfinanzen.

(Jörg Tauss [SPD]: Ach, Herr Austermann!)

Sie haben es zu verantworten, dass sich Deutschland in der schlimmsten Finanz- und Haushaltskrise der Nachkriegszeit befindet. Das will ich konkret belegen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

All die Begründungen, die heute angeführt werden, waren mit Ausnahme des Themas Bundesbankgewinn schon vor einem Jahr bekannt. Ich meine die Themen Steueramnestie, Schwarzarbeit, Tabaksteuer, den Ausgleich, den die Länder für die Steuerreform bekommen, und die Umverteilung bei der Umsatzsteuer. Auch die konjunkturelle Entwicklung war eindeutig abzulesen. Jetzt haben Sie gesagt, das Wachstum betrage 2 Prozent. Dann müsste es eigentlich besser laufen. Weshalb kommen die Steuereinnahmen trotzdem nicht in Gang? – Jetzt schwätzt Herr Eichel mit Herrn Clement; vielleicht, weil er sich hier im Parlament vorhin nicht austoben konnte.

Sie haben gesagt, die Entwicklung in all diesen Bereichen sei nicht zu erwarten gewesen. Aber ich sage Ihnen: Die Schwierigkeiten bei der LKW-Maut waren eindeutig zu erkennen. Es war klar, dass die Privatisierungserlöse nur mithilfe der Russlandschulden eingefahren werden können.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Stilllos! Aber das ist ja das Thema der Union: Kein Stil!)

Auch die Schwierigkeiten bezüglich Arbeitsmarkt, Wohngeld und Arbeitslosenhilfeempfänger waren zu

(C)

(D)

Dietrich Austermann

- (A) Beginn dieses Jahres abzusehen. Sie haben die Menschen mit Vorsatz über die Entwicklung getäuscht.

Man stellt sich die Frage: Warum legt Herr Eichel jetzt doch den Entwurf eines **Nachtragshaushaltes** vor? Auf diese Frage kann es eigentlich nur eine Antwort geben: die im Bundeshaushalt enthaltene Kreditermächtigung. Die Kreditermächtigung ist das, was für einen Familienhaushalt der Dispo ist. Sie ermöglicht, dass der Finanzminister seine Ausgaben in einer bestimmten Größenordnung überziehen kann in der Hoffnung, dass es am Jahresende wieder zum einem Ausgleich kommt. Die Kreditermächtigung ist also der Dispo des Finanzministers. Durch den Nachtragshaushalt wird die **Kreditermächtigung** auf 53 Milliarden Euro erhöht. Das deutet an, welche Entwicklung die Neuverschuldung in diesem Jahr nehmen könnte.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Die Kreditermächtigung wird brutal ausgeweitet, um sicherzustellen, dass die weitere Entwicklung wie bisher verläuft.

Herr Eichel, ich fordere Sie auf, noch in dieser Sitzung zu sagen, weshalb Sie für dieses Jahr eine Kreditermächtigung in der Größenordnung von 53 Milliarden Euro haben wollen. Das frage ich Sie angesichts Ihrer Behauptung, die Neuverschuldung werde circa 43,7 bis 44,7 Milliarden Euro betragen. Ihr Staatssekretär Herr Diller hat gestern von 43 Milliarden und gesprochen; die paar Millionen Euro nach dem Komma spielen ja keine Rolle. Das müssen Sie der Öffentlichkeit erklären.

- (B) Ich glaube, dahinter steckt die Gefahr und die nicht unberechtigte Sorge, dass sich die Situation in diesem Jahr noch wesentlich schlechter als angenommen entwickeln könnte. Angesichts der bevorstehenden Stichwahlen, vor allem aber, damit das Vertrauen in die Politik zurückkehrt, fordere ich Sie auf: Sagen Sie den Bürgern die Wahrheit über die tatsächliche Entwicklung!

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Kollege Michelbach hat nicht ganz zu Unrecht darauf hingewiesen, dass das Thema Karstadt etwas mit dem Verhalten der Regierung zu tun hat.

(Dr. Uwe Küster [SPD]: Unglaublich! – Jörg Tauss [SPD]: Das war das Management! – Joachim Poß [SPD]: Das war Missmanagement!)

Der Steuerzahlerbund hat von der öffentlichen Verschwendung dieses Jahres gesprochen. Wir haben jetzt zwei Dinge zu beklagen: auf der einen Seite die öffentliche Verschwendung, auf der anderen Seite die Zurückhaltung bzw. das **Angstsparen der Bürger**. Dieses Angstsparen der Bürger wegen ständig neuer Irritationen durch Ihre Finanz- und Haushaltspolitik führt zur Kaufzurückhaltung. Das wiederum hat zur Folge, dass bestimmte Unternehmen weniger Umsatz machen, sich langsamer entwickeln und Leute entlassen müssen. Vertrauenswidrige Finanzpolitik hat ganz konkret etwas mit Arbeitslosigkeit zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

- Herr Eichel, wir haben Jahr für Jahr erlebt, dass Sie die Fakten erst dann eingestehen, wenn das Leugnen zwecklos ist. (C)

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!)

Die entsprechende Zahlenreihe der letzten Jahre sieht wie folgt aus: Vor vier Jahren betrug die **Neuverschuldung** 23 Milliarden Euro, vor drei Jahren 32 Milliarden Euro, im letzten Jahr 38 Milliarden Euro und in diesem Jahr möglicherweise 48 Milliarden Euro.

(Jörg Tauss [SPD]: Jetzt lesen Sie mal Ihre vor!)

Das heißt, die Neuverschuldung springt in Sätzen von 5 bis 10 Milliarden Euro pro Jahr nach oben. Sie haben die Dinge nicht im Griff und lassen sie schleifen. Das nennen Sie dann antizyklische Wirtschafts-, Finanz- oder Haushaltspolitik – wie auch immer. Diese Politik hat mit Gestalten nichts mehr zu tun. Aber durch einen Haushalt soll man gestalten.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Dadurch soll dem Parlament die Möglichkeit zu politischen Vorgaben gegeben werden. Der Finanzminister aber betätigt sich als Buchhalter, der am Ende des Jahres feststellt, dass die Lage schlimm ist. Er legt einen Haushalt vor, der nur die Schlussfolgerung zulässt, dass die Situation am Ende des nächsten Jahres wieder schlimm, wenn nicht sogar noch schlimmer sein wird.

- Herr Eichel, ich sage Ihnen heute: Die Situation wird im nächsten Jahr noch schlimmer werden, weil es Ihnen bisher nicht gelungen ist, ein strukturelles Defizit von 40 Milliarden Euro pro Jahr zu verhindern. Genau dafür tragen Sie die Verantwortung. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Jetzt reden Sie mal über die Eigenheimzulage und Ihre Subventionen!)

– Herr Tauss, ich sage gleich etwas zur Eigenheimzulage.

(Jörg Tauss [SPD]: Ja, jetzt wird es prima!)

Aber wir haben vereinbart, jetzt über den Nachtragshaushalt zu reden. Das hat ja offensichtlich seinen guten Grund.

Werfen wir einen Blick zurück in die Zeit vor 1998. Die Entwicklung seit 1996 verlief positiv. Die Verschuldung ging deutlich zurück, die Arbeitslosigkeit ging zurück und die Beschäftigung stieg an.

Das hielt bis zum Jahre 2000 vor. Seitdem geht es in allen Bereichen „negativ aufwärts“, also nach unten. Ihre Aussage, Sie hätten das geerbt und deswegen sei die Situation so, wie sie ist, ist einfach unwahr.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Was?)

Herr Tauss, weil Sie darauf bestehen, auch hier wieder eine Ohrfeige zu bekommen, will ich Ihnen gerne sagen, was bezüglich der **Eigenheimzulage** tatsächlich im Haushalt steht. Innerhalb des Forschungsetats des

**Dietrich Austermann**

- (A) Haushalts sind 63 Milliarden Euro für den Hochschulbau gesperrt.

(Jörg Tauss [SPD]: Millionen!)

– Vielen Dank, es sind 63 Millionen Euro. Ich glaube, es ist das erste Mal, dass Sie im Parlament etwas Richtiges gesagt haben.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU)

63 Millionen Euro sind mit Blick auf die Abschaffung der Eigenheimzulage für die Gemeinschaftsaufgabe „Hochschulbau“ vorgesehen, aber gesperrt. Das heißt: Wenn wir der Abschaffung nicht zustimmen würden, wenn also die Eigenheimzulage nicht zulasten der Bauwirtschaft gekürzt würde, dann würde die Bugwelle beim Hochschulbau, die darin besteht, dass die Länder das Geld ausgeben müssen, weil sie ja Hochschulen bauen sollen, um 63 Millionen Euro steigen. Ansonsten würde nichts passieren.

(Vorsitz: Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner)

Nun kann man sagen: Macht ja nichts, das ist eine Politik, wie sie immer gemacht wurde.

(Jörg Tauss [SPD]: Von Ihnen gemacht wurde!)

Nun reden Sie davon, dass Sie die Eigenheimzulage wegen der Bildung streichen wollen. Ich frage Sie: Weshalb geben Sie dann 15 Millionen Euro in den Wirtschaftsetat und entsprechende Beträge in den Landwirtschaftsetat und in den Umweltetat?

- (B) (Jörg Tauss [SPD]: Forschung!)

Überall dort steckt das bei der Eigenheimzulage eingesparte Geld. Hier wird dagegen immer davon geredet, das ginge alles in den Bildungsetat. Das ist doch gelogen!

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ein Wegfall der Eigenheimzulage würde Einsparungen von 100 Millionen Euro mit sich bringen. Es bleibt dann natürlich auch noch etwas für den Haushalt und den Finanzminister übrig. Den Leuten erzählt man aber, man würde für Forschung und Bildung sorgen. Es war doch offensichtlich so: Die Posten des Umweltministers und des Landwirtschaftsministers sind grün besetzt. Man hat die Beute ein wenig verteilt. Die einen und die anderen bekamen etwas.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, bei aller Leidenschaft: Schauen Sie bitte einmal auf die Uhr vor Ihnen auf dem Rednerpult.

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):**

Ich bin dabei, zu enden.

(Beifall bei der SPD)

Sie werden feststellen, dass hier offensichtlich eine weitere Täuschung im Gang ist; denn Sie sagen, dass Sie die Eigenheimzulage für die Bildung kürzen. Nein, Sie nehmen sie für die vielen rot-grünen Spielwiesen im

Haushalt, aber nicht für die Zukunft. Zukunft bedeutet: Wir brauchen einen Wechsel beim Finanzminister und bei der Regierung. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat die Kollegin Anja Hajduk, Bündnis 90/Die Grünen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Anja Hajduk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Lieber Kollege Tauss, Sie haben sich vorhin deutlich geärgert, als die Kollegen Michelbach und Minkel gesprochen haben.

(Jörg Tauss [SPD]: Berechtigterweise!)

Ich muss ganz deutlich sagen: Ärgern Sie sich nicht! Ich finde, die Reden, die die hier gehalten haben, mussten gehalten werden. Das Volk soll wissen, was CDU und CSU zu sagen haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: Das ist auch wieder wahr!)

Ich werde mir diese Dinge kopieren und sie den Familien und Bürgern in Hamburg vorlesen.

(Jörg Tauss [SPD]: Den Lehrern!)

(D)

Sie von der Union haben sich hier hingestellt und gesagt, dass **Bauinvestitionen** in diesem Land eine steuerliche **Subventionierung** in diesem Ausmaß benötigen, ansonsten könne sich die Familie in Deutschland oder könnten sich Eltern nicht vorstellen, ein Haus zu finanzieren. Deswegen sei es richtig, darauf zu verzichten, das Geld in den Bereichen **Kinderbetreuung, Schule und Forschung** bereitzustellen. Das müssen wir verbreiten. Diese Debatte führe ich gerne. Herr Thiele, wir werden auch Sie hier einreihen müssen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf von der CDU/CSU: Das können Sie behaupten, aber nicht beweisen!)

Das war ein Trauerspiel. Herr Minkel hat sich dabei zu der Aussage verstiegen, ein Haus zu haben sei möglicherweise sogar Voraussetzung dafür, die Kinder gut zu erziehen.

(Jörg Tauss [SPD]: Unglaublich!)

Das haben Sie hier gesagt; es ist unglaublich.

Also, Herr Tauss: Ärgern Sie sich nicht! Wir müssen diese Aussagen von Herrn Michelbach und Herrn Minkel, der hier stellvertretend für die Union gesprochen hat, verbreiten. Wir müssen dafür Sorge tragen, zu verdeutlichen, welche Alternativen hier zur Wahl stehen. Wir müssen fragen, ob man bereit ist, die Weichenstellung auf die Zukunftsorientierung für Bildung durchzusetzen,

## Anja Hajduk

- (A) und die Bürgerinnen und Bürger müssen sich fragen, ob die Verweigerungspolitik der CDU-Seite unterstützt werden soll.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Populismus!)

– Herr Michelbach, Sie rufen „Populismus“. Ich will darauf eingehen.

(Jörg Tauss [SPD]: Da ist er Fachmann!)

Sie müssen doch auch zur Kenntnis nehmen und Ihre Entscheidungsgrundlagen daraufhin vielleicht einmal überdenken, dass jetzt hinsichtlich der Finanzierung im Wohnungsbau andere Voraussetzungen gegeben sind: Herr Tauss hat doch ganz einfach und deutlich erklärt, wie das Bauzinsniveau bei der Einführung der Eigenheimzulage aussah und wie man die Eigenheimzulage heute bewerten muss. Es ist doch eindeutig, dass man hier eine Kursänderung vornehmen kann.

(Zuruf von der SPD: Richtig!)

Wenn Sie sie nicht vornehmen wollen, werden wir dafür streiten. Ich bin sicher, wir werden an dieser Stelle in der Zukunft für diesen Weg nicht nur die Unterstützung junger Menschen und junger Familien, sondern auch die der älteren Generation erhalten. Da bin ich mir ganz sicher.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich möchte jetzt auf das Thema **Nachtragshaushalt** eingehen.

(B)

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]:  
Ich bin gespannt!)

Die Debatte ist um diesen wichtigen Punkt erweitert worden. Nun ist nicht zu leugnen, dass wir in diesem Jahr bei der **Verschuldung** wohl einen Höchststand erreichen werden,

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie reden das wieder schön!

der traurig ist und den wir überhaupt nicht schönreden wollen.

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Das haben Sie längst gewusst!)

Ich muss an dieser Stelle zwei Dinge feststellen. Erstens. Politik muss sich auch in Alternativen darstellen.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Ach so!)

Die Alternative der Union auf der Basis der schwierigen öffentlichen Haushaltslage ist, kurzfristig Steuersenkungsprogramme in zweistelliger Milliardenhöhe auszurufen. Wissen Sie, wo die Neuverschuldung liegen würde, wenn Sie im Bundestag etwas zu sagen hätten?

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Sie würde sinken!)

Unsere Befürchtung ist, dass wir sie dann noch verdoppeln müssten.

(Zuruf von der SPD: So ist es!)

- Diese Alternative präsentieren Sie uns. Aber Sie reden im Moment nicht von Alternativen, sondern Sie können den Blick immer nur zurückrichten. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Elke Wülfing [CDU/CSU]: Gucken Sie doch einmal über Ihren Gartenzaun! Schauen Sie mal nach Österreich, wie die das gemacht haben!)

Zweitens. Das Problem ist nicht nur, dass wir Ihre schlichten Bierdeckelprogramme verhindern müssen, die verheerende Auswirkungen auf die Struktur der öffentlichen Finanzen hätten.

(Beifall des Abg. Joachim Poß [SPD])

Wir sind auch damit konfrontiert, dass Sie schon in den letzten Jahren Ihre staatspolitische Verantwortung nicht wahrgenommen haben. Sie haben **Subventionskürzungen** im zweistelligen Milliardenbereich verhindert. Heute treten Sie den Beweis an, dass Sie bereit sind, bei Subventionskürzungen von weiteren 7 Milliarden Euro erneut auf der Bremse zu stehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Elke Wülfing [CDU/CSU]: Wir treten gerne auf die Bremse, wenn es um die Bürger und ihre Entlastung geht!)

Diese Bilanz muss man Ihnen ins Stammbuch schreiben. Das ist eine traurige Entwicklung. Vor diesem Hintergrund, Herr Austermann, ist es traurig, wie Sie sich hier selbstgefällig hinstellen und Finanzminister Eichel angreifen. Das ist zutiefst unredlich. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Widerspruch bei der CDU/CSU)

Wir haben in diesem Sommer die Entwicklung erlebt – das wird auch in der Bevölkerung und den Medien wahrgenommen –, dass Sie heillos zerstritten sind und kein Konzept haben.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Kommen Sie zum Nachtragshaushalt!)

Sie haben noch nicht einmal die Kraft zu einem schrittweisen, aber in der Perspektive bedeutsamen Subventionsabbau bei der Eigenheimzulage.

Da Sie uns wegen der Entscheidung über die **Kohle-subventionen** immer angreifen, möchte ich noch einmal Herrn Tauss anführen, der dazu etwas sehr Richtiges gesagt hat.

(Elke Wülfing [CDU/CSU]: Das kann gar nicht sein!)

Er hat gesagt: Gehen Sie doch diesen Weg einfach mit. Die Eigenheimzulage wird ja nicht piff, paff weggestrichen, sondern über einen mehrjährigen Zeitraum abgeschmolzen. – So machen wir das auch bei den Kohlesubventionen. Nach unseren Vorstellungen, Herr Tauss, können diese Subventionen bis auf null heruntergefahren werden, aber da sind wir uns noch nicht ganz einig.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Aha!)

Anja Hajduk

(A) Das kann noch werden.

Nehmen Sie sich ein Beispiel am Subventionsabbau, den wir in der Regierung betreiben.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Reden Sie mit der SPD, nicht mit uns!)

Sie haben immer nur flotte Sprüche parat. Wenn es aber zur Abstimmung kommt, dann verweigern Sie sich. Das ist traurig und keine Alternative.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Norbert Barthle, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Norbert Barthle (CDU/CSU):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Hajduk, Sie wissen ja, dass ich Sie als Kollegin im Haushaltsausschuss schätze. Aber das, was Sie heute vorgetragen haben, entbehrt jeglicher Grundlage.

(Jörg Tauss [SPD]: Nein, das war gut!)

Wenn Sie die Kollegen Minkel und Michelbach mit einer Fehldeutung dessen, was sie gesagt haben, angreifen, dann spricht das schon für sich. Wenn Sie für diese Fehldeutung als Zeugen auch noch den Kollegen Tauss mehrfach bemühen müssen, dann spricht das ebenfalls für sich.

(B)

(Jörg Tauss [SPD]: Nein, dann wird es seriös!)

Deshalb sage ich dazu gar nichts mehr.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie uns am Ende dieser langen Debatte, in der viele Daten und Fakten genannt wurden, noch einmal über das Grundsätzliche nachdenken. Das Grundsätzliche, Herr Eichel, zeigt sich bei einem Blick auf den von Ihnen vorgelegten Haushalt und insbesondere den Nachtragshaushalt. Eines Ihrer Probleme – das betrifft die gesamte rot-grüne Regierung – ist, dass Sie zwar einerseits immer wieder die Tradition Ludwig Erhards bemühen, aber andererseits den Grundsätzen Ludwig Erhards völlig zuwiderhandeln. Warum? Der Grund ist, dass in Ihren Haushalten die **Ausgaben** nicht von den **Einnahmen** bestimmt werden, sondern die Ausgaben ständig die Einnahmen bestimmen. Das ist der Grundfehler Ihrer Politik. Sie erkennen, dass die Ausgaben, insbesondere für Arbeit und Soziales, exponentiell steigen.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!)

Wie reagieren Sie darauf? Ihnen fällt nichts Besseres ein, als permanent die Einnahmen zu erhöhen, indem Sie **Steuern** und die **Neuverschuldung** erhöhen.

(Joachim Poß [SPD]: Wieso Steuern erhöhen? Was reden Sie für einen Stuss! Wann haben wir Steuern erhöht?)

Das ist der Grundfehler Ihrer Politik. Sie sollten sich an Ludwig Erhard erinnern und eine Politik machen, nach der die Einnahmen die Ausgaben bestimmen. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Steuern können wir doch gar nicht ohne Sie erhöhen! Das wissen Sie doch!)

Vielleicht sollten Sie, Herr Schmidt, auch einmal in die Länder Bayern oder Niedersachsen schauen, wo die Ministerpräsidenten ernsthaft sparen,

(Jörg Tauss [SPD]: Bei Bildung!)

während ich bei den rot-grünen Koalitionären keinerlei ernsthaften Sparwillen beobachten kann.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: So ist das!)

In den bisherigen Haushaltsberatungen haben die rot-grünen Koalitionäre noch keinen einzigen Absenkungsantrag vorgelegt. Auch das sagt doch alles.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Hört! Hört! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist Täuschung, was Sie da betreiben!)

Lassen Sie mich noch einige wenige Sätze zur **Eigenheimzulage** sagen. Ich möchte das Thema unter zwei grundsätzlichen Aspekten betrachten, die mir wichtig sind. Zum ersten Aspekt, zu den Steuern, wurde bereits etwas gesagt. Wir sind natürlich dafür, **Subventionen** abzubauen, aber nur dann, wenn wir ein anderes **Steuersystem** haben. (D)

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: So ist es!)

Diese Voraussetzung muss zunächst einmal erfüllt werden.

(Jörg Tauss [SPD]: Welches Steuersystem? Merz oder Falthäuser?)

Lassen Sie mich aber noch auf einen zweiten grundsätzlichen Aspekt eingehen. Wenn Sie, Herr Eichel, schon argumentieren, mit der Eigenheimzulage würden **Leerstände** subventioniert, sage ich Ihnen: Das stimmt nicht, denn in einigen Regionen in Deutschland gibt es keine Leerstände, sondern **Wohnungsmangel**.

(Zuruf von der SPD: Aber nur ganz wenige!)

– Aber es gibt sie, sehr deutlich. – Wenn Sie schon Anreizmechanismen wegnehmen, dann handeln Sie auch in der Tradition von Ludwig Erhard und geben Sie den Markt frei. Sie waren es nämlich, die den Markt behindert haben,

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Richtig!)

durch längere Behaltefristen, durch einen Ausbau der Mieterschutzbestimmungen etc. Geben Sie den Markt frei, damit er sich regulieren kann. Sie können nicht einerseits den Markt behindern und andererseits Anreizsysteme wegnehmen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sie sind ja doch nahe bei der FDP!)

**Norbert Barthle**

- (A) Im Hinblick auf Stuttgart, eine Region, in der Wohnungsmangel herrscht, hätte ich mir gewünscht, dass die Kollegin Kumpf an der heutigen Debatte teilnimmt. Am 10. Oktober sind Oberbürgermeisterwahlen in Stuttgart. Die Kollegin Kumpf will dort gegen den erfolgreichen Oberbürgermeister Wolfgang Schuster antreten.

(Jörg Tauss [SPD]: Erfolgreich sei mal dahingestellt! – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: So erfolgreich ist der nun auch wieder nicht!)

Die Kollegin Kumpf sollte den Menschen einmal erklären, weshalb künftig in der Region um Stuttgart herum nur noch die Reichen bauen können. Das hätte ich mir gewünscht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich einen letzten Widerspruch auflösen. Es geht um einen Etikettenschwindel, der schon mehrfach angesprochen worden ist, nämlich um die Devise: **in Köpfe statt in Beton investieren**. Herr Tauss hat das immer umgedreht und unterstellt der Union die Meinung, Köpfe brauchten Beton. Lieber Herr Tauss, können Sie mir erklären, was Sie mit Ihrem **Ganztagschulprogramm** machen? Damit wird doch nicht in Betreuung investiert, sondern damit werden Suppenküchen gebaut. Damit werden bauliche Voraussetzungen für Ganztagschulen geschaffen. Da wird in Beton investiert, denn Köpfe brauchen Beton als Voraussetzung.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

- (B) Sie sollten einmal über Ihre eigenen Konzepte nachdenken, dann erkennen Sie auch die Widersprüchlichkeit Ihrer Politik. Das Grunddilemma dieser rot-grünen Bundesregierung ist, dass grundsätzlich nichts zusammenpasst.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]:  
Das stimmt leider!)

Alles widerspricht sich permanent. Das ist die Ursache für die ständige Verunsicherung der Menschen draußen.

(Jörg Tauss [SPD]: Durch Sie!)

Deshalb plädiere ich dafür: Wenn Sie schon Etiketten bemühen, dann wählen Sie solche, die nicht im Widerspruch zu Ihrer eigenen Politik stehen.

Wir sagen:

(Jörg Tauss [SPD]: Jetzt sagen Sie mal was!)

Wir investieren in Zukunft und nicht in Vergangenheit. Vergangenheit ist Kohle, Zukunft ist **Bildung** und deshalb ist es richtig, in Bildung zu investieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Aber wie? Machen Sie es mal!)

– Das machen wir schon. Lassen Sie uns ran, dann machen wir das.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das machen wir so! – Jörg Tauss [SPD]: So wie damals! Wie in Baden-Württemberg!)

– Aber natürlich wie in Baden-Württemberg, denn da geschieht etwas, auch in der Bildungspolitik. (C)

(Jörg Tauss [SPD]: Da wird gekürzt, mein Lieber!)

In meiner Heimatstadt wurde gerade das bundesweit erste Hochbegabtgymnasium eröffnet, es hat in diesen Tagen den Betrieb aufgenommen.

(Jörg Tauss [SPD]: Mit Mitteln des Bundes!)

In **Baden-Württemberg** wird in die Förderung der Spitzenbegabungen investiert. Wir sind aber auch die Besten bei den Förderschulen und fördern auch die Schwachen. Ihre Bildungspolitik diffamiert die praktisch Begabten. Das ist das Grunddilemma Ihrer Bildungspolitik. Auch darüber können Sie lange mit mir diskutieren.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Tauss?

**Norbert Barthle (CDU/CSU):**

Natürlich. Nachdem meine Redezeit schon beendet ist, nehme ich jede Frage an.

(Heiterkeit)

**Jörg Tauss (SPD):**

Sie können kurz mit Ja oder Nein antworten. – Wissen Sie, dass das von Ihnen angesprochene Gymnasium im Wesentlichen aus dem Ganztagschulprogramm der Bundesregierung finanziert worden ist? (D)

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Hört! Hört! Da schmückt man sich wieder mit fremden Federn!)

**Norbert Barthle (CDU/CSU):**

Herr Tauss, wenn Sie sich über Dinge äußern, die in meiner Heimatstadt stattfinden, sollten Sie sich etwas genauer informieren. Ich kann Ihnen gerne die Finanzierungsgrundlage dieses Hochbegabtgymnasiums vollständig darlegen. Natürlich gehören dazu Mittel aus dem Ganztagschulprogramm, weil das eine Ganztagschule sein wird. Sie sollten aber auch wissen, dass der Landkreis der Schulträger ist und das Folgen und Konsequenzen hat. Außerdem sind die Stadt und das Land beteiligt.

(Jörg Tauss [SPD]: Wie viele Millionen vom Bund?)

Es sind also viele beteiligt. Schauen Sie sich die Finanzierungsgrundlage genau an. Ich habe nicht bestritten, dass Anteile aus dem Ganztagschulprogramm in der Finanzierung stecken.

(Jörg Tauss [SPD]: Wie viel?)

Für dieses Geld wird aber gebaut. Das ist eine Investition in Beton, Herr Tauss.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Jörg Tauss [SPD]: Er weiß es nicht!)

**(A) Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 15/3781, 15/3821 und 15/3714 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 4 a bis 4 c sowie Zusatzpunkt 1 auf:

4 a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Arbeit (9. Ausschuss)

– zu dem Antrag der Abgeordneten Dagmar Wöhrl, Karl-Josef Laumann, Dr. Peter Paziorek, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Energiepolitik ist Standortpolitik**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Ernst Burgbacher, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Zukunftsprogramm Energie vorlegen**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**(B)**

**Stromrechnungen transparent gestalten**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Birgit Homburger, Angelika Brunkhorst, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Nationales Energieprogramm vorlegen – Planungssicherheit für Wirtschaft und Verbraucher herstellen**

– Drucksachen 15/1349, 15/367, 15/761, 15/2760, 15/3389 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Rolf Hempelmann

b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Keine neue Regulierungsbehörde – Bundeskartellamt als Wettbewerbsbehörde stärken**

– Drucksache 15/823 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Christoph Hartmann (Homburg), Dr. Andreas

Pinkwart, Gudrun Kopp, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP (C)

**Lage der Bürger in den Steinkohlerevieren an Saar und Ruhr in den Fokus rücken**

– Drucksache 15/3509 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit (f)

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

ZP 1 Beratung des Antrags der Abgeordneten Gudrun Kopp, Rainer Brüderle, Dr. Andreas Pinkwart, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Staatseingriffe minimieren – Energiegipfel nutzen**

– Drucksache 15/3809 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Dagmar Wöhrl, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dagmar Wöhrl (CDU/CSU):**

Liebe Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Unser Antrag lautet: Energiepolitik ist Standortpolitik. Das sollte eigentlich eine Selbstverständlichkeit sein. Wenn ich auf sechs Jahre Rot-Grün zurückblicke, dann habe ich fast das Gefühl, dass sich Ihre Energiepolitik zu einem Standortnachteil entwickelt hat. Bei der Energieversorgung gibt es drei wichtige Punkte: **Versorgungssicherheit, Umweltfreundlichkeit und Wirtschaftlichkeit**. Das ist die Basis, die wir brauchen, damit wir zu mehr **Wachstum** und zu mehr **Beschäftigung** kommen. Das ist das Einmaleins der Energiepolitik. (D)

(Zuruf der Abg. Michaela Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Sie aber, Frau Hustedt, sehen mit Ihren Solonummern die Energiepolitik vornehmlich als ökologischen Störfaktor. Versorgungssicherheit und Wirtschaftlichkeit kommen bei Ihnen überhaupt nicht vor.

(Beifall bei der CDU/CSU – Widerspruch der Abg. Michaela Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

– Frau Hustedt, Sie verstehen nicht, dass wir einen ausgewogenen **Mix aller Energieträger** brauchen. Es gibt keine ideale Energie. Es gibt nicht das Entweder-oder, sondern wir müssen in diesem Bereich mit dem Grundsatz des Sowohl-als-auch leben. Nur so kann man eine sichere Energiepolitik machen.

Sie steigen aus der **Kernenergie** aus, ohne zu sagen, wie dies bis zum Jahr 2020 kompensiert werden soll.

(Zuruf von der SPD: Doch!)

Dagmar Wöhrl

- (A) Sie setzen **Klimaschutzziele** und sagen nicht, wie diese realisiert werden können, wenn wir aus der Kernenergie ausgestiegen sind. Sie bringen eine **Ökosteuer** auf den Weg, mit der Sie die Wirtschaft und die Verbraucher per annum mit 20 Milliarden Euro belasten, eine Ökosteuer, die ökologisch überhaupt nicht lenkt, die nur ökonomisch belastet.

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Sie reden Unsinn!)

Sie wecken ideologisch überzogene Erwartungen bezüglich der **erneuerbaren Energien** und bauen Illusionen bezüglich der **Windkraft** auf. Wir alle wissen doch, dass sich die Windräder nur drehen, wenn der Wind geht. Der richtet sich nun einmal nicht nach Ihren politischen Wünschen. So weit sind wir Gott sei Dank noch nicht.

(Beifall der Abg. Julia Klöckner [CDU/CSU])

Wir haben ein unstetes Windangebot – das hat sich letztes Jahr wieder gezeigt –, sodass die Windräder die konventionelle Stromerzeugung nur zu rund 10 Prozent ersetzen können. Wo sind denn Ihre Lösungsvorschläge bezüglich der Problematik der Netzkapazitäten und der Regelenergie? Nichts dergleichen wird von Ihnen auf den Tisch gelegt. Ihre ganze Energiepolitik besteht aus offenen Fragen, die immer mehr werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wo ist denn Ihr **nationales Energieprogramm**? Seit vier Jahren wollen Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün, es vorlegen.

- (B) Inzwischen hat der **Ölpreis** die 50-Dollar-Marke überschritten. Bei der **Kokskohle** gibt es Lieferengpässe, die durch die boomende chinesische Wirtschaft verursacht worden sind, deren Wachstum natürlich seine Auswirkungen hat.

Der weltweite **Energiebedarf** nimmt zu. Das wissen auch Sie. Der Energiekongress in Sydney hat gezeigt, dass sich der weltweite Energiebedarf bis 2050 verdoppeln wird. Insofern müssen wir Antworten auf die Frage finden, welche Richtung wir – nicht nur im nächsten und übernächsten Jahr, sondern in den nächsten Jahrzehnten – einschlagen wollen und wie wir die Stromversorgung in unserem Land, das schließlich ein Industrieland ist, auch zukünftig sicherstellen können.

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann suchen Sie mal nach Antworten! Wir haben welche!)

Wir müssen die Fragen beantworten, welchen realistischen Beitrag die erneuerbaren Energien leisten können

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: 20 Prozent bis zum Jahr 2020!)

und welche Rolle der Importstrom künftig spielen soll. Wir sind hinsichtlich unseres Energiebedarfs abhängig vom Ausland.

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Deswegen erneuerbare Energien!)

- (C) Inwiefern spielt diese Abhängigkeit vom Ausland auch in anderen Politikbereichen eine Rolle? – Fragen über Fragen, die von Ihnen nicht beantwortet werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben keine einzige Antwort!)

Energiepolitik ist Wirtschaftspolitik und Wirtschaftlichkeit heißt auch wettbewerbsfähige **Energiepreise**. Dabei muss uns eines klar sein: Der Energiepreis ist nicht irgendeine Variable der Volkswirtschaft. Er ist vielmehr ein knallharter Standortfaktor. Das wird sich in Zukunft noch verstärken.

Hinter uns liegt eine jahrelange rot-grüne **Energieverteuerungspolitik**, die in vielen Bereichen – ich nenne nur die Aluminiumindustrie als Beispiel – zu einem immensen **Wettbewerbsnachteil** geführt hat. Wo sind denn unsere **Liberalisierungserfolge** geblieben? Was haben Sie mit Ihren Gesetzen bewirkt? Wir hatten als Liberalisierungserfolge allein in der Industrie eine Kostensenkung von 27 Prozent erreicht; im Haushaltsbereich waren es 8,5 Prozent. Das wurde alles durch Ihre Politik aufgezehrt.

Fakt ist, dass der **staatliche Anteil am Strompreis** seit Ihrer Regierungsübernahme 1998 von 25 Prozent auf 40 Prozent gestiegen ist. Das heißt, der staatliche Anteil an den Kosten der Verbraucher ist von ehemals 2,3 Milliarden Euro auf über 12 Milliarden Euro im Jahr gestiegen. Durch Ihre Gesetze im Strombereich belasten Sie die Verbraucher mit über 12 Milliarden Euro! Dabei handelt es sich um eine Steigerung von knapp 70 Prozent. Das lässt sich nicht wegdiskutieren.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das ist unglaublich! – Gegenruf von der SPD: Ein Schmarrn ist das!)

Wir bemühen uns über die Ausschüsse in allen Bereichen – zum Beispiel im sozialen Bereich und bei der Pflege – um die **Entlastung von Familien** mit vielen Kindern. Hier jedoch wird von Ihnen eine Politik betrieben, mit der diesen Familien das Geld aus der Tasche gezogen wird, weil deren Energiebedarf sehr viel höher ist als in anderen Familien. Wir konterkarieren damit das, was auf der anderen Seite wieder gutzumachen versucht wird.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Sicherlich war es nicht sehr schön, von den **Erhöhungsplänen der Energieversorgungsunternehmen** zu hören, vor allem so kurz vor der Verabschiedung des Energiewirtschaftsgesetzes. Aber solange Preisabsprachen nicht nachzuweisen sind, ist das legal. Das Bundeskartellamt und die zuständigen Landesbehörden prüfen das derzeit. Wir werden das Ergebnis abwarten.

Unredlich ist es jedoch von Rot-Grün, von Ihrer eigenen verfehlten Politik und den von Ihnen verursachten hohen Strompreisen abzulenken,

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das ist doch Unsinn!)

(D)

Dagmar Wöhrl

- (A) indem Sie auf die Energieversorgungsunternehmen zeigen und ihnen nach dem Motto „Haltet den Dieb!“ die alleinige Schuld an den hohen Strompreisen zuzuweisen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Michaela Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch Unsinn!)

Dass das nicht zutrifft, ist auch Ihnen bekannt. Insofern ist die von Ihnen verfolgte Politik unredlich.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Sie haben überhaupt keinen Durchblick! – Weiterer Zuruf von der SPD: Kommt jetzt eigentlich einmal ein eigener Vorschlag?)

Die Kosten für Erzeugung, Transport und Vertrieb bei den Energieversorgungsunternehmen sind – im Gegensatz zu Ihrem Zuständigkeitsbereich, in dem die Kosten um fast 70 Prozent gestiegen sind – seit 1998 um 16,8 Prozent gesunken. Ich stimme mit Ihnen darin überein, dass durch **Effizienzsteigerungen** noch weitere Kostensenkungen erzielt werden können. Fakt ist aber auch: Wenn unser Wirtschaftsminister das **Energiewirtschaftsgesetz** zum 1. Juli umgesetzt hätte, wie es von der EU gefordert wurde, dann wäre es nicht zu dieser Diskussion gekommen. Fakt ist auch – um weiter kurz auf das Energiewirtschaftsgesetz einzugehen –: Aufgabe einer neuen **Regulierungsbehörde** ist nach unserem Verständnis nicht, in den Erzeugungsmarkt für Energie einzugreifen, sondern den Wettbewerb zu sichern und die Versorgungssicherheit zu gewährleisten. Dazu gehört auch die Schaffung von Anreizen für Effizienzsteigerung und für einen bedarfsgerechten Ausbau der Netze.

- (B) Dabei muss man berücksichtigen, dass die Energieunternehmen in den nächsten Jahren einen immensen **Investitionsbedarf** haben werden; denn die **Netze** sind zum Teil aus den 60er-Jahren. Tausende Kilometer Leitungen, durch die Strom und Gas fließen, sind renovierungsbedürftig und müssen instand gesetzt werden. Hier müssen Milliardenbeträge investiert werden. Wenn die privaten Unternehmen das leisten sollen, dann brauchen sie Investitionssicherheit. Schließlich handelt es sich um langfristige Investitionen, die Gelder in Milliardenhöhe binden. Die Unternehmen müssen also wissen, ob die Investitionen gerechtfertigt sind. Aber auf diese Frage geben Sie keine Antwort.

Es ist ganz klar, dass geregelt werden muss, was zum Zuständigkeitsbereich der Regulierungsbehörde gehört. Verordnungen zum Energiewirtschaftsgesetz liegen bisher noch nicht vor. Der Gesetzgeber muss hier zwar wesentliche Regelungen treffen. Aber nicht alles muss per Gesetz geregelt werden. Ich muss in diesem Zusammenhang ganz klar sagen: Es gibt hier sehr große Defizite.

Ein bisschen mehr Ehrlichkeit hätte ich mir von Ihnen auch bei einem ganz anderen Punkt gewünscht, nämlich bei der **Beschäftigungswirkung der erneuerbaren Energien**. Herr Trittin ist an die Öffentlichkeit getreten und hat behauptet, dass durch den Ausbau der erneuerbaren Energien 400 000 neue Arbeitsplätze geschaffen würden. In dem letzte Woche veröffentlichten Beschäftigungsbericht der Bundesregierung ist nur noch von 120 000 neuen Arbeitsplätzen die Rede.

- (Ulrich Kelber [SPD]: 400 000 im Jahre 2010! Eine falsche Zahl nach der anderen!) (C)

Das wäre nicht zu kritisieren, wenn es nicht auch andere, von Ihnen selbst in Auftrag gegebene Gutachten gäbe, die 225 000 Euro – das ist ein immenser finanzieller Aufwand; ich wundere mich noch immer, wie Sie angesichts Ihrer Haushaltslöcher so viel Geld auftreiben konnten – gekostet haben. Die Ergebnisse dieser Gutachten – das dürfte Ihnen wohl nicht passen – zeigen, dass die Beschäftigungswirkung beim Ausbau der erneuerbaren Energien zwar anfangs leicht positiv, aber im Endeffekt negativ sein wird. Davon hört man nichts. Sie haben zwar 225 000 Euro für diese Gutachten ausgegeben. Aber weil Ihnen die Ergebnisse nicht passen, haben Sie sie ganz schnell in der Schublade verschwinden lassen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Sie müssen es einmal lesen!)

Ich habe dies angesprochen, weil wir jedes Gesetz auf seine Auswirkung auf den **Arbeitsmarkt** überprüfen müssen, bevor wir es verabschieden. Das wird in Zukunft wichtiger sein als alles andere.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Auch bei Subventionen müssen wir darauf ein viel stärkeres Augenmerk legen.

Sie sollten endlich einsehen: Energiepolitik ist Wirtschaftspolitik. Wir brauchen ein **Energieprogramm**, das uns aufzeigt, wie wir in den nächsten Jahrzehnten **Versorgungssicherheit** für unsere Kinder gewährleisten können, und das alle Energieträger berücksichtigt. Es dürfen keine verfügbaren **Energietechnologien** ausgespart werden; denn angesichts unserer starken **Importabhängigkeit** im Energiebereich müssen wir uns alle energiepolitischen Spielräume offen halten. Deshalb muss man auch in der **Klimaschutzpolitik** ehrlich sein und darf sie nicht unter ideologischen Gesichtspunkten betreiben. (D)

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Und was wollen Sie nun eigentlich?)

– Warten Sie es ab! – Wir müssen ebenfalls darangehen, die auf der Nutzerseite vorhandenen Möglichkeiten zur **Energieeinsparung** zu erschließen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Zahlen!)

Nichts dergleichen – wenn ja, wo? – ist von Ihnen auf den Weg gebracht worden. Es gäbe noch viele Dinge aufzuführen, die Sie nicht angehen.

Wir alle in diesem Hause müssen uns über eines im Klaren sein: Für eine zukunftsweisende Energiepolitik gibt es kein Patentrezept. Wichtig ist, dass wir die Energiedebatte ideologiefrei führen und erkennen, dass wir die Probleme nachhaltig und dauerhaft nur im globalen Zusammenhang lösen können; denn der Anteil Deutschlands am weltweiten Energieverbrauch beträgt gerade 4 Prozent. Sicherlich ist es sinnvoll, wenn Deutschland als führende Industrienation hier eine Vorreiterrolle einnimmt. Das begrüßen wir in vielen Bereichen.

(A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin, Ihre Redezeit ist überschritten.

**Dagmar Wöhrl (CDU/CSU):**

Danke schön. – Aber wir wollen keine Politik der nationalen Alleingänge, die mit wirtschaftlich belastenden Eingriffen verbunden ist. Wir beziehen immer mehr Energie aus dem Ausland; das wissen wir. Aber sie muss mit dem Geld bezahlt werden, das bei uns, am Energiestandort Deutschland, erwirtschaftet wird. Deswegen dürfen wir diejenigen, die dieses Geld erwirtschaften, nicht bestrafen.

In diesem Sinne vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Ulrich Kelber [SPD]: Zwölf Minuten ohne einen einzigen Vorschlag!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Rolf Hempelmann, SPD-Fraktion.

**Rolf Hempelmann (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Wir haben es gerade erlebt: Man kann zwölf Minuten reden, ohne einen einzigen Vorschlag zu machen. Frau Wöhrl, es tut mir Leid, sagen zu müssen: Ich glaube, dass die Bürgerinnen und Bürger von uns etwas anderes erwarten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(B)

Es gibt zwar einige Anträge, die in dieser Energiedebatte beraten werden; aber sie sind offenbar nur Aufhänger. Es geht im Grunde darum, sich an die öffentliche **Strom- und Gaspreisdiskussion** anzuhängen. Man versucht, diese Diskussion zu nutzen, um den Entwurf einer Novelle des Energiewirtschaftsgesetzes, der gerade auch vom Bundesrat behandelt worden ist, entsprechend zu kommentieren.

Dieses Thema ist zu komplex, als dass man es nur in Schwarz und Weiß – auch wenn das heute die Farben meiner Krawatte sind – aufteilen könnte. Ich glaube, wir sollten an dieses Thema differenzierter herangehen. Es geht um einen **Paradigmenwechsel in der Energiewirtschaft** und in der Energiepolitik hin zu einem regulierten System und zu einer echten Wettbewerbsbehörde.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir erleben zurzeit – die Rede gerade war ein Beispiel dafür – eine unsachliche und emotionalisierte Debatte.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Aber nicht von uns!)

Politiker gerieren sich – zurzeit insbesondere im Bundesrat – als Verbraucherschützer. Das ist im Augenblick sicherlich sehr populär. Was soll ich allerdings davon halten, wenn der Bundesrat – die Mehrheiten dort sind bekannt – am Ende der Debatte das Ziel des **Verbrau-**

**cherschutzes** aus dem EnWG-Entwurf herausstreicht. Das ist nicht nur ein Widerspruch, das ist nicht nur als populistisch zu entlarven, sondern das ist auch das Gegenteil von dem, was wir jetzt brauchen. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Debatte ist zurzeit von Schuldzuweisungen geprägt; auch dafür war diese Rede ein Beispiel. Frau Wöhrl, Sie machen es sich furchtbar einfach, wenn Sie mit auf diesen Zug springen und glauben, Sie könnten dieser Bundesregierung die Preisentwicklung der letzten Jahre sozusagen ans Bein binden.

Fangen wir mit den **Kosten** an, die Sie – zu Recht – angesprochen haben: im Wesentlichen Kosten für eine ökologische Energiepolitik, die wir mit unseren Gesetzen verursacht haben. Wir stehen dazu. Wir glauben, dass das die richtige Politikrichtung ist. Es ist übrigens eine Richtung, die von Ihrer Regierung vorgegeben worden ist. Wir haben den eingeschlagenen Weg allerdings deutlich präzisiert.

Wir stehen zu dem Erneuerbare-Energien-Gesetz. Wir sagen: Mit den **erneuerbaren Energien**, das heißt mit dem Einstieg in diese alternative Form der Energieproduktion, steigen wir auch in die Schaffung der Versorgungssicherheit der Zukunft ein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das Stichwort „Versorgungssicherheit“ haben Sie genannt; aber über Zukunft haben Sie nicht gesprochen. (D)

Zur **Ökosteuern**: Sie wissen sehr genau, dass sie eine Lenkungswirkung entfaltet und dass wir damit seit Jahren ein Stück weit Ressourcenschonung betreiben. Das ist ebenfalls Versorgungssicherheit für die Zukunft. Machen wir uns nichts vor: Die Verbraucher haben ein Interesse an niedrigen Preisen; aber sie haben auch ein Interesse an Versorgungssicherheit.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Die gibt es leider bei Ihnen nicht!)

Wir erleben zurzeit, welche Schlagzeilen die von einigen EVU angekündigten **Preiserhöhungen** hervorrufen. Wenn der Strom bei einem Crash einmal nicht aus der Steckdose kommt – das ist in manchen Ländern, auch in unserer unmittelbaren Nachbarschaft, schon einmal der Fall gewesen –, dann sähen die Schlagzeilen anders aus: Dann wird nicht mehr davon gesprochen, dass der Strom möglicherweise zu teuer ist, sondern dann wird sich die Debatte darum drehen, dass der Strom überhaupt nicht mehr verfügbar ist. Auch deswegen planen wir eine Novelle des Energiewirtschaftsgesetzes sowie die Änderung von Verordnungen und des Handlungsrahmens für den Regulierer. Er soll imstande sein, die Spielräume für Preissenkungen, soweit vorhanden, auszuschöpfen; aber er soll auch für Investitionen in Netze sorgen.

Frau Wöhrl, Sie haben gerade beklagt, dass die Standortpolitik von uns vernachlässigt werde. Ich mache einmal darauf aufmerksam, dass die Wirtschaft auf die

Rolf Hempelmann

- (A) beiden Gesetze, die wir in diesem Jahr verabschiedet haben, ganz anders reagiert hat. Sie hat diesen Handlungsrahmen als verlässlich bezeichnet und angekündigt, dass sie investieren wird. Nach Verabschiedung des EEG kam die Ankündigung, zum Beispiel im Bereich der Bioenergien schwerpunktmäßig investieren zu wollen, was gerade auch die Landwirtschaft gewünscht hat. Es wird hier ganz deutliche Fortschritte geben. Auch das ist ein Beitrag zur Versorgungssicherheit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dagmar Wöhl [CDU/CSU]: Und die Verbraucher belastet!)

Nachdem wir die Rahmenbedingungen für den **Emissionshandel** geklärt hatten, kamen aus verschiedenen Richtungen – nicht von einem, sondern gleich von einem halben Dutzend Energieversorgungsunternehmen – die Ankündigungen: Ja, wir bereiten jetzt Investitionen in neue Kraftwerke vor. Ich denke, das macht deutlich, dass wir auch die wirtschaftspolitische Dimension von Energiepolitik im Blick haben. In diesem Lande wird wieder in die gesamte Wertschöpfungskette Energie investiert werden und, wenn das Energiewirtschaftsgesetz steht, eben auch wieder in Netze.

(Beifall bei der SPD)

Daran, meine Damen und Herren, hängen natürlich auch in erheblichem Umfang Arbeitsplätze.

- (B) Zurzeit gibt es eine sehr einfach gestrickte Diskussion – wir haben das im Bundesrat verfolgen können – um die Frage, wie denn im Einzelnen die Verordnungen und die Befugnisse des **Regulierers** im Gesetz ausgestaltet werden sollen. Wir haben ein hohes Maß an Diskussionsbereitschaft bezüglich der Instrumente, allerdings nicht bezüglich des Ziels. Wir wollen im Sinne der Verbraucher die möglichen Preissenkungsspielräume ausgeschöpft sehen, aber das Kind nicht mit dem Bade ausschütten, sondern Netzsicherheit und damit Versorgungssicherheit in diesem Bereich. Das ist die Vorgabe auch für den Regulator. Wir werden das durch die Ausgestaltung des Gesetzes, aber auch durch Verordnungen entsprechend deutlich machen.

Meine Damen und Herren, ich glaube, dass das, was der Bundesrat zu diesem Thema bisher beschlossen hat, in die Irre führt. Jedenfalls ist damit noch nicht das Ziel erreicht, das wir anstreben. Da wird so getan, als wäre das Ex-ante-Prinzip ein Allheilmittel, während ein Ex-post-Vorgehen nicht funktioniere. Ich möchte einmal darauf aufmerksam machen, dass es eine Ex-ante-Regulierung auf Länderebene seit Jahrzehnten gibt. Wir diskutieren ja heute darüber, welche Ergebnisse das gezeitigt hat, nämlich offenbar nicht die gewünschten, sonst hätten wir andere Preisniveaus. Sie wissen, dass es in einigen Ländern relativ gut funktionierende Preisaufsichten gegeben hat, in anderen aber nicht. Einige Länder wie Baden-Württemberg und Hessen steigen sogar aus der Preisaufsicht aus. Da muss man sich schon fragen, wie man angesichts dessen die Chuzpe haben kann, zu beschließen, Ex-ante-Preisaufsicht auf Länderebene einzuführen, um die vorhandenen Preisspielräume zugun-

ten der Verbraucher auszuschöpfen. Das funktioniert nicht; das hat in der Vergangenheit nicht funktioniert. Wir brauchen hierfür eine bundeseinheitliche Vollzugsbehörde. Ich denke, wir werden sie auch bekommen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, wir werden in den nächsten Wochen auf Sie, die CDU/CSU-Opposition, zugehen.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Da wird Ihnen nichts anderes übrig bleiben!)

Wir werden dieses genauso auf Bundestags- wie auf Bundesratsebene tun. Wir werden Ihnen kein Mauselloch lassen. Sie werden nicht nach dem Motto vorgehen können: Vorschläge öffentlich anprangern und Beteiligung an der Suche nach einer konstruktiven Lösung verweigern. Wir lassen Sie da nicht aus der Verantwortung. Ich denke, auch die Bürgerinnen und Bürger lassen Sie da nicht heraus. Die Spielchen nach dem Motto „öffentlich populistische Positionen beziehen und intern dann die Dinge mitmachen, die man mitmachen muss“ werden nicht laufen. Sie werden sich öffentlich zu dem Ergebnis bekennen müssen, was am Ende hoffentlich gemeinsam erzielt wird.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(D) In diesem Zusammenhang mache ich darauf aufmerksam, dass die Wirtschaftsminister der Länder schon einmal weiter waren. Sie wollten nämlich die **Ex-post-Aufsicht** stärken, wie es auch vom Bundesministerium für Wirtschaft im Gesetzentwurf der Bundesregierung vorgeschlagen worden ist, um Missbräuche zu bekämpfen. Diese sollte durch neue und weitergehende Instrumente flankiert werden, etwa durch einen Einstieg in ein Vergleichsverfahren und eine Anreizregulierung. Ich glaube, dass es genau der richtige Weg ist, auf ein solches Kombinationsmodell zu setzen. Ich plädiere dafür, konstruktiv miteinander darüber zu reden, wie man das im Einzelnen ausgestalten muss. Ich glaube, dass wir an dem Modell eines kostenbasierten Entgelts nicht vorbeikommen; man wird es aber so ausgestalten müssen, dass am Ende wirklich vernünftige, angemessene Netzentgelte herauskommen.

Man wird die **Missbrauchsaufsicht**, so wie im Gesetz vorgeschlagen, stärken müssen durch zusätzliche Ermittlungsbefugnisse, Mitwirkungspflichten aufseiten der Netzbetreiber, kurze Verfahrensfristen, Beweislastumkehr und Sofortvollzug. Das ist dann kein zahnloser Tiger, sondern eine ganz andere Missbrauchsaufsicht, als wir sie bisher kennen. Sie muss aber flankiert werden. Ich denke, mit einem vernünftig strukturierten Vergleichsverfahren wird man die schwarzen Schafe sehr schnell herausfiltern und in der Tendenz dafür sorgen können, dass die Entgelte zügig sinken.

Aber eines sollten wir den Bürgerinnen und Bürgern nicht vormachen: Wir sollten nicht so tun, als sei der Preisspielraum nach unten sozusagen beliebig groß. Wir können in den Netzen einiges bewirken. Aber wir haben

**Rolf Hempelmann**

- (A) auch andere Kostenfaktoren, einerseits politisch gewollte, wie ich gerade gesagt habe, ökologische, die bei den Bürgern eine hohe Akzeptanz haben, und andererseits produktionsbedingte. Ich nenne hier beispielsweise die Kraftwerke, die Rohstoffe sowie die Primärenergien. Da geht die Preiskurve eher nach oben. Das ist von uns nicht zu beeinflussen, sondern das hat etwas mit der Situation auf den internationalen Märkten, insbesondere mit der Entwicklung in China, zu tun. Deswegen müssen wir den Leuten ehrlich sagen: Wir versuchen, die Preise im Griff zu behalten, aber es wird keine endlose Entwicklung nach unten geben, weil es Faktoren gibt, die in eine andere Richtung weisen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wenn wir mit dieser Einstellung an die weitere Arbeit herangehen, dann werden wir auch – da bin ich sicher – ein vernünftiges Modell zustande bringen, über das wir möglicherweise schon im Dezember abschließend beraten können. Ich fordere Sie auf: Machen Sie mit und verweigern Sie sich nicht!

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat die Kollegin Gudrun Kopp, FDP-Fraktion.

**Gudrun Kopp (FDP):**

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Herren und Damen! Wir stehen heute vor der riesengroßen Aufgabe, die derzeitige energiepolitische Geisterfahrt der rot-grünen Bundesregierung zu beenden.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

1998 haben wir als FDP die Deregulierung mit den entsprechenden Erfolgen für die Wirtschaft und die Privatverbraucher angestoßen. Heute brauchen wir dringend eine Politikfolgenabschätzung der bisherigen Energiepolitik von Rot-Grün. Dazu nenne ich Ihnen ganz kurz ein paar Zahlen, die Sie sich einmal vor Augen halten müssen. Für die Industrie sind vom ersten Halbjahr 2000 bis zum ersten Halbjahr 2004 die **Strompreise** um 49 Prozent und die Gaspreise um 20 Prozent gestiegen. Bei den privaten Haushalten sieht es noch finsterer aus: In den letzten zehn Jahren sind die Strompreise um 8,5 Prozent, die Erdgaspreise um 55,2 Prozent und die Heizölpreise sogar um fast 73 Prozent gestiegen.

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und woher kommt das?)

Derzeit beläuft sich die Gesamtlast von Steuern und Abgaben auf Energie pro Kopf auf jährlich 600 Euro. Das ist enorm.

Man muss sich einmal vor Augen führen, wie wichtig die **Energiewirtschaft** für Deutschland ist. Wir sprechen hier von einem großen Markt mit 320 000 Beschäftigten und einem geschätzten Umsatz von 90 Milliarden Euro. Deutschland ist im Energiebereich der größte Verbrau-

chermarkt in der EU; es handelt sich um eine Riesendimension. Welche Rahmenbedingungen die Politik für die Energiewirtschaft vorgibt und wie sie die Schrauben dreht, ist äußerst entscheidend.

(Beifall bei der FDP)

Wettbewerbsfähigkeit, Preisgünstigkeit, Versorgungssicherheit und Umweltverträglichkeit, das sind die vier Ziele, die wir als FDP verfolgen. Wir legen Ihnen heute sechs Initiativen, sechs Anträge der FDP-Bundestagsfraktion vor, mit denen wir ein weiteres Mal versuchen, Sie dazu zu bringen, hier ein Energieprogramm einzubringen und damit Ihre Zielsetzung anzugeben.

(Beifall bei der FDP)

Wir betonen in unseren Anträgen, dass es wichtig ist, am **Energiemix** festzuhalten. Dazu gehören fossile Energien und erneuerbare Energien. Aber für diese Energien müssen marktwirtschaftliche Kriterien gelten. Es darf keine dauerhaften Steuervergünstigungen geben, die nur zu einem Preisanstieg und zu Unsicherheiten hinsichtlich der Versorgung führen. Zu dem Mix gehört natürlich auch die Kernenergie. Wir werden auch in Zukunft auf die Kernenergie unter anderem mit Blick auf den Klimaschutz nicht verzichten können.

Ich erinnere Sie von Rot-Grün daran, was der frühere Wirtschaftsminister Müller seinerzeit in einem Papier festgehalten hat, das nur intern – es durfte nicht öffentlich werden – im Umlauf war. Dort hieß es, dass Kosten in Höhe von 250 Milliarden Euro entstünden, wenn – wie Rot-Grün das möchte – bis zum Jahre 2020 der Anteil der Kernenergie in Höhe von 30 Prozent durch erneuerbare Energien komplett ersetzt würde. Das ist schlicht nicht finanzierbar und deshalb vollkommen illusorisch.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Hinsichtlich der Politikfolgenabschätzung und der Technikfolgenabschätzung muss man Rot-Grün die Note sechs geben.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]:  
Oberlehrerin!)

Herr Minister Clement, ich spreche Sie hier persönlich an: Versuchen Sie alles, um sich im Streit mit Herrn Trittin durchzusetzen, damit am Standort Deutschland die Energiewirtschaft eine Chance hat, die Verbraucher Versorgungssicherheit haben und die Energie auch in Zukunft bezahlbar ist. Die Aufsplittung der **Zuständigkeit für die Energiepolitik** zwischen dem Bundesumweltministerium und dem Bundeswirtschaftsministerium ist ein Dilemma und fatal, wie wir an der Geisterfahrt nach dem Motto „Heute so, morgen so“ erkennen können. Keiner weiß, wer sich an welcher Stelle durchsetzt. Das ist eine Bedrohung für unsere Arbeitsplätze und daher nicht förderlich für unsere wirtschaftliche Entwicklung.

(Beifall bei der FDP)

Wir wissen, dass die Staatseingriffe dringend minimiert werden müssen. Herr Minister Clement, ich fordere Sie auf, dafür zu sorgen, dass der in nächster Zeit

**Gudrun Kopp**

- (A) dringend erforderliche **Kraftwerksneubau** – man rechnet bis 2020 mit Investitionen in einer Höhe von etwa 40 Milliarden Euro – vorangebracht wird. Investitionen werden nur getätigt, wenn die Rahmenbedingungen stimmen; sonst können wir sie abhaken. Energiemärkte lassen sich nicht steuern. Sie müssen sich vielmehr entwickeln können.

Wir hätten uns eine echte **Wettbewerbsbehörde**, nämlich das Bundeskartellamt, zur Regulierung des Energiemarktes gewünscht.

(Beifall bei der FDP)

Sie ist leider nötig. Jetzt jedoch kommt es zu einem enormen Personalaufbau bei der Regulierungsbehörde. Das geht zulasten der Wirtschaft und zulasten der Verbraucher. Hier wird kräftig zugelangt.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Frau Kollegin, denken Sie bitte an Ihre Redezeit.

**Gudrun Kopp (FDP):**

Ich komme zum Schluss.

Wir wünschen uns eine Methodenregulierung. Diese Regulierung nützt dem Markt. Sie befördert Markt und Wettbewerb und nicht politische Ideologien.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das sollten Sie sich einmal zu Herzen nehmen!)

(B)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Michaela Hustedt, Bündnis 90/Die Grünen.

**Michaela Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es ist klar, dass wir Investitionssicherheit brauchen. Da in nächster Zeit die Hälfte der Kraftwerkskapazitäten ersetzt werden muss, muss es klare Rahmenbedingungen geben.

Frau Wöhrl, vonseiten der CDU/CSU habe ich, ehrlich gesagt, nur Fragen über Fragen gehört, aber keine einzige Antwort.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Wer regiert denn?)

Ich stelle Ihnen zum wiederholten Male unser **Energiekonzept** dar und möchte die einzelnen Punkte aufzählen:

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Sie haben ein Energieprogramm? Wo denn?)

Erstens. Wir wollen Leitplanken für den **Umweltschutz**. Mit dem Gesetz zur Förderung der erneuerbaren Energien wollen wir einen Anteil der erneuerbaren Energien von 20 Prozent bis zum Jahre 2020 erreichen. Außerdem wollen wir einen Emissionshandel wie in allen anderen europäischen Ländern, um die Investitionen in

Richtung effizienter und umweltfreundlicher Technologien zu lenken. (C)

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Das reicht doch nicht!)

Zweitens. Leitplanken für die **Versorgungssicherheit** werden zum einen im Energiewirtschaftsgesetz festgeschrieben. Zum anderen werden wir uns bemühen – darauf komme ich noch –, die Abhängigkeit vom Öl Schritt für Schritt zu reduzieren.

Drittens. Wir brauchen endlich Rahmenbedingungen für mehr **Wettbewerb** in Deutschland. Wir wollen nicht auf Ihr Modell des verhandelten Netzzuganges setzen, sondern einen fairen Wettbewerb in Deutschland einführen. Wir arbeiten im Rahmen der Novellierung des Energiewirtschaftsgesetzes daran.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Darüber hinaus muss ich Ihnen eines sagen: Wir haben Wettbewerb; wir wollen Wettbewerb.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Ihr wisst doch gar nicht, was dieses Wort heißt!)

Das heißt aber auch, dass man nicht mehr wie in Monopolzeiten mit den Stromkonzernen über einzelne Investitionen in einzelne Kraftwerke redet. Vielmehr muss die Wirtschaft innerhalb bestimmter Rahmenbedingungen – das sind der Atomausstieg, die Förderung erneuerbarer Energien, der Emissionshandel und die Versorgungssicherheit – eigenständig danach entscheiden, was am ökonomischsten ist. Das ist der richtige Weg. (D)

(Gudrun Kopp [FDP]: Für welchen Preis?)

Jetzt komme ich auf die **Kosten** zu sprechen. Hier argumentieren Sie – ich muss das einmal so formulieren, auch wenn es kein parlamentarischer Ausdruck ist – mit absolut blödsinnigen Zahlen. Ich fange einmal an: Die **Mehrwertsteuer** bzw. die Konzessionsabgabe ist keine Erfindung der Grünen. Die gab es schon immer

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Das habe ich gesagt: Wir haben 25 Prozent gehabt!)

und die werden Sie, falls Sie unwahrscheinlicher Weise jemals wieder regieren werden, nicht abschaffen. Damit reduzieren sich die Belastungen, die Sie genannt haben, von 40 auf 15 Prozent.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Ist die Mehrwertsteuer keine staatliche Belastung? So ein Stuss!)

Jetzt komme ich auf die **Ökosteuer** zu sprechen. Frau Wöhrl, ich schlage Ihnen eine Wette vor – ich bin gespannt, ob Sie sie annehmen –: Ich wette mit Ihnen, dass Sie die Ökosteuer, falls Sie unwahrscheinlicher Weise ab 2006 in der Regierung sind, nicht abschaffen werden. Eine Umwandlung in die Mehrwertsteuer gilt natürlich nicht; denn dann kämen wir ja vom Regen in die Traufe. Wissen Sie, warum Sie sie nicht abschaffen? Weil Sie sonst im Haushalt und in den Rentenkassen ein Riesenschloch bekommen würden; denn die Ökosteuer wird nicht einfach so erhoben, sondern dient dazu, die Rentenversi-

Michaele Hustedt

- (A) cherungsbeiträge zu senken. Sie landet also bei den Unternehmen und direkt bei den Bürgern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deswegen werden auch Sie die Ökosteuern nicht abschaffen. Blasen Sie hier also nicht die Backen auf!

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Jetzt komme ich zum nächsten Punkt, zur Förderung der **erneuerbaren Energien**. Von einem Strompreis von 18 Cent pro Kilowattstunde sind 0,4 Cent für diese Förderung vorgesehen. Das sind 2 Prozent. Ich nenne Ihnen einmal die Ergebnisse der neuesten Umfragen der Elektrizitätswirtschaft. Da wurde gefragt: Was soll in Zukunft gefördert werden? 91 Prozent der Bürger nennen die Sonnenenergie, 72 Prozent die Wasserkraft, 66 Prozent die Windkraft, 9 Prozent die Kohle und 8 Prozent die Atomkraft. Die Förderung der erneuerbaren Energien stößt auf große Akzeptanz in der Bevölkerung. Wir stehen dazu, dass dies etwas kostet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Gudrun Kopp [FDP]: Wissen das auch die Bürgerinitiativen?)

Die Preiserhöhungen, die die Stromkonzerne jetzt angekündigt haben, umfassen das Dreifache der gesamten Kosten, die im Gesetz zur Förderung der erneuerbaren Energien vorgesehen sind. Deswegen sage ich Ihnen: Wir dürfen nicht auf einem Auge blind sein. Wir müssen genau hinschauen und für Wettbewerb auf dem Markt sorgen,

(B)

(Gudrun Kopp [FDP]: Eben!)

damit keine Monopolpreise erhoben werden.

Nun ruft auch die CDU/CSU im Bundesrat – die FDP ist ja immer noch für das alte Modell – nach einem starken Schiedsrichter. Dazu kann ich sagen: Die größten Kritiker der Elche waren früher selber welche. Als die rot-grüne Bundesregierung schon lange den Paradigmenwechsel vollzogen und gesagt hat: „Wir müssen vom verhandelten Netzzugang zu einem starken Schiedsrichter in Form des Staates kommen“, haben Sie immer noch dem alten Modell angehangen.

Im Licht der neuen Debatte und der aktuellen Ankündigung von Strompreiserhöhungen können wir noch einmal über das eine oder andere im Energiewirtschaftsgesetz nachdenken. Aber da halte ich es mit Herrn Hempelmann: Wer die Backen aufbläst, muss auch liefern. Wir werden sehr bald mit Ihnen am Tisch sitzen und nicht nur über Sprüche, sondern über konkrete Konzepte reden. Ich möchte, dass von Ihnen etwas geliefert wird; ansonsten sind Sie unglaubwürdig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Gudrun Kopp [FDP]: Als Erstes brauchen wir die Verdichtung!)

Als Letztes möchte ich festhalten: Lassen Sie uns einmal über die ernsthaften Dinge, über die Herausforderungen, vor denen wir wirklich stehen, reden! Nehmen

Sie einmal die „Handelsblatt News am Abend“ vom 27. September 2004 und lesen Sie die Überschriften: „Hurrikane kosten Versicherer Milliarden“, „Brentölpreis auf Rekordhöhe“, „Hoher Ölpreis und Ifo-Index trüben Stimmung an der Börse“. Das sind die Probleme, vor denen wir stehen und über die wir uns wirklich Gedanken machen müssen.

Durch die letzten vier **Hurrikane** zum Beispiel kamen mehr als 2 000 Menschen ums Leben. In Florida ist ein Schaden von bis zu 25 Milliarden US-Dollar entstanden.

(Dirk Niebel [FDP]: Das haben wir als Regierung aber nicht gemacht!)

Die Insel Grenada ist als Staat quasi ausgelöscht. 90 Prozent aller Häuser dort sind beschädigt und vernichtet worden. Das ist eine Herausforderung; das ist der beginnende Treibhauseffekt.

Ich muss wirklich sagen: Ich vermisse Ihre Konzepte, wie man darauf reagiert.

(Dirk Niebel [FDP]: Sie schalten die Atomkraftwerke aus! Meinen Sie, das wird dadurch besser?)

Wir in Deutschland haben nach den USA weltweit die zweithöchste CO<sub>2</sub>-Produktion. Wir können uns daher nicht auf das zurückziehen, was wir getan haben. Wir müssen handeln.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Deswegen wollen wir die erneuerbaren Energien fördern und durch den Emissionshandel dafür sorgen, dass in wirklich umweltfreundliche Kraftwerke investiert wird.

Ich sage Ihnen eines: Manche hoffen ja, dass der **Ölpreis** wieder sinkt. Ich befürchte, dass wir uns auf ein dauerhaft hohes Niveau einrichten müssen. Es gibt zwar unterschiedliche Vorstellungen darüber, wie viel Öl noch vorhanden ist. Aber wenn das niedrigste Fördermaximum überschritten ist, wird es eine Preisexplosion geben. Außerdem müssen wir uns schon jetzt darauf einstellen – das ist absehbar –, dass die Nachfrage aus Indien, China und anderen Schwellenländern drastisch ansteigen wird, und zwar nicht nur nach Öl, sondern auch nach Gas und anderen Rohstoffen.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Auch nach Kohle! Für alles!)

Zusätzlich müssen aufgrund der Terrorgefahren weitere Investitionen getätigt werden, die den Preis nochmals hochtreiben. Das sind die Punkte, mit denen wir uns auseinander setzen müssen.

Eine der zentralen Antworten darauf ist es, schrittweise vom Öl weg zu kommen. Das bedeutet, dass wir auf **erneuerbare Energien** umsteigen müssen, dass wir mit Holzpellets und Solarthermie heizen und nicht mehr mit Heizöl, was sich für die Bürger rechnet, dass wir dem Treibstoff Schritt für Schritt Ethanol beimischen; Brasilien macht uns vor, dass das geht. Wir müssen auch auf synthetische Kraftstoffe, auf dem Acker produziert,

(C)

(D)

**Michaele Hustedt**

- (A) setzen und diese Schritt für Schritt in Deutschland einführen, und zwar in Zusammenarbeit mit der Mineralölwirtschaft und der Automobilwirtschaft. Wir müssen auch eine dritte Säule entwickeln und die Abhängigkeit vom Öl vonseiten der chemischen Industrie reduzieren, also auf nachwachsende Rohstoffe vom Acker auch bei der chemischen Produktion setzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Frau Kollegin, Ihre Redezeit!

**Michaele Hustedt** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ich komme zum Schluss. – Das ist ein Weg, der in die Zukunft weist.

Ich möchte Sie bitten, anstatt nur Fragen zu stellen, ebenso wie wir eigene Antworten zu entwickeln. Nur dann sind Sie glaubwürdig.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Dr. Joachim Pfeiffer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) **Dr. Joachim Pfeiffer** (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Zunächst möchte ich etwas Positives feststellen, und zwar dass das Thema Energie und die damit verbundenen Fragen der Energiewirtschaft und der Energieversorgung wieder zentrale Punkte der politischen Agenda geworden sind. Sowohl Politik als auch Wirtschaft und Öffentlichkeit realisieren wieder, dass eine sichere und wettbewerbsfähige Energieversorgung für Wirtschaft und Verbraucher von zentraler Bedeutung für Deutschland ist. Das ist allerdings auch das einzig Positive, das ich als Ergebnis der rot-grünen Energiepolitik feststellen kann. Ansonsten schadet diese Bundesregierung dem Standort Deutschland durch eine konzeptionslose und leider ideologisch einseitige Politik; das ist heute bereits mehrfach angesprochen worden.

Herr Hempelmann, ich möchte gerne, weil Sie dies angesprochen haben, zur Versachlichung beitragen. Dazu ist es hilfreich, einmal Zahlen und Fakten zu nennen.

Es ist Tatsache, dass durch Ihre Politik dem Standort Deutschland geschadet wird. Frau Hustedt, Sie haben gerade versucht, das zu relativieren; das wird aber auch durch mehrfaches Wiederholen nicht wahr. Wir haben heute, im Jahre 2004, in der Summe eine Belastung durch **staatliche Abgaben** allein im Strombereich von knapp 15 Milliarden Euro.

(Ulrich Kelber [SPD]: Frau Wöhr hat eine andere Zahl genannt!)

– Das war für das Jahr 2003. Dieses Jahr wird sich der Wert inklusive Mehrwertsteuer auf knapp 15 Milliarden Euro belaufen. Das wird nicht einmal vom Kollegen Hempelmann bestritten. (C)

Dem stehen Liberalisierungs- und Rationalisierungseffekte in einer Größenordnung von 7,5 Milliarden Euro gegenüber, die noch durch die Regierung Kohl initiiert wurden.

Diese, durch Ihre Politik verursachte drastische Verteuerung des Faktors Energie führt zu einer weiteren Verschlechterung der **internationalen Wettbewerbsfähigkeit** der deutschen Wirtschaft, zu Wachstumsverlusten und trägt letztlich auch zum Anstieg der Arbeitslosigkeit bei.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU –  
Ulrich Kelber [SPD]: Gut abgelesen!)

Sie nehmen den Konsumenten mit dieser Politik Kaufkraft und beschneiden ihre Souveränität. Ich will Ihnen einmal vorrechnen, welche Auswirkungen Ihre Politik hat: Ein Drei-Personen-Haushalt in Deutschland mit einer 100-Quadratmeter-Wohnung und einem PKW – 10 000 km Fahrleistung, Durchschnittsverbrauch von 8,9 Litern – hat durch Ihre Politik pro Jahr über 430 Euro weniger in der Tasche als vorher.

(Ulrich Kelber [SPD]: Falsch!)

– Das sind die Fakten, denen Sie sich stellen müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ulrich Kelber [SPD]: Bewusst unwahr!)

Die so zustande gekommenen Beträge speisen Sie in die staatliche Umverteilungsmaschinerie; zuvor haben Sie sie den Konsumenten weggenommen. (D)

(Ulrich Kelber [SPD]: Taschenspielertricks!)

Diese Bundesregierung schadet durch ihre Politik aber auch dem **Standort Deutschland**. Ich darf dazu auf das Kompetenzgerangel im Frühjahr verweisen. Der Emissionshandel wurde ja vorhin als positives Beispiel angesprochen. Was ist das Ergebnis? – Einseitige Belastungen für Deutschland; die flexiblen Instrumente, die das Kioto-Protokoll bietet, werden wir, so war heute zu lesen, nicht im notwendigen Umfang

(Ulrich Kelber [SPD]: Was?)

– nicht im notwendigen Umfang; jawohl, Herr Kelber, wenn Sie das noch nicht wissen – einsetzen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Überhaupt keine Ahnung vom Thema!)

– Wollen Sie etwa sagen, dass wir CDM und JI unbegrenzt in Deutschland anwenden?

(Ulrich Kelber [SPD]: Ja! So ist das!)

– Das können wir für das Protokoll festhalten.

Darüber hinaus ist das EEG schon angesprochen worden. Herr Clement, Sie haben ja dankenswerter Weise versucht, im Frühjahr dieses Jahres manchen Unsinn abzustellen, indem Sie die Kosten und die Kosteneffizienz in den Vordergrund gerückt haben. Als Ergebnis muss man leider festhalten: Sie sind als Tiger gestartet und als

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) Bettvorleger gelandet. Durch die Novellierung des EEG ist weiterer Unsinn festgeschrieben worden. Ein Beispiel dafür: Sie sprechen ja davon, dass die Solartechnik besonders gefördert werden soll. In diesem Jahr wird die Umlage im Bereich der erneuerbaren Energien drastisch zugunsten der Photovoltaik erhöht, ohne dass dies eine nennenswerte Erhöhung der netzgekoppelten Energieeinspeisung bringt.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Hustedt?

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Ja, gerne.

**Michaele Hustedt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Pfeiffer, erstens habe ich die Frage: Wie hat die CDU/CSU-Fraktion im Bundestag beim Vorschaltgesetz zum EEG abgestimmt, das ja die Förderung für die Photovoltaik beinhaltet?

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Waren Sie nicht dabei? Haben Sie gefehlt?)

Zweite Frage: Wie haben die CDU-geführten B-Länder im Bundesrat beim EEG abgestimmt?

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Frau Hustedt, wir haben, wie Sie wissen, dem Photovoltaik-Vorschaltgesetz im letzten Jahr im Bundestag zugestimmt.

(B)

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aha! Interessant!)

Wir haben das getan, damit kein Bruch entsteht. Wir haben aber gleichzeitig gesagt, dass mit der Novellierung des EEG zum 1. Juli dieses Jahres der Unsinn beendet werden muss.

(Dr. Reinhard Loske [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Noch drei Monate verlängerter Unsinn!)

Mit Photovoltaik wird nämlich im Wesentlichen Technologieförderung betrieben. Selbst Herr Matthes vom Öko-Institut stellt fest

(Abg. Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] spricht mit Abg. Volker Kauder [CDU/CSU])

– hören Sie mir doch wenigstens zu; wenn Sie mir Fragen stellen, dann darf ich sie beantworten, oder? –,

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich habe gefragt, wie Sie abgestimmt haben, nicht, wie Ihre Meinung ist!)

dass das, was mit der Photovoltaik im EEG passiert, der falsche Weg ist. Nicht ausgereifte Technologien werden mithilfe eines Preises, der mehr als das Zehnfache des Marktpreises der anderen Energiearten beträgt, in den Markt gedrückt. Stattdessen sollte die technologische Entwicklung vorangetrieben werden.

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben aber zugestimmt!) (C)

– Ich habe gerade versucht, Ihnen zu erläutern, warum wir dem Vorschaltgesetz zugestimmt haben: weil wir der guten Hoffnung waren, mit Ihnen für das gesamte EEG zu einem vernünftigen Ergebnis zu kommen. Das ist leider nicht eingetreten.

(Rolf Hempelmann [SPD]: Das ist die übliche Antwort! – Volker Kauder [CDU/CSU], zu Abg. Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] gewandt: Setzen! Sechs! – Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Peinlich!)

Jetzt zum Thema **Wettbewerb**. Herr Clement, Sie haben in der vorletzten Sitzungswoche im Bundestag beklagt, dass die etablierte Energiewirtschaft Abzocke betreibt und im Vorgriff auf die anstehende Novellierung des Energiewirtschaftsgesetzes jetzt noch Kasse machen wolle. Ich widerspreche gar nicht, dass es hierzu Ansätze gibt. Sie haben aber zugleich verschwiegen, dass Ihr Haus wenig unternommen hat, damit diese EU-Richtlinie – für deren Umsetzung Sie verantwortlich sind –, die den Wettbewerb in den Netzmonopolen dort erzeugen soll, wo er bisher nicht im notwendigen Umfang eingetreten ist, zum 1. Juli dieses Jahres umgesetzt werden konnte. Die Richtlinie hätte zum 1. Juli 2004 umgesetzt werden müssen, aber Sie haben erst Ende Juli eine Kabinettsentscheidung dazu getroffen.

Auf der einen Seite beklagen Sie mit Krokodilstränen, dass der Wettbewerb nicht groß genug sei. Auf der anderen Seite schlagen Sie nun Instrumente vor, die gar nicht geeignet sind, den Wettbewerb im notwendigen Umfang zu gewährleisten. Hier greife ich das auf, was der Kollege Hempelmann gesagt hat. Ich freue mich, dass er erklärt hat, die Koalition werde auf uns zukommen. Dies ist bisher noch nicht geschehen. Bisher hatten Sie gehofft, Ihren Vorschlag realisieren zu können, der aber überhaupt nicht geeignet ist, den notwendigen Wettbewerb im Netzbereich herbeizuführen. Wir werden uns dem nicht verweigern, sondern im Vermittlungsausschuss, wie wir es beim Telekommunikationsgesetz auch getan haben, konstruktiv mitarbeiten und unsere Vorschläge im Interesse von Wirtschaft und Verbrauchern einbringen, damit wir auf diesem Gebiet mehr Wettbewerb bekommen. (D)

(Rolf Hempelmann [SPD]:  
Aber möglichst einen!)

Wir wollen die Regulierung auf den Netzbereich beschränken. Wir wollen keine Regulierungen im Bereich der Erzeugung. Dort gibt es bereits Wettbewerb; das können die Privaten in diesem Bereich allein regeln. Wir wollen eine Ex-ante-Lösung, die im Vorhinein Klarheit, Sicherheit und Transparenz schafft. Wir wollen bei den Netznutzungsentgelten – hier sehen wir die größte Krux – weg von der reinen Kostenorientierung und hin zu marktorientierten Preisfindungen, damit wir, auf verschiedene Cluster bezogen, zu Höchstpreisen kommen. Im Ergebnis wollen wir eine schlanke, schlagkräftige

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) Regulierung, die auch im Netzbereich die Mobilisierungseffekte ermöglicht, die dort notwendig sind.

Dort sind Potenziale vorhanden, die wir heben müssen; darin sind wir uns einig. Nur bewegen sich diese Potenziale – deshalb habe ich vorhin die Zahlen noch einmal genannt – leider nur in einer Größenordnung von einem Fünfzehntel oder höchstens einem Zehntel dessen, was Sie durch staatlich verursachte Abgaben auf den Strompreis an Mehrbelastung geschaffen haben. Das müssen Sie den Bürgern und der Wirtschaft in diesem Lande auch einmal sagen. Sie dürfen sich nicht nur einseitig das herausuchen, was Ihnen gerade in den Kram passt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Frau Wöhrl hat bereits angesprochen – ich vertiefe es an dieser Stelle –, dass Sie Deutschland auch dadurch schaden, dass Sie kein geschlossenes und in sich stimmiges **Energiekonzept** haben.

(Rolf Hempelmann [SPD]: Das tut uns aber weh!)

Alles andere stimmt nicht. Das letzte Energieprogramm einer Bundesregierung stammt von der Regierung Kohl.

(Lachen bei der SPD)

– Ja, vom Anfang der 90er-Jahre.

(Ulrich Kelber [SPD]: 1981, Regierung Schmidt!)

- (B) – Das stimmt doch überhaupt nicht. Herr Kelber, lesen Sie es einmal nach! Das ist doch dummes Geschwätz. Das ist nicht nur dumm und dämlich, das ist schon völlig unerträglich. Wenn ich Sie so sehe und höre, fällt mir immer der Satz ein: Nur die dümmsten Kälber wählen ihren Schlächter selber.

(Ulrich Kelber [SPD]: Das war ein Pfeifen im Wald!)

Bei der Energiepolitik verfolgen Sie die Strategie „rein in die Kartoffeln, raus aus den Kartoffeln“. Ihre Energiepolitik gefährdet in diesem Land 600 000 Arbeitsplätze in den energieintensiven Branchen. Demgegenüber sind die von Ihnen mit Jubelfanfaren begrüßten Arbeitsplatzgewinne bei den erneuerbaren Energien leider nur ein Tropfen auf den heißen Stein. In der Summe gefährden Sie mit Ihrer Energiepolitik den Standort Deutschland.

Lassen Sie mich noch etwas zum Energiemix und zur CO<sub>2</sub>-Reduktion sagen. Frau Hustedt, wir sind übereinstimmend der Meinung, dass die CO<sub>2</sub>-Emissionen reduziert werden müssen. Diese CO<sub>2</sub>-Reduktion darf aber nicht ideologisch betrieben werden; vielmehr muss sie kosteneffizient verfolgt werden. Wie können wir mit den vorhandenen Mitteln das CO<sub>2</sub> am meisten reduzieren? Fakt ist eben: Wenn wir bestehende Kraftwerke – auch solche für fossile Brennstoffe – optimieren, kostet die Reduzierung des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes je Tonne ungefähr 5 Euro. Im Bereich der erneuerbaren Energien bewegen wir uns beim heutigen Stand der Technik – es ist ja richtig, dass dies in 20 Jahren anders sein könnte – bei der Windkraft in einer Größenordnung zwischen 90 und

110 Euro je Tonne und bei der Photovoltaik bei 500 Euro je Tonne. Auf diesem Wege zu reduzieren ist alles andere als kosteneffizient; es liegt auch nicht im Interesse der Ökologie. Sehen Sie das doch endlich einmal ein und versuchen Sie es mit uns gemeinsam umzusetzen, statt es abzulehnen, weil es ideologisch nicht in Ihren Instrumentenkasten passt oder Ihren politischen Zielsetzungen widerspricht.

Lassen Sie mich auch noch etwas zum Thema **Kernenergie** sagen. Es ist schon erstaunlich, wie Sie die Augen verschließen und Vogel-Strauß-Politik betreiben. Vorhin wurde der Weltenergiegipfel von Sydney angesprochen. Vielleicht können Sie, Herr Clement, als zuständiger Ressortminister nachher etwas dazu sagen, warum kein Vertreter der Bundesregierung bei diesem Weltenergiegipfel war; alle anderen Länder waren dort vertreten.

(Ulrich Kelber [SPD]: Alle anderen?)

Auf diesem Gipfel wurden nicht nur Szenarien für die Entwicklung des weltweiten Energieverbrauchs diskutiert, sondern es wurde auch festgestellt, dass wir mit unserem Ausstieg aus der Kernenergie in der Welt ziemlich allein dastehen. Sie versuchen uns einzureden, dass wir in Deutschland an der Spitze der Bewegung seien. Das Gegenteil ist der Fall. Wir bzw. Sie sind in diesem Fall die letzten Mohikaner.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter][SPD]: Lächerlich!)

Selbst in Europa, in Schweden und in Finnland, werden jetzt – nicht zuletzt aus dem genannten Grund der Kosteneffizienz bei der CO<sub>2</sub>-Reduktion – der Ausbau von bestehenden Kernkraftwerken und der Neubau solcher Kraftwerke betrieben.

(Ulrich Kelber [SPD]: In Schweden?)

– In Finnland, habe ich gesagt. Hören Sie halt zu, Herr Kelber.

(Ulrich Kelber [SPD]: Sie haben „Schweden und Finnland“ gesagt!)

– In Finnland findet ein Neubau statt, in Schweden wird der beschlossene Ausstieg aus der Kernenergie nicht umgesetzt. In China werden neue Kapazitäten errichtet, in den USA werden die Laufzeiten verlängert.

Das heißt, nicht nur aus Gründen der Versorgungssicherheit, sondern auch aus Gründen der Klimavorsorge wäre es dringend geboten, dass wir hier in Deutschland diesen von Ihnen betriebenen Ausstieg überdenken.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, Sie müssen zum Schluss kommen.

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Wir verlieren wertvolles technologisches Kapital und fachliches Know-how.

Ich komme zum Ende. Ich hoffe, dass wir beim Energiewirtschaftsgesetz im Interesse der langfristigen Ent-

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) wicklung zusammenfinden. Das ist wichtig und notwendig; die Zahlen sind genannt worden.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, Sie reden zulasten Ihrer nachfolgenden Kollegen.

(Hubertus Heil [SPD]: Zulasten der nachfolgenden Generationen!)

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Wir sind bereit dazu, mit Ihnen im Interesse des Standortes Deutschland an einer langfristigen Energiepolitik zu arbeiten, denn das Schlechteste, das uns passieren kann, ist eine Politik, die alle vier Jahre wechselt, also eine Strategie „rein in die Kartoffeln, raus aus den Kartoffeln“. Deshalb brauchen wir eine in sich konsistente, langfristig angelegte Energiepolitik. Wir sind bereit dazu und fordern Sie auf, dies mit uns zu machen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Michael Müller, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Michaelae Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

**Michael Müller (Düsseldorf) (SPD):**

- (B) Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wenn man die Beiträge der Oppositionsparteien hört, dann scheint es nur darum zu gehen, dass wir einen großen Plan der Energiepolitik vorlegen müssen. Interessanterweise sagen das gerade die Parteien, die sonst immer so nachdrücklich für den Wettbewerb plädieren. Ich kann das nicht nachvollziehen. Ich glaube auch nicht, dass das der eigentliche Streitpunkt ist. Der eigentliche Streit bezieht sich nicht darauf, ob man ein fertiges Energiekonzept hat, sondern darauf, dass wir in der Energiepolitik völlig unterschiedliche Konzepte vertreten. Sie sind aber nicht bereit, sich wirklich mit unserem neuen Konzept auseinander zu setzen.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Sie haben doch gar keines!)

Der Grund ist einfach: Aus meiner Sicht haben Sie die historische Situation, in der sich die Energiepolitik befindet, nicht begriffen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der eigentliche Streitpunkt liegt darin, dass Sie in der antiquierten Philosophie der Versorgungswirtschaft des 20. Jahrhunderts stehen, aber nicht in der **modernen Energiepolitik** der Effizienz, der Umweltverträglichkeit und der Nutzung der Solarenergie des 21. Jahrhunderts. Sie sind rückständig; genau dies können wir Ihnen präzise nachweisen.

Meine Damen und Herren, wir sind heute wie nie zuvor an einem Punkt angelangt, an dem sich der Weg der Energiepolitik verzweigt. Unser derzeitiges Energiesys-

(C) tem bewegt sich an der Grenze dessen, was die Erde vertragen kann, obwohl es eigentlich nur auf 1 Milliarde Menschen ausgerichtet ist. Dieses so genannte Dualsystem, das Ende des 19. Jahrhunderts entwickelt wurde, ist im Kern – um es einmal mit Rockefellers Worten von den „Tränen des Teufels“ zu begründen – nichts anderes als die Herrschaft der Industrieländer über den Rest der Welt.

Da aber auch der Rest der Welt beginnt, sich zu industrialisieren, stellt sich die Frage: Was machen wir angesichts der Tatsache, dass unser Energiesystem nur auf 1 Milliarde Menschen ausgerichtet ist und höchstverschwendend und ineffizient ist, wir aber ein Energiesystem brauchen, das auf 6 bis 7 Milliarden Menschen ausgerichtet ist? An dieser Stelle kommen Sie mit Ihren alten Ansätzen nicht weiter. Hier muss man ehrlich sagen, dass umgebaut werden muss.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das ist der eigentliche Punkt. Sie laufen vor der Aufgabe weg und haben Angst.

Eines muss man klar sagen: Es gibt keinen **Umbau**, der nicht teuer ist und der nicht mit Konflikten verbunden ist. Sie können nicht so tun, als ob Sie das Alte einfach fortschreiben können, und dann meinen, das sei modern. Nein, das ist nicht modern! Sie betreiben eine Energiepolitik, mit der Sie genau das fortschreiben wollen, was uns in die Sackgasse geführt hat: die Verschwendungs- und Versorgungswirtschaft. Was wir aber brauchen, ist die Solar- und Vermeidungswirtschaft. Das ist ein völlig anderer Ansatz. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Alles Worthülsen!)

– Nein, das sind keine Worthülsen. Ich empfehle Ihnen, einmal die Berichte der Enquete-Kommission zu lesen. Auch CDU und CSU waren in dieser Frage schon einmal viel weiter. Bei der FDP war das schwieriger und hat dort zu internen Konflikten geführt. Herr Schmidbauer und Herr Lippold von der CDU haben die Position mit vertreten, dass man 40 Prozent einsparen kann. Heute nehmen Sie das nicht mehr zur Kenntnis. Sie reden nur noch über die Angebotsseite, obwohl das eigentlich Interessante die Nachfrageseite ist. Aber was tun Sie an dieser Stelle? Über den Bundesrat, wo Sie die Mehrheit haben, streichen Sie den Verbraucherschutz. Was ist das nur für ein Verständnis von Marktwirtschaft?

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

In den letzten Jahren gab es in der Energiepolitik drei ökologische Hauptprobleme: die Umweltproblematik, die Unordnung in den Stoffkreisläufen und die Ressourcenknappheit. Aber jetzt ist die Situation eine ganz andere; denn die **Ressourcenknappheit** wird zur zentralen ökonomischen Frage. Wenn man meint, wir könnten alles billig machen und die Energiefragen im Wege der so genannten Risikostreuung lösen, wäre das sehr kurzfristig. Das ist keine Lösung. Wir müssen einerseits die

Michael Müller (Düsseldorf)

- (A) Effizienz- und Einsparpotenziale so weit wie möglich ausnutzen und andererseits den Weg in Richtung Solar-energie gehen. Aber alle Initiativen, die in diesen beiden Bereichen ergriffen worden sind, haben Sie abgelehnt. Das ist die Wirklichkeit. Sie haben sich einer modernen Energiepolitik verweigert. Das ist der eigentliche Punkt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Im Übrigen versuchen wir – Herr Pfeiffer, auch das möchte ich noch sagen, weil Sie es angesprochen haben –, diesen Übergang so sozial- und wirtschaftsverträglich wie möglich zu gestalten. Ich sage noch einmal: Es wird keine billige Energie mehr geben.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Noch einmal 23 Milliarden Euro für die Steinkohle!)

Aber sie muss, soweit es geht, wirtschaftsverträglich und preiswert sein. Mit der billigen Energie ist es allerdings vorbei.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Nicht „billig“, sondern „wettbewerbsfähig“ habe ich gesagt!)

– Ja, aber im Grunde genommen wollen Sie alle Umbaumaßnahmen beseitigen, reden von möglichst billiger Energie und stimmen ein in die Jubelarien der Monopolisten, die in Wahrheit keinen wirklichen Wettbewerb wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Stimmt überhaupt nicht!)

(B)

Wenn Sie über **Wettbewerb** reden, dann müssen Sie auch über unterschiedliche Energieformen und über den Wettbewerb auf den Energiemärkten sprechen, anstatt nur die Politik anzugreifen, die versucht, in diesem Bereich für mehr Wettbewerb zu sorgen. Das ist doch unser Ansatz.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Wir wollen den Wettbewerb! Das ist es doch, was ich vorhin gesagt habe!)

Ihr Wettbewerbsverständnis ist dermaßen verengt! Zum Thema Wettbewerb gehört auch die Frage, ob man weiterhin die Verschwendungswirtschaft betreibt oder ob man ihr Vermeidungsalternativen entgegenhält. Wettbewerb ist nicht nur eine Frage von Unternehmen, sondern auch eine Frage unterschiedlicher energiepolitischer Ansätze. Aber das haben Sie bis heute nicht begriffen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben, beispielsweise durch die Ausnahme der export- und energieintensiven Branchen, versucht, den Übergang, soweit es geht, verträglich zu gestalten. Das tun wir auch weiterhin. Richtig ist aber auch: Sie müssen sich in der Grundsatzfrage entscheiden, ob Sie das heutige System fortführen oder ob Sie den Umbau wollen. Dies gilt für alle drei Bereiche.

Um das einmal auf den Punkt zu bringen: In Saudi-Arabien ist der Höhepunkt der Ölförderung bereits überschritten. Der Druck in den Ölquellen lässt nach. Das ist unbestritten. Wollen Sie trotzdem weiterhin auf die Strategie der grenzenlosen Ausbeutung fossiler Energiequellen setzen? (C)

Oder: Nach Angaben des VDEW wird in spätestens 25 Jahren die Uransicherheit zu einem riesigen Problem werden, wenn die Atomkraft ausgebaut wird. Wollen Sie trotzdem Ihren Weg eines Ausbaus der Atomanlagen weiter gehen? Dann sagen Sie aber bitte auch, dass Sie in die Plutoniumwirtschaft wollen. Seien Sie dann auch ehrlich und tun Sie nicht so, als sei das nur eine technische Frage. Der Weg, den Sie dann einschlagen, ist hoch riskant. Da müssen Sie die Konsequenzen auf den Tisch legen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dasselbe gilt beim Gas, dessen Vorräte begrenzt sind. Es gibt keine realistische Alternative zu unserem Weg: **Effizienzsteigerung, Förderung der Solarenergie und Einsparung**. Die Potenziale sind klar: 15 Prozent beim Einsparen und, je nach Szenario, 30 bis 40 Prozent bei der Effizienzsteigerung; was die Nutzung von Solarenergie angeht, wurde jede Prognose – auch jene, die Sie aufgestellt hatten – bei weitem übertroffen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Frau Merkel sprach von 6 Prozent!)

Unsere energiepolitische Linie ist richtig. (D)

Natürlich ist das nicht einfach und natürlich gibt es keinen goldenen Plan, in dem alles bis zur letzten Kleinigkeit vorher aufgezeigt wird. Es sind aber klare Ziele, eindeutige Prinzipien und grundlegende Regeln. Überall wird das mit großem Interesse gesehen, weil wir als Bundesrepublik in dieser Frage eine Pionierrolle haben. Diese Pionierrolle ist gut für unser Land.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Man muss sich nur eine Zahl der IAEO vor Augen führen: Die IAEO prognostiziert, dass der Verbrauch von Öl von 2000 bis 2010 um 20 Millionen Barrel pro Tag steigen wird. Das bedeutet, dass die elf OPEC-Länder 80 Prozent mehr fördern müssten. Wer kann sich das überhaupt vorstellen? Es wäre wahnsinnig, diese Verschwendungswirtschaft fortzuführen. Deshalb ist das, was wir machen, nämlich die Kombination aus Energieeinsparung, Effizienzsteigerung und Förderung der Solarenergie in das Zentrum unserer Bemühungen zu stellen, nicht nur aus Klimaschutz-, sondern auch aus ökonomischen Gründen richtig. Das sind die Märkte der Zukunft.

Wir begehen einen historischen Fehler, wenn wir nicht aufhören, die ganze Produktivität wie bisher nur am Faktor Arbeit festzumachen. Wir müssen sie auch in der Ressourcenwirtschaft berücksichtigen, die seit jeher ein Motor der wirtschaftlichen Entwicklung war, bisher aber leider viel zu wenig im Interesse der Wirtschafts-

**Michael Müller (Düsseldorf)**

- (A) politiker stand. Ein solches Versäumnis würde uns in der Zukunft einholen.

Der **Kurs des Umbaus** ist richtig. Lasst uns doch bitte über den Umbau streiten. Natürlich machen wir dabei Fehler; das will ich gar nicht abstreiten. Es ist gar keine Frage: Wenn man neue Wege geht, dann macht man immer auch Fehler.

(Dr. Reinhard Loske [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nur wer nichts macht, macht keine Fehler!)

Es ist aber besser, etwas Neues zu machen, als an etwas festzuhalten, was nicht mehr geht. Deshalb wollen wir auf diesem Weg fortschreiten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der einzige, der in den USA einmal versucht hat, einen anderen Kurs einzuschlagen, war Jimmy Carter im Jahre 1979 mit seinem Programm „Alternativen zur Verletzbarkeit der Nation“, als er den Ölimport um 40 Millionen Barrel reduzieren wollte. Er ist damals am Widerstand der Industrie gescheitert. Die Folgen der ganzen Geschichte spüren wir bis heute. Es wird nämlich mit immer größerem Aufwand versucht, die Interessen in den Ölregionen zu sichern. Wenn man so etwas tut, kann man nicht von einer friedlichen Welt sprechen, siehe Golfregion.

- (B) Wir können uns über jedes Detail streiten. Lasst uns aber bitte zunächst einmal darüber streiten, ob der alte energiepolitische Kurs noch möglich ist oder ob wir aus gesellschaftspolitischer Verantwortung und aus Verantwortung vor der Zukunft einen anderen Weg gehen müssen, nämlich den, den wir eingeschlagen haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Rainer Brüderle, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Rainer Brüderle (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wir haben in den letzten Tagen einen historischen Höchststand beim Ölpreis gesehen: 50 Dollar je Barrel. In der „Wirtschaftswoche“ warnt der amerikanische Ökonom Robert Shiller heute vor einer weltweiten Rezession. Immerhin hat er 2000 das Platzen der Börsenblase prognostiziert. Ich teile diese Sicht zwar nicht, die Energiepreise sind derzeit aber das größte Konjunkturrisiko.

(Beifall bei der SPD)

Es gibt exogene Faktoren, also Faktoren von draußen, die wir nicht beeinflussen können, und es gibt viele Faktoren, die wir sehr wohl beeinflussen können. Damit müssen wir uns befassen. Die Bahn erhöht ihre Preise, weil die Energiepreise steigen, und die Nebenkosten für Mieter – für Warmwasser und Heizung – explodieren. Da liegen die Risiken für die weitere Entwicklung.

- (C) Der Grundgedanke Ihrer Energiepolitik ist falsch. Statt die Wahrnehmung aller **Wettbewerbsfragen** dem Kartellamt zuzuordnen, das die Vorgaben der Europäischen Union in einer Instanz umsetzen könnte, entschließen Sie sich erneut zur Einrichtung einer Sonderbehörde. Bei der Telekommunikation gehen Sie so weit, dass Sie Einzelweisungsrechte des Ministers für den Markt in das Gesetz aufnehmen. Das ist der falsche Ansatz. Sie dürfen sich dann nicht wundern, wenn das Ergebnis entsprechend ist.

(Beifall bei der FDP)

Die Vorgaben der Europäischen Union werden Sie, wie vorgesehen, zum 1. Januar nächsten Jahres nicht mehr termingerecht umsetzen können. Das werden Sie nicht mehr hinbekommen. Mit der Fusion von Eon und Ruhrgas haben Sie zugelassen, dass ein Wettbewerber einen Marktanteil von 85 Prozent am Gasmarkt hat. Gleichzeitig beklagen Sie sich, dass die Gaspreise steigen. Das ist der Gipfel der Unaufrichtigkeit.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Michael Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie waren dafür!)

Hingefummelt wurde die Genehmigung mit einer Ministererlaubnis, gegen das Kartellamt, gegen die Monopolkommission.

(Michael Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Verlogene Position!)

- (D) Sie steigen ohne Logik aus der **Nukleartechnologie** aus. Wenn Sie mir nicht glauben, dann hören Sie vielleicht auf den Lieblingsgewerkschafter des Bundeskanzlers, Herrn Schmoldt, Vorsitzender der Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie. Er fordert, sich die Option der Nukleartechnologie zu erhalten und nicht einfach auszusteigen.

(Beifall bei der FDP – Ulrich Kelber [SPD]: Ist Herr Schmoldt Ihr neues Vorbild?)

Sie begeben sich der Möglichkeit eines breiteren Energiemixes. Ich hoffe, dass der Energiegipfel nicht, wie das Bündnis für Arbeit, zu einer Showveranstaltung wird nach dem Motto: Förderst du meine grünen Windrädchen, fördere ich deine rote Steinkohle. Das bringt uns nicht weiter.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es muss grundlegend über die Verwerfungen auf dem Energiemarkt gesprochen werden.

Sie müssen auch zusehen, dass Europa weiterhin wettbewerbsfähig bleibt. Sie hätten sehr wohl die Vorgaben zur Regulierung, die Sie jetzt umsetzen müssen, verhindern können. Sie sollten auch dafür sorgen, dass sich in Frankreich die Märkte öffnen, dass europaweit **Marktstrukturen** durchgesetzt werden und ein europäisches Kartellamt eingerichtet wird. Ansonsten wird das Ganze in einer Regulierungsbehörde enden, bei der letztlich nur ein paar politische Problemfälle versorgt werden. Ähnliches haben wir in der Energiewirtschaft immer wieder feststellen müssen.

(Beifall bei der FDP)

**Rainer Brüderle**

- (A) Wenn wir es nicht schaffen, durch eine seriöse Politik im Energiesektor Marktstrukturen auf den Weg zu bringen, werden wir in eine Schieflage geraten, die zu einer weiteren Behinderung des Wirtschaftsstandorts führen wird. Das haben Sie in vielen Sektoren fertig gebracht. Es kann aber nicht funktionieren, einerseits zu sagen, dass es die Marktwirtschaft allein nicht schafft, aber andererseits permanent gegen die Grundregeln der sozialen Marktwirtschaft zu verstoßen.

Schon die Gründungsväter des neoliberalen Konzepts – als Antwort auf die Nazizeit – Eucken, Hayek, Müller-Armack, Röpke haben vor zwei Dingen gewarnt: vor der Kartellierung, die mit Ihrer Hilfe massiv betrieben wird, und dem, was in der Sprache der damaligen Zeit Punktualismus genannt wurde, nämlich die Intervention in Einzelfällen.

Herr Clement, Sie sollten im Fall Karstadt redlich sein. Ich habe keine Intervention zugunsten von Karstadt gefordert. Ich habe gefordert, dass Sie den Handel insgesamt unterstützen, indem Sie die Ladenöffnungszeiten freigeben, anstatt diese Regelung in die Föderalismuskommission zu verschieben, den Unsinn mit dem Dosenpfand beenden und eine steuerliche Entlastung so gestalten, dass Nachfrage entstehen kann.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Ach, daran geht Karstadt pleite?)

– Herr Schmidt, wenn Sie eines können, außer dazwischenzurufen, dann ist das Lesen.

- (B) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Kollege Brüderle, bitte denken Sie an Ihre Zeit.

**Rainer Brüderle (FDP):**

Ich denke immer an meine Zeit, Frau Präsidentin.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Ihre Zeit ist schon vor Jahren abgelaufen!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Reinhard Loske, Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Reinhard Loske (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Ich hätte gerne noch erfahren, was die Karstadt-Krise mit dem Dosenpfand zu tun hat. Schade, dass uns das nicht mehr zuteil geworden ist!

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich will hier eine sehr erfreuliche Mitteilung vortragen, die gegen 12 Uhr über den Ticker gelaufen ist und in einer energiepolitischen Debatte genannt werden muss. Dort heißt es:

Die russische Regierung hat den Beitritt zum Klimaschutz-Abkommen von Kyoto gebilligt. Das Protokoll werde dem Parlament zur Ratifizierung

vorgelegt, beschlossen die Minister am Donnerstag auf einer Kabinettsitzung in Moskau. (C)

(Beifall im ganzen Hause)

Ich glaube, das ist eine sehr gute Nachricht. Dazu kann man nur sagen: Es war gut, dass wir alle uns dafür eingesetzt haben: der Deutsche Bundestag, die Bundesregierung und vor allen Dingen der Bundeskanzler selber und Bundespräsident Rau. Ich glaube, dass der internationale Klimaschutzprozess jetzt wieder einen Take-off vollzieht, also Wind unter die Flügel bekommt, und das brauchen wir. Deswegen müssen wir – damit will ich unmittelbar an das anknüpfen, was Michael Müller gesagt hat – in Zukunft Klima- und Energiepolitik zusammen sehen. Es sind zwei Seiten einer Medaille. Eine Melodie, die Sie hier häufig anschlagen, nach der wir zu den goldenen alten Zeiten zurückkehren, als alles billig, billig war, können wir einfach vergessen! Wir stehen vor Problemen und vor Gestaltungsaufgaben, die wir nicht mit billiger Polemik aus der Welt schaffen können. Das möchte ich noch einmal an die Adresse der Union und der FDP sagen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn man volkswirtschaftlich argumentiert und sagt, man wolle erneuerbare Energien, Energieeffizienz und Energieeinsparung fördern – bei allem unterstützen Sie uns nicht –, heißt das doch im Grunde nichts anderes, als dass wir teure Ölimporte durch inländischen Ingenieurstand, durch inländische Handwerksleistungen und durch inländische Industrieproduktion ersetzen. Wir sind von dieser Strategie der Energieeffizienz so sehr überzeugt, weil sie sowohl beschäftigungspolitisch als auch klima- und energiepolitisch gut ist. Das ist ein wichtiger Unterschied zwischen uns. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Herr Pfeiffer, Sie haben vorhin die Frage von Frau Hustedt nicht beantwortet. Sie hat gefragt, wie der Bundesrat in Sachen **Erneuerbare-Energien-Gesetz** abgestimmt hat. Wenn Sie geantwortet hätten, hätten Sie sagen müssen, der Bundesrat habe zugestimmt, weil er im Gegensatz zur Bundestagsfraktion der CDU/CSU erkannt hat, dass das EEG ein gutes und wichtiges Gesetz ist. In Zukunft werden Sie nackt dastehen; einige Länder werden nicht nackt dastehen, weil sie am Ende des Tages, wenn abgerechnet und geprüft wird, was durch dieses Gesetz bewirkt worden ist, gern auf der Seite der Gewinner sein möchten. Ich habe auch gar nichts dagegen, ich habe mich sehr darüber gefreut.

Als dritten Punkt möchte ich den **Wettbewerb** ansprechen, den zu Recht auch Herr Brüderle gerade schon angesprochen hat. Im Moment tun wir im Prinzip nichts anderes, als einen Ordnungsrahmen zu schaffen. Wir kommen weg von der Tradition der Energiepolitik, bei der der große Staat mit der großen Industrie große Absprachen getroffen hat, häufig unter Beteiligung der großen Gewerkschaften, manchmal allerdings zulasten Dritter. Wir kommen jetzt zu einem geregelten Ordnungsrahmen. Der Staat zieht sich zurück und wir kom-

**Dr. Reinhard Loske**

- (A) men auch ein bisschen weg von dem Korporatismus. Wir brauchen – das ist für uns wichtig – fairen Wettbewerb. Wir brauchen und wollen in Zukunft keine Monopolgewinne. Wir wollen aber Investitionen und Planungssicherheit. Darauf haben die Unternehmen einen Anspruch; das ist sehr wichtig, wie Rolf Hempelmann eben zu Recht gesagt hat.

Ich möchte aber noch einmal die Notwendigkeit eines Wettbewerbs um Qualitätsziele betonen. Es geht nicht darum, die Illusion zu schüren, es könne alles immer billiger werden, sondern es geht darum, einerseits Investitionen sicherzustellen und andererseits Monopolrenditen zu verhindern. Das ist unsere Gestaltungsaufgabe, bei der wir auch auf Ihre Unterstützung setzen.

Abschließend möchte ich noch sagen: Ich glaube, es ist ganz wichtig, auch die **Verbraucherinnen und Verbraucher** verstärkt einzubeziehen. Wir hatten vor wenigen Tagen eine Veranstaltung hier in Berlin, bei der es um das englische Modell ging. Auch wir müssen verstärkt darüber nachdenken, wie wir neben der Regulierungsbehörde, die sehr wichtig ist, die Verbraucherinteressen stärker berücksichtigen können.

Letzter Punkt: Ihre Forderung, wir brauchten endlich eine Energiestrategie, ist natürlich ein bisschen populistisch, obwohl schon etwas Wahres dran ist.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Aha!)

- Nicht „aha“, nicht immer so billig! – Zurzeit liegen viele Fäden verbindungslos herum. Wir haben Ziele bei den erneuerbaren Energien, bei der Kraft-Wärme-Kopplung und beim Atomausstieg. Es ist schon eine Anstrengung wert, zu versuchen, die Enden dieser verschiedenen Fäden, die in der Landschaft herumliegen, zusammenzubinden, um zu einer integrierten Klimaschutz- und Energiestrategie zu kommen. Diese Strategie brauchen wir in der Tat und wir brauchen auch einen großen Konsens.
- (B)

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Professor Dr. Rolf Bietmann, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Rolf Bietmann (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Kollege Loske, dass Energiepolitik und Klimaschutz zusammengehören, ist völlig unstrittig; aber das energiepolitische Dreieck, von dem wir sprechen, umfasst auch die Wirtschaftlichkeit. Dieses Argument der Wirtschaftlichkeit scheinen Sie in Ihren Betrachtungen regelmäßig zu vergessen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Dirk Manzewski [SPD]: Heute haben wir aber darüber gesprochen! – Michael Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wettbewerb hat aber doch etwas mit Wirtschaftlichkeit zu tun!)

- Das wundert mich auch nicht, denn bis heute haben es SPD und Grüne nicht geschafft, ein abgestimmtes Energiekonzept der Bundesregierung vorzulegen. Die Interessengegensätze zwischen einem der Steinkohle verpflichteten Wirtschaftsminister und einem auf Windkraft setzenden Umweltminister lassen sich offenkundig nicht überbrücken.
- (C)

(Rolf Hempelmann [SPD]: Wir bekommen beides sehr gut miteinander vereinbart!)

Folge ist ein Ausufer von Fehlentwicklungen mit katastrophalen Folgen für den Wirtschaftsstandort Deutschland. Immer mehr Menschen in unserem Land kapieren, dass diese Politik die Wettbewerbsfähigkeit der Wirtschaft, die Schaffung von Arbeitsplätzen und den privaten finanziellen Bewegungsspielraum der Bürger einschränkt. Die Bürger werden das staatliche Abkassieren über den Strompreis nicht mehr mitmachen.

Grundlage für eine nachhaltige Energieversorgung in Deutschland muss ein ausgewogener **Energiemix** sein. Hierzu gehört, dass einzelne Energieträger weder privilegiert noch willkürlich ausgegrenzt werden. Es müssen vielmehr alle Optionen für die Nutzung der verfügbaren Energieträger offen gehalten werden, gerade wegen der Ressourcenproblematik, Herr Kollege Müller. Hierzu zählen sowohl die erneuerbaren Energien als auch die Kernenergie. Immer deutlicher wird, dass die mit dem Beschluss über den Ausstieg aus der friedlichen Nutzung der Kernenergie verbundene Vision über die Zukunft der deutschen Energiepolitik scheitern wird. Bis heute hat die Bundesregierung die Frage nicht beantwortet, Herr Minister Clement, wie 30 Prozent der deutschen Stromerzeugung wirtschaftlich und klimaverträglich ersetzt werden können. Wer die Antwort darauf nicht geben kann, der muss über den Ausstiegsbeschluss nachdenken.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Ulrich Kelber [SPD]: Das stimmt doch nicht! Natürlich ist das beantwortet!)

– Sie wollen doch wohl nicht glauben, dass Sie tatsächlich mit erneuerbaren Energien, deren Anteil, wenn alles gut läuft, auf 12,5 Prozent gesteigert werden kann, den Ersatz für den Ausfall von 30 Prozent Kernenergie leisten können.

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Sie kennen die Szenarien doch gar nicht!)

Sie glauben doch nicht, dass der Kraftwerkspark in Deutschland, der ohnehin in den Jahren 2010 bis 2020 mit einem Kostenaufwand von 40 bis 50 Milliarden Euro erneuert werden muss, über dieses Maß hinaus erneuerungsfähig ist. Das glauben Sie selbst nicht. Sie führen uns in eine energiepolitische Sackgasse und damit schaden Sie dem Standort Deutschland.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Lesen Sie mal! Wir sind viel weiter! – Ulrich Kelber [SPD]: Haben Sie die Szenarien der Enquete-Kommission gelesen oder nicht?)

**Dr. Rolf Bietmann**

- (A) Die Union hat sich zu den **erneuerbaren Energien** bekannt. In den letzten Jahren konnten große technische Fortschritte und Effizienzsteigerungen erzielt werden. Ziel der Förderung muss es sein, neue Anreize zur Weiter- bzw. Neuentwicklung zu schaffen und gleichzeitig die erneuerbaren Energien möglichst schnell zu Wirtschaftlichkeit hinzuführen, um deren Wettbewerbsfähigkeit zu erreichen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dabei muss eine Verzahnung mit anderen Instrumenten – das ist ganz entscheidend für die Zukunft – wie dem Emissionshandel und der Ökosteuer im Rahmen eines langfristigen, in sich geschlossenen energiepolitischen Konzeptes erfolgen. Die derzeitige Praxis der Überförderung von Windkraftanlagen an windgünstigen Standorten und der gleichzeitige Ausbau von windungünstigen Standorten sind weder ökologisch noch ökonomisch sinnvoll.

Ich sage aus langjähriger Kenntnis von kommunaler Politik, dass insbesondere unsere bereits industriell geprägten großen Städte heute über das Bundesbaugesetzbuch gezwungen werden, letzte verfügbare Freiflächen als privilegierte Vorhaben für Windparkanlagen und nicht für die Freizeit der Menschen zur Verfügung zu stellen. Das ist für mich ein nicht nachvollziehbarer politischer Unfug.

(Ulrich Kelber [SPD]: Quark!)

- (B) Die Förderung erneuerbarer Energien muss sich an den Kriterien Wirtschaftlichkeit und Effizienz und darf sich nicht an der wirtschaftlichen Beglückung kapitalstarker Fondsanleger für Windkraftparks orientieren.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Frau Hustedt, Sie haben die **Photovoltaik** angesprochen. Das ist ein spannendes Thema. Mit der Förderung, die wir zurzeit in der Bundesrepublik Deutschland praktizieren, erleben wir in der Tat einen Boom.

(Gudrun Kopp [FDP]: Zu welchen Preisen?)

Nur, dieser Boom führt dazu, dass Solarzellen in Deutschland nicht hinreichend produziert und aus Japan importiert werden. Ihr Förderungsprogramm für Photovoltaik

(Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben zugestimmt!)

ist das beste Wirtschaftsförderungsprogramm für Photovoltaik in Japan, aber leider nicht in Deutschland. Das ist die Realität, mit der wir es zu tun haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wir brauchen eine neue Energiepolitik in Deutschland mit verlässlichen Rahmenbedingungen. Energiewirtschaft ist eine der Schlüsselindustrien unseres Landes. Darum darf sie nicht länger Experimentierfeld einer konzeptionslosen Politik sein.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

(C) Herr Kollege, gestatten Sie eine Zusatzfrage des Kollegen Kelber?

**Dr. Rolf Bietmann (CDU/CSU):**

Von Herrn Kelber immer.

**Ulrich Kelber (SPD):**

Vielen Dank. – Es gäbe viele Zwischenfragen, aber ich beschränke mich auf eine. Sie haben den Kapazitätsausbau in der Photovoltaikindustrie angesprochen. Ist Ihnen bekannt, dass die deutschen Firmen bis Ende 2006 eine Vervierfachung der Kapazitäten in Angriff genommen haben? Ein Beispiel ist das Bonner Unternehmen Solar-World, das in Sachsen produziert.

**Dr. Rolf Bietmann (CDU/CSU):**

Herr Kelber, mir ist insbesondere bekannt, dass deutsche Banken und deutsche Sparkassen Programme aufgelegt haben, die da lauten: Wenn du Photovoltaik finanzierst und dies über uns kreditieren lässt, dann haben wir nach zehn Jahren die Finanzierung deiner Maßnahme gesichert und in weiteren zehn Jahren können wir aus dieser Förderung der Photovoltaik deine Rente mitfinanzieren.

(Dr. Reinhard Loske [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So billig!)

Das ist ein falscher Förderungsansatz und das wissen Sie auch. (D)

Hinzu kommt, dass der gerade entstehende Boom – das ist unbestreitbar – der deutschen Wirtschaft nur bedingt zugute kommt, weil zurzeit japanische Solarzellen den Markt beherrschen, die in der Bundesrepublik Deutschland massiv eingesetzt werden. Wir fördern durch diese Politik massiv den Wirtschaftsstandort Japan, aber nicht den Wirtschaftsstandort Deutschland.

(Beifall des Abg. Dirk Niebel [FDP] – Ulrich Kelber [SPD]: Sie haben meine Frage noch nicht beantwortet!)

Energiepolitik ist Klimapolitik. Das ist keine Frage. Aber Energiepolitik ist auch Wirtschaftspolitik. Wer Energiepolitik betreibt, muss Klimaschutz, Versorgungssicherheit und Wirtschaftlichkeit sinnvoll verbinden. Das funktioniert bei dem Tandem Trittin/Clement nicht. Das ist die eigentliche Problematik der Energiepolitik in Deutschland.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Sie haben kein Konzept, weil Sie die Ministerien nicht zusammenbringen. Das können Sie auch durch noch so schönes Gerede über internationale Zusammenhänge nicht vertuschen, Herr Müller.

(Beifall bei der CDU/CSU – Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Erzählen Sie lieber mal was über Köln!)

- (A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Das Wort hat der Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit, Wolfgang Clement.

(Beifall bei der SPD)

**Wolfgang Clement**, Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit:

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Es ist klar, dass die Energiepolitik jetzt unsere zentrale Aufmerksamkeit erfordert. Wir brauchen in dieser Phase mehr Wachstum und Beschäftigung. Die Energiepolitik muss in diesen Prozess eingebunden werden und ihn nach Möglichkeit unterstützen. Dabei ist es notwendig – darin besteht, wenn ich es richtig sehe, allgemeine Übereinstimmung –, dass die Energieversorgung sicher – das ist in der heutigen Zeit von besonderer Bedeutung –, umwelt- und klimaverträglich und auch wirtschaftlich ist.

Die gegenwärtige Situation ist von einer weltweit steigenden **Energienachfrage** und weltweit zunehmenden Versorgungsengpässen geprägt. Deshalb ist es mir unverständlich, Frau Abgeordnete Wöhrl, wie Sie beispielsweise über die Kohle- und Koksfragen so hinweghuschen können; denn in ganz Deutschland – ob in Hessen, Bremen, Nordrhein-Westfalen, Brandenburg oder anderswo – stoßen gerade Metall verarbeitende Unternehmen an die Grenzen ihrer Produktionsfähigkeit und warnen ebenso wie der gesamte Mittelstand, der mit Metallverarbeitung zu tun hat, dringend davor, die von Ihnen empfohlene Richtung einzuschlagen.

- (B) Hinzu kommt, dass die Rohstoffpreise steigen. In dieser Situation bewegen wir uns zurzeit.

Auch mir ist klar, dass eine weitere Verengung unseres Energiemixes keinesfalls eine Antwort sein kann. Wir diskutieren allerdings über unterschiedliche Vorstellungen von Energiemix, Herr Kollege Bietmann. Für uns, die Koalition, ist das **Auslaufen der Kernenergie** beschlossen. Sie haben die von dem Kollegen Müller angesprochenen Fragen nicht beantwortet. Wie stellen Sie sich den weiteren Fortgang der Kernenergie in Deutschland vor? Sind Sie tatsächlich für die Fortsetzung bzw. das Wiederaufnehmen des Prozesses einschließlich des Einstiegs in die Plutoniumwirtschaft? Wie beantworten Sie die Entsorgungsfrage in Deutschland? Welche Position vertritt die Union in diesem Zusammenhang? Sie verwenden immer wieder die gleichen Vokabeln, sagen aber letztlich wenig Konkretes über die Gestaltung des Energiemixes.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie reden ständig von Energieprogrammen. Nennen Sie mir *ein* Unternehmen in Deutschland, das in die Atomenergie investieren will. Kein einziges Unternehmen ist dazu bereit.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Sie haben doch jeglichen Schiffbruch in dieser Hinsicht miterlebt. So, wie Sie agieren, ist das in der Opposition möglich. Sie könnten das aber keine einzige Sekunde

fortsetzen, wenn Sie Regierungsverantwortung tragen würden. (C)

(Gudrun Kopp [FDP]: Selbstverständlich!)

Das ist das Problem.

Wir haben den Ausstieg aus der Kernenergie beschlossen. Er wird wie beschlossen stattfinden, und zwar in sehr übersichtlicher Form und in der Weise, dass die Energiepolitik entsprechend angepasst werden kann. Dafür ist der Energiemix – allerdings in anderer Form – notwendig, wie wir ihn im Blick haben. Das heißt, alles andere, das zur Verfügung stehen muss, steht nicht zur Disposition. Im Gegenteil: Ansonsten brauchen wir von allem mehr. Wir brauchen **erneuerbare Energien** und wollen deshalb bis 2020 ihren Anteil an der Stromversorgung auf 20 Prozent steigern.

Sie sprechen sich auf der einen Seite für erneuerbare Energien aus – das müssen Sie auch, weil Sie wissen, dass die Bürgerinnen und Bürger dafür sind –, aber auf der anderen Seite polemisieren Sie ständig gegen die Finanzierungsbedingungen, die für die Förderung der erneuerbaren Energien notwendig sind. Wie stellen Sie sich die Finanzierung vor? Ich habe diese Frage schon im Bundesrat gestellt und hätte sie gerne auch von Ihnen beantwortet.

Wie sieht eigentlich Ihr Modell aus? Sie können nicht ständig nur gegen die politische Preisgestaltung polemisieren. Selbstverständlich kostet das alles Geld. Das wissen alle Bürgerinnen und Bürger und sie sind auch bereit, zu zahlen. Aber Sie wollen gerne Ihre bisherige Polemik aufrechterhalten. Das werde ich Ihnen nicht durchgehen lassen. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Minister, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Kopp?

**Wolfgang Clement**, Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit:

Frau Präsidentin, das gestatte ich nicht.

Wir werden des Weiteren mehr **fossile Energieträger** einsetzen müssen; denn der Ausstieg aus der Kernenergie erzwingt einen steigenden Anteil der Kohleverstromung. Das wird auch geschehen. Da es so beliebt ist, mit mir die Steinkohle zu verbinden, sage ich Ihnen, Herr Kollege Bietmann: Als Kölner wissen Sie, dass ich mich nicht nur für die Steinkohle, sondern auch – anders als viele Ihrer „mutigen“ Kollegen – für die Braunkohle eingesetzt habe. Wie Sie wissen, wird die Braunkohle nicht subventioniert und ist außerordentlich wirtschaftlich einsetzbar. Wenn wir diskutieren, täte also ein Schuss mehr Fairness Ihrerseits gut.

(Beifall bei der SPD)

Wir brauchen mehr **Klimaschutz**. Auch er muss wirtschaftlich betrieben werden. Deshalb brauchen wir zusätzlich zu dem, was ich bereits angesprochen habe,

**Bundesminister Wolfgang Clement**

- (A) mehr Energieeinsparungen sowie mehr Forschung auf all diesen Feldern, insbesondere in Richtung schadstoffärmerer Kohleverstromung. Wir haben bereits Regelungen zur Förderung der erneuerbaren Energien im Erneuerbare-Energien-Gesetz und Regelungen zum EU-weiten Emissionshandel getroffen. Die Bedingungen, unter denen in Deutschland Energiepolitik betrieben wird – ob Sie das nun Energieprogramm nennen oder nicht; ich bin in der Lage, Ihnen binnen zehn Minuten darzulegen, wie unser Energieprogramm aussieht –, sind für alle absolut klar. Das ist im Grunde genommen in wenigen Sätzen, worum es geht.

Entscheidend ist natürlich bei allem, dass die **Wettbewerbsfähigkeit** unserer Industrie, und zwar selbstverständlich einschließlich der energieintensiven Unternehmen, erhalten und mit dem Klimaschutz vereinbar bleibt. Das ist die Kunst, die wir vollbringen müssen. Wir sind gegenwärtig dabei, das umzusetzen. Dabei können und wollen wir uns die höchsten Strompreise in Europa nicht leisten. Deutschland ist schließlich keine Insel. Um Marktpreise für Strom und Gas zu erreichen, müssen wir das Energiewirtschaftsgesetz novellieren. Da der Prozess der Selbstregulierung der Marktkräfte bzw. der Marktpartner, auf den wir bisher gesetzt haben, ausgereizt ist, gehen wir nun zu einem anderen System, dem Regulierungssystem, über. Dieses System ist bereits sowohl im Bundesrat als auch hier im Parlament unter allen Aspekten dargestellt worden.

- (B) Wir sehen einen völlig neuen Rechtsrahmen für die **Strompreis- und Gaspreisregulierung** vor. Ich denke, dass die von uns vorgeschlagenen Instrumente für die Lösung der spezifischen Probleme in Deutschland maßgeschneidert sind. Es gibt insbesondere klare Entflechtungsvorgaben, die die Neutralität des Netzbetriebs gewährleisten werden, damit es nicht länger heißt: Wer das Netz hat, hat die Macht. Wir müssen mit Gesetzen und Verordnungen zur Netzregulierung für Rechtssicherheit und einheitliche Wettbewerbsbedingungen sorgen. Das wird mithilfe des von uns vorgeschlagenen Benchmarking- und Vergleichsmarktverfahrens – wie es in modernen Kontrollverfahren üblich ist – garantiert. Das bedeutet, dass schwarze Schafe bei der Preisgestaltung sehr rasch identifiziert werden können und dass ein entsprechendes Missbrauchsverfahren eingeleitet werden kann, das sehr wohl Zähne haben wird.

Diese Aufgabe soll die **Regulierungsbehörde für Telekommunikation und Post** übernehmen. Ich wundere mich ein bisschen über Ihre Einwände dagegen; denn sie ist weltweit als eine außerordentlich erfolgreiche Regulierungsbehörde anerkannt. Sie ist in der Regulierung solcher Prozesse erfahren wie keine andere. Sie wird für die Erfüllung dieser neuen Aufgabe keineswegs mehr Personal benötigen als das Bundeskartellamt, wenn es diese Aufgabe übernommen hätte. Selbstverständlich wird mehr Personal benötigt. Aber wir haben den Personalmehraufwand äußerst knapp kalkuliert, weil wir nicht auf einen solchen Kontrollmoloeh setzen, wie Sie ihn offensichtlich vorsehen.

(Beifall bei der SPD)

- (C) Die Effizienz der Missbrauchsverfahren der Regulierungsbehörde ist gesichert. Die Behörde wird über umfassende Ermittlungsrechte verfügen. Es gibt außerdem Mitwirkungspflichten der Netzbetreiber und kurze Verfahrensfristen. Die Missbrauchsentscheidungen der Behörde werden sofort vollzogen. Des Weiteren gibt es umfangreiche Schadenersatzpflichten der Netzbetreiber einschließlich der Pflicht zur Verzinsung vom Schadeneintritt an. Vor allen Dingen hat die Regulierungsbehörde die Möglichkeit, rückwirkend ungerechtfertigte Vorteile, die sich die Energieversorger verschafft haben, über fünf Jahre abzuschöpfen.

Alles, was wir vorgeschlagen haben, wird aus meiner Sicht zu einer sehr effizienten Regulierung führen. Es ist alles andere als eine Gefälligkeitsregulierung. Es ist aber auch keine Superregulierung.

Ich hatte schon im Bundesrat das Vergnügen, darstellen zu können, was ich von der so genannten **Ex-ante-Prüfung** halte. Dieser Begriff soll kernig klingen und das Ganze soll gut gemeint sein. Tatsächlich ist das, was Sie vorschlagen, etwas Superbürokratisches. Das habe ich schon im Bundesrat gesagt. Es handelt sich um etwas völlig anderes als die Regulierung von Post und Telekommunikation. Wenn man die Preisgestaltung von 1 700 Unternehmen im Vorhinein überprüfen will, dann bekommt man eine Superbehörde. Wenn man dann noch davon spricht, dass man Rechtssicherheit schaffen will, dann muss man sich darauf einstellen, dass jedes zweite Verfahren rechtlich angegriffen wird; es wird zu Grundsatztretigkeiten kommen. Was Sie vorhaben, ist der absolut falsche Weg.

(D) Es ist schon darauf hingewiesen worden – ich glaube, von Herrn Kollegen Hempelmann –, dass es in den Bundesländern bei den Genehmigungsverfahren eine solche Ex-ante-Prüfung gibt. Ich selbst war einmal für eine solche Genehmigungsbehörde verantwortlich und weiß, wie zahllos dieser Tiger in Wahrheit gewesen ist. Deshalb kann ich nicht empfehlen, diesen Weg zu gehen.

Wir haben eine Anreizregulierung vorgesehen. Sie werden das im parlamentarischen Verfahren diskutieren. Im Bundesrat wird das ebenfalls ausreichend diskutiert. Ich gehe davon aus, dass es zu einer Verständigung kommen kann und muss und dass wir diese Verständigung bei gutem Willen, den ich bei allen Beteiligten voraussetze, auch finden können. Wir müssen hier für eine Regulierung sorgen, nachdem sich der Weg der freiwilligen Selbstverpflichtung als nicht erfolversprechend erwiesen hat.

Meine Bitte ist, dass dieser Weg schnell beschritten wird. Wenn man in ungewöhnlicher Weise vorgeht, ist es möglich, hier zum 1. Januar 2005 zu einer Verständigung zu kommen. Wenn es zu einer solchen raschen Verständigung kommt und die Regulierungsbehörde ihre Arbeit so rasch wie möglich aufnehmen kann, ist es für uns und für alle Beteiligten gut.

(Gudrun Kopp [FDP]: Wann kommen denn die Verordnungen?)

– Die dazugehörigen Verordnungen werden von nun an Schritt für Schritt erlassen. Ich glaube, am 4. Oktober

**Bundesminister Wolfgang Clement**

- (A) liegt die nächste vor. Sie werden das natürlich mitgeteilt bekommen. Über diese Verordnungen wird eine ausreichende und vernünftige Diskussion möglich sein.

Meine Bitte ist: Was man innerhalb von drei Monaten lösen kann, sollte man auch innerhalb von drei Monaten zu lösen versuchen. Das wäre jedenfalls für die Strom- und Gaspreisentwicklung und für den Markt in Deutschland insgesamt gut.

Lassen Sie mich darauf hinweisen, dass vor diesem Hintergrund die Ankündigungen von Strom- und Gasunternehmen, die Preise und die Tarife zu erhöhen, für die Konjunktur und die gegenwärtige Entwicklung nicht gut sind. Das haben wir in ausreichender Weise deutlich gemacht. Es gibt darüber Gespräche mit den **Energieversorgern**. Es wird weitere Gespräche geben, nicht zuletzt beim Bundeskanzler. In diesen Gesprächen werden wir die Energieversorgungsunternehmen auch an ihre Verantwortung für die konjunkturelle Entwicklung in Deutschland erinnern und erinnern müssen. Ich bitte sie ausdrücklich darum, auf die angekündigten Strom- und Gaspreiserhöhungen zu verzichten, bis der Regulierer sein Handwerk beginnen und seine Arbeit aufnehmen kann.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich denke, es ist recht und billig, dass dies geschieht.

- (B) Wir müssen in den weiteren Gesprächen darüber reden, wie die Energieversorgungsunternehmen mit den energieintensiven Unternehmen in Deutschland umgehen und wie wir die Wettbewerbsfähigkeit der energieintensiven Industrie in Deutschland auf Dauer und verlässlich sichern. Das sind sehr wichtige Fragen, die beantwortet werden müssen.

Die **Abfolge** ist völlig klar: Wir werden mit den Energieversorgern über die aktuelle Preisgestaltung sprechen, und zwar mit der Aufforderung, ihrer Verantwortung in der gegenwärtigen konjunkturellen Situation gerecht zu werden. Nach den Ankündigungen, die Preise und Tarife zu erhöhen, will die Kartellbehörde klärend tätig werden, um festzustellen – ich begrüße das sehr –, ob Marktmissbrauch stattgefunden hat.

Wir erwarten, dass mit weiteren Maßnahmen gewartet wird, bis die Regulierungsbehörde in Deutschland ihre Arbeit aufgenommen hat, um die Netzregulierung dann entsprechend vornehmen und um Wettbewerb in den Netzen herstellen zu können. Ich denke, das ist eine vernünftige Abfolge der Schritte. Ich wäre sehr dankbar, wenn dies – bei allen Meinungsunterschieden, die wir nicht überwinden werden – gemeinsam so gesehen werden könnte. Diese Schritte sind eigentlich vor aller Augen. Sie sind erreichbar, insbesondere dann, wenn auch Sie sich unter Zeitdruck setzen lassen und mit dafür sorgen, dass wir dieses Ziel zum 1. Januar 2005 erreichen.

Herr Professor Bietmann, ich bin davon überzeugt, dass wir die Weichen in der Energiepolitik richtig stellen. Übrigens, dass es **Spannungen** gibt, beispielsweise zwischen Kabinettskollegen, das finde ich nicht unwichtig. Man schafft Ressorts, beispielsweise für Wirtschaft, Energiepolitik und Umwelt, um solche Spannungen zu

- (C) haben. Wenn man keine Spannungen möchte, dann braucht man nicht mehrere Ressorts. Verschiedene Ressorts sind notwendig, um bestimmte Konflikte innerhalb einer Gesellschaft auszutragen. Das ist notwendig und auch richtig. Sie werden das auf kommunaler und auf Landesebene erleben. Ich praktiziere das bis heute und denke, das ist auch absolut richtig.

(Rolf Hempelmann [SPD]: Und innerhalb von Fraktionen!)

– Es funktioniert manchmal sogar innerhalb von Fraktionen, wenn auch nur unter Aufwendung von großen Mühen. Im Moment ist davon die Opposition betroffen, wie wir an vielen Fällen feststellen können. Wir haben deshalb Verständnis dafür, dass Sie viel Kraft in diesen Sektor investieren müssen.

Ich meine, dass wir die Weichen grundsätzlich richtig stellen, auch wenn natürlich über viele Einzelheiten diskutiert werden kann. Es geht um den Erhalt eines breiten Energiemixes in Deutschland, und zwar langfristig ohne die Kernenergie. Es geht um einen wachstumsverträglichen Klimaschutz; das ist ein außerordentlich schwer zu erreichendes Ziel, das wir aber immer beachten müssen. Wir brauchen Umwelt- und Klimaschutz; der Weg dahin muss aber wachstumsverträglich sein. Schließlich brauchen wir offene Märkte, auf denen Wettbewerb herrscht. Damit geben wir Investoren die nötige Planungssicherheit.

- (D) Entsprechende **Investitionen** werden natürlich, um das auch einmal klarzustellen, Frau Kollegin Wöhrle, getätigt werden. Von der Tatsache, dass es solche Investitionen in Deutschland geben wird – ich könnte Ihnen konkrete Beispiele hierfür benennen – und in Milliardenhöhe auch schon gibt, werden all Ihre Sprüche über die angebliche Investitionsunsicherheit, die unsere Energiepolitik verursache, widerlegt. Das ist das Interessante.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie müssen sich von Ihren Bildern lösen, denn so, wie Sie sie darstellen, stimmen sie nicht. Es wird im Bereich der erneuerbaren Energien in einer Form investiert, wie es sie bisher nicht gegeben hat. Sie haben solche Investitionen mit Ihrer Politik nicht hervorgerufen. Noch viel stärker wird im Bereich der fossilen Energieträger, etwa im Bereich der Braunkohle, investiert werden. Das ist ja im Braunkohleprozess angelegt. Es finden also Investitionen in Milliardenhöhe statt. Ich wäre froh, wenn es sie in anderen Wirtschaftssektoren ebenso gäbe. Auf diesem Feld jedenfalls gehen Ihre Angriffe fehl. Sie folgen hier aus meiner Sicht überholten Bildern. Von diesen sollten Sie sich lösen, jedenfalls dann, wenn Sie auf der Höhe der klimapolitischen und energiepolitischen Diskussion bleiben wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich wünsche mir, dass Sie ungeachtet dieser Meinungsunterschiede, die ausgetragen werden müssen – das ist auch richtig und wichtig so –, zur Zusammenarbeit bereit sind. Auch im Bundesrat habe ich diese erbeten. Wir werden auf die Länder zugehen und sie dann

**Bundesminister Wolfgang Clement**

- (A) fragen, ob es noch sinnvoll und zeitgemäß ist, Länderregulierungsbehörden zu unterhalten, wenn es eine schlanke Regulierungsbehörde auf Bundesebene gibt. Wenn man sich von solchen Mischverwaltungs- bzw. Mischbehördensystemen verabschieden will – und das wollen wir ja auch –, dann sollte man so etwas nicht neu aufbauen. Ebenso sollten wir uns über die Form und Art einer effektiven Regulierung verständigen und dafür sorgen, dass diese so rasch wie möglich erfolgt.

Ich danke Ihnen sehr für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzte Rednerin in dieser Debatte ist die Kollegin Julia Klöckner, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Julia Klöckner (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrter Herr Minister Clement, Sie haben eben mit gebremstem Engagement von Ihrer Hoffnung gesprochen, dass man sich über die Frage der Regulierung verständigt. Ich glaube, Sie müssten sich erst einmal mit Ihrem kleinen Koalitionspartner darüber verständigen. Dessen Redner haben heute die Frage, ob es eine Ex-ante- oder eine Ex-post-Regelung geben soll, ganz geschickt umschiffen. Sie, Herr Clement, sind gegen eine Ex-ante-Regelung, die Grünen sind für eine Ex-ante-Regelung. Es wäre vielleicht ganz gut, wenn Sie erst einmal schauen, in welche Richtung es gehen soll. Vielleicht ist diese Differenz auch ein Grund, warum heute Herr Trittin und Frau Künast nicht da sind. Haben sie Rede- verbot? Ich weiß es nicht.

(Karl-Josef Laumann [CDU/CSU]: Ohne die geht es gut! – Michaele Hustedt [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das kann ich Ihnen erklären! – Zuruf von der SPD: Was soll der Quatsch denn?)

**Energiepreise** und Standortsicherung haben auch etwas mit der Lage der privaten Haushalte und damit aller Verbraucherinnen und Verbraucher hier in Deutschland zu tun. Die Energiepreise sind erheblich gestiegen. Ich habe hierzu sehr wenig von den Kollegen der SPD gehört. Vielleicht können Sie sich diese Preise sehr gut leisten. Doch dass die Heizölpreise in den vergangenen acht Monaten um fast 30 Prozent angestiegen sind, wird uns alle betreffen: Sie, Herr Minister, uns Abgeordnete und die Bürgerinnen und Bürger. Nur: Von diesen können sich sehr viele dieses nicht so gut wie wir leisten. Sollen die Familien, die die Bundesregierung sowieso schon ziemlich schamlos abzockt,

(Widerspruch bei Abgeordneten der SPD)

jetzt ihre Energiepreise dadurch senken, dass sie die Heizung abstellen oder dicke Wollpullover anziehen? Das wäre sehr zynisch.

Energiepolitik ist auch ein Thema des Verbraucherschutzes. Deshalb frage ich mich: Wo ist denn eigentlich Ihre Ministerin Frau Künast, die selbst ernannte Jeanne d'Arc des Verbraucherschutzes, die immer und überall etwas zum Verbraucherschutz sagt? (C)

(Vorsitz: Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms)

Man hört diesmal nichts von ihr. Aber ich hätte gern einmal etwas zum Thema Verbraucherpreise von ihr vernommen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ulrich Kelber [SPD]: Wo ist denn eine steuerliche Belastung beim Heizöl?)

Wo ist sie denn heute? Vielleicht ist sie noch zu sehr mit ihrem Ernährungskongress beschäftigt. Das Energiethema kann man vielleicht nicht so gut populistisch besetzen. Hier geht es ganz klar um Verbraucherinteressen, die unterstützt werden müssen. Deshalb danken wir auch den Verbraucherzentralen, die sich der Verbraucher angenommen haben;

(Ulrich Kelber [SPD]: Beim Heizöl?)

auch wir tun das hier.

Nach sechs Jahren rot-grüner Energiepolitik müssen wir Grundsätzliches hinterfragen. Die Preisspirale bei Strom und Gas wird von ganz klar umrissenen Faktoren nach oben getrieben. Zum einen sind es die gestiegenen **Weltmarktpreise für Öl, Kohle und Gas**, auf die sich die Bundesregierung allzu gerne beruft. Das darf sie auch. Aber sie sollte ebenso zur Kenntnis nehmen, dass zum anderen die eigenen staatlichen Kosten eine große Rolle spielen; diese werden jedoch allzu gerne unterschlagen. (D)

(Dagmar Wöhrle [CDU/CSU]: So ist es!)

Die Frage nach der Energiepolitik hängt auch mit der Frage zusammen, wofür Herr Trittin das Geld hinauswirft.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Beispiele dafür gibt es genügend. Seine Politik ist, gelinde gesagt, nur suboptimal für unser Land. Schauen wir uns doch einmal einige Beispiele an.

Vielleicht waren Sie ja bei der Party dabei oder ärgern sich, dass Sie nicht eingeladen wurden. Jedenfalls hat Herr Trittin, als das **Kernkraftwerk in Stade** abgeschaltet wurde, eine Party gegeben; auf Steuerkosten gab es eine schöne Torte. Kostenpunkt: 30 411 Euro. Zusätzlich gab es eine Anzeigenserie. Kostenpunkt: 191 000 Euro. Und da sprechen Sie davon, dass wir keinen Spielraum hätten! Für die Bürgerinnen und Bürger gäbe es bei den Steuerbelastungen kaum einen Spielraum; aber für so etwas ist Geld da.

Wenn wir über den wunderbaren Energiemix reden, der Sicherheit für die Verbraucher bringt, sollten Sie wieder von unten anfangen und logisch diskutieren, statt einfach so reinzublöken, nur weil Sie sich die Energiekosten finanziell leisten können.

Julia Klöckner

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU – Ulrich Kelber [SPD]: Die schlechteste Rede der ganzen Debatte!)

Hinterfragen müssen wir ganz offen die staatliche Verteuerung von Energie, nicht zuletzt weil diese auch Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt hat. So schwer sind doch die Zusammenhänge gar nicht zu verstehen. Vielleicht hören Sie einmal zu; auch des Lesens sind Sie ja, glaube ich, mächtig.

Das novellierte EEG hat zu einem Ausbau hoch subventionierter Stromerzeugung geführt. Der politisch gewollte Ausbau der **Windkraft** bringt zudem erhebliche Kosten mit sich, die an die Bürgerinnen und Bürger weitergegeben werden. Wenn Sie, Frau Hustedt, davon sprechen, dass die überwiegende Zahl der Deutschen auf Windenergie setzt – so ein Windrad ist ja etwas Schönes –, dann klären Sie die Bürgerinnen und Bürger bitte auch über die Windenergie auf

(Michael Müller [Düsseldorf] [SPD]: Die sind nicht so blöd wie Sie!)

und sagen Sie, was zum Beispiel ist, wenn es windstill ist; das Gleiche gilt für die Sonnenenergie, wenn die Sonne nicht scheint. Man kann gerne einmal bei Kerzenschein zusammensitzen; aber irgendwann macht das keinen Spaß mehr.

(Zurufe von der SPD: Helau!)

- (B) Es geht um das Portemonnaie unserer Bürgerinnen und Bürger. Ich bin schon etwas erstaunt, dass das hier keine Rolle spielt. Der Strompreis ist in Deutschland doppelt so hoch wie zum Beispiel der in England. Deswegen treten wir dafür ein, dass ex ante reguliert wird, dass nicht ausgebeutet wird, dass es keine Quersubventionen gibt, dass die Verbraucherinteressen vertreten werden und dass der zur **Energiedurchleitung** notwendige Wettbewerb entsteht, aber auch dafür, dass eine gute Wirtschaftspolitik, eine gute Verbraucherpolitik und eine gute Umweltpolitik vernünftig gebündelt werden, statt das Ganze lediglich einem Ressort zu überlassen, was dazu führt, dass die anderen nur dann reden, wenn es ihnen gerade gut passt.

Die Union ist auf der Seite der Verbraucher.

(Zurufe von der SPD: Oh!)

Wenn das auch für Sie gilt und Sie die Familien unterstützen und entlasten wollen, dann stimmen Sie unserem Antrag zu und folgen Sie dem, was auch der Bundesrat gefordert hat. So schwer ist das doch gar nicht!

(Beifall bei der CDU/CSU – Ulrich Kelber [SPD]: Das war die lustigste Rede der ganzen Debatte!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Arbeit auf Drucksache 15/3389. Unter Buchstabe a seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrages der

Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 15/1349 mit dem Titel „Energiepolitik ist Standortpolitik“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen angenommen. (C)

Unter Buchstabe b empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrages der Fraktion der FDP auf Drucksache 15/367 mit dem Titel „Zukunftsprogramm Energie vorlegen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen.

Weiterhin empfiehlt der Ausschuss unter Buchstabe c seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrages der Fraktion der FDP auf Drucksache 15/761 mit dem Titel „Stromrechnungen transparent gestalten“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der CDU/CSU- und der FDP-Fraktion angenommen.

Schließlich empfiehlt der Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit unter Buchstabe d seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 15/3389 die Ablehnung des Antrages der Fraktion der FDP auf Drucksache 15/2760 mit dem Titel „Nationales Energieprogramm vorlegen – Planungssicherheit für Wirtschaft und Verbraucher herstellen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen. (D)

Tagesordnungspunkte 4 b und 4 c sowie Zusatzpunkt 1: Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 15/823, 15/3509 und 15/3809 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 30 a bis 30 g sowie die Zusatzpunkte 2 a und 2 b auf:

- 30 a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zum Abschluss von Dienst-, Amts- und Versorgungsbezügen von den Einkommensanpassungen 2003/2004 (**Anpassungsausschlussgesetz**)

– Drucksache 15/3783 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Aufenthaltsgesetzes und weiterer Gesetze**

– Drucksache 15/3784 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)

## Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe
- c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Übereinkommens vom 29. Mai 1990 zur Errichtung der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung**
- Drucksache 15/3785 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss
- d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gräbergesetzes**
- Drucksache 15/3753 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Innenausschuss
- e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zum EU-Truppenstatut vom 17. November 2003**
- Drucksache 15/3786 –
- Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
- f) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Beschluss der im Rat der Europäischen Union vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten vom 28. April 2004 betreffend die Vorrechte und Immunitäten von ATHENA**
- (B) – Drucksache 15/3787 –
- Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
- g) Beratung des Antrags der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN
- Weltbevölkerung und Entwicklung – zehn Jahre nach Kairo**
- Drucksache 15/3812 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit und Soziale Sicherung  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
- ZP 2 a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Sibylle Pfeiffer, Dr. Christian Ruck, Annette Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- Weltbevölkerungspolitik zehn Jahre nach Kairo**
- Drucksache 15/3798 –

Überweisungsvorschlag:

(C) Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Gesundheit und Soziale Sicherung  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Bosbach, Hartmut Koschyk, Thomas Strobl (Heilbronn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Fototafeln zum 17. Juni 1953 erhalten**

– Drucksache 15/3800 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Innenausschuss

Es handelt sich um **Überweisungen im vereinfachten Verfahren** ohne Debatte.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Der nunmehr ausschließlich von den Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen eingebrachte Entwurf auf Drucksache 15/3812 mit dem neuen Titel „Weltbevölkerung und Entwicklung – zehn Jahre nach Kairo“ soll an dieselben Ausschüsse wie die Vorlage auf Drucksache 15/3798 überwiesen werden. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

(D) Wir kommen nun zu den Tagesordnungspunkten 31 a und 31 b sowie 31 e bis 31 h. Es handelt sich um die **Beschlussfassung** zu Vorlagen, zu denen **keine Aussprache** vorgesehen ist.

Tagesordnungspunkt 31 a:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Abkommen vom 29. Januar 2003 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und dem Schweizerischen Bundesrat über Bau und Erhaltung einer Autobahnbrücke über den Rhein zwischen Rheinfelden (Baden-Württemberg) und Rheinfelden (Aargau)**

– Drucksache 15/3178 –

(Erste Beratung 118. Sitzung)

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (14. Ausschuss)

– Drucksache 15/3833 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Georg Brunnhuber

Der Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen empfiehlt auf Drucksache 15/3833, den Gesetzentwurf anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. –

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 31 b:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Anpassung der Vorschriften über die Amtshilfe im Bereich der Europäischen Union sowie zur Umsetzung der Richtlinie 2003/49/EG des Rates vom 3. Juni 2003 über eine gemeinsame Steuerregelung für Zahlungen von Zinsen und Lizenzgebühren zwischen verbundenen Unternehmen verschiedener Mitgliedstaaten (**EG-Amtshilfe-Anpassungsgesetz**)

– Drucksachen 15/3679, 15/3788, 15/3820 –

(Erste Beratung 121. Sitzung)

- aa) Beschlussempfehlung und Bericht des Finanzausschusses (7. Ausschuss)

– Drucksache 15/3827 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Florian Pronold  
Peter Rzepka

- bb) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 15/3845 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Steffen Kampeter  
Waltraud Lehn  
Alexander Bonde  
Otto Fricke

(B)

Der Finanzausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 15/3827, den Gesetzentwurf in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um ihr Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung einstimmig angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist einstimmig angenommen.

Wir kommen zu den Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses.

Tagesordnungspunkt 31 e:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

### Sammelübersicht 145 zu Petitionen

– Drucksache 15/3728 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 145 ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 31 f:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss) (C)

### Sammelübersicht 146 zu Petitionen

– Drucksache 15/3729 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 146 ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 31 g:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

### Sammelübersicht 147 zu Petitionen

– Drucksache 15/3730 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 147 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der CDU/CSU- und der FDP-Fraktion angenommen.

Tagesordnungspunkt 31 h:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

### Sammelübersicht 148 zu Petitionen

– Drucksache 15/3731 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 148 ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen von CDU/CSU- und FDP-Fraktion angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 5 a und 5 b sowie Zusatzpunkt 3 auf: (D)

- 5 a) – Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Bundesregierung

**Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen**

– Drucksachen 15/3710, 15/3826 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Gert Weisskirchen (Wiesloch)  
Dr. Friedbert Pflüger  
Dr. Ludger Volmer  
Dr. Werner Hoyer

- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 15/3835 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Alexander Bonde

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) Lothar Mark  
Herbert Frankenhauser  
Dietrich Austermann  
Otto Fricke
- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Günther Friedrich Nolting, Dr. Werner Hoyer, Helga Daub, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Mandat für Kabul und Kunduz/Faizabad trennen**

– Drucksachen 15/3712, 15/3825 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Gert Weisskirchen (Wiesloch)  
Dr. Friedbert Pflüger  
Dr. Ludger Volmer  
Dr. Werner Hoyer

- ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Friedbert Pflüger, Christian Schmidt (Fürth), Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Für ein konsequentes Engagement in Afghanistan**

– Drucksache 15/3801 –

Ich weise darauf hin, dass wir über die Beschlussempfehlung zum Antrag der Bundesregierung später namentlich abstimmen werden.

- (B) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner das Wort dem Bundesminister Dr. Peter Struck.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Peter Struck**, Bundesminister der Verteidigung:

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich möchte das Parlament zunächst über den **Anschlag** informieren, dem unsere Soldaten im Wiederaufbauteam in Kunduz gestern Abend ausgesetzt waren. Bei diesem Anschlag wurden fünf Soldaten verletzt: drei deutsche und zwei Schweizer. Ein deutscher Oberfeldwebel erlitt schwere Verletzungen. Er ist noch in Kunduz operiert und heute über Termes nach Deutschland ausgeflogen worden und ist auf dem Weg zu uns. Sein Zustand ist stabil.

Wir haben natürlich die Angehörigen der betroffenen Soldaten sowie die Militärattachés der anderen Nationen, die in Kunduz zusammen mit uns eingesetzt sind, verständigt.

Diesem Raketeneinschlag, aus dem diese Verletzungen resultierten, ging um 18.13 Uhr deutscher Zeit etwa 500 Meter nordwestlich unseres PRTs eine Explosion voraus. Es hat sich eine dritte Rakete gefunden, die ab-

geschossen wurde, die allerdings nicht explodiert ist und von uns entschärft worden ist. (C)

Meine Damen und Herren, das bestätigt die Einschätzung, zu der wir in den zuständigen Ausschüssen insgesamt gekommen sind, dass im Vorfeld der **Präsidentschaftswahlen in Afghanistan**, die am 9. Oktober dieses Jahres stattfinden, diejenigen, die gegen eine demokratische Entwicklung in Afghanistan sind, massiv gegen diejenigen vorgehen werden, die diese demokratische Entwicklung mittragen und stützen.

An dieser Stelle sollten wir unseren Soldaten in Kunduz, in Faizabad und in Kabul von hier aus alles Gute wünschen und ihnen für die Arbeit danken, die sie für die afghanische Bevölkerung tun.

(Beifall im ganzen Hause)

Ich weiß – ich wende mich jetzt direkt an die Kolleginnen und Kollegen der FDP-Fraktion –, dass Sie das Mandat in Kabul zwar für richtig halten – wir sind in Kabul mit insgesamt 8 000 Soldatinnen und Soldaten aus 36 Staaten; davon stellt die Bundeswehr rund 2 000 –, dass Sie aber Probleme mit den Wiederaufbauteams in Kunduz und Faizabad haben. Ich bin dem Kollegen Leibrecht dankbar, der mich am Wochenende begleitet hat, um zu sehen, wie es in Faizabad und Kunduz aussieht, und möchte Sie alle herzlich bitten, auch die Fraktions- und Parteivorsitzenden, wenn es die Zeit erlaubt, unsere Soldaten dort zu besuchen. Für mich besteht kein Zweifel daran, dass es richtig ist, in Kunduz und Faizabad vertreten zu sein.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

In beiden PRTs gibt es **Multinationalität**: in Kunduz aus Frankreich, Belgien, Ungarn, der Schweiz und Großbritannien. Die Niederlande waren dort vertreten und gehen jetzt aufgrund der Erfahrungen, die sie mit unserem Wiederaufbauteam gemacht haben, in ein eigenes Team in der Provinz Baghlan. Es gibt auch Multinationalität in Faizabad. Anfang nächsten Jahres werden jeweils 40 Soldaten sowohl aus Tschechien als auch aus Dänemark hinzukommen. Kroatien hat eine Beteiligung im zivilen Bereich angekündigt.

Ich möchte noch einmal betonen, dass wir die heute im Bundestag zu treffende Entscheidung über den Afghanistaneinsatz nicht als Routine ansehen sollten. Die gestrigen Erfahrungen zeigen, dass mit der Entscheidung, die wir jetzt treffen wollen, auch die Entscheidung über das Leben von deutschen Soldatinnen und Soldaten verbunden ist. Es ist kein Routineeinsatz, über den das Parlament zu entscheiden hat, sondern ein Einsatz, bei dem Soldaten gefährdet sind.

Es gibt keine hundertprozentige Sicherheit gegen Anschläge, wie wir sie gestern erlebt haben; das sage ich als Verteidigungsminister. Wie soll man verhindern, dass von den Bergen in einigen tausend Metern Entfernung aus geschossen wird? Unsere Soldaten wissen das. Sie sind sich der Gefahrensituation in Afghanistan bewusst. Sie nehmen ihren Auftrag sehr ernst; sie sind überzeugt

**Bundesminister Dr. Peter Struck**

- (A) von diesem Auftrag. Das ist den Kolleginnen und Kollegen, die immer in Afghanistan sind, und denen, die mich bei dieser Reise begleitet haben, klar gemacht worden. Niemand stellt dieses Engagement infrage. Ich bin dem Bundestag auch sehr dankbar, dass er dieses Engagement mit trägt.

Deutschland hat eine große Verantwortung für Afghanistan. In Deutschland wurden drei Konferenzen dazu durchgeführt. Es ist nun möglich, dass am 9. Oktober ein Präsident gewählt werden kann, und zwar auch von Frauen. Der Anteil der Frauen an den registrierten Wählern in Afghanistan beträgt 48 Prozent. Das ist ein großer Erfolg, den man nicht klein reden darf.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich bin froh und stolz darauf, dass die Bundeswehr zu diesem Erfolg wesentlich beigetragen hat. Ich denke, dass wir dieses Mandat verlängern sollten. Wir sollten die Aufgaben, die uns dort bevorstehen, ernst nehmen. Ich versichere, dass wir, wenn es nötig ist, bei der **Ausstattung und Ausrüstung** der dort eingesetzten Soldaten – Gleiches gilt für die Soldaten auf dem Balkan – Verbesserungen durchzuführen, dies selbstverständlich tun werden. Die Soldaten haben einen Anspruch darauf, das zu bekommen, was sie brauchen, um ihren Auftrag zu erfüllen. Dafür stehe ich als Verteidigungsminister und so wird es immer bleiben.

- (B) Ich hoffe sehr, dass das Parlament die Arbeit der Bundeswehr auch in Afghanistan, worüber jetzt zu reden ist, honoriert und dass es anerkennt, welche große persönliche Leistung die Soldaten dort erbringen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Dr. Friedbert Pflüger von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Friedbert Pflüger (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Gestern sind, wie der Verteidigungsminister eben berichtet hat, drei Bundeswehrsoldaten bei einem Raketenangriff verletzt worden, einer davon schwer. Wir alle denken an sie und wünschen ihnen eine rasche und umfassende Genesung.

(Beifall im ganzen Hause)

Wir denken auch an die 14 deutschen Soldaten, die seit Beginn des Einsatzes im Januar 2002 in Afghanistan ums Leben gekommen sind, sowie an ihre Kameraden aus etlichen anderen Ländern. Ihren Familien gelten unser Mitgefühl und unser Dank für dieses größte Opfer, das ein Mensch für Frieden, Freiheit und das Vaterland leisten kann.

Wer wollte bestreiten, dass es in unserem Land immer wieder Zweifel am Sinn des Engagements so fern der

- Heimat gibt? Wenn wir heute im Bundestag über die Verlängerung des Mandates entscheiden, dann müssen wir uns sehr ernsthaft die Frage nach dem Sinn stellen und beantworten. Ferner müssen wir die Frage beantworten, ob wir für die Sicherheit unserer Soldaten dort das Größtmögliche tun. (C)

Unsere Soldaten sind in Afghanistan zum Schutz der Bundesrepublik Deutschland und ihrer Bürger. Am 1. September 2004 erklärte der Chef des Bundesnachrichtendienstes, Hanning, dass die **Terrorgefahr durch al-Qaida** größer denn je sei; auch Einrichtungen in Deutschland seien gefährdet. Der EU-Koordinator für Antiterrormaßnahmen, de Vries, ließ am 23. Juni 2004 wissen, dass alle Länder in Europa, auch Deutschland, im Fadenkreuz der al-Qaida-Terrorkommandos stünden. Am Vortag bereits hatte der Generaldirektor der Internationalen Atomenergieorganisation, al-Baradei, erklärt, dass die Gefahr des Einsatzes einer „schmutzigen“ Atombombe bei einem der nächsten Terrorakte größer sei als je zuvor.

- Wir wissen, dass Afghanistan bis 2001 der Ausgangspunkt des islamistischen Terrors gewesen ist. In den Lagern im Land sind 20 000 Terroristen ausgebildet und in die Welt geschickt worden. Den Nah- und Fernkampf, den Umgang mit Sprengsätzen, militärische Strategien, den Umgang mit den Medien und dem Internet haben sie dort gelernt. Der tägliche Terror in der Welt, den wir heute erleben, hat seinen Ausgangspunkt in der Verbindung des totalitären Gottesstaates der Taliban mit al-Qaida. Würde sich die Staatengemeinschaft jetzt zurückziehen, so würden morgen die Taliban wiederkommen; so würden dort morgen neue Terrorcamps entstehen. Unsere Soldaten sind eben nicht aus einem idealistischen Gutmenschentum in Afghanistan; vielmehr sind sie dort in erster Linie für unsere Sicherheit. Wir sorgen für Sicherheit, damit die Terroristen und die Taliban nicht wieder zurückkommen können. Wir haben schon genügend Gefährder und Schläfer bei uns in Europa und wir wollen nicht, dass weitere ausgebildet werden und zu uns kommen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Wir sehen, dass es in Afghanistan Fortschritte gibt. 3,6 Millionen Flüchtlinge sind seit 2001 in ihre Heimat zurückgekehrt; das ist ein deutlicher Beweis dafür, dass es in weiten Teilen Afghanistans, neben den nach wie vor bestehenden großen Problemen, auch mehr Sicherheit gibt.

Wenn wir als CDU/CSU heute der Verlängerung des Mandats zustimmen, dann tun wir das nicht, weil wir mit allem einverstanden wären oder weil wir der Meinung wären, dass es dort keine Fehlentwicklungen gegeben hätte. Wir tun es, weil wir etwas für die Sicherheit unserer Bürger tun wollen. Aber die Fehlentwicklungen müssen wir hier auch benennen und es ist unsere Verantwortung als Opposition, darauf aufmerksam zu machen.

Eine der Fehlentwicklungen betrifft die **Drogen-thematik**. Wir haben im Jahr 2003 eine Rekordernte von

**Dr. Friedbert Pflüger**

- (A) 3 600 Tonnen Rohopium gehabt; in diesem Jahr werden es wahrscheinlich 4 600 Tonnen sein, das wäre eine neue Rekorderte. Drogen aus Afghanistan überschwemmen den Markt in Europa. Politiker, Warlords, Personen, die jedenfalls indirekt durch die ISAF, durch unser Engagement, mit stabilisiert werden, verdienen daran. Das darf nicht so bleiben. Spätestens für die Zeit nach den Präsidentenwahlen brauchen wir ein glaubwürdiges Konzept. Herr Bundesminister, glauben Sie uns, wir werden das im nächsten Jahr ganz genau beobachten. Unsere Bürger haben ein Recht auf Sicherheit vor dem Terror aus Afghanistan; aber sie haben auch ein Recht darauf, dass nicht Drogen aus Afghanistan Tod für unsere Kinder bringen. Beides gehört zusammen und beides werden wir einfordern, wenn wir in einem Jahr zusammenkommen und über eine mögliche weitere Verlängerung sprechen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wir müssen uns ebenfalls fragen: Wie ist es mit der Sicherheit der Soldaten in **Faizabad**? Diese Frage haben wir, mein Kollege Christian Schmidt und ich, thematisiert, unmittelbar nachdem wir aus der Presse erfahren haben, dass Sie das Engagement der Bundeswehr nach Faizabad ausdehnen wollen.

Wir werden jetzt also mit etwa 100 Soldaten nach Faizabad gehen, einem Ort, zu dem man auf der Straße von Kunduz 14 Stunden braucht. Wir alle wissen, dass man nur unter Sichtbedingungen in Faizabad landen kann. Wie sieht es mit der Sicherheit im Winter aus, wenn die Straßen nicht mehr zugänglich sind? Ist das Lager mitten im Ort überhaupt gegen mögliche Terroristen zu schützen? Die Teilnehmer an der Reise mit dem Bundesminister, mit denen ich gesprochen habe, berichteten, dass auf den Straßen von Faizabad keine große Freundlichkeit geherrscht habe. Dort wird nicht gelächelt und gewunken, wie wir es aus Kabul gewohnt sind.

(Widerspruch des Abg. Rainer Arnold [SPD])

Die „Financial Times Deutschland“ vom 17. September berichtete von einem Brief des Bürgermeisters und der Ältesten von Faizabad an den Gouverneur mit dem Ratschlag, die Bundeswehr solle ihr Lager lieber außerhalb der Stadt aufschlagen, damit die Soldaten nicht mit Frauen in Kontakt kämen. Man wünsche, dass keine Organisation, in der Bewaffnete arbeiteten, in der Stadt ihr Lager habe. Am Tag der Demonstration, am 17. September, haben wir doch erlebt, wie schnell sich dort eine explosive Stimmung aufbauen kann. Sind unsere Soldaten dort sicher? Wie sicher sind sie?

Der Herr Bundesverteidigungsminister ist am 14. September im ZDF von Herrn Kleber gefragt worden:

Können Sie das verantworten, in abgeschlossener Lage 90 Mann, die sich im Zweifel gegen gar nichts wehren können?

Der Bundesminister hat darauf geantwortet:

Es gibt im Augenblick ... keine Bereitschaft im Bundestag, das Kontingent ... aufzustocken.

Herr Bundesminister, uns haben Sie nicht gefragt. Wenn Sie der Meinung sind, es sei für die Sicherheit der dort stationierten Soldaten notwendig, mehr Soldaten dorthin zu schicken, dann sollten Sie einen entsprechenden Vorschlag machen. Mit uns können Sie darüber reden; wir werden alles tun, was für die Sicherheit der Soldaten notwendig ist. Schieben Sie aber bitte die Verantwortung nicht auf den Deutschen Bundestag! Sie tragen sie.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Karl Feldmeyer berichtete in der „Frankfurter Allgemeinen Zeitung“ von vorgestern von dem Besuch in Faizabad, dass der Bundesminister und seine Delegation aus Sicherheitsgründen darauf verzichtet hätten, das **Krankenhaus** zu besichtigen, das von der Bundeswehr mit aufgebaut wird, weil es in einer Sackgasse liege. Meine Damen und Herren, hier stellt sich die Frage: Wenn bei einer hoch geschützten Delegation Sicherheitsbedenken dahin gehend bestehen, dass man nicht jeden Punkt in Faizabad erreichen kann, kann man es dann den Soldaten zumuten, dass sie dort jeden Tag ihren Dienst leisten? Stimmt das, was uns Herr Feldmeyer in der „Frankfurter Allgemeinen Zeitung“ berichtete, Herr Bundesminister?

(Dr. Peter Struck, Bundesminister: Das stimmt doch überhaupt nicht! Das ist falsch! – Rainer Arnold [SPD]: Das stimmt nicht!)

Diese ernstesten Fragen, die mit der Sicherheit unserer Soldaten zusammenhängen, sind legitim und müssen gestellt und beantwortet werden.

Wir haben uns in der Union mit diesen Fragen beschäftigt. Wir haben sie in jeder Ausschusssitzung gestellt, wie es unsere Aufgabe und unsere Verpflichtung ist. Aber wir können nicht den Oberfeldherrn spielen. Wir können aus der Ferne nicht jede Sicherheitsfrage beantworten.

(Marianne Tritz [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann fahren Sie doch mal hin, Herr Pflüger!)

Wenn der Bundesminister und der stellvertretende Generalinspekteur uns gestern im Ausschuss auf die wiederholte Nachfrage erklärt haben, wir könnten dieses Engagement militärisch verantworten, wenn auch der stellvertretende Vorsitzende des Bundeswehrverbandes, Ostermeier, mit dem ich heute Morgen noch einmal vor dem Hintergrund der Anschläge in Kunduz gesprochen habe, klar sagt, er glaube, dass unsere Leute dort gut ausgebildet seien, sodass man deren Einsatz verantworten könne, dann fällt es dem Deutschen Bundestag schwer, aus der Ferne zu einer anderen Analyse zu kommen.

Deswegen sagen wir ganz klar und deutlich: Das Engagement der Bundeswehr in Afghanistan ist richtig und notwendig, weil wir unser Land vor den Taliban und den Terroristen schützen wollen. Aber wir hoffen, dass die Fragen, die hinsichtlich der Sicherheit unserer Leute und hinsichtlich der Drogenproblematik aufgeworfen worden sind, gut beantwortet werden. Wir wünschen Ihnen, Herr Bundesminister, eine glückliche Hand. Vor

**Dr. Friedbert Pflüger**

- (A) allen Dingen wünschen wir den Soldaten, die wir dorthin schicken, dass sie sicher nach Hause zurückkommen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Winfried Nachtwei vom Bündnis 90/Die Grünen.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Gestern Abend wurde erstmalig die Liegenschaft des deutsch geführten Wiederaufbauteams in Kunduz mit Raketen angegriffen. Den **verletzten Soldaten** wünschen wir baldige und vollständige Genesung.

(Beifall im ganzen Hause)

Wir sind bestürzt über diesen Vorfall, allerdings von ihm auch nicht völlig überrascht; denn auch im Einsatzgebiet von ISAF muss seit langer Zeit mit Anschlägen solcher Art gerechnet werden – in Kabul haben wir sie öfter erlebt –, in zunehmendem Maße vor den bevorstehenden Wahlen. Solche Angriffe sollen vor allem politisch verunsichern sowie die Wahlen und den Stabilisierungsprozess stören.

- (B) Ganz entscheidend ist, wie darauf von den afghanischen Sicherheitsorganen, von der afghanischen Bevölkerung und von der internationalen Gemeinschaft reagiert wird. Deshalb ist es jetzt sehr wichtig – darin sind sich erfreulicherweise alle bisherigen Redner einig –, dass wir tatsächlich in dem Willen fest bleiben müssen, die Vereinten Nationen und die afghanische Zentralregierung bei der Gewalteinämmung, bei der Stabilisierung und beim Aufbau des Landes zu unterstützen. Schlechte Nachrichten wie jetzt dürfen nicht zu verkürzter Wahrnehmung führen. Fakt ist nämlich, dass die Entwicklung in den verschiedenen Regionen Afghanistans sehr unterschiedlich verläuft, aber auch, dass es inzwischen Fortschritte gibt, von denen man vor drei Jahren nicht zu träumen gewagt hätte.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ein Beispiel ist bereits genannt worden: Mehr als 3 Millionen Flüchtlinge sind in das Land zurückgekommen. Das ist auch eine Abstimmung mit den Füßen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Vor einem Jahr billigte der Bundestag das Vorhaben der Bundesregierung, in Nordostafghanistan, in der Großregion Kunduz, ein **Wiederaufbauteam** einzurichten. Dieses Konzept der Wiederaufbauteams war unverzichtbar, um eine Stabilisierung und Wahlen im ganzen Land überhaupt erst zu ermöglichen. Es war ein Pilotprojekt von ISAF und NATO und hat sich – das kann man jetzt ohne jede Übertreibung feststellen – als der richtige Weg bewährt. Inzwischen ist dieses Netz erheblich ausgeweitet worden. Die ganze Nordregion ist von

diesem Netz erfasst. Letzte Lücke war die Region Faizabad. (C)

Herr Pflüger, Sie haben eben zu Recht einige Fragen aufgeworfen; wir waren vor Ort und haben Auge in Auge mit den Offizieren gesprochen, ohne dass die Presse dabei war.

Es ist richtig, dass dies aus der Ferne fragwürdig erscheint. Aber wir haben uns vor Ort über die Stärke anderer Wiederaufbauteams, über die Verstärkungs- und Unterstützungsmöglichkeiten, über die nahe liegenden Evakuierungsmöglichkeiten sowie über die Bewertung von NATO und ISAF informiert. Die gewonnenen Erkenntnisse führten bei uns zu dem Schluss, dass dieser Einsatz verantwortbar ist.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Die Wiederaufbauteams sollen der Zentralregierung bei der Entwaffnung und beim Wiederaufbau der Polizei Rückendeckung geben. Sie sollen nicht, wie es in der Diskussion immer wieder durcheinander geworfen wird, direkten Schutz für Entwicklungshelfer und humanitäre Helfer bringen. Ihre Aufgaben sind viel breiter. Sie sollen Helfern Zuflucht bieten, aber natürlich keine Eskorte sein; das ist Unsinn. Deswegen geht viel Kritik völlig an der Sache vorbei.

- (D) Wir haben Kunduz im Januar und jetzt wieder besucht. So konnten wir feststellen, was sich augenfällig getan hat: Erstens hat sich die Bautätigkeit entwickelt, und zwar auch in Faizabad; man sieht schon jetzt nach den ersten Wochen, dass sich einiges tut. Zweitens spielt die **Zentralregierung** inzwischen eine viel ausgeprägtere Rolle. Diese Aufzählung ließe sich fortsetzen.

Herr Gerhardt, Sie sprachen von einer Nadel im Heuhaufen. Wenn man bei diesem Beispiel bleibt, dann handelt es sich eher um eine Nadel im Wollknäuel, mit dem sich einiges anstellen lässt.

Richtig bleibt der Kurs der internationalen Gemeinschaft, die schwachen afghanischen Staatsorgane zu unterstützen und ihre Fähigkeiten zu verbessern. Dazu bedarf es Klugheit, Geduld und Entschiedenheit. Dafür ist in der Tat ein stärkeres internationales Engagement dringend nötig. Wir können allerdings auch feststellen, dass die Bundesrepublik Deutschland hierbei vorbildlich ist. Deshalb unterstützen wir diesen Antrag.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Dr. Werner Hoyer von der FDP-Fraktion.

**Dr. Werner Hoyer (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auch von mir zunächst ein Wort des Mitgefühls und des Wunsches auf baldige, vollständige Genesung derer, die

Dr. Werner Hoyer

- (A) gestern bei dem schlimmen Anschlag verwundet worden sind.

(Beifall im ganzen Hause)

Vor einem Jahr hat die FDP-Bundestagsfraktion die **Ausweitung des Mandats** von Kabul auf Kunduz abgelehnt. Das werden wir auch heute tun, weil keines der Argumente, die wir hier damals vorgetragen haben, mittlerweile ausgeräumt wurde. Dieser Einsatz ist nichts Halbes und nichts Ganzes. Er ist nicht zu Ende gedacht und in kein internationales Konzept bzw. Netzwerk eingebettet.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was hat die NATO denn vor?)

Er birgt hohe Risiken in sich und bleibt für unsere Soldaten wegen der ungelösten, ja noch nicht einmal angepackten Drogenfrage eine Mission Impossible.

(Beifall bei der FDP)

Schon vor einem Jahr haben wir gesagt, dass wir die Ausweitung des Mandats auf Kunduz ablehnen, zu dem Einsatz in Kabul aber Ja sagen. Deswegen haben wir beantragt, dass hierüber getrennt abgestimmt wird. Das hat die Bundesregierung nicht ermöglicht. Das bedauern wir. Aus diesem Grunde haben wir unsere unterschiedliche Meinung zu den beiden Einsatzorten heute in einer Protokollerklärung deutlich gemacht.

In der Logik unseres Verhaltens liegt weder ein Abzug aus Kabul noch – das erst recht nicht – ein Im-Stich-Lassen der Menschen in Afghanistan.

(B)

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Sehr richtig!)

Die Stabilisierung der Zentralregierung in Kabul ist nach wie vor dringend erforderlich. Die Ausweitung der Macht der Zentralgewalt auf die Provinzen und die militärische Absicherung des Wiederaufbaus setzen ein flächendeckendes **Netz regionaler Wiederaufbauteams** voraus, dessen Schaffung uns die Bundesregierung seit 18 Monaten immer wieder vorgaukelt.

(Beifall bei der FDP)

Geradezu gebetsmühlenartig haben der Verteidigungs- und der Außenminister in den betreffenden Ausschüssen vorgetragen, dass in Zukunft noch einige andere Staaten ihre eigenen PRTs nach Afghanistan senden werden. Aber nichts ist geschehen. Der von mir wirklich sehr geschätzte NATO-Generalsekretär hat seine Reise durch die NATO-Hauptstädte geradezu wie ein Bittsteller angetreten und darum gebeten, dass weitere PRTs gestellt werden. Aber nichts ist geschehen. Deswegen ist der Versuch, ein solches Netzwerk herzustellen, in einem Flop geendet. Zwar war bereits die auf dem Istanbul NATO-Gipfel getroffene Entscheidung, 10 000 Soldaten zur Verfügung zu stellen, für mich nicht ausreichend. Aber selbst diese Zahl ist bei weitem nicht erreicht worden.

(Beifall bei der FDP)

Das ist eine schwere Niederlage für die deutsche Außenpolitik und eine große Blamage für die NATO.

Der Außenminister macht sich ja immer auf gönnerhafte Weise Sorgen um die vermeintlich bedrohte, gute alte **Tradition liberaler Außenpolitik**. Als wir diese Politik allerdings betrieben haben, Herr Fischer, waren Sie davon nicht sehr begeistert; ebenso war auch Ihre Haltung zur Bundeswehr damals noch eine völlig andere.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Aber über unsere außenpolitische Kontinuität brauchen Sie sich keine Sorgen zu machen. Der wesentliche Punkt ist, dass eine der Konstanten unserer Außenpolitik stets gewesen ist, unser Handeln auf internationaler und vor allem auf europäischer Ebene einzubetten. Wir hätten uns mit einer unverbindlichen Absichtserklärung unserer Freunde in der NATO niemals zufrieden gegeben.

(Beifall bei der FDP)

Warum sagen uns denn die Kolleginnen und Kollegen aus den Auswärtigen Ausschüssen anderer NATO- und EU-Länder, dass sie nicht im Traum daran denken, sich mit einem PRT zu beteiligen? Das tun sie, weil sie vom Konzept nicht überzeugt sind und weil sie die Risiken sehr hoch einschätzen.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Inzwischen sind es 16 Länder! – Gegenruf des Abg. Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]: Wo sind die denn?)

Unsere heutige Entscheidung wäre eine andere, wenn die Bundesregierung glaubhaft hätte darstellen können, dass sie die Partner in EU und NATO auf ein gemeinsames PRT-Konzept einschwören kann.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nur weil sie zögern, sollen wir noch stärker zögern?)

Sie kann es nicht. Im Gegenteil, weitere Nationen können ihre PRTs wohl erst dann schicken, wenn die Wahlen stattgefunden haben. Das ist in sich nicht besonders logisch.

Machen wir uns nichts vor: Der Einsatz der Bundeswehr in Afghanistan ist ein langfristiger Einsatz. Wir reden dabei über sehr viele Jahre. Das sollte die Bundesregierung den Bürgerinnen und Bürgern klar sagen. Wenn man das tut, braucht man ein umfassendes und **überzeugendes Konzept**. Hierfür fehlen drei essenzielle Elemente:

Erstens fehlen das internationale und insbesondere das westliche Einvernehmen über das Engagement einer sehr viel größeren Anzahl von Partnern bei den PRTs in einer wirklichen Netzwerkstruktur.

Zweitens fehlt das abgestimmte Zusammenwirken der Bundeswehr mit den zivilen Hilfsorganisationen.

Drittens fehlt eine überzeugende Vorstellung der internationalen Partner und der afghanischen Autoritäten davon, wie man mit dem Drogenthema umgehen will.

Keine dieser Bedingungen kann die Bundesregierung bzw. die Völkergemeinschaft erfüllen.

(C)

(D)

Dr. Werner Hoyer

(A) (Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt nicht!)

Das deutsche PRT ist neben dem britischen PRT, das von der Terrorbekämpfungsmission Enduring Freedom nun umfirmiert wurde, und demnächst dem niederländischen sowie anderen PRTs, die zur OEF gehören, ziemlich alleine. Die Nichtregierungsorganisationen haben nach wie vor ein sehr ambivalentes Verhältnis zur Präsenz der Bundeswehr. Für einige von ihnen sind die Soldaten nützliche Idioten, wenn es gefährlich wird. Für andere gilt, dass man sie lieber auf Distanz hält oder dass man, wie die Gesellschaft für bedrohte Völker das in einer Erklärung gestern getan hat, den Einsatz ausdrücklich als kontraproduktiv ablehnt.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Argumente sind völlig daneben!)

Schließlich versteckt sich die Bundesregierung bei der **Drogenbekämpfung** hinter den britischen Partnern, deren Auftrag es ja ist, sich um die Drogenbekämpfung zu kümmern. Diese werden aber weniger und nicht stärker aktiv in dieser Frage und scheinen ihr Konzept noch einmal grundsätzlich überdenken zu müssen. Eine ernsthafte Drogenbekämpfung setzt die ernsthafte Auseinandersetzung mit den Drogenbaronen und den regionalen Machthabern voraus. Das sind die eigentlichen Machthaber dieses Landes und sie werden es vermutlich auch noch sein, wenn sie demnächst eine parlamentarische Basis haben. Was glauben Sie eigentlich, wer nächstes Jahr in das Parlament gewählt wird? Die Bilder von patrouillierenden Bundeswehrsoldaten vor blühenden Mohnfeldern, von denen 80 Prozent des in der Welt produzierten und in Köln, Frankfurt und Rostock verkauften Heroins kommen, werden die Glaubwürdigkeit jeder nationalen Drogenbekämpfungsstrategie auf Null bringen.

(B) (Beifall bei der FDP – Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wissen Sie eigentlich, dass die Bundeswehr zur indirekten Drogenbekämpfung beiträgt?)

Zum Schluss ein Wort zur Bundeswehr. Die FDP lässt sich bei ihrer Unterstützung unserer Soldatinnen und Soldaten im Einsatz von niemandem übertreffen. Dies gilt aber auch für unsere Sorge und Fürsorge, wenn wir, das Parlament, sie in einen gefährlichen Einsatz schicken. Dann tragen wir nämlich die Verantwortung dafür. Deshalb ist für die FDP glasklar: Vor der Erteilung des Mandats müssen wir uns, wie das heute hier geschieht, streiten. Wenn das Parlament entschieden hat, werden wir uns alle geschlossen hinter die Soldatinnen und Soldaten der Bundeswehr stellen. Wir müssen dann unseren Beitrag dazu leisten, dass sie das, was sie zu einer erfolgreichen Erfüllung ihres Auftrages brauchen, auch tatsächlich bekommen.

Wir erkennen die **Leistungen der Bundeswehr** auch in Faizabad und in Kunduz an, Herr Bundesverteidigungsminister. Es gibt sehr viele Orte auf dieser Welt, an denen die Bundeswehr segensreich tätig werden könnte. Dort ist sie jedoch nicht. Wir beschränken uns dort auf Entwicklungspolitik, leisten humanitäre Hilfe und manchmal leider auch gar nichts, weil wir nicht alles tun

können. Das kann also nicht das Argument dafür sein, diesen Einsatz für richtig zu halten. (C)

(Dr. Wolfgang Gerhardt [FDP]:  
Völlig richtig!)

Deswegen müssen wir unseren Dank für das engagierte Handeln unserer Soldatinnen und Soldaten in Kunduz, in Faizabad und in Kabul mit einer Kritik an der Politik der Bundesregierung verbinden, die die Soldaten in einen Einsatz schickt, den wir nicht für richtig halten.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Bundesminister Joseph Fischer.

**Joseph Fischer**, Bundesminister des Auswärtigen:

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Afghanistan steht wenige Tage vor den ersten freien **Präsidentschaftswahlen** am 9. Oktober 2004. Das klingt fast wie eine Selbstverständlichkeit. Diejenigen, die die Geschichte dieses Landes in den vergangenen drei Jahren kennen, wissen allerdings, welche enormen Leistungen das bedeutet. Diese Wahlen gründen auf einer Verfassung, die sich das afghanische Volk – die Vertreter aller Glaubensrichtungen, Stämme und ethnischen Gruppen – gegeben hat. Das ist eine zweite fast nicht für möglich gehaltene Realität. Das geschieht jetzt im ganzen Land.

(D) Im Süden und im Südosten gibt es nach wie vor sehr große Probleme in den paschtunischen Gebieten. Aber, meine Damen und Herren von der FDP, niemand würde Herrn Karzai heute noch als Bürgermeister von Kabul bezeichnen. Auch das ist ein gewaltiger Fortschritt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Vor drei Jahren wurde der Petersberg-Prozess auf den Weg gebracht. Sie sprechen immer von dem „Konzept“. Ich kann nur sagen: Lest das „Konzept“ doch nach!

Das **Petersberg-Konzept**, das damals unter der Leitung von Lakhdar Brahimi, dem Sondergesandten der Vereinten Nationen, mit den Vertretern der afghanischen Demokratie beschlossen wurde, unterstützt von der internationalen Staatengemeinschaft, wurde Stufe für Stufe auch dank der Sicherheitsfunktion umgesetzt, die unsere und verbündete Soldaten dabei geleistet haben, und zwar mit hohem Risiko und leider auch mit Opfern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die Umsetzung dieses Konzeptes kommt jetzt mit den Wahlen in eine entscheidende Phase. Der erste Schritt sind die Präsidentschaftswahlen. Der zweite Schritt – auch dieser ist alles andere als einfach zu erreichen; ich bin aber sicher, dass er wie alle anderen Schritte umgesetzt wird – sind die Parlamentswahlen. Genau das ist der Inhalt des Petersberg-Konzepts. Wir haben die Berlin-Konferenz einberufen, weil klar ist, dass mit den Wahlen der Wiederaufbau und die Stabilisierung noch nicht abgeschlossen sind.

## Bundesminister Joseph Fischer

- (A) Meine Damen und Herren von der FDP, ich nehme Ihre Argumente sehr ernst; ich habe sorgfältig zugehört. Aber die Behauptung, dass es kein Konzept für die Wiederaufbauteams geben würde, ist spätestens seit dem Beschluss der NATO in Istanbul falsch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dr. Werner Hoyer [FDP]:  
Noch nicht einmal das ist umgesetzt!)

– Ich nehme Ihr Argument auf, dass es noch nicht umgesetzt wurde. Dieses Problem der Schaffung zusätzlicher Truppen in Form von Verstärkungen, der Force Generation, bezieht sich nicht nur auf die PRTs. Das Drogenproblem, das Problem der Truppenverstärkung und des größeren Engagements und all das, was Sie aufgeführt haben, gelten selbstverständlich auch für Kabul. Das verstehe ich bei Ihrer Argumentation nicht, meine Damen und Herren von der FDP.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Es ist doch nicht so, dass in Kabul keine Warlords oder Drogenbarone tätig wären, die für die Zustände verantwortlich sind, die wir Schritt für Schritt überwinden wollen, nämlich die Parzellierung des Landes und die Privatarmeen. All das gilt für Kabul ganz genauso. Sie können doch nicht bestreiten – ein Besuch in Kunduz macht das sofort und unmittelbar klar, das ist aber auch in Masar-i-Scharif und anderen Städten der Fall; lassen Sie sich das vom Bundesaußenminister mit drei Beamten in Herat mitteilen –, dass es wichtig ist, dort ein kleines amerikanisches PRT vor Ort zu haben. Wenn unsere Diplomaten verschiedene Male in Schwierigkeiten waren, so konnten sie sich letztendlich auf die vorzügliche Zusammenarbeit mit unseren amerikanischen Bündnispartnern verlassen. Es ist einfach nicht richtig, wenn Sie behaupten, dass die PRTs nichts bringen würden, sondern sie haben ganz entscheidend dazu beigetragen, dass Karzai heute eben nicht mehr nur Bürgermeister von Kabul ist, sondern sein Einfluss weit darüber hinausgeht.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Sie müssen doch die Entwicklungen in Herat und anderen Städten zur Kenntnis nehmen.

Ich akzeptiere zwar Ihre Entscheidung. Aber wenn ich Ihre Argumente von der Sache her prüfe – das ist keine parteipolitische Prüfung –, halte ich sie im Lichte der Realität, mit der wir es zu tun haben, für nicht belastbar.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Es ist ganz entscheidend, dass wir diesen Prozess jetzt voranbringen. Wir werden über den Abschluss des Petersberg-Prozesses hinaus nach den Wahlen präsent bleiben müssen. Auf die **Drogenproblematik** gehe ich gerne noch einmal ein. Kollege Pflüger, mit Blick auf die Debatte von vor einem Jahr warne ich vor Illusionen, muss aber gleich zu Beginn nochmals den Vorwurf zurückweisen, dass unsere britischen Freunde nicht aktiv und engagiert tätig wären. Klar ist auch: Wir können

- (C) Fehler, wie sie etwa in Lateinamerika im so genannten Krieg gegen die Drogen gemacht wurden, nicht einfach blind wiederholen. Es ist ja nicht so, dass dies eine Erfolgsstrategie wäre.

Wir müssen – dieses Konzept steht dahinter – mit dem **Polizeiaufbau** weiterkommen. Der Polizeiaufbau – das ist ein weiteres Element der Provincial Reconstruction Teams – muss auch in den Provinzen verstärkt werden. Gerade in den Provinzen kommt es entscheidend darauf an, nicht nur den Aufbau der Polizei voranzutreiben, sondern auch die notwendigen Qualifikationen zu vermitteln. Hier wird eine enge Kooperation zwischen uns und Großbritannien von großer Bedeutung sein. Wir sind für den Polizeiaufbau zuständig und die Briten für die Drogenbekämpfung. Das muss in der Qualifizierung afghanischer Polizisten zusammengeführt werden, die aus vielerlei Gründen die Hauptarbeit bei der Drogenbekämpfung zu leisten haben.

Ein zweites Element sind die ökonomischen Alternativen. Machen wir uns doch nichts vor: Viele Familien sind vom Anbau von Schlafmohn finanziell abhängig. Sie werden daran festhalten, wenn die Alternative schlicht und einfach darin besteht, ansonsten kein Auskommen mehr für die Familie und damit keine Perspektive zu haben. Diese Erfahrung wird nicht nur in Afghanistan gemacht. Deswegen sind ökonomische Alternativen wie die Entwicklung einer legalen Ökonomie und einer Lebensperspektive für diese Menschen von entscheidender Bedeutung. Dies ist das zweite Element.

- (D) Das dritte Element ist das Ausgreifen der Zentralgewalt. Selbstverständlich bedarf es auch hier einer entsprechenden Transparenz und Kontrolle durch die internationale Staatengemeinschaft.

Das vierte Element ist die internationale Kooperation der Anrainerländer und der Länder, durch die der Drogenhandel tatsächlich geführt wird.

Diese vier Elemente, Kollege Pflüger, stehen für uns im Vordergrund. Ich nehme an, auch Sie haben nicht gemeint, dass wir hier kurzfristig Erfolge erzielen können. Ich wollte nur nochmals unterstreichen, dass es hier am Engagement nicht fehlen wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf des Abg. Dr. Friedbert Pflüger [CDU/CSU])

– Ich meine das nicht kritisch, ich wollte es nur nochmals unterstreichen.

Wenn man diese vier Elemente zusammen betrachtet, meine Damen und Herren, wird doch klar, dass gerade die Soldaten der Bundeswehr in diesem gefährvollen Einsatz herausragende Leistungen erbracht haben. Ich möchte aber auch die Entwicklungshelferinnen und -helfer und unsere Diplomaten hier nicht vergessen, die ebenfalls eine gefährliche und unverzichtbare Arbeit geleistet haben und in Zukunft leisten werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

**Bundesminister Joseph Fischer**

- (A) In der jetzigen entscheidenden Phase der Umsetzung dieses Konzeptes und bei allen Schwierigkeiten geht es mir, wenn ich auf Afghanistan schaue, jedes Mal so: Blicke ich voraus, sehe ich, so könnte man fast sagen, ein Gebirge von Problemen, das fast nicht zu überwinden zu sein scheint. Blicke ich jedoch zurück auf die erste Petersberg-Konferenz, sehe ich beeindruckende Fortschritte. Die Kürze der Zeit lässt es nicht zu, alle **erfolgreichen Projekte** aufzuzählen. Ich nenne als Beispiele nur die Schulprojekte und die Reintegration von Frauen und Mädchen.

Alle diese Erfolge waren nur möglich, weil wir uns engagiert haben. Wir kommen nun in die entscheidende Phase, die gefährvoll sein wird, weil der Terrorismus genau jetzt versuchen wird, eine demokratische Legitimation zu verhindern. Aber wir müssen dennoch eines feststellen: Die Tatsache, dass sich über 10 Millionen Afghaninnen und Afghanen haben registrieren lassen, ist ein beeindruckendes Votum für die demokratische Erneuerung dieses Landes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Dafür stehen wir ein, meine Damen und Herren. Dafür stehen unsere Soldaten ein. Deshalb bitte ich Sie um Ihr Vertrauen für ein weiteres Jahr und um Unterstützung für den Antrag der Bundesregierung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

- (B) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Das Wort hat jetzt der Kollege Christian Schmidt von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Christian Schmidt (Fürth) (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Kolleginnen und Kollegen! Wenn man, wie einige von uns, am Sonntag zusammen mit dem Minister ein Briefing in dem Gebäude angehört hat, das gestern Abend beschossen worden ist, und wenn man weiß, dass dabei deutsche Soldaten und ein Schweizer Soldat zu Schaden gekommen sind, wird man ein Stück nachdenklich. Die Nachdenklichkeit tut uns allen gut, gerade vor solch einer Entscheidung. So können wir zeitnah, sozusagen mittelbar betroffen und mitfühlend mit denen, die unmittelbar betroffen sind, reflektieren, ob der Weg, den wir gehen, richtig ist. Dann kommt man sehr schnell zur Frage nach der **Verantwortung**. Über welche Verantwortung reden wir hier? Wir reden als Abgeordnete des Deutschen Bundestages über die Verantwortung, die unsere Verfassung uns gibt. Wir reden über die Verantwortung, ob wir dem Parlamentsheer Bundeswehr für einen Einsatz, der nicht vom Parlament – dazu sind wir nicht in der Lage und das wollen wir auch gar nicht sein –, sondern von der Regierung ausgearbeitet und konzipiert wird, ein politisches Ja geben oder ob wir die politische Grundlinie infrage stellen.

Zur politischen Grundlinie ist hier bereits einiges gesagt worden. Der Kollege Pflüger hat ausführlich auf den Grund für den Einsatz in Afghanistan hingewiesen:

- (C) Wir wollen vermeiden, dass der Terror in unser Land kommt, und ihn deshalb dort bekämpfen. Über diese politische Grundlinie haben wir heute mit zu entscheiden. Gerade für jemanden, der in der Verteidigungspolitik engagiert ist, liegt es nahe zu sagen: Wir müssten über mehr reden. Einige Kollegen, so auch der Kollege Hoyer von der FDP, haben diese Fragen nach dem Einsatz selbst schon angesprochen.

Nun kann ich mir auch vorstellen, dass man Fragen zum konkreten Einsatz stellen kann. Natürlich sind Faizabad betreffend Fragezeichen angebracht. Wir müssen davon ausgehen können, dass die Sicherheit unserer Soldaten optimal gewährleistet ist. Ein Wort dazu: Selbstverständlich wird es nicht möglich sein, einen absoluten **Schutz für Soldaten** sicherzustellen. Das bringen der Dienst und der Beruf mit sich, so wie es bei der Polizei und bei Katastrophenschutzorganisationen, aber auch bei Diplomaten der Fall ist. Nur, wenn dieser Dienst, den Soldaten tun, so gefährlich ist, dann haben sie einen Anspruch darauf, dass die vermeidbaren Risiken vermieden werden. Die Bundesregierung und die militärische Führung haben uns gesagt, dass das getan werde. Wir nehmen das zur Kenntnis. Wir können das nicht im Detail bewerten, genauso wenig, wie ich im Detail bewerten kann, ob ein PRT in Kunduz mit 110 oder besser mit 200 Soldaten ausgestattet sein sollte. Wir nehmen nur zur Kenntnis, dass der Verteidigungsminister sich selbst diese Frage gestellt und sie damit in die politische Debatte gebracht hat. Dann können wir auch erwarten, dass wir hierauf eine Antwort erhalten und – wenn es notwendig ist – einen entsprechenden Antrag vorgelegt bekommen.

(D)

Die politische Grundentscheidung, die wir heute zu treffen haben, betrifft die Verantwortung. Die Ausführungsentscheidung bleibt bei der Regierung und bei denen, die Verantwortung tragen. Dazu wünschen wir Ihnen aus der Sicht der Soldaten viel Glück. Allerdings sagen wir auch, was die politische Grundentscheidung betrifft: Wir müssen erwarten können, dass die Art und Weise der Auftragsausführung erfolgsorientiert ist.

Das **Drogenproblem** ist angesprochen worden. Es drückt uns nicht nur hier in unseren Städten schwer genug. Wenn es uns nicht gelingt, diesen Staat ein Stück weit zu stabilisieren und zu verhindern, dass dessen Repräsentanten vom Drogenhandel profitieren, also die Finger derer, die dort agieren, klebrig sind, dann haben wir verloren. Deswegen muss auf die Drogenbekämpfung großer Wert gelegt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Herr Bundesaußenminister, wir wissen alle, dass Drogenbekämpfung nicht dadurch erfolgen kann, dass man einfach einen Hebel umlegt. Drogenbekämpfung ist eine langwierige Aufgabe. Aber die Erfahrung in allen Drogenproduktionsländern zeigt uns, dass das Geld, das bei den Drogen produzierenden Bauern ankommt, nicht die Masse ist. Wenn wir das Geld, das in das Land fließt, einsetzen würden, um Entwicklungsprogramme für die Drogen produzierenden Bauern aufzulegen, dann würde

**Christian Schmidt (Fürth)**

- (A) sich die Einkommenssituation der Betroffenen sehr schnell verändern. Man muss oben beginnen.

Ich habe den Eindruck – darüber bin ich sehr froh –, dass ein gewisser Erfolg bei der Stabilisierung Afghanistans erzielt worden ist. Es trifft in der Tat nicht mehr zu, dass Herr Karzai nur der Bürgermeister von Kabul ist. Wir stellen fest, dass der Einfluss der Zentralregierung auf die Provinzen größer geworden ist. Ich halte das als erfreulichen Tatbestand fest. Nur so kann es uns gelingen, auf längere Sicht zu stabilisieren.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD])

Unsere Soldaten sind aber auch in einer Situation, in der sie wissen müssen, dass die Verbündeten da sind. Ich glaube, wir werden im nächsten Jahr Fragen stellen müssen. Kollege Pflüger hat das angesprochen. Wie geht es mit einer engeren Abstimmung zwischen ISAF, also dem Mandat, in dessen Rahmen die Bundeswehr agiert, und OEF voran, der wirklichen Antiterrorbekämpfung, mit der angefangen wurde?

Wie kann das verknüpft werden? Was ist mit der Stabilität der Nachbarländer und deren Einflussnahme auf Afghanistan?

- (B) Wie können wir unseren Soldaten, denen wir alles Soldatenglück, viel Erfolg und Gesundheit wünschen, nicht nur vermitteln, dass ihr Einsatz sinnvoll ist, sondern auch, dass sie nicht alleine sind? Die Sorge, dass sich Teile der NATO nicht beteiligen, ist noch nicht ausgeräumt. Das wird auch hinsichtlich der Handlungsfähigkeit der NATO eine Rolle spielen. Insofern erwarten wir, dass unsere Regierung an diesem Thema intensiv arbeitet.

Ansonsten bleibt uns zu hoffen, dass das, was gestern passiert ist, eine Ausnahme bleibt. Allerdings werden wir alle erkennen müssen, dass nicht auszuschließen ist, dass sich so etwas wiederholt. Über die Details der Erhöhung der Sicherheitsmaßnahmen werden wir in den Ausschüssen zu reden haben. Dies werden wir sehr ernst nehmen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Rainer Arnold von der SPD-Fraktion.

**Rainer Arnold (SPD):**

Herr Präsident! Werte Kolleginnen und Kollegen! Bei meinem Besuch in Faizabad und Kunduz am vergangenen Wochenende haben sich mir zwei Bilder besonders eingeprägt. Bei dem einen Bild denke ich an die **Soldaten**, die in den beiden Lagern mitten in der Stadt mit großem Engagement und großer Motivation ihrer Arbeit nachgehen. In den Gesprächen mit ihnen wurde klar, dass sie die Gefahren, denen sie dort ausgesetzt werden, nicht verdrängen. Sie nehmen die Risiken durchaus wahr. Ich habe eher den Eindruck, dass in der deutschen Gesell-

- (C) schaft manchmal gern darüber hinweggesehen wird. Die Soldaten wissen aber, dass ihre Arbeit gefährlich ist.

Ich hätte eine Bitte, Herr Hoyer. Man sollte zur Beurteilung dessen, was für die Sicherheit der Soldaten notwendig ist, nicht den Rat von Journalisten einholen. Bei manchen von ihnen habe ich den Eindruck, dass sie gar nicht mehr reisen müssen, weil sie schon vorher alles wissen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Werner Hoyer [FDP]: Habe ich zu dem Thema ein Wort gesagt? Nein! Kein Wort!)

Ich ziehe es vor, den Rat der Soldatinnen und Soldaten einzuholen. Diese müssen selbst beurteilen, was sie zu ihrer Sicherheit brauchen. Dies muss von politischer Seite zur Verfügung gestellt werden. Sie können sich darauf verlassen, dass wir das tun. Aber wir lernen täglich neu und schmerzhaft, dass es keinen absoluten Schutz vor den so genannten asymmetrischen Bedrohungen – also vor Terroristen – gibt.

Unsere Gedanken sind am heutigen Tag bei den verletzten schweizerischen und deutschen Soldaten, denen auch wir eine gute Genesung wünschen.

(Beifall im ganzen Hause)

Eines ist in den vergangenen Stunden sehr deutlich geworden, nämlich dass die Deutschen großen Wert auf eine optimale **Sanitätsversorgung** im Einsatz legen. Es ist ein entscheidender Schlüssel für die Motivation und Akzeptanz der Soldaten, dass sie, wenn etwas passiert, im Einsatzgebiet operiert und behandelt und innerhalb von Stunden zu einer deutschen Universitätsklinik ausgeflogen werden. Das zu wissen ist für sie sehr wichtig.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Als zweites Bild habe ich die vielen **Kinder** in Erinnerung, die entlang der Straßen zu sehen waren, als wir durch die Stadt gefahren sind. Diese Kinder, die erkennbar an Mangelernährung leiden, empfangen die deutschen Soldaten mit einer unglaublichen Freundlichkeit. Ebenso wie die Erwachsenen winken und lachen sie. Was die Kinder zeigen, spiegelt das wider, was in den Familien besprochen wird, nämlich dass die Soldaten dafür sorgen, dass nach 25 Jahren Elend und Krieg in diesem Land der Prozess zur Nationenbildung und Stabilität unumkehrbar wird. Es ist sichtbar und spürbar, dass sie mit den Soldaten Hoffnung verbinden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich glaube, wir sollten noch einmal deutlich machen, was die Soldaten bei den PRTs tatsächlich tun. Sie nehmen **Transmissionsaufgaben** für die Zentralregierung wahr und unterstützen die Bildung von Netzwerken mit allen Akteuren in der Stadt, ob staatliche und nicht staatliche. Wie wir gehört haben, funktioniert dies sehr gut.

Auch das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung leistet einen Beitrag, der den Menschen eine Zukunft bietet. Dazu zählt die Perspektive, dass im nächsten Jahr 80 Prozent der Haushalte in Kunduz wieder Wasser haben werden. Die Behaup-

(C)  
(D)

Rainer Arnold

- (A) tung, die Deutschen leisteten keinen Beitrag gegen den **Drogenkampf**, ist absurd. Wer die Drogen bekämpfen will, muss sicherlich auch militärisch robust und hart auftreten. Das ist bei den Briten der Fall und das muss auch die afghanische Polizei tun. Wer den Drogenanbau aber nachhaltig bekämpfen will, der muss den dort lebenden Menschen ökonomische Perspektiven geben. Wenn das BMZ eine Zuckerfabrik aufbaut und Saatgut an die Bauern verteilt, dann ist das also ein zentraler Bestandteil im Kampf gegen den Drogenanbau in Afghanistan.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Das PRT soll des Weiteren die **Wahlen** absichern.

Das sind die Aufgaben. Die Aufgabe ist nicht, durch massive militärische Präsenz in der Fläche Stabilität zu erzeugen. Afghanistan ist schließlich ein souveräner Staat und kein Protektorat. Wir haben dort eine unterstützende und keine lenkende Funktion.

An die Adresse der Kollegen von der FDP gerichtet: Die **PRTs** sind keine deutsche Idee gewesen. Sie gehen vielmehr auf einen Beschluss der NATO zurück. Die UNO hat wiederum beschlossen, das Mandat von Kabul auf die Provinzen auszudehnen. Ich finde es sehr bedauerlich und traurig, dass sich eine Partei mit Ihrer außenpolitischen Tradition von einem gemeinsamen Beschluss der Völkergemeinschaft auf diese Art und Weise verabschiedet.

- (B) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir stimmen der Fortsetzung des Einsatzes der Bundeswehr in Kabul, Faizabad und Kunduz aus zwei Gründen zu. Der erste Grund ist: Wir stehen zu unserer humanitären Verantwortung. Es ist richtig, was der Außenminister gesagt hat. Die Deutschen haben auf der Konferenz auf dem Petersberg wichtige Impulse für den politischen Prozess gegeben. Wer dies tut, wird auch daran gemessen, ob er bereit ist, an der praktischen Implementierung und der Umsetzung vor Ort mitzuhelfen, auch wenn dafür große finanzielle und menschliche Anstrengungen notwendig sind.

Der zweite Grund ist – ganz nüchtern betrachtet –: Wir engagieren uns dort auch aus europäischem und insbesondere deutschem Interesse. Die Menschen in Deutschland wollen nicht mehr zusehen, dass Afghanistan wieder ein Zufluchtsort für die Ausbildung von Terroristen wird, die uns dann in Europa bedrohen. Deshalb liegt es in unserem Interesse, dass der jetzt in Gang gesetzte Prozess in Afghanistan unumkehrbar bleibt.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Petra Pau.

**Petra Pau** (fraktionslos):

(C)

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Seit drei Jahren wird in schlechter Regelmäßigkeit das militärische Mandat der Bundeswehr für Afghanistan verlängert und erweitert. Anfangs war das noch ein brisanter Vorgang. Aber inzwischen scheint das für Rot-Grün und auch für die CDU/CSU kaum noch der Rede wert zu sein, im Gegensatz zur PDS im Bundestag.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch  
[fraktionslos])

Wir haben den Kriegseinsatz am Hindukusch stets abgelehnt und wir werden auch dieses Mal Nein sagen.

Nun habe ich die Bundesregierung am 17. September dieses Jahres gefragt, wie viele **militärische Auseinandersetzungen**, Überfälle und Angriffe es in Afghanistan bisher im Jahr 2004 gegeben hat. Die erste Reaktion lautete, die vorgegebene Frist für die Beantwortung meiner Frage könne leider nicht eingehalten werden. Nachdem ich gemäß der Geschäftsordnung des Bundestages weiter auf eine Antwort vor der heutigen Abstimmung gedrängt hatte, bekam ich dann doch noch eine. Ich zitiere:

Kräfte der Anti-Terror-Koalition sind nach hiesigem Kenntnisstand von Januar 2004 bis heute landesweit in ca. 460 Vorfälle – darunter kleinere Schießereien bis mehrstündige Gefechte – ... verwickelt worden.

460 Vorfälle in achteinhalb Monaten! Das sind im Durchschnitt fast zwei Überfälle oder Angriffe täglich. Allein diese Zahl verbietet es, den Afghanistaneinsatz der Bundeswehr als Normalität abzuhaken. (D)

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch  
[fraktionslos])

Außerdem hat mir das Verteidigungsministerium in seiner Antwort bestätigt: Auf den „Afghanistan-Karten der Vereinten Nationen wird fast die Hälfte des Landes als Gebiete mit mittlerem und höherem Risiko ausgewiesen“, also als feindliche Umgebung. Der Kollege Nolting von der FDP meinte dieser Tage im Fernsehmagazin „Fakt“, er habe das Gefühl, die Risiken werden von der Bundesregierung heruntergespielt, um so leichter die Zustimmung des Parlaments zu erhalten. Ich befürchte, er hat Recht. Die PDS im Bundestag hat mehrfach eine ehrliche Bestandsaufnahme gefordert – bislang vergebens. Aber sie ist überfällig.

Schließlich will ich noch einmal daran erinnern, mit welcher Begründung das militärische Afghanistanabenteuer begonnen wurde. Nach dem 11. September 2001 sollte Bin Laden gefangen und sollten **Terrornetze** zer schlagen werden. Nach über drei Jahren gehört zu einer kritischen Bestandsaufnahme auch eine Antwort auf die Frage, was aus diesem Vorhaben, dem angeblichen Grund des Einsatzes der Soldaten, geworden ist.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch [fraktionslos] – Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jetzt verwechseln Sie ISAF und Enduring Freedom!)

Petra Pau

- (A) Nunmehr wollen Sie das Bundeswehrmandat für ein viertes Jahr beschließen. Nebenbei gesagt, das wird 310 Millionen Euro – das ist jedenfalls die offizielle Zahl – kosten. Die PDS im Bundestag hat schon zu Beginn des Afghanistaneinsatzes gewarnt: Der Kampf gegen den Terrorismus lässt sich gewinnen; ein Krieg gegen den Terror lässt sich nicht gewinnen. Daran hat sich bis heute nichts geändert.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch  
[fraktionslos])

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Gert Weisskirchen von der SPD-Fraktion.

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! In wenigen Stunden wird der junge Bundeswehrsoldat an der Universitätsklinik in Köln sein. Wir alle hoffen sehr, dass er bei den Ärzten genau die Versorgung finden wird, die er braucht, damit er so schnell wie möglich wieder gesund werden kann.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, des  
BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/  
CSU und der FDP)

Mit diesem Vorfall hat sich gezeigt, wie manche in Afghanistan das beurteilen, was am 9. Oktober geschehen soll: Sie verstehen unter **Wahlkampf** etwas ganz anderes als die Mehrheit der Menschen in Afghanistan. Dort soll versucht werden, eine demokratische Wahl zu verhindern. Wahlkampf heißt für sie, militärische Mittel einzusetzen, um gegen eine demokratische Wahl zu kämpfen. Genau das müssen wir verhindern. Das ist einer der wesentlichen Gründe, warum die SPD-Bundestagsfraktion Sie darum bittet, alles zu tun, dass dieser Wahlkampf demokratisch verläuft und dass die Menschen in Afghanistan endlich selbst entscheiden können, ob Afghanistan einen Weg in eine vernünftige, in eine friedliche Zukunft gehen soll.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Man schaue sich an, wie sich Afghanistan entwickelt hat. Man schaue sich den Weg an, der von den Afghanen selbst gewählt worden ist. Er wird im nächsten Frühjahr durch Kommunalwahlen und Nationalwahlen komplettiert werden. Solche Wahlen werden das erste Mal in der Geschichte dieses geschundenen Landes stattfinden. Dieses Land wurde von vielen immer nur als Opfer gesehen. Es ist von außen immer bedroht worden. Man hat von außen versucht, sich die **Rohstoffe** dieses Landes und die Produkte der Arbeit seiner Menschen – ihre Fähigkeiten sind ihr eigentlicher Schatz – anzueignen. Dieses Land wurde immer wieder fremdbestimmt.

Dieses Land hat zum ersten Mal in seiner Geschichte die Chance, selbstbestimmt in eine eigene, demokratische, friedliche Zukunft zu gehen. Deshalb bitten wir alle darum – auch die Mitglieder der FDP-Fraktion, die, wenn sie sich mit der Sache im Detail befassten, nicht zu ihrer, wie ich finde, falschen Entscheidung kämen –,

(Dr. Werner Hoyer [FDP]: Unverschämtheit!)

(C)

dafür zu sorgen, dass Afghanistan auf seinem Weg voranschreiten kann.

Das geht nur, wenn der Deutsche Bundestag dem Antrag der Bundesregierung jetzt zustimmt. Unsere Verantwortung als demokratisch gewähltes Parlament besteht darin, mitzuhelfen, dass andere Demokratien in dieser Welt eine Chance haben, endlich das zu verwirklichen, was von den Menschen schon jahrzehntelang gefordert wird, nämlich den ersten Schritt in die Demokratie zu gehen. Am 9. Oktober werden in Afghanistan Präsidentschaftswahlen und im Frühjahr 2005 Parlamentswahlen abgehalten. Wir erwarten von allen, besonders von der FDP, dass sie diesem Weg zustimmen. Die SPD-Fraktion bittet darum.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich bitte, auch dem letzten Redner in dieser Aussprache noch Gehör zu schenken.

Das Wort hat der Kollege Dr. Ralf Brauksiepe von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Zustimmung der CDU/CSU-Bundestagsfraktion zum Antrag der Bundesregierung entspringt auch in diesem Jahr nicht einem Automatismus, sondern wir sind zu dieser Haltung nach einer sorgfältigen Abwägung gekommen. Wir sehen natürlich die nach wie vor bestehenden und sich zum Teil in jüngster Zeit leider sogar zuspitzenden Probleme in Afghanistan: Die zunehmenden terroristischen Anschläge, denen auch in diesen Stunden wieder Soldaten zum Opfer gefallen sind, die Rekordergebnisse bei Drogenanbau und -ernte sowie die nach wie vor problematische humanitäre und Menschenrechtslage in weiten Teilen des Landes sind angesprochen worden.

Die entscheidende Frage, über die wir heute zu entscheiden haben, lautet ja nicht, ob in Afghanistan schon alles in Ordnung oder jedenfalls auf gutem Wege ist. Vorausgesetzt, dass für jeden verantwortungsvollen Politiker seit dem 11. September 2001 klar ist, dass wir ein Eigeninteresse an der positiven Entwicklung Afghanistans haben, lautet die entscheidende Frage vielmehr: Wird sich die **Entwicklung in Afghanistan** besser vollziehen, wenn unsere Soldaten im Land bleiben oder wenn wir uns zurückziehen? Es ist für uns nicht erkennbar, wie die Probleme auch nur ansatzweise dadurch gelöst würden, dass sich deutsche Soldaten zurückziehen.

Wir bedauern es sehr, dass es der Bundesregierung bisher nicht gelungen ist, noch mehr **Partnerstaaten** dazu zu bewegen, sich an PRTs zu beteiligen. In Richtung auf die FDP-Kollegen sage ich in diesem Zusammenhang aber auch: Wenn man das Konzept für richtig hält und nur bedauert, dass nicht mehr mitmachen, ist es doch völlig falsch, die Konsequenz zu ziehen, wir ma-

(D)

**Dr. Ralf Brauksiepe**

- (A) chen das, was wir für richtig halten, in Zukunft nicht mehr.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zumal vor dem Hintergrund der nun anstehenden Präsidentschafts- und Parlamentswahlen wäre es, wie ich denke, das völlig falsche Signal, zu diesem Zeitpunkt den Einsatz abzurechnen. Auch angesichts der Terroranschläge dieser Tage kann unsere Antwort nur lauten: Wir weichen nicht dem Terror, wir lassen die Menschen Afghanistans in dieser Situation nicht allein, sondern stehen zu ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dessen ungeachtet muss auch erwähnt werden, dass wir mit der Ausweitung des PRT-Konzeptes auf Faizabad sehr wohl Probleme haben. Dabei geht es nicht in erster Linie um die formaljuristische Frage, wie weit dieser Einsatz bisher durch das Mandat gedeckt war. Die Beratungen im entwicklungspolitischen Fachausschuss wie auch unsere fraktionsinternen Beratungen haben vielmehr unsere Bedenken, was die **Sicherheit unserer Soldaten** angeht, eher bestärkt als widerlegt. Wahr ist aber auch: Wir müssen uns hier auf das Urteil der politischen und militärischen Führung der Bundeswehr verlassen können.

Wir können allerdings nicht akzeptieren, dass in der Bundesregierung offenbar nach wie vor ein Gegeneinander von **BMZ** und dem Rest der Bundesregierung herrscht. Das ist für uns nicht zu akzeptieren.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der eigentliche Sinn des PRT-Konzeptes besteht ja gerade darin, den zivilen Wiederaufbau militärisch abzusichern. Wo immer dieser zivile Wiederaufbau nicht stattfindet, wird auch die militärische Absicherung ad absurdum geführt. Deswegen ist es unverantwortlich und darüber hinaus auch sachlich falsch, wenn die Entwicklungshilfeministerin unter Bezugnahme auf die Entscheidung der Bundeswehr, nach Faizabad zu gehen, zunächst erklärt, sie habe für Entwicklungshilfemaßnahmen in Faizabad kein Geld. Das stimmt nicht.

Afghanistan ist auch nicht der Ort, um partei- und regierungsinterne Scharmützel auszutragen. Wenn wir gute Ausübung der Regierungsgewalt von anderen fordern, müssen wir bei uns selber anfangen. In einer guten Regierung – das gilt auch für unsere – muss Teamgeist zwischen den beteiligten Ministerien herrschen. Deshalb fordern wir die Leitung des BMZ auf, endlich das Misstrauen gegen die von eigenen Parteifreunden geführte Bundeswehr zu überwinden und der eigenen Verantwortung in Afghanistan gerecht zu werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wir haben unsere konkreten Forderungen in einem Antrag klar zum Ausdruck gebracht. Ich will hier nur noch einmal auf die **Drogenproblematik** zu sprechen kommen. Der Umstand, dass etwa die Hälfte des afghanischen Bruttosozialproduktes auf Drogenanbau und -han-

del basiert, darf uns alle nicht ruhen lassen. Wir können uns auch nicht auf den Hinweis zurückziehen, wir machten die Polizeiausbildung und ansonsten seien für die Drogenbekämpfung unsere britischen Partner zuständig. So notwendig es ist, durch unsere Entwicklungszusammenarbeit den Menschen vor Ort Einkommensalternativen zu bieten, was zu Recht angesprochen worden ist, so notwendig ist es auch, den Druck auf die afghanische Regierung dahin gehend zu verstärken, dass sie einen klaren Schnitt macht und sich noch stärker als bisher von den Warlords absetzt, deren politische Basis in dem wirtschaftlichen Gewinn aus dem Drogenhandel besteht. Man darf sich da nicht selbst etwas in die Tasche lügen und so tun, als seien die armen Bauern das Hauptproblem. Der politische Wille, das Drogenproblem zu lösen, muss auch bei den afghanischen Verantwortlichen in Kabul und darüber hinaus gestärkt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Es bleibt aber dabei: Auch die Stärkung des politischen Willens der afghanischen Führung ist nicht dadurch zu erreichen, dass wir uns aus Kabul, Kunduz und Faizabad zurückziehen. Weil es aus unserer Sicht keine Alternative zur Verlängerung des Mandates einer deutschen Beteiligung am ISAF-Einsatz gibt, stimmen wir dem Antrag der Bundesregierung zu. Wir wünschen allen Soldatinnen und Soldaten eine gute Heimkehr, danken den Entwicklungshelferinnen und Entwicklungshelfern für ihren couragierten Einsatz und wünschen ihnen von Herzen auch für die Zukunft allen Erfolg.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich schließe die Aussprache.

Es liegen zahlreiche Erklärungen aus den Reihen der CDU/CSU-Fraktion und der FDP-Fraktion nach § 31 der Geschäftsordnung vor, die wir zu Protokoll nehmen.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan, Drucksache 15/3826. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 15/3710 anzunehmen. Es ist namentliche Abstimmung verlangt. Ich bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, ihre Plätze einzunehmen. Die Kolleginnen und Kollegen bitte ich, darauf zu achten, dass ihr Name auf der Stimmkarte verzeichnet ist. Damit ist die Abstimmung eröffnet.

Ist noch ein Mitglied des Hauses anwesend, das seine Stimmkarte nicht abgegeben hat? – Das scheint nicht der Fall zu sein. Ich schließe die Abstimmung und bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, mit der Auszählung

<sup>1)</sup> Anlagen 2 bis 7

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) zu beginnen. Das Ergebnis der Abstimmung wird Ihnen später bekannt gegeben.<sup>1)</sup>

Ich bitte Sie, die Plätze wieder einzunehmen oder den Plenarsaal zu verlassen, damit wir die Abstimmungen fortsetzen können.

(Unruhe bei der CDU/CSU)

– Herr Kollege Kauder, können Sie ein wenig für Ordnung sorgen, damit ich die Abstimmungen fortsetzen kann?

Tagesordnungspunkt 5 b. Wir stimmen ab über die Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses auf Drucksache 15/3825 zu dem Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Mandat für Kabul und Kunduz/Faizabad trennen“. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 15/3712 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der CDU/CSU-Fraktion gegen die Stimmen der FDP-Fraktion bei Enthaltung von zwei fraktionslosen Abgeordneten angenommen.

Zusatzpunkt 3. Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 15/3801 mit dem Titel „Für ein konsequentes Engagement in Afghanistan“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Antrag ist bei Zustimmung der CDU/CSU-Fraktion gegen die Stimmen aller anderen Fraktionen und der fraktionslosen Abgeordneten abgelehnt.

- (B) Ich rufe den Zusatzpunkt 4 auf:

**Aktuelle Stunde**

auf Verlangen der Fraktionen der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

**Pläne der CDU zur Einschränkung von Arbeitnehmer- und Sozialrechten**

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner dem Kollegen Ludwig Stiegler von der SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Ludwig Stiegler (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Das Wahljahr 2004 ist vorüber. Die CDU nimmt die Tarnkappe ab und kommt mit dem heraus, was sie immer schon dachte, was sie aber in all den Wahlkämpfen verschwiegen hat.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie behalten Ihren roten Pullover an, Herr Stiegler!)

Aber ich muss sagen: Das ist nichts Schlechtes; auch eine solche Cacata Carta hat eine gute Seite: Die Menschen wissen jetzt, dass Sie die Tarifautonomie zerstören wollen. Die Menschen wissen jetzt, dass Sie die Betriebsverfassung zerschlagen wollen.

- (Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie wissen, dass Sie nur Verhetzungen machen!) (C)

Die Menschen wissen jetzt, dass Sie die Leute für einen geringeren Stundenlohn länger arbeiten lassen wollen.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Die Leute wissen, dass wir neue Arbeitsplätze schaffen!)

Das ist das wahre Gesicht einer zerrissenen Partei.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Die Leute wissen, dass sie neue Chancen bekommen!)

Wir haben das Merz-Gesicht. Es schaut zurück ins vergangene Jahrhundert. Wir haben die Milbradts, die am liebsten mit der PDS demonstrieren würden. Wir haben den Rüttgers, der sich am liebsten die Tarnkappe eines Robin Hood aufsetzen würde.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Man kann also sagen: Sie sind ein sehr bunter Haufen. Alles und das Gegenteil von allem sind bei Ihnen vertreten.

(Dirk Niebel [FDP]: Das nennt sich dann Volkspartei!)

– Ja, das ist weiß Gott ein bunt gestaltetes Volk.

(Dirk Niebel [FDP]: Sie sind doch auch eine!)

Wie gesagt: Alles und das Gegenteil von allem sind bei Ihnen vertreten.

- Es kommt ab und zu die Tendenz hinzu, dass der Schafspelz abgelegt und der schwarze Wolf sichtbar wird. Das ist das Entscheidende. (D)

(Beifall bei der SPD – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Reden Sie mal über die Arbeitslosigkeit und über die Verschuldung!)

Ihre Vorstellungen zum Kündigungsschutz bedeuten für alle Neueinstellungen: Hire and fire! Für die allermeisten neu eingestellten Personen sehen Sie eine Probezeit von drei Jahren vor anstatt zumindest Sicherheit für drei Jahre durch eine Befristung.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Bei Ihnen sind es drei Jahre Arbeitslosigkeit!)

Die Arbeitnehmer werden wissen, was sie zu erwarten haben, wenn Sie ihnen den Schutz durch Sozialpläne nehmen. Zum Kündigungsschutz hat schon Norbert Blüm gesagt: Der Abbau des Kündigungsschutzes bedeutet mehr Beschäftigung. Das Gegenteil davon ist eingetreten.

(Beifall bei der SPD)

Sie wollen eine generelle Arbeitszeitverlängerung ohne Lohnausgleich und erwarten davon positive Beschäftigungseffekte. Lieber Karl-Josef Laumann, ich empfehle die Lektüre des jüngsten IAB-Kurzberichts, Nr. 10 vom 28. Juli 2004. Dieser dürfte einem Sozialpolitiker eigentlich nicht entgangen sein. Wenn Sie ihn lesen, werden Sie lernen, dass alle Unternehmer per saldo weniger und nicht zusätzliche Beschäftigung erwarten

<sup>1)</sup> Siehe Seite 11759 D

Ludwig Stiegler

(A) und dass die Verlängerung der Arbeitszeit und die Lohnkürzung von den allermeisten negativ eingeschätzt werden. Aber das nehmen Sie nicht zur Kenntnis.

Ihr Programm führt nicht zu Wachstum. Es führt zu Arbeit unter Verletzung der menschlichen Würde. Es führt zu Wohlstand bei den oberen Schichten und zerstört ihn für die anderen. Es ist gut, dass die Menschen jetzt wissen, woran sie bei Ihnen sind.

Am schlimmsten wird es, wenn Sie schreiben: Manager und Unternehmer leisten viel für unser Land. Von den Fehlleistungen der Manager, von den Fehlleistungen des Investmentbankings mit all seinen Folgen bis hin zur Kreditversorgung des Mittelstands reden Sie nicht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Herren, die sich als Wertsteigerer bezeichnen, haben sich als Wertvernichter größter Art erwiesen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich erinnere an Karstadt. Da fordert sogar der staatsferne Herr Brüderle: „Herr Bundeskanzler, Sie müssen den Mist, den die Manager angestellt haben, ausräumen.“

(Beifall bei der SPD – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie müssen Binnenmarktpolitik machen!)

Mein Gott, bleiben Sie doch konsequent!

(B) Ich erinnere an die Fehlleistungen bei der Koksversorgung. Großartige Planer haben die Kokereien abgebaut und jetzt bestehen Schwierigkeiten im Hinblick auf die Stahlversorgung.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich erinnere an die Fehlleistungen derer, die sich vom Shareholder-Value haben knechten lassen, obwohl die

Betriebswirtschaft längst sieht, dass es der Shareholder-Value allein nicht bringt. Es ist bezeichnend, dass Sie die deutsche Wirtschaft zulasten der Arbeitnehmer sanieren wollen. Fangen Sie oben an! Hier muss der Kündigungsschutz anders werden, (C)

(Otto Fricke [FDP]: Das ist Sache der Regierung!)

damit man nicht Mist bauen und sich dann mit einer hohen Abfindung in die Büsche schlagen kann.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, Sie haben zwei Jahre bei Meinungsumfragen und Wahlen davon profitiert, dass wir moderate Veränderungen vorgenommen haben. Sie haben die Menschen lange Zeit glauben gemacht, bei Ihnen passiere nichts. Jetzt, da die Menschen wissen, was Sie machen wollen, schmilzt die Zustimmung wie Schnee in der Sonne. Sagen Sie also den Menschen, was wahr ist! Dann sind Sie wenigstens nicht mit der Wahrheit über Kreuz und wir werden dieses Land weiter ordentlich regieren.

Glück auf!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das war jetzt eine Drohung!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** (D)

Bevor ich dem nächsten Redner das Wort erteile, gebe ich das von den Schriftführerinnen und Schriftführern ermittelte **Ergebnis der namentlichen Abstimmung** bekannt. Abgegebene Stimmen 560. Mit Ja haben gestimmt 509, mit Nein haben gestimmt 48, Enthaltungen drei. Die Beschlussempfehlung ist angenommen.

<b>Endgültiges Ergebnis</b>		Sabine Bätzing
Abgegebenen Stimmen:	560	Uwe Beckmeyer
davon		Klaus Uwe Benneter
ja:	509	Dr. Axel Berg
nein:	48	Ute Berg
enthalten:	3	Hans-Werner Bertl
		Petra Bierwirth
		Rudolf Bindig
<b>Ja</b>		Lothar Binding (Heidelberg)
		Kurt Bodewig
<b>SPD</b>		Gerd Friedrich Bollmann
		Klaus Brandner
Dr. Lale Akgün		Willi Brase
Gerd Andres		Bernhard Brinkmann
Ingrid Arndt-Brauer		(Hildesheim)
Rainer Arnold		Hans-Günter Bruckmann
Hermann Bachmaier		Edelgard Bulmahn
Ernst Bahr (Neuruppin)		Marco Bülow
Dr. Hans-Peter Bartels		Ulla Burchardt
Eckhardt Barthel (Berlin)		Dr. Michael Bürsch
Klaus Barthel (Starnberg)		Hans Martin Bury
Sören Bartol		Marion Caspers-Merk

Dr. Peter Danckert	Günter Gloser
Dr. Herta Däubler-Gmelin	Uwe Göllner
Karl Diller	Renate Gradistanac
Martin Dörmann	Angelika Graf (Rosenheim)
Peter Dreßen	Dieter Grasedieck
Elvira Drobinski-Weiss	Monika Griefahn
Detlef Dzembritzki	Kerstin Griese
Sebastian Edathy	Gabriele Groneberg
Siegmund Ehrmann	Achim Großmann
Hans Eichel	Wolfgang Grotthaus
Marga Elser	Karl-Hermann Haack
Gernot Erler	(Extertal)
Petra Ernstberger	Hans-Joachim Hacker
Karin Evers-Meyer	Bettina Hagedorn
Annette Faße	Klaus Hagemann
Elke Ferner	Alfred Hartenbach
Gabriele Fograscher	Michael Hartmann
Rainer Fornahl	(Wackernheim)
Gabriele Frechen	Nina Hauer
Dagmar Freitag	Hubertus Heil
Lilo Friedrich (Mettmann)	Reinhold Hemker
Iris Gleicke	Rolf Hempelmann

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- |     |   |   |  |  |     |
|-----|---|---|--|--|-----|
| (A) | Dr. Barbara Hendricks<br>Gustav Herzog<br>Petra Heß<br>Monika Heubaum<br>Gabriele Hiller-Ohm<br>Stephan Hilsberg<br>Gerd Höfer<br>Jelena Hoffmann (Chemnitz)<br>Iris Hoffmann (Wismar)<br>Frank Hofmann (Volkach)<br>Eike Hovermann<br>Klaas Hübner<br>Christel Humme<br>Lothar Ibrügger<br>Brunhilde Irber<br>Renate Jäger<br>Jann-Peter Janssen<br>Klaus-Werner Jonas<br>Johannes Kahrs<br>Ulrich Kasparick<br>Dr. h.c. Susanne Kastner<br>Ulrich Kelber<br>Hans-Peter Kemper<br>Klaus Kirschner<br>Hans-Ulrich Klose<br>Astrid Klug<br>Dr. Bärbel Kofler<br>Dr. Heinz Köhler (Coburg)<br>Walter Kolbow<br>Fritz Rudolf Körper<br>Karin Kortmann<br>Anette Kramme<br>Ernst Kranz<br>Nicolette Kressl                      | Dietmar Nietan<br>Dr. Erika Ober<br>Holger Ortel<br>Heinz Paula<br>Johannes Pflug<br>Joachim Poß<br>Dr. Wilhelm Priesmeier<br>Florian Pronold<br>Dr. Sascha Raabe<br>Karin Rehbock-Zureich<br>Gerold Reichenbach<br>Dr. Carola Reimann<br>Christel Riemann-<br>Hanewinkel<br>Walter Riestler<br>Reinhold Robbe<br>René Röspel<br>Dr. Ernst Dieter Rossmann<br>Karin Roth (Esslingen)<br>Michael Roth (Heringen)<br>Gerhard Rübenkönig<br>Ortwin Runde<br>Marlene Rupprecht<br>(Tuchenbach)<br>Thomas Sauer<br>Anton Schaaf<br>Axel Schäfer (Bochum)<br>Gudrun Schaich-Walch<br>Bernd Scheelen<br>Dr. Hermann Scheer<br>Siegfried Scheffler<br>Horst Schild<br>Horst Schmidbauer<br>(Nürnberg)   | Jella Teuchner<br>Dr. Gerald Thalheim<br>Wolfgang Thierse<br>Franz Thönnies<br>Hans-Jürgen Uhl<br>Rüdiger Veit<br>Simone Violka<br>Jörg Vogelsänger<br>Ute Vogt (Pforzheim)<br>Dr. Marlies Volkmer<br>Hans Georg Wagner<br>Hedi Wegener<br>Andreas Weigel<br>Petra Weis<br>Reinhard Weis (Stendal)<br>Gunter Weißgerber<br>Prof. Gert Weisskirchen<br>(Wiesloch)<br>Dr. Ernst Ulrich von<br>Weizsäcker<br>Dr. Rainer Wend<br>Lydia Westrich<br>Inge Wettig-Danielmeier<br>Dr. Margrit Wetzel<br>Andrea Wicklein<br>Jürgen Wieczorek (Böhlen)<br>Heidemarie Wieczorek-Zeul<br>Dr. Dieter Wiefelspütz<br>Brigitte Wimmer (Karlsruhe)<br>Engelbert Wistuba<br>Barbara Wittig<br>Dr. Wolfgang Wodarg<br>Verena Wohlleben<br>Waltraud Wolff<br>(Wolmirstedt)<br>Heidi Wright<br>Uta Zapf<br>Manfred Helmut Zöllmer<br>Dr. Christoph Zöpel | Cajus Julius Caesar<br>Peter H. Carstensen<br>(Nordstrand)<br>Gitta Connemann<br>Leo Dautzenberg<br>Alexander Dobrindt<br>Vera Dominke<br>Thomas Dörflinger<br>Marie-Luise Dött<br>Maria Eichhorn<br>Rainer Eppelmann<br>Anke Eymer (Lübeck)<br>Georg Fahrenschon<br>Ilse Falk<br>Dr. Hans Georg Faust<br>Albrecht Feibel<br>Enak Ferlemann<br>Ingrid Fischbach<br>Hartwig Fischer (Göttingen)<br>Dirk Fischer (Hamburg)<br>Axel E. Fischer (Karlsruhe-<br>Land)<br>Dr. Maria Flachsbarth<br>Klaus-Peter Flosbach<br>Dr. Hans-Peter Friedrich<br>(Hof)<br>Erich G. Fritz<br>Jochen-Konrad Fromme<br>Dr. Jürgen Gehb<br>Norbert Geis<br>Roland Gewalt<br>Eberhard Gienger<br>Georg Girisch<br>Michael Glos<br>Ralf Göbel<br>Dr. Reinhard Göhner<br>Josef Göppel<br>Peter Götz<br>Dr. Wolfgang Götzer<br>Ute Granold<br>Reinhard Grindel<br>Hermann Gröhe<br>Michael Grosse-Brömer<br>Markus Grübel<br>Manfred Grund<br>Karl-Theodor Freiherr von<br>und zu Guttenberg<br>Olav Gutting<br>Holger-Heinrich Haibach<br>Gerda Hasselfeldt<br>Helmut Heiderich<br>Ursula Heinen<br>Siegfried Helias<br>Uda Carmen Freia Heller<br>Michael Hennrich<br>Jürgen Herrmann<br>Bernd Heynemann<br>Ernst Hinsken<br>Peter Hintze<br>Robert Hochbaum<br>Klaus Hofbauer<br>Joachim Hörster<br>Hubert Hüppe<br>Dr. Peter Jahr<br>Prof. Dr. Egon Jüttner<br>Bartholomäus Kalb<br>Irmgard Karwatzki<br>Bernhard Kaster | (C) |
| (B) | Volker Kröning<br>Dr. Hans-Ulrich Krüger<br>Angelika Krüger-Leißner<br>Horst Kubatschka<br>Ernst Küchler<br>Helga Kühn-Mengel<br>Ute Kumpf<br>Dr. Uwe Küster<br>Christine Lambrecht<br>Christian Lange (Backnang)<br>Christine Lehder<br>Waltraud Lehn<br>Dr. Elke Leonhard<br>Götz-Peter Lohmann<br>Gabriele Lösekrug-Möller<br>Erika Lotz<br>Dr. Christine Lucyga<br>Dirk Manzewski<br>Tobias Marhold<br>Lothar Mark<br>Caren Marks<br>Hilde Mattheis<br>Markus Meckel<br>Ulrike Mehl<br>Petra-Evelyne Merkel<br>Ulrike Merten<br>Angelika Mertens<br>Ursula Mogg<br>Michael Müller (Düsseldorf)<br>Christian Müller (Zittau)<br>Gesine Multhaupt<br>Franz Müntefering<br>Dr. Rolf Mützenich<br>Volker Neumann (Bramsche) | Ulla Schmidt (Aachen)<br>Silvia Schmidt (Eisleben)<br>Dagmar Schmidt (Meschede)<br>Wilhelm Schmidt (Salzgitter)<br>Heinz Schmitt (Landau)<br>Carsten Schneider<br>Olaf Scholz<br>Karsten Schönfeld<br>Fritz Schösser<br>Wilfried Schreck<br>Ottmar Schreiner<br>Gerhard Schröder<br>Brigitte Schulte (Hameln)<br>Reinhard Schultz<br>(Everswinkel)<br>Sven Schulz (Spandau)<br>Dr. Angelica Schwall-Düren<br>Dr. Martin Schwanholz<br>Rolf Schwanitz<br>Erika Simm<br>Dr. Sigrid Skarpelis-Sperk<br>Dr. Cornelia Sonntag-<br>Wolgast<br>Wolfgang Spanier<br>Dr. Margrit Spielmann<br>Jörg-Otto Spiller<br>Dr. Ditmar Staffelt<br>Ludwig Stiegler<br>Rolf Stöckel<br>Christoph Strässer<br>Rita Streb-Hesse<br>Dr. Peter Struck<br>Joachim Stünker<br>Jörg Tauss | CDU/CSU<br>Ulrich Adam<br>Ilse Aigner<br>Peter Altmaier<br>Artur Auernhammer<br>Dietrich Austermann<br>Norbert Barthle<br>Günter Baumann<br>Ernst-Reinhard Beck<br>(Reutlingen)<br>Veronika Bellmann<br>Dr. Christoph Bergner<br>Otto Bernhardt<br>Prof. Dr. Rolf Bietmann<br>Clemens Binninger<br>Peter Bleser<br>Antje Blumenthal<br>Jochen Borchert<br>Wolfgang Bosbach<br>Dr. Wolfgang Bötsch<br>Klaus Brähmig<br>Dr. Ralf Brauksiepe<br>Helge Braun<br>Monika Brüning<br>Georg Brunnhuber<br>Verena Butalikakis<br>Hartmut Büttner<br>(Schönebeck)  | (D)  |     |

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- |     |   |  |   |   |     |
|-----|---|--|---|---|-----|
| (A) | Volker Kauder<br>Gerlinde Kaupa<br>Eckart von Klæden<br>Jürgen Klimke<br>Julia Klöckner<br>Kristina Köhler (Wiesbaden)<br>Manfred Kolbe<br>Hartmut Koschyk<br>Thomas Kossendey<br>Rudolf Kraus<br>Michael Kretschmer<br>Günther Krichbaum<br>Dr. Martina Krogmann<br>Dr. Hermann Kues<br>Werner Kuhn (Zingst)<br>Dr. Karl A. Lamers<br>(Heidelberg)<br>Dr. Norbert Lammert<br>Helmut Lamp<br>Karl-Josef Laumann<br>Vera Lengsfeld<br>Werner Lensing<br>Peter Letzgas<br>Ursula Lietz<br>Walter Link (Diepholz)<br>Eduard Lintner<br>Dr. Klaus W. Lippold<br>(Offenbach)<br>Patricia Lips<br>Dr. Michael Luther<br>Dorothee Mantel<br>Erwin Marschewski<br>(Recklinghausen)<br>Stephan Mayer (Altötting) | Ronald Pofalla<br>Ruprecht Polenz<br>Daniela Raab<br>Dr. Peter Ramsauer<br>Christa Reichard (Dresden)<br>Katherina Reiche<br>Klaus Riegert<br>Dr. Heinz Riesenhuber<br>Hannelore Roedel<br>Franz-Xaver Romer<br>Dr. Klaus Rose<br>Kurt J. Rossmanith<br>Dr. Norbert Röttgen<br>Dr. Christian Ruck<br>Albert Rupprecht (Weiden)<br>Peter Rzepka<br>Anita Schäfer (Saalstadt)<br>Dr. Wolfgang Schäuble<br>Andreas Scheuer<br>Georg Schirmbeck<br>Angela Schmid<br>Bernd Schmidbauer<br>Christian Schmidt (Fürth)<br>Andreas Schmidt (Mülheim)<br>Dr. Andreas Schockenhoff<br>Dr. Ole Schröder<br>Bernhard Schulte-Drüggelte<br>Uwe Schummer<br>Wilhelm Josef Sebastian<br>Horst Seehofer<br>Kurt Segner<br>Matthias Sehling<br>Marion Seib<br>Heinz Seiffert<br>Bernd Siebert<br>Thomas Silberhorn<br>Jens Spahn<br>Christian von Stetten<br>Gero Storjohann<br>Andreas Storm<br>Matthäus Strebl<br>Thomas Strobl (Heilbronn)<br>Lena Strothmann<br>Michael Stübgen<br>Antje Tillmann<br>Edeltraut Töpfer<br>Dr. Hans-Peter Uhl<br>Arnold Vaatz<br>Volkmar Uwe Vogel<br>Andrea Astrid Voßhoff<br>Gerhard Wächter<br>Marko Wanderwitz<br>Peter Weiß (Emmendingen)<br>Gerald Weiß (Groß-Gerau)<br>Ingo Wellenreuther<br>Annette Widmann-Mauz<br>Klaus-Peter Willsch<br>Matthias Wissmann<br>Werner Wittlich<br>Dagmar Wöhlrl<br>Elke Wülfing<br>Wolfgang Zeitmann<br>Wolfgang Zöllner<br>Willi Zylajew | <b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b><br><br>Kerstin Andreae<br>Marieluise Beck (Bremen)<br>Volker Beck (Köln)<br>Cornelia Behm<br>Birgitt Bender<br>Matthias Berninger<br>Grietje Bettin<br>Alexander Bonde<br>Ekin Deligöz<br>Dr. Thea Dückert<br>Jutta Dümpe-Krüger<br>Franziska Eichstädt-Bohlig<br>Dr. Uschi Eid<br>Hans-Josef Fell<br>Joseph Fischer (Frankfurt)<br>Katrin Göring-Eckardt<br>Anja Hajduk<br>Antje Hermenau<br>Peter Hettlich<br>Ulrike Höfken<br>Thilo Hoppe<br>Michaele Hustedt<br>Fritz Kuhn<br>Renate Künast<br>Markus Kurth<br>Undine Kurth (Quedlinburg)<br>Dr. Reinhard Loske<br>Anna Lührmann<br>Jerzy Montag<br>Kerstin Müller (Köln)<br>Winfried Nachtwei<br>Christa Nickels<br>Friedrich Ostendorff<br>Simone Probst<br>Claudia Roth (Augsburg)<br>Krista Sager<br>Christine Scheel<br>Irmgard Schewe-Gerigk<br>Rezzo Schlauch<br>Albert Schmidt (Ingolstadt)<br>Werner Schulz (Berlin)<br>Petra Selg<br>Ursula Sowa<br>Rainer Steenblock<br>Silke Stokar von Neuforn<br>Jürgen Trittin<br>Marianne Tritz<br>Hubert Ulrich<br>Dr. Antje Vogel-Sperl<br>Dr. Antje Vollmer<br>Dr. Ludger Volmer<br>Margareta Wolf (Frankfurt) | Renate Blank<br>Wolfgang Bönnsen<br>(Bönstrup)<br>Manfred Carstens (Emstek)<br>Herbert Frankenhauser<br>Klaus-Jürgen Hedrich<br>Norbert Schindler<br>Willy Wimmer (Neuss) | (C) |
|     |   |  | <b>FDP</b><br><br>Daniel Bahr (Münster)<br>Rainer Brüderle<br>Angelika Brunkhorst<br>Ernst Burgbacher<br>Helga Daub<br>Jörg van Essen<br>Ulrike Flach<br>Otto Fricke<br>Horst Friedrich (Bayreuth)<br>Rainer Funke<br>Dr. Wolfgang Gerhardt<br>Hans-Michael Goldmann<br>Joachim Günther (Plauen)<br>Dr. Karlheinz Gutmacher<br>Dr. Christel Happach-Kasan<br>Christoph Hartmann<br>(Homburg)<br>Klaus Haupt<br>Birgit Homburger<br>Dr. Werner Hoyer<br>Michael Kauch<br>Dr. Heinrich L. Kolb<br>Hellmut Königshaus<br>Gudrun Kopp<br>Jürgen Koppelin<br>Ina Lenke<br>Dirk Niebel<br>Günther Friedrich Nolting<br>Hans-Joachim Otto<br>(Frankfurt)<br>Eberhard Otto (Godern)<br>Cornelia Pieper<br>Prof. Dr. Andreas Pinkwart<br>Dr. Hermann Otto Solms<br>Dr. Rainer Stinner<br>Carl-Ludwig Thiele<br>Dr. Dieter Thomae<br>Jürgen Türk<br>Dr. Guido Westerwelle<br>Dr. Volker Wissing   |   |     |
| (B) |   |  | <b>Dr. Conny Mayer (Freiburg)</b><br>Dr. Martin Mayer<br>(Siegertsbrunn)<br>Wolfgang Meckelburg<br>Dr. Angela Merkel<br>Friedrich Merz<br>Laurenz Meyer (Hamm)<br>Doris Meyer (Tapfheim)<br>Maria Michalk<br>Hans Michelbach<br>Klaus Minkel<br>Marlene Mortler<br>Dr. Gerd Müller<br>Hildegard Müller<br>Stefan Müller (Erlangen)<br>Bernward Müller (Gera)<br>Bernd Neumann (Bremen)<br>Henry Nitzsche<br>Michaela Noll<br>Günter Nooke<br>Dr. Georg Nüßlein<br>Franz Obermeier<br>Melanie Oßwald<br>Eduard Oswald<br>Rita Pawelski<br>Dr. Peter Paziorek<br>Ulrich Petzold<br>Dr. Joachim Pfeiffer<br>Sibylle Pfeiffer<br>Dr. Friedbert Pflüger<br>Beatrix Philipp   |   |     |
|     |   |  | <b>Fraktionslose Abgeordnete</b><br><br>Dr. Gesine Löttsch<br>Petra Pau   |   |     |
|     |   |  | <b>Enthalten</b>  |   |     |
|     |   |  | <b>CDU/CSU</b><br><br>Susanne Jaffke  |   |     |
|     |   |  | <b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b><br><br>Winfried Hermann<br>Hans-Christian Ströbele  | (D)   |     |
|     |   | <b>FDP</b><br><br>Ulrich Heinrich<br>Harald Leibrecht<br>Markus Löning   |   |   |     |
|     |   | <b>Nein</b>  |   |   |     |
|     |   | <b>CDU/CSU</b><br><br>Dr. Wolf Bauer   |   |   |     |

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

(A) Jetzt erteile ich dem nächsten Redner das Wort. Das ist der Kollege Karl-Josef Laumann von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Karl-Josef Laumann** (CDU/CSU):

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich glaube, dass wir uns in diesem Hause alle einig sind, dass der stärkste Sozialabbau, der in den letzten zwei Jahren in Deutschland passiert ist, der Abbau von über 1 Million sozialversicherungspflichtigen Arbeitsplätzen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Leider wahr!)

Angesichts dessen, dass wir heute eine Debatte über einen Leitantrag der CDU führen, den die CDU bis zum Parteitag im Dezember besprechen will, müssen wir leider feststellen, lieber Herr Kollege Stiegler, dass in den letzten zwei Jahren jeden Tag 1 600 sozialversicherungspflichtige Arbeitsplätze verloren gegangen sind.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Du weißt genau, dass das nicht stimmt! Der Beschäftigungsabbau ist zum Stillstand gekommen!)

Wir leben in einer Zeit, in der jeder fünfte Mensch in den neuen Bundesländern arbeitslos ist und in der das Pro-Kopf-Einkommen in der Bundesrepublik Deutschland, verglichen mit den Ländern der alten EU, nur noch in Griechenland und Portugal niedriger ist.

(B) (Peter Dreßen [SPD]: Auch das ist nicht wahr!)

Deswegen finde ich es richtig, dass wir in der CDU eine Diskussion über ein Programm führen, das darauf ausgerichtet ist, und zwar in allen Politikfeldern, für mehr Beschäftigung in Deutschland zu sorgen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Daher lautet die große Überschrift dieses Antrages: „Sozial ist, was Beschäftigung schafft“.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das ist auch richtig!)

Herr Kollege Stiegler, das Enttäuschende an Ihrer Rede ist, dass Sie keinen einzigen Vorschlag gemacht haben, wie man die Situation in Deutschland verbessern kann.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Wir machen Politik!)

Ich glaube, wir sind es unserem Land und der Bevölkerung schuldig,

(Ludwig Stiegler [SPD]: Zurück ins 18. Jahrhundert!)

gemeinsam darüber zu streiten, wer die besseren Ideen hat, um mehr Beschäftigung in Deutschland zu schaffen.

Wir, die CDU, werden, beginnend mit dem Parteitag in Düsseldorf bis zur Erstellung und Verabschiedung eines Wahlprogramms, den Menschen ein deutliches Bild

davon aufzeigen, wie wir das Land gestalten würden, wenn wir eine gestaltende Mehrheit hätten. (C)

(Peter Dreßen [SPD]: Da kriegt man aber Angst!)

Ich finde, die Menschen in Deutschland haben einen Anspruch darauf.

(Beifall bei der CDU/CSU – Peter Dreßen [SPD]: Bravo!)

Ich habe in den Versammlungen die Feststellung gemacht, lieber Kollege Stiegler, dass die Leute gar nicht wollen, dass wir über die SPD schimpfen. Sie wollen vielmehr wissen, was wir täten, wenn wir die Möglichkeit zur Gestaltung hätten.

(Ute Kumpf [SPD]: Das ist richtig so! Da haben sie Recht!)

Deswegen werden wir es nicht so machen wie Sie. Sie haben in Ihrem Programm zur Bundestagswahl 2002 unter der Rubrik 5, „Rechte der Arbeitnehmer“, noch geschrieben:

Der Kündigungsschutz gilt auch wieder in kleineren Betrieben mit mehr als fünf Beschäftigten.

Ich sage Ihnen jetzt einmal, was Sie in dieser Wahlperiode beschlossen haben: Sie haben die Zahl der Beschäftigten von fünf auf zehn erhöht.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Mit Ihnen im Vermittlungsausschuss!)

Sie haben beschlossen, dass für Ältere ab dem 52. Lebensjahr der soziale Kündigungsschutz nicht mehr gilt. Sie haben beschlossen, dass bei Firmen, die neu gegründet werden, in den ersten vier Jahren der soziale Kündigungsschutz nicht mehr gilt. Das ist der Unterschied zwischen uns und Ihnen: Wir sagen in unserem Programm vor der Wahl, was wir wollen. Sie haben die Menschen nach der Wahl, zumindest von Ihrem Wahlprogramm her, belogen und betrogen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Peter Dreßen [SPD]: Wer hat das denn im Vermittlungsausschuss durchgesetzt?)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich will noch etwas zum Thema Kündigungsschutz klarstellen. Sie werden in unserem Leitantrag keinen Punkt finden, der besagt, dass wir irgendeinem Arbeitnehmer in Deutschland, der heute ein Kündigungsschutzrecht hat, seinen Kündigungsschutz nehmen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Jedes Jahr gäbe es 1 Million Neueinstellungen ohne Kündigungsschutzrecht!)

Wir unterbreiten vielmehr Vorschläge, von denen wir glauben, dass sie verstärkt und schneller zu Einstellungen führen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das reicht nicht an der Stelle!)

**Karl-Josef Laumann**

- (A) Viele unserer Vorschläge haben wir bereits in den Bundestag eingebracht, zum Beispiel die Erhöhung der Schwelle für den Kündigungsschutz auf 20 Arbeitnehmer für die Kleinbetriebe. Wir haben uns ein Bild davon gemacht und glauben, dass die persönlichen Bindungen dort so eng sind, dass das mehr wirkt als jedes Kündigungsschutzgesetz.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Dann bräuchten wir den Kündigungsschutz gar nicht!)

Wir sind der Meinung, dass eine Option zwischen Abfindung und sozialem Kündigungsschutz vertretbar ist, vor allem wenn man bedenkt, dass weit mehr als 90 Prozent aller Arbeitsgerichtsurteile mit Abfindungen enden. Ich glaube auch, dass der Vorschlag, den sozialen Kündigungsschutz bei Neueinstellungen erst nach drei Jahren greifen zu lassen, eine Überlegung ist, die man mit Fug und Recht anstellen und zu der man auch stehen kann. Denn unser Ziel ist nicht, dass die Betroffenen keinen Kündigungsschutz bekommen; vielmehr ist unser Ziel, dass Personen eingestellt werden und nach Ablauf der Frist in eine dauerhafte Beschäftigung kommen und somit Kündigungsschutz genießen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Drei Jahre Probezeit!)

Deswegen glaube ich, dass unser Programm sehr wohl vertretbar ist und viel Zustimmung finden wird.

Schönen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ludwig Stiegler [SPD]: Das war keine große Begeisterung! Man merkt, wie schwer es dir gefallen ist, das zu verteidigen!)

(B)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Als nächster Rednerin gebe ich der Kollegin Thea Dücker vom Bündnis 90/Die Grünen das Wort.

**Dr. Thea Dücker (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrter Herr Kollege Laumann, natürlich haben wir und die Bevölkerung einen Anspruch und ein Recht darauf, endlich zu erfahren, welches Programm für Deutschland Sie vorschlagen. In dem Zusammenhang bedanke ich mich bei der SPD-Fraktion dafür, dass es uns über die Homepage der SPD-Fraktion überhaupt gelungen ist, an den Text Ihres wunderbaren Antrages heranzukommen.

(Lachen des Abg. Dirk Niebel [FDP])

Sie scheinen ihn verheimlichen zu wollen, Herr Laumann, und ich kann das gut verstehen.

Heute Morgen habe ich schon mitbekommen, dass es einige Absetzbewegungen in Bezug auf Ihre eigenen Vorschläge gibt. Das ist ja nichts Neues; das gibt es ja, schon nach kurzer Zeit, immer wieder. Aber dass Ihre eigene Parteivorsitzende offenbar von dem ablenken will, was Sie in dem Antrag vorgeschlagen haben, stimmt dann doch bedenklich. Ich habe heute Morgen gelesen, dass Frau Merkel meint, dass Sie in den Augen der Wäh-

lerinnen und Wähler besser dastehen würden, wenn es Ihnen gelingen würde, den Eindruck zu erwecken, dass Sie alle bei fröhlichem Miteinander zusammen sind. (C)

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das sieht man! Nur fröhliches Miteinander!)

Ich glaube, dass das angesichts des Programms, das Sie in Ihrem Leitantrag vorschlagen, wahrscheinlich auch die einzige Möglichkeit ist, überhaupt noch Menschen zu gewinnen.

In diesem Antrag gibt es zwei zentrale Elemente, Herr Laumann: zum einen den Abbau der Arbeitnehmerrechte und zum anderen den Abbau sozialer Leistungen. Das kennzeichnet Ihren Antrag; ich werde Ihnen das zeigen. Deswegen meinen Sie auch, dass es wichtig ist, einen Aufruf zum fröhlichen Miteinander zu machen. Denn mit diesen Konzepten kann man sich wirklich nicht anfreunden.

Erster Punkt: Kündigungsschutz. Sie wollen die Schwelle bei 20 Arbeitnehmern im Betrieb ansetzen. Das bedeutet, dass 91 Prozent der Betriebe nicht mehr unter die Regelungen des Kündigungsschutzes fallen.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Das führt doch zu Neueinstellungen, Frau Dücker! Das wissen Sie ganz genau!)

Dazu kommt, dass der Kündigungsschutz erst nach drei Jahren greifen soll. Heute beträgt die Probezeit ein halbes Jahr. Meiner Ansicht nach, Herr Laumann, ist das reine Schikane.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD) (D)

Das bedeutet, dass Menschen, die heute neu eingestellt werden, drei Jahre in Unsicherheit gelassen werden, obwohl jeder vernünftig geführte Betrieb natürlich spätestens nach einem halben Jahr erkennen kann, ob die betreffende Arbeitskraft in den Betrieb passt und für ihn etwas bringt. Das ist Schikane und das Ganze wird nicht begründet, sondern einfach mit Glaubenssätzen garniert.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Herr Laumann, Sie schreiben, dass Sie hoffen, dass das mehr Beschäftigung bringt; Herr Merz in seinem neuesten Buch behauptet das sogar. Aber wenn Sie sich einmal mit den in den letzten Jahren erstellten Untersuchungen, etwa der OECD, auseinandersetzen würden, würden Sie merken, dass alle aufzeigen, dass eine Einschränkung beim Kündigungsschutz nicht die Arbeitslosenquote senkt, dass sie allerdings das Einstellen und Freisetzen, also das Hire und Fire, befördern kann. Ich glaube, dass Sie genau dahin wollen; das passt nämlich auch zu Ihrer Niedriglohnstrategie.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich komme jetzt zu dem zweiten Punkt in Ihrem Antrag, mit dem Sie zeigen, dass es eigentlich um Sozialabbau geht. Sie schlagen vor, dass die Beiträge zur Arbeitslosenversicherung von 6,5 auf 4 Prozent gesenkt werden

**Dr. Thea Dückert**

- (A) sollen. Das ist an sich löblich, weil die Lohnnebenkosten natürlich herunter müssen. Ich wäre froh gewesen, wenn Ihnen das in den 90er-Jahren eingefallen wäre,

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Da ist Ihnen ganz was anderes eingefallen!)

in denen aufgrund Ihrer Politik die Lohnnebenkosten um über 8 Prozent gestiegen sind. Die Senkung auf 4 Prozent bedeutete eine Einsparung in der Arbeitslosenversicherung von etwas mehr als 20 Milliarden Euro. Dies ist – so begründen Sie es auch – exakt der Umfang des Haushalts für die aktive Arbeitsmarktpolitik.

Das bedeutet, dass Sie, meine Damen und Herren, immer noch auf das vollständig verstaubte und unsoziale Konzept setzen, den Menschen zwar den Transfer zu gewähren, ihnen aber keine Hilfestellung im Zusammenhang mit einem Strukturwandel zu geben, der mehr Qualifikation, Beweglichkeit und Flexibilität erfordert. Damit können Sie keine Reha-Maßnahmen und keine Qualifizierungsmaßnahmen für Behinderte finanzieren. Gestern war ich zum Beispiel in einem Betrieb, der gerade in Insolvenz geht. Sie können auch keine Transfergesellschaften finanzieren, die den Belegschaften helfen, den Anschluss zu finden und in eine andere Beschäftigung zu kommen, wenn Arbeitsplätze kaputtgehen. Nein, Sie wollen unter dem Etikett „Lohnnebenkosten runter“ schlichtweg alle Brücken zum ersten Arbeitsmarkt abbrechen, die wir ausgebaut und modernisiert haben. Das ist Ihre Politik.

(Zuruf von der SPD: Sehr wahr!)

- (B) Was dann bleibt, sehen wir auch: der Niedriglohnsektor als angeblicher Rettungsanker. Das ist ein sehr interessanter Punkt in Ihrem Konzept. Sie schwadronieren an einer Stelle darüber, dass die Staatsquote herunter müsse. Sie sagen der Bevölkerung aber nicht, dass der Niedriglohnsektor flächendeckend Subventionen in Höhe von 20 bis 30 Milliarden Euro erforderlich macht.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Dückert, kommen Sie bitte zum Schluss.

**Dr. Thea Dückert** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Ich komme zum Schluss.

Diese Subventionen bedeuten eine Erhöhung der Staatsquote. Das sollten Sie einmal der Bevölkerung darstellen. In diesem Zusammenhang sollten Sie auch einmal vernünftig erklären, wieso wir mit Ländern wie Tschechien oder Marokko in einen Billiglohnwettkampf treten sollen und wie wir damit eine Chance im Rahmen der künftigen europäischen Entwicklung und der Arbeitsmarktpolitik haben sollen.

(Zuruf von der CDU/CSU:  
Wo steht denn das?)

Das bedeutet nämlich Ihr Konzept.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Dirk Niebel von der FDP-Fraktion.

(Ute Kumpf [SPD]: Der Nebel-Niebel!)

**Dirk Niebel** (FDP):

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Man könnte sich fragen, was diese Aktuelle Stunde überhaupt soll, wenn man nur ihren Titel sieht. Die Regierungsfaktionen kommen auf die Idee, über einen noch nicht abgestimmten, in den Gremien der Partei noch nicht einmal beratenen und auf den eigenen Internetseiten nicht abrufbaren Entwurf eines Leitantes eine Aktuelle Stunde im Deutschen Bundestag zu veranstalten.

(Ute Kumpf [SPD]: Herr Niebel, den Antrag können Sie auf unserer Internetseite abrufen!)

Es spiegelt den desolaten Zustand dieser Bundesregierung und der sie tragenden Fraktionen wider,

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das sieht man an Ihrem Umfrageergebnis!)

dass Sie nichts Wichtigeres zu tun haben, als sich über Antragsentwürfe, die noch nicht beraten und abgestimmt sind, im Deutschen Bundestag zu unterhalten.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Dies ist eine klassische Diskussion der immer kleiner werdenden so genannten Volksparteien,

(Ute Kumpf [SPD]: Wo sind Ihre 18 Prozent, Herr Niebel?)

die versuchen, in ihren eigenen Reihen die unterschiedlichsten Strömungen unter einen Hut zu bringen, aber die Probleme des Landes nicht lösen können.

(Beifall bei der FDP)

Die Union ist auf einem richtigen Weg, wenn der Antragsentwurf tatsächlich das beinhalten sollte, was man über ihn hört. Ich konnte ihn noch nicht lesen, weil ich die Internetseite der SPD nicht aufrufe.

(Lachen bei der SPD)

Die SPD ist bei jeder noch so kleinen Reform in interne Grabenkämpfe verstrickt. Sie haben es Ende letzten Jahres im Vermittlungsverfahren nach schwersten Geburtsschmerzen hinbekommen, im Hinblick auf den Kündigungsschutz auf Punkt, Komma und Strich wortgleich den Gesetzestext von 1998 wieder ins Gesetz zu schreiben, dessen Abschaffung Sie 1998 als eine große Errungenschaft gefeiert haben.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Um Arbeitnehmerrechte überhaupt in Anspruch nehmen zu können, muss man doch die Menschen in diesem Land erst einmal in die Lage versetzen, Arbeitnehmer zu werden. Das ist doch das Problem.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

(C)

(D)

Dirk Niebel

- (A) Wir diskutieren in diesem Land in einer geradezu skurrilen Art und Weise über Hartz I bis IV und die Agenda 2010 mit dem Impetus, dass mit diesen notwendigen und in die richtige Richtung gehenden Reformschrittchen das Phänomen der Massen- und Langzeitarbeitslosigkeit bekämpft werden können. In welchem Land leben wir denn? Alles, was Sie bisher vorgeschlagen haben, kann im besten Fall eine effizientere Vermittlung bereits vorhandener Arbeitsplätze organisieren und damit den Suchzeitraum verkürzen, was wichtig ist und Geld spart und was wir durchaus unterstützen. Es schafft nur keinen neuen Arbeitsplatz, außer vielleicht bei der Bundesagentur für Arbeit,

(Ute Kumpf [SPD]: Jetzt sind wir bei Ihrem Lieblingsthema angelangt!)

die wegen des Murkses bei der EDV jetzt auch noch 4 000 zusätzliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter befristet einstellen muss.

Um neue Arbeitsplätze zu schaffen, müssen Sie an die Rahmenbedingungen herangehen. Zu den Rahmenbedingungen gehört zuallererst ein einfaches, vernünftiges und transparentes Steuersystem mit niedrigen Steuersätzen von 15, 25 und 35 Prozent, wie wir es vorgeschlagen haben.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Das gibt den Betrieben, aber auch den Privaten Luft zum Atmen sowie Geld zum Investieren und zum Konsumieren. Das kurbelt die Wirtschaft an und schafft wiederum Arbeitsplätze.

- (B) Sie müssen an die Rahmenbedingung des Arbeitsrechts und natürlich auch die des Kündigungsschutzes herangehen. Gucken Sie doch einmal nach Dänemark! Dort gibt es einen viel geringeren, besonderen Kündigungsschutz als in Deutschland. Ja, dort wird auch häufiger entlassen – das ist richtig –, aber es wird auch viel häufiger eingestellt. Die Chance muss doch darin bestehen, überhaupt erst einmal in den Arbeitsmarkt hineinzukommen. Sie machen gemeinsam mit Ihren Gewerkschaftskollegen die ganze Zeit über im Höchsthfall – auch nicht wirklich – Politik für Arbeitsplatzbesitzende; aber für diejenigen, die draußen stehen, tun Sie überhaupt nichts.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Die Chimäre, dass Arbeitnehmerrechte mit Gewerkschaftspositionen gleichzusetzen seien, muss endlich ein Ende haben. Das können wir uns bei fast 7 Millionen Arbeitslosen in Deutschland einfach nicht mehr leisten. Das bedeutet, wir müssen die Mitbestimmung auf ein solches Maß zurückfahren, dass die Betriebe wieder arbeiten können. Was haben eigentlich Gewerkschaftsfunktionäre in Aufsichtsräten von Betrieben zu tun, in denen sie noch nie beschäftigt gewesen sind?

(Beifall bei Abgeordneten der FDP – Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir müssen dafür sorgen, dass Betriebsräte in kleinen Betrieben nicht schon ab fünf Mitarbeitern gewählt werden können, sondern erst ab einem Quorum von mindes-

- tens 50 Mitarbeitern bei insgesamt 200 Beschäftigten, die dafür sind, dass überhaupt ein Betriebsrat gewählt wird. (C)

Wir müssen dafür sorgen, dass Betriebsverfassung, Tarifvertragsrecht und Kündigungsschutzrecht an die Notwendigkeiten der kleinen und mittleren Betriebe angepasst werden; sie sind es, die in diesem Land Arbeits- und Ausbildungsplätze schaffen, nicht die Großbetriebe wie Holzmann und Kaufhof oder sonst wer.

In diesem Zusammenhang möchte ich noch einmal auf das zurückkommen, was Kollege Stiegler – wahrscheinlich, weil er die „Bild“-Zeitung nicht gelesen hat oder nicht lesen kann – fälschlicherweise gesagt hat. Das, was Kollege Brüderle der „Bild“-Zeitung gesagt hat, ist völlig richtig. Dieser Kanzler sollte tunlichst gar nichts zur Chefsache machen, weil alles das, was er zur Chefsache gemacht hat, den Bach hinuntergegangen ist. Eines allerdings hat er zu machen: Er hat den Rahmen dafür zu schaffen, dass der Einzelhandel überhaupt eine Überlebenschance hat. Das hat mit dem Kündigungsschutzgesetz, mit Ladenöffnungszeiten und mit Ökosteuern auf Stromkosten und Ähnlichem zu tun.

(Lachen bei der SPD)

Wenn diese Rahmenbedingungen nicht stimmen, dann gehen Arbeitsplätze verloren.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Vielleicht hat es auch etwas mit dem Management zu tun!)

- Von daher freue ich mich, dass sich die Union auf einem richtigen Weg befindet. Ich hoffe, dass über die Positionen, über die jetzt zu diskutieren begonnen wird, nicht wieder ein interner Streit ausbricht, wie das bei kleiner werdenden Volksparteien manchmal der Fall ist, und dass sie tatsächlich einmal klare Linie zeigt; denn dieses Land braucht Verlässlichkeit insbesondere hinsichtlich der Arbeitsmarktpolitik. Nur dann, wenn wir Verlässlichkeit schaffen, sind die Betriebe auch bereit und bringen sie den Mut auf, die Menschen wieder in Arbeit und Lohn zu bringen. (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Wenn er das mit den kleinen Volksparteien nicht gesagt hätte, hätte ich ja noch geklatscht!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Klaus Brandner von der SPD-Fraktion.

**Klaus Brandner (SPD):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Drei Tage nach den Kommunalwahlen in Nordrhein-Westfalen wird bekannt, welche Einschränkungen von Arbeitnehmer- und Sozialrechten die CDU/CSU plant. Entweder haben Sie sich vorher nicht getraut oder Sie haben die Öffentlichkeit bewusst im Unklaren gelassen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Klaus Brandner**

- (A) Um es deutlich zu sagen: Vor der Wahl lief Herr Rüttgers noch übers Land und forderte eine Generalrevision der Arbeitsmarktgesetze. Er schlug sich auf die Seite der angeblich Entrechteten,

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Popanz!)

denen Sie vor lauter Schutz keine Freiheit und keine Chancen einräumen wollten. Herr Milbradt war derjenige, der Arm in Arm mit den politischen Außenseitern gegen die Arbeitsmarktgesetze demonstrieren wollte, die er zuvor selbst mit beschlossen hatte. Nun kommt endlich zutage, was Sie tatsächlich vorhaben und welcher Sozialabbau Ihnen vorschwebt.

Mit der heutigen Aktuellen Stunde gibt Ihnen die SPD-Fraktion, meine Damen und Herren von der Opposition, die Gelegenheit, hier öffentlich Stellung zu den von Ihnen favorisierten Einschränkungen von Arbeitnehmer- und Sozialrechten zu beziehen. Diese würden ansonsten noch lange im Verborgenen bleiben. Aus meiner Sicht hat Herr Laumann eben gerade die Chance verpasst, uns zu erläutern, welche Antworten Sie auf die Beschäftigungskrise geben.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Wer regiert denn?)

Mit dem Abbau von Kündigungsschutz und der Einschränkung von Tarifautonomie, mit der Abschaffung eines erfolgreichen Teilzeitgesetzes, mit der Verlängerung der Arbeitszeit oder der Reduzierung der Betriebsverfassung haben wir noch nicht einen einzigen Arbeitsplatz gewonnen. Wenn Sie Ihren Sozialabbau als die bessere Idee bezeichnen, dann ist Ihnen wirklich nicht viel eingefallen.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Sie haben überhaupt keine einzige Idee!)

Nein, ich will es ganz deutlich sagen: Sie haben all die Vorschläge, die wir im Vermittlungsverfahren gemacht haben, die sinnvoll sind und für mehr Beschäftigung sorgen können, abgelehnt. Genau diese aber möchten Sie jetzt zu Ihren Themen machen. Lassen Sie mich nur ein Thema ansprechen: den Zuverdienst in Beschäftigungsbereichen, in denen die Wertschöpfung gering ist. Wir wollten die Zuverdienstgrenze für Arbeitslosengeld-II-Empfänger anheben. Sie haben das verhindert. Ihre Ideologie lautete: Die Menschen sollen für den Sozialhilfesatz arbeiten und dürfen nicht einen Cent hinzuverdienen. Das ist die Wahrheit.

Es muss deutlich gesagt werden: Wer einen flexiblen Kombilohn will, der hätte die Pläne von Rot-Grün unterstützen müssen. Sie haben durch Ihre Politik dazu beigetragen, dass der Bereich der geringfügigen Beschäftigungen, für Arbeitslosengeld-II-Empfänger nicht attraktiv wird, dass hier nicht mehr Beschäftigung entstehen wird. Aber jetzt sagen Sie, hier müsse etwas getan werden! So verlogen ist Ihre Arbeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C) Das Gleiche trifft, was mich ärgert, auch auf das Thema Schonvermögen zu. Jetzt tun Sie so, als hätten Sie die Älteren mehr schonen wollen. Sie haben oberhalb der Sozialhilfesätze überhaupt kein Schonvermögen zulassen wollen. Im Laufe des Vermittlungsverfahrens wollten Sie dann die Kapitallebensversicherungen der 50- bis 60-Jährigen stärker schützen. Sie müssen nur einmal eins und eins zusammenzählen, was das ausgemacht hätte. Das, was wir von vornherein gefordert und umgesetzt haben, war viel mehr. Ziehen Sie daher nicht übers Land und behaupten Sie nicht so verlogen, dass Sie die Älteren schützen wollten und sich gerne für sie eingesetzt hätten! Nein, Sie haben keinen Finger gerührt und ihnen nicht geholfen. Das muss Ihnen einmal deutlich gesagt werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Die Leute sollen doch erst einmal in Arbeit kommen!)

Meine Damen und Herren, Sie öffnen den Giftschrank; darin ist aber keine heilende Medizin. Sie wollen nicht gestalten, sondern verunsichern. Aber wer Verunsicherung stiftet, der sorgt letztlich dafür, dass sich die Wirtschaft nicht positiv entwickeln kann. Das Wirtschaftsklima und der Sozialstaat brauchen Sicherheit. Wie sollen die Menschen die Flexibilität, von der Sie reden, entwickeln, wenn sie keinen Boden unter den Füßen haben?

(Dirk Niebel [FDP]: Das müssen Sie gerade sagen!)

(D)

Deshalb ist das Bild, das Sie, lieber Karl-Josef Laumann, in den letzten Tagen im „Tagesspiegel“ gezeichnet haben, aus meiner Sicht nicht ausgewogen. Es trifft nicht zu. Sie sagen, dass in Ihrem Programm Flexibilität und Sicherheit in einem ausgewogenen Verhältnis stehen. Ja, für Flexibilität sind Sie. Allerdings entziehen Sie den Menschen die Sicherheit. Dann kann keine Flexibilität entstehen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Karl-Josef Laumann [CDU/CSU]: So ein Quatsch! – Dirk Niebel [FDP]: Das ist doch gar nicht wahr!)

Das sehen wir beispielsweise bei Ihren Vorschlägen zum Kündigungsschutz. Den Kündigungsschutz erst nach drei Jahren Betriebszugehörigkeit zu ermöglichen, gepaart damit, dass der Kündigungsschutz erst in Betrieben ab 20 Beschäftigten gilt,

(Otto Fricke [FDP]: Genau!)

bedeutet, dass mehr als 12 Millionen Menschen in Deutschland keinen Kündigungsschutz mehr hätten und sie somit die Möglichkeit verlieren, gegen willkürliche Kündigungen vorzugehen.

(Dirk Niebel [FDP]: So ein Quatsch! Das steht doch alles im BGB! Lesen Sie das doch mal nach! Erzählen Sie nicht immer die gleichen Ammenmärchen! Sie belügen doch das Volk!)

**Klaus Brandner**

- (A) Dazu möchte ich Ihnen ganz deutlich sagen: Ich habe gelernt, dass im Arbeitsrecht Rechte und Pflichten vereinbart werden. Für Sie gibt es scheinbar nur Pflichten. Dass Menschen auch Rechte und eine Würde haben, haben Sie völlig vergessen und hinten angestellt.

(Dirk Niebel [FDP]: Das ist übelster Klassenkampf, was Sie hier liefern! Unterste Schublade!)

Nur so kann ich Herrn Kauders öffentliche Aussage werten, die lautet: „Lieber eine Arbeitschance ohne Kündigungsschutz als arbeitslos mit Kündigungsschutz“. Wie Sie gerade den Älteren in unserem Land Angst machen, das halte ich für verwerflich.

Herr Kauder hat im „Frühstücksfernsehen“ gesagt, dass es für die 55-Jährigen schwer ist, in den Arbeitsprozess zu kommen, weil der Kündigungsschutz hohe Hürden darstellt.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Die haben nur die Arbeitslosigkeit als Perspektive!)

Sie wissen, dass die 52-Jährigen überhaupt keinen Kündigungsschutz haben, wenn sie neu eingestellt werden. Wir haben das Befristungsgesetz so gestaltet, dass ältere Arbeitnehmer ohne sachlichen Grund befristet eingestellt werden können. Wenn Sie wollen, dass die Beschäftigungsquote der Älteren angehoben wird, dann helfen Sie doch endlich mit und sagen, dass wir älteren Personen Chancen eröffnet haben! Indem Sie so tun, als hätte sich nichts geändert, sorgen Sie dafür, dass die Arbeitslosigkeit insbesondere der Älteren zementiert wird. Das ist nicht in Ordnung. Das muss ich Ihnen hinter die Ohren schreiben.

- (B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Brandner, Sie sind schon weit über der Zeit.

**Klaus Brandner (SPD):**

Dann lassen Sie mich meine letzte Bemerkung machen: Ich bitte sehr darum, dass die Gruppenbildung innerhalb der CDU/CSU – die einen wollen, dass es noch härter zugeht, und die anderen, der kleine soziale Flügel, möchte Sozialpfälsterchen verteilen – endlich enttarnt wird.

(Dirk Niebel [FDP]: Den gibt es bei euch gar nicht, oder?)

Denn im Kern haben Sie nur den Flügel, der gradlinig Sozialabbau betreibt. Das ist nicht in Ordnung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Dagmar Wöhrl von der CDU/CSU.

- (Ludwig Stiegler [SPD]: Jetzt geht wieder das Vertrauen verloren! Wir haben kein Vertrauen!) (C)

**Dagmar Wöhrl (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Brandner, Sie haben am Schluss eine Bitte an uns geäußert. Ich glaube, auch wir können eine Bitte äußern: Wenn Sie hier reden, dann tun Sie das bitte den Fakten entsprechend und erzählen Sie der Bevölkerung, die hier und draußen vor dem Fernseher sitzt, keine Lügen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Widerspruch bei der SPD – Wolfgang Grotthaus [SPD]: Kommen Sie zur Wahrheit!)

Sie sagen, dass 12 Millionen Menschen von heute auf morgen keinen Kündigungsschutz mehr hätten. Das ist gelogen, weil diese Regelung nur für Neueinstellungen und nicht für bestehende Arbeitsverhältnisse gelten würde.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Klaus Brandner [SPD]: Nehmen Sie bitte zur Kenntnis, dass in einem einzigen Jahr 8 Millionen Beschäftigungsverhältnisse neu entstehen!)

– Herr Brandner, Sie hätten heute die Chance dieser Aktuellen Stunde ergreifen und einmal darlegen sollen, was Sie dagegen tun wollen, dass in unserem Land mehr als 4 Millionen Menschen arbeitslos sind.

- (Dirk Niebel [FDP]: Die Bundesagentur aufheben!) (D)

Sie regieren nämlich und Sie haben den Regierungsauftrag, diesen Menschen zu helfen und sie in Arbeit zu bringen.

(Klaus Brandner [SPD]: Den nehmen wir doch wahr!)

Von Ihrer Seite kommt aber nichts außer einer intern oder über die Medien geführten Diskussion zum Beispiel über Mindestlöhne, als ob Sie die hohe Arbeitslosenzahl damit beseitigen könnten. Das ist doch Quatsch hoch zehn. So geben Sie keinem einzigen Arbeitssuchenden zukünftig irgendeinen Job.

(Beifall des Abg. Hans Michelbach [CDU/CSU] – Klaus Brandner [SPD]: Das behauptet ja auch niemand!)

– Herr Brandner, es geht nicht darum, dass wir zu viele Beschäftigte haben, die einfache Tätigkeiten mit geringen Löhnen ausüben und die wir durch gesetzliche Zwangslöhne schützen müssen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie behaupten das doch!)

Das ist doch nicht der Punkt. So schaffen wir es doch nicht, Menschen in Arbeit zu bringen.

Es gibt 2 Millionen Arbeitslose, die gering qualifiziert sind. Lassen Sie deshalb solche Gespensterdebatten und bringen Sie Vorschläge, die den Menschen wieder

**Dagmar Wöhrl**

- (A) Hoffnung und Zuversicht geben, endlich wieder in Lohn und Arbeit zu kommen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Wir haben nicht nur Vorschläge, sondern Gesetze!)

Dazu brauchen wir mehr Flexibilität. Wir werden Ihnen hundertmal ins Gebetbuch schreiben, dass wir mehr Flexibilität brauchen, weil das der richtige Weg ist. Wir müssen die betrieblichen Bündnisse auch gesetzlich verankern.

(Anette Kramme [SPD]: Glauben Sie daran?)

– Ich glaube daran und ich weiß, dass es helfen wird, Frau Kollegin.

Der Kanzler steht hier immer noch im Wort, das er bisher nicht erfüllt hat.

(Wolfgang Grothaus [SPD]: Das ist jemand, der schon einmal in der Industrie gearbeitet und sie hautnah erlebt hat!)

Auch eine Gewerkschaft wie Verdi muss sich an ihre eigene Nase fassen und sich fragen, warum sie bei der Beschäftigungssicherung nicht an die betroffenen Menschen denkt.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sagen Sie den Leuten, was Sie wollen! Damit helfen Sie uns am besten! – Klaus Brandner [SPD]: Aber bei der Wahrheit bleiben!)

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün, wenn Sie ganz ehrlich zu sich selbst sind, dann wissen Sie ganz genau, dass mit dem Vorschlag der CDU, der sich momentan noch in der Diskussionsphase befindet, kein Kahlschlag gegen den Kündigungsschutz geplant ist.

(Zuruf von der SPD: Was denn sonst?)

Das ist billigster Wahlkampf. Sie schielen auf den Sonntag, an dem es Stichwahlen in Nordrhein-Westfalen geben wird. Deswegen gehen Sie hier mit einer ganz billigen und populistischen Polemik nach vorne.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie werfen wieder Nebelkerzen!)

Ich sage Ihnen: Kein einziger der jetzt Beschäftigten wird schlechter gestellt.

(Vorsitz: Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Es wäre viel besser gewesen, wenn das Thema der heutigen Aktuellen Stunde gelaute hätte: Die Politik von Rot-Grün zur Einschränkung der Rechte von Arbeitssuchenden. Das wäre ein richtiges Thema für eine Aktuelle Stunde.

(Klaus Brandner [SPD]: Frau Wöhrl, bleiben Sie jetzt einmal bei der Wahrheit!)

Was machen Sie und wem schaden Sie? Sie schaden den jungen Menschen, den Frauen, den Behinderten und den Langzeitarbeitslosen.

(Klaus Brandner [SPD]: Wir machen was für junge Menschen, wie Sie wissen! Ausbildungsplatz, Beschäftigungsangebote!)

Das kommt nicht von mir. Das geht aus der letzten OECD-Analyse hervor. In ihr ist man ganz eindeutig zu dem Schluss gekommen, dass die Bevölkerungsgruppen, die ich eben erwähnt habe, durch einen zu rigiden Kündigungsschutz benachteiligt werden und außen vor bleiben. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU – Klaus Brandner [SPD]: Sie wissen, dass das eine alte Ausgabe ist! Geben Sie der Wahrheit die Ehre und sagen Sie, dass die das verändert haben! Lernen Sie diese Veränderung!)

– Herr Brandner, Sie sitzen mit den Arbeitsplatzbesitzern in einem Boot und lassen niemand anderen an Bord, obwohl sie dringend an Bord müssen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist so unseriös wie Ihre ganze Arbeit!)

Die beste Absicherung ist ein anständiger Job. Das können Sie nicht verneinen; das wissen Sie doch auch.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das tun wir!)

Man muss doch jede Chance ergreifen, das auch durch Gesetze zu erreichen.

Wir wollen kein Hire and Fire. Sie können hundertmal das Gegenteil sagen. Das wird immer populistischer Schwachsinn sein.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie schreiben es! Was ist das denn anderes, wenn kein Kündigungsschutz besteht?) (D)

Sicher muss man eines klar sagen: Die Wahrscheinlichkeit, in Amerika einen Job zu verlieren, ist viermal größer als in Deutschland; das stimmt und ist Fakt. Auf der anderen Seite muss man aber auch sehen: Die Chance, wieder einen Job zu bekommen, ist in Amerika zehnmal höher als in Deutschland.

(Peter Dreßen [SPD]: 1-Dollar-Jobs! – Gegenruf des Abg. Dirk Niebel [FDP]: Ein Dollar ist doch noch weniger als ein Euro!)

Da Sie um die Arbeitnehmer so besorgt sind, muss man sich schon fragen, warum die Unternehmen nicht einstellen. Warum ordnen sie lieber Überstunden an, wenn es neue Aufträge gibt?

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: „Arbeitszeitverlängerung“ sage ich da nur!)

Warum wenden sie sich an Zeitarbeitsfirmen? Das muss doch einen Grund haben. Für uns von der Union ist es wichtig, dass Einstellungen wieder erleichtert werden. Für uns ist der beste Arbeitnehmerschutz immer noch

(Ludwig Stiegler [SPD]: Der Abbau des Kündigungsschutzes! Arme CDU!)

die Chance für Menschen auf einen Arbeitsplatz.

Liebe Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün, wenn Sie das nächste Mal wieder von Sozialabbau sprechen, dann rate ich Ihnen: Kehren Sie erst einmal vor Ihrer ei-

**Dagmar Wöhrl**

- (A) genen Türe, bevor Sie solche Aktuellen Stunden beantragen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Stehen sie zu dem, was Sie aufgeschrieben haben!)

Das ist allerbilligste Polemik, was Sie machen. Sie stellen sich ohne ein eigenes Konzept hier vorne hin. Bevor Sie dieses nicht auf den Tisch gelegt haben, erübrigt sich alles andere.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Ludwig Stiegler [SPD]: Wo war denn das Vertrauen? Das war ja heute gar nicht da! Das habe ich heute vermisst!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Markus Kurth.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Frau Wöhrl, wenn Sie uns bitten, bei der Wahrheit zu bleiben, dann bitte ich Sie, die Fakten zur Kenntnis zu nehmen, dass jedes Jahr 8 Millionen Beschäftigungsverhältnisse neu beginnen. Wenn Sie dann für Neueinstellungen den Kündigungsschutz aufheben, dann haben wir nach drei Jahren 24 Millionen Menschen ohne Kündigungsschutz. Insofern hat Herr Brandner nicht die Unwahrheit gesagt, sondern die Wahrheit, um das einmal klarzustellen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Unionsfraktion, Angela Merkel hat Ihnen in der letzten Fraktionssitzung ins Stammbuch geschrieben, Sie müssten sich schämen. Sie bezog das auf den Prozess Ihrer internen politischen Willensbildung. Ich finde, man muss sich interner Diskussionen nicht schämen. Wir verfolgen das jedoch interessiert. Schämen sollten Sie sich aber – nicht nur manchmal, sondern ständig – für Forderungen wie die nach Arbeitszeitverlängerungen ohne Lohnausgleich oder nach der Möglichkeit der Ausdehnung der Wochenarbeitszeit auf bis zu 73 Stunden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das sind vollkommen unwirkliche Vorschläge, die bei mir Erinnerungen an alte Geschichtsbücher wecken, wo Wahlplakate aus der Kaiserzeit abgebildet waren, auf denen Arbeiter den Zwölfstundentag forderten.

(Dirk Niebel [FDP]: Zur Kaiserzeit gab es keine Wahlen! Das war keine Demokratie! Die Grünen werden auch immer schlimmer!)

Mit den Rezepten des 19. Jahrhunderts kann eine Wissensgesellschaft keinen Erfolg haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Hildegard Müller – das war wohl mal Ihre junge Wilde – erklärt in der „Welt“, diese Arbeitszeiten – sie bezieht sich ausdrücklich auf die Arbeitszeit von 73 Wochenstunden – sollten nicht die Regel sein. – Wie gnädig! Ihre Volksvertreterin möchte keine Wochenarbeitszeit von 73 Stunden. Aber bei betrieblichen Erfor-

dernissen sollte dann der Arbeitstag auch einmal 13 Stunden am Tag dauern, und zwar sechs Tage die Woche. Ich sage Ihnen: Sollte dieser Vorschlag Wirklichkeit werden – Herr Rogowski hat ihn ja sofort begrüßt –, würden wir sehr schnell erleben, wie häufig „betriebliche Erfordernisse“ entstehen würden, die solche Arbeitszeiten notwendig machen würden.

Erzählen Sie das doch den Menschen in ländlichen Kreisen wie in Schleswig-Holstein oder den Pendlern im Ruhrgebiet, die bis zu einer Stunde zu ihrem Arbeitsplatz brauchen. Sagen Sie den Menschen, dass sie, wenn es nach Ihnen geht, den Schlafsack demnächst gleich mit in den Betrieb nehmen können, weil es sich gar nicht mehr lohnt, nach Hause zu fahren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Veronika Bellmann [CDU/CSU]: Billige Polemik!)

Sie müssen sich einmal vergegenwärtigen: Arbeitende Menschen sind keine Nutztiere.

(Dirk Niebel [FDP]: Pfui! – Ludwig Stiegler [SPD]: Die Arbeitsstättenverordnung wollen sie auch abschaffen! Mittelstand ohne Arbeitsstättenverordnung!)

Nun könnte man Ihren Vorschlag für sich betrachtet als Kuriosität, als ein ziemlich bizarres Beispiel und einen tragischen Fall von individueller Verirrung abtun.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Was ist denn das für einer?)

Wenn man sich aber noch das anschaut, was in Ihrem Programm oder in Ihrem Leitantragsentwurf steht, dann muss man einmal die kombinierte Wirkung Ihrer gesamten Vorschläge sehen: Abschaffung des Kündigungsschutzes bei Neueinstellungen im Zusammenhang mit der Heraufsetzung der Schwelle bis zu 20 Beschäftigte plus Niedriglohnsektor plus Zerstörung des Flächentarifs. Diese kombinatorische Wirkung – sie ist offensichtlich beabsichtigt – wird eine Stimmungslage erzeugen, die Angst zum ständigen Begleiter am Arbeitsplatz und in der Arbeitswelt macht. Das wollen Sie offenbar. Ihre Vorstellung von der Wettbewerbsgesellschaft folgt dem Prinzip: Catch as catch can. Das kann es nicht sein.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD)

Wenn wir genauer hinsehen, stoßen wir auf eklatante Widersprüche. Ich zitiere aus Ihrem Entwurf zum Thema Familienpolitik: Wir brauchen familiengerechte Jobs, nicht aber jobgerechte Familien.

(Ilse Falk [CDU/CSU]: Das ist doch richtig!)

Das ist ein völlig richtiger Satz. Aber wie passt das zusammen mit der Forderung nach dem Streichen des Rechtsanspruchs auf Teilzeit? Wie passt das zusammen mit Arbeitszeitverlängerung? Wie passt das zusammen mit Niedriglohnprogrammen?

(Dirk Niebel [FDP]: Heute ist es so, dass Frauen nicht mehr eingestellt werden! Sie könnten ja schwanger werden!)

**Markus Kurth**

- (A) Und wie passt das zusammen mit der ständigen Kritik an unseren Programmen, mit denen wir die Betreuung von unter Dreijährigen verbessern wollen? Das passt einfach nicht zusammen. Das ist widersprüchlich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Ilse Falk [CDU/CSU]: Ist doch Quatsch!)

Sie betreiben gesellschaftliche Verunsicherung größten Ausmaßes. Das finde ich dramatisch, gerade auch angesichts der Tatsache, dass im Moment 100 000 Beschäftigte bei Karstadt um ihre Arbeitsplätze fürchten.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Daran sind Sie doch mit schuld!)

Wenige Monate nachdem wir den Kündigungsschutz verändert haben, mit Ihnen zusammen übrigens, brauchen diese Beschäftigten alles andere als eine neue Kündigungsschutzdebatte.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Sie sind daran schuld!)

Sie brauchen vielmehr einen Aufbruch mit den Instrumenten und mit den Voraussetzungen, die wir in diesem Hause geschaffen haben. Teilweise haben wir sie mit Ihrer Hilfe geschaffen, aber die Initiative für mehr Beschäftigung geht von Rot-Grün aus. Lassen Sie sich das ins Stammbuch schreiben, und bis Sie das eingesehen haben, schämen Sie sich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dirk Niebel [FDP]: Ich wusste gar nicht, dass schon wieder Fasching ist! Eigentlich ist es doch erst am 11. 11. so weit! – Zurufe von der CDU/CSU)

(B)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Parlamentarische Staatssekretär Gerd Andres.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Jetzt sollten wir mal wieder zur Sache kommen! – Klaus Brandner [SPD]: Es wird selbst der Regierung schwer fallen, bei so einem Antrag sachlich zu bleiben!)

**Gerd Andres**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Wirtschaft und Arbeit:

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich finde, manche Vorgänge in der Union haben durchaus ihren Reiz. Endlich, unmittelbar nach der Kommunalwahl in NRW, lässt die CDU die Katze aus dem Sack. Ich sage voraus: Es ist jetzt für die Leute wieder leichter zu erkennen und wieder deutlicher, wer auf welcher Seite steht. Das war ja in den letzten Wochen nicht immer so. Viele prominente Parteifreunde der Union waren doch zwischen der Teilnahme an Montagsdemos und einem Erstsemester-Kolloquium über Neoliberalismus hin und her gerissen. Meine Damen und Herren von der Opposition, nicht anders kann man doch Ihr Verhalten in den letzten Wochen kommentieren: erst eisern sich an immer schärferen Einschnitten berauschen, um nach den ersten Widerständen mit gleicher Verve ge-

gen sich selbst zu demonstrieren. Das haben wir erleben können. (C)

(Dirk Niebel [FDP]: Auch Herr Ströbele war dabei! Wo ist denn Herr Ströbele?)

Man muss die schlichte Frage stellen: Wo ist denn Herr Laurenz Meyer, der im August in einer wilden Pressekonferenz über die angeblichen Folgen von Hartz IV geredet hat? Wo ist er denn? Ich glaube, er ist auch für diesen Antrag verantwortlich.

Zumindest kann nun niemand mehr sagen und Ihnen vorhalten, Sie würden Ihre wahren Absichten verschleiern.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Die sind doch alle bekannt!)

Nach intensiver Lektüre dieses Antrages möchte ich Ihnen nur einen Rat geben: Schaffen Sie bei allem ungestümen Reformeifer den Sozialstaat nicht aus Versehen ab. Zum Glück ist das nur eine theoretische Überlegung, da die Wählerinnen und Wähler Ihren Vorstellungen bestimmt nicht folgen werden.

Besonders schön finde ich, dass ausgerechnet in Düsseldorf, also im Stammland des scheinbar sozialen Vorkämpfers Rüttgers, die Maske endlich fallen soll. Hier soll der Antrag verabschiedet werden. Ich schlage der Union vor: Nennen Sie ihn doch „Düsseldorfer Antrag“. Das wäre richtig schön und käme gut an.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Vielleicht wird Herr Rüttgers dann ja noch vorschlagen, den Tagungsort zu verlegen. (D)

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Sie meinen wohl, das sei eine Einladung zum Karneval!)

Der Antrag hat es wirklich in sich. Sie formulieren die weitestgehende Abschaffung des Kündigungsschutzes. Sie argumentieren massiv für eine Einschränkung der Mitbestimmung. Sie wollen die Tarifautonomie einschränken. Sie sehen Lohnsenkungen für Arbeitnehmer vor. Sie fordern die Abschaffung des Rechtsanspruchs auf Teilzeitarbeit. Sie kürzen die aktive Arbeitsmarktpolitik. Sie wollen Kopfpauschalen in der Krankenversicherung einführen und Sie schlagen vor, keine Lohnangleichung im Osten vorzunehmen.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, ich kann jedem nur empfehlen: Besorgen Sie sich diesen Antrag. Auf der Website der SPD können Sie ihn abrufen.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Da haben Sie wohl falsch abgeschrieben!)

Anderswo war er nicht zu bekommen. Ich habe auch versucht, ihn über die Union zu bekommen.

Zum Teil sind die Vorschläge überflüssig wie ein Kropf. Das muss ich wirklich sagen, meine sehr verehrten Damen und Herren.

(Beifall bei den Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Parl. Staatssekretär Gerd Andres**

- (A) Vor kaum einem Jahr haben wir das Kündigungsschutzgesetz verändert, und bevor es wirken kann, verunsichern Sie die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer mit Ihren Vorschlägen. „Überflüssig“ stimmt, aber leider nur auf den ersten Blick. In Wirklichkeit sind solche und andere Vorschläge schädlich, denn die Menschen verlieren das Vertrauen in die Stabilität der Rahmenbedingungen, die für ihre Entscheidungen wichtig sind. Das kann die Entscheidung eines Arbeitnehmers sein, ein Auto zu kaufen, das können aber auch unternehmerische Entscheidungen von größerer Tragweite sein.

Ich komme noch einmal auf das Beispiel Kündigungsschutz zurück. Kündigungsschutz setzt nicht nur den Arbeitgebern Grenzen, er schützt auch vor Willkür und bietet Erwartungssicherheit. Wer von uns würde sich denn ein Auto kaufen, wenn er täglich befürchten müsste, dass er morgen auf der Straße sitzt? Dabei ist es doch eine Tatsache, die auch der Opposition nicht entgangen sein dürfte, dass die konjunkturelle Situation in Deutschland derzeit sehr gespalten ist: starke Exportdynamik, schwache Binnendynamik. Wir brauchen mehr Schwung auf dem Binnenmarkt, aber gerade diesen wird die Union mit diesen Vorschlägen abwürgen. Ich finde, das ist verantwortungslos, und ich fordere Sie, meine Damen und Herren von der Opposition, auf: Hören Sie auf, die Menschen zu verunsichern!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

- (B) Ein weiteres Beispiel, das Sie nachlesen können – Sie müssen nur Ihr Papier lesen –, ist folgendes: Sie haben sich das vorzeitige Auslaufen der Altersteilzeit auf die Fahnen geschrieben.

(Dirk Niebel [FDP]: Die muss weg!)

Warum wollen Sie eine ohnehin bis 2009 befristete Förderung kurzfristig abschaffen und damit die Personalplanung unzähliger Betriebe über den Haufen werfen?

(Ludwig Stiegler [SPD]: „Vertrauen“!)

Sehen so die stabilen Rahmenbedingungen aus, die einen erfolgreichen Wirtschaftsstandort Deutschland auszeichnen?

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Der Minister hat eine andere Auffassung!)

Ich glaube das nicht. Dabei ist es nicht genug, dass Ihre Vorschläge für sich betrachtet ins Leere laufen. Ihr 74 Seiten starkes Papier ist in sich völlig inkonsistent. Es widerspricht sich von Kapitel zu Kapitel. Ziel einer Überlegung – das beschreiben Sie sehr schön – ist, die Frühverrentung zu verringern. Das machen Sie sich zu Eigen. Sie übertreiben sogar in einigen Punkten mächtig. Ich habe das eben erwähnt. Gleichzeitig fordern Sie jetzt aber, dass die Bezugsdauer des Arbeitslosengeldes stärker an die Einzahlungsdauer gekoppelt werden soll.

(Klaus Brandner [SPD]: So ein Unsinn!)

Wir würden hier den Teufel mit dem Beelzebub austreiben. Gerade die ehemals lange Arbeitslosengeldbezugsdauer hat doch dazu geführt, dass die Betriebe massenweise ältere Arbeitnehmer in den Ruhestand geschickt

- haben. Mir scheint, dass dies ein ziemlich missglückter Versuch ist, Herrn Rüttgers mit ins Boot zu holen. Ich kann nur konstatieren: Viele Köche verderben den Brei. (C)

Meine lieben Kolleginnen und Kollegen in der Union, Sie waren auch schon einmal weiter. Nur so lässt sich doch erklären, dass Sie noch am 19. Dezember letzten Jahres – ich habe das Protokoll mitgebracht – den Gesetzen zur Reform auf dem Arbeitsmarkt zugestimmt haben. Abgegebene Stimmen: 596, davon 592 mit Ja, mit Nein ganze vier Stimmen. Alle Redner der Union, die jetzt hier antreten, Frau Wöhrl und auch Herr Göhner gleich noch, haben zugestimmt. Mit diesem Gesetz haben wir die Bezugsdauer des Arbeitslosengeldes auf zwölf Monate festgelegt, für Ältere auf 18 Monate. Wir haben den Kündigungsschutz verändert. Was sind eigentlich Ihre Entscheidungen für den Bürger wert, wenn die Reformen noch nicht einmal ein Jahr wirken können und Sie nach dem Motto handeln: Was interessiert mich mein Geschwätz von gestern?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Übrigens – Herr Göhner, Sie können gleich darauf eingehen – war das Gesetz gar nicht zustimmungspflichtig.

(Zuruf des Abg. Dirk Niebel [FDP])

Sie haben Wert darauf gelegt, das in einem Paket in den Vermittlungsausschuss zu bringen. Wir haben den Kündigungsschutz und alles andere auch Punkt für Punkt diskutiert. Damals waren Sie einverstanden. Übrigens, Herr Niebel, der immer dazwischenruft und für den die Bundesagentur für Arbeit noch einen Arbeitsplatz freihält, hat diesem Gesetz auch zugestimmt. (D)

(Zuruf des Abg. Dirk Niebel [FDP])

Das Gesetz war gar nicht zustimmungspflichtig. Das hätten Sie gar nicht zu machen brauchen, Herr Niebel.

Sie sehen, man kann auch jeden Tag eine neue Sau durchs Dorf jagen, immer nach der Melodie: Wer bietet mehr? Mit dem Antrag haben Sie Ihr wirkliches sozialpolitisches Gesicht gezeigt.

(Hans Michelbach [CDU/CSU]: Ja, die Kompetenz für mehr Arbeitsplätze und bessere Chancen!)

Ich will Ihnen ausdrücklich sagen, dass die Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen wichtige Strukturformen beschlossen und umgesetzt haben. Die haben wir – das habe ich gerade gesagt – mit den Stimmen der Opposition beschlossen. Ich glaube, dass es wichtig ist, diese Strukturformen jetzt wirken zu lassen. Sie müssen sich jetzt erst einmal entfalten können. Ich glaube auch, dass ihre Wirkung nicht durch wenig durchdachte Vorschläge befördert wird, sondern dass diese zur Verunsicherung der Bürgerinnen und Bürger beitragen. Ich kann Sie nur auffordern: Stellen Sie das ein und helfen Sie mit, unser Land auf einen stabilen Kurs zu bringen!

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**(A) Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Erich Fritz.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Erich G. Fritz (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Herr Staatssekretär, wenn der Regierung nichts mehr einfällt, dann geht sie zur Beschimpfung der Opposition über. Das kennen wir aus diesem Hause bereits. Der Beitrag war insofern nicht sehr wichtig.

Diese ganze Aktuelle Stunde wirft ein Licht auf das Reformverständnis der SPD.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie ist Ihnen peinlich!)

– Sie haben wieder auf Ihre typische Art agiert, Herr Stiegler. Sie sind in Bayern auf dem besten Wege, für die SPD ein Wahlergebnis wie in Sachsen zu erreichen. Machen Sie ruhig weiter so!

(Ludwig Stiegler [SPD]: Die CSU hilft uns sehr!)

Enttäuscht bin ich nur von dem, was Herr Brandner hier vorgetragen hat, weil er es eigentlich besser wissen müsste.

Während Sie 1998 den Menschen eingeredet haben, die Reformschritte der CDU/CSU-Regierung seien unnötig und könnten ohne Schaden rückgängig gemacht werden, versuchen Sie jetzt, den Eindruck zu erwecken, mit den Hartz-Reformen seien unsere Probleme sozusagen gelöst. Statt in Deutschland ein Klima zu schaffen, in dem offen und langfristig orientiert über Alternativen gestritten werden kann, damit sich die Menschen in Reformprozesse einbezogen fühlen und den Willen zur Veränderung hin zu neuen Zielen aufbringen, verdächtigen Sie jeden Diskussionsvorschlag aufgrund kurzfristiger politischer Interessen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Wir sagen nur die Wahrheit!)

Das konnten wir heute beobachten.

Sie haben aus Ihrem Versagen bei der Kommunikation der Hartz-Reformen nichts gelernt. Sie haben nicht gelernt, dass dieses Land insgesamt auf einen Veränderungswillen angewiesen ist. Sie selbst haben immer wieder angekündigt, dass die Reformen, die Sie jetzt vorgenommen haben, ein erster Schritt seien.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie rudern doch zurück! Sie haben die Hartz-Reformen doch selber mitbeschlossen!)

Weitere Reformen müssen also folgen. Sie sagen aber nicht, welche. Wir werden auf unserem Düsseldorfer Parteitag Antworten darauf geben. Sie können sich darauf verlassen, dass es gute Antworten sein werden.

Übrigens vielen Dank für Ihren Vorschlag, Herr Andres. Die Düsseldorfer Erklärung von 1949 – das ist 55 Jahre her – war das zentrale Dokument für die Entwicklung der sozialen Marktwirtschaft. 55 Jahre später

werden wir in Düsseldorf Antworten geben, nach denen Sie noch lange suchen müssen, weil Sie nicht die Mentalität haben, die für solche Antworten notwendig ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie versuchen, der Diskussion zu entinnen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Nein! Wir suchen sie!)

Sie reden vage über Innovationsfähigkeit. Das Jahr der Innovation, das der Bundeskanzler ausgerufen hat, ist bald vorbei, aber nichts ist passiert. Ein Blick in den Forschungsbericht der Bundesregierung zeigt, dass es sehr mühsam und langwierig werden wird, bis Forschung, Entwicklung und Innovationsfähigkeit zu einer Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Unternehmen führen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Damit haben wir schon vor sechs Jahren begonnen!)

In der Zwischenzeit müssen wir einen Wachstumsweg beschreiten, der – das sollte außer Zweifel stehen – Maßnahmen zum Abbau der Bürokratie und zur Flexibilisierung des Arbeitsmarktes umfasst. Sie tun so, als sei das nicht nötig, und werden damit selbst zum Wachstumshemmnis.

Wenn in Deutschland 15 bis 20 Prozent der arbeitsfähigen Bevölkerung der Zugang zum Arbeitsmarkt versperrt ist, dann ist dies ein Kernproblem der Wirtschaftspolitik, der Sozialpolitik und der Familienpolitik. Es ist ein gesellschaftliches Kernproblem.

Wer das Bemühen um Lösungswege polemisch behandelt, wie Sie es hier tun, und versucht, jeden Diskussionsansatz zu diskreditieren, der steigert die Politikverdrossenheit und bezieht die Menschen nicht in eine dringend nötige Diskussion mit ein. Er bestätigt sie vielmehr in alten Verhaltensweisen, die einem Veränderungsprozess hinderlich sind.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dirk Niebel [FDP])

Sie wollen das Spiel von 1998 wiederholen, bis zur Bundestagwahl nichts mehr tun und den Menschen versichern, es sei alles gut. Glauben Sie wirklich, dass das Land dies jetzt braucht? Da lobe ich mir eine ernsthafte Debatte, wie sie in der Union schon seit Jahren geführt wird und jetzt in dem Antrag für den Parteitag in Düsseldorf kulminiert.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist eine Debatte? Ach so! Ich dachte, das ist ein Antrag!)

– Das ist ein Antrag für einen Parteitag.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Ein Leitantrag!)

Ich weiß nicht, wie Sie Parteitage gestalten. Über den Antrag wird diskutiert. Dann werden wir sehen, zu welchem sinnvollen Ergebnis die Diskussion führen wird.

Jede Anstrengung und jede Idee, die die Schwelle zum Eintritt in den Arbeitsmarkt senkt, ist willkommen. Wir wollen die Hürden für die Beschäftigung von älteren

**Erich G. Fritz**

- (A) Arbeitnehmern abbauen. Das ist ein Ziel, für das sich jede Anstrengung lohnt und auch jeder Streit sinnvoll ist, Herr Stiegler. Wir brauchen einen politischen Wettbewerb der Ideen. Sagen Sie doch, wie Sie es erreichen wollen, dass die nur betriebswirtschaftlich sinnvolle, volkswirtschaftlich und gesellschaftspolitisch aber unsinnige Aussortierung von Arbeitnehmern über 55 verändert werden kann! Machen Sie doch weitere Vorschläge, wenn Sie erkennen, dass die bisher von Ihnen durchgeführten Maßnahmen nicht wirken! Keine Alternativen vorzulegen, aber überkommene Reaktionsmuster zu bedienen, das ist keine Politik, sondern nur billige Taktik.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dirk Niebel [FDP])

Seien Sie geduldig! Sie können die Diskussion in der Union aufmerksam verfolgen. Sie können jede Woche eine Aktuelle Stunde dazu beantragen, damit die Diskussion in der deutschen Politik auch die richtige Breite gewinnt.

Sie stellen sich nicht nur heute als Lobbyist der Arbeitsplatzbesitzer dar. Der neue, wenig herzliche Schulterschluss mit den Gewerkschaften ist vermutlich der Grund dafür. Wir wissen, dass einiges geändert werden muss, damit mehr eingestellt wird. Aber es macht auch keinen Sinn, berechnete Schutzinteressen zu missachten und die Angst von Beschäftigten um ihren Arbeitsplatz nicht ernst zu nehmen. Natürlich wissen wir das. Wir sind nicht nur willens, sondern auch in der Lage, diese beiden Seiten des Problems so zu behandeln, dass ein Lösungsvorschlag herauskommt, der den Betroffenen wirklich dienlich ist. Sie haben in den letzten Jahren dagegen nur für Scheinalternativen gesorgt. Es gab wohlklingende Gesetzesnamen wie „Job-AQTIV-Gesetz“ und eine wunderbare PR, aber keine Ergebnisse.

(B)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege, denken Sie an Ihre Redezeit.

**Erich G. Fritz (CDU/CSU):**

Darf ich noch ein paar Sätze sagen?

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das hängt davon ab, wie lange Sie brauchen. Sie reden bereits über fünf Minuten.

**Erich G. Fritz (CDU/CSU):**

Es gab andere Kollegen, die viel mehr überzogen haben. – Herr Kurth hat im Zusammenhang mit unserem Vorschlag, sich stärker an europäischen Regelungen zu orientieren, von der 73-Stunden-Woche gesprochen. Einen solchen Unsinn kann man doch nicht ernsthaft verbreiten. Als Dortmunder möchte ich Ihnen einmal ein praktisches Beispiel nennen – ich führe extra keines aus der Privatwirtschaft an –: Die EDG, ein städtisches Unternehmen in Dortmund, dessen Geschäftsführer SPD-Mitglied ist und dessen Betriebsrat SPD-dominiert ist, hat einen wöchentlichen Arbeitszeitrahmen von 70 Stunden. Die Arbeitnehmer sind damit zufrieden und das Unternehmen ist dadurch wettbewerbsfähiger. Ich weiß nicht, was Sie dagegen haben, solche Formen der

Flexibilität einzuführen, mit denen alle zufrieden sind. Sie verhindern immer nur, weil Sie aus Ihren alten Denkmustern nicht herauskommen. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Anette Kramme.

**Anette Kramme (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Innovation, Fortschritt, Modernität – Ihr Leitanspruch quillt über von solchen Begrifflichkeiten und wunderschönen Redewendungen. Aber Gott sei Dank ist Rhetorik nicht alles. Ihre Arbeitsmarktpolitik ist tatsächlich wenig innovativ und wenig fortschrittlich. Sie ist sogar ziemlich unmodern. Ich hätte nicht gedacht, dass ich dem bayerischen Ministerpräsidenten Edmund Stoiber jemals Recht geben würde. Aber er hat völlig Recht, wenn er sagt: Die können Schröder und Fischer nicht das Wasser reichen. Wer gemeint ist, muss ich, glaube ich, nicht näher erläutern.

(Beifall bei der SPD)

Meine Damen und Herren von CDU und CSU, Sie bleiben bei Ihrer schlichten Politikprämisse: Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sind die Saupreußen der Nation. Ihr Rezept lautet: Die Arbeitnehmerrechte müssen nur zerschlagen, der Kündigungsschutz muss nur abgebaut und die Gewerkschaften müssen nur bekämpft werden, dann sieht es in diesem Land besser aus. Das ist falsch, und zwar sowohl in politischer als auch in wissenschaftlicher Hinsicht. Herr Kollege Fritz, wenn Sie sagen, dass wir nicht bereit seien, uns mit Ihnen auseinander zu setzen, dann ist das insoweit richtig, als es sinnlos ist, sich ständig mit Thesen zu beschäftigen, deren genaues Gegenteil richtig ist, wie die Wissenschaft belegt hat. Ich möchte in diesem Zusammenhang nur aus der Studie des IAB vom 12. Dezember 2003 zitieren:

(D)

Empirische Untersuchungen zu den Arbeitsmarktwirkungen des Kündigungsschutzgesetzes zeigen ein differenziertes Bild. So gibt es kaum Hinweise, dass die Regelungsdichte auf das Niveau von Beschäftigung und Arbeitslosigkeit Einfluss hat.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sehr wahr!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen von der CDU, ich hoffe, dass Sie Ihren Leitantrag jedem Betrieb dieses Landes zuschicken werden und dass er jeder Arbeitnehmerin und jedem Arbeitnehmer ausgehändigt wird. Ich gehe davon aus, dass dann das eintritt, was die „Berliner Zeitung“ festgestellt hat:

Die Kunst, sich um Kopf und Kragen zu reden, versteht in der Bundespolitik – abgesehen von Guido Westerwelle – derzeit niemand so gut wie Angela Merkel.

(Dirk Niebel [FDP]: Sie sind ja der gespielte Witz!)

**Anette Kramme**

(A) – Vielen Dank!

Sie wollen den Kündigungsschutz verringern. In den ersten drei Jahren nach der Einstellung soll es keinen Kündigungsschutz geben. Außerdem soll der Kündigungsschutz Betriebe, die weniger als 20 Arbeitnehmer haben, gar nicht erfassen. Des Weiteren soll es bei Neueinstellungen das Recht geben, zwischen Abfindung und Kündigungsschutz zu wählen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Na und?)

Ich wiederhole das, was Herr Brandner gesagt hat – auch wenn sich Frau Wöhrl heftig dagegen wehrt –: Das bedeutet, dass mittelfristig 90 Prozent der Betriebe und 28 Prozent der Arbeitnehmer aus dem Kündigungsschutz herausfallen werden.

In diesem Zusammenhang möchte ich daran erinnern, dass Sie inhaltsgleiche Anträge bereits mehrfach in diesem Haus eingebracht haben

(Zurufe von der CDU/CSU: Aha!)

und dass Sie jedes Mal Übergangsregelungen nicht vorgesehen haben. Daher ist es sehr wahrscheinlich, dass es, wenn Sie an der Regierung wären, sofort zu dem kommen würde, was Herr Brandner angenommen hat.

(Dirk Niebel [FDP]: Also war es doch nicht wegen der Wahlen!)

– Dass die CDU ihren Leitantrag zurückgehalten hat, hat nach meiner Einschätzung sehr wohl etwas mit den Wahlen zu tun.

(B)

Ich möchte im Zusammenhang mit dem Kündigungsschutz auf einen zweiten Punkt zu sprechen kommen. Was Sie dort machen – Sie wollen ein formales Wahlrecht einräumen –, ist schlichtweg Hohn. Denn welcher Arbeitgeber wird den vermeintlichen „Prozessheini“ in seinem Betrieb einstellen? Rein tatsächlich würde also kein Wahlrecht zur Verfügung stehen.

Ich frage mich auch: Weshalb haben Sie die Zustimmung im Bundesrat zur Änderung des Kündigungsschutzgesetzes, so wie wir es hier verabschiedet haben, erteilt?

(Dirk Niebel [FDP]: Weil wir das 1998 schon einmal wortgleich so hatten! Eigenheimzulaage!)

Wie groß ist die Halbwertszeit Ihrer Politik? Wie sehr können sich die Menschen in diesem Lande auf Sie verlassen?

Die SPD-Fraktion steht demgegenüber für Sicherheit und Planbarkeit.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das soll wohl ein Witz sein! – Dirk Niebel [FDP]: Eigenheimzulaage!)

Familiengründungen wird es nur geben, wenn Menschen – anders, als es bei Ihnen der Fall ist – nicht wie eine Ware, wie ein Handy oder wie ein Auto, behandelt werden.

(C) Meine Damen und Herren von der Union, es gibt keinerlei nachweisbaren Zusammenhang zwischen dem Arbeitsrecht und der Höhe der Arbeitslosigkeit. Das stellt auch die konservative OECD fest. Ich schlage eines vor: Wir sollten erst die Evaluierung der Änderungen des Kündigungsschutzes abwarten, die wir vorgenommen haben.

Ein weiterer Vorschlag, den Sie unterbreiten, bezieht sich auf die Tarifautonomie: mehr Entscheidungen auf Betriebsratsebene. Klar, das hört sich gut an. Das ist aber nur scheinbar gut; denn es geht Ihnen nur um ein Einziges: Sie wollen das Erpressungspotenzial, das vor Ort existiert, ausnutzen. Welcher Betriebsratsvorsitzende wird vor Ort zu Lohnsenkungen Nein sagen, wenn ihm konkret mit Kündigungen gedroht wird?

(Peter Dreßen [SPD]: So ist es!)

In diesem Zusammenhang muss eines gesehen werden: Sie wollen den Arbeitnehmern in den Betrieben nicht gleichzeitig ein Streikrecht einräumen. Sie wollen tatsächlich, dass sich die Arbeitgeber mit einem Verhandlungspartner auseinandersetzen, der nicht die gleichen Chancen hat.

(Klaus Brandner [SPD]: Arbeitnehmern die Hände binden und selbst das Sagen haben!)

– Haargenau, so ist es.

(D) Meine Damen und Herren von der CDU, die Gründe für die Probleme des Standortes Deutschland liegen nicht bei den Arbeitnehmern. Wir wollen ein Miteinander von Arbeitgebern und Arbeitnehmern; Sie wollen ein Gegeneinander. Wir stehen für die Erneuerung des Sozialsystems; Sie symbolisieren die Abrissbirne. Die Bürgerinnen und Bürger können nun zwischen Aufbau und Aufbruch wählen. Ich bin mir sicher, das Ergebnis wird zugunsten der SPD ausfallen.

Vielen Dank.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Der Beifall auf der anderen Seite war ein bisschen schwach!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Reinhard Göhner.

**Dr. Reinhard Göhner (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kollegen! Ich will versuchen, diese Debatte auf eine sachliche Ebene zu bringen. Sie treten hier an und sagen: Die Einschränkung des Kündigungsschutzes bei Neueinstellungen bedeutet den Abbau von Arbeitnehmerrechten.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das sagt Herr Arentz auch! Das ist Ihr Kollege!)

Wenn Sie das wirklich ernst meinen, dann frage ich Sie: Was war denn dann die von Ihnen mit beschlossene – Herr Andres hat daran erinnert, wofür man seine Hand gehoben hat – und richtige Anhebung der Schwelle im Kündigungsschutzrecht von fünf auf zehn Arbeitnehmer?

**Dr. Reinhard Göhner**

- (A) Sie haben die Regelung getroffen – Herr Brandner hat eingefordert, die sich aus dieser Änderung ergebenden Chancen zu nutzen –, dass neu eingestellte Arbeitnehmer, die 52 oder älter sind, praktisch keinen Kündigungsschutz mehr haben. War diese Einschränkung des Kündigungsschutzes ein Abbau von Arbeitnehmerrechten oder haben Sie das – richtigerweise – vielleicht gemacht, um die Chancen älterer Arbeitnehmer, eingestellt zu werden, zu verbessern und die Beschäftigungshemmnisse zu beseitigen?

(Dirk Niebel [FDP]: Tja!)

Rüsten Sie in dieser Debatte doch erst einmal ab!

Frau Dückert, Sie, eine Grüne, haben den Vorschlag gemacht – dieser Vorschlag hat seinen Niederschlag im Gesetzblatt gefunden –, dass von Existenzgründern eingestellte Arbeitnehmer in den ersten 48 Monaten – nicht wie sonst in den ersten 36 Monaten – faktisch keinen Kündigungsschutz haben. Das war richtig: Sie wollten Existenzgründern die Sorge nehmen, ein Problem mit der Weiterbeschäftigung der Arbeitnehmer zu haben, wenn das Geschäft nicht so läuft, wie man es sich bei der Gründung vorgestellt hat.

Aber wenn solche Einschränkungen des Kündigungsschutzes, für die Sie Ihre Hand gehoben haben, richtig waren, wenn Sie also erkannt haben, dass das Beschäftigungshemmnisse waren, dann rüsten Sie in dieser Debatte ab, indem Sie nicht mehr jede Veränderung auf diesem Gebiet zunächst einmal als Abbau von Arbeitnehmerrechten diskriminieren!

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Hans Michelbach [CDU/CSU]: Das sind die Widersprüche!)

Herr Andres, Sie haben hier von Sozialabbau – Stichwort „Anhebung der Schwelle von zehn auf 20 Arbeitnehmer in einem Betrieb“ – gesprochen. Sie haben damals hier im Bundestag einen Gesetzentwurf eingebracht, in dem zum Beispiel die Arbeitnehmer, die befristet angestellt waren, aus der Berechnung des Schwellenwertes herausgenommen wurden. Wäre man dem gefolgt, wäre die Konsequenz gewesen, dass neu eingestellte Arbeitnehmer in Betrieben mit 50 oder 100 Arbeitnehmern nicht mehr unter den Kündigungsschutz gefallen wären. Wir haben jetzt vorgeschlagen, diese Schwelle auf 20 Arbeitnehmer zu heben. Sagen Sie deshalb hier jetzt nicht, das sei der Zusammenbruch der Arbeitnehmerrechte in Deutschland.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ich finde, Sie müssen das wirklich solide zurückführen.

Zu Ihrer Behauptung, Herr Brandner, 12 Millionen Menschen würde der Kündigungsschutz entzogen, ist zu sagen: Entzogen wird niemandem etwas. Dann tragen Sie vor, dass es bei Neueinstellungen keinen Kündigungsschutz mehr gäbe.

(Klaus Brandner [SPD]: 8 Millionen in einem Jahr!)

Nun behaupten Sie, Herr Brandner, nicht wider besseres Wissen das Gegenteil, denn Sie wissen doch ganz genau,

- (C) dass heute bei dem größten Teil der Einstellungen Arbeitsverträge mit einer sachgrundlosen Befristung nach dem Gesetz über Teilzeitarbeit und befristete Arbeitsverträge und damit faktisch ohne Kündigungsschutz geschlossen werden.

(Klaus Brandner [SPD]: Warum wollen Sie noch mehr?)

Sie haben sich unseren Leitantrag vielleicht aus dem Internet heruntergeladen, gelesen haben Sie ihn nicht. Die CDU/CSU schlägt nämlich in ihrem Antrag vor, die Möglichkeit, sachgrundlos befristet einzustellen, abzuschaffen. Über diesen Vorschlag sollten wir einmal gemeinsam nachdenken. Es verhält sich doch so: Die Regelungen zur Ausweitung befristeter Arbeitsverhältnisse auf der Basis von sachgrundlosen Befristungen haben ursprünglich wir eingeführt und sie wurden von Ihnen in der Absicht modifiziert

(Dirk Niebel [FDP]: Wir auch!)

– das haben wir selbstverständlich gemeinsam propagiert –, den Kündigungsschutz in diesem Bereich einzuschränken.

Daraus ist mittlerweile ein höchstkompliziertes arbeitsrechtliches Gebilde erwachsen.

(Ute Kumpf [SPD]: Da habt ihr ausnahmsweise Recht!)

Wissen Sie, was das eigentliche Problem des Arbeitsrechtes in Deutschland ist? Dass es so kompliziert geworden ist, dass es kaum noch jemand beherrscht.

(Klaus Brandner [SPD]: Wir haben es vereinfacht!)

(D) Ich bin Fachanwalt für Arbeitsrecht und kann Ihnen aus eigener Erfahrung sagen: Das, was wir alle, also auch die Vorgängerregierung, auf dem Gebiet gemacht haben, stellt ein gewaltiges Beschäftigungsprogramm für meine Fakultät, also für die Fachanwälte für Arbeitsrecht, dar. Wie beim Steuerrecht haben wir hier ein Grundproblem: Weil das Arbeitsrecht so kompliziert geworden ist, sucht jeder nach Lücken und Auswegen. Um nicht mit Einstellungen in einem Arbeitsrecht gefangen zu sein, das man nicht versteht, wählt man den Weg über Leiharbeiter, mehr Überstunden oder mehr Befristungen.

(Dirk Niebel [FDP]: Oder mehr Schwarzarbeit!)

Eigentlich brauchen wir in Deutschland etwas ganz anderes – und das ist Gegenstand des CDU/CSU-Antrages –, nämlich ein neues Arbeitsgesetzbuch zur Regelung des Arbeitsvertragsrechts.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Das wurde im Zusammenhang mit dem Einigungsvertrag sogar vom Bundestag verlangt. Ich finde, wir sollten gemeinsam darauf hinarbeiten, die vielen Verästelungen der heute vorhandenen Gesetze so übersichtlich zusammenzufassen, wie wir es im Sozialgesetzbuch gemacht haben. Denn nur wenn das Arbeitsrecht für die Beteiligten einigermaßen verständlich ist, wird es nicht

**Dr. Reinhard Göhner**

- (A) weiterhin ein Beschäftigungshemmnis in Deutschland darstellen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Petra Pau.

**Petra Pau** (fraktionslos):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die CDU/CSU schlägt Reformen vor. Es handelt sich aber mitnichten um Verbesserungen. Es geht um Sozialabbau. Der Kündigungsschutz soll gelockert oder gar abgeschafft werden, die Arbeitszeit soll verlängert und die Löhne sollen gesenkt werden. Die Opposition zur Rechten hat fürwahr einen Jahrhundertschritt vor: allerdings keinen nach vorne, sondern einen ganz weit zurück.

Glaubt man dem Nachrichtenmagazin „Der Spiegel“,

(Dirk Niebel [FDP]: Das dürfen Sie nie machen!)

dann verrät der vorliegende Antrag nicht einmal alles, was CDU und CSU wirklich vorhaben. Zugleich wundert sich der „Spiegel“ über die aktuelle Aufregung. „Die Vorschläge sind keineswegs neu“, schreibt er und verweist auf eine gemeinsame Sitzung der Chefs von CDU und CSU im Frühjahr in Berlin. Ich finde, da greift nun wiederum der „Spiegel“ zu kurz.

- (B) Uns allen empfehle ich eine Lektüre aus dem Jahre 1997. Sie heißt: „Zukunftsbericht der Freistaaten Bayern und Sachsen“. Dieser wurde damals von Edmund Stoiber und Kurt Biedenkopf feierlich präsentiert.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Gute Leute!)

Wer ihn lesen will, muss allerdings findig sein, denn das großartige Dokument wurde offenbar von allen Webseiten der CDU und der CSU entfernt. Die zentrale Botschaft des CDU/CSU-Dokuments hieß: Der Standort Deutschland kann modernisiert werden, vorausgesetzt, der Sozialstaat wird abgebaut und man nimmt in Kauf, dass ein Drittel der Bevölkerung systematisch verarmt. Die PDS hat eine bessere Alternative. Sie heißt „Agenda sozial“. Diese ist problemlos auf all unseren Webseiten zu finden. So viel zum Werbeblock.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch [fraktionslos])

Nun zurück zum so genannten CDU/CSU-Zukunftsbericht. Inzwischen wurden bzw. werden 75 Prozent aller Vorschläge daraus umgesetzt, allerdings durch die Agenda 2010 der rot-grünen Koalition. Nun mahnt die CDU/CSU das letzte Viertel dieses Zukunftsberichts an. Das ist der Kern der Debatte, die wir hier führen.

Die PDS im Bundestag hat die Agenda 2010 des Kanzlers abgelehnt und wir lehnen selbstverständlich auch die Verschärfungen ab, die von der CDU/CSU hier gefordert werden.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch [fraktionslos] – Dirk Niebel [FDP]: Die werden

doch hier gar nicht gefordert! Das sind Parteitagsbeschlüsse! Sie fassen doch auch Parteitagsbeschlüsse!)

(C)

Sie sind übrigens auch ökonomisch Unsinn. Sie beklagen ja immer wieder die hohen Lohnnebenkosten. Auf dem Weltmarkt fragt niemand nach den hohen Lohnnebenkosten. Dort sind niedrige Lohnstückkosten und hohe Qualität gefragt. Deutschland ist Exportweltmeister.

Sie beklagen immer wieder den kriselnden Markt. Den Markt an sich gibt es aber nicht. Der deutsche Binnenmarkt ist krank und er bekommt Schüttelfrost, wenn Sie die Löhne noch mehr kürzen und die allgemeine Kaufkraft noch weiter beschneiden.

Der Sozialdemokratie wurde zuweilen vorgeworfen, sie sei eine willfähige Krankenschwester des Kapitalismus. Dazu kann ich nur sagen: Die CDU/CSU ist schlimmer, denn sie leistet dem Sozialstaat vorsätzlich Sterbehilfe.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch [fraktionslos] – Dirk Niebel [FDP]: Rotfront!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Wolfgang Grothaus.

**Wolfgang Grothaus** (SPD):

Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Eigentlich ist es ja nichts Neues, was in dem CDU-Papier steht.

(D)

(Dirk Niebel [FDP]: Warum dann die Aufregung?)

Sie haben Ihre Vorschläge des Öfteren propagiert und sie auch schon einmal in einem Antrag in den Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit eingebracht.

(Dirk Niebel [FDP]: Was ist dann aktuell an dieser Stunde? Warum machen wir das dann?)

Aber seit einigen Monaten liegen Sie damit sehr zurück, insbesondere wahrscheinlich wegen der Wahlen, die in den letzten Wochen anstanden.

Es ist auch in der Öffentlichkeit so bekannt geworden:

(Dr. Reinhard Göhner [CDU/CSU]: Es ist also keineswegs neu, wie Ihre Vorredner das behauptet haben!)

– Herr Kollege Göhner, zu Ihnen komme ich gleich noch. – „Bild-T.Online“ titelte gestern: Jetzt holt die CDU den Sozialhammer raus. „Bild-T.Online“ ist wohl nachweislich eine Zeitung, die den Sozialdemokraten nicht sehr nahe steht und sie nicht verwöhnt. Wenn sie so titelt – ich kann die Menschen nur bitten, sich an den Bildschirmen durchzulesen, was da geschrieben steht –, kann man sich ausmalen, dass das mit dem Sozialhammer tatsächlich stimmt. Diese Formulierung trifft es genau; denn Mitbestimmung, Tarifautonomie und Arbeitnehmerrechte stehen bei den Überlegungen der CDU

**Wolfgang Grotthaus**

- (A) nicht nur auf dem Prüfstand, sie sollen vielmehr platt gemacht werden.

(Dirk Niebel [FDP]: Welche Arbeitnehmerrechte haben eigentlich die Arbeitslosen?)

– Herr Niebel, zu Ihren Zwischenbemerkungen will ich einmal ein Wort sagen: Der Inhalt Ihrer Zwischenbemerkungen ist direkt proportional zu Ihrem Intellekt. Darüber sollten Sie vielleicht einmal nachdenken.

(Beifall der Abg. Erika Lotz [SPD] – Dirk Niebel [FDP]: Das heißt, dass es sehr gute Zwischenrufe sind!)

Mit diesem Frontalangriff auf das Tarifsystem werden über weniger Kündigungsschutz, eine höhere Wochenarbeitszeit, die Unterstützung von Lohndumping durch die Schaffung eines Niedriglohnbereiches, die Schaffung des Anspruchs auf Teilzeitjobs und die Verlängerung der Probezeit in eklatanter Weise Arbeitnehmerrechte sowie die Rechte der Tarifvertragsparteien infrage gestellt. Der Einzige in dieser Republik – außer Ihrer Fraktion natürlich –, der darüber jubelt, ist Herr Rogowski. Das ist für mich nicht erstaunlich; aber ich frage mich: Wo sind die Stimmen von Rüttgers, Milbradt und Arentz? Arentz wurde gestern noch dazu befragt und hat gesagt, er wolle zurzeit nichts sagen, weil er sich in die Diskussion einbringe. Aber ich werde Arentz gleich noch zitieren.

Ich bin einmal gespannt, wie die beiden gerade genannten Kollegen im Landtagswahlkampf in Nordrhein-Westfalen argumentieren werden. Ich kann Sie nur bitten, nein auffordern, die Diskussion tatsächlich weiter voranzutreiben und Ihren Leitantrag unter dem Begriff „Düsseldorfer Beschlüsse“ noch vor dem Landtagswahlkampf zu verabschieden. Das ist eine herzliche Bitte.

- (B)

Ich erinnere daran, dass die Beiträge zur Arbeitslosenversicherung gesenkt werden sollen. Das hört sich unheimlich gut an; aber gleichzeitig – das ist hier deutlich gemacht worden – erfolgt eine völlige Verabschiedung aus der aktiven Arbeitsmarktpolitik. Das sagen Sie nicht; denn Sie verstecken sich lieber hinter so flachen Sprüchen wie „Besser einen Job ohne Kündigungsschutz als arbeitslos mit Kündigungsschutz“.

(Dirk Niebel [FDP]: Stimmt ja!)

Die Kollegen aus meiner Fraktion haben schon deutlich gemacht, welche Dinge wir im Bereich des Kündigungsschutzes angegangen sind. Ich fühle mich allerdings sehr betroffen, wenn der Kollege Laumann nicht das erwähnt, was im Bundesrat von Ihrer Fraktion noch verschärft worden ist. Der Kollegin Wöhrl möchte ich auf den Weg geben: Alles das, was Sie gesagt haben, habe ich als Arbeitnehmer in dem Babcock-Konzern, der aufgrund unternehmerischer Fehler platt gemacht worden ist, mitbekommen, nämlich mehr Überstunden, mehr Engagement und Verzicht auf Arbeitnehmerrechte. Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer haben auf Urlaubsgeld und Weihnachtsgeld verzichtet und unbezahlte Mehrarbeit geleistet.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Wer Arbeit sucht, braucht keinen Kündigungsschutz, sondern Arbeit!)

Der Mensch, der dieses Unternehmen vor die Wand gefahren hat, ist mit einer hohen Abfindung weggegangen. Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer brauchten gar nicht auf den Kündigungsschutz zu verzichten. Sie hatten nämlich keinen, weil die Firma in die Insolvenz gegangen ist. 20 000 Arbeitsplätze in dieser Republik waren platt gemacht.

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Darüber sollten Sie einmal mit den Menschen in den Betrieben diskutieren. Ich mache Ihnen einen Vorschlag, Frau Wöhrl: Sie haben einen Unternehmer im Haus. Diskutieren Sie dies einmal mit den Menschen, die in seinem Unternehmen beschäftigt sind.

Es gilt, sich einmal sachkundig zu machen; denn es ist schlicht dummes Zeug, wenn gesagt wird, Neueinstellungen würden dann erfolgen, wenn der Kündigungsschutz zurückgefahren würde.

(Dagmar Wöhrl [CDU/CSU]: Da merkt man, dass Sie von der Realität keine Ahnung haben!)

– Ich weiß, dass Sie so denken, Frau Kollegin Wöhrl. – Das bestätigt auch Ihr Kollege Arentz, der nach Ihrer Auffassung ebenfalls von der Realität keine Ahnung haben dürfte.

(Dirk Niebel [FDP]: Das stimmt! Er ist bei der CDA!)

Ich zitiere die „WAZ“ vom 28. September 2004:

Arentz hatte den Kündigungsschutz als „Königsrecht der Arbeitnehmer“ bezeichnet. Wer daran die Axt anlege, schaffe keine zusätzlichen Arbeitsplätze, sondern zusätzliche Angst vor Arbeitslosigkeit.

(Klaus Brandner [SPD]: Recht hat er!)

Arentz verwies auf die von der Regierungskoalition geschaffenen Möglichkeiten, über 52-Jährige auf Dauer befristet einzustellen. Dies habe jedoch keineswegs dazu geführt, dass Unternehmen bevorzugt Bewerber dieser Altersgruppe einstellen.

Kolleginnen und Kollegen von der Opposition, Sie sollten sich einmal mit dem Kollegen Arentz unterhalten. Er ist näher an den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern in den Betrieben als Sie.

(Klaus Brandner [SPD]: Nur zu sagen hat er leider nichts!)

Ich sage sehr deutlich: Ich glaube nicht, dass es allein um die Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer geht. Es geht auch um die Möglichkeiten und um den Einfluss einer bestimmten Tarifpartei, nämlich des DGB und seiner Gewerkschaften.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege, denken Sie bitte an Ihre Redezeit.

**Wolfgang Grotthaus (SPD):**

Ich komme zum Schluss.

**Wolfgang Grotthaus**

- (A) Dies ist deutlich geworden, als Ihr stellvertretender Fraktionsvorsitzender, Herr Merz, in diesem Haus gesagt hat: Wohin kämen wir denn, wenn wir die Frösche fragen würden, ob wir den Sumpf austrocknen dürfen? Herr Kollege Göhner, Sie als Hauptgeschäftsführer der BDA sind nicht nur einer dieser Frösche. Sie formulieren sogar noch die entsprechenden Anträge mit.

Der Leitantrag, den Sie auf Ihrem Parteitag einbringen, trägt die Überschrift „Wachstum, Arbeit und Wohlstand“. Es müsste aber heißen: „Sozialabbau, Aushebelung der Tarifautonomie und Zukunft verfrühstücken“.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Erich G. Fritz [CDU/CSU]: Ein schlimmes Weltbild!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Franz Xaver Romer.

(Beifall bei der CDU/CSU – Klaus Brandner [SPD]: Jetzt bin ich aber gespannt!)

**Franz Romer (CDU/CSU):**

Sehr verehrte Frau Präsidentin! Meine Damen! Meine Herren! So wie vormals Arbeitnehmer- und Sozialrechte zum Schutz der Arbeitnehmer eingeführt wurden, hat sich dieser Schutz unter den heutigen Bedingungen manchmal ins Gegenteil verkehrt.

(Widerspruch bei der SPD)

- (B) Wenn wir heute die Arbeitnehmer schützen wollen, müssen wir uns von starren Regelungen verabschieden und alles auf den Prüfstand stellen, was die Schaffung von Arbeitsplätzen oder Neueinstellungen verhindert.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Auch der Kündigungsschutz darf nicht unantastbar sein wie eine heilige Kuh.

(Erika Lotz [SPD]: Eijejei!)

Dies sage ich als jemand, der von der Arbeitnehmerseite kommt, sie gut kennt und sich ihr verpflichtet fühlt. Wo ist denn der Kündigungsschutz bei befristeten Verträgen, Leiharbeitern, Ich-AGs und den 40 000 Insolvenzen?

(Ludwig Stiegler [SPD]: Bei befristeten Verträgen gibt es einen Kündigungsschutz!)

Vom Kündigungsschutz profitieren nur diejenigen, die einen Arbeitsplatz haben. Geht der Betrieb Pleite, hilft kein Kündigungsschutz mehr. Auch ist den Arbeitssuchenden damit nicht geholfen.

Für die über 50-Jährigen existiert schon jetzt kaum Schutz vor Kündigungen. Dies wurde von Ihrer Regierung beschlossen. Untersuchungen belegen, dass Betriebe, vor allem im Handwerk, wegen der starren Kündigungsschutzregeln auf Neueinstellungen verzichten. Dies darf so nicht sein. Der Kündigungsschutz soll den Arbeitnehmer vor willkürlicher Kündigung schützen. Dies wird auch weiterhin so bleiben. Bestehende Arbeitsverträge will niemand ändern.

- (C) Wie sieht die Wirklichkeit heute aus? Welcher Arbeitgeber würde bei guter Auftragslage seine Fachkräfte einfach entlassen? Dies wäre doch absurd.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: So ist es!)

Unternehmer und Handwerk kämpfen in diesen Tagen gemeinsam mit ihren Arbeitskräften um ihre Existenz. Dabei gehen sie oft unter Einsatz ihres Privatvermögens ein hohes Risiko ein und denken nicht zuletzt an die Sicherung der Arbeitsplätze.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Entlassungen haben heute weniger mit Willkür als mit Unvermeidbarkeit zu tun. Deshalb müssen die Rahmenbedingungen geändert werden. Die CDU fordert die Beseitigung von Einstellungshemmnissen; denn gerade kleine Firmen müssen flexibel auf die Auftragslage reagieren können. Es sollte auch die Möglichkeit gegeben werden, dass die Vertragsparteien bei Neueinstellungen private Vereinbarungen im Hinblick auf eine Kündigung treffen können. Wir wollen mehr betriebliche Bündnisse. Der Staat muss nicht immer per Gesetz auch das kleinste Detail regeln. Es würde ausreichen, den richtigen Rahmen zur Verfügung zu stellen. Dies fällt der Bundesregierung in ihrer Regelungswut aber sichtlich schwer.

Auch die Tarifpartner müssen umdenken. Die Gewerkschaften dürfen sich nicht nur für die Arbeitnehmer verantwortlich fühlen und dabei die Arbeitslosen unberücksichtigt lassen. Forderungen nach kürzeren Arbeitszeiten und Beharren auf unflexiblen Kündigungsschutzregeln passen nicht mehr in diese Zeit.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Was wir brauchen, ist eine Entbürokratisierung, eine Entrümpelung des Arbeitsmarktes, Vertrauen und die Bereitschaft, wieder in Arbeitsplätze zu investieren. Dies ist der beste Kündigungsschutz für alle.

Was die Damen und Herren von der Regierung in der Vergangenheit gemacht haben, ist eine Verunsicherung unserer Gesellschaft. Im Zuge dessen wurden Arbeitsplätze ins Ausland verlagert oder nicht mehr ersetzt und vernichtet. Wir haben die niedrigste Beschäftigungsquote und die höchsten Arbeitslosenzahlen.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Nein! Die hatten wir unter Kohl!)

Da muss es doch erlaubt sein, sich Gedanken über notwendige Veränderungen zu machen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Denen, die draußen stehen, muss wieder die Tür geöffnet werden, um ins Erwerbsleben zurückzukehren.

Zu Recht wird immer wieder hervorgehoben: Sozial ist, was Arbeitsplätze schafft, auch wenn dieser Prozess manchmal wehtut. Regierungen anderer Länder haben es uns mit großem Erfolg mutig vorgemacht.

Die viel diskutierten Hartz-Gesetze bringen uns keinen einzigen Arbeitsplatz.

**Franz Romer**

- (A) (Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Warum waren Sie dann dafür? Warum haben  
Sie dann zugestimmt?)

Es könnten aber in Deutschland viele Arbeitsplätze geschaffen werden. Ich nenne hier nur die Bereiche Dienstleistung, Umwelt und Forschung. Dort gibt es viel zu erledigen. Packen wir es an, statt es weiter zu behindern! Wir müssen es wirklich wollen und auch unpopuläre Entscheidungen treffen. Alle sind jetzt gefordert: Politik, Arbeitgeber, Gewerkschaften und Arbeitnehmer.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Wer hat Ihnen denn das aufgeschrieben?)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Hans-Werner Bertl.

**Hans-Werner Bertl (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Kolleginnen und Kollegen! Sie haben Recht: Man muss sich Gedanken machen. Ich finde nur, die Union sollte zu ihren Gedanken stehen. Wir haben eines erlebt: Sie haben die Menschen in den letzten Wochen fürchterlich getäuscht. Ihr Programm kommt jetzt wie eine Geheimakte,

- (B) (Widerspruch von der CDU/CSU)

fast wie „Merkel I“, aus der Versenkung. Wenige Tage nach der Kommunalwahl in Nordrhein-Westfalen trauen Sie sich, die Menschen darüber zu informieren, wohin Sie wollen.

(Dirk Niebel [FDP]: Ich glaube, der Informationsfluss in der SPD-Fraktion ist nicht gut!)

Ich finde es sehr spannend, wie Sie in dem Vermittlungsverfahren um das Vierte Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt vorgegangen sind. Erstaunlicherweise merken die Bürgerinnen und Bürger im Land, was dort passiert, wie Sie dort knallhart Forderungen stellen und sich anschließend in die Büsche schlagen. Es war für mich erstaunlich, wie viele Ihrer Oberbürgermeisterkandidaten sich im Rahmen der Kommunalwahl in Nordrhein-Westfalen genau wie Herr Milbradt von diesem Gesetz distanziert haben. Auch der Oppositionsführer im nordrhein-westfälischen Landtag spielt eine ganz elende Rolle. Er verlangt eine Generalrevision aller Gesetze.

Sie haben in diesen Tagen mehrere Kapitel zur Botschaft vom Wachstum in einem schlanken Staat auf den Tisch gelegt. Diese Botschaft folgt einer ganz simplen Strategie: Weg mit der Partnerschaft zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer! Dem Erfolgsmodell von 50 Jahren sozialer Marktwirtschaft und Wirtschaftsdemokratie sprechen Sie die Kündigung aus. Sie streichen es aus Ihrem politischen Repertoire, weil es für Sie störend und überholt ist.

Das Ganze machen Sie – es ist notwendig, hier darüber zu diskutieren –, indem Sie eine Drohkulisse von Deutschland im Stillstand oder Rückschritt inszenieren. Ihre Botschaft ist, dass Deutschland der Ort der Resignation, der Ort des Elends und des Bedeutungsverlustes ist. Sie merken nicht – ich finde, Sie müssten es merken; denn einen Teil der Quittung haben Sie in den letzten Tagen bekommen –, dass Ihnen die Bürgerinnen und Bürger das nicht mehr abnehmen. Denn die Wirklichkeit ist eine andere. Ihr Weg wird nicht mehr nachvollzogen, weil die Menschen nicht so weit weg von den Diskussionen und Realitäten sind. (C)

Unser Weg, das Sozialsystem zukunftssicher zu machen, ist von Ihnen nicht mitgegangen worden. Dies gehört sich eigentlich, wenn man entsprechende Beschlüsse gefasst hat. Ihre Haltung, in den nicht öffentlichen Sitzungen des Vermittlungsausschusses massive Einschnitte zu verlangen, ist deutlich geworden. Ihre Strategie, vor den Wahlen Ihre Vorstellungen tief zu vergraben und dann, wenn man glaubt, genügend Zeit zu haben, mit diesen langsam herauszukommen, wird nicht aufgehen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Auch Ihre Botschaft, die Sie den Menschen geben wollen, dass nämlich alles besser wird, wenn wir all das zur Seite legen und infrage stellen, was in den letzten 50 Jahren sozialpartnerschaftlich in der sozialen Marktwirtschaft errungen wurde, wird nicht zum Erfolg führen. Ich nenne als Stichworte den Jugendschutz, die Hochschulen, das Hochschulrahmengesetz und Studiengebühren. Sie blenden völlig aus, welche Erfolge wir mit der Reform des BAföG hatten. Sie stellen ohne jede Diskussion die Autonomie der Tarifparteien im Tarifsystem völlig infrage. Arbeitsrechtliche Bestimmungen sollen wegfallen und Lohnstrukturen neu geordnet werden. Arbeitsrecht, arbeitsrechtliche Verordnungen, Mitbestimmung – Sie machen viele vage, verklausulierte Andeutungen. (D)

Einen Punkt möchte ich besonders ansprechen, weil er mir sehr aufgefallen ist: die logischen Brüche und Täuschungen in Ihrem Papier. Ich habe es vor mir liegen; es lohnt sich, dies genau zu lesen.

(Klaus Brandner [SPD]: Es ist besser, wenn es liegen bleibt!)

Darin fordern Sie im Zusammenhang mit Familienpolitik – es ist eben schon angesprochen worden – familien-gerechte Jobs und nicht die jobgerechte Familie. Das ist im Rahmen Ihrer politischen Philosophie – der Schutz der Familie – eine wichtige Aussage. Wo aber bleibt Ihre Position in der Arbeitsmarkt- und Wirtschaftspolitik? Die Frage lautet: Wollen wir jobgerechte Arbeitnehmer? Ist das die Hauptforderung, deren Umsetzung nur dann möglich ist, wenn wir 50 Jahre Sozialpartnerschaft über den Haufen werfen? Das kann doch nicht Ihre Antwort auf die Herausforderungen, vor denen unser Land im Moment steht, sein.

Es ist meines Erachtens völlig in Ordnung, dass Sie hier ein Programm vorlegen, über das Sie diskutieren wollen. Ich finde aber, dass Sie dieses Programm dann

Hans-Werner Bertl

- (A) auch tatsächlich so nach außen tragen sollten, dass die Menschen in unserem Land es wahrnehmen können. Sie sollten die Diskussion darüber ermöglichen. Diese haben wir heute durch die Aktuelle Stunde möglich gemacht. Wir werden das weitermachen. Wenn Sie die Diskussion im Lande nicht führen, dann werden wir sie führen und den Menschen zeigen, was Sie wollen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Die Aktuelle Stunde ist damit beendet.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 6 auf:

Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Dr. Heinz Riesenhuber, Dagmar Wöhrl, Karl-Josef Laumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Nachhaltige Stärkung des Mittelstands durch Innovationsförderung**

– Drucksachen 15/1782, 15/3457 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Widerspruch höre ich nicht. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat zunächst der Abgeordnete Heinz Riesenhuber.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Heinz Riesenhuber (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine lieben Kollegen! Vor fast einem Jahr haben wir diese Große Anfrage gestellt. Neun Monate haben wir auf die Antwort gewartet. Wir sind glücklich, diese jetzt zu haben. In neun Monaten entsteht ein ganzer Mensch. In diesem Zeitraum kann man auch eine gute Antwort zusammenbasteln. Heraus kam eine große Anzahl von Aussagen von fleißigen und tüchtigen Beamten. Diese werden wir jetzt mit Liebe betrachten.

Was wir brauchen und uns gemeinsam ansehen müssen, ist, ob wir eine konsistente Strategie haben, die in diesem Bereich hilft. Der **innovative Mittelstand** – so weit sind wir uns sicher einig – ist eine der großen Stärken unserer Wirtschaft. Wir haben in Deutschland 200 000 Unternehmen, die jährlich neue Produkte oder neue Verfahren auf den Markt bringen. Wir haben 35 000 Unternehmen, die kontinuierlich Forschung betreiben. Diese Zahl ist innerhalb eines Jahrzehnts, vom Ende der 70er-Jahre bis zum Ende der 80er-Jahre, um mehr als 25 000 gestiegen. Das ist ein enormer Sprung. Der forschende Mittelstand gibt 5,3 Milliarden Euro für Forschung aus.

Er ist für 75 Prozent der Patente verantwortlich. Ich zähle sie; ich bewerte sie nicht. Ich weiß, dass man hier Einschränkungen machen kann. Der **forschende Mittelstand** ist es, der Innovationen in der Gesellschaft weiterbringt. Dadurch, dass er sich immer wieder erneuert, dass etablierte Unternehmen neue Techniken nutzen,

- dass neue Unternehmen auf der Basis von neuer Technik oder von neuen Dienstleistungen, die auf neue Technik zurückgehen, gegründet werden, ist er einer der dynamischen Kräfte unserer Volkswirtschaft insgesamt. Deshalb befassen wir uns heute mit ihm; er stellt für uns eine zentrale Aufgabe dar.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nun verhält es sich zweifellos so, dass nicht jede Innovation im Mittelstand der liebevollen Zuwendung der Bundesregierung bedarf. Wenn dies so wäre, wären wir in einer schrecklichen Lage. Vielmehr kommen viele Innovationen, bis in ganz kleine Unternehmen, von selber zustande. Wenn die Frau meines Bäckers einen Catering-Service eröffnet, wenn sich ein Klempner, ein Maler und ein Installateur zusammenschließen, um ein Bad innerhalb von zwölf Tagen komplett renovieren zu können, wenn einige junge Leute die Homepage für eine Polsterei gestalten – dies alles ist Innovation. Der Staat kann nur dort hilfreich sein, wo der innovative Mittelstand ein Mehr an Technik zustande bringt, wo er mehr für die Volkswirtschaft erarbeitet, als es seinem betriebswirtschaftlichen Ertrag entspricht. Deshalb setzen wir hier an.

Wie ist die Lage? Wir haben die zahlreichen und inhaltsreichen Antworten der Bundesregierung auf unsere Große Anfrage zugrunde gelegt, aber auch andere Daten. Zum Glück sind wir nicht allein auf die Bundesregierung angewiesen.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Was wollen Sie jetzt eigentlich?)

- (D)

Das gilt auch für den Mittelstand; sonst wäre er in einer noch schwierigeren Lage. Wir sehen uns einigen Fakten gegenüber, die beunruhigend sind. Der erste ist: In den letzten Jahren stagniert die **Forschungskapazität**.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Warum denn?)

Zugleich ist die Förderung durch die Bundesregierung rückläufig. Der Grad der Gründungsintensität ist rückläufig; im Jahr 2002 waren es im IuK-Bereich minus 10 Prozent, bei den Spitzentechnologien sogar minus 18 Prozent. Nach dem Bundesforschungsbericht ist die Zahl der Gründungen im Bereich der forschungsintensiven Unternehmen von 3 050 auf 2 250 zurückgegangen, also um 800. Diese enorme Abnahme bezieht sich auf den Zeitraum von 1998 bis 2002.

Nun fragt man sich: Was tut die Bundesregierung? Was kann sie tun? Ich will mich jetzt nicht auf die Vielfalt der Programme der Bundesregierung beziehen. Ich freue mich über Dinge, die gelingen. Beim Humangenomprojekt, bei der Informationsgesellschaft haben wir ganz vernünftige Ansätze. Wir haben auch bei den Programmen, die wir zur Mikrosystemtechnik und zur Nanotechnologie aufgelegt haben, eine ordentliche Entwicklung zu verzeichnen. Aber den Sprung in die Märkte haben wir nicht einmal im Bereich der Mikrosystemtechnik, mit der wir vor vielen Jahren schon begonnen haben, geschafft, von wenigen, einzelnen Ausnahmen abgesehen.

**Dr. Heinz Riesenhuber**

- (A) In Bezug auf die **Gründung von Unternehmen** ist die Lage noch nicht vollständig befriedigend, nicht wahr, Herr Schlauch? Wir haben, auch mit Ihren Vorgängern, lange an einer klaren Besteuerung der Fonds gearbeitet; wir haben gemeinsam dem Finanzminister an sein hartes Herz gegriffen. Wir haben hinsichtlich der Besteuerung des Carried Interest Fortschritte gemacht, wenn ich auch sagen muss, dass diese Besteuerung bei uns nicht so gut ist wie in anderen Ländern, wo das als Kapitalertrag und nicht als Einkommen besteuert wird. Im Hinblick auf das, was die Kollegen von der SPD auf ihrem Parteitag durchgesetzt haben, dass nämlich die Wesentlichkeitsgrenze bei Beteiligungen heraufgesetzt wird, sind wir überhaupt nicht weitergekommen; auch daran müssen wir noch arbeiten. Der Hightech-Masterplan weist viele reizvolle Einzelheiten auf, aber eine Gesamtstrategie war es nicht. Der EIF/ERP-Fonds hat zwei Jahre vor sich hin gedümpelt, bis es so weit war, dass in den letzten Wochen die ersten Abschlüsse getätigt wurden. Darüber sind wir glücklich und dafür sind wir dankbar.

(Beifall des Abg. Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Endlich mal was!)

In vielem, lieber Herr Kuhn, sind wir tatsächlich beisammen. Ich will auch nicht die Bundesregierung in ihrer gesamten Schlechtigkeit hier vorführen;

(Beifall des Abg. Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

- (B) Ich will vielmehr versuchen, die Probleme aufzuzeigen, die sie lösen will. Dazu gehört beispielsweise, dass die Zahl der neuen Programme relativ begrenzt ist. Inno-Net ist ein gutes und neues Programm; es ist innovativ. Aber mit 17,5 Millionen ist es offenkundig unterfinanziert.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Und die Nanotechnologie?)

– Ich habe die Nanotechnologie hier gerade würdigend und lobend erwähnt. Vor zwei Jahren habe ich sie als Programm vorgeschlagen. Ich bin sicher, dass Sie damals auch so weit gedacht haben. Aber leider dauert alles so lange. Innovation lebt davon, dass man schneller als die Konkurrenz ist. Aber nach dem Bericht der Forschungsministerin über die technologische Wettbewerbsfähigkeit sind wir langsamer als unsere Konkurrenten. Das ist unser Problem.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, es gibt ziemlich wenig neue Programme. Viele **Programme** mit neuen Titeln sind im Grunde genommen Fortschreibungen alter Programme: Pro Inno ist eine Fortschreibung des Programms „Forschungskooperation“, BTU wird jetzt als BTU-Startfonds aufgelegt und soll, wie ich höre, im November endlich tatsächlich herauskommen. Das ist eine Fortschreibung von TOU usw. EXIST Transfer ist aus EXIST fortgeschrieben, Bio-Profile aus Bio-Regio.

Die Frage, ob der Regierung etwas Neues einfällt, ist nicht ganz irrelevant. Wenn der Staat auf dem Weg in die Wissensgesellschaft einen Beitrag leisten soll, dann

müssen wir manchmal auch unübersehbare Signale aufstellen. Sie haben die indirekt-spezifischen Programme abgeschafft. Bei ihnen ging es nicht darum – das ist ein grundsätzliches Missverständnis –, dass man an irgendwelche Leute Geld transferiert. Nach Ihrer Auffassung ist Pro Inno der Ersatz für diese Vorgängerprogramme. Das ist aber von ganz anderer Art. Es geht hier darum, Signale aufzustellen, wie wir es früher bei Total Quality Management, bei CAD/CAM-Techniken, bei der Mikroelektronik und bei der Biotechnologie getan haben. Hier reicht es nicht aus, nur in einzelnen Bereichen etwas zu tun. Auch dürfen die Programme nicht ständig weiterlaufen; sie müssen enden. Die Menschen müssen wissen, dass sie sich beeilen müssen und nicht immer etwas bekommen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie haben die vom BDI vorgeschlagene **Forschungsprämie** – ich halte sie für einen interessanten Vorschlag, um die Forschung als Thema überhaupt wieder ins Licht zu rücken – bis jetzt meines Wissens noch nicht einmal diskutiert. Heute leuchtet die Innovationskraft der Innovationsministerien relativ schwach. Die Frage, wie weit Technik strahlt, ist auch eine Frage der Darstellung. Wenn man heute an Technik denkt, denkt man eher an Saftflaschen und Blechdosen; man denkt mehr an Herrn Trittin als an Frau Bulmahn. Das ist suboptimal.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der FDP –  
Zurufe von der SPD)

Das ist nicht der Geist, aus dem heraus wir in Deutschland Zukunft gewinnen können. – Ich sehe bei der Koalition herzliche Zustimmung. Ich freue mich, dass wir uns auch hierin einig sind.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die Strahlkraft der neuen Techniken wird nicht von der Bundesregierung entfaltet. Es reicht nicht aus, dass Sie ein „**Jahr der Innovation**“ ausrufen. Das „Jahr der Innovation“ kann man nicht als Überschrift setzen, um dann zu warten, dass von irgendjemandem ein Inhalt kommt. Nach meiner Kenntnis ist bis jetzt, sieht man von Geschäftsstellen, Räten, Kommissionen und Konferenzen ab, auf diesem Gebiet noch nichts Inhaltliches passiert.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wenn die Bundesregierung führen will, muss sie sich überlegen, was sie will. Dann muss sie damit herauskommen und es durchsetzen. Sie sollte aber nicht das deutsche Volk mit ingeniosen Kommissionen befassen und hoffen, dass von dort die Erleuchtung kommt, derer sie selbst ermangelt. Das ist zu wenig.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]:  
Weshalb blockieren Sie dann die Spitzenuniversitäten?)

Hier geht es um die Frage, wie man die Forschungspolitik anlegt. Hier gibt es zum Teil eine hervorragende Bottom-up-Entwicklung. Unsere Beamten sind großartig. Sie haben sich auch nicht dadurch geändert, dass es

**Dr. Heinz Riesenhuber**

- (A) eine andere Regierung gibt. Sie müssen eher noch besser sein, um die Defizite dieser Regierung auszugleichen.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU)

Aber wir brauchen hier ein Konzept von oben: eine Vision des Weges in die Wissensgesellschaft, die dann in die einzelnen Bereiche heruntergebrochen wird.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Ihr blockiert doch!)

Dazu gehört zum einen, dass sich die Bundesregierung entschließt, ein einziges Gesicht für die Forschung vorzuzeigen. Liebe Frau Reiche, Sie haben davon gesprochen, dass wir ein Innovationsministerium bräuchten. Das löste noch nicht alle Probleme; aber es vermied völlig verquere **Managementfehler**. Innerhalb des Bundesministeriums für Wirtschaft und Arbeit werden alle Themen von Hartz bis zu Energie und Telekommunikation behandelt. Dass der Wirtschaftsminister als Forschungspolitiker das deutsche Volk mit Leidenschaft in die Zukunft führt, haben wir noch nicht deutlich erkennen können. Er hat halt zu viel zu tun. Die Forschungsministerin hat so viele Probleme mit der Bildung – das reicht von IGLU bis PISA und wie diese Gespenster alle heißen –, dass sie als Verantwortliche für Forschung überhaupt nicht auftaucht.

Wenn wir dies alles zu einer einzigen, in sich stimmigen Forschungsstrategie zusammenbringen, dann haben wir eine Lösung des Problems.

- (B) Zum anderen gehört dazu das Geld. – Geben Sie mir noch eine halbe Minute, Frau Präsidentin.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Sie wissen, wie ungern ich gerade Sie unterbreche.

**Dr. Heinz Riesenhuber (CDU/CSU):**

Der Kollege Ernst Hinsken schenkt mir eine Minute.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das ist wunderbar; darüber freuen wir uns alle.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das ist auch Innovation!)

**Dr. Heinz Riesenhuber (CDU/CSU):**

Vielen Dank; das ist noble Freundschaft.

Freunde, lasst mich noch ein Wort zum Geld sagen. Die **Haushaltsansätze** liegen weit unterhalb dessen, was man uns erzählt hat. Wenn man von Gesamtschulen bis Bildung alles weglässt, was eben nicht Forschung ist, so sind die Forschungsmittel im Gesamthaushalt des Bundes nur geringfügig gestiegen, und zwar von 8,15 Milliarden Euro im Jahr 1998 auf 8,88 Milliarden Euro im Soll 2004. Über die gesamte Regierungszeit bedeutet dies einen Zuwachs von 9 Prozent. Wenn Sie es auf die einzelnen Ressorts herunterbrechen, dann wird es nicht besser. Ich könnte Ihnen die Zahlen hier vortragen.

Ich möchte jetzt nicht über die Eigenheimzulage reden; darüber haben wir heute früh diskutiert.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das verstehen wir!)

(C)

Ich rede auch nicht über die Steinkohle. Nur so viel: Man sollte einmal überprüfen, was die höheren Energiepreise für den Subventionsbedarf bei der Steinkohle bedeuten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich rede auch nicht über die Windenergie. Es ist eine groteske Situation, dass wir im nächsten Jahr mehr Geld für die Windenergie als für die Steinkohle ausgeben. Wenn wir die 2,5 Milliarden Euro für die Forschung hätten, dann hätten wir eine andere Welt.

Vielmehr rede ich davon, dass man mit sanftmütiger Bescheidenheit und liebevoller Geduld mit seinen Haushältern spricht und Euro für Euro das Geld zusammensucht, so wie es unsere Kollegen getan haben. Um 300 Millionen Euro, die von den Haushältern gedeckt werden, wollen wir den Forschungshaushalt erhöhen. Jetzt tun Sie sich zusammen, liebe Freunde von der Koalition, und machen Sie das Gleiche für den Haushalt des Wirtschaftsministers! Dann haben wir ein Plus von 600 Millionen Euro. Treten Sie unseren Anträge bei. Wir werden Ihren Anträgen beitreten. So bekommen wir dann gemeinsam ein großartiges und zukunftsfähiges Konzept.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Liebe Freunde, die Welt lebt nicht nur von den majestätischen Reden und den großen Überschriften. Sie lebt davon, dass man im eigenen Haus in Kleinarbeit die Aufgaben erledigt. Ich lade Sie ein, demütig an den kleinen Punkten zu arbeiten. Im „Jahr der Innovation“ sollten Sie vor allen Dingen überlegen, wie Sie die Bundesregierung so innovieren, dass sie handlungsfähig und strahlkräftig ist, damit sie unser Land in eine Zukunft führt, die von Technik begeistert ist und verantwortlich mit ihr umgeht, damit sie den Mittelstand mitreißt und die Leute nicht in einer permanenten Depression hängen lässt.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Parlamentarische Staatssekretär Ulrich Kasparick.

**Ulrich Kasparick, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:**

Frau Präsidentin! Sehr verehrter Herr Kollege Riesenhuber, auf diesen Moment habe ich mich schon längere Zeit gefreut.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Sie auch?)

Ich genieße es immer „mit wohlwollendem Herzen“, wie Sie sagen würden, wenn Sie hier vortragen.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Demütigen Herzens!)

Heute habe ich allerdings vermisst, dass Sie sich auf den Weg gemacht haben.

Parl. Staatssekretär Ulrich Kasparick

- (A) (Manfred Grund [CDU/CSU]: Das ist das Innovative!)

Üblicherweise laufen Sie hinter dem Rednerpult herum; das habe ich vermisst. Es war für mich ein Ausdruck dafür, dass Sie tatsächlich in einem bestimmten Verständnis von Politik stehen geblieben sind.

Die Welt hat sich seit den Zeiten, in denen Sie Verantwortung trugen, erheblich verändert. Ich achte Ihre Leistungen für die Technologiepolitik in diesem Land sehr, aber das, was wir seitdem an **Globalisierungstendenzen** wahrnehmen, der damit verbundene enorme internationale Druck, unter dem insbesondere der hoch innovative Mittelstand in Deutschland steht, ist ein völlig neues Phänomen. Darüber haben Sie gar nicht gesprochen. Vielmehr haben Sie eine Auffassung von Technologie vertreten, die in den Zeiten, in denen Sie Verantwortung hatten, angemessen und ordentlich war.

Ich darf allerdings eines noch hinzufügen: Sie wissen, ich bin neu in der Funktion im Ministerium.

(Dr. Christoph Bergner [CDU/CSU]: Das merkt man auch!)

Da ist es gut, sich darüber zu informieren, welche Situation wir vorfanden, als wir 1998 in die Verantwortung kamen. Sie haben eben davon gesprochen, Sie vermissen eine Vision für Technologie- und Innovationspolitik. Ich erinnere Sie mit einem kleinen Augenzwinkern an den schönen Satz des Altkanzlers: „Wer Visionen hat, sollte mal zum Doktor gehen.“

- (B) (Manfred Grund [CDU/CSU]: Von welchem Altkanzler, bitte?)

– Von unserem! Helmut Schmidt hat eine Menge von Innovationen verstanden.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Das war aber vor 1982!)

So einfach, wie Sie versuchen, eine nationale Technologie zu backen, ist die Welt nicht mehr, weil wir im Rahmen internationaler Verflechtungen agieren müssen. Wir waren es, die die AiF antragsberechtigt für **europäische Mittel** gemacht haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir waren es, die den Mittelständlern entsprechende Zugangsmöglichkeiten verschafft haben.

(René Röspel [SPD]: Bravo!)

Deshalb habe ich es sehr vermisst, dass Sie in Ihrer von mir mit warmem Herzen verfolgten Rede nichts dazu gesagt haben. Was bedeutet es denn für den innovativen Mittelstand, sich in einer solchen Wirtschaft zu orientieren? Es gibt in Deutschland Standorte, an denen man sich mit diesen Prozessen sehr intensiv beschäftigen kann. Dazu lade ich Sie herzlich ein. Man kann das in Jena studieren – im Rahmen des Fachbereichs „Optische Technologien“ –; man kann es auch in Dresden studieren. Dort gehen wir, gemeinsam mit der Fraunhofer-Gesellschaft und Infineon, völlig neue Wege: Wir bauen eine Technologieplattform auf, die es uns erlauben wird,

den Standort Dresden zur Nummer eins in Europa zu entwickeln. Das ist mittelstandsfördernde Innovationspolitik! Die kann man dort gewissermaßen besichtigen. (C)

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Riesenhuber?

**Ulrich Kasparick**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Ich freue mich immer auf eine Auseinandersetzung mit ihm.

**Dr. Heinz Riesenhuber** (CDU/CSU):

Ich will jetzt nicht über die großartige Entwicklung in Jena oder Dresden sprechen,

**Ulrich Kasparick**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Warum nicht?

**Dr. Heinz Riesenhuber** (CDU/CSU):

weil diese Entwicklung schon zu meiner Zeit begonnen hat, erst Recht aber unter meinen Nachfolgern. Das ist der Grund, weshalb sie so erfolgreich war. Auch hier haben Sie nur das fortgeschrieben, was schon da war.

Sie sprechen hier voller Begeisterung von der AiF und ihrem Glanze.

Könnten Sie mir erläutern, wie es angesichts dieser herzlichen Liebe zur AiF, von der Sie sprechen, dazu kommen kann, dass die Mittelzuweisungen seit 1998 bei der AiF kaum gestiegen sind, dass aus dem Soll des letzten Jahres von 97 Millionen Euro nur 90 Millionen Euro im Ist geworden sind? Jedes Jahr werden bei Ihnen Abstriche vom Soll gemacht, 100 Millionen Euro allein beim Arbeitsministerium für den innovativen Mittelstand und 730 Millionen Euro beim Forschungsministerium. In dieser Situation klingen die großartigen internationalen Visionen, die Sie uns vortragen, relativ ausredenhaft. Würden Sie mir erläutern, wie Sie diese Umstände in Ihr Weltbild einordnen? (D)

**Ulrich Kasparick**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Das erläutere ich Ihnen sehr gerne, verehrter Herr Professor Riesenhuber; denn Ihre Frage zeigt genau meinen Hauptkritikpunkt: Sie argumentieren wieder national. Wir sagen: Wir haben die AiF für europäische Mittel antragsberechtigt gemacht und erschließen völlig neue Finanzierungsquellen für sie. Darin unterscheidet sich unser Politikansatz. Wir müssen insbesondere den hoch innovativen Mittelstand, der sehr exportabhängig ist, auf die internationalen Märkte bringen. Der Unterschied zwischen unseren Ansätzen ist, dass wir weg von der nationalen und hin zu einer europäischen Perspektive wollen.

Wenn Sie gestatten, mache ich noch ein paar Bemerkungen zum Thema Geld: Erstens. Wir haben eine Situation vorgefunden, in der die Ausgaben gesunken sind.

**Parl. Staatssekretär Ulrich Kasparick**

- (A) Der Bereich Forschung war ein Steinbruch. Seit 1998 ist im Gesamthaushalt für Bildung und Forschung, der gemeinsam verantwortet wird, ein Aufwuchs von 36 Prozent zu verzeichnen.

(Dr. Heinz Riesenhuber [CDU/CSU]:  
Bei der Forschung?)

Ich weiß, dass Sie aus dem Technologiebereich kommen.

(Dr. Heinz Riesenhuber [CDU/CSU]: Nein,  
wir sprechen heute über Forschung!)

Aber heute werden Bildung und Forschung von einem Haus verantwortet, verehrter Herr Professor Riesenhuber.

(Dr. Heinz Riesenhuber [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Zu diesem Aufwuchs von 36 Prozent kam es nicht ohne Grund. Denn wenn man über Technologie redet, muss man auch schauen, was am Beginn der Entwicklungskette steht. Selbst hier engagiert sich der Bund, weil die Länder, was alle, die etwas von Forschungsförderung verstehen, beklagen, an dieser Stelle sträflich versagt haben.

Zweitens. Warum sagen Sie eigentlich nicht, dass Herr Stoiber alle Haushalte um 5 Prozent kürzen möchte? Das würde angesichts der Struktur des Bundeshaushalts exorbitante Kürzungen im Forschungshaushalt bedeuten. Wenn wir also schon offen und ehrlich miteinander reden, dann gehört zur Wahrheit auch, dass unser süddeutscher Freund, dessen Äußerungen wir alle mit warmem Herzen verfolgen,

(Dr. Carola Reimann [SPD]: Oh nein!)

bei allen Haushaltstiteln kürzen will. Deshalb rate ich uns allen, ein bisschen zurückhaltender zu sein und uns, anstatt große Worte von großen Visionen zu machen, auf die Alltagsarbeit zu konzentrieren.

Sie haben die Beamten unseres Ministeriums gelobt. Einige von ihnen kennen Sie noch aus Ihrer Zeit als Minister. Diese Beamten lerne ich jetzt kennen. Sie erzählen aus dieser Zeit gute Geschichten. Mit unserer Antwort auf Ihre Große Anfrage haben wir Ihnen das schriftlich zur Verfügung gestellt und Ihnen ins Stammbuch geschrieben. Wir haben uns sehr darüber gefreut, dass Sie uns danach gefragt haben, welche Technologiepolitik diese Regierung verantwortet. Unsere Antwort liegt Ihnen vor.

Ein letzter Satz zur Finanzierung: Wir würden gerne noch mehr tun.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege Riesenhuber, ich glaube, Sie dürfen sich setzen.

**Ulrich Kasparick**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Deshalb die Bitte: Helfen Sie mit, dass die 6 Milliarden Euro frei werden, die wir dringend brau-

chen, um in der Technologie- und Innovationsförderung noch besser zu werden. (C)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege Riesenhuber, jetzt haben Sie die Antwort der Bundesregierung fast persönlich erhalten.

(Dr. Heinz Riesenhuber [CDU/CSU]: Ich bin  
fasziniert, Frau Präsidentin!)

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Rainer Brüderle.

**Rainer Brüderle (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! „Nachhaltige Stärkung des Mittelstands durch Innovationsförderung“ – so lautet der Titel der Anfrage von Professor Riesenhuber. Er hat den Titel treffend gewählt, klug gefragt und brillant gesprochen. Etwas anderes haben wir von ihm auch gar nicht erwartet.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Aber, verehrter Herr Professor Riesenhuber, was soll eine Bundesregierung aus unternehmensskeptischen Sozialdemokraten und fortschrittsfeindlichen Grünen darauf antworten?

(Beifall bei der FDP und der CDU/  
CSU – Widerspruch bei der SPD)

Für eine wahrhaft nachhaltige Stärkung des Mittelstands durch Innovationsförderung ist diese Regierung schlichtweg die falsche Adresse. Die Stärkung der Innovationsfähigkeit des Mittelstands in Deutschland setzt mehr als die Vermehrung des technischen Wissens voraus. In den Debatten wird eines oft vergessen: Das genialste Innovationsverfahren ist ein funktionierender **Wettbewerb**, ein funktionierender Markt, der gesteuert wird und in dem richtig gerechnet wird, wodurch neue Innovationen und Entwicklungen möglich werden. Ich weiß, dass Ihnen das fremd ist. (D)

Hier ist ein entscheidender Punkt. Der deutsche Mittelstand ist miserabel mit Kapital ausgestattet; die Eigenkapitalquote beträgt unter 8 Prozent. Durch Überreglementierungen werden schwierige Rahmenbedingungen gesetzt. Wir haben vorhin über den Arbeitsmarkt debattiert. Diese Überreglementierungen machen es vielen Betrieben mit guten Ideen und Entwicklungsmöglichkeiten unmöglich, das Potenzial für Innovationen und Veränderungen, das in ihnen steckt, so einzubringen, wie es möglich wäre, wenn die Märkte anders funktionieren würden.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Auch das **gesellschaftliche Klima**, in dem sich Innovationsprozesse entwickeln bzw. vollziehen können und durch das sie möglich oder nicht möglich gemacht werden, spielt eine große Rolle. Es rächt sich eben, dass man jahrelang Ängste beschrieben und Innovationsprozesse verhindert hat. Mit viel Geld müssen jetzt die Gebiete

**Rainer Brüderle**

- (A) wieder aufgeforstet werden – mit ersten Erfolgen –, aus denen man damals Unternehmen vertrieben hat, weil man nicht den Mut hatte, die Weichen bei der Forschung und Entwicklung richtig zu stellen. Als Beispiel nenne ich das Bioregion-Programm Rhein-Main und Rhein-Neckar.

Ich kann mich sehr gut daran erinnern, dass man in der Stadt Ludwigshafen – der damalige sozialdemokratische Oberbürgermeister hieß Dr. Ludwig – viele Monate benötigte, um ein Mittel gegen Diabetes auf biotechnologische Weise herstellen zu können. Zwei Jahre lang haben sich die Anhörungen und Verfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz hingezogen. Wenn man hier die Weichen nicht richtig stellt, hat das natürlich Konsequenzen: Die Entwicklungen finden in anderen Ländern und nicht hier statt.

Der nächste Punkt ist, dass die **Innovationsquote** bei Grün-Rot ein Rekordtief nach dem anderen erreicht. Insofern muss man fast dankbar für jeden Euro sein, der von Grün-Rot überhaupt noch irgendwo investiert wird. Professor Riesenhuber hat das ja angesprochen. Es wird das x-te Förderprogramm aufgelegt, um zu versuchen, irgendetwas Innovatives anzustoßen. Sie haben tolle Namen dafür: Hightech-Masterplan, Pro Inno, Future 2000. Am Erfinden von Namen liegt es also wirklich nicht.

- (B) Kernpunkt ist aber, dass Sie eine verfehlte Wirtschaftspolitik für den deutschen Mittelstand in schwerer See nicht dadurch kompensieren können, dass Sie bunte Regenschirme und Schwimmwesten in Form von diesem oder jenem kleinen Förderprogramm ausgeben. So kann es nicht funktionieren.

Die **Gentechnik** ist in Deutschland fast unmöglich gemacht worden. Herr Clement spricht sich in einem Akt der Verzweiflung für die Stammzellenforschung aus. Frau Künast und ihre grünen Kollegen machen im Saarland und anderswo Wahlkampf mit der Forderung nach „gentechnikfreien Bundesländern“. Ich wiederhole: gentechnikfreie Bundesländer! In einem solchen Klima kann nicht das entstehen, was wir dringend brauchen: Innovationsprozesse, neue Ideen, Mittelstandsförderung und neue Arbeitsplätze.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das können Sie auch nicht ausgleichen, indem Sie eine „Innovationsoffensive“ – das klingt fast militärisch bzw. planwirtschaftlich – ausrufen. Vor gut 20 Jahren haben die Grünen in ihrem ersten Parteiprogramm noch den Computer verteufelt, heute wollen sie sich als Internetpartei profilieren. Es war Joschka Fischer persönlich, der die Insulinproduktion aus Deutschland vertrieben hat. Die Zuckerkranken in Deutschland sind heute auf saubere Insulinimporte aus dem Ausland angewiesen. Ich möchte nicht in ein paar Jahren die Debatte führen, ob wir gentechnisch hergestellte Medikamente gegen Parkinson oder Krebs importieren dürfen. Deutschland war einmal Apotheke der Welt. Sie aber haben hier vieles an potenziellen Entwicklungen gerade auch bei kleineren Betrieben behindert und unterdrückt.

- (C) Innovativ ist diese Bundesregierung eigentlich nur beim Ablenken von den eigentlichen Problemen; das ist ihre Stärke. Wenn wir aber Innovation, Wachstum und Wohlstand fördern wollen, brauchen wir eine Rückbesinnung auf ganz andere Prinzipien. Wir müssen Entwicklungen ermöglichen, die sich rechnen. Wenn sich etwas in der Wirtschaft nicht rechnet, dann führt man es nicht weiter. Sie können zwar einen Investor zwingen, Unsinniges fortzuführen, weil er die Entwicklung nicht unterbrechen kann, aber er wird nichts Neues entwickeln.

Wir müssen gerade den eigentümergeführten Betrieben, den Mittelständlern, die Möglichkeit geben, sich einzubringen. Handwerksbetriebe können zwar nicht wie große Konzerne Flugzeuge und Weltraumtechnik herstellen. Aber die Konzerne leben zum großen Teil von der **Innovationskraft der Mittelständler**. Die Fertigungstiefe in der Automobilindustrie beträgt heute 20 Prozent. Das heißt, 80 Prozent dessen, was VW verkauft, stellt VW gar nicht her. Es sind in der Regel mittelständische Strukturen, die das an Produktivität und Effizienzgewinn hinzufügen, was die Konzerne gar nicht mehr herstellen können. Sie waren klug genug, dies outgesourct zu haben. Vor zehn oder zwölf Jahren war die deutsche Automobilindustrie gerade dabei, ihre internationale Wettbewerbsfähigkeit zu verlieren. Sie hat sie dadurch wiedergewonnen, dass sie ihre Fertigungstiefe dramatisch reduziert hat, um sich das Wissen, die Fähigkeit und die Innovationskraft von Mittelständlern stärker zu erschließen.

- (D) Das hat zur Folge, dass wir Glückwünsche an deutsche Nobelpreisträger heute in der Regel in die USA schicken müssen, weil sie dort erfolgreich wirken, wohingegen sie aus Deutschland schon lange ausgewandert sind.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Leider wahr!)

Deshalb hat Professor Riesenhuber zu Recht auf die Kernpunkte hingewiesen. Dem jungen Kollegen, der eifrig lernt – vielleicht wird er es eines Tages auch verstehen –, kann man nur sagen: Lenken Sie Ihren Blick auch auf die Entwicklungen jenseits von Programmen!

(Christian Lange [Backnang] [SPD]:  
Diese Arroganz!)

– Er hat es doch so dargestellt! Im Übrigen: Wenn sich jemand, der neu dabei ist, darüber wundert, dass Herr Riesenhuber nicht herumgewandert ist, und deshalb darauf schließt, dass er altmodisch ist, finde ich das auch ein bisschen arrogant.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege, denken auch Sie bitte an die ablaufende Redezeit!

**Rainer Brüderle (FDP):**

Frau Präsidentin, ich bin bei meinem letzten Satz gewesen. – Sie müssen ein Klima schaffen, in dem

**Rainer Brüderle**

- (A) Entwicklungen überhaupt möglich sind. Dafür müssen Sie die Mittel bereitstellen, die Voraussetzungen schaffen und die Menschen ermuntern, anstatt sich rechthaberisch mit dem Verweis auf Pseudo-Schwimmwesten zu weigern, Fehler zu korrigieren.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Fritz Kuhn.

**Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Brüderle, Ihre Innovationsfähigkeit als wirtschaftspolitischer Sprecher der FDP haben wir in jüngster Zeit erleben können, als Sie sich wie die Klammeraffen an die alte Handwerksordnung oder die Interessen der Ärzte und Pharmaindustrie gehängt haben. Auf diesem Sektor waren Sie zu keinerlei Reformen fähig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das hat doch mit Innovation nichts zu tun!)

– Selbstverständlich, Herr Hinsken. Er hat ein Beispiel nach dem anderen gebracht und in diese Richtung argumentiert. Zur Innovationsfähigkeit gehört auch eine gewisse Beweglichkeit. In der Marktwirtschaft muss man nicht mehr zeitgemäße Subventionen und wettbewerbsverzerrende Mechanismen bekämpfen. Das haben Sie nicht getan. Damit haben Sie sich deutlich diskreditiert.

- (B) Ihre Story von der Gentechnik und von den Grünen, die Sie hier erzählen, ist doch abstrus.

(Rainer Brüderle [FDP]: Sie ist leider wahr!)

Ich will das einmal klarstellen: Deutschland ist – das unterstützen wir – ein hervorragender **Gentechnikstandort**. Das gilt insbesondere für die Rote Gentechnik, aber auch für die Weiße Gentechnik, die für den Umweltschutz relevant ist. Ich nenne nur die Standorte südlich von München, Heidelberg und Berlin/Brandenburg, die Sie auch kennen.

(Zuruf der Abg. Katherina Reiche [CDU/CSU])

– Dass gerade in Brandenburg neue Betriebe der Roten Gentechnik entstehen, sollten Sie wissen.

(Katherina Reiche [CDU/CSU]: Aber in der Grünen?)

Und dass diese Betriebe durch die neuen Programme der Bundesregierung unterstützt werden, kann man doch nicht einfach mit einem Federstrich abtun.

(Zuruf der Abg. Katherina Reiche [CDU/CSU])

– Wollen Sie eine Frage stellen?

(Katherina Reiche [CDU/CSU]: Nein!)

Das kann man nicht einfach mit solchen Sprüchen à la Brüderle zur Seite wischen.

(Rainer Brüderle [FDP]: Sie sagen einfach die Unwahrheit! Wie so oft!) (C)

Es ist richtig, Herr Brüderle, dass wir uns eine Frage stellen. Wenn die große Mehrzahl der Verbraucherinnen und Verbraucher keine gentechnisch manipulierten landwirtschaftlichen Produkte will, dann müssen wir uns, wenn wir so etwas zulassen und zulassen müssen, natürlich fragen, ob wir sicherstellen können, dass für die Äcker der Bauern, die Gentechnik ablehnen, keinerlei Gefahren von benachbarten gentechnisch manipulierten Äckern ausgehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ulrich Heinrich [FDP]: Das ist eine einfältige Ausrede!)

Diese Frage haben wir gestellt und wir haben sie im Sinne der Freiheit der Menschen, die nicht gentechnisch Manipuliertes essen wollen, auch präzise beantwortet. Das ist der Unterschied zwischen der freiheitlichen Partei der FDP und uns.

(Rainer Brüderle [FDP]: Verboten ist Freiheit!)

Uns Fortschrittsfeindlichkeit anzudichten, das können Sie sich wirklich sparen, Herr Brüderle. Wenn Sie so etwas vortragen, wirkt das irgendwie immer nur gallig, entspricht aber nicht der gesellschaftlichen Wirklichkeit.

(Klaus-Peter Willsch [CDU/CSU]: Eure Hilstruppen haben doch alles platt getrampelt!)

Ich komme jetzt zur Anfrage von Herrn Riesenhuber und zur Antwort der Bundesregierung. Wir brauchen uns nicht gegenseitig zu sagen, was wir alles gemeinsam toll gemacht haben. Es sind einige Erfolge erzielt worden, zum Beispiel bei den Dachfonds. Man kann jetzt mehr investieren und damit mehr **Venture Capital** mobilisieren. (D)

Aber ich will im Sinne von Dialog und weil ich weiß, dass Sie sich ernsthaft mit der Frage beschäftigen, auch sagen, womit ich nicht zufrieden bin. Ich glaube, dass die Finanzierungsbedingungen für Venture-Capital-Fonds in Deutschland noch nicht gut genug sind, denn die Banken werden die teuren innovativen Firmen allein nicht finanzieren können.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Da hat er Recht!)

Wenn ich einen Vergleich mit Frankreich, England oder mit anderen Standorten ziehe, muss ich feststellen, dass es da noch Probleme gibt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie der Abg. Ulrike Flach [FDP] – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Wo er Recht hat, hat er Recht!)

Deshalb möchte ich über Ihre Anfrage und über die Beantwortung hinaus einen Vorschlag machen.

Venture Capital ist eine ganz besondere Branche. Es bedeutet, dass man bei vielen Engagements Verluste hat – das liegt in der Natur der Sache –, dass man aber die Möglichkeit haben muss, die vielen Verluste durch die wenigen Gewinne, die man erzielt, oder durch das, was

**Fritz Kuhn**

- (A) man davon übrig behält, auszugleichen. Wir müssen uns die Frage stellen, ob wir für diese Branche nicht Sonderbedingungen brauchen, weil solche Probleme in anderen Wirtschaftszweigen so nicht auftreten.

Ich bin der Überzeugung, dass es richtig ist, zum Beispiel über den Weg des Gesetzes über Unternehmensbeteiligungsgesellschaften bestimmte Günstigerstellungen für diese Branche zu erreichen, und denke dabei an Verlustvorträge, an die Verrechenbarkeit von Gewinnen und Verlusten aus verschiedenen stillen Beteiligungen und vieles andere mehr. Darüber sollten wir ernsthaft in der Koalition und auch im ganzen Haus sprechen.

Wenn wir das wollen, geht eines allerdings nicht: Dann können wir bei einer allgemeinen Steuerreform nicht sagen, dass wir alle Ausnahmen ablehnen. An dieser Stelle muss man bereit sein, ordnungspolitisch zu springen und zu sagen: In bestimmten Bereichen sind bessere Finanzierungsbedingungen notwendig, um Innovationen zu stärken. Darüber wird in der Koalition intensiv diskutiert und ich meine, wir sollten uns auch einmal im Ausschuss die Zeit nehmen, über diese Fragen ausführlich zu reden. Die damit verbundenen komplizierten rechtlichen und steuerrechtlichen Fragen sind nicht ganz einfach zu lösen.

Herr Riesenhuber, zur Frage der Mittel, die in Innovationsförderung insgesamt fließen, eine kurze Bemerkung: Seit 1998 hat die Bundesregierung die Mittel für Forschung und Wissenschaft um 1 Milliarde Euro erhöht. Das ist noch nicht die Summe, die wir erreichen wollen. Wenn wir die Lissabon-Ziele ernst nehmen, müssen wir noch zulegen. Aber natürlich stellt sich die Frage, wie wir das finanzieren. Ich kann Ihnen in diesem Zusammenhang nicht ersparen, dass ich noch einmal ein Wort zur **Eigenheimzulage** sage. Sie macht ordnungspolitisch in der jetzigen Situation keinen Sinn mehr. Um die Lissabon-Ziele zu erreichen, müssten wir in Deutschland – nicht nur die Politik allein, sondern Wirtschaft und Politik – Jahr für Jahr zwischen 500 und 600 Millionen Euro zusätzlich für diesen Bereich ausgeben.

(Dr. Heinz Riesenhuber [CDU/CSU]: Nein, nein! Allein der Bund!)

Wenn wir dies machen wollen, ergibt es ordnungspolitisch überhaupt keinen Sinn mehr, das Wohneigentum zu subventionieren, wo doch die Wohnungsmärkte in weiten Teilen Deutschlands übersättigt sind und uns andererseits das Geld fehlt, notwendige Innovationen zu finanzieren. Es geht nicht, dass Sie sich hierhin stellen und sagen – das haben Sie getan –, Sie wollten jetzt nicht über die Eigenheimzulage diskutieren. Ich sage Ihnen klipp und klar: Wer an dieser alten Subvention festhält und die Mittel für Bildung, Wissenschaft und Forschung in unserem Land nicht freisetzt, der müsste eigentlich beim Thema Innovationsfinanzierung schweigen. Er hat keinen wirklichen Zukunftsbeitrag geleistet, weil er sich am Alten festklammert und nichts Neues eröffnet. Deswegen liegen Sie in diesem Punkt falsch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wir von den Grünen werden die Innovationsdebatte und die Innovationsoffensive der Bundesregierung weiterhin kritisch unterstützen. Das heißt, dass wir es absolut richtig finden, hier einen Schwerpunkt zu setzen. Ich will noch einmal klar und deutlich sagen: Allein mit Arbeitsmarktreformen und dem Umbau des Sozialstaats werden wir die Arbeitslosigkeit nicht bekämpfen können. Das Gesetz des Standorts Bundesrepublik Deutschland heißt, dass wir hier Dinge machen müssen, die man an anderen Standorten, egal bei welchen Kostenstrukturen, noch nicht machen kann, weil man die Fähigkeiten dazu noch nicht hat. Ich betone: noch. Die anderen schlafen nicht und werden einiges von dem, was wir heute können, in einiger Zeit auch tun können.

Wer dieses Gesetz akzeptiert hat, der muss in Menschen und noch einmal in Menschen investieren. Bei der **Bildung** muss er im Kindergarten beginnen und dann in die Schule, die Weiterbildung, die Hochschule und in die Forschung investieren. Das ist die Aufgabe, der wir uns stellen müssen, sonst hilft die Politik der Arbeitsmarktreformen überhaupt nicht. Das ist der Weg, den wir beschreiten. Ich kann der Regierung versichern, dass meine Fraktion diesen Prozess fortschrittsfreundlich, aber kritisch bezüglich der Frage, wo die Mittel am besten einzusetzen sind, begleiten wird.

Herr Riesenhuber, bei manchen Ihrer Äußerungen spüre ich, dass Sie, wenn Sie nicht gerade hier für die Union reden müssten, auch sehen, dass manches ganz gut läuft. Über das, was noch nicht so gut läuft, unterhalten wir uns und dann bringen wir die Verbesserungen auf den Weg.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Ernst Hinsken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):**

Verehrte Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Lassen Sie mich zunächst die Möglichkeit nutzen, unserem verehrten Kollegen Hartmut Schauerte herzliche Genesungswünsche zu übermitteln.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Er wäre heute der Hauptredner für unsere Fraktion gewesen. Er ist momentan im Genesungsurlaub und befindet sich auf dem Weg der Besserung. Ich möchte ihm zurufen, falls er zuschaut, er soll alles tun, damit er sich möglichst bald wieder in unseren Reihen befindet und seine Meinung und seinen Sachverstand einbringt, wie man das von tüchtigen Abgeordneten erwartet.

Herr Staatssekretär Kasparick, Sie haben zwar laut gebrüllt, aber ich möchte bei dieser Gelegenheit feststellen: Es war nicht allzu viel dahinter. Davon hat sich die Rede von Herrn Kuhn wohlthuend abgehoben.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

Ernst Hinsken

- (A) Er hat aber wie ein gewandelter Grüner gesprochen, einmal so und einmal so. Ich kann vieles nicht nachvollziehen. Wenn Sie sich dessen erinnern würden, was Sie noch vor sechs bis acht Jahren gesagt haben, dann wüssten Sie, Herr Kuhn, dass Sie ganz weit von dem entfernt waren, was Sie heute zum Besten gegeben haben.

Innovationen sind der wichtigste Treibstoff für die wirtschaftliche Entwicklung. Innovationen sind der Kern jeder Strategie für mehr Wachstum und Beschäftigung. Innovationen waren die Ursache für den ungeheuren **industriellen Aufschwung** in Deutschland zu Beginn des 20. Jahrhunderts. In vielen Industriestaaten waren die Deutschen zu dieser Zeit Weltmarktführer. Die deutschen Unternehmer standen für technische Innovationen und Spitzenprodukte in der Elektrotechnik. Unsere Vorfahren sorgten mit bahnbrechenden Innovationen in der Chemie und Pharmaindustrie wie Kunstdünger, Aspirin und lichtechten Farben für Exportschlager. Zwischen 1901 und 1919 arbeiteten 20 von 57 Nobelpreisträgern im Bereich Naturwissenschaften in Deutschland.

Wie sieht es heute aus? Herr Kollege Brüderle, Sie haben bereits kurz darauf verwiesen: Seit 1998 gab es vier naturwissenschaftliche Nobelpreise für Deutsche. Aber sie alle forschten nicht bei uns, sondern in den USA. Auch das muss uns zu denken geben. Deutschland war einmal das Land der Tüftler, Erfinder und Unternehmer. Der Vergleich zwischen damals – dem Beginn des 20. Jahrhunderts – und heute ist entmutigend.

- (B) (Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Kommen Sie mal zu mir nach Heidelberg!  
Dann werden Sie sich wundern! Da rauscht es!)

Die Ideen scheinen knapp zu werden. Wo es noch Ideen gibt, kommt es zu **Widerstand** und **Pannen**, und zwar gerade bei Ihnen, bei Grün und Rot.

Neue Kernkraftwerke werden nicht mehr gebaut, Herr Kuhn. Gentechnische Großversuche fallen technikfeindlicher Zerstörungswut zum Opfer. Der Bau einer Wartungshalle auf einem Großflughafen dauert länger als die Entwicklung eines Flugzeuges, das dort gewartet werden soll. Die satellitengestützte Technik zur Erhebung einer Autobahngebühr für Lastwagen funktioniert nicht. Wir warten seit Jahren darauf, dass der Transrapid im eigenen Land fährt, meine verehrten Herren Parlamentarische Staatssekretäre, die Sie im Gegensatz zu den Ministern heute Gott sei Dank zahlreich zugegen sind. Aber, Herr Dr. Staffelt und Herr Schlauch, es müsste im gemeinsamen Interesse von uns allen liegen, dass der Transrapid nicht nur in China fährt, sondern auch bei uns eingesetzt werden kann.

(Beifall des Abg. Dr. Heinz Riesenhuber  
[CDU/CSU])

Das steht synonym für die Entwicklung, die in der Bundesrepublik Deutschland zu verzeichnen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unsinn!)

- (C) Meine Damen und Herren von der SPD und der grünen Fraktion, die letzte von Ihnen gebilligte Erfindung war

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Der Farbfernseher! Das kenne ich schon!)

der Farbfernseher. Das ist wohl bekannt und liegt wahrlich sehr lange zurück. Aber davon alleine können wir nicht leben.

Nach sechs Jahren rot-grüner Bundesregierung schrillen die Alarmglocken für den Innovationsstandort Deutschland laut. Im internationalen Vergleich liegen wir bei den **Forschungs- und Entwicklungsaufwendungen** bezogen auf das Bruttosozialprodukt mit unter 2,5 Prozent deutlich hinter anderen Ländern. Herr Kollege Riesenhuber, Sie haben bereits den Finger auf diese offene Wunde gelegt. In den USA sind es 2,6 Prozent, in Japan 3,1 Prozent und in Finnland sogar 3,4 Prozent. Aber wir liegen deutlich unter 2,5 Prozent.

Darunter leidet vor allen Dingen der Mittelstand. Die Bundesregierung nimmt ihm damit die Luft zum Atmen. Das ist das Verwerfliche. Denn die Folge ist: Obwohl der Mittelstand das Rückgrat unserer Volkswirtschaft ist, ist der Innovationsbeitrag kleiner und mittlerer Unternehmen derzeit eher enttäuschend. Der KMU-Anteil – der Anteil der kleinen und mittleren Unternehmen – an den Forschungs- und Entwicklungsaktivitäten der Wirtschaft sank in Deutschland von 15 Prozent im Jahr des Regierungswechsels, 1998, auf 13 Prozent im Jahr 2002 – das ist ein Minus von 2 Prozentpunkten –, während die USA bei gleicher Ausgangslage zwischen 1998 und 2002 ein Plus von sage und schreibe 4 Prozentpunkten verzeichnen konnten. (D)

(René Röspel [SPD]: Wenn sich der staatliche Anteil erhöht, dann muss der private Anteil zurückgehen!)

– Melden Sie sich zu Wort, dann bekommen Sie auch eine Antwort! Zwischenrufe bringen nichts. Sie werden nicht gehört, noch nicht einmal von mir hier vorne.

Erschreckend ist, dass kleine und mittlere Unternehmen seit Jahren immer weniger in Forschung und Entwicklung investieren. In diesem Jahr wollen drei von vier Unternehmen gar keine Investitionen mehr tätigen.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Aufgehetzt von Ihnen!)

Es ist nicht mehr nachvollziehbar, dass kleine und mittlere Unternehmen heute mit ihren Produkten weniger Geld verdienen als vor fünf Jahren. Der Umsatz, der auf neue Produkte zurückzuführen ist, sank 2001 sogar unter das Niveau von 1997. Innerhalb von zwei Jahren hat sich der Anteil des Personals im Bereich Forschung und Entwicklung im Mittelstand um 10 Prozent verringert.

Nicht nachvollziehbar ist auch – darin pflichte ich Herrn Kuhn bei –, dass der Mittelstand infolge der Bankenkrise und einer restriktiven Kreditvergabe im Vorgriff auf Basel II kaum noch Kredite für Forschungsaktivitäten bekommt.

**Ernst Hinsken**

- (A) Aber was unternehmen Sie, um auf die Banken dahin gehend einzuwirken, dass sie verstärkt Mittel zur Verfügung stellen? Sie von der Bundesregierung tun meiner Meinung nach hier viel zu wenig. Sie selbst sind die größte Innovationsbremse für den Mittelstand. Das möchte ich ausdrücklich sagen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Widerspruch bei der SPD)

Ich frage die Bundesregierung, was sie tun will, um endlich mehr Innovationen im Mittelstand zu ermöglichen, damit auch hier Wachstum entsteht. Sie von der Bundesregierung dürfen nicht nur reden, sondern sie müssen auch etwas tun. Ich frage Sie deshalb: Was unternehmen Sie, damit die unternehmerische Umsetzung von Spitzentechnologien wieder in den Mittelpunkt der Wirtschafts-, der Forschungs- und der Bildungspolitik rückt? Sie sind doch in der Pflicht, die Produktion am Standort Deutschland zu sichern. Das bedeutet zuerst Innovationen und eine höhere Wertschöpfung und dann höhere Löhne. Es darf nicht umgekehrt sein.

Die **bürokratischen Hürden** für Unternehmen sind leider viel zu hoch. Bis eine neue GmbH ihre Tore bei uns öffnen kann, vergehen 45 Tage. In Australien und Kanada müssen im Gegensatz zu Deutschland nur zwei Anträge gestellt werden. Die Registrierung lässt sich online abwickeln und ist in zwei bis drei Tagen abgeschlossen. Das Genehmigungsverfahren bei einer Unternehmensgründung dauert in den USA vier Tage und in den Niederlanden elf Tage. Bei uns ist es im Vergleich zu den Niederlanden also mehr als viermal so lang. Wir müssen uns an den kürzeren Zeiten im Ausland orientieren; denn nur so werden gute Ideen zur Reife gebracht.

(B)

Deutsche Unternehmen müssen auch wieder richtig forschen und entwickeln können. Weder Verbraucherschutz noch Tierschutz noch Stoffpolitik noch Umweltschutz dürfen über das sachlich Gebotene hinaus zur Regel werden. Das sage ich ausdrücklich im Hinblick auf das, was Sie vorhin zur Gentechnologie ausgeführt haben. In den USA, in Frankreich, Großbritannien, in den Niederlanden und in Kanada machen die staatlichen Gelder – bei zum Teil niedrigeren Steuersätzen – einen Anteil von sage und schreibe 11 bis 16 Prozent an den Forschungs- und Entwicklungsausgaben der Wirtschaft aus. Bei uns in Deutschland sind es magere 7,5 Prozent.

Deutschland braucht wieder eine umfassende **Innovationskultur** sowie Mut zur Technik und Freude am Tüfteln. Das ist eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe. Wir alle sind gefordert, positive Beispiele technologischer Innovationen, Erfolge durch Veränderungen, den Nutzen von technologischen Erfindungen sowie erfolgreiche Unternehmer und unternehmerische Initiativen stärker herauszustellen. Deutsche Topwissenschaftler dürfen nach dem Studium nicht länger zu Hunderten unser Land verlassen und zum Beispiel in die USA auswandern, nur weil sie dort bessere Fortbildungsmöglichkeiten vorfinden als bei uns. Diesem Exodus muss die Bundesregierung ein Ende bereiten. Die Politik muss die richtigen Rahmenbedingungen schaffen. Eltern und Schulen sollten gemeinsam die naturwissenschaftliche Bildung fördern und die Jugend für Technik begeistern.

- Kürzlich haben bei einem Symposium, das unter Leitung der werten Kollegin Frau Reiche stand, Wirtschaftler und Wissenschaftler gefordert, dass die entscheidende Triebkraft für mehr Innovationen in Deutschland eine starke Wagniskapitalindustrie sein muss. Das ist richtig. (C)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege Hinsken, es geht zum Ende, weil Sie so großzügig gegenüber Herrn Riesenhuber waren.

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):**

Wenn Sie mir das mit einer Minute vergelten würden, wäre ich dankbar.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Nein. Ich habe Ihnen das schon vergolten. Jetzt geht es wirklich zum Schluss.

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin, mein letzter Satz. – Ich möchte hierzu sechs Punkte vortragen, –

(Heiterkeit)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Nein.

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):**

– die ich in einem Satz zusammenfasse. (D)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Herr Kollege Hinsken, das mache ich nicht mit. Sagen Sie einen letzten Satz und dann ist es gut.

**Ernst Hinsken (CDU/CSU):**

Verehrte Kolleginnen und Kollegen, ich bedauere sehr, dass ich meine sechs Punkte nicht mehr vortragen kann. Wer sie kennen lernen möchte, der sollte sich bei mir melden. Ich werde sie ihm schriftlich geben.

(Heiterkeit)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

So gibt es weiterhin einen regen Austausch.

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Carola Reimann.

**Dr. Carola Reimann (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich glaube, wir alle in diesem Hause sind uns einig – auch beim Herrn Kollegen Hinsken hatte ich einen solchen Satz gehört –, dass die technologische Leistungsfähigkeit unseres Landes ganz maßgeblich von innovativen kleinen und mittleren Unternehmen bestimmt wird und die Innovationskraft für Wachstum und Beschäftigung von zentraler Bedeutung ist.

Dr. Carola Reimann

- (A) Aufgrund flexibler Unternehmensstrukturen und hoher Risikobereitschaft sowie aufgrund von Unkonventionalität sind erfindungsreiche kleine und mittlere Unternehmen in Deutschland an der Weltspitze. Das muss man einmal sagen; das Gejammer aus den Reihen der Opposition kann ich da nicht ganz nachvollziehen. Wir haben sehr erfolgreiche kleine und mittelständische Unternehmen, die gerade international sehr gut aufgestellt sind. Deutschlands Position als weltweit zweitgrößter Technologieexporteur kommt nicht von ungefähr und wäre ohne sie gar nicht denkbar.

(Beifall bei der SPD)

Die Fakten sprechen für sich. Pro Jahr bringen circa 200 000 kleine und mittlere Unternehmen neue, innovative Produkte und Dienstleistungen auf den Markt. Aber von diesen 200 000 Unternehmen betreiben nur 35 000 kontinuierlich Forschung und Entwicklung. Da liegt der Handlungsbedarf. Denn mittelständische Unternehmen sind sehr flexibel. Sie sind offener für neue Ideen. Wer mit einer neuen Idee in ein kleines oder mittelständisches Unternehmen kommt, redet nicht mit dem Forschungsvorstand oder mit dem Vorstand für Entwicklung, sondern direkt mit dem Entwickler. So kann die Idee sehr viel schneller in die Tat und in ein Produkt umgesetzt werden. Dadurch sind kleine und mittelständische Unternehmen besser in der Lage, die neuen Erkenntnissen innewohnenden Potenziale zu nutzen. In den kommenden Jahren wird – das wissen wir alle – ihre Bedeutung deshalb noch zunehmen. Denn die Umsetzung von Innovationen geht Hand in Hand viel schneller.

- (B) Wir werden den **Technologietransfer** noch ganz erheblich ausbauen müssen. Wir haben dafür aber auch schon sehr viel getan. Da muss sich die Bundesregierung in keiner Weise verstecken. Die neuen Modelle der Zusammenarbeit, die wir integriert haben, sind wesentlich und entscheidend. Die öffentlich geförderte Forschung auf der einen Seite ist sehr viel besser als zu Ihren Zeiten ausgestattet; das müssen Sie einmal zur Kenntnis nehmen. Die neuen Modelle der Zusammenarbeit zwischen Forschung und mittelständischen Unternehmen auf der anderen Seite erschließen Potenziale für die Wissenschaft und für die Wirtschaft im KMU-Bereich sehr viel schneller.

Ich will auf die zwei Formen des Technologietransfers eingehen. Die Forschungsk Kooperation ist eine besonders intensive Form des Technologietransfers. Aber zunehmend werden auch Wissenschaftsnetze und innovative Netzwerke wichtig. Deswegen, Kollege Hinsken – Sie telefonieren jetzt leider –,

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Ich höre aber das, was Sie sagen! Sagen Sie ja nichts Falsches!)

ist nicht nur die Höhe der Forschungsausgaben von Belang, sondern vor allen Dingen auch die Integration der kleinen und mittleren Unternehmen in die Forschungsnetzwerke. Hier muss die Förderung ansetzen.

Im Zeitraum von 1998 bis 2003 wurden kleine und mittelständische Unternehmen in die Netzwerke der Spitzenforschung mit einem **Forschungsvolumen** von

- 1,7 Milliarden Euro einbezogen. Das sind Zahlen, die wir bis dahin nie hatten. Im gleichen Zeitraum sind auch die Anzahl der geförderten kleinen und mittleren Unternehmen sowie ihr Anteil am Gesamtfördervolumen der Wirtschaft ganz erheblich gestiegen. So sind die BMBF-Mittel, die an kleine und mittelständische Unternehmen gehen, in diesem Zeitraum um über 55 Prozent gestiegen. Auch die Anzahl der geförderten Unternehmen ist im gleichen Zeitraum sehr deutlich – von 1 132 auf über 1 900 – angewachsen. (C)

Diese Entwicklung ist ein deutlicher Beweis dafür, dass die direkte Projektförderung – und nicht nur die indirekten Maßnahmen – aus dem Hause Bildung und Forschung viel stärker als in der Vergangenheit am Bedarf der kleinen und mittelständischen Unternehmen ausgerichtet wurde.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die immer wieder geäußerte Ansicht, Projektmittel aus dem BMBF flößen in erster Linie in Kooperationen mit Großunternehmen, gehört wirklich der Vergangenheit an.

- Zunehmend saugen kleine und mittelständische Unternehmen Honig aus der Nutzung innovativer Netze. Da ist nicht nur die Förderung durch das BMBF anzusprechen; auch das Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit unterstützt diesen Transfer und die Zusammenarbeit durch verschiedene **Programme**. Herr Kollege Riesenhuber sagte, er wolle dieses ganze Füllhorn von Programmen nicht nennen. Ich glaube, ein paar sollte man schon nennen. (D)

Beispielsweise möchte ich auf das Programm unter dem Titel 686 58 verweisen, das den zugegebenermaßen etwas sperrigen Namen „Leistungssteigerung der technisch-ökonomischen Infrastruktur zu Gunsten der deutschen Wirtschaft, insbesondere kleinen und mittleren Unternehmen“ trägt.

(Rainer Brüderle [FDP]: Nomen est omen!)

Was sich dahinter verbirgt, Herr Brüderle, ist die handfeste Nutzung von Forschungsergebnissen, die in den drei Ressortforschungseinrichtungen des Wirtschaftsministeriums, nämlich der PTB, Physikalisch-Technische Bundesanstalt – eine ausgewiesene gute Anstalt –, der BAM, der Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung – im Übrigen sehr nah an den Zulieferern –, und der BGR, der Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe, erarbeitet werden. In Bezug auf den Umgang mit Eigentumsrechten – Sie als Liberaler müssten ja wissen, dass das ein sehr heikles Thema ist – stellt das einen sehr großen Schritt dar.

Ich will das Programm NEMO, Netzwerkmanagement-Ost, nennen, das seinen Schwerpunkt auf die Entwicklung innovativer Netzwerke in den neuen Bundesländern gelegt hat. Da ist das Programm Inno-Net zu nennen, das Verbundprojekte fördert, bei denen jeweils mindestens zwei Forschungseinrichtungen und mindestens vier KMUs kooperieren. Ich will INNO-WATT ansprechen, das sich an Wachstumsträger in benachteilig-

**Dr. Carola Reimann**

- (A) ten Regionen wendet, und vor allen Dingen das Programm Pro Inno, das sehr erfolgreich gelaufen ist und bei dessen Weiterführung auch wieder ein besonderer Schwerpunkt auf die Zusammenarbeit von kleinen und mittelständischen Unternehmen und Forschungseinrichtungen gelegt wird.

Auch in den vom BMBF geförderten Kompetenznetzen sind kleine und mittlere Unternehmen sehr stark eingebunden, insbesondere in Netzwerke, bei denen es um neue Technologien geht. Nehmen wir zum Beispiel Optec-Net. Da geht es um die Zulieferer von optischen Technologien. 66 Prozent der Mitglieder dieses Netzwerkes sind kleine und mittelständische Unternehmen. Es geht also nicht nur um die Höhe der Förderung, sondern auch um den Anteil von kleinen und mittelständischen Unternehmen.

Ich möchte noch auf ein besonderes Forschungsgebiet zu sprechen kommen, die **Nanotechnologie**. Es ist schon vorhin angeklungen, dass in Deutschland zwei Jahre früher als in den USA Nanotechnologie gefördert worden ist. Mit der parallelen Förderstrategie in den letzten Jahren – auf der einen Seite Projektförderung und auf der anderen Seite Förderung von Kompetenznetzen als unterstützende Infrastruktur – wurde erreicht

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Sie sind jetzt auch über die Zeit!)

– gerade so, Herr Hinsken –, dass wir nicht nur im Wissenschaftsbereich einen der vorderen Plätze einnehmen, sondern die Anzahl der Technologieunternehmen zugenommen hat und ihr Renommee verbessert worden ist. Diese Förderung wird in dem Rahmenkonzept „Nanotechnologie erobert Märkte“ fortgesetzt.

- (B)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Frau Kollegin!

**Dr. Carola Reimann (SPD):**

Ich komme zum Schluss, Frau Präsidentin. – Das Anliegen des Konzeptes ist es, im Rahmen von Leitinnovationen anwendungsorientierte Produkte zu fördern, die an der wirtschaftlichen Wertschöpfungskette – –

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]:  
Das ist ungerecht!)

– Herr Hinsken, Sie werden es doch wohl schaffen, noch zwei Minuten zuzuhören.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Nein, Frau Kollegin, auch Ihr Schlusswort muss jetzt kommen.

**Dr. Carola Reimann (SPD):**

Ich komme zum Schluss. – Im Bereich der Nanotechnologie sind in diesem Jahr – lassen Sie mich diese Zahl nennen – etwa 25 Prozent der Fördergelder, also ein maßgeblicher Anteil, an kleine und mittlere Unternehmen geflossen. Weitere 25 Prozent gingen an die Großindustrie.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Frau Kollegin!

(C)

**Dr. Carola Reimann (SPD):**

Die restlichen 50 Prozent gingen in den Forschungsbereich. Ich glaube, das ist ein gutes Zeichen dafür, dass die Förderpolitik sehr stark auf die kleinen und mittelständischen Unternehmen abstellt und ihnen dabei hilft, innovative Produkte auf den Markt zu bringen.

Danke.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:**

Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Christian Lange.

**Christian Lange (Backnang) (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wenn die Debatte am heutigen Nachmittag um die Große Anfrage der CDU/CSU einen Sinn hat, dann den, dass man Gemeinsamkeiten beschwört und sich gegenseitig versichert, dass man an einem Strang zieht. Meines Erachtens sollte sie aber auch den Zweck haben, für die Akzeptanz von Technik und Forschung in unserer Gesellschaft zu werben. Ich sage das an dieser Stelle, weil ich glaube, dass dies nicht durch das Hau-drauf-Gerede à la Hinsken und Brüderle gelingt, sondern eher durch eine differenzierte Debatte.

Ich will Ihnen das mit Erfahrungen aus meinem Wahlkreis begründen. Ich habe in meinem Wahlkreis, wie sicherlich viele von Ihnen auch, **Bürgerinitiativen gegen Mobilfunkanlagen**. Das sind besorgte Bürgerinnen und Bürger, die nicht technikfeindlich sind, aber Angst haben. Es sind auch nicht alles Rote oder Grüne.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das sind diejenigen, die mit Handys rumlaufen!)

Es sind viele, die in kirchlichen Gruppen aktiv sind. Unsere Aufgabe als Politiker ist es, sie argumentativ zu überzeugen.

In meinem Wahlkreis gibt es auch **Bürgerinitiativen gegen genmanipuliertes Getreide**. Auch diese Bürger sind nicht alle Rote oder Grüne, viele sind aus kirchlichen Gruppen in unserer Gesellschaft. Unsere Aufgabe ist, differenziert zu argumentieren, statt draufzuhauen; denn wenn wir draufhauen, werden wir sie sicher nicht überzeugen, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD)

Deshalb ist die Frage: Wie sieht der Arbeitsplatz der Zukunft aus? Das ist eine Frage, auf die alle diese Leute, die Ängste haben, eine Antwort haben wollen, weil sie wissen, sie brauchen Arbeit, Lohn und Brot für ihre Familien. Deshalb ist es wichtig, dass wir im Zusammenhang mit dieser Debatte, die wir heute rund um Ihre Große Anfrage führen, die Erfolge in den Mittelpunkt rücken, die wir der Forschungspolitik dieser Bundesregierung verdanken.

(Vorsitz: Vizepräsident Dr. Norbert Lammert)

Christian Lange (Backnang)

- (A) Zwischen 1998 und 2003 hat die **Anzahl der geförderten kleinen und mittleren Unternehmen** um rund 72 Prozent zugenommen. Im selben Zeitraum ist der KMU-Anteil an den geförderten Wirtschaftsunternehmen von circa 61 Prozent auf gut 70 Prozent angewachsen. Durch die Einbindung in das Netzwerk und die Spitzenforschung hatten KMU von 1998 bis 2003 Zugang zu einem Forschungsvolumen von gut 1,7 Milliarden Euro. Dem Wissens- und Technologietransfer zugunsten kleiner und mittlerer Unternehmen in Deutschland wurden damit neue Impulse gegeben.

Innovative KMUs sind im **Innovationswettbewerb** auf leistungsfähige Partner angewiesen. Sie profitieren deshalb maßgeblich von gestiegenen Investitionen in die öffentliche Forschung in Deutschland. Im Zeitraum 2001 bis Mitte 2004 wurde etwa das Modellprojekt „Erleichterung von Existenzgründungen aus Forschungseinrichtungen“ mit einem Gesamtvolumen von 9,7 Millionen Euro durchgeführt. Ziel dieses Modellversuches ist die Unterstützung außeruniversitärer Forschungsergebnisse bei der Förderung und Umsetzung von Ausgründungsvorhaben. Im Rahmen dieses Vorhabens wurden bis Ende 2003 45 Ausgründungen realisiert, davon übrigens ein Viertel in den neuen Ländern, in denen bis jetzt rund 250 neue Arbeitsplätze entstanden sind.

An diesen Beispielen soll deutlich werden, welche Auswirkungen die abstrakten Zahlen in Millionen- und Milliardenhöhe, die in der Forschungsdebatte, die wir hier führen, genannt werden, für Bürgerinnen und Bürger haben und weshalb es sinnvoll ist, sich dafür einzusetzen.

- (B) Genaue Aussagen über den absoluten Beschäftigungsbeitrag beispielsweise innovativer Gründungen sind generell zwar schwer möglich. Für forschungs- und wissensintensive Gründungen aber hat das ZEW in einer Studie aus dem Jahr 2002 das **Wachstum der Beschäftigtenzahl** untersucht. Dabei wiesen 57 Prozent der Spin-offs aus der öffentlichen Forschung, die zwischen 1996 und 2002 gegründet wurden und die Anfang 2001 noch bestanden, ein positives Beschäftigungswachstum auf. Bei akademischen Start-ups waren es 52 Prozent, bei nicht akademischen Gründungen 41 Prozent. In überlebenden akademischen Gründungen wurde eine durchschnittliche jährliche Wachstumsrate der Zahl der Beschäftigten von rund 20 Prozent ermittelt – plus 20 Prozent an Arbeitsplätzen, meine Damen und Herren! Durch die akademischen Gründungen in forschungs- und wissensintensiven Branchen wurden 215 000 Vollzeitarbeitsplätze geschaffen.

Ich meine, diese Zahlen können sich sehen lassen. Deshalb müssen wir das hier deutlich sagen, die Bundesregierung in ihrem Kurs bestätigen und sie auffordern: Weiter so!

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Ich will auf ein Argument eingehen, das in der Debatte gefallen ist: die **Stärkung der Eigenkapitalquote der KMUs**. Darin sind wir uns in der Tat einig. Deshalb will ich darauf eingehen und gerne auch Ihren Vor-

schlag, Herr Kollege Kuhn, aufgreifen, uns mit dem Thema Venture Capital in einer Ausschusssitzung auseinander zu setzen. Aber wenn hier der Eindruck erweckt wird, wie es in den berühmten Mittelstandsdebatten immer wieder der Fall ist, dass der Mittelstand gegenüber der Großindustrie benachteiligt würde, muss ich das zum wiederholten Male zurückweisen, weil es einfach falsch ist. Der berühmte Vergleich, der in der Argumentation insbesondere vonseiten der Kollegen der FDP immer wieder auftaucht, dass Kapitalgesellschaften nur 25 Prozent Körperschaftsteuer zahlen, während Personengesellschaften 45 Prozent Einkommensteuer zahlen, ist falsch und greift zu kurz. Deshalb lassen Sie mich an dieser Stelle sagen: Auch diejenigen Unternehmen, die nicht im Hightechbereich tätig sind, sind auf genügend Luft für Innovationen in ihrem Betrieb angewiesen. Dazu ist es in der Tat notwendig, sie steuerlich zu entlasten. Ich will drei Argumente dafür nennen, dass wir das tun:

Erstens müssen Kapitalgesellschaften zusätzlich **Gewerbesteuer** zahlen, was im Durchschnitt mit knapp 14 Prozent zu Buche schlägt. Also liegt ihre steuerliche Gesamtbelastung in Deutschland bei rund 39 Prozent. Personengesellschaften können die Gewerbesteuer hingegen mit ihrer Einkommensteuerschuld pauschal verrechnen. Das ist übrigens etwas, was insbesondere die Selbstständigen über Jahre und Jahrzehnte gefordert haben und was diese Bundesregierung durchgesetzt hat.

(Beifall der Abg. Dr. Carola Reimann [SPD])

Zweitens wird die Körperschaftsteuer von 25 Prozent vom ersten bis zum letzten Euro des Gewinns erhoben, während die Einkommensteuer progressiv ausgestaltet ist. Bei Personenunternehmen sind nur die Gesellschafter steuerpflichtig, aber nicht die Gesellschaft selbst. Das bedeutet, dass den Personenunternehmern wie jedem anderen Privaten der **Grundfreibetrag** und – wenn er Kinder hat – **Kinderfreibeträge** zustehen.

Drittens – der Vollständigkeit halber will ich Ihnen noch dieses Argument entgegenhalten – stimmt die Behauptung nicht, dass die Personengesellschaft, beispielsweise der kleine Gründer, gegenüber der großen Aktiengesellschaft benachteiligt wird. Um im Jahr 2005 eine den Körperschaften entsprechende durchschnittliche Gesamtbelastung von rund 39 Prozent zu erreichen, muss ein lediger Personenunternehmer rund 130 000 Euro versteuern, ein verheirateter Unternehmer rund 245 000 Euro. Leider erreichen nur etwa 5 Prozent aller Personenunternehmen in Deutschland einen solchen Gewinn vor Steuern. Deswegen kann nicht von einer Benachteiligung von jungen, innovativen Unternehmern gesprochen werden. Ich bitte Sie daher, diese Behauptung nicht immer zu wiederholen.

(Beifall bei der SPD)

Ohne Zweifel ist die Eigenkapitalausstattung ein Problem. Deshalb sind alle Maßnahmen, die in diesem Zusammenhang sinnvoll sind, zu ergreifen.

Die Wachstumsprognosen, was die gesamtwirtschaftliche Entwicklung angeht, schauen – das wissen Sie – gut aus. Ich will betonen, dass sich der **Anteil der F-**

Christian Lange (Backnang)

- (A) **und-E-Ausgaben am Bruttoinlandsprodukt** sehen lassen kann. Er ist zwar noch nicht so hoch, wie wir uns das alle wünschen – er ist noch weit von 4 Prozent entfernt –, aber es ist immerhin ein Schritt in die richtige Richtung. Auch das muss einmal gesagt werden.

Im Jahre 1998, als wir die Regierung übernehmen durften, hatten die F-und-E-Ausgaben einen Anteil von 2,31 Prozent des Bruttoinlandsproduktes. Im Jahre 2002 betrug dieser Anteil ausweislich der Stellungnahme der Bundesregierung 2,52 Prozent.

(Beifall bei der SPD)

Zum einen gebührt es sich eigentlich, der Bundesregierung für diese Steigerung zu danken und zu sagen: Weiter so! Zum anderen ist es ein Ansporn, sich Gedanken darüber zu machen, wie wir diesen Anteil noch erhöhen können.

Das hat in der Tat etwas mit der Erschließung von weiteren Finanzierungsquellen zu tun. Zum Beispiel können wir 8 Milliarden bis 9 Milliarden Euro durch die Abschaffung der **Eigenheimzulage** freisetzen. Die Frage ist doch, ob wir angesichts eines überhitzten Wohnungsmarktes weiterhin Subventionen für Häuser und Wohnungen brauchen oder ob es nicht besser ist, in Innovationen zu investieren.

Genau das wollen wir. Deshalb wünsche ich mir, dass die Debatte nicht nach einem Schwarz-weiß-Schema verläuft, sondern dass stärker differenziert wird. So können wir die Bürgerinnen und Bürger davon überzeugen, dass sie unmittelbar von Forschung und technologischer Entwicklung in Deutschland profitieren, weil ihr Arbeitsplatz sicher ist.

(B)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Ich schließe die Aussprache.

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 7 a bis 7 c auf:

- a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (18. Ausschuss)

– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Erika Ober, Karin Kortmann, Detlef Dzembritzki, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Thilo Hoppe, Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

**Globale Bekämpfung von HIV/Aids intensivieren**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Conny Mayer (Freiburg), Dr. Christian Ruck, Annette

Widmann-Mauz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU (C)

**Entwicklungspolitik muss Bekämpfung von HIV/Aids verstärken**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrich Heinrich, Markus Löning, Dr. Guido Westerwelle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Bekämpfung von HIV/Aids zu einem Hauptanliegen in der Entwicklungspolitik machen**

– Drucksachen 15/2408, 15/2465, 15/2469, 15/3411 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Dr. Erika Ober  
Dr. Conny Mayer (Freiburg)  
Thilo Hoppe  
Ulrich Heinrich

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Siegmund Ehrmann, Karin Kortmann, Detlef Dzembritzki, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Thilo Hoppe, Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

**Auf dem Weg zur Erreichung der Millennium Development Goals (MDGs) – Probleme bei der Zielerreichung erkennen und bewältigen** (D)

– Drucksachen 15/1005, 15/3506 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Siegmund Ehrmann  
Dr. Christian Ruck  
Thilo Hoppe  
Markus Löning

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Christian Ruck, Dr. Friedbert Pflüger, Dr. Ralf Brauksiepe, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Weltweite Armutsbekämpfung richtig machen**

– Drucksache 15/3098 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit  
Ausschuss für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Dazu höre ich keinen Widerspruch. Dann ist es so vereinbart.

Vizepräsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort für die SPD-Fraktion zunächst der Kollegin Karin Kortmann.

**Karin Kortmann (SPD):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Gegenstand der heutigen entwicklungspolitischen Debatte ist, wie wir die UN-Resolution 55/2 erfolgreich umsetzen können. Ich erinnere daran, dass 180 Staats- und Regierungschefs vor genau vier Jahren die Millenniumserklärung unterzeichnet und sich damit verpflichtet haben, die acht Millenniumsziele bis zum Jahre 2015 umzusetzen. Wir alle wissen, dass es ein sehr ambitioniertes Programm ist, durch neue Entwicklungspartnerschaften weltweit zur Halbierung der Armut und zur Beseitigung des extremen Hungers beizutragen. Zwei Jahre später wurde dann auf der UN-Konferenz „Financing for Development“ in Monterrey bekräftigt, dass die Länder eine Partnerschaft zur Erhöhung der Auslandshilfe, zur Ausweitung des Welthandels und zur Vertiefung der politischen und institutionellen Reformen eingehen.

- (B) Seitdem ist, auch wenn dieses Ziel immer wieder infrage gestellt wird, viel geschehen: Die Vereinten Nationen haben wichtige Umsetzungsschritte zur Erreichung der so genannten MDGs beschlossen haben. **Eveline Herfkens**, die frühere niederländische Entwicklungsmministerin, hat sehr engagiert die Rolle eines Motors für die Umsetzung dieser Ziele übernommen und ist als Sonderbeauftragte von Kofi Annan tätig. Die Vereinten Nationen beabsichtigen, im nächsten Jahr in Deutschland eine wichtige Koordinierungsstelle einzurichten, damit die MDGs noch stärker in das Bewusstsein der Akteure geraten können.

Es gibt wichtige Geberländer, die mittlerweile ihre **ODA-Quoten** erhöht haben. Die EU hat sich bis zum Jahr 2006 auf 0,39 Prozent des Bruttonationaleinkommens festgelegt. Neben den nationalen Haushalten wird zurzeit über neue Finanzierungsquellen diskutiert und intensiver darüber beraten, zum Beispiel über den guten Ansatz von Gordon Brown im Hinblick auf einen erweiterten Schuldenerlass oder über die mir keineswegs plausible Überlegung, dass eine weltweite Waffensteuer Geld für die Armutsbekämpfung bringen soll.

Wir stellen Geberharmonisierungen in den Mittelpunkt; sie sind neu in den Zielkatalog aufzunehmen. Die Bundesregierung hat mit der Erreichung der MDGs ein Aktionsprogramm beschlossen, das unter den Regierungen einmalig ist. Sie hat mittlerweile dazu einen zweiten Bericht vorgelegt. Zudem haben sich **neue Entwicklungspartnerschaften** gegründet, unter anderem die meiner Meinung nach sehr zu unterstützende Global-Marshallplan-Initiative.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Aber auch der Referenzrahmen für die klassischen Politikfelder, für die Entwicklungspolitik, die Außen- und die Sicherheitspolitik, hat sich stark verschoben. Das gilt für die großen Herausforderungen wie Armut,

Terrorismus oder Staatszerfall, denen die Politik gegenübersteht. Das gilt für die Zielsetzungen und Instrumente politischen Handelns. Ich erinnere an die Diskussionen über die militärische und die zivile Hilfe sowie an die Debatten über Prävention und Reaktion. Aber auch auf den unterschiedlichen Politikebenen, auf regionaler, nationaler und globaler Ebene, müssen Lösungen gefunden werden.

Der Notwendigkeit einer besseren **Vernetzung der Entwicklungs-, Außen- und Sicherheitspolitik**, aber auch weiterer Politikfelder, wie sie heute bereits in der Afghanistandebatte genannt worden sind, kommt angesichts der neuen Konfliktstrukturen eine zentrale Bedeutung zu. Damit wird der Sicherheitsbegriff neu beschrieben. Sicherheit wird heute als globale Sicherheit beschrieben, als eine Sicherheit, die weniger an militärischer Dominanz und viel mehr an vernetzter Politik zur Steuerung von nachhaltigen Entwicklungsprozessen orientiert ist.

Darauf hat die Bundesregierung Antworten gegeben. Ich erinnere an das Konzept der erweiterten Sicherheit des Verteidigungsministeriums, an die Neuansätze des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung zur globalen Strukturpolitik und auch an das Konzept der zivilen Krisenprävention, das vom Auswärtigen Amt und vom BMZ gemeinsam erarbeitet wurde.

(D) Die menschliche Sicherheit, mit der wir es zu tun haben, macht nicht mehr die Staaten zum maßgeblichen Ziel von Sicherheitsüberlegungen, sondern rückt ihre Funktion als Mittel, für die Sicherheit der Menschen zu sorgen, in den Vordergrund. Damit haben wir als Entwicklungspolitikerinnen und Entwicklungspolitiker es mit der Sicherheit vor Dürre und Hunger, mit der Sicherheit vor Drogen- und Waffenhandel, mit der Sicherheit vor Korruption, mit der Sicherheit vor Nahrungs- und Wasserknappheit, aber auch mit der Sicherheit vor Armut zu tun.

Der Entwicklungsausschuss der OECD hat sich im Frühjahr auf seiner Jahrestagung in Paris einstimmig auf eine Strategie zur **Verbesserung der Sicherheitslage in den Entwicklungsländern** geeinigt. Die Geber vereinbarten, die Zusammenarbeit mit wichtigen Akteuren wie Polizei, Parlament, Justiz und Zivilbevölkerung zu verbessern.

Sie einigten sich außerdem auf drei Bereiche, in denen künftig Unterstützung als öffentliche Entwicklungszusammenarbeit anerkannt werden kann. Der erste Bereich ist, dass bei Initiativen der Entwicklungsländer mehr Transparenz im Hinblick auf die Verteidigungsausgaben zu schaffen ist. Die zweite Überlegung geht von der Stärkung der Zivilgesellschaft als Kontrollinstanz bei der Reform der Sicherheitssektoren aus. Der dritte Punkt war, die Umsetzung von Gesetzen, die die Rekrutierung von Kindersoldaten verhindern sollen.

**James Wolfensohn**, der Präsident der Weltbank, hat anlässlich der Vorstellung des diesjährigen Weltentwicklungsberichtes darauf verwiesen, dass Konflikte in vielen Ländern der Welt die Entwicklung untergraben und

Karin Kortmann

- (A) dass Frieden und Entwicklung Hand in Hand gehen müssen. Dem können wir sicherlich nur beipflichten. Ich bin froh darüber, dass Bewegung auf dem internationalen Handelsmarkt, in der EU-Subventionspolitik, in den Handelserleichterungen und in der WTO entstanden ist und dass die Rohstoffausbeutung und die Privatisierung öffentlicher Güter stärker öffentliche Sanktionen erfahren.

Wolfensohn sagte aber auch, dass selbst wenn wir lernen, die Entwicklungshilfe wirksamer zu machen, sie auch weiterhin wohl dafür kritisiert wird, nicht wirksam genug zu sein. Mit diesem schicksalhaft formulierten Satz habe ich allerdings meine Probleme. Ich mag mich damit nicht abfinden. Der Erfolg von Entwicklungspolitik hängt auch von den Wirkungen anderer Politiken ab, welche die Wirkungen der Entwicklungszusammenarbeit gewollt oder ungewollt unterstützen, aber auch beeinträchtigen können.

Vor zwei Monaten legten die Vereinten Nationen mit ihrem **Bericht zur menschlichen Entwicklung** die neuesten Zahlen vor. Danach ist der Lebensstandard in vielen Teilen der Welt heute niedriger als im Jahr 1990 und der Durchschnittsbürger in 46 Ländern der Welt heute ärmer als in den 90er-Jahren.

- (B) Nach dem Human Development Index, der sich vorwiegend über das Pro-Kopf-Einkommen, die Lebenserwartung und den Bildungsstand der Bevölkerung errechnet, haben seit 1990 weltweit 20 Länder einen Entwicklungsrückschritt zu beklagen. Betroffen sind in erster Linie die Länder im südlichen Afrika. Die Lebenserwartung in acht afrikanischen Ländern ist vor allem durch die Ausbreitung von Aids auf 40 Jahre und weniger gesunken. Im Jahr 2001 lebten dort 47 Prozent der Bevölkerung in absoluter Armut, 5 Prozent mehr als noch vor 20 Jahren. Anders verhält es sich in anderen Regionen der Welt. Beispielsweise leben in Asien heute 200 Millionen Menschen weniger als noch 1990 von nur 1 Dollar pro Tag.

Wir werden deshalb im kommenden Jahr bei der ersten **Bilanzierung** fünf Jahre nach der Millenniumserklärung sehr unterschiedliche Länder- und Regionalentwicklungen feststellen. Die Konsequenz kann nur sein – wie wir es gestern im Obleutegespräch miteinander besprochen haben –, dass wir erstens nicht nach dem Gießkannenprinzip Entwicklungsressourcen verteilen, sondern noch stringenter an den Länderschwerpunktsetzungen arbeiten, dass wir zweitens klare Aufgabenverteilungen mit anderen bilateralen und multilateralen Gebern festlegen, dass wir drittens die Geberaktivitäten an den Armutsentwicklungsstrategien, die in den Entwicklungsländern erarbeitet werden, anpassen, dass wir uns viertens an den Strukturen des Landes orientieren und keine zusätzlichen eigenständigen und damit oftmals unnötigen EZ-Strukturen aufbauen und dass wir uns fünftens auf ausgewiesene Sektorenbereiche, die die deutsche Entwicklungszusammenarbeit auszeichnen, konzentrieren.

Ich bin sicher, dass unsere Entwicklungsministerin, die heute an dieser Debatte nicht teilnehmen kann, weil

sie bereits auf dem Weg zur Weltbankkonferenz ist, uns dort in diesem Sinne sehr gut vertritt. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Christian Ruck für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Christian Ruck (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Wir haben leere Kassen und hohe Arbeitslosigkeit in Deutschland. Das heißt, wir Entwicklungspolitiker werden immer öfter mit der Frage konfrontiert, warum wir Geld für die Armen in aller Welt geben, wenn es vielen Deutschen schlechter geht. Daher müssen wir klar machen: Weltweite Armutsbekämpfung ist richtig und wichtig, und zwar auch für unsere eigene Zukunft. Das ist auch der Tenor unseres Antrages, über den wir heute diskutieren.

Armutsbekämpfung ist zum einen richtig als Gebot der Solidarität, der Humanität und der Nächstenliebe. Es ist nicht hinzunehmen, dass Hunderte von Millionen Menschen in Entwicklungsländern in extremer Armut und Perspektivlosigkeit dahinvegetieren, einer **Perspektivlosigkeit und Armut**, die wir uns in Deutschland gar nicht mehr vorstellen können. Gott sei Dank haben unsere Landsleute Deutschland zum Spendenweltmeister gemacht; das sind wir nach wie vor. Viele unserer Landsleute investieren einen Großteil ihrer Freizeit in humanitäre und entwicklungspolitische Organisationen sowie in Nichtregierungsorganisationen und Kirchen. Ich glaube, es ist an dieser Stelle angebracht, auch diesen in der weltweiten Armutsbekämpfung so engagierten Mitbürgern herzlich zu danken. (D)

(Beifall im ganzen Hause)

Andererseits hat Bundespräsident Köhler vor kurzem sehr richtig gesagt, die Armutsbekämpfung sei die größte Herausforderung für **Stabilität und Frieden in der Welt**. Diese Aussage macht deutlich, dass weltweite Armutsbekämpfung nicht nur richtig, sondern auch wichtig ist. Sie ist wichtig für die Menschen in den Entwicklungsländern genauso wie für uns Deutsche; die weltweite Armutsbekämpfung dient auch unseren eigenen Interessen.

Die strategische Bedeutung der Entwicklungspolitik ist in den letzten Jahren deutlich gestiegen. Ohne effiziente Politik zur nachhaltigen Entwicklung gibt es keine nachhaltige Strategie für Stabilität und Wachstum und gegen Terrorismus, soziale Sprengsätze und Umweltzerstörung. Auch unsere sicherheitspolitischen und Frieden sichernden Maßnahmen in fragilen Entwicklungsländern wie zum Beispiel in Afghanistan oder auf dem Balkan stehen ohne Armutsbekämpfung auf tönernen Füßen.

Natürlich ist weltweite Armutsbekämpfung schwierig. Achtbaren Erfolgen, zum Beispiel in der Gesundheitspolitik oder bei der Alphabetisierung in Asien, stehen auch

Dr. Christian Ruck

- (A) wirklich frustrierende negative Erfahrungen gegenüber, zum Beispiel in vielen Ländern Afrikas. Wir müssen uns aber immer vor Augen halten, dass bereits heute 800 Millionen Menschen hungern und sogar 24 000 Menschen, vor allem Kinder, täglich verhungern. Diese Zahl wird sich womöglich bis zum Jahre 2050 verdreifachen. Angesichts dieser sich anbahnenden globalen Tragödie müssen wir uns immer wieder selbst fragen: Bewegen wir uns mit unseren Konzepten zur Armutsbekämpfung wirklich auf dem richtigen Weg?

Unseres Erachtens befindet sich die Bundesregierung mit ihrem Konzept nicht auf dem richtigen Weg. Große Sprüche, aber keine Substanz –

(Beifall bei der CDU/CSU)

das ist für mich das Fazit, wenn man den rot-grünen Medienrummel dem gegenüberstellt, was wirklich passiert ist und noch passiert. Musterbeispiel ist das **Aktionsprogramm 2015**. Es wurde 2001 mit großem Pressetamtam der Öffentlichkeit vorgestellt, aber die Umsetzung dieses Programms klemmt. Die Bundesregierung hat ganz offensichtlich die Problematik unterschätzt, vor der man steht, wenn man eine zwar symbolträchtige, aber als Grundlage für konkretes Regierungshandeln untaugliche Zielsetzung zu einem konkreten nationalen Arbeitsauftrag umformulieren will. Deswegen hat die Wochenzeitung „Die Zeit“ das Aktionsgebräu des Bundeskanzleramtes auch als Geschwafel bezeichnet.

- (B) Es kommt auch einer Bankrotterklärung gleich, dass die Bundesregierung trotz entsprechender Ankündigung vor dreieinhalb Jahren immer noch keinen Umsetzungsplan vorgelegt hat. Ich glaube, dass wir auf diesen Umsetzungsplan auch weiterhin vergebens warten werden. Stattdessen versucht sich die Bundesregierung aus der Misere zu befreien, indem sie ihr Engagement für die weltweite Armutsbekämpfung mit wirklich geradezu olympiareifen Trickereien hochjubelt. Ich glaube, wir sind im Jahre 2004 bei 88,19 Prozent der Vorhaben zur Armutsbekämpfung angekommen. Vollkommen zu Recht haben die deutschen Kirchen der BMZ-Leitung Etikettenschwindel vorgeworfen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Im Ergebnis muss man leider sagen, dass das Aktionsprogramm den Bundeskanzler und andere beteiligte Ressorts völlig kalt gelassen hat. Symptomatisch hierfür ist, dass Kanzler Schröder während seiner ersten Reise nach Afrika versprochen hat, eine wegweisende Bundestagsdebatte zu diesem von Armut geplagten Kontinent durchzuführen. Auf diese Debatte warten wir leider bis heute. Auch das Auswärtige Amt, auf dessen **Kooperation** das BMZ bei der Arbeit in vielen Entwicklungsländern angewiesen ist, lässt das BMZ oft im Regen stehen, zum Beispiel im Kongo. Für eine rasche und flexible Beteiligung an der Stabilisierung staatlicher Krisen zeigt sich die Bundesregierung oft zu schwerfällig; das BMZ ist alleine überfordert. Dies hat man heute auch bei der Debatte über Afghanistan gesehen. Wenn es um schnelle Reaktionen geht, sind wir in unserer Entwicklungspolitik teilweise nicht mehr handlungsfähig, weil wir kein Geld mehr haben.

(C) Das hehre Ziel des Aktionsprogramms 2015, das gesamte Bundeskabinett in die Armutsbekämpfung einzubinden, ist den alltäglichen Ressortegoisten zum Opfer gefallen. Auch das schon beschriebene Ziel, bis 2006 den Anteil der Mittel für die Entwicklungszusammenarbeit auf 0,33 Prozent unseres Nationaleinkommens zu heben, ist in weite Ferne gerückt.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
So ist es leider!)

Dies ist gerade im Hinblick auf den deutschen Beitrag zu den Millenniumszielen eine Blamage vor der internationalen Öffentlichkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP –  
Karin Kortmann [SPD]: 2006 ist in zwei Jahren!)

– Ja, ich nehme alles zurück.

(Karin Kortmann [SPD]: Alles müssen Sie  
nicht zurücknehmen!)

– Aber den letzten Satz würde ich dann zurücknehmen und mich sogar noch darüber freuen, Frau Kortmann.

(Ute Kumpf [SPD]: Nehmen Sie den Mund  
mal nicht so voll!)

Hinzu kommen auch handwerkliche Fehler. Die wurden schon angesprochen; wir diskutieren darüber auch in aller Offenheit. Das **Konzentrationskonzept** der BMZ-Führung kann nicht überzeugen. Regional herrscht oft ein erratisches Gießkannenprinzip. In den jeweiligen Partnerländern herrscht trotz aller Konzentrationschwüre – bei unserer Indienreise vor wenigen Wochen haben wir dies erlebt –

(Gernot Erler [SPD]: Hört! Hört!)

(D) ein bunter Fleckerlteppich aus verschiedensten Maxi- und Miniprogrammen und -projekten. Vor allem in den Schwellenländern geht damit die Signifikanz unserer Entwicklungszusammenarbeit verloren. Andererseits werden gerade Kooperationssektoren wie Bildung und ländliche Entwicklung, die für die Armutsbekämpfung so wichtig sind, stiefmütterlich behandelt. Eine erfreuliche Ausnahme – dafür haben viele Parlamentarier aus allen Fraktionen gekämpft – ist, dass die Bekämpfung von HIV und Aids ernst genommen wird; darüber werden nachher noch unsere Kolleginnen sprechen. Dieser Bereich wurde sehr schnell mit erheblichen Mitteln ausgestattet.

Aber wir haben nach wie vor manche Probleme in der Entwicklungspolitik nicht im Griff. Entwicklungsressourcen werden verschwendet, weil die Akteure auf internationaler und EU-Ebene unkoordiniert Doppelarbeit leisten oder gar gegeneinander agieren. Auch hier fällt die **Koordinierungsbilanz des BMZ** leider sehr dürftig aus. Dasselbe gilt für die EU-Kommission. Wir haben uns schon oft darüber beklagt, dass die Kommission inzwischen vom BMZ eine halbe Milliarde Euro erhält, obwohl sie in ihrer Entwicklungszusammenarbeit immer mehr Geld unkontrolliert über direkte Budgethilfe hinausbläst. Auch lässt sie ihre Entwicklungszusammenar-

**Dr. Christian Ruck**

- (A) beit nur sehr widerwillig von uns und den anderen EU-Partnerstaaten koordinieren.

(Karin Kortmann [SPD]: Aber aufgrund von IWF-Verpflichtungen, die zu Ihrer Zeit schon beschlossen worden sind!)

– Nach sechs Jahren rot-grüner Bundesregierung ist dies ein etwas spärlicher Hinweis auf das, was in der EU passiert oder nicht passiert.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Entscheidend für die Effizienz der internationalen Armutsbekämpfung ist, dass wir uns nicht selbst in die Tasche lügen, sondern die wirklich wichtigen Stellschrauben benennen. Für mich sind es erstens **Good Governance** und zweitens die **Beteiligung der Entwicklungsländer an der Globalisierung**.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Hauptverantwortlich für die fehlenden Erfolge in der Armutsbekämpfung ist Bad Governance. Ich erinnere an das, was Weltbankvizerepräsident Richard im Ausschuss gesagt hat:

Bad Governance ist das größte Hindernis für effektive Armutsbekämpfung.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Bad Governance ist auch das größte Hindernis für Wirtschaftswachstum.

- (B) Was nun die Einbindung der ärmeren Länder in den Welthandel angeht, haben sich bisher überhaupt keine Fortschritte ergeben. Auch hier müssen wir über unser Vorgehen sorgfältig diskutieren. Eine blinde Liberalisierung der Weltmärkte bringt unseren Zielgruppen oft nichts. Wir müssen den Abbau des Protektionismus so organisieren, dass die Armen in den Entwicklungsländern davon profitieren. Jetzt stellt man bei der rot-grünen Bundesregierung eine wenig Erfolg versprechende Tendenz fest: Die deutschen Bauern werden ärmer, aber die Armen in den Entwicklungsländern ebenfalls. Das ist auf jeden Fall die falsche Strategie.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Mein Fazit lautet deshalb: Neben einer besseren Ausstattung der Entwicklungszusammenarbeit, neben einer Steigerung der Effizienz unserer Strukturen und einer gezielten Auswahl der Partnerländer und Kooperationssektoren müssen wir wirksamer als bisher auf die Verbesserung der Rahmenbedingungen setzen, nämlich auf die Integration der Entwicklungsländer, zum Beispiel durch Mikrofinanzierung – nächstes Jahr ist das UN-Jahr der Mikrofinanzierung – und durch Agrarreformen, um auch wirklich den Armen eine Perspektive zu geben.

Außerdem müssen wir bei der Reform der internen Politik in den Entwicklungsländern vorankommen. Notfalls müssen wir diese Good Governance, die Rechtssicherheit, die Achtung der Menschenrechte usw., provozieren und erzwingen. Das kann Entwicklungspolitik nicht allein. Dafür, Frau Kortmann, brauchen wir natür-

lich eine viel engere Verzahnung und Abstimmung zwischen Entwicklungs-, Außen- und Sicherheitspolitik. (C)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege!

**Dr. Christian Ruck (CDU/CSU):**

Wir brauchen ein effizienteres Krisenmanagement – Stichworte Sudan und Kongo –, und zwar tatsächlich und nicht nur auf dem Papier, Frau Kortmann. Wenn wir hierbei nicht vorwärts kommen, dann ist auch die Armutsbekämpfung zum Scheitern verurteilt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege, wenn Zusammenfassungen nach Ablauf der Redezeit angekündigt werden, dann wäre es schön, wenn sie knapper ausfallen könnten.

Nun erteile ich für die Bundesregierung der Parlamentarischen Staatssekretärin Dr. Uschi Eid das Wort.

**Dr. Uschi Eid**, Parl. Staatssekretärin bei der Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung:

Sehr geehrter Herr Präsident! Sehr geehrte Damen und Herren! Auf der Konferenz von Rio 1992 hat sich die Weltgemeinschaft hinsichtlich der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung auf das **Leitbild der Nachhaltigkeit** geeinigt. Im September 2000 haben sich die Vereinten Nationen mit der Jahrtausenderklärung – auch (D) Millenniumserklärung genannt – ein Dokument geschaffen, das die Ziele der Weltkonferenzen und Aktionspläne der 90er-Jahre zusammenfasst. Es richtet unser Handeln auf die drängendsten Ziele und Herausforderungen des 21. Jahrhunderts aus.

Die Staatengemeinschaft musste sich acht Jahre nach Rio auf politische Prioritäten verständigen. Das bis dahin eher unkoordinierte Bemühen von Entwicklungs- und Industriestaaten hatte uns auf dem Weg zu einer wirklich nachhaltigen Entwicklung nur wenige Schritte vorangebracht. Die Entwicklungslücke blieb bestehen. Einzelne Länder machten zwar große Fortschritte, aber häufig zum Preis einer zerstörten Umwelt oder sozialer Verwerfungen. Die Probleme sind uns allen bekannt; ich muss sie hier nicht einzeln benennen. Deshalb war und ist diese Prioritätensetzung grundsätzlich richtig. Die Millenniumsziele geben uns Orientierung, damit unser Handeln in einer gemeinschaftlichen Anstrengung von Nord und Süd, von Arm und Reich insgesamt zielgerichteter wird und wir somit Nachhaltigkeit in den internationalen Beziehungen und in der wirtschaftlichen Entwicklung verwirklichen können. Das ist die Grundlage der Politik der Bundesregierung. Daran werden wir weiter hart arbeiten und das setzen wir auch um.

Herr Ruck, Sie müssen uns in diesem Zusammenhang gar nicht belehren; denn wir geben dafür 3,7 Milliarden Euro pro Jahr allein aus unserem Haushalt aus und arbeiten daran mit guten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern in unserem Haus, in der GTZ und in anderen

Parl. Staatssekretärin Dr. Uschi Eid

- (A) Durchführungsorganisationen sowie mit zwei ziemlich guten Damen an der Spitze.

(Beifall bei der SPD – Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Die kennen wir ja gar nicht!)

Die Staatengemeinschaft hat sich vor allem dem Ziel der **Halbierung von extremer Armut** verschrieben. Viele sind skeptisch und fragen sich, ob uns das wirklich gelingen wird. Die Antwort darauf kann nur lauten: Es bleibt uns gar keine andere Wahl. Ja, wir müssen die Armut halbieren; denn jeder Mensch, der an Hunger stirbt, ist ein Opfer zu viel. Der Tod jeder einzelnen Mutter, die wegen mangelnder Gesundheitsfürsorge bei der Geburt eines Kindes stirbt, ist nicht zu verantworten. Aber worin bestehen die Voraussetzungen, um dieses Ziel erreichen zu können?

Erstens. Besonders die Länder mit den meisten und ärmsten Menschen müssen ihre Verantwortung übernehmen und eine klare, entwicklungsorientierte Innenpolitik verfolgen. Gefragt ist zweitens eine ernst gemeinte Unterstützung dieser Länder durch die internationale Gemeinschaft. Das schließt drittens selbstverständlich auch die deutsche Entwicklungspolitik ein, weshalb der Kampf gegen die extreme Armut ein wichtiger Bestandteil unserer Entwicklungskooperation ist.

Meine Damen und Herren, jenseits dieser Voraussetzungen steht eines fest: Die Erreichung der **Millenniumsziele** wird sich auf jeden Fall in Afrika entscheiden. Im Hinblick auf die Halbierung der Armut und des Hungers machen Asien und Lateinamerika Fortschritte. In Afrika südlich der Sahara aber sind sogar Rückschritte zu verzeichnen. Gute Aussichten, Ziel Nr. 2, die allgemeine Primarschulbildung, zu erreichen, haben Lateinamerika und die Karibik. In Subsahara-Afrika sind die Einschulungsraten weiterhin chronisch niedrig, auch wenn es in einzelnen Ländern erhebliche Verbesserungen gibt.

- (B) Bei der **Versorgung mit Trinkwasser** und sanitären Grunddiensten hinkt Afrika hoffnungslos hinterher. Die neuesten Zahlen von UNICEF und WHO zeigen deutlich: Statistisch gesehen ist die Welt insgesamt auf Kurs. Aber Subsahara-Afrika liegt weit zurück. Lediglich 58 von 100 Menschen haben dort Zugang zu sauberem Wasser, 42 haben diesen Zugang nicht. Darüber kann auch ein Land wie Tansania, das in den letzten Jahren einen ungeheuren Zuwachs zu verzeichnen hatte, oder ein Land wie Namibia, dessen Bevölkerung zu 90 Prozent mit Trinkwasser versorgt ist, nicht hinwegtäuschen.

Das Millenniumsziel Nr. 6 legt fest, dass bis 2015 die Ausbreitung von HIV/Aids zum Stillstand gebracht und die Trendwende der steigenden Infektionsraten eingeleitet sein muss. Ein Blick darauf zeigt, dass Afrika am stärksten betroffen ist, weshalb dort bei der Aids-Bekämpfung unser regionaler Schwerpunkt liegt.

Welche Schlussfolgerungen ziehen wir aus dem Gesagten? Erstens. Reformorientierte Afrikaner, die in ihren Ländern wirksame Schritte zur Erreichung der Millenniumsziele unternehmen, werden von uns unterstützt. Die Bundesregierung fördert Demokratie, unterstützt Umweltmaßnahmen, hilft bei der Korruptionsbekämpfung

- und stellt bei Reformen in der Finanz- und Wirtschaftspolitik Beratung zur Verfügung. (C)

Zweitens. Die Bundesregierung investiert gezielt in die Bereiche, auf die sich die Staaten gemeinschaftlich in Form der Millenniumsziele geeinigt haben. Ich möchte nur zwei Beispiele nennen: Über 350 Millionen Euro fließen pro Jahr im Rahmen unserer Entwicklungszusammenarbeit in den Wasserbereich. Damit sind wir weltweit der zweitgrößte bilaterale Geber. Die Europäische Kommission hat mit ihrem Wasserfonds in Höhe von 500 Millionen Euro und mit einem Förderschwerpunkt auf Afrika einen wichtigen Schritt getan, um zu einer besseren Wasserversorgung beizutragen.

Die Bundesregierung geht die **Aids-Bekämpfung** entschiedener an als je zuvor, auch entschiedener als unsere Vorgänger, Herr Ruck. In dieser Hinsicht müssen Sie uns gar nichts sagen.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Doch, ich sage Ihnen etwas! – Ulrich Heinrich [FDP]: Lenken Sie nicht ab!)

Jedes Jahr wenden wir über 300 Millionen Euro für die Aids-Bekämpfung auf. Allein auf dem afrikanischen Kontinent sind wir in 28 Ländern engagiert.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Das heißt noch gar nichts!)

- Drittens. Wenn der Kampf gegen Armut und für Wohlfahrtssteigerung wirksam und nachhaltig sein soll, müssen die politischen Entscheidungsträger in den Entwicklungsländern den politischen Willen dazu haben. Das ist die Grundvoraussetzung jeglichen Handelns. Wir sind bereit, sie dabei zu unterstützen, ihren politischen Willen umzusetzen. (D)

Meine Damen und Herren, bei aller Konzentration auf die festgesetzten Jahrtausendziele dürfen wichtige Themen jedoch nicht aus dem Blick geraten. So hätte zum Beispiel – hier stimme ich Ihnen, Herr Ruck, vollkommen zu – der Bereich verantwortliches Regierungshandeln eine größere Beachtung im Zielkatalog verdient. Schließlich sind förderliche politische und ökonomische Rahmenbedingungen für Entwicklungserfolge unabdingbar. Auch hätte ich mir **wirtschaftspolitische Ziele** gewünscht; denn ohne Wirtschaftswachstum sind viele Ziele schwer zu erreichen. Armut kann aber nur dann reduziert werden, wenn über Investitionen in Erziehung und Gesundheit hinaus Arbeitsplätze und Einkommen für die Armen geschaffen werden.

Warum gibt es zum Beispiel kein Millenniumsziel, das die Entwicklungsländer verpflichtet, bis zum Jahr 2015 die Anzahl der steuerpflichtigen Reichen, die dort keine Steuern zahlen, zumindest zu halbieren? Warum gibt es kein Millenniumsziel, das die beteiligten Länder verpflichtet, die bürokratischen Hürden zur Gründung eines Unternehmens bis 2015 mindestens zu halbieren? Warum gibt es kein Millenniumsziel, welches festlegt, dass alle Gesetze, durch die die Pressefreiheit eingeschränkt wird, bis 2015 aufgehoben sein müssen?

(Beifall des Abg. Thilo Hoppe [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] und des Abg. Markus Löning)

**Parl. Staatssekretärin Dr. Uschi Eid**

(A) [FDP] – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Sehr gut!

Zum Beispiel hat kein geringerer als Amartya Sen den Zusammenhang zwischen Demokratie, Pressefreiheit und Armutsreduzierung nachgewiesen.

Herr Präsident, diese und andere Aspekte werden wir in unserer bilateralen und multilateralen Zusammenarbeit auch weiterhin berücksichtigen und mit der Unterstützung dieses Hauses ganz konsequent umsetzen. Wir sind überzeugt, dass das notwendig und richtig ist.

Herzlichen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun der Kollege Ulrich Heinrich, FDP-Fraktion.

**Ulrich Heinrich (FDP):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Frau Kortmann, als wir das letzte Mal hier diskutiert haben, haben wir gemeinsam einen Antrag auf den Weg gebracht. Alle Fraktionen waren daran beteiligt. Ich habe mich sehr darüber gefreut, dass das geklappt hat.

Alle Fraktionen haben eingesehen, dass das, was in diesem Antrag steht, notwendig ist und umgesetzt werden muss. Wenn ich mir Ihren Antrag zu den **Millennium Development Goals** ansehe, dann erkenne ich aber, dass Sie all das, was wir aufgeschrieben haben, offensichtlich vergessen haben. Auch heute haben Sie kein Wort davon erwähnt, dass die Millennium Development Goals nur dann erreicht werden können, wenn wir bei der Bekämpfung von HIV/Aids entsprechende Erfolge haben. In Ihren Forderungen haben Sie mit keinem einzigen Wort dokumentiert, dass Ihnen das im Zusammenhang mit den entsprechenden Millennium Development Goals als notwendig erscheint.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Karin Kortmann [SPD]: Nur zur Klarstellung: Es gibt einen gemeinsamen Antrag zu den Millennium Development Goals! Zu jedem einzelnen Ziel wird es von uns einen eigenen Antrag geben!)

– Wenn Sie sich zu Wort melden, dann dürfen Sie hier gerne etwas sagen.

Frau Kortmann, ich sage Ihnen: Es ist nicht einsehbar und nicht verständlich, dass Sie einen solchen Antrag zu diesem unglaublich breiten Spektrum präsentieren und darin kein Wort zu HIV/Aids vermerken. Ich denke, Sie haben es wahrscheinlich noch nicht verstanden und verinnerlicht. Deshalb möchte ich Ihnen das noch einmal ganz deutlich sagen: Wenn das Millenniumsziel Nr. 6 – die Bekämpfung von HIV/Aids – nicht erreicht wird, dann werden auch andere Ziele nicht erreicht werden können.

(Beifall des Abg. Markus Löning [FDP])

Ich nenne einige Beispiele:

Millenniumsziel Nr. 1: Bekämpfung von extremer Armut und Hunger. Glauben Sie, dass Sie dieses Ziel erreichen können, wenn uns die Menschen wegsterben und wenn diejenigen, die sich normalerweise in ihrer aktiven Phase befinden würden, nicht arbeiten können und nicht überleben?

Millenniumsziel Nr. 2: die Primärschulbildung für alle sicherstellen. Dadurch soll eine wesentliche Verbesserung erreicht werden. Die Lehrer in den Ländern sterben derzeit schneller weg, als sie ausgebildet werden können. Sie haben davon nichts erwähnt.

Millenniumsziel Nr. 4: Reduzierung der Kindersterblichkeit. Wir alle wissen, dass viele Kinder durch die Mutter-Kind-Übertragung enorm gefährdet und einem großen Risiko ausgesetzt sind.

Millenniumsziel Nr. 5: Verbesserung der Gesundheitsversorgung der Mütter. Die verheerenden Auswirkungen sind uns allen bekannt.

Wir werden diese Ziele nicht erreichen, wenn wir unser Augenmerk nicht verstärkt auf die Bekämpfung von HIV/Aids richten.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Karin Kortmann [SPD]: Machen wir doch!)

– Sie machen es nicht. Sie haben unseren Anträgen in den Haushaltsberatungen nicht zugestimmt.

(Beifall bei der FDP – Georg Schirmbeck [CDU/CSU]: Unerhört!)

Wir haben hier klar und deutlich Position bezogen. Wir haben in den Anträgen 50 Millionen Euro für die bilaterale Förderung und 50 Millionen Euro für die direkte Förderung über die Vereinten Nationen gefordert. Sie haben beide Anträge abgelehnt. Sie fabrizieren glänzende Papiere. Wie ich Ihnen allerdings gerade nachgewiesen habe, fehlen darin wichtige Dinge. Auch bekommen Sie nicht das Geld zusammen, das notwendig wäre, um unserer Entwicklungspolitik überhaupt zum Durchbruch verhelfen zu können.

(Beifall bei der FDP)

Ich sage Ihnen: Wir können unsere Entwicklungspolitik und ihre Wirkung fast auf null zurückschrauben, wenn es uns nicht gelingt, einen größeren Schwerpunkt auf die Bekämpfung von HIV/Aids zu setzen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Diese ganze Angelegenheit ist mir sehr Ernst. Ich bin weit weg von Polemik. Ich möchte Ihnen vortragen, was in dem **Weltgesundheitsbericht von 2004** dazu steht: Aids verlangsame das Wirtschaftswachstum und erschwere die Bekämpfung von Hunger und Unterernährung, in stark betroffenen Ländern drohe ein kompletter ökonomischer Zusammenbruch. – Das steht im Bericht der Weltgesundheitsbehörde. Sie aber verwenden in Ihrem Papier kein einziges Wort auf dieses Thema, obwohl Sie die Millenniumsziele avisieren.

(Karin Kortmann [SPD]: Lesen Sie den Antrag!)

(C)

(D)

Ulrich Heinrich

- (A) Lassen Sie mich zum Schluss auf Folgendes hinweisen: Zwar kann die Ministerin heute an der Debatte nicht teilnehmen, aber ich habe mit Interesse ihr Interview in der heutigen Ausgabe der „FAZ“ gelesen. Dort heißt es:

So müssen wir jetzt Aids in Afrika massiv bekämpfen, um zu verhindern, daß ganze Gesellschaften und Staaten verfallen.

Das war Originalton Ministerin Wieczorek-Zeul.

Ich unterstreiche diese Aussage nachdrücklich. Sie aber haben weder in Ihrem Regierungshandeln noch in Ihrer Antragsgestaltung kapiert, dass wir diese wichtigen Punkte entsprechend berücksichtigen müssen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Karin Kortmann [SPD]: Das ist Unsinn, Herr Heinrich!)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Nun erteile ich das Wort dem Kollegen Siegmund Ehrmann, SPD-Fraktion.

**Siegmund Ehrmann (SPD):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Sehr geehrte Damen und Herren! Liebe Kollegen! Herr Heinrich, es dürfte Ihrer Aufmerksamkeit entgangen sein, dass wir dem Thema HIV/Aids eine derartige Bedeutung beimessen, dass wir dazu einen eigenen Antrag eingebracht haben.

- (B) (Ulrich Heinrich [FDP]: In dem anderen habt ihr es glatt vergessen!)

– Dafür haben wir es in dem einen Antrag vertieft. Die Kollegin Ober wird dazu noch Ausführungen machen. Insofern sollten Sie den Ball etwas flacher halten.

Werte Frau Parlamentarische Staatssekretärin, Sie haben es gar nicht nötig, sich ausschließlich selbst zu loben. Das Leitungsteam des Hauses, die Ministerin und Sie, ist in der Tat sehr engagiert. Das führt mich zu Herrn Dr. Ruck. Wenn Sie den Vorwurf in den Raum stellen, das Regierungshandeln sei inkohärent, dann empfehle ich Ihnen zur besonderen Lektüre den **Afrikaaktionsplan**. Das ist ein Musterbeispiel.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Das ist wirklich ein Musterbeispiel! Papier ist geduldig!)

Wenn man ihn nicht nur durchblättert, sondern beim Durchblättern auch Geist und Verstand einschaltet, kommt man zu erstaunlichen Erkenntnissen.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Danke für den Tipp!)

Herr Dr. Ruck, ich verabreiche Ihnen noch etwas Seelbalsam. Sie haben wohlthuend sachlich begonnen; das möchte ich durchaus anerkennen. Allerdings sind Sie dann in Betrachtungsweisen üblicher Oppositionsrollen zurückgefallen. Wo steht unsere Strategie im Widerspruch zu Ihrer Kernforderung, wir müssten Good Governance akzentuieren und Partizipation betreiben? Das ist eine der Grundlagen unserer Strukturpolitik, die wir vorantreiben.

- (C) (Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Besonders in Afrika!)

Anfang September legte UN-Generalsekretär Kofi Annan der Vollversammlung den **dritten Statusbericht zu den Entwicklungszielen** vor. Frau Dr. Eid hat einige Aspekte aufgeführt. Wir haben uns in unserer Ausschussarbeit – darauf ist auch Herr Ruck zu sprechen gekommen – mit den Bewertungen durch die Repräsentanten der Institutionen internationaler Entwicklungszusammenarbeit befasst. Die Frage ist: Wo stehen wir heute? Die Merkmale sind beschrieben worden. Bei der Armutsbekämpfung in Ost- und Südostasien gibt es positive Entwicklungen. Fortschritte gibt es auch in den nordafrikanischen Staaten. Frau Dr. Eid hat auf die Grundschulversorgung in Lateinamerika und in der Karibik hingewiesen.

Die Zahl grausamer Hungersnöte geht deutlich zurück, obwohl das, was passiert, noch immer erschreckend und erschütternd ist. Neuesten Statistiken zufolge gibt es, im weltweiten Maßstab betrachtet, einen verbesserten Zugang zu Wasser, obwohl gerade dieses wertvolle öffentliche Gut auf mittlere Sicht zu verknappen droht und neue Konfliktherde hervorrufen dürfte.

Die vereinbarten weltweiten Entwicklungsziele haben der internationalen Entwicklungszusammenarbeit einen deutlichen Schub gegeben. Vertretbare, klar messbare und zeitgebundene Ziele haben den Handlungsdruck auf alle erhöht.

- (D) In der Tat gibt es, Herr Dr. Ruck, auch wenn man das Instrumentarium gut ausgerichtet hat, kritische, sich zuspitzende Befunde, über die man nicht hinwegsehen kann. Die Erfolge einiger Regionen sind deutlich auf Wirtschaftswachstum zurückzuführen, wir erkennen aber auch Disparitäten in der Gruppe der Entwicklungsländer. Manche Entwicklungsländer hatten in den 90er-Jahren ein Wirtschaftswachstum von 5 Prozent und mehr, während die Länder, die nicht unter solch günstigen Vorzeichen standen, nur 1 Prozent realisieren konnten.

(Markus Löning [FDP]: Wie wir, zum Beispiel!)

– Wir sind da auf einem guten Weg, Herr Löning. Wenn die Länder, über die wir gerade reden, unsere Probleme hätten, wären wir im weltweiten Maßstab doch genau an dem Ziel, zu dem wir die Weltgemeinschaft bringen wollen.

Ein großes Problem ist die **Entwicklungsfinanzierung**. Die internationalen Organisationen haben uns dargelegt, dass mindestens 50 Milliarden US-Dollar notwendig sind, um allein im Bereich Erziehung, Gesundheit, Trinkwasser und Sanitäreinrichtungen voranzukommen. Ich möchte in diesem Zusammenhang von hier aus ausdrücklich die Haltung unserer Ministerin Wieczorek-Zeul zum aktuellen britischen HIPC-Vorstoß begrüßen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Was hat denn Herr Eichel dazu gesagt?)

– Unsere Etatlage ist mir sehr wohl bewusst – und dennoch: Gerade die afrikanischen Staaten, so eine aktuelle

**Siegmond Ehrmann**

- (A) UNCTAD-Studie, haben ohne ein Schuldenmoratorium keine Chance voranzukommen. Ich persönlich hoffe – das sage ich ausdrücklich als Entwicklungspolitiker der SPD-Fraktion –, dass die Konferenz des IWF und der Weltbank am Wochenende einen guten Impuls setzen wird.

Neben den Aspekten der Entwicklungsfinanzierung – ich habe die Disparitäten beim Wirtschaftswachstum in der Gruppe der Entwicklungsländer schon angesprochen – ist der große Hammer natürlich die Krisenregion Subsahara-Afrika. Auch darauf hat Frau Staatssekretärin Eid verwiesen.

Meine Damen und Herren, mit dem **Aktionsprogramm 2015** leistet die Bundesregierung einen großen Beitrag, um den Entwicklungszielen zu dienen, und sie geht deutlich darüber hinaus. Herr Dr. Ruck, wenn wir einmal unsere innenpolitische Situation ganz allgemein betrachten, merken wir doch alle, wie ungeheuer schwer es selbst in relativ stabilen Systemen ist, Organisationen auf neue Lagen einzustellen. Wenn ich mir dann vorstelle, was seit 2000 in der internationalen Entwicklungszusammenarbeit in Gang gekommen ist, kann ich das im Vergleich zu unseren Bestrebungen im weltweiten Maßstab sicherlich positiv hervorheben, erst recht, wenn stabile und instabile Systeme miteinander kooperieren müssen, um weltweit Fortschritte zu erreichen. Insofern ist es wie bei der Betrachtung des halb vollen oder halb leeren Glases: Es kommt auf die innere Haltung zu den Problemen an. Ich bin überzeugt, dass wir auf einem sehr guten Weg sind.

- (B) Das Aktionsprogramm stellt einen Beitrag zu einer verbesserten Koordination der Geberländer dar. Die **Kohärenz des Regierungshandelns** wurde deutlich verbessert und ist mit Sicherheit jetzt deutlich besser als zu den alten Zeiten, die ich nur kurz erwähnen möchte. Eine stärkere Konzentration auf Partner und Sektoren wurde vorgenommen und die Förderung von Good Governance in den Entwicklungsländern steht mit Priorität auf der Agenda. Nur so lassen sich die Effekte der Entwicklungszusammenarbeit stabilisieren.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, lassen Sie mich zum Schluss eine Anregung unterbreiten. Gestern erhielt ich einen Brief unserer Kollegin Dr. Volkmer, der mich erfreute und den ich Ihnen nicht vorenthalten möchte. Ich komme auf eine einleitende Bemerkung von Ihnen, Herr Dr. Ruck, zurück, bei der es um die Akzeptanz der Entwicklungspolitik in Deutschland ging. Ich zitiere aus dem Brief von Frau Dr. Volkmer:

Ich habe vor wenigen Tagen ein Fotobuch bekommen,

– Sie haben es wahrscheinlich auch bekommen –

mit dem „first8“ die 25 000 Entscheidungsträger in der Welt

– es geht um die Entscheidungsträger, die in Politik, in Parlamenten, in Regierungen Verantwortung tragen –

an die acht Millenniums-Entwicklungsziele und deren weitere Verfolgung erinnern will.

Vermutlich haben alle MdBs dieses Buch bekommen. Das halte ich für gut, weil es nicht allein euch Entwicklungspolitikern überantwortet werden darf, für diese wichtigen Ziele zu arbeiten. (C)

(Beifall bei der SPD)

Anschließend regt unsere Kollegin an – das möchte ich hier weitergeben, weil uns das alle betrifft; wir sind da trotz mancher Kabbeleien nah beieinander –: Wir sollten gemeinsam erreichen, dass jede Kollegin und jeder Kollege aufgrund des **Impulses von first8** etwas mit den Entwicklungszielen verbindet, und wir sollten gemeinsam erreichen, dass über die Entwicklungspolitiker hinaus jeder Kollege und jede Kollegin in seiner bzw. ihrer Arbeit vor Ort auch von dem Muss weltweiter Chancengerechtigkeit berichtet.

Nur wenn wir selbst über die politischen Auseinandersetzungen vor Ort hinaus gemeinsam werbend eintreten, können wir das öffentliche Bewusstsein schärfen und deutlich zur Akzeptanz der Entwicklungszusammenarbeit und ihres Finanzbedarfes beitragen. Ich würde mich freuen, wenn wir uns interfraktionell auf das Ob und auf das Wie einer solchen gemeinsamen Initiative verständigen könnten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Dr. Conny Mayer ist die nächste Rednerin für die CDU/CSU-Fraktion. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Conny Mayer** (Freiburg) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Frau Staatssekretärin, Sie haben in Ihrer Rede darauf verwiesen, dass die Regierung heute weit mehr zur Bekämpfung von HIV/Aids unternimmt, als es vor 1998 der Fall war. Das ist richtig, aber die Zahl der Infizierten stieg in den vergangenen Jahren dramatisch an. Es gibt Gott sei Dank völlig neue Instrumente. Denken Sie an den **Global Aids Fonds** und andere. Es gibt bei Medikamenten absolut revolutionäre Entwicklungen. Deshalb finde ich es unsachlich und auch nicht legitim, die Zahlen von 1998 mit denen von 2004 und den folgenden Jahren zu vergleichen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich jetzt mit einem Zitat beginnen:

So zahlreich sind die Erinnerungen, die aufgezeichnet werden sollen, so viele Millionen Schriften werden von denen bleiben, die gerade jetzt oder in naher Zukunft an Aids sterben werden. Die allermeisten dieser Millionen Menschen sterben vorzeitig ... Ihre Kinder ... werden in vielen Fällen in die Heimatlosigkeit hinausgetrieben. Herrenlose Horden von elternlosen Kindern werden über die Kontinente dahin treiben.

Dr. Conny Mayer (Freiburg)

- (A) Das ist ein Zitat aus dem neuen Buch des Bestseller-autors – Sie kennen ihn vielleicht als Krimiautor – Henning Mankell, der in Mosambik lebt. Er ist nach Uganda gefahren und hat mit Aidskranken gesprochen. Er hat über die Memory Books berichtet. Das sind kleine Bücher, die aidskranke Eltern für ihre Kinder schreiben, um diesen von ihrem Leben und dem Aufwachsen der Kinder zu berichten. Das soll eine bleibende Erinnerung für das Leben nach dem Tod der Eltern sein.

Ende 2003 gab es in Subsahara-Afrika nach Angaben von UNAIDS über 12 Millionen **Aidswaisen**. Bereits heute leben mehr als 4 Millionen Aidswaisen im südlichen Afrika. Es sind Kinder, die durch den Tod der Eltern zu Waisen werden und Verantwortung für Geschwister übernehmen müssen, auf sich selbst gestellt sind, selber um ihr Überleben kämpfen müssen und die vor allem in den Großstädten oft ohne den Verbund der Großfamilie sind. Es sind Kinder, die arbeiten, anstatt zur Schule zu gehen, die ausgebeutet werden oder als Kindersoldaten kämpfen müssen. Es sind Kinder, die oft selbst mit diesem Virus infiziert sind.

Diese Millionen von Aidswaisen – wir hatten das in der Debatte noch nicht ausführlich besprochen; deshalb will ich eindringlich auf diese Problematik hinweisen – sind eine Herausforderung, die wir bisher in der Entwicklungspolitik noch nicht hatten. Deshalb möchte ich Sie alle bitten, sie in unserer künftigen Arbeit zu berücksichtigen und im Blick zu haben.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Aber nicht nur Kinder sind betroffen. Ganze Gesellschaften – Herr Heinrich hat schon darauf hingewiesen – verändern sich. Lehrer sterben weg. Schauen Sie sich die Verwaltung an. Jeder siebte Beamte in Südafrika ist infiziert. 60 Prozent aller Soldaten in Sambia sind HIV/Aids-infiziert. Wir gehen davon aus – das gilt für viele Länder in Afrika –, dass die Infektionsrate beim Militär bis zu fünf Mal so hoch ist wie in der zivilen Bevölkerung.

In Nigeria stirbt schon jetzt jeder zweite Soldat an Aids. Der Ausfall von Streitkräften oder Polizei bedeutet zwar zunächst nur ein nationales Risiko für das betreffende Land; langfristig kann er aber auch zu einem Sicherheitsrisiko führen, das auch für uns ein Problem werden kann.

Ich will noch einen anderen Gedanken aufgreifen, den der Kollege Heinrich schon angesprochen hat. Wir haben uns gemeinsam – darüber haben wir schon diskutiert – die Halbierung der **Armut** zum Ziel gesetzt. HIV/Aids steigert das Armutsrisiko. Wenn ganze Bevölkerungsschichten wegbrechen, sind die wirtschaftlichen und sozialen Folgen verheerend. Die 20- bis 40-Jährigen, die eigentlich dazu beitragen, dass die Wirtschaft und das gesellschaftliche Leben funktionieren, sind am stärksten von HIV/Aids betroffen. Wenn diese Infizierten wegsterben, dann wird unser Ziel der Halbierung der Armut in weite Ferne rücken. Wir sind weit von diesem Ziel entfernt.

- (C) Deshalb können und dürfen wir die Armutsbekämpfung nicht diskutieren, ohne HIV/Aids zu berücksichtigen.

(Beifall bei der CDU/CSU, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP)

Lassen Sie mich nach der Analyse eines hervorheben – ich will mich nicht ganz so kritisch äußern wie Sie, Herr Heinrich –: Ich bin glücklich darüber, dass es gelungen ist, den Antrag meiner Fraktion vom Frühjahr dieses Jahres in die gemeinsame Beschlussempfehlung einzubringen, und dass wir uns gemeinsam darauf verständigen konnten, HIV/Aids zu einem wichtigen Thema der Entwicklungspolitik zu machen. Dabei schließe ich ausdrücklich auch die Initiativen anlässlich der Haushaltsberatungen ein.

Lassen Sie mich abschließend zwei zentrale politische Herausforderungen nennen, die wir beim Thema HIV/Aids zu bewältigen haben und die als drängende Probleme vor uns liegen. Erstens reicht es nicht aus, Geld für Medikamente zur Verfügung zu stellen. Nur wenn es in den Entwicklungsländern gelingt, eine **medizinische Infrastruktur** zu schaffen, kann das von uns zur Verfügung gestellte Geld sinnvoll eingesetzt werden. Gebraucht werden Krankenstationen und Labors und die technischen Möglichkeiten, HIV/Aids-Tests durchzuführen. Des Weiteren wird gut ausgebildetes Personal benötigt. Wir müssen es schaffen, insbesondere das medizinische Personal zu schulen und zu unterstützen, wo es uns möglich ist. Langfristige Kooperationen zwischen Kliniken sind eine Möglichkeit, Know-how auszutauschen. Insbesondere in Osteuropa sehe ich dabei besonderen Handlungsbedarf.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Die zweite zentrale Herausforderung, vor der wir Entwicklungspolitiker beim Thema HIV/Aids stehen, ist die Koordination der beteiligten Geber. Es gibt – das ist überaus erfreulich – ein beträchtliches Engagement zugunsten der Prävention wie auch für HIV-Infizierte und Aidskranke auf nationaler und auf internationaler Ebene, vonseiten staatlicher Stellen wie auch von NROs. Aber die Verbesserung der **Koordination** und Harmonisierung all dieser Aktivitäten ist eine Aufgabe, die derzeit noch nicht optimal gelöst ist. Sie stellt eine der zentralen Herausforderungen dar, die wir in diesem Bereich angehen müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich zum Schluss noch einmal Henning Mankell zitieren:

Es gibt eine wachsende Anzahl von Menschen, die einsehen müssen, dass ihr Leben unerwartet kurz werden wird. Sie werden ihre Kinder nicht begleiten können, bis diese herangewachsen sind und allein zurechtkommen. Deshalb schreiben sie ihre kleinen Bücher, um nicht ganz aus dem Gedächtnis der Kinder gelöscht zu werden.

Damit bezieht er sich noch einmal auf die Memory Books. Ich möchte an uns alle appellieren, gemeinsam dafür einzutreten, dass in Zukunft nicht mehr, sondern

**Dr. Conny Mayer (Freiburg)**

- (A) immer weniger solcher Memory Books geschrieben werden müssen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun die Kollegin Gesine Lötzs.

**Dr. Gesine Lötzs** (fraktionslos):

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Sehr geehrte Gäste, ich bin Abgeordnete der PDS.

Die Anträge von SPD und Grünen gehen meiner Meinung nach zwar in die richtige Richtung, aber sie werden der globalen Dramatik der Aids-Epidemie nicht gerecht. Allein in Afrika werden in der kommenden Dekade mehr Menschen sterben, als in allen Kriegen des 20. Jahrhunderts zusammen. Bis Ende 2010 werden voraussichtlich 50 bis 75 Millionen Menschen mit HIV infiziert sein. Aids ist damit zu einem globalen sicherheitspolitischen Problem geworden.

Nach Schätzungen der Vereinten Nationen sind jährlich 6 bis 8 Milliarden US-Dollar erforderlich, um eine weltweit wirksame Aids-Bekämpfung zu leisten. Tatsächlich steht dem Fonds zur Bekämpfung von HIV/Aids, Tuberkulose und Malaria aber nur ein Drittel dieser finanziellen Ressourcen zur Verfügung.

- (B) Die Koalitionsfraktionen betonen in ihrem Antrag stolz, dass die Bundesrepublik bis zum Jahr 2007 300 Millionen Euro in den **globalen Fonds** einzahlen wird. Im Jahr 2005 sind 72 Millionen Euro für diesen Fonds im Haushalt eingestellt. Das hört sich zwar gut an. Doch setzt man diese Zahlen ins Verhältnis zu anderen Haushaltszahlen, dann wird deutlich, dass die Regierung die Prioritäten falsch setzt und dass die Aids-Gefahr noch immer unterschätzt wird.

(Beifall der Abg. Petra Pau [fraktionslos])

Die Bundesregierung gibt in diesem Jahr für den zweifelhaften Einsatz der Bundeswehr in **Afghanistan** – meine Kollegin Petra Pau hat darauf heute Morgen schon hingewiesen – über 300 Millionen Euro aus. Damit gibt sie in einem Jahr in Afghanistan mehr Geld aus, als sie insgesamt in den internationalen Fonds zur Bekämpfung von Aids bis 2007 einzahlen will. Allein die Personalausgaben für den Afghanistaneinsatz betragen im Jahr 2004 rund 71 Millionen Euro. Dies wiederum entspricht in etwa der Summe, die die Bundesregierung 2005 in den Anti-Aids-Fonds einzahlen will. Ich weiß, dass Sie solche Vergleiche überhaupt nicht mögen. Doch der Bezug ist nicht konstruiert, sondern zwingend. Wenn man sich eine globale Bedrohungsanalyse zur Hand nimmt, dann wird es offensichtlich: Die Aids-Epidemie ist eine gefährlichere globale Bedrohung als die afghanischen Warlords.

Wir, die PDS, erwarten von der Bundesregierung einen höheren finanziellen Beitrag zur Bekämpfung von Aids.

(Beifall der Abg. Petra Pau [fraktionslos])

(C)

Wir halten es auch nicht für sachgerecht, dass die EU-Kommission von 2003 bis 2007 nur 340 Millionen Euro in diesen Fonds einzahlen will. Ich fordere die Bundesregierung auf, ihren Einfluss geltend zu machen und ein größeres Engagement von der EU und den G-8-Staaten zu verlangen.

Wir werden trotzdem Ihren Anträgen zustimmen; denn jeder Schritt in die richtige Richtung ist besser als gar keiner.

(Beifall der Abg. Petra Pau [fraktionslos])

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun die Kollegin Dr. Erika Ober, SPD-Fraktion.

**Dr. Erika Ober** (SPD):

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Wir haben heute schon viel über die Problematik der Entwicklungspolitik sowie die weltweiten Probleme, die uns alle beschäftigen, wie zum Beispiel Armutsbekämpfung, Versorgung mit sauberem Wasser und zunehmende Krankheiten in den Entwicklungsländern, gehört. Die Millenniumsziele hat bereits die Staatssekretärin angesprochen.

Ich möchte heute zu dem Thema HIV/Aids Stellung beziehen. Die diesbezüglichen Zahlen möchte ich nicht wiederholen. Wir wissen, dass wir weltweit vor dem Problem stehen, dass sich HIV/Aids weiter ausbreitet, und dass alle unsere Bemühungen und die anderer Staaten bisher nicht ausreichen, um die Seuche HIV/Aids einzudämmen. Wir kennen zwar das Problem. Aber die Gefahr ist trotz gemeinsamer zielgerichteter Anstrengungen noch nicht gebannt. Frau Mayer, Sie haben aufgerufen, diese Problematik gemeinsam anzugehen. Das tun wir. Wir haben die vorliegende Beschlussempfehlung zu HIV/Aids einvernehmlich beschlossen. Wir sollten es bei diesem wichtigen Thema vermeiden, kleinkarierte und parteipolitische Debatten zu führen.

(D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Aus diesem Grunde möchte ich Herrn Heinrich persönlich ansprechen. Ihren Rundumschlag kann ich nicht verstehen. In acht Minuten kann Frau Kortmann nicht alle Anträge behandeln. Ich spreche speziell über das Thema HIV/Aids. Sie können ja gerne zu den vier Anträgen der anderen Fraktionen Stellung beziehen.

Mit der vorliegenden Beschlussempfehlung verständigen wir uns im Großen und Ganzen darauf, dass der **deutsche Einsatz** zur Bekämpfung von HIV/Aids nicht nachlassen darf. Das ist der Kern der gemeinsamen Beschlussempfehlung, Herr Heinrich.

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Darf der Kollege Heinrich Ihnen eine Zwischenfrage stellen?

(A) **Dr. Erika Ober** (SPD):  
Bitte.

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**  
Herr Heinrich, bitte.

**Ulrich Heinrich** (FDP):

Ich habe ausdrücklich darauf hingewiesen, dass es erfreulich ist, dass eine gemeinsame Beschlussempfehlung zustande gekommen ist. Ich habe aber den gemeinsamen Antrag der SPD und der Grünen mit der Überschrift „Auf dem Weg zur Erreichung der Millennium Development Goals ... – Probleme bei der Zielerreichung erkennen und bewältigen“ kritisiert; denn in Ihren Forderungen an die Bundesregierung haben Sie kein einziges Mal **Bezug auf HIV/Aids** genommen.

(Karin Kortmann [SPD]: Es gibt einen eigenen Antrag!)

Das war meine Kritik. Diese Kritik muss man hier deutlich machen. Denn wer in der Überschrift die Problematik, das Millenniumziel zu erreichen, so generell anspricht und HIV als einen der Schlüsselbereiche in den Forderungen nicht erwähnt, sondern nur in einem Halbsatz darauf hinweist, dass sich die Situation verschlechtert hat, hat das Thema verfehlt.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

**Dr. Erika Ober** (SPD):

(B) Herr Heinrich, ich verweise auf die Beschlussempfehlung, die wir gemeinsam verabschiedet haben. Ich denke, dass wir darin dieses Thema ausreichend bearbeitet haben.

(Karin Kortmann [SPD]: Eigener Antrag!)

– Es liegt wirklich ein eigener Antrag vor. Die anderen Anträge stehen ja noch zur Debatte.

Ich möchte weiter zu meinem Thema HIV/Aids ausführen. Mit der vorliegenden Beschlussempfehlung haben wir uns im Großen und Ganzen darauf verständigt, dass der deutsche Einsatz zur Bekämpfung von HIV/Aids nicht nachlassen darf. Das war unser aller Ziel und ist unser aller Wunsch. Es muss weiter nach Möglichkeiten gesucht werden, unseren Beitrag zu intensivieren. Wenn sich Aids unbegrenzt ausdehnen kann, werden die Probleme größer und die Lösungen immer schwieriger. Das haben wir alle erkannt.

Die Bundesregierung hat in Kenntnis dieses Zusammenhangs den Etat des Einzelplans 23 für 2005 erhöht.

(Zurufe von der CDU/CSU: Was? – Das stimmt doch gar nicht!)

Die **Mittel** für den globalen Fonds zur Bekämpfung von Aids, Malaria und Tuberkulose – GFATM – werden auf 72 Millionen Euro nahezu verdoppelt. Von den Mitteln des Europäischen Entwicklungsfonds für den GFATM von insgesamt 262 Millionen Euro trägt Deutschland alleine 50 Millionen Euro. Ich meine, das ist eine beachtenswerte Summe. Wir sollten uns da nicht immer kleineren und hintenanstellen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(C)

Darüber hinaus gibt es weitere Aktivitäten zur Aidsbekämpfung auf EU-Ebene, an denen Deutschland beteiligt ist.

Zusätzlich zu diesen Erhöhungen haben sich die Regierungsfractionen dafür eingesetzt, die Mittel für die Aidsbekämpfung um weitere 20 Millionen Euro aufzustocken: zum einen 10 Millionen Euro zusätzlich für den GFATM und zum anderen 10 Millionen Euro je zur Hälfte für technische und finanzielle Zusammenarbeit.

Wir bleiben bei dem Ansatz der Bundesregierung, auf mehreren Ebenen zu fördern: erstens bei der Zusammenarbeit internationaler Gremien wie dem GFATM, zweitens bilateral bei der Unterstützung von Kooperations- und **Partnerländern** und drittens bei der Kohärenzarbeit auf nationaler Ebene.

Wir brauchen in der Aidsbekämpfung weiterhin den politischen Dialog und den Ausbau des Gesundheitswesens in den Partnerländern. Wir wollen auch die Prävention fördern und Entwicklungspartnerschaften ausbauen.

Kofi Annan hat schon im Jahre 2002 vorgeschlagen, die Wirtschaft in den GFATM einzubinden. Wir müssen heute leider feststellen, dass die Beteiligung der Privatwirtschaft nur mäßig ausfällt.

Außerdem muss der Zugang zu Medikamenten für alle erleichtert werden. Die Suche nach einem **Impfstoff** sollte vorangetrieben werden. Hier ist sicher politisches, wirtschaftliches, kirchliches und zivilgesellschaftliches Engagement gefragt.

(D)

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, wir alle kennen die Steigerungsraten von HIV in **Osteuropa**. Die Vorteile der Osterweiterung der Europäischen Union sind alle unbestritten. Aber wir können nicht abstreiten, dass es eine gewisse Asymmetrie in den Gesundheitssystemen gibt. Eine noch größere Asymmetrie ist zu erkennen, wenn man über die neuen Grenzen der EU hinaus nach Osten schaut. Wir müssen damit rechnen, dass mehr Menschen bei uns behandelt werden wollen, die anderswo keine Behandlung bekommen können.

Maßgeblich für den weiteren Verlauf der Epidemie in Osteuropa, aber auch in China, Indien und Afrika wird sein, wie ernst die Regierungen dort die Bedrohung nehmen. Alle Erfahrungen aus Westeuropa sprechen für einen offenen, ehrlichen Umgang mit der Epidemie. Wir in Deutschland haben mit Aufklärungskampagnen gute Erfahrungen gemacht. In unserer Funktion als Parlamentarier sollten wir die Gelegenheit nutzen, mit Gesprächspartnern im In- und Ausland über Aids zu reden. Wir sollten uns diesem Gespräch nicht verschließen. Noch besser ist es, das Thema Aids direkt anzusprechen.

Wir wollen auch keine Stigmatisierung. Besondere Formen von Stigmatisierung zeigen sich oft im Umgang mit Drogenkonsumenten. Der intravenöse **Drogengebrauch** ist vor allem in Osteuropa ein Hauptinfektionsweg. Wir wissen, dass Drogenabhängigkeit dort als Straftat und nicht als Krankheit angesehen wird. In der Ukraine zum Beispiel werden Drogenkonsumenten kriminalisiert und nicht therapiert. Wenn das Tabu Drogen-

Dr. Erika Ober

- (A) gebrauch nicht fällt, kann man diesen Infektionsweg vor Ort auch nicht eindämmen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Am Beispiel Drogengebrauch zeigt sich auch, dass es nicht allein auf die Ausstattung mit finanziellen Mitteln ankommt. Mehr Geld ist natürlich wünschenswert. Wer braucht das nicht? Wir könnten es auch gut in Sachen HIV/Aids gebrauchen, um noch mehr Aufklärung und Hilfe leisten zu können. Zum einen müssen wir aber angesichts unserer Haushaltslage realistisch bleiben, zum anderen kann der Kampf gegen Aids aber nur erfolgreich sein, wenn auch Bewusstsein und **Engagement** hinzukommen. Unser Engagement muss andernorts zum Nachdenken anregen.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, von unserer Seite besteht große Einigkeit darüber, den politischen Dialog offen zu gestalten und konkrete Unterstützung für Institutionen und Organisationen vor Ort anzubieten. Seit dem Auftreten von Aids wird so offen und so öffentlich über sexuell übertragbare Krankheiten gesprochen wie nie zuvor. Das ist eine Stärke im Kampf gegen Aids. Wir sind mit unserem Engagement und auch finanziell nicht so schlecht aufgestellt, wie es manchmal hier behauptet wird. Laut UNAIDS ist Deutschland in absoluten Zahlen drittgrößter bilateraler Geber in der Aidsbekämpfung nach den USA und Großbritannien. Deutschland ist in 50 Ländern aktiv und unterstützt derzeit in 16 Ländern schwerpunktmäßig den Gesundheitssektor. Durchschnittlich stellt die Bundesregierung jährlich rund 300 Millionen Euro für die Aidsbekämpfung bereit. Jetzt haben wir den deutschen Beitrag erhöht. Das ist ein wichtiger Schritt im Kampf gegen Aids. In diesem Sinne wollen wir weitermachen. Das zeichnet unsere Politik aus.

(B)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Zum Schluss dieses Tagesordnungspunktes erhält die Kollegin Anke Eymer für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Anke Eymer** (Lübeck) (CDU/CSU):

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wir reden heute über zwei wichtige und in sich vielschichtige Themenkomplexe, die in einer unheilvollen Wechselwirkung stehen: die Bekämpfung der Armut und die globale Bekämpfung von HIV und Aids.

Über 40 Millionen HIV-Infizierte gibt es heute weltweit. Im vergangenen Jahr wurden 4,8 Millionen HIV-Neuinfektionen registriert. Das sind so viele wie in keinem anderen Jahr zuvor. Das bedeutet: Die zahlreichen nationalen und internationalen Bemühungen haben nicht

- zu dem notwendigen Erfolg geführt, nämlich der Eindämmung dieser Pandemie. (C)

Der große Afrikaner und ehemalige Präsident Südafrikas, Nelson Mandela, hat in einem Interview Anfang dieses Jahres eine einfache Wahrheit ausgesprochen:

Wir müssen diese Krankheit beherrschen, sonst werden wir von ihr beherrscht.

Er ruft damit gleichzeitig alle Verantwortlichen auf, in dem Kampf gegen die Ausbreitung und in der Sorge um die Betroffenen nicht nachzulassen. Es sind oft gerade die ärmsten Länder, in denen die Aidsrate bedrohlich hoch ist. Es ist dort oft unmöglich, eigene wirtschaftliche Anstrengungen zur Reduzierung der **Armut**, zum Aufbau von nötigen zivilgesellschaftlichen Strukturen und zum Ausbau bzw. zur Stabilisierung der politischen Strukturen durchzuführen.

Wie wollen Sie eine Region wirtschaftlich fördern, wenn der Großteil der erwachsenen Bevölkerung an Aids erkrankt oder schon verstorben ist und Kinder und **Jugendliche** zusammen mit der **Großelterngeneration** um das nackte Überleben kämpfen? Ich begrüße daher ausdrücklich die Beschlussempfehlung, fraktionsübergreifend zu einem Antrag zu kommen, um die Bemühungen im weltweiten Kampf gegen HIV und Aids zu verstärken.

Dabei kann es aber nicht nur um ein Mehr an Einsatz und Ausgaben gehen, sondern es muss auch um ein Besseres gehen. Welche **Konzepte** können den zur Verfügung stehenden Mitteln zugrunde gelegt werden, damit diese effektiver und nachhaltiger eingesetzt werden? Wo können Kräfte sinnvoll zusammengeführt werden, wo können Doppelungen vermieden werden? (D)

Besonders die Frage der Verzerrung und Doppelung durch unklare Kompetenzen gerade im Bereich der **Außenpolitik** und der **Entwicklungspolitik** muss bei uns endlich von den Verantwortlichen geklärt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Um es in ganz klaren Worten zu sagen: Es geht gerade in der Armutsbekämpfung um ein Mehr an strategischem Pragmatismus. Armutsbekämpfung nicht theoretisch diskutieren, sondern richtig machen –

(Beifall bei der CDU/CSU)

richtig machen, indem bei knapper werdenden Ressourcen eine sinnvolle Konzentration des **Mitteleinsatzes**, eine bessere Ausnutzung von Synergieeffekten und eine klare Kompetenzverteilung auf der Geberseite stehen. Richtig machen heißt auch, in den Ländern, mit denen wir zusammenarbeiten, in die unsere Gelder fließen, darauf zu achten, dass dort die notwendigen Rahmenbedingungen gegeben sind oder vorrangig geschaffen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Bedrohung von großen Bevölkerungsteilen durch HIV und Aids ist kein Problem allein der afrikanischen Länder. Das klang in dieser Debatte schon an. Indien sowie zahlreiche Länder in Ostasien und in Europa sind

Anke Eymer (Lübeck)

- (A) ebenso durch HIV stark bedroht. Hier bilden sich neue Schwerpunkte einer Aids-Epidemie aus. Für uns hat gerade das Gebiet der **ost- und südosteuropäischen Länder** an den Grenzen der erweiterten EU ein besonderes Gewicht. In großer Geschwindigkeit breitet sich hier die HIV-Infektion aus. Aids ist schon lange zu einer Bedrohung nicht nur von einzelnen Gruppen, sondern der Gesamtbevölkerung geworden.

Eine große Gefahr besteht darin, dass sich in diesen Ländern die Fehler wiederholen, die in der Vergangenheit in anderen Ländern gemacht wurden. Die Leugnung oder **Verdrängung der Bedrohung** durch Aids und die Stigmatisierung und **Ausgrenzung der Betroffenen** verhindern eine breite Aufklärung und Prävention in der Bevölkerung. Das sind aber die effektivsten Mittel im Kampf gegen HIV und Aids.

Ein Weiteres möchte ich in diesem Zusammenhang unterstreichen. Es herrscht zunehmend – übrigens auch bei unseren Jugendlichen – wieder Unkenntnis über HIV und Aids und über die Ansteckungswege. Gerade in der Generation der Jugendlichen weiß man oft nicht mehr, dass Aids nicht heilbar ist. Dazu kommt, dass neben Frauen, bei denen ein erhöhtes Infektionsrisiko besteht, **Kinder und Jugendliche** zu der am meisten gefährdeten Gruppe gehören. Nach Schätzungen von UNICEF werden bis zum Jahr 2010 bis zu 20 Millionen Aids-Waisen in Afrika leben; heute sind es bereits 13 Millionen.

Ich möchte mit einem weiteren Zitat von Nelson Mandela schließen:

- (B) Die Zukunft einer Nation ist nur so vielversprechend wie die nächste Generation ihrer Bürger.

Unsere Politik muss sich verstärkt diesen bedrohlichen Tatsachen zuwenden.

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen nun zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung auf Drucksache 15/3411, und zwar zunächst zu dem Antrag der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen auf Drucksache 15/2408 mit dem Titel „Globale Bekämpfung von HIV/Aids intensivieren“ und zu dem Antrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 15/2465 mit dem Titel „Entwicklungspolitik muss Bekämpfung von HIV/Aids verstärken“. Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung, die genannten Anträge zusammenzuführen und unter der Überschrift „Globale Politik muss Bekämpfung von HIV/Aids intensivieren“ in der Ausschussfassung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Möchte jemand dagegen stimmen oder sich der Stimme enthalten? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Beschlussempfehlung einstimmig angenommen.

- Unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrages der Fraktion der FDP auf Drucksache 15/2469 mit dem Titel „Bekämpfung von HIV/Aids zu einem Hauptanliegen in der Entwicklungspolitik machen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich der Stimme? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition angenommen. (C)

Tagesordnungspunkt 7 b. Hier liegt eine Beschlussempfehlung des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung auf Drucksache 15/3506 zum Antrag der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen mit dem Titel „Auf dem Weg zur Erreichung der Millennium Development Goals (MDGs) – Probleme bei der Zielerreichung erkennen und bewältigen“ vor. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag auf Drucksache 15/1005 anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich der Stimme? – Die Beschlussempfehlung ist mehrheitlich angenommen.

Tagesordnungspunkt 7 c. Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 15/3098 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Darf ich dazu Ihr Einverständnis feststellen? – Das ist der Fall. Dann ist es so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 8 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft (10. Ausschuss)

- zu dem Antrag der Abgeordneten Cajus Julius Caesar, Peter H. Carstensen (Nordstrand), Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU (D)

**Urwaldschutz durch nachhaltige Holz- und Forstwirtschaft stärken**

- zu dem Antrag der Abgeordneten Gabriele Hiller-Ohm, Sören Bartol, Dr. Herta Däubler-Gmelin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Cornelia Behm, Undine Kurth (Quedlinburg), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN

**Urwaldschutz verstärken**

- Drucksache 15/2747, 15/3464, 15/3794 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Gabriele Hiller-Ohm  
Cajus Julius Caesar  
Cornelia Behm  
Dr. Christel Happach-Kasan

Hierzu soll nach einer interfraktionellen Vereinbarung eine halbe Stunde debattiert werden. – Ich höre dazu keinen Widerspruch. Dann haben wir das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort für die SPD-Fraktion erhält zunächst die Kollegin Gabriele Hiller-Ohm.

(A) **Gabriele Hiller-Ohm (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die SPD-Fraktion setzt sich seit langem intensiv für den Schutz der Urwälder ein. Sie tut dies auf nationaler, auf europäischer und auf internationaler Ebene. Uns ist eine Vernetzung aller möglichen Handlungsfelder wichtig, damit wir bei diesem Thema endlich vorankommen. Wir haben einen Antrag vorgelegt, der genau dies verfolgt: Wir nehmen alle politischen Ebenen in die Pflicht.

Diesen Ansatz vermissen ich bei dem vorliegenden Antrag der CDU/CSU-Fraktion. Das ist bedauerlich; denn im Ziel sind wir uns in diesem Hause alle einig: Die Zerstörung der Urwälder muss gestoppt werden. Jedes Jahr wird eine Waldfläche halb so groß wie Italien vernichtet. Das darf so nicht weitergehen.

Obwohl jeder weiß, wie unwahrscheinlich wichtig die Wälder, vor allem die tropischen Regenwälder, für die gesamte Menschheit sind, werden sie weiterhin rigoros zerstört. Sie, Herr Kollege Caesar, haben mit eigenen Augen erlebt, wie wertvolle Torfmoorurwälder in **Indonesien** durch künstliche Kanäle entwässert wurden, damit die Holzfällertrupps im wahrsten Sinne des Wortes noch besser zuschlagen können. Wir brauchen die Wälder für unser Klima, als Süßwasserfilter und Wasserspeicher, als Grundlage für Pflanzen, Tiere und Menschen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

## (B) Nirgendwo ist die Artenvielfalt so groß wie in den tropischen Regenwäldern. Diese Vielfalt geht mit jedem Hektar Wald, der vernichtet wird, verloren. Hier dürfen wir nicht tatenlos zusehen. Hier müssen wir handeln. Das tut die SPD-Fraktion. Deshalb haben wir gemeinsam mit unserem Koalitionspartner diesen umfassenden Antrag eingebracht.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Wir brauchen Geld und keine Anträge!)

Worin unterscheidet sich unser Antrag von dem der CDU/CSU-Fraktion? Das ist ganz einfach. Die CDU/CSU-Fraktion fordert etwas, was so nicht geht. Sie fordert ausschließlich nationale Lösungen. Deutschland ist jedoch keine Insel. Wir sind eingebettet in **Europa** und europäische Gesetzgebungsverfahren. Wir können zum Beispiel im Außenhandelsrecht nicht einfach sagen, dass wir unsere Handelsgrenzen dicht machen und nichts mehr herein lassen. Das geht nicht.

Hier müssen wir europäische Lösungen finden und das ist auch gut so.

Wenn auf europäischer Ebene gesagt wird: Wir wollen keine Holzimporte aus illegalen Einschlägen, wir verbieten, kontrollieren und sanktionieren das, dann ist dies allemal wirkungsvoller, als wenn Deutschland einen nationalen Alleingang unternimmt. Die Europäische Kommission hat inzwischen erste Vorschläge zur Eindämmung illegaler Holzimporte vorgelegt. Das ist ein richtiger Schritt in die richtige Richtung.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber ein kleiner!)

Auch im Hinblick auf die internationale Ebene bietet Ihr Antrag nichts. Nur Schweigen im Walde. (C)

Wie sieht es auf nationaler Ebene aus? Große Töne in der Presse, zum Beispiel zu Ihrem Vorschlag, Herr Kollege Caesar, die Vergaberichtlinien der **Hermesbürgschaften** zu verschärfen. Was finden wir darüber in Ihrem Antrag? Kein einziges Wort! Wie es aussieht, haben Ihre Fraktionskollegen diesen Vorschlag im Vorweg massiv abgeholt. Zu Ihrer Information: In unserem Antrag ist diese Forderung enthalten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich freue mich sehr, dass wir heute im Bundestag über diese so wichtige Problematik debattieren und politische Lösungen auf den Weg bringen.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Wir freuen uns, dass Sie von Ihrem eigenen Antrag so begeistert sind!)

Es wäre schön gewesen, wenn wir das gemeinsam geschafft hätten. Warum war das nicht möglich? Ich werde es Ihnen sagen: Anfang des Jahres lud Greenpeace zu einem parlamentarischen Abend ein und stellte ein Urwaldschutzgesetz vor. Die CDU/CSU-Fraktion hat die Forderung von Greenpeace schnell und bereitwillig aufgegriffen.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Das war doch gut! – Cajus Julius Caesar [CDU/CSU]: Wir sind nun einmal schnell!)

Herr Kollege Caesar, es ist schon erstaunlich: Warum dieser denkwürdige Kuschkurs mit den Leuten von Greenpeace, (D)

(Zurufe von der SPD: Oh! – Cajus Julius Caesar [CDU/CSU]: Nur kein Neid!)

auf die Sie, meine Damen und Herren von der Opposition, sonst so gerne schimpfen?

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Kleinkariert!)

Ganz einfach: Die CDU/CSU-Fraktion weiß genau, dass die gestellten Forderungen auf nationaler Ebene so überhaupt nicht umsetzbar sind. Aus diesem Grund können wir Ihren Antrag nicht mittragen

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Das ist eine Ausrede!)

und haben einen eigenen eingebracht. Wir machen nämlich im Gegensatz zu Ihnen keine Luftnummern.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Zurufe von der CDU/CSU: Oh!)

Wir haben Ihnen Verhandlungen angeboten, um zumindest die europäische Ebene mit in den Forderungskatalog aufzunehmen. Wir sind dabei bei Ihnen auf Granit gestoßen. Geben Sie es zu, meine Damen und Herren von der CDU/CSU-Fraktion: Sie waren von vornherein überhaupt nicht an Gesprächen und Verhandlungen mit uns interessiert. Ich bedauere das wirklich sehr. Denn

**Gabriele Hiller-Ohm**

- (A) gerade bei einem für die gesamte Menschheit so wichtigen Thema erwarte ich, dass ideologische Grabenkämpfe überwunden werden.

Unser Antrag enthält im Gegensatz zu Ihrem ein Bündel aus nationalen, europäischen und internationalen Forderungen. Es bestehen gute Aussichten, diese auch durchzusetzen. Wenn es Ihnen, meine Damen und Herren von der Opposition, tatsächlich ernst mit dem Schutz der Urwälder ist, dann können Sie unserem Antrag Ihre Zustimmung nicht verweigern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat der Kollege Cajus Julius Caesar für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Cajus Julius Caesar (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Dem Erhalt der tropischen Wälder, aber auch der gesamten Urwälder kommt für die Union eine zentrale Bedeutung zu. Wir, die Union, wollen den Urwald retten. Deshalb setzen wir darauf, dass Sie uns mithelfen.

Zugegeben, die Urwälder, die Tropenwälder, die Naturwälder sind weit weg und deshalb sehr oft nicht direkt in unserem Bewusstsein. Dennoch wird es uns hart treffen, wenn wir nicht in der Lage sind, entsprechende Handlungsmaßnahmen in Angriff zu nehmen.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU)

Deshalb haben wir den Antrag „Urwaldschutz durch nachhaltige Holz- und Forstwirtschaft stärken“ schon am 23. März dieses Jahres vorgelegt. Sie, die SPD und die Grünen, haben dann einige Monate später einen eigenen Antrag eingebracht,

(Kurt Segner [CDU/CSU]: Hört! Hört!)

weil Sie damals erkannt haben: Der Antrag der CDU/CSU ist nicht schlecht. Er enthält das, was die Retter des Urwalds und die Naturschutzverbände vertreten. Aber er steht auch in Einklang mit der Holzwirtschaft. Deshalb ist es der richtige Weg nach vorn. Dies ist der Weg, den Urwald zu retten und gleichzeitig nachhaltige Forstwirtschaft zu betreiben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bei der Beratung des Antrages haben wir erlebt, dass es Zustimmung seitens der FDP gab, aber auch viele anerkennende Worte vonseiten der SPD und der Grünen. Deshalb waren wir als Union enttäuscht, dass Sie dann nicht in der Lage waren, unserem Antrag tatsächlich zu folgen und zuzustimmen. Ich meine, man sollte bei diesem Thema über Parteigrenzen und über Fraktionsgrenzen hinwegsehen, um den Urwald zu schützen und zu erhalten.

In Ihrem Antrag finden wir sehr viel Eigenlob.

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Aber nicht im Forderungsteil!)

- (C) Wir können zur Kenntnis nehmen, dass die Bundesregierung an sehr vielen Konferenzen teilgenommen hat. Aber es muss uns darum gehen, tatsächlich zu handeln.

Schauen wir uns die Problematik an, so können wir feststellen: 15 Millionen Hektar Urwald gehen jährlich verloren. Nur etwa die Hälfte dieser Fläche wird Jahr für Jahr wieder aufgeforstet, und zwar durch Plantagenwälder oder durch Palmölplantagen. Da sagen wir: Das kann so nicht weitergehen, das können wir nicht hinnehmen und hier müssen wir tätig werden. Täglich sind es 40 000 Hektar Urwald, die verloren gehen. Deshalb haben wir unseren Antrag gestellt. Dass Sie einen eigenen Antrag vorgelegt und noch ein paar zusätzliche Möglichkeiten gefunden haben, um dieses oder jenes noch weiter voranzubringen, tut der Sache an sich nur gut.

Unsere Forderung, die Einfuhr illegal geschlagenen oder gehandelten Holzes zu unterbinden, ist der richtige Weg im Sinne der Urwälder oder anderer Primärwälder.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wir hatten gehofft, dass Sie unseren Antrag und unsere Vorgehensweise unterstützen würden. Denn es ist wichtig, dass wir die noch vorhandenen intakten Wälder kartographisch erfassen und dass wir die Daten laufend fortschreiben. Aber es ist auch wichtig, dass das Holz, das aus diesen Ländern exportiert und von uns bzw. in die EU importiert wird, einen Legalitätsnachweis besitzt. Ich glaube, dass das von großer Bedeutung ist. Deshalb müssen wir dies auch erreichen. Derjenige, der diesen Nachweis nicht erbringt und illegal geschlagenes Holz einführt und damit handelt, sollte mit Sanktionsmaßnahmen rechnen müssen. Das ist der richtige Weg.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

(D) Illegalität, Kriminalität und Profitgier Einzelner dürfen unsere Natur weder in den exportierenden Ländern noch hier in diesem Maße beeinträchtigen. Der **Zertifizierungsnachweis** der importierten Hölzer muss unabdingbar sein. Ich glaube, darin sind wir uns einig. Aber wir müssen darauf achten, dass wir nicht im Streit um Zertifizierungssysteme das Gesamtkonzept zerschlagen. Deshalb muss es unser Weg sein, nach den Kriterien zu schauen und die Zertifizierungssysteme, die diese Kriterien erfüllen, alle anzuerkennen und das Holz, das nach diesen Kriterien eingeführt wird, zu verwenden und die Verwendung zu befürworten.

Damit helfen wir den Menschen in den exportierenden Ländern, nicht in die Armut zu geraten. Damit helfen wir, den auch im Tropenwald umweltfreundlich erzeugten Rohstoff Holz sinnvoll zu verwenden. Damit tragen wir auf der einen Seite dem Schutz der Natur Rechnung und auf der anderen Seite gleichzeitig der wirtschaftlichen Entwicklung der Länder. Wir sorgen damit auch für das Einkommen der dort lebenden Menschen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Deshalb ist es wichtig, dass wir neben dem FSC-System das PEFC-System, aber beispielsweise auch die Zer-

**Cajus Julius Caesar**

- (A) tifizierungssysteme, die in Malaysia auf den Weg gebracht worden sind – wie das MTCC-System –, hier anerkennen und darauf achten, dass die Kriterien dieser Systeme erfüllt werden.

Die EU-Kommission hat freiwillige Partnerschaften beschlossen. Dies ist der Weg in die richtige Richtung. Dies muss dann in entsprechende gesetzliche Regelungen münden. Ich glaube, da sind wir uns einig. Ich hoffe es zumindest. Ziel muss es sein, dass die europäischen und auch die deutschen Verbraucher reinen Gewissens Gartenmöbel oder Möbel überhaupt auch aus dem Tropenwald erwerben können.

Illegaler Holzeinschlag bedeutet Artenrückgang, Versteppung, Verwüstung und erhebliche Klimaveränderung. Deshalb ist dies nicht nur für die Länder, die direkt davon betroffen sind, sondern für uns alle ein wichtiges Thema.

Wir geben unserer Wirtschaft neue Vorgaben, beispielsweise durch den Emissionshandel. Wir diskutieren im Deutschen Bundestag darüber, wie wir mit den erneuerbaren Energien umgehen. Beispielsweise werden die erneuerbaren Energien durch die Stromeinspeisungsvergütung mit rund 2,5 Milliarden Euro jährlich unterstützt. Wir müssen auch darüber nachdenken, ob all die Maßnahmen, die wir hier treffen, richtig sind, wenn gleichzeitig an anderer Stelle so viel CO<sub>2</sub> in die Umwelt gelangt, dass diese Maßnahmen durch die Umweltschäden wieder zunichte gemacht werden. Deshalb ist es so wichtig, dass wir die Bedeutung der Urwaldzerstörung erkennen.

- (B) Die **Waldbrände in Indonesien** setzen ungeheure Mengen an CO<sub>2</sub> frei. In nur wenigen Monaten sind dort 10 Millionen Hektar Wald verbrannt. Wenn Sie diese Fläche mit der Waldfläche der Bundesrepublik Deutschland von rund 10,7 Millionen Hektar vergleichen, dann bedeutet das, dass in etwa die Waldfläche Deutschlands in nur wenigen Monaten verbrennt. Die Wolke aus diesen Bränden ist 2 000 mal 4 000 Kilometer groß. Die Menschen in den dortigen Städten mussten Schutzmasken tragen. Wer sich das vor Augen führt, der weiß, welche Schäden durch diese Brände verursacht werden. Ich habe ein Bild mitgebracht, auf dem man die Zerstörungen ansatzweise erkennen kann. Ich gebe dieses Bild gerne an die Kollegen weiter.

Man muss sich auch verdeutlichen, was nach der Abholzung, nach der Entnahme wertvoller Stämme, nach der Brandrodung passiert: Dann werden Tausende von Kilometern – beispielsweise in Indonesien über 4 000 Kilometer – an Wasserkanälen gebaut, die natürlich dazu dienen, das Holz zu transportieren. Es werden aber auch Entwässerungskanäle gebaut, was dazu führt, dass der Grundwasserspiegel innerhalb weniger Monate um ein bis zwei Meter sinkt. Das Ergebnis sind weitere Brände und ein weiterer Verlust der Artenvielfalt. Außerdem ist eine Wiederaufforstung nicht möglich. Auf den gerodeten Flächen siedeln sich sehr arme Gras- und Farnsysteme an, was dazu führt, dass das gesamte Land versteppert und letztendlich kaum noch etwas dort wächst. Selbst Land- und Viehwirtschaft sind dann kaum noch möglich.

Wenn wir dies einmal unter den globalen Aspekten beleuchten, dann erkennen wir, dass die Versteppung

und Verwüstung letztendlich zu erheblichen Schäden für das Gesamtklima führt. Wir können auch feststellen, dass im Urwald an anderer Stelle, nämlich dort, wo es sich nicht um Torfwälder handelt, riesige Erdmassen durch den Straßenbau bewegt werden. Zuerst werden dort die wertvollsten Stämme genutzt; dann kommt die Papier- und Zelluloseindustrie. In Teilen dieser Wälder sorgt auch Brandrodung dafür, dass es zu Vergrasung und Versteppung kommt.

Ich glaube, es ist deutlich geworden, dass wir als Bürger, insbesondere aber auch als politisch Verantwortliche gefordert sind. Wir müssen dafür sorgen, dass auch die Holz abnehmenden Länder nicht wegschauen. Wir müssen Verantwortung übernehmen und müssen darauf achten, dass wir in der Tat nur Holz einführen und mit Holz handeln, das aus legalem Holzeinschlag stammt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Dafür müssen wir alle sorgen und kämpfen.

Immerhin ist es so – da sollten wir uns nicht aus der Verantwortung stehlen –, dass auch Deutschland Sperrholzabnehmer ist. Kenner der Materie wissen, dass rund 50 Prozent der Tropenholzimporte in die EU aus illegalem Holzeinschlag stammen. Ich sage es deshalb noch einmal: Wegschauen ist hier nicht der richtige Weg. Wir müssen uns dieser Verantwortung stellen und den richtigen Weg gehen.

Sie haben eben die **Hermesbürgschaften** angesprochen. Ich bin in den vergangenen Wochen auf sie eingegangen, weil ich es nicht für richtig halte, dass Bürgschaften oder Gelder bereitgestellt werden, die Investitionen in Maschinen zulassen, die wiederum für den illegalen Holzeinschlag Verwendung finden. Auch Sie wissen, dass Gelder in das Unternehmen APP geflossen sind; dieses Unternehmen ist dafür bekannt, dass es diese Gelder in dunklen Kanälen versickern lässt. So aber kann keine verantwortbare Politik im Sinne der Walderhaltung und des Umweltschutzes aussehen.

Verehrte Kolleginnen und Kollegen, ganz wichtig ist es, darauf zu achten, dass die vor Ort lebenden Menschen nicht in die Armut getrieben werden. Wir müssen daher bei den legal arbeitenden Firmen dafür sorgen, dass sie ihr Preisgefüge halten können und es nicht durch illegalen Holzeinschlag in Gefahr gebracht wird.

Wenn wir die wertvollsten Naturressourcen dieser Erde erhalten, dann tragen wir entscheidend zum Erhalt der Lebensgrundlagen der gesamten Menschheit bei – nicht nur der vor Ort lebenden Menschen, sondern auch von uns allen und unseren Kindern. Werden wir unserer Verantwortung gerecht! Der Erhalt der noch vorhandenen Urwälder durch nachhaltige Bewirtschaftung bedeutet Armutsbekämpfung, Klimaschutz, Artenvielfalt und nachhaltige wirtschaftliche Entwicklung. Wir müssen dieser Verantwortung gemeinsam gerecht werden. Ich hoffe, dass wir es auch gemeinsam schaffen werden.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Kurt Segner [CDU/CSU]: Das war eine Rede mit Substanz!)

**(A) Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun die Kollegin Cornelia Behm, Bündnis 90/Die Grünen.

**Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ein Bild hat sich mir eingeprägt. Es zeigt haitianische Kinder, die Trinkwasserbeutel aus Schlammfluten fischen. Dieses Bild gehörte zu den Schlagzeilen der letzten Woche, die die verheerenden Folgen des Tropensturms „Jeanne“ auf Haiti beschrieben. „Jeanne“ hat dort mindestens 1 200 Menschen das Leben gekostet; mehr als 1 250 werden noch vermisst.

Hauptgrund dafür, dass die mit dem Sturm einhergehenden Regenfälle solche immensen Schäden anrichten konnten, ist nach Expertenangaben die massive Abholzung des Waldes. Zur Zeit seiner Entdeckung im 15. Jahrhundert war Haiti noch völlig mit Wald bedeckt. Vor allem der enorme Energiebedarf in den letzten Jahrzehnten, der zu mehr als 70 Prozent mit Brennholz gedeckt wird, hat dazu geführt, dass heute nur noch knapp 5 Prozent der Insel bewaldet sind.

Für die weltweite Zerstörung von Urwäldern ist Haiti ein Beispiel von vielen. Auch die Gründe für Waldzerstörung sind vielfältig. Griechenland wurde bereits in der Antike großflächig entwaldet. Das Holz wurde für den Bau der Schiffe gebraucht, die Griechenlands Ruhm als Seefahrernation festigen sollten. Heute wird Wald in Brasilien zu Ackerland, damit mit billigem Soja der Weltmarkt erobert werden kann. In Südostasien wird der Wald zu Einwegstäbchen verarbeitet oder er muss Palmölplantagen weichen.

Im „Neuen Deutschland“ vom 20. September wird der von mir sehr geschätzte Kollege Caesar zitiert. Er zeigte sich entsetzt darüber, dass indonesische Torfmoorurwälder in Sumatra mit Kanälen entwässert werden. So werden sie für Holzfällertrupps zugänglich, aber auch unwiederbringlich zerstört.

Ob Griechenland, Haiti oder Sumatra, durch Vernichtung der Wälder werden Regionen devastiert und ihr ökologisches Gleichgewicht wird empfindlich gestört. Die Bewohner werden ihrer natürlichen Lebensgrundlage beraubt.

Im Bewusstsein, dass Wälder und ganz besonders Urwälder als die letzten noch verbliebenen naturbelassenen Waldgebiete der Erde unverzichtbar sind, haben sowohl die CDU/CSU-Fraktion als auch die Koalition **Anträge zum Urwaldschutz** vorgelegt. Die CDU/CSU fordert in ihrem Antrag die Bundesregierung auf, sich für einen verbesserten Schutz der Urwälder einzusetzen und insbesondere Maßnahmen gegen die Einfuhr, den Handel mit sowie die Verarbeitung und Ingebrauchnahme von illegal geschlagenem Holz zu ergreifen.

Das sind zweifellos richtige und wichtige Gedanken; dennoch greifen sie zu kurz. Diese Maßnahmen erfassen nur das letzte und das vorletzte Glied der Kette und sie sind ein zahnloser Tiger; denn die Märkte in Ostasien sind in höchstem Maße aufnahmebereit für Holz, auch für illegal geschlagenes Holz. Was nützt es, wenn

Deutschland die Einfuhr verbietet und dafür China noch ein bisschen mehr illegal geschlagenes Holz abnimmt? **(C)**

Unser Antrag dagegen zeigt den ganzen Kanon unterschiedlicher Ansatzpunkte für einen wirksamen Urwaldschutz auf.

(Beifall der Abg. Ulrike Höfken [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Dabei geht er erheblich über nationale Maßnahmen gegen illegal geschlagenes Holz hinaus. Er macht deutlich, dass auch Urwaldschutz eine Frage der Nachhaltigkeit ist, die ökonomische, ökologische und soziale Aspekte hat. Diese drei Aspekte in Einklang zu bringen ist eine Herausforderung, vor der wir entwickelten Länder gemeinsam mit den Ländern stehen, deren wirtschaftliche Situation sie bisher zum Raubbau an ihren Lebensgrundlagen zwingt.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die letzten naturbelassenen Wälder dieser Erde dürfen nicht für ein Klinglein im Geldbeutel gewissenloser Unternehmer geopfert werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ganz sicher bedarf es international abgestimmter Aktionen gegen illegalen Holzeinschlag und gegen den Handel mit illegal geschlagenem Holz. Es bedarf jedoch vor allem einer Politik des verantwortlichen Handelns aller Akteure auf allen Ebenen. Es braucht sowohl international wirksame Rechtsinstrumente zum Schutz der Wälder als auch eine Bevölkerung, die bereit ist, ihren Wald zu schützen, weil sie erkannt hat, dass sie von einer nachhaltigen Nutzung profitiert. **(D)**

Inzwischen gibt es nach diesem **Prinzip „Schutz durch Nutzung“** viele Projekte in Kolumbien, in Brasilien und in anderen Teilen der Welt. Im Land Brandenburg arbeitet das UNESCO-Schutzgebiet Biosphärenreservat Spreewald seit 1997 auf der Basis eines Kooperationsvertrags mit dem philippinischen Biosphärenreservat Palawan zusammen. Dort erfolgen Austausche; die philippinischen Partner werden in ihrem Bestreben zur Erhaltung des Urwalds unterstützt.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, im Interesse eines tatsächlich wirksamen Urwaldschutzes bitte ich Sie, dem weiter gehenden Antrag der Koalitionsfraktionen Ihre Stimme zu geben.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Für die FDP-Fraktion hat nun die Kollegin Angelika Brunkhorst das Wort.

**Angelika Brunkhorst (FDP):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! 15 Millionen Hektar naturnaher Wälder gehen jedes Jahr verloren. Die Situation in einigen Ländern ist dramatisch. Denken

Angelika Brunkhorst

- (A) wir an Indonesien! Dort geht der ungehemmte Raubbau voran.

Vor diesem Hintergrund ist es eigentlich unverständlich, dass wir es nicht geschafft haben, zu einem gemeinsamen Antrag zu diesem Thema zu kommen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Das können Sie ja noch ändern!)

Wir sind uns in wesentlichen Punkten einig. Der Schutz der letzten verbliebenen Urwälder muss eine Aufgabe aller Fraktionen sein, der sich alle verpflichtet fühlen.

Die dramatische Situation vieler Urwälder schreitet voran; der illegale Holzeinschlag wurde hier bereits genannt. In mancher Region ist natürlich auch die Armut Ursache für den illegalen Einschlag; das sollten wir nicht vergessen. In Anbetracht all dieser Zusammenhänge halte ich das Lob im Antrag der Koalitionsfraktionen in Bezug auf die rot-grüne Bundesregierung für etwas deplatziert. Es geht an der Sache vorbei und rettet keinen einzigen weiteren Baum.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Lesen Sie die Forderungen in unserem Antrag!)

– Ja, die habe ich gelesen.

Jeder hat ein Gefühl dafür, was Urwälder sind. Aber es muss etwas mehr darum gehen, was Urwälder ganz konkret sind. Wir brauchen international abgestimmte

- (B) **Definitionen.** Ich denke, wir müssen der Bundesregierung den Auftrag erteilen, sich auf internationaler Ebene intensiv an der Erarbeitung einheitlicher Definitionen für die unterschiedlichen **Waldkategorien** wie Urwälder, Altwalder oder Sekundärwälder zu beteiligen. Dieser Prozess wurde schon vom Waldforum der Vereinten Nationen angestoßen. Von der FAO wurde eine Harmonisierung, Sammlung und Systematisierung bereits bestehender waldrelevanter Definitionen eingeleitet. Das befürworten wir von der FDP ganz ausdrücklich.

Die von der Regierung betriebene einseitige Förderung nur eines Holzzertifikates hat sich im internationalen Urwaldschutz aus unserer Sicht nicht bewährt. Es gibt insgesamt acht **Zertifikate**. Es ist in der Sache völlig verfehlt, nur eines hervorzuheben. Ich denke, hier handelt Rot-Grün auch aus nationaler Befindlichkeit. Das ist überhaupt nicht im Interesse der internationalen Aufgabe des Urwaldschutzes.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die FAO drängt auf Anerkennung aller Zertifikate; denn sie alle leisten ihren Beitrag zum Urwaldschutz. Dieser Weg sollte auch in Deutschland verfolgt werden.

(Zuruf von der CDU/CSU: So ist es!)

Nun komme ich zum Inlandsmarkt. Deutschland ist nach den USA und Japan weltweit der drittgrößte Importeur von Holz und Holzprodukten. Deswegen haben wir eine besondere Verantwortung. Eine weitere Burokrati-

sierung der Waldwirtschaft in unserem Land erhöhet den Druck und verstärkt dadurch wiederum mittelbar den Bedarf an **Holzimporten**. Das ist ein falscher Weg, der in diesem Zusammenhang einmal erwähnt werden muss.

Wir wollen den Kampf gegen den illegalen Holzeinschlag führen. Wir wollen, dass die Waldnutzung der einheimischen Bevölkerung in den Entwicklungsländern selbst zugute kommt. Deswegen sollten wir versuchen, den armen Ländern der Erde dabei zu helfen, ihre Wälder in entsprechender Weise für die **Bekämpfung der Armut** zu nutzen und gleichzeitig ein verstärktes Bewusstsein für die Bedeutung des Schutzes ihres eigenen Waldes zu entwickeln. Statt weiterer internationaler Verordnungen ist Hilfe zur Selbsthilfe angesagt.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Einen Beitrag dazu könnte die Weltbank leisten, die eine Strategie zum Schutz dieser Wälder entwickelt hat, in deren Rahmen das Potenzial der Wälder zur Verminderung der Armut eingesetzt werden soll. Die Wälder sollen in eine nachhaltige Entwicklung integriert werden und es sollen lokal und global bedeutsame Wälder geschützt werden.

Wir brauchen den Erhalt der Wälder der Erde für das Leben der Menschen vor Ort, für die biologische Vielfalt, die Sicherung der Wasserressourcen und den Klimaschutz. Wir unterstützen den Antrag der Unionsfraktionen und lehnen den Antrag der Koalition ab.

Danke.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Norbert Lammert:**

Zum Schluss dieses Tagesordnungspunktes erhält der Kollege Dr. Sascha Raabe für die SPD-Fraktion das Wort.

**Dr. Sascha Raabe (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine sehr geehrten Damen und Herren! „Es ist immer einfacher, die Umwelt des anderen zu schützen.“ Dieses Zitat stammt von der brasilianischen Umweltministerin Marina Silva, die übrigens selbst als Indigena aus dem Amazonasgebiet stammt. Wenn man berücksichtigt, dass wir in Europa unsere Urwälder längst abgeholzt haben, ist es verständlich, dass uns aus den Entwicklungsländern zum Teil Skepsis entgegengebracht wird, wenn wir den Schutz der dortigen Regenwälder anmahnen.

Allerdings wissen wir spätestens seit der UNCED-Konferenz in Rio de Janeiro im Jahr 1992, dass Umwelt und Entwicklung zusammengehören und sich nicht ausschließen. Das weiß natürlich auch Marina Silva, die sich übrigens sehr für den Erhalt der Regenwälder im Amazonasgebiet einsetzt. Es geht also darum, den Urwald zu schützen und den Menschen vor Ort aus ihrer Armut zu helfen.

(Vorsitz: Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner)

(C)  
(D)

Dr. Sascha Raabe

- (A) Das erreichen wir aber nicht, indem wir alle Urwälder zu Naturschutzparks deklarieren, so sinnvoll und gut gemeint dies im Einzelfall auch sein mag. Nein, die Urwälder bergen auch ein Wirtschaftspotenzial, welches für die Bevölkerung vor Ort einen Anreiz bieten kann, den Wald aus genau diesem Grund nicht zu zerstören, sondern ihn nachhaltig zu nutzen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

So berechnet das brasilianische Umweltinstitut IMAZON, dass durch nachhaltige Waldbewirtschaftung rund viermal höhere Einkünfte als durch die zum Teil praktizierte Abrodung und Nutzung durch Rinderherden erzielt werden können und dass dadurch die Zahl der Arbeitsplätze in der Region verdoppelt werden könnte.

Es gibt bereits erfolgreiche Unternehmen wie Precious Woods, die in der nachhaltigen Forstwirtschaft tätig sind und dadurch den illegalen Holzeinschlag in ihrem Waldgebiet verhindern. Dies können sie wirtschaftlich durchaus gewinnbringend tun.

In der deutschen Entwicklungszusammenarbeit genießt die Förderung von nachhaltiger Waldbewirtschaftung einen hohen Stellenwert. Wir geben rund 130 Millionen Euro pro Jahr für forstliche Projekte aus. Das kann sich sehen lassen. Ziel ist es, die bisherige illegale Holzgewinnung ebenso wie die legale traditionelle Forstwirtschaft durch eine **nachhaltige Waldbewirtschaftung** abzulösen.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Thilo Hoppe [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Auch die Teile des bereits unter Naturschutz stehenden Regenwaldes könnten effektiv geschützt werden, wenn ein Gürtel nachhaltig genutzter Waldfläche um sie herum gezogen werden könnte.

Meine Damen und Herren von der Opposition, Ihr Antrag zeigt eine verkürzte Sicht der Dinge. Es ist kein gemeinsamer Antrag mit uns zustande gekommen. Das hat auch seinen Grund. Sie sprechen nämlich ausschließlich von der Einfuhr illegalen Holzes und davon, wie dies zu vermeiden sei. Sie gehen das Problem aber zu spät an; denn in Ihren Forderungen beziehen Sie sich nur auf die Einfuhr von illegalem Holz und verlagern das Problem damit auf andere Absatzmärkte. Der Titel Ihres Antrages heißt zwar „Urwaldschutz durch nachhaltige Holz- und Forstwirtschaft stärken“, im Text und in Ihren Forderungen gehen Sie aber mit keinem Wort darauf ein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Cajus Julius Caesar [CDU/CSU]: Lesen Sie den ganzen Antrag!)

Herr Caesar, wir stimmen heute nicht über Ihre Rede ab, in der Sie durchaus auch auf die nachhaltige Forstwirtschaft eingegangen sind, sondern über Ihren Antrag. Vielleicht haben Sie unseren Antrag vor Ihrer Rede ja gelesen. Es ist sehr schön, dass Sie ein paar Argumente überzeugt haben.

- (Bernhard Schulte-Drüggelte [CDU/CSU]: Ist das ein Witzbold oder was ist das?) (C)

Ich befürchte aber, dass Sie aller Rhetorik zum Trotz an der traditionellen Forstwirtschaft festhalten wollen. Damit spreche ich jetzt die gesamte CDU/CSU-Fraktion an. Sie übersehen dabei, dass die Zerstörung des Regenwaldes nicht nur ein Problem des illegalen Holzeinschlages, sondern auch ein Problem des legalen Holzeinschlages ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Urwälder können nämlich nur geschützt werden, wenn die Forstwirtschaft nicht nur legal, sondern auch nachhaltig betrieben wird. Das muss kontrolliert und zertifiziert werden. Das FSC-Siegel, das hier schon einige Male erwähnt wurde und durch das die Einhaltung ökologischer und sozialer Kriterien garantiert wird, wäre zum Beispiel ein sehr gutes Mittel dafür.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Deswegen wird der Bund bei Baumaßnahmen künftig nur noch nachhaltig geschlagenes und entsprechend zertifiziertes Holz verwenden. Wir gehen hier mit gutem Beispiel voran. Auch jeder Verbraucher kann beim Einkauf in Baumärkten oder Möbelhäusern einen Beitrag dazu leisten. Um einen Beitrag zum Schutz des Regenwaldes zu leisten, muss man nicht nur Krombacher Bier trinken, sondern man kann auch Möbel kaufen, die ein FSC-Siegel tragen.

- (D) Man muss sich auch vor Augen halten, dass wir das nicht nur für andere Menschen tun. Wir selber haben auch einen Nutzen davon, denn es trägt zum Klimaschutz bei; wir haben es schon gehört. Ganz wichtig ist auch die biologische Vielfalt in den Regenwäldern, die Heilpflanzen und Heilmittel für neue Medikamente hervorbringen. Im Unterschied zu Ihrem Antrag, in dem dazu nichts zu finden ist, steht in unserem Antrag, dass wir die Konvention über die biologische Vielfalt beibehalten wollen, die auch eine gerechte Verteilung der Gewinne aus der Nutzung der biologischen Vielfalt der Regenwälder beinhaltet.

Ich sehe, dass meine Redezeit zu Ende geht. Es gilt nicht mehr das alte Umweltmotto „Global denken, lokal handeln“; wir müssen vielmehr global und national handeln. Wenn die Opposition „Denken“ im Sinne des Nachdenkens über unseren Antrag versteht, dann, so glaube ich, können Sie unserem Antrag nur zustimmen. In diesem Sinne bitte ich darum.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft auf Drucksache 15/3794. Der Ausschuss empfiehlt unter

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 15/2747 mit dem Titel „Urwaldschutz durch nachhaltige Holz- und Forstwirtschaft stärken“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen von CDU/CSU und FDP angenommen.

Unter Nr. 2 empfiehlt der Ausschuss die Annahme des Antrags der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen auf Drucksache 15/3464 mit dem Titel: „Urwaldschutz verstärken“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition gegen die Stimmen von CDU/CSU und FDP angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 9 auf:

Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Bericht der Bundesregierung über Maßnahmen auf dem Gebiet der Unfallverhütung im Straßenverkehr 2002 und 2003 – Unfallverhütungsbericht Straßenverkehr 2002/2003 –**

– Drucksache 15/3427 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit und Soziale Sicherung

- (B) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Parlamentarische Staatssekretärin, Frau Iris Gleicke.

**Iris Gleicke**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Im Jahr 2003 wurden in Deutschland mit 6 613 im Straßenverkehr tödlich Verunglückten die wenigsten Verkehrstoten seit der Einführung der Statistik der Straßenverkehrsunfälle im Jahre 1953 registriert. Zum Vergleich: 1970 gab es alleine auf dem Gebiet der alten Bundesrepublik über 19 000 Tote. 1991, also kurz nach der Wiedervereinigung, lag die Zahl der **Verkehrstoten** bei 11 300.

Auch wenn wir uns einig sind, dass jeder Verkehrstote einer zu viel ist, kann klar festgestellt werden: Die Zahl der Verkehrstoten auf unseren Straßen ist von 1970 bis heute um mehr als zwei Drittel zurückgegangen. Gleichzeitig gilt es, zu bedenken, dass sich in diesem Zeitraum die Fahrleistung und der Kfz-Bestand mehr als verdreifacht haben. Auch für dieses Jahr erwarten wir sinkende Unfallzahlen. Die Prognosen sind recht vielversprechend. In den Monaten Januar bis Juli 2004 waren die Unfallzahlen im Straßenverkehr gegenüber dem entsprechenden Vorjahreszeitraum rückläufig: bei den Getöteten um minus 15 Prozent, bei den Verletzten um minus 9 Prozent, bei Unfällen mit Personenschaden um minus

- 8 Prozent und bei Straßenverkehrsunfällen insgesamt um minus 1 Prozent. (C)

Trotz aller Erfolge gibt es aber noch lange keinen Grund, sich auf diesen Lorbeeren auszuruhen. Wir wollen noch mehr Sicherheit auf unseren Straßen. Deshalb haben wir bereits im Jahre 2001 unser Programm für mehr Sicherheit im Straßenverkehr auf den Weg gebracht. Damit wollen wir das Verkehrsklima in Deutschland verbessern. Wir wollen schwächere Verkehrsteilnehmerinnen und Verkehrsteilnehmer schützen. Wir wollen die Unfallrisiken von jungen Fahrerinnen und Fahrern reduzieren, die Verkehrssicherheit auf den Landstraßen erhöhen und das Gefahrenpotenzial schwerer Nutzfahrzeuge mindern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

In diesem Zusammenhang gestatten Sie mir, heute Abend eine Bitte an Sie zu richten, liebe Kolleginnen und Kollegen. Wie Sie wissen, beschäftige ich mich schon seit geraumer Zeit mit dem für **Radfahrer** besonders gefährlichen toten Winkel bei LKWs. Wir haben Ihnen im vergangenen Juni gemeinsam mit dem Verband der Automobilindustrie neue Spiegelsysteme vorgestellt, die dieses Problem lösen. Ich konnte mich in dieser Woche auf der Nutzfahrzeuge-IAA davon überzeugen, dass diese Spiegel jetzt bei den Herstellern bestellt werden können.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]:  
Ich mich auch!)

- Das gilt für Neufahrzeuge und auch für die Nachrüstung der LKWs, die zurzeit auf unseren Straßen unterwegs sind. (D)

Ich bitte Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen, dass Sie mit den Spediteuren in Ihren Wahlkreisen reden und dafür werben, dass diese Nachrüstung tatsächlich vorgenommen wird, die Flotten umgerüstet und die Spiegel an den LKWs befestigt werden, damit das Problem des toten Winkels auf unseren Straßen bald der Vergangenheit angehört.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

So können wir gemeinsam und ganz konkret einen Beitrag für mehr Verkehrssicherheit leisten. Eine entsprechende ausführliche Information gestatte ich mir Ihnen allen noch in dieser Woche zukommen zu lassen.

Damit Maßnahmen und Fortschritte unseres Verkehrssicherheitsprogramms dokumentiert werden können, soll der Unfallverhütungsbericht zu einem Controlling-Instrument für die Umsetzung des Programms weiterentwickelt werden. Deshalb enthält der Unfallverhütungsbericht ein neu gestaltetes Kapitel, in dem die Maßnahmen rückblickend für den Berichtszeitraum dargestellt werden. Gleichzeitig wird aber auch ein Ausblick darauf gegeben, welche weiteren Schritte erfolgen werden. Jeder kann also nachvollziehen, was in den letzten zwei Jahren geschehen ist und was in Zukunft unternommen wird.

Parl. Staatssekretärin Iris Gleicke

- (A) Meine Damen und Herren, die Bundesregierung wird ihre Verkehrssicherheitsarbeit intensiv fortsetzen. Hierzu wird auch unsere Kampagne „Rücksicht ist besser“ beitragen, die im Juli von Minister Dr. Stolpe persönlich gestartet wurde.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Bravo!)

Wir wollen damit die soziale Verantwortung jedes Einzelnen stärken und zu einer Veränderung des Verkehrsklimas und des Verkehrsverhaltens beitragen. Auf unseren Straßen ist kein Platz für Aggressionen und für Rücksichtslosigkeit, worunter besonders die schwächeren Verkehrsteilnehmer, unsere Kinder, aber auch die älteren Menschen, zu leiden haben.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Ein weises Wort gelassen ausgesprochen!)

Mehr Rücksicht und mehr Sicherheit im Straßenverkehr – das ist eine Aufgabe, die die Politik nicht allein bewältigen kann. Das ist vollkommen klar. Wir brauchen hier ganz engagierte Mitstreiter, denn Sicherheit im Straßenverkehr ist eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe. Deshalb bin ich froh und dankbar, dass viele Organisationen in Deutschland ihren Beitrag zu diesem wichtigen Anliegen leisten. Ich möchte heute Abend die Gelegenheit nutzen, allen engagierten Mitstreitern, insbesondere den ehrenamtlichen Helfern, ganz herzlich zu danken, denn ohne sie wäre eine breit angelegte wirkungsvolle Verkehrssicherheitsarbeit kaum möglich und es gäbe auch die vielen Erfolge nicht.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

**Verkehrssicherheit** gibt es nicht zum Nulltarif. Sie kostet natürlich auch Geld. Deshalb ist eine ausreichende finanzielle Ausstattung wichtig.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das ist das Entscheidende!)

Aber auch hier gilt: Der Staat kann nicht alles allein tragen. Daher zum Schluss mein Appell an alle gesellschaftlichen Kräfte in unserem Land: Bitte unterstützen Sie uns! Bitte beteiligen Sie sich an dieser Aufgabe! Es lohnt sich. Der Rückgang bei der Zahl der Verkehrstoten ist hierfür nicht nur ein guter zahlenmäßiger Beleg, sondern er ist auch Ausdruck der Reife unserer Gesellschaft und unseres Gemeinwesens.

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP])

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Gero Storjohann, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Gero Storjohann (CDU/CSU):**

(C)

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Mein erstes Wort gilt den Mitarbeitern des Verkehrsministeriums, denen ich für die Erstellung dieses Berichtes herzlich danke. Er bietet immer eine Grundlage für die Überprüfung der Arbeit, die wir aus dem Parlament an das Ministerium herantragen. Anhand des Berichtes können wir feststellen, ob es etwas gefruchtet hat und wo eventuell noch neue Handlungsfelder für uns liegen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Unfallverhütungsbericht zeigt erneut, meine Damen und Herren: Wir müssen uns weiter für die Verbesserung der Verkehrssicherheit einsetzen, denn jeder auf unseren Straßen verunglückte Mensch ist einer zu viel. Insbesondere gilt es, die Unfallrisiken junger Fahrerinnen und Fahrer zu reduzieren. Wie wir alle wissen, sind die 18- bis 24-Jährigen überproportional häufig in Verkehrsunfälle verwickelt. Der aktuelle Unfallverhütungsbericht macht deutlich: Die freiwillige zweite Ausbildungsphase für Fahranfänger und das begleitete Fahren, bei dem das Land Niedersachsen eine Vorreiterrolle eingenommen hat, sind wichtige Beiträge zu einer Reduzierung der Unfallzahlen bei dieser Personengruppe.

Darüber hinaus stoßen wir bei jungen Fahranfängern aber seit einiger Zeit auf ein Problem, das im aktuellen Bericht überhaupt nicht erwähnt wird: die Teilnahme am Straßenverkehr unter **Drogeneinfluss**. Hier haben insbesondere die so genannten Partydrogen wie Ecstasy, Poppers oder Speed eine unrühmliche Bekanntheit erlangt. Das Führen eines Kraftfahrzeugs nach Einnahme dieser Partydrogen, aber auch nach dem Rauchen von Hasch ist genauso wenig ein Kavaliersdelikt wie das Fahren unter Alkoholeinfluss.

(D)

Ich spreche hier ein Thema an, das Eltern große Sorgen bereitet, da sie keinen Einfluss auf ihre Kinder im Alter von 16, 17 oder 18 Jahren haben. Die Sorge der Eltern besteht darin, dass sie sich fragen, was passiert, wenn ihre Kinder in ein Auto steigen, dessen Fahrer unter Drogeneinfluss steht. Ich habe in meinem Wahlkreis leider erlebt, dass dies ein reales Problem mit häufig tödlichem Ausgang ist. Deshalb habe ich die Bitte, dass wir versuchen, durch verstärkte Polizeiarbeit die Dunkelziffern bei Fahrten unter Drogeneinfluss aufzuhellen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Heidi Wright [SPD]: Prävention ist da auch wichtig!)

Die Möglichkeiten des Drogenerkennungsprogramms müssen deshalb von den Polizeien der Länder noch stärker genutzt werden. In den einzelnen Bundesländern werden Verfahren zur Entziehung der Fahrerlaubnis wegen des Fahrens unter Drogeneinfluss leider immer noch zu unterschiedlich gehandhabt. Deshalb: Das Ministerium muss hier handeln. Ich fordere die Bundesregierung auf, den Ländern bei der Bewältigung dieses Problems zu helfen. Entwickeln Sie gemeinsam mit den Ländern Lösungen zu einer wirkungsvolleren Vermeidung des Fahrens unter Drogeneinfluss!

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Gero Storjohann**

- (A) Erhebliche Sorgen muss uns aber auch die Sicherheit schwächerer Verkehrsteilnehmer bereiten. Fußgänger, Radfahrer sowie **Motorradfahrer** sind im Vergleich zu PKW- und LKW-Insassen einem besonderen Risiko ausgesetzt. Insgesamt gab es 2003 auf deutschen Straßen 6 618 Unfalltote. Unter ihnen befanden sich 1 059 Motorradfahrer. Beim Lesen dieser Zahlen kam ich doch ins Stutzen; denn das macht einen Anteil von 16 Prozent aus. Was noch schwerer wiegt: Gegenüber 2002 hat sich die Zahl der verunglückten Motorradfahrer entgegen der allgemeinen Unfallentwicklung erhöht. Im Jahr 2002 kamen 1 044 Motorradfahrer bei Verkehrsunfällen ums Leben. Hinzu kommen viele Schwerstverletzte. Es ist zu bedenken, dass Motorradfahrer überwiegend im Frühling und im Sommer unterwegs sind. Das heißt, wir betrachten nicht zwölf Monate, sondern sechs bis acht. Das macht deutlich, welch hohem Risiko Zweiradfahrer im Straßenverkehr ausgesetzt sind.

(Zuruf von der CDU/CSU: Gut, dass das einmal jemand so detailliert darstellt! Das ist ganz wichtig!)

Wir erleben leider zu oft, dass Motorradfahrer ohne Helm oder mit zu hoher Geschwindigkeit auf unseren Straßen unterwegs sind. Deshalb fordere ich die Bundesregierung auf, eine Verkehrssicherheitskampagne zu starten, um die Motorradfahrer an ihre Helmpflicht zu erinnern. Zudem sollten Motorradfahrer hierbei auch zu verkehrsgerechtem Verhalten aufgefordert und es sollte an ihre Vernunft appelliert werden.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Noch größere Probleme kommen auf uns zu, wenn im nächsten Jahr die neue Fahrlizenz S startet. Diese bezieht sich auf Fahrzeuge, die als Quads bezeichnet werden. Sie können bis zu 45 Kilometer schnell sein und man darf sie ohne Helm fahren. Es sind Spaßmobile, die aus den USA kommen. Ich habe die Hoffnung, dass man merkt, dass sie, weil sie vierrädrig sind, viel Platz wegnehmen und man sie nicht wie ein Fahrrad mal eben in den Keller schieben kann. Wir müssen darauf hinwirken, dass sie in Zukunft kein besonderes Verkehrssicherheitsrisiko darstellen.

Im Verkehrsunfallbericht ist weiterhin zu lesen, dass der Schutz der schwächeren gegenüber den stärkeren Verkehrsteilnehmern zu verbessern sei. Die stärkeren Verkehrsteilnehmer seien zur besonderen Rücksichtnahme anzuhalten. Was aber macht das Ministerium, um dieses Ziel zu erreichen? Es legt die ohnehin schon viel zu knapp bemessenen Mittel in einer zweifelhaften **Sicherheitskampagne** an. Die Frau Staatssekretärin hat sie angesprochen; es handelt sich um die Kampagne: Rücksicht ist besser. Sie haben das Plakat vielleicht schon gesehen. Ich meine, dieses Plakat stellt keinen Sinnzusammenhang mit den Gefahren des Straßenverkehrs her.

(Heidi Wright [SPD]: Aber einen emotionalen!)

Der Junge mit der Narbe kann sich überall verletzt haben – ich habe einige Zeit gebraucht, um die Narbe zu entde-

- cken –, auf dem Spielplatz oder in einer Badeanstalt. (C) Deswegen: Aufklärung ja, aber Mittel müssen optimal und dürfen nicht suboptimal eingesetzt werden. Diesen Einsatz halte ich für nicht angemessen. Das war ein suboptimaler Mitteleinsatz.

Wir haben in dieser Woche ehrenamtliche Kampagnen gesehen, die zu loben sind. Bei Safety Stars wurden uns schöne Plakate präsentiert, die einleuchtend waren und an die Menschen appelliert haben, sicher und ohne Alkohol zu fahren. Für das Plakat der Bundesregierung hätte man nicht viel Geld zahlen müssen. Es geht auch besser, Frau Staatssekretärin.

Verkehrssicherheitspolitik muss richtig betrieben werden. Nicht nur Plakate, sondern auch **Verkehrsschilder** müssen eine klare Aussage beinhalten. Deshalb muss endlich die Kombination von Stoppschild und Andreaskreuz an unbeschränkten Bahnübergängen zugelassen werden. Das Dilemma bei unbeschränkten Bahnübergängen ist lange genug beschrieben worden; es ist auch belegt. Deshalb sollten wir seitens des Parlaments die Voraussetzungen dafür schaffen, die Kombination von Stoppschild und Andreaskreuz zu ermöglichen, um – nicht nur an unbeschränkten Bahnübergängen, sondern im gesamten Straßenverkehr – die Verkehrssicherheit zu erhöhen.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, denken Sie bitte an Ihre Redezeit!

**Gero Storjohann (CDU/CSU):**

- Lassen Sie uns daran weiter arbeiten! Ich freue mich (D) auf die Ausschussarbeit zu diesem Thema.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Peter Hettlich, Bündnis 90/Die Grünen.

**Peter Hettlich (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Die Entwicklung der aktuellen Unfallzahlen in Deutschland müsste uns eigentlich froh stimmen. Denn nach den aktuellen Zahlen können wir dieses Jahr mit deutlich weniger Verkehrstoten als im Jahr 2003 rechnen. Es scheint sogar möglich, in 2004 erstmals die Schwelle von 6 000 Verkehrstoten zu unterschreiten.

Das zeigt deutlich, dass die Bemühungen auf allen Ebenen Früchte tragen. Dabei gebührt unser Dank einer Vielzahl von Akteuren, die sich seit vielen Jahren im Bereich der Unfallverhütung engagieren. Ich möchte an dieser Stelle insbesondere den vielen ehrenamtlich Aktiven danken, die sich vor Ort, in vielen lokalen Initiativen und Vereinen, bei der Verbesserung der Verkehrssicherheit große Verdienste erworben haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Peter Hettlich

- (A) Wohlgemerkt, ich sagte eben, das *müsste* uns froh stimmen; denn selbst 6 000 Verkehrstote sind immer noch 6 000 zu viel und auch die Zahl von über 450 000 Verunglückten – darunter rund 85 000 Schwerverletzte – sollte uns weiterhin Ansporn sein, in unseren Bemühungen um die Verbesserung der Verkehrssicherheit nicht nachzulassen.

Hinter jedem Verunglückten steht ein Schicksal; hinter Todesfällen und Schwerverletzten stehen Tragödien. Wir dürfen nicht vergessen, dass auch unsere Gesellschaft durch diese Fälle einen unersetzbaren Verlust erleidet.

Der Unfallverhütungsbericht der Bundesregierung sollte uns daher bestärken, den eingeschlagenen Weg noch konsequenter zu beschreiten. Das Kapitel „Prioritäten setzen“ beispielsweise beschreibt fünf zentrale Handlungsfelder, die kurz- und langfristige Maßnahmen beinhalten.

Für mich hat zum Beispiel die Kampagne „Gelassen läuft's“ eine große Bedeutung; denn sie setzt zum einen beim Verkehrsklima und zum anderen beim schwächsten Glied in der Kette an, nämlich bei uns, bei den Verkehrsteilnehmern, beim Faktor Mensch.

- (B) Auf der Veranstaltung „Multi modal mobil“ unserer Bundestagsfraktion am 24. April dieses Jahres hatte Matthias Knobloch vom ACE im Forum Verkehrssicherheit einige sehr interessante Aspekte in die Diskussion eingebracht, über die es sich nachzudenken lohnt. Der Kernsatz lautete: Verkehr und damit Verkehrssicherheit konkurrieren gegen andere „Alltagsprobleme“ und haben dabei schlechte Chancen. – Dabei fällt mir spontan das bekannte Kampagnebild „Wer fährt?“ ein, das einen rauchenden, Kaffee trinkenden und telefonierenden Autofahrer zeigt. Wir scheinen uns bereits so sehr an das Arbeits- und Lebensumfeld Auto gewöhnt zu haben, dass wir häufig gar nicht mehr registrieren, wie sehr wir schon den Alltagsroutinen verhaftet sind.

Routine – das wissen wir zum Beispiel von Extremsportlern oder Menschen in Gefahrenberufen – kann aber lebensgefährlich werden, wenn wir dadurch unsere Grenzen und somit auch Grenzsituationen nicht mehr erkennen und richtig einschätzen. Knobloch fordert daher: Emotionalisieren, statt Gelassenheit zu verbreiten. – Die Initiative „Vorsicht Menschen(s)kinder“ hat große Aufmerksamkeit mit ihrem Plakat gewonnen – es ist uns sicherlich allen bekannt –, das einen Mann zeigt und dazu den Spruch: Haus gebaut, Baum gepflanzt, Kind verloren.

Was ist nun der richtige Weg: **Emotionalisierung oder Gelassenheit?** Ich meine, die Mischung aus beidem macht es. Die hohe Emotionalisierung weckt schneller Aufmerksamkeit und Betroffenheit, hat aber vor allen Dingen bei nicht unmittelbar Betroffenen eine geringe Langzeitwirkung. Die Strategie „Die Entdeckung der Gelassenheit“ hat da sicherlich eine langsamere, aber dafür nachhaltigere Wirkung.

Wir scheinen also auf einem richtigen Weg zu sein. Wenn ich mir die sinkenden Unfallzahlen näher anschau und die Zahlen für das erste Halbjahr und den

- (C) Juli 2004 auf dieses Jahr hochrechne – alles unter Berücksichtigung der Tatsache, dass die Unfallraten im zweiten Halbjahr im Durchschnitt höher sind –, dann können wir dieses Jahr tatsächlich die 6 000er-Marke bei den Getöteten und die 450 000er-Marke bei den Verletzten unterschreiten.

Ich freue mich auch darüber, dass insbesondere in den ostdeutschen Bundesländern Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern und Sachsen-Anhalt, in denen die Zahl der Getöteten je 1 Million Einwohner nach wie vor erheblich über dem Bundesdurchschnitt liegt, eine deutlich positivere Entwicklung zu beobachten ist.

Ich warne jedoch davor, von einer linearen Fortsetzung dieser Entwicklung auszugehen. Über die Frage, warum wir in diesem Jahr einen derart überproportionalen Rückgang der Zahl der Unfälle mit Personenschäden im Vergleich zu den Unfallzahlen insgesamt zu verzeichnen haben, sollten wir bald nach Vorliegen der endgültigen Zahlen im Ausschuss diskutieren. Dann müsste auch eine Aussage darüber möglich sein, ob es sich hier tatsächlich um einen Trend handelt und, wenn ja, auf welchen Entwicklungen dieser beruht.

Eines müsste uns aber deutlich geworden sein: Das zum Beispiel vom VCD in seiner Studie zu Vision Zero vorgegebene Ziel von 3 500 Toten weniger und 250 000 Verletzten weniger binnen zehn Jahren erscheint angesichts dieser Entwicklung nicht mehr so utopisch. Es ist tatsächlich erreichbar. Auf den Feldern „Recht und Gesetz“, „Fahrzeug“, „Infrastruktur“ und „Mensch“ gibt es noch eine Vielzahl von zusätzlichen Handlungsmöglichkeiten. Wir sollten diese nutzen und uns vornehmen, dieses große Ziel zu erreichen. Wie gesagt, 6 000 Verkehrstote sind 6 000 Verkehrstote zu viel.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Horst Friedrich, FDP-Fraktion.

**Horst Friedrich** (Bayreuth) (FDP):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich kann für die FDP nur in den Chor derjenigen einstimmen, die angesichts des vorliegenden Unfallverhütungsberichts feststellen, dass es seit Einführung der Statistik – mit einer kurzen Unterbrechung durch die deutsche Einheit aus bekannten Gründen – wieder positive Rekordzahlen gibt und dass das eine Bestätigung dafür ist, dass die Arbeit teilweise Früchte trägt. Aber – das möchte ich sehr deutlich betonen – bestimmte Zahlen bleiben konstant, wie beispielsweise die Zahl der im Auto der Eltern getöteten Kinder. An diesem Fakt hat sich seit Aufnahme der Arbeit im Wesentlichen nichts verändert. Noch immer stirbt mehr als die Hälfte aller im Straßenverkehr getöteten Kinder im Auto der Eltern, weil sie nicht ausreichend oder gar nicht angeschnallt waren. Das ist für mich nach wie vor ein Skandal. Man hat zwar Geld für alles Mögliche, wie zum Beispiel

**Horst Friedrich (Bayreuth)**

- (A) Breitreifen und große Lautsprecher, aber offensichtlich keine 50, 60 oder 70 Euro, um ein adäquates Sicherheitssystem für die eigenen Kinder im Auto einbauen zu lassen. Darauf muss viel deutlicher hingewiesen werden.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wichtig sind aber auch die Randbedingungen. Die Sicherheitsarbeit, die die Verkehrswachen, der Deutsche Verkehrssicherheitsrat, die Polizei und die Fahrschulen leisten, ist ein Schwerpunkt. Ein anderer ist die qualifizierte Rettungssituation, die entscheidend für die relativ geringe Zahl der im Straßenverkehr Getöteten ist. Der dritte Schwerpunkt ist eine gut funktionierende Verkehrsinfrastruktur. Hier scheinen wir an Boden zu verlieren. Das sage ich deswegen, weil die meisten Unfälle – was sowohl die absoluten Zahlen der Unfälle als auch die Zahl der Getöteten angeht – auf außerörtlichen Straßen, die keine Autobahnen sind, geschehen. Wir sind dabei, mit der Haushaltsdotierung des Verkehrswegeplans die Axt an die Wurzel einer guten Verkehrssicherheitsarbeit zu legen. Das liegt in der Verantwortung der jetzigen Regierung. Wer die Verkehrsinfrastruktur so herunterfährt und wer es in Kauf nimmt, dass unsere Straßen flächendeckend zusammenbrechen,

(Heidi Wright [SPD]: Erzählen Sie doch nichts!)

wie es derzeit der Fall ist, der legt die Axt an die Wurzel der Verkehrssicherheitsarbeit.

- (B) (Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Das gilt in gleicher Konsequenz auch – das sage ich an die Adresse der Bundesländer –,

(Heidi Wright [SPD]: Jawohl!)

wenn man Rettungsdiensten Fahrzeuge und Material nicht in ausreichendem Maße und nicht rechtzeitig zur Verfügung stellt. Das sind zwei wesentliche Stellschrauben, die die Verkehrssicherheitsarbeit ergänzen müssen.

Wir nehmen mit Freude zur Kenntnis, dass die Zahl der Betroffenen geringer geworden ist. Aber wir können die Hände nicht in den Schoß legen. Wir müssen weiterarbeiten. Frau Staatssekretärin, es interessiert mich ebenfalls, ob und inwieweit der Versuch „Begleitetes Fahren mit 17“ in Niedersachsen Früchte trägt. Darüber werden wir sicherlich noch diskutieren müssen. Das ist einer der Schwerpunkte. Die Gesamtentwicklung gibt sicherlich keinen Anlass, sich auszuruhen. Die Diskussion muss fortgesetzt werden, vielleicht mit anderen Schwerpunkten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat die Kollegin Heidi Wright, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Heidi Wright (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Dem Staatssekretär Hartenbach möchte ich sagen, dass ich mich immer noch für den Schutz des deutschen Waldes einsetze, aber seit zwei Jahren insbesondere für höhere Verkehrssicherheit, wie es auch die Kollegen aus dem entsprechenden Fachausschuss tun.

Der **Unfallverhütungsbericht Straßenverkehr** liegt uns alljährlich im Fachausschuss vor. Vielleicht denkt sich mancher, man müsse ihn nicht auch noch im Plenum diskutieren, es sei ohnehin jedes Jahr dasselbe.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Die Debatte könnte zu etwas früherer Uhrzeit stattfinden!)

Ich sage: Doch, wir müssen ihn im Plenum diskutieren: wegen der guten Nachrichten – die Zahlen der getöteten und der verunfallten Menschen nehmen ab –, aber insbesondere auch wegen der schlechten Nachrichten. Immer noch verunglücken zu viele Menschen auf Deutschlands Straßen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Seit 1991 ist die Zahl der **Verkehrstoten** – wir haben es schon gehört – um mehr als 41 Prozent zurückgegangen, die Zahl der **Schwerverletzten** um fast 35 Prozent. Dazu beigetragen haben Verbesserungen der passiven Sicherheit in Fahrzeugen, die Einführung umfassender Verkehrsregelungen, die Optimierung im Rettungswesen sowie die Verbesserung der Infrastruktur. Dennoch teile ich Ihre Befürchtung, Herr Friedrich, dass sich das negativ weiterentwickelt. Das gilt insbesondere für die Infrastruktur; ich komme aus Bayern und muss da leider über schlechte Staatsstraßen klagen. Aber das ist heute nicht unbedingt das Thema.

Ich begrüße, dass das Bundesverkehrsministerium eine Reihe von Initiativen zur Aufklärung und zur Verbesserung der Verkehrssicherheit gestartet hat. Es ist schon darauf hingewiesen worden. 2001 wurde das **Programm für mehr Sicherheit im Straßenverkehr** beschlossen. Seitdem hat sich der Unfallverhütungsbericht Straßenverkehr zu einem Kontrollinstrument hinsichtlich der Umsetzung des Programms weiterentwickelt. Das Programm ist wichtig, weil es aufzeigt, wie Menschenleben geschützt, Unfallfolgen gelindert und – auch das ist zu sagen – der volkswirtschaftliche Schaden als Folge von Verkehrsunfällen nachhaltig gemindert werden kann.

Auf zwei Ziele des Programms für mehr Sicherheit im Straßenverkehr will ich hier Ihr besonderes Augenmerk lenken. Da ist zunächst – er ist von den meisten hier schon erwähnt worden – der Schutz der schwächeren und der schwächsten Verkehrsteilnehmer: Kinder, Fahrradfahrer und Motorradfahrer. Jawohl, Herr Storjohann, hier haben wir eine ganz schlechte Entwicklung; wir müssen uns darum kümmern.

Wir haben uns – darauf können wir alle stolz sein – um eine Minderung der Gefahren gekümmert, die durch den toten Winkel bei LKWs entstehen. Staatssekretärin

(C)

(D)

Heidi Wright

- (A) Gleicke hat darauf hingewiesen, dass wir da im europäischen, aber auch im nationalen Benehmen zu einer Verbesserung kommen. Es wird verbesserte Spiegelsysteme geben. Aktuell werden sie auf der IAA für Nutzfahrzeuge angeboten. Ich habe im Vorgriff auf die Aufforderung der Staatssekretärin schon in der letzten Woche an meine Spediteure geschrieben.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das überrascht!)

Ich habe mich riesig darüber gefreut, was die Firma Albert Schuck GmbH & Co. KG aus Aschaffenburg unter dem 27. September schreibt:

Sehr geehrte Frau Wright,

heute ist unser Fuhrparkleiter auf der Messe in Hannover, u. a. auch, um den passenden Rückspiegel ausfindig zu machen. Er hat Vollmacht, die für uns erforderliche Anzahl an Ort und Stelle zu kaufen.

Wir werden, wie immer, wenn es um die Sicherheit geht, einer der Ersten in Deutschland sein, welcher diese sinnvolle Investition tätigen wird. Hoffen wir, dass unsere Kollegen ebenso denken.

Ich finde, das ist toll.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Peter Hettlich [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ein zweites Thema hat Herr Friedrich angesprochen: das **Anschnallen** bzw. Nichtanschnallen von Kindern in PKW.

- (B) (Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: So ist es!)

Jüngst gab es eine bundesweite Kampagne „Kind im Auto 2003“. Im Zuge dessen wurde festgestellt, dass immer noch jedes dritte Kind im Auto unzureichend oder überhaupt nicht gesichert ist. Im Ortsverkehr ist sogar jedes zweite Kind falsch gesichert.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Im Zweifel steht es zwischen den Vordersitzen!)

Das ist unglaublich. Ich verstärke hiermit den Appell: Das darf nicht sein! Eltern sind natürlich zuvorderst verantwortlich. Für jeden, der ein Kind im Auto mitnimmt, gilt: Erst gurten, dann starten!

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Die haben sich ja beschwert, als wir die Anschnallpflicht für Mitfahrer auf dem Rücksitz eingeführt haben!)

Drittens. Vielleicht geht es sogar ohne Anschnallen, nämlich wenn man gar kein Auto benutzt: „**I walk to school**“, „zu Fuß“ – oder mit dem Fahrrad – „zur Schule“.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Zu Fuß ist es auf dem flachen Land etwas schwierig!)

Diesen Appell habe ich an die Eltern, die Gemeinden und die Schulen in meinem Wahlkreis gerichtet. Ich denke, es wäre auch ein ganz sinnvoller Beitrag zu mehr Verkehrssicherheit, wenn Eltern das Auto stehen lassen

und den Schulweg mit ihren Kindern neu organisieren würden. (C)

Ich will noch ein weiteres Ziel des Programms für mehr Sicherheit im Straßenverkehr benennen: Es handelt sich darum, dass ein **Klimawandel auf deutschen Straßen** Not tut. Raserei, Drängelei und rücksichtsloses Verhalten findet sich auf unseren Straßen. Mich haben viele Berichte darüber, insbesondere während der Urlaubszeit, erschreckt. Das Recht des Stärkeren ist immer noch das stärkste Unrecht. Das müssen wir, liebe Kolleginnen und Kollegen, überall anprangern.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Der ganz normale Wahnsinn!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin, Sie müssen auf Ihre Zeit achten.

**Heidi Wright (SPD):**

Nachhaltige Mobilität und Sicherheit fangen im Kopf an. Deshalb: Nachdenken lohnt sich.

Zum Nachdenken regt ein noch eindringlicheres Beispiel aus dieser Kampagne als das, was Sie, Herr Storjohann gefunden haben, an, nämlich die Anzeige mit der Überschrift „Emotional gedacht“. Ich denke, diese bewirkt etwas. Wenn uns hier aber noch etwas Besseres einfällt, sind wir sicherlich alle dafür zu haben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(D)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Eduard Lintner, CDU/CSU-Fraktion.

**Eduard Lintner (CDU/CSU):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ganz am Ende des von der Bundesregierung vorgelegten Unfallverhütungsberichts Straßenverkehr findet sich auf den Seiten 54 bis 59 das Kapitel mit der Überschrift „**Sichere Verkehrswege**“. Speziell auf dieses Kapitel möchte ich Bezug nehmen. Dort wird nämlich an mehreren Stellen darauf hingewiesen, dass Investitionen in der richtigen Art und an der richtigen Stelle des Straßennetzes eine ganz maßgebliche Bedeutung für die Sicherheit auf unseren Straßen haben. Das versteht sich von selbst.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Beispielsweise wird empfohlen, Ortsumgehungen zu bauen, Unfallschwerpunkte zu beseitigen oder zum Beispiel auch sichere und geregelte Überholmöglichkeiten zu schaffen, etwa durch die abschnittsweise Anlage zusätzlicher Fahrstreifen usw. Das alles ist richtig. Tatsache ist nur, dass die Bundesregierung gerade die Investitionsmittel für den Bau und die Instandhaltung von Bundesfernstraßen ständig kürzt und so die erklärten und im Bericht geäußerten guten Absichten selbst ad absurdum führt.

Eduard Lintner

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Das ist definitiv nicht richtig!)

– Ich wäre da nicht ganz so voreilig, Herr Weis.

Ein konkretes Beispiel dazu ist Ihr Umgang mit den Einnahmen aus der **LKW-Maut**.

(Zuruf von der SPD: Falsche Debatte!)

Nach § 11 des Mautgesetzes sind Sie ausdrücklich verpflichtet, diese Mittel, zusätzlich zu den bisher dafür vorgesehenen Geldern, überwiegend für Investitionen – wie es wörtlich heißt – in den **Bundesfernstraßenbau** zur Verfügung zu stellen.

Die LKW-Maut soll jährlich 2,8 Milliarden Euro erbringen, davon ziehen Sie aber rund 700 Millionen Euro für den Einzug der Maut und die anderen Nebenkosten ab; es verbleiben also nur etwa 2,1 Milliarden Euro. Entgegen dem Gebot, diese Mittel überwiegend für den Straßenbau zu verwenden, haben Sie hierfür nur 1,06 Milliarden Euro vorgesehen. Eigentlich hätten 2003, weil der fiktive Mautanteil ja zur Verfügung gestellt wurde, für den Bau und die Pflege von Bundesfernstraßen etwa 4,5 Milliarden Euro vorhanden sein müssen. Tatsächlich waren es aber nur 3,8 Milliarden, weil Sie die dafür eingeplanten regulären Haushaltsmittel unter Verstoß gegen die gesetzlich normierte Pflicht einfach um mehr als 700 Millionen Euro abgesenkt haben.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Skandal!)

- (B) Dieser willkürliche Umgang mit eigentlich zweckgebundenen Investitionsmitteln hat in der Praxis natürlich fatale Konsequenzen, nämlich unter anderem die drastische Verschlechterung des Zustands des vorhandenen Straßennetzes.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das ist leider wahr!)

Wir alle, meine Damen und Herren, kennen mittlerweile eine Fülle von Beispielen aus unseren Wahlkreisen, wo Bundesfernstraßen nicht in einem für die optimale Verkehrssicherheit zwingend erforderlichen guten Zustand erhalten worden sind und erhalten werden. Risse und Schäden in den Teerdecken, längere Passagen mit erneuerungsbedürftigen Belägen, Ortsumgehungen, die nicht realisiert werden, und lange Abschnitte, auf denen nicht überholt werden kann, kennzeichnen heute leider unser Bundesfernstraßennetz. Dieser bedauernswerte Zustand drückt sich nicht zuletzt in der Tatsache aus, dass Sie heuer für die Erhaltung von Bundesfernstraßen erstmals mehr ausgeben müssen, als Ihnen für den Neubau verbleibt. Das ist die Konsequenz aus der ganzen Geschichte.

Die Straßenbauverwaltungen – auch damit sage ich Ihnen wahrscheinlich nichts Neues – reagieren darauf mit drastischen Verkehrseinschränkungen und Verboten. Die Autofahrer reagieren wütend, Aggressionen werden geweckt und so zusätzliche Gefahren und Unfallursachen geschaffen.

(Heidi Wright [SPD]: Um Gottes willen! Das ist doch wohl kein Alibi!)

Ich kann Ihnen, Frau Kollegin Wright, ein Beispiel aus meinem Wohnort Münnerstadt schildern. Die sehr stark befahrene Straße B 19 weist eine Steigstrecke auf, an deren Ende eine leichte Linkskurve zu einem Unfallschwerpunkt geworden ist. Vor Jahren hat man diese Steigstrecke mit einer Überholspur für PKWs versehen. Für beide Spuren, also die Kriechspur und die Überholspur, gilt aber mittlerweile eine Geschwindigkeitsbeschränkung auf 60 km/h. Das macht die Überholspur nutzlos, ärgert die PKW-Fahrer und verführt, weil die Einschränkung als willkürlich und schikanös eingestuft wird, zu ständigen Übertretungen,

(Heidi Wright [SPD]: Ist das ein Alibi? – Reinhard Weis [Stendal] [SPD]: Wer hat das Schild aufgestellt?)

was wiederum durch verstärkte Polizeikontrollen bekämpft wird. Grund für die Geschwindigkeitsbeschränkung ist laut Auskunft des Straßenbauamtes ein falscher, vor allem bei Nässe zu glatter Straßenbelag. Die einzig sinnvolle Gegenmaßnahme, nämlich der Austausch dieses gefährlichen Belages, aber unterbleibt, weil die Mittel, die der Bund für den Unterhalt vorhandener Straßen zur Verfügung stellt,

(Heidi Wright [SPD]: Ich erkläre Ihnen morgen einmal, wie das geht!)

einfach nicht mehr ausreichen, um all die als notwendig erkannten Reparaturmaßnahmen durchzuführen. Es bleibt also beim Unfallschwerpunkt, obwohl man weiß, wie abgeholfen werden könnte.

(Heidi Wright [SPD]: § 1 Straßenverkehrs-Ordnung!)

Mit anderen Worten – das ist unangenehm, ich gebe es zu –: Der beste und wirksamste Beitrag des Bundes zu mehr Sicherheit auf unseren Straßen wäre es, wenn die Bundesregierung endlich das für den Erhalt unseres Straßennetzes in einem optimalen Zustand notwendige Geld wieder zur Verfügung stellen würde. Das ist das erste und wichtigste Gebot für die Unfallverhütung auf unseren Straßen.

Ich möchte zum Schluss all jenen danken, die sich ehrenamtlich im Bereich der Verkehrssicherheit engagieren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Sie stellen sich in ihrer Freizeit in den Dienst der guten Sache. Ich meine insbesondere die Leute, die sich beispielsweise bei der Verkehrswacht engagieren. Ihnen sei heute aus Anlass dieser Debatte einmal ganz ausdrücklich und herzlich gedankt.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 15/3427 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 10 a und 10 b auf:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Birgit Homburger, Rainer Funke, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Normenflut wirksam begrenzen – Überflüssige Normen abschaffen**

– Drucksache 15/1233 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Birgit Homburger, Rainer Brüderle, Daniel Bahr (Münster), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Anreize zum Bürokratieabbau setzen – Bürokratische Pflichtdienste bezahlen**

– Drucksache 15/1811 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die FDP fünf Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

(B)

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Birgit Homburger, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Birgit Homburger (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben heute Abend in der Tat ein extrem wichtiges Thema auf der Tagesordnung, nämlich das Thema **Bürokratieabbau**. Wir debattieren über zwei Vorlagen der FDP-Bundestagsfraktion.

Wir müssen in Zukunft verstärkt darauf achten, dass Gesetze nur erlassen werden, wenn sie wirklich nötig sind, und wir werden den Mut haben, überflüssige Paragraphen zu streichen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ist ein Zitat der Bundesjustizministerin vom August letzten Jahres.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Hört!  
Hört!)

Aber wie sieht es mit der Einhaltung dieses Versprechens aus? Zu Beginn dieses Jahres hatten wir 2 000 Gesetze mit rund 46 000 Einzelvorschriften. Dazu kamen 3 000 Rechtsverordnungen mit fast 39 000 Einzelvorschriften. Es gab in der Summe also ungefähr 85 000 Einzelvorschriften in Deutschland.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Plus die Verwaltungsausführungen!)

(C)

Das ist eine Regelungsdichte, die man kaum mehr durchdringen kann. Hinzu kommt außerdem eine ganze Reihe von EU-Regelungen, die in Deutschland gelten.

Erst in der vergangenen Woche hat der Präsident des Bundesverfassungsgerichts, Professor Papier, auf dem Deutschen Juristentag in Bonn gesagt, die Normenflut überziehe die Zivilgesellschaft und die Wirtschaft mit Mehltau. Ich kann nur sagen: Er hat Recht. Wenn Sie mir nicht glauben, glauben Sie wenigstens ihm.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Zuzuruf der Abg. Heidi Wright [SPD])

– Ich komme noch zu Ihnen. Bevor Sie dazwischenrufen, warten Sie es einmal ab!

Der Wunsch nach Einzelfallgerechtigkeit und der Versuch, jedes noch so kleine Detail in einem Gesetz oder in einer Verordnung zu regeln, führen doch nicht zu mehr Gerechtigkeit,

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt nicht! Das sagen Sie einmal dem Einzelnen!)

sondern verkehren sich ins Gegenteil, Herr Ströbele. So ist das.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Die Situation ist doch zwischenzeitlich so: Wenn sich ein Bürger rechtstreu verhalten will, dann braucht er fast schon einen persönlichen Anwalt, der ihn durchs Leben begleitet. Anders schafft er es nicht mehr.

(Heidi Wright [SPD]: Gesunden Menschenverstand braucht man dazu!)

Hinzu kommt: Die ständigen Änderungen und Nachbesserungen von Gesetzen führen nicht zu einer Vereinfachung. Sie verkomplizieren vielmehr die Regelungen bis zur Unanwendbarkeit. Im Ergebnis führt das zu mangelnder Transparenz im gesamten Rechtssystem und zur Rechtsunsicherheit bei den Bürgerinnen und Bürgern. Deswegen brauchen wir nicht mehr, sondern weniger Regulierung.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Eine weitere Folge des Rechtsdschungels, den wir in Deutschland haben, sind **Kosten**, Kosten und noch einmal Kosten. Das Institut für Mittelstandsforschung hat im Auftrag des Bundeswirtschaftsministeriums eine Erhebung durchgeführt – das ist völlig unverdächtig; die Zahl kommt also nicht von uns – und hat festgestellt, dass jährlich Bürokratielasten in Höhe von 46 Milliarden Euro anfallen. Das sind übrigens 50 Prozent mehr als 1995. Die Unternehmen wurden gefragt, warum das so ist. Die Antwort war, dass der Hauptgrund die rot-grüne Bundesregierung ist,

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was? Das kann gar nicht sein!)

die immer mehr Gesetze und Verordnungen verabschiedet hat, die zu mehr Komplikationen geführt haben.

(D)

**Birgit Homburger**

- (A) Ich kann nur sagen: Die Hauptlast in diesem Bereich schultern die **kleinen und mittleren Unternehmen**, die pro Arbeitsplatz und Jahr deutlich mehr aufwenden müssen als die Großunternehmen. Das bedeutet, dass genau diejenigen belastet werden, die wir für Dynamik, Innovation und Wachstum brauchen. Daher muss man sich nicht wundern, dass es in Deutschland nicht aufwärts geht.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie viele Gesetze haben Sie denn gemacht?)

Das alles zeigt, wie dringend notwendig unsere Initiative zum Bürokratieabbau ist. Der Staat und vor allen Dingen die rot-grüne Regierung brauchen offensichtlich Druck. Deshalb fordern wir, die Unternehmen für alle neuen bürokratischen Pflichtdienste zu bezahlen; denn nur das bietet einen echten Anreiz zum Bürokratieabbau. Ich kann es nicht einsehen, dass sich der Staat jeden Handschlag bezahlen lässt. Beispielsweise behält er aufgrund seines Aufwandes beim Einzug der Kirchensteuer im Durchschnitt 3 Prozent des Kirchensteueraufkommens ein.

(Lachen des Abg. Joachim Stünker [SPD] – Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schaffen wir sie ab!)

Aber wer berechnet die Kirchensteuer? Das ist doch nicht das Finanzamt, sondern der Unternehmer. Das heißt, der Unternehmer und nicht das Finanzamt muss entlastet werden.

(B)

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Sehr merkwürdige Geschichte! Haben Sie das mit den Kirchen besprochen? – Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das zahlen doch die Kirchen!)

Wenn ich mir die verzweifelten Versuche von Herrn Clement zum Bürokratieabbau ansehe, dann muss ich sagen, dass von dem groß angekündigten **Masterplan** nichts mehr übrig geblieben ist. Auf der einen Seite verkündet Herr Clement, er wolle irgendeine Regelung abschaffen. Wunderbar! Wir sind sofort dafür. Wenn er eine kleine Möglichkeit entdeckt, dann freut er sich wie ein Feuerwehrmann, der gerade einen brennenden Busch gelöscht hat. Auf der anderen Seite hat irgendein Kabinettskollege ein Stück Wald angezündet.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir zündeln nicht!)

Das ist die Situation, in der wir uns befinden.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Ich kann Ihnen das an einem Beispiel verdeutlichen. Während Herr Clement marginale Änderungen im **Gaststättenrecht** durchsetzt, bringt Herr Eichel ein Formular für die Einnahmenüberschussrechnung auf den Weg. Dieses Formular war eigentlich als Vereinfachung und zur Entlastung der Betriebe gedacht. Aber das Gegenteil von dem, was der Deutsche Bundestag wollte, kommt

dabei heraus, nämlich 82 Zeilen, drei Seiten und fünf (C) Seiten Erklärungen dazu. Das kennzeichnet Ihre Bemühungen zum Bürokratieabbau.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin, Sie müssen sich kurz fassen.

**Birgit Homburger (FDP):**  
Ja gerne, Frau Präsidentin. Ich komme zum Schluss.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Ich bitte darum.

**Birgit Homburger (FDP):**  
Wir haben in unserem Antrag Möglichkeiten zum Bürokratieabbau aufgezeigt. Wir haben eine Befristung von Gesetzen und Verordnungen vorgeschlagen. Ich kann der CDU/CSU, die sich in diesem Sommer ebenfalls dazu geäußert hat, nur sagen: Willkommen bei der FDP. Sie haben es einfach: Sie können unserem Antrag zustimmen. Ich würde mich freuen, wenn Sie den zwei zum wiederholten Mal eingebrachten, konkreten Initiativen unserer Fraktion zustimmen würden, –

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin, Sie müssen jetzt wirklich zum Schluss kommen.

**Birgit Homburger (FDP):** (D)  
– zumal angeblich wir alle einer Meinung sind.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Das Wort hat der Kollege Michael Bürsch, SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Michael Bürsch (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Der Vorteil des zweiten Redners zu einem Tagesordnungspunkt ist, dass er das vom Kopf auf die Füße stellen kann, was von der Opposition in den Raum gestellt wurde. Seit es in Deutschland Gesetze gibt, Frau Kollegin, beschäftigt sich die Politik natürlich immer wieder mit dem Thema Bürokratieabbau. Es handelt sich sozusagen um eine tägliche, monatliche und jährliche Wiedervorlage. Kenner werden an die wunderbare Vorlage des Films „Und ewig grüßt das Murmeltier“ erinnert: Jeden Tag kommt das auf den Tisch, was wir schon gestern erlebt haben.

Leider ist der Begriff „Bürokratieabbau“ inzwischen zu einem sehr beliebigen Allgemeinplatz geworden. Auch heute liegen uns wieder zwei Anträge der FDP vor, die die wuchernde Bürokratie als Wurzel nahezu allen politischen Übels identifiziert haben. Da uns die

Dr. Michael Bürsch

- (A) FDP-Fraktion in letzter Zeit mit einer Vielzahl ähnlicher Anträge in Atem hält, möchte ich das zum Anlass nehmen, heute ein paar seriöse Anmerkungen zu diesem Thema zu machen.

(Heiterkeit des Abg. Joachim Stünker [SPD])

Die Anträge der FDP zeigen zweierlei Zielsetzungen auf, die die Bundesregierung schon längst umgesetzt hat. Oder sie unterbreiten Vorschläge, die eine ernsthafte Diskussion wirklich nicht verdienen, manchmal aber auch die Frage aufwerfen, Frau Kollegin, warum die FDP den Bundestag damit immer dann beschäftigen will, wenn sie gerade in der Opposition ist. Das ist unfällig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Otto Fricke [FDP]: Weil das nicht so lange ist!)

Ich habe dazu folgende Anregung: Vor der Abfassung aller möglichen Anträge im Bundestag, die auch Bürokratie schaffen, empfiehlt sich die Lektüre einschlägiger Gesetze, Verordnungen und vorhandener Regelungen. Oft kann die Bundesregierung, liebe FDP, auf das alte Prinzip vom Hasen und vom Igel verweisen: Ich bin all dor. Dies soll heißen: Jetzt erhobene FDP-Forderungen sind schon längst erfüllt.

(Birgit Homburger [FDP]: Oh!)

Ich werde den Nachweis erbringen.

- (B) Erstes Stichwort: **Rechtsbereinigung**. Die Bundesregierung beschäftigt sich innerhalb ihrer Initiative zum Bürokratieabbau umfassend mit dem Projekt der Rechtsbereinigung. Jedes Ressort wird die Rechtsvorschriften seines Zuständigkeitsbereiches systematisch auf Möglichkeiten der Bereinigung untersuchen.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Wann denn?)

Das Bundesjustizministerium wird aller Voraussicht nach noch bis Ende dieses Jahres das erste Rechtsbereinigungsgesetz für seinen Zuständigkeitsbereich einbringen. Das Gesetz wird – das ist schon jetzt voraussehbar – einen beträchtlichen Umfang haben.

(Birgit Homburger [FDP]: Alles Ankündigungen!)

In 176 Artikeln sollen Gesetze bereinigt werden. Was will die FDP mehr?

(Birgit Homburger [FDP]: Substanz!)

Auch das Bundesinnenministerium ist schon bei der Vorbereitung einer Vorlage für ein solches Gesetz. Eine Kernforderung Ihres vorliegenden Antrags ist damit erfüllt.

Ein jährliches Rechtsbereinigungsgesetz, wie es die FDP fordert, ist eine reine Arbeitsbeschaffungsmaßnahme für die Ministerien, die bei Gott Wichtigeres zu tun haben. Einen ersten Beitrag zum Bürokratieabbau kann die FDP selbst leisten, indem sie die Ministerien nicht mit der Forderung jährlicher Bereinigungsgesetze von der eigentlichen Arbeit abhält.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Otto Fricke [FDP]: Das Parlament stört!) (C)

Zweites Stichwort: **Gesetzesfolgenabschätzung**. Auch bei diesem Thema hat die FDP schlicht übersehen, dass die Einführung der so genannten blauen Prüffragen zur Notwendigkeit und zu dem Umfang neuer Gesetze überhaupt nicht mehr erforderlich ist; denn die so genannten blauen Prüffragen von 1984, von dunnemals, sind vollständig in die neue Gemeinsame Geschäftsordnung, in die GGO, eingearbeitet worden.

(Fritz Rudolf Körper, Parl. Staatssekretär: Jawohl! Sehr gut!)

Neben den zentralen Fragen nach Notwendigkeit, Wirksamkeit und Verständlichkeit von Gesetzesvorhaben sind zusätzliche, die Gesetzgebungsqualität verbessernde Instrumente eingeführt worden. Ein Blick in die Vorschriften – das hat schon der Repetitor zu Ihnen als Juristen gesagt –

(Birgit Homburger [FDP]: Ich bin keine Juristin!)

erleichtert die Rechtsfindung. In § 43 GGO sind detaillierte Prüffragen enthalten. In § 44 GGO ist eine wirkungsvolle Gesetzesfolgenabschätzung geregelt, die die Kosten für die Wirtschaft, insbesondere für mittelständische Unternehmen, Frau Kollegin, erfasst. Die Regelungen der Gemeinsamen Geschäftsordnung enthalten damit bereits strenge Begründungspflichten für die Gesetzgebung.

(Birgit Homburger [FDP]: Scheint aber nicht auszureichen!) (D)

Ihr drittes Stichwort: die Prüfung der **Befristung von Rechtsvorschriften** auf fünf Jahre und die **Befristung von Verwaltungsvorschriften** generell auf fünf Jahre. Wenn die FDP einmal in § 43 Abs. 1 Nr. 6 GGO geschaut hätte, hätte sie gesehen, dass eine solche Prüfung der Befristung schon längst eingeführt ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Dem Vorschlag, Verwaltungsvorschriften ohne jede Einzelfallprüfung generell zu befristen, stehen allerdings erhebliche Bedenken gegenüber.

(Birgit Homburger [FDP]: Das denke ich auch!)

Schon bei der Umsetzung von unbefristetem EU-Recht in nationales deutsches Recht wäre eine solche Befristung, wie sie die FDP fordert, rechtlich überhaupt nicht möglich und Ihre Juristen wissen das.

(Birgit Homburger [FDP]: Das ist nicht richtig! Hinter mir sitzt ein Jurist, der widerspricht Ihnen!)

Auch darf ich in diesem Zusammenhang auf die Anhörung des Innenausschusses vom 28. Juni dieses Jahres verweisen, in der der Sachverständige Professor Bull mutmaßte, dass die Verwaltung aufgehobene Verwaltungsvorschriften anschließend oft unter der Hand weiter anwendet. Das ist eine Rückmeldung aus der Praxis.

Dr. Michael Bürsch

- (A) Wenn Sie mit Verwaltungspraktikern und Rechtsanwälten reden, werden diese Ihnen gerne bestätigen, dass in Bundesländern, in denen Verwaltungsvorschriften, zum Beispiel im Baubereich, bereits abgeschafft worden sind, diese anschließend von der Verwaltung als Auslegungshilfe weiter verwendet werden. In der Verwaltung möchte man nämlich wissen, woran bitte schön sie sich orientieren sollen.

(Birgit Homburger [FDP]: Nach dem Motto „Das Parlament stört“!)

Die Verwaltung handelt dann also aus praktischen Erwägungen weiterhin nach den bisherigen Verwaltungsvorschriften. Diese sind für den Bürger aber nicht mehr greifbar bzw. angreifbar.

Ich nehme den Zwischenruf gerne auf: Das Parlament stört nicht, aber das Parlament muss auch gönnen können. Es muss auch die Verwaltung machen lassen,

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Birgit Homburger [FDP]: Machen Sie gern, aber mit Vorschriften!)

und zwar nach Vorgaben, die in der GGO und in anderen einschlägigen Gesetzen enthalten sind. Das ist der Nachweis, den ich Ihnen erbringe.

Die von der FDP prophezeite Entwicklung läuft damit genau umgekehrt: Statt Transparenz und Klarheit werden durch Ihre Abschaffung von Verwaltungsvorschriften Chaos und Verworrenheit gestiftet. Der Bürger wird nicht mündiger, sondern seine Chancen bei der Rechtsuche werden womöglich geschmälert.

(B)

Viertes Stichwort: **Bürokratie-TÜV** und **Erstattungsverfahren**. Der Bürokratie-TÜV – er taucht wie das Ungeheuer von Loch Ness jedes Jahr auf – verursacht nach einhelliger Ansicht von Fachleuten nur neue Bürokratie und neue Kosten für Unternehmen. Denn die Wirtschaft selbst müsste zu entsprechenden Mitteilungen gezwungen werden, um auf der Seite der Verwaltung aussagekräftige Daten sammeln zu können.

(Birgit Homburger [FDP]: Quatsch! Völliger Nonsens!)

Auch Erstattungen für administrative Pflichtdienste von Unternehmen, wie Sie es vorschlagen, sind mit gravierenden haushälterischen und organisatorischen Konsequenzen verbunden. Es widerspricht doch auch Ihrem Staatsverständnis, dass Unternehmen für das Ausfüllen von Formularen und das Abführen von Abgaben und Steuern ein Entgelt erhalten. Diese Pflichten bestehen nicht ohne Grund, sondern sie erfüllen wichtige Staatsaufgaben wie die Finanz- und Wirtschaftsplanung.

Auch könnten die Bürgerinnen und Bürger mit gutem Grund einfordern, in Zukunft einen Obolus für das Ausfüllen ihrer eigenen Steuererklärung zu verlangen. Ihre Idee wird doch ad absurdum geführt.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Auch des Wahlzettels!)

– Auch des Wahlzettels, genau, man könnte alle möglichen Entgeltpflichten einführen. Die Wahrnehmung demokratischer Rechte muss nicht zum Nulltarif erfolgen. (C)

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Ja, ja, erst wählen, dann zahlen!)

Lassen Sie mich ein paar letzte grundsätzliche Bemerkungen zum heutigen Thema machen. Der Begriff Bürokratieabbau wird von der Opposition mittlerweile als Schlagwort, Allgemeinplatz und Allheilmittel zugleich verwendet, ohne dass wirklich mehr geklärt würde, was sich mit dem Problem eigentlich verbindet.

In seiner Stellungnahme in der Anhörung im Innenausschuss stellte der Sachverständige Professor Jann fest, dass es

in Deutschland vermutlich keine einfachere und billigere Art und Weise gibt, sich öffentlich Beifall zu sichern, als die Bürokratie zu beschuldigen und Bürokratieabbau zu fordern.

Diesen billigen Beifall scheint die alte Programmpartei FDP in ihrer derzeitigen programmatischen Einöde sehr zu genießen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heidi Wright [SPD]: Gut erkannt, Herr Kollege! – Otto Fricke [FDP]: Das ist jetzt weniger populistisch!)

Ich frage mich in diesem Zusammenhang, warum der seriöse Kollege Max Stadler interessanterweise einen Ihrer Anträge nicht unterschrieben hat. Max wird sich dabei etwas gedacht haben. (D)

(Lachen der Abg. Birgit Homburger [FDP])

Das Problem von zu viel Bürokratie begegnet uns auf vielen Ebenen, die wir auseinander halten müssen, wollen wir uns dieser Aufgabe ernsthaft annehmen. Ich und andere in meiner Fraktion wollen das natürlich. Bürokratieabbau findet zunächst innerhalb der Verwaltung statt. Hier kommt es auf mehrere Faktoren an, damit die Verwaltung auf allen staatlichen Ebenen bürgernah und aufgeschlossen, schnell und kostensparend arbeiten kann. Das ist ein langwieriger Prozess der Schulung von Verwaltungspersonal, der Verwaltungsmodernisierung und vor allem auch des Einsatzes neuer technologischer Einrichtungen wie dem E-Government.

Solche Maßnahmen lassen sich nicht in Populismen und Patentrezepte fassen. Fachleute aus der Verwaltung sagen Ihnen, dass mindestens die Hälfte des Bürokratieaufwandes, den Sie beklagen, nicht aus Gesetzen selbst, sondern aus der Anwendung und Umsetzung von Gesetzen stammt.

(Birgit Homburger [FDP]: Deswegen wollten wir die Verordnungen und Verwaltungsvorschriften begrenzen! Das hatte einen Grund!)

Das heißt, die Probleme liegen auf der Ebene der Anwender. Wir brauchen daher eine andere Verwaltungskultur, als wir sie jetzt haben.

Ein Letztes noch: Vielfach werden die Absenkung von gesetzlichen Standards und von Schutz- und Bürgerrechten sowie die Abschaffung der Einzelfallgerechtigkeit als

Dr. Michael Bürsch

- (A) Bürokratieabbau bezeichnet. Die Anträge der FDP handeln rein zufällig einmal nicht von dieser ewigen Litanei. Es ist aber auch kein Zufall, dass der von der FDP geladene Sachverständige für die Anhörung im Innenausschuss in seiner Stellungnahme schrieb, dass angebliche Überregulierungen abzuschaffen seien und auf die Mündigkeit der Bürger zu setzen sei. Und wo findet er diese Überregulierungen? Er findet sie im **Verbraucherschutz**, etwa bei Ratenzahlungsverträgen, bei Haustürgeschäften, im Reiseverkehr und im Mietrecht. Ich frage die FDP: Wie erklären Sie bitte einem mündigen Bürger, der als Tourist im Ausland festsetzt, weil das Reiseunternehmen Pleite gemacht hat, dass Sie die Reiseverkehrsvorschriften im BGB abgeschafft haben und er deshalb noch eine ganze Weile im Ausland sitzen muss?

(Beifall des Abg. Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Birgit Homburger [FDP]: Das hat kein Mensch gefordert! Ihr Auftritt ist wirklich kabarettreif!)

Die CDU – auch das sollten wir ins Auge fassen – erwägt in ihrem Leitantrag zum nächsten Bundesparteitag, alle bestehenden **Genehmigungspflichten** daraufhin zu überprüfen, ob sie verzichtbar sind. Es werden Vorschläge gemacht, die markig und dynamisch klingen, aber wolzig bleiben. Wer bei der Frage nach Genehmigungserfordernissen so tut, als trieben wild gewordene Beamte und politische Hasardeure ihr Unwesen, der soll sich einmal Großprojekte wie den Ausbau des Frankfurter Flughafens anschauen. Wie wäre es, wenn die Frankfurter Flughafengesellschaft ihre neue Startbahn ganz ohne Genehmigungserfordernisse bauen würde? Das kann nicht ernsthaft in Ihrem Sinne sein.

(B)

Die SPD-Fraktion wird den FDP-Anträgen in dieser Form nicht zustimmen.

(Otto Fricke [FDP]: Das überrascht mich!)

Die SPD-Fraktion würde allerdings einem Antrag mit leicht abgeänderter Zielsetzung zustimmen, wenn der lauten würde: „Antragsflut wirksam begrenzen – überflüssige FDP-Anträge abschaffen“.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat die Kollegin Andrea Voßhoff, CDU/CSU-Fraktion.

**Andrea Astrid Voßhoff (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren Kollegen! Herr Kollege Bürsch, es ist ja nicht allein die Opposition, die die Notwendigkeit des Bürokratieabbaus in Deutschland immer wieder thematisiert. Nach einer aktuellen **Weltbankstudie**, nämlich der „Doing Business 2005“, lähmt Bürokratie nach wie vor die deutsche Wirtschaft.

(Beifall der Abg. Birgit Homburger [FDP])

Der Weltbank-Vizepräsident Klein wird im „Handelsblatt“ mit dem Satz zitiert:

In den von uns untersuchten Bereichen (C)  
– nämlich Unternehmensansiedlung und Standortfreundlichkeit –

hat sich in Deutschland im vergangenen Jahr nichts getan.

Insgesamt ist das derzeit am Standort Deutschland geltende Regelwerk laut Weltbank international kaum noch konkurrenzfähig. Die rechtlichen Rahmenbedingungen für Unternehmen sind nicht nur in Industriestaaten wie den USA und Frankreich deutlich besser, selbst die Slowakei, Botswana und Thailand schneiden besser ab als der Standort Deutschland. Wenn uns das nicht alarmiert, Herr Bürsch, dann weiß ich nicht, was eine solche Studie soll.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Es ist schlicht nichts anderes als eine internationale Ohrfeige für den „Masterplan Bürokratieabbau“ des Wirtschaftsministers Clement und für die von Ihnen beschriebenen vermeintlichen Initiativen zum Abbau von Bürokratie.

Diese Bewertung zeigt auch, dass es eben nicht ausreichend, nur einen kleinen Katalog mit einigen Einzelfallregelungen, die abgeschafft werden sollen, in die Welt zu setzen. Den Stöpsel der Gesetzesbadewanne ein wenig anzuheben und andererseits den rot-grünen Regulierungshahn voll aufzudrehen, das kann nicht funktionieren. Wir haben als CDU/CSU immer gesagt, wir brauchen einen **ganzheitlichen Ansatz** zum Abbau von Bürokratie und zur Deregulierung, der im Kern zwei Themenfelder umfasst: Wie gelingt es, den Normenbestand zu durchforsten und zu bereinigen, und welche Instrumente brauchen wir, um künftige Gesetzgebungsvorhaben nicht zu neuen bürokratischen Monstern werden zu lassen? Auch der Bundesrechnungshof hat in seinem Ergebnisbericht 2004 eine Rechtsbereinigung empfohlen. (D)

Als ich im Juli eine Pressemitteilung der Justizministerin Zypries gelesen habe, war ich hoch erfreut. Dort heißt es: „Kehraus im Normenbestand: Mehr als 200 Regelungen werden aufgehoben“.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]:  
Wir packen das an!)

Sie haben das ja vorhin so gelobt, Herr Bürsch. Das ist auch sehr schön und sehr erfreulich. Als Beispiele dafür, was aufgehoben wird, werden in der Pressemitteilung genannt: das Gesetz zur Durchführung des Reichskonkordats von 1933, das Gesetz zur Wiederherstellung der Rechtseinheit auf dem Gebiet der Gerichtsverfassung von 1950, die Verordnung über das allgemeine Dienstalter der Richter in besonderen Fällen von 1962 usw. Kompliment an das Justizministerium, dass dort diese Regelungen überhaupt noch gefunden wurden! Außerdem habe ich mich gefragt, warum gerade diese Regelungen als beispielhaft für die 200 genannt wurden. Waren es die jüngsten?

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Sie haben die trivialen Beispiele genommen!)

Andrea Astrid Voßhoff

- (A) – Die stehen in der Pressemitteilung der Justizministerin beispielhaft genannt.

Es ist richtig und wichtig, veraltete und bedeutungslose Rechtsnormen abzuschaffen. Aber dies reicht nicht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Erfreulich ist auch die Ankündigung der Justizministerin, man wolle aus der Rechtsbereinigung Erkenntnisse gewinnen, wie künftig noch bessere Gesetze gemacht werden könnten. Eine späte Erkenntnis ist immer noch besser als keine.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Sie ist lernfähig!)

Ich kann Ihnen dazu auch einen guten Tipp geben, wie man zu einem besseren Gesetz kommt: Der Inhalt eines Gesetzes wird ja immer von der politischen Zielsetzung bestimmt. Wer also bessere Gesetze will, muss daher in erster Linie eine bessere Politik machen, meine Damen und Herren von Rot-Grün.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

In diesem Sinne wäre es wesentlich zielführender gewesen, wenn eine Vielzahl Ihrer Gesetze gar nicht erst die Druckerschwärze des Bundesgesetzblattes erreicht hätte.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Dankenswerterweise waren Fragen nach einer besseren Gesetzgebung auch ein Mittelpunktthema auf dem **65. Deutschen Juristentag**; die Kollegin Homburger erwähnte es bereits. Der Präsident des Juristentages, Professor Paul Kirchhof, verglich den vorhandenen Normenbestand mit einem „gepflegten Vorgarten, aus dem ein Dschungel“ geworden ist. Ich begrüße es sehr, dass Herr Kirchhof angeboten hat, dieses Thema gemeinsam mit dem Rechtsausschuss zu diskutieren; denn eine solche Diskussion ist gerade mit Blick auf den zuständigen Arbeitsbereich des Rechtsausschusses außerordentlich sinnvoll und wünschenswert.

- (B)

Im Gesetzgebungsverfahren ist der politische Wille das eine, die handwerkliche Gesetzesformulierung und die **Gesetzesfolgenabschätzung** sind das andere. Da nun einmal die überwiegende Anzahl der Gesetze in den Ministerien erstellt wird, ist für das Parlament gerade auch die Gesetzesfolgenabschätzung ein wichtiges Instrument.

Herr Bürsch, Sie haben die GGO zitiert. Sie stellt den theoretischen Anspruch dar. In der Praxis sieht es aber anders aus.

(Beifall bei der FDP)

Aus einer Antwort der Bundesregierung auf eine Kleine Anfrage der CDU/CSU-Fraktion wurde ersichtlich, dass die Gesetzesfolgen auf ministerieller Ebene ermittelt werden. Was davon im Gesetzentwurf veröffentlicht wird, darüber entscheidet die rot-grüne Bundesregierung – natürlich durch ihre politische Brille. Wenn irgendwelche Bedenken geäußert werden, dann – davon gehe ich aus – tauchen sie im Gesetzentwurf nicht auf. Deshalb ist die ministerielle Gesetzesfolgenabschätzung in der GGO nur Makulatur.

(Beifall bei der FDP)

(C)

Für das Parlament ist aber die Folgenabschätzung ein wichtiges Instrument. Wie sonst sollten die Abgeordneten Klarheit darüber erhalten, ob das Gewollte auch erreicht wird und welche Auswirkungen es zeitigen wird? Anhörungen und Unterrichtungen, also die Instrumentarien, die wir nutzen können, reichen nach meiner Auffassung dazu gar nicht aus. In der Kürze der Zeit sind die Anzuhörenden mit diesem Thema oft auch gar nicht zu konfrontieren. Deshalb sollte das Parlament auch Zugriff auf die Recherchen haben, die die Ministerien zur Gesetzesfolgenabschätzung vorgenommen haben. Wir brauchen parlamentarische Instrumente, um bei künftigen Gesetzgebungsverfahren unnötige bürokratische Hemmnisse zu vermeiden.

Wir haben von der CDU/CSU dazu eine Vielzahl von Vorschlägen unterbreitet. Auch die von der FDP geforderten Maßnahmen wären in vielen Fällen hilfreich. Ich weiß allerdings nicht, ob eine generelle **Befristung von Gesetzen** sinnvoll ist. Im Interesse der Rechtssicherheit für die Bürgerinnen und Bürger halte ich dies nur für ein begrenzt einsetzbares Mittel. Aber bei Verordnungen und Verwaltungsvorschriften kann man jede Initiative unterstützen, die zur Begrenzung, Befristung und Kontrolle beiträgt.

Lassen Sie mich dazu ein Beispiel aus meiner Heimatstadt nennen: Die Stadt Rathenow hatte die Idee, Trauungen unter freiem Himmel am Fuße des renovierten Bismarckturms stattfinden zu lassen. Dies gehe nicht, hieß es nach der erforderlichen Prüfung, das Personenstandsgesetzes des Bundes spreche dagegen. Meine Recherche ergab Folgendes:

(D)

In § 8 des Personenstandsgesetzes heißt es lediglich, die Trauung solle in würdiger Form stattfinden. Das Nähere regelt aber eine Verwaltungsvorschrift des Bundesinnenministeriums.

(Birgit Homburger [FDP]: Abschaffen!)

Dort wiederum heißt es:

Der Raum, in dem die Ehe geschlossen wird, muss diesen Anforderungen

– also der würdigen Form –

entsprechen.

Näheres regelt ein Erlass des zuständigen Landesinnenministeriums. Ein fleißiger Beamter im Landesinnenministerium von Brandenburg kam 1995 offenbar zu der Überlegung, da in der Verwaltungsvorschrift von einem Raum die Rede sei, könne eine Trauung wohl nicht außerhalb eines Raumes vollzogen werden. Es wurde ein Erlass gefertigt, in dem es heißt, dass Trauungen außerhalb geschlossener Räume unzulässig seien. Dieser Erlass wird jetzt abgeschafft. Es kann auch unter freiem Himmel geheiratet werden.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Sehr gut! – Dr. Michael Bürsch [SPD]: In Schleswig-Holstein sind wir den direkten Weg gegangen!)

**Andrea Astrid Voßhoff**

- (A) Ein solcher Erlass wäre allerdings überhaupt nicht erforderlich gewesen, da das Personenstandsgesetz eine Trauung unter freiem Himmel nie verboten hat.

(Beifall bei der FDP)

In diesem Sinne, meine Damen und Herren, sollten unsere gemeinsamen Vorschläge diskutiert werden. Sie sollten nicht nur reden, sondern auch handeln. Unterstützen Sie die Vorschläge von CDU/CSU und FDP. Dann wird es im „Doing Business 2006“ heißen, dass Deutschland auf einem guten Wege ist.

Danke.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Jerzy Montag, Bündnis 90/Die Grünen.

**Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wieder einmal behandeln wir zwei Anträge der Oppositionspartei FDP zum Bürokratieabbau und zur Normenflut. Diese beiden Anträge reihen sich in eine Flut von Papieren Ihrer Fraktion zu diesem Thema ein. Eines davon habe ich mitgebracht: „Kampagne Bürokratieabbau“.

(Birgit Homburger [FDP]: Das ist aber eine Drucksache!)

- (B) Darin, Frau Kollegin Homburger, lese ich auf Seite 2 Ihre Drohung an das Parlament, jede Woche im Deutschen Bundestag solche Anträge wie die heute Abend zu behandelnden vorzulegen.

Sie, meine Damen und Herren von der FDP, beklagen die Papierflut und die Normenflut, mit denen sich Bürgerinnen und Bürger herumschlagen müssen, und produzieren eben diese Flut im **parlamentarischen Verfahren**. Das dient wirklich nicht der Glaubwürdigkeit Ihres Anliegens.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Zuruf von der FDP: Sie müssen die Anträge mal lesen!)

Solcher Anträge, wie Sie sie stellen, bedarf es nicht. Rot-Grün – Kollege Bürsch hat das lang und breit ausgeführt – hat schon längst die Ärmel hochgekrempt. Wir sind kräftig dabei, Überflüssiges an Normen aufzuspüren. Meine Damen und Herren von der FDP, dabei finden wir erstaunlicherweise unglaublich viel aus der Zeit Ihrer langjährigen Regierungsbeteiligung.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Birgit Homburger [FDP]: Und noch mehr aus der eigenen Regierungsbeteiligung!)

Ich stimme Ihnen zu, dass es Gesetze gibt, deren Erforderlichkeit überprüft werden sollte.

(Beifall bei der FDP)

Damit hat das Justizministerium begonnen. Es hat im Rahmen der Initiative der Bundesregierung zum Bürokratieabbau eine Liste von über 200 Gesetzen vorgelegt, die zur Streichung vorgeschlagen worden sind. Darunter sind einige ganz alte Gesetze; sie zu streichen ist doch ganz sinnvoll. Was Ihre Polemik gegen das Justizministerium in diesem Zusammenhang soll, weiß ich nicht, aber wenn Sie diese Liste der 200 Gesetze und nicht nur die Presseerklärung einmal durchgelesen hätten, dann hätten Sie darunter auch einige aus neueren Zeiten gefunden. Die von Ihnen eingeforderte Rechtsbereinigung ist also bereits in vollem Gange. Wir unterstützen dieses Vorgehen der Bundesregierung und werden es schnell und konsequent umsetzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wehren uns jedoch gegen Ihre Darstellung, meine Damen und Herren von der FDP, mit der Sie Rechtsnormen ausschließlich als „Faktor betriebs- und volkswirtschaftlicher **Kosten** in erheblichem Ausmaß“ denaturieren. Mit einer solchen einseitigen Darstellung unterschlagen Sie die zentrale Rolle des Rechts, die Gesellschaft zu gestalten. Deshalb darf die Debatte um die Reduzierung der Normenflut nicht dazu missbraucht werden, Verbraucherschutzrechte zu reduzieren, Umweltschutzstandards zu senken oder auf solche gesetzlichen Regelungen zu verzichten

(Birgit Homburger [FDP]: So ein Nonsens!)

– hören Sie zu, liebe Kolleginnen und Kollegen Liberale –, die die Freiheitsrechte der Bürger sichern sollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Nicht die Summe aller gesetzlichen Regelungen begründet die von Ihnen kritisierte Normenflut; vielmehr geht es um solche Normen, für die es kein gesellschaftliches Erfordernis mehr gibt.

(Zuruf von der FDP: Genau!)

Um sie geht es; sie wollen wir auch tatsächlich abschaffen.

Jetzt zu Ihrem Vorschlag, alle Gesetze zu befristen: Damit bringen Sie dem Parlament generelles Misstrauen entgegen. Sie unterstellen nämlich, der Gesetzgeber ignoriere die notwendige Rechtsförmigkeitsprüfung. Ein solches Misstrauen ist unberechtigt und nicht zielführend. Ihr Vorschlag bietet auch nicht die Vorteile, die Sie versprechen. Der Vorschlag führt zu einem erheblichen Mehraufwand, weil er routinemäßige und unsinnige parlamentarische Befassungen provoziert. Es besteht die Gefahr pauschaler und unreflektierter Verlängerungen.

(Otto Fricke [FDP]: Wer hat denn die Antiterrogengesetze befristet?)

Für die Rechtsanwender bedeuten **befristete Gesetze** zusätzliche Rechtsunsicherheit.

Meine Damen und Herren, meine Kritik sagt nichts darüber aus, dass es in Einzelfällen sinnvoll und geboten sein kann, gesetzliche Regelungen zeitlich zu befristen und sie auch einer Evaluation zu unterwerfen. Sie schla-

**Jerzy Montag**

- (A) gen jedoch vor, dies bei allen Gesetzen zu machen, also mit der Gießkanne über das gesamte Rechtswerk zu gehen.

(Widerspruch bei der FDP)

– Doch; lesen Sie Ihre eigenen Anträge. Darin werden Sie es finden.

Befristungen sind nur dann sinnvoll, wenn die Zielerreichung durch ein Gesetz nicht sicher ist und das vom Gesetzgeber gewählte Mittel zugleich einen erheblichen Eingriff in die Bürger- und Freiheitsrechte bedeutet. Hier sichert die Befristung, die Eingriffe auf das dringend Erforderliche und zwingend Notwendige zu begrenzen.

Gestatten Sie mir noch eine Anmerkung zu der Normenflut, die Sie aus **Europa** zu uns herüberschwappen sehen. Die Gestaltung des einheitlichen europäischen Rechtsraums erfordert nun einmal gesetzliche Rahmenbedingungen auch in Deutschland. Ich persönlich halte nichts davon, dass Sie den Grundsatz der Subsidiarität als europäische Normenflutbegrenzungsnorm missbrauchen und so den Einigungsprozess konterkarieren.

(Zuruf von der FDP: Quatsch!)

Meine Damen und Herren von der FDP, machen Sie sich doch bitte an die konstruktive Arbeit, statt Anträge wie die heute von Ihnen vorgelegten wöchentlich zu diskutieren.

Nennen Sie – Ihre Kollegin hat das in ihrem Beitrag wunderbar gemacht; ich danke Ihnen dafür – konkrete Normen, die Sie aufgehoben sehen wollen.

- (B) (Birgit Homburger [FDP]: Das haben wir gemacht!)

Liefen Sie dazu eine nachvollziehbare und stichhaltige Begründung. Dann werden Sie sehen, dass sich parlamentarische Arbeit auch aus der Opposition heraus lohnen kann.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Stephan Mayer, CDU/CSU-Fraktion.

**Stephan Mayer** (Altötting) (CDU/CSU):

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen! Sehr geehrte Kollegen! Herr Kollege Dr. Bürsch, mein Vorteil als letzter Redner ist, dass ich die fehlerhaften und falschen Aussagen der Kollegen von den Grünen und der SPD Gott sei Dank noch korrigieren kann.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP – Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Dann können Sie sich ja jetzt wieder setzen!)

Ich persönlich finde es gut, dass wir uns mittlerweile in fast jeder Sitzungswoche mit dem wichtigen Thema

- Bürokratieabbau beschäftigen; denn dieses Thema ist nach wie vor sehr drängend und brisant. Laut einer Umfrage des Instituts für Mittelstandsforschung Bonn beklagt mittlerweile mehr als jedes dritte Unternehmen, dass die **bürokratiebedingten Kosten** in den letzten fünf Jahren stark gestiegen sind. Weitere 54 Prozent der Befragten geben an, dass diese Kosten gestiegen sind, und nur 12 Prozent bewerteten die Belastung als konstant. (C)

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das ist gefühlte Bürokratie! Da können Sie uns viel vorrechnen!)

Des Weiteren wird aus dieser Umfrage klar, dass sich die Bürokratiekosten mittlerweile wie eine Fessel insbesondere um kleinere und mittelständische Unternehmen schlängeln. Sie bewegen sich umgekehrt proportional zur Größe der Unternehmen. Vor allem kleinere Unternehmen werden durch die Bürokratiekosten erheblich belastet.

- So betrug die Belastung für Unternehmen mit einem bis neun Beschäftigten im Durchschnitt 4 361 Euro pro Beschäftigtem. Gegenüber 1994 ist dies immerhin ein Anstieg um 865 Euro. Das entspricht einer Steigerung von 24,8 Prozent. Bei Unternehmen mit zehn bis 19 Beschäftigten lag der Bürokratieaufwand im Jahre 2003 bei 2 727 Euro pro Arbeitsplatz. Im Jahre 1994 waren es 1 558 Euro. Dies entspricht immerhin einer Steigerung von 1 169 Euro bzw. 75 Prozent. Gesamtwirtschaftlich ergibt sich für die Unternehmen in Deutschland eine Belastung von sage und schreibe 46 Milliarden Euro, von denen 84 Prozent auf den Mittelstand entfallen. Nominal sind die Bürokratiekosten für die Wirtschaft zwischen 1994 und 2003, also in nur zehn Jahren, um rund 50 Prozent gestiegen. (D)

Wie reagiert die rot-grüne Bundesregierung darauf? Es werden, wie auch heute wieder vom Kollegen Dr. Bürsch, vollmundige Ankündigungen gemacht. Der Wirtschafts- und Arbeitsminister Clement hat das Thema Bürokratieabbau kurz nach seiner Ernennung zur Chefsache erklärt und einen **Masterplan Bürokratieabbau** ins Leben gerufen. Er hat laut gebrüllt, ist letztendlich aber als Bettvorleger gelandet.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Insgesamt sind im Februar 2003 54 Maßnahmen angekündigt worden. Ein Jahr später, im Februar 2004, ist die traurige Bilanz, dass nur zwei Maßnahmen erfolgreich umgesetzt worden sind und dass sich sieben weitere noch in der Umsetzung befinden. Daraufhin ist angekündigt worden, dass ein zweiter Masterplan Bürokratieabbau ausgerufen wird. Die Unternehmen und Wirtschaftsverbände in Deutschland sind angehalten worden, Vorschläge zu unterbreiten. Immerhin sind vonseiten der Unternehmen über 1 000 Vorschläge zu Einzelmaßnahmen eingegangen.

Wie sieht das Ergebnis aus? Nur 34 Maßnahmen fanden den Weg in Herrn Clements zweiten Masterplan Bürokratieabbau. Aber auch dieser wurde nicht entsprechend umgesetzt. Ganz im Gegenteil: Auf der Kabinettsitzung im Mai dieses Jahres wurde dieser Plan erheblich gestutzt. Das Ergebnis war, dass letztendlich nur

Stephan Mayer (Altötting)

- (A) 29 Maßnahmen von – ich wiederhole – über 1 000 Vorschlägen in diesen zweiten Masterplan Bürokratieabbau eingegangen sind.

Das ist nicht der große Wurf, der angekündigt wurde. Ganz im Gegenteil: Der Ball ist Herrn Clement auf die Fußspitze gefallen. Wie sieht das Ergebnis, entgegen den Aussagen von Herrn Bürsch, tatsächlich aus? In der aktuellen 15. Wahlperiode sind von Rot-Grün 169 neue Gesetze und sage und schreibe 637 Rechtsverordnungen erlassen worden. Im Gegensatz dazu sind nur 37 Gesetze außer Kraft gesetzt und 158 Rechtsverordnungen eingestellt worden.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Zählen Sie doch mal die aus 16 Jahren Helmut Kohl zusammen!)

Ich kann Herrn Clement bzw. der rot-grünen Bundesregierung nur empfehlen, Nachhilfeunterricht bei einigen unionsgeführten **Landesregierungen** zu nehmen. Dort macht man es nämlich erheblich besser. Im Saarland zum Beispiel hat Ministerpräsident Peter Müller in nur einer Wahlperiode 2 300 Verwaltungsvorschriften ersatzlos gestrichen

(Fritz Rudolf Körper [SPD]: Und keiner hat es gemerkt!)

und 200 Genehmigungspflichten aufgehoben. Wenn man die gesamten Verwaltungsvorschriften, die im Saarland abgeschafft wurden, auf einem Papierstapel zusammenfasst, dann wiegt dieser immerhin 40 Kilogramm. Ich glaube, das ist eine ganz stolze Bilanz. Auch Baden-Württemberg hat mutige Maßnahmen ergriffen. Insgesamt hat es 44 Initiativen in den Bundesrat eingebracht und 107 Einzelmaßnahmen bereits durchgesetzt.

(B)

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Schleswig-Holstein, Nordrhein-Westfalen – alle haben das gemacht!)

Die Bayerische Staatsregierung hat die Henzler-Kommission mit dem Thema Bürokratieabbau beauftragt. Bereits ein Jahr nach Beendigung der Arbeiten der Henzler-Kommission sind 103 Empfehlungen geprüft, 93 aufgegriffen, 77 auf den Weg gebracht und 16 bereits vollständig umgesetzt worden. Dazu gehören auch ehrgeizige Maßnahmen wie beispielsweise das Aussetzen des Widerspruchsverfahrens, das pilotartig in einem Regierungsbezirk in Mittelfranken durchgeführt wurde. Ich könnte mir das auch sehr gut für die Bundesebene vorstellen. Allein aufgrund dieser Maßnahme rechnet man mit einer Einsparung von ungefähr 3 000 Verwaltungsverfahren im Jahr.

Die Zahl der Landesverordnungen ist bereits zum Jahresende 2003 um 16 Prozent zurückgegangen und die Zahl der Landesgesetze ist um 10 Prozent gesunken. Man hört jetzt aber nicht auf. Ganz im Gegenteil: Die Verfahren werden fortgeführt. Man ist dabei, rund 160 Verordnungen abzuschaffen. Es wird damit gerechnet, dies Ende 2004 abschließen zu können. Nach dem Abschluss dieser Maßnahmen soll die Zahl der Landesverordnungen um ungefähr 30 Prozent gesunken sein.

Ich glaube, in den Vorschlägen der FDP-Fraktion steckt sehr viel Gutes. Man sollte mit Sicherheit weiter-

hin prüfen, ob die **Geltungsdauer der Gesetze** in Zukunft stärker befristet werden kann. Ich glaube, dass eine Befristung nicht für alle Gesetze infrage kommen wird. Man denke nur an das BGB, das HGB und die Steuergesetze. Vor allem die Rechtsklarheit und die Rechtssicherheit dürfen nicht beeinträchtigt werden. Besonders die Unternehmen legen darauf sehr viel Wert.

(C)

Stattdessen könnte man sich aber **Selbstverpflichtungen** auferlegen. Beispielsweise könnte man sich selbst auferlegen, 200 Gesetze und 250 Rechtsverordnungen im Jahr auf ihren Fortbestand zu überprüfen. Auch eine Eins-zu-zwei-Regel, wie wir sie in unserem Antrag „Freiheit wagen – Bürokratie abbauen“ vorgestellt haben, könnte sich als richtig erweisen: Der Gesetzgeber verpflichtet sich, erst zwei alte Gesetze abzuschaffen, bevor er ein neues erlässt.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, ich glaube, dass die beiden Anträge der FDP, die wir heute behandeln, wichtige Schritte in die richtige Richtung sind. Die CDU/CSU-Fraktion haben Sie auf jeden Fall auf Ihrer Seite, wenn es darum geht, die Bürokratie in Deutschland weiter abzubauen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 15/1233 und 15/1811 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

(D)

Ich rufe Tagesordnungspunkt 11 auf:

Beratung der Unterrichtung durch den Bundesbeauftragten für den Datenschutz

**Tätigkeitsbericht 2001 und 2002 des Bundesbeauftragten für den Datenschutz – 19. Tätigkeitsbericht –**

– Drucksache 15/888 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)

Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und

Geschäftsordnung

Rechtsausschuss

Finanzausschuss

Ausschuss für Wirtschaft und Arbeit

Verteidigungsausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Gesundheit und Soziale Sicherung

Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Ausschuss für Bildung, Forschung und

Technikfolgenabschätzung

Ausschuss für Kultur und Medien

Der Herr Parlamentarische Staatssekretär Fritz Rudolf Körper und die Abgeordneten Beatrix Philipp, Silke Stokar von Neuforn, Ernst Burgbacher, Barbara Wittig und Petra Pau haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Anlage 8

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 15/888 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 12 auf:

Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Jürgen Klimke, Klaus Brähmig, Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

### Tourismus in Entwicklungsländern

– Drucksachen 15/2027, 15/3031 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Jürgen Klimke.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Jürgen Klimke** (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die Zukunft des weltweiten Tourismus wird nicht zuletzt davon abhängen, ob sich für die Bevölkerung in diesen Zielgebieten eine sozial verantwortliche Form entwickelt; denn nur so können wir nach unserer Auffassung ein weiteres wirtschaftliches und soziales Auseinanderdriften der Kontinente stoppen und vor allen Dingen auch eine Gewaltspirale verhindern.

(B)

Vor diesem Hintergrund ist unsere Große Anfrage „Tourismus in Entwicklungsländern“ zu sehen. Wir wollten von der Bundesregierung wissen, welche Erfahrungen sie in der internationalen tourismusbezogenen entwicklungspolitischen Zusammenarbeit gesammelt hat. Anhand von zehn Entwicklungsländern mit den höchsten Besucherzahlen sollte dargelegt werden, inwieweit der Tourismus die wirtschaftliche Entwicklung dort tatsächlich unterstützt, in welchem Ausmaß die lokale Bevölkerung davon profitiert und ob – das ist für uns ganz wichtig – die Erhaltung der nationalen Identität in diesem Bereich eine Rolle spielt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Auch kritische Punkte wie Sextourismus, Kinderprostitution, Sicherheitsfragen, die gesundheitliche Vorsorge deutscher Touristen im Ausland, gerade in Entwicklungsländern, und nach Deutschland eingeschleppte Krankheiten haben wir weitgehend hinterfragt. Die Antworten der Bundesregierung ergeben – um dies vorwegzunehmen –, dass der Tourismus bei der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung eine wirklich wichtige Rolle spielt. Alle näher untersuchten Entwicklungsländer, von denen ich gesprochen habe, setzen den Tourismus zur Schaffung von Arbeitsplätzen und – auch das ist sehr wichtig – zur Erwirtschaftung von Devisen erfolgreich ein. So weit, so gut.

Wir wären natürlich eine schlechte Opposition, wenn wir dazu unsere Reden zu Protokoll geben würden und

es bei diesem Urteil beließen. Gerade ein **ungelenkter Tourismus** – das betont auch die Bundesregierung – kann ökonomische, ökologische und gesellschaftliche Verwerfungen auslösen. Beispiele dazu gibt es wirklich genug. Ich denke an die Insel Bali, die Dominikanische Republik oder auch an Afrika, wo es sich Touristen nicht nehmen lassen, über einheimische Dörfer quasi herzufallen, um nach ihrem Verständnis „Kultur pur“ zu erleben.

Um aktuell zu bleiben: Gestern Abend – Kollegin Schmidt war dabei – saßen wir mit Parlamentariern aus Algerien zusammen. Sie haben uns bestätigt, dass der Tourismus auch für sie ein wichtiger Entwicklungsfaktor sei, aber sie wollten ihn nicht in der Form, wie sie ihn an der spanischen Küste und auf Mallorca erlebt hätten. Das möchten sie verhindern und daraus die Konsequenzen ziehen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Nachhaltiger Tourismus** ist die Zukunft des Tourismus. Hier klaffen die Ansprüche zwischen Wirklichkeit und der tatsächlichen Entwicklungsarbeit der rot-grünen Ministerien auseinander; denn leider fördert die Bundesregierung nur wenig primär auf den Tourismus bezogene Projekte, zumal mit einem relativ geringen Einsatz vor Ort.

(Brunhilde Irber [SPD]: Das stimmt nicht!)

– Doch, Frau Irber. Es kommt noch schlimmer: Es wird nicht evaluiert, bewertet oder überprüft, was mit den Geldern gemacht wird. Schauen Sie sich Frage 41 und die Antwort an, Frau Kollegin:

Reine Tourismusprogramme wurden im Rahmen des Zentralen Evaluierungsprogramms des ... BMZ in den letzten Jahren nicht evaluiert.

(D)

Diese Formulierung ist sehr nett, aber soll wohl heißen: Es wird eben nicht geprüft.

Hier stoßen wir wieder einmal auf ein zentrales Problem von Rot-Grün, das wir auch woanders finden: Geld wird verteilt, ohne auf den Erfolg zu achten.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Schmidt?

**Jürgen Klimke** (CDU/CSU):

Bitte, ja.

**Dagmar Schmidt** (Meschede) (SPD):

Werter Herr Kollege Klimke, zum Ersten wüsste ich von Ihnen gerne, wie Sie dieses Thema im Kontext des zuvor behandelten Punktes – Bürokratieabbau – sehen.

Zum Zweiten: Sie haben gerade behauptet, bei der Bundesregierung sei im Ministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung ein Auseinanderklaffen von Anspruch und Wirklichkeit festzustellen. Haben Sie nicht registriert, dass es über 80 Einzelmaßnahmen in diesem Bereich gibt? Ist Ihnen entgangen, dass unser ehemaliger Minister Eppler dem Anspruch, den Sie heute für sich reklamieren, schon vor 30 Jahren Rechnung

Dagmar Schmidt (Meschede)

- (A) getragen hat? In diesem Punkt müssen Sie uns wirklich nicht katholisch machen; diese Erkenntnis haben wir seit 30 Jahren. Damals sind die „Sympathie-Magazine“ entstanden. Vielleicht kennen Sie sie und können dann für deren Publizierung und Bekanntmachung sorgen.

**Jürgen Klimke** (CDU/CSU):

Frau Kollegin, das war eine sehr lange Frage. Ich hoffe, ich habe den ersten Teil richtig in Erinnerung; es ging um Bürokratie.

Verstehe ich Ihre Frage richtig, dass Sie meinen, es sei bürokratisch, dass ich hier zu einer Großen Anfrage, die wir gestellt haben, als Einziger rede, während Sie meinen, nicht reden zu müssen und Ihre Reden zu Protokoll geben? Wenn Sie das meinen, kann ich nur sagen: Das ist völlig falsch.

(Brunhilde Irber [SPD]: Das ist Profilierungssucht!)

Für uns ist das ein ganz wichtiges Thema. Sie können nicht im zweiten Teil Ihrer Frage die Wichtigkeit des Themas betonen, und sich dann zurückziehen und nicht reden. Sie hätten doch auch von diesem Rednerpult aus einen Beitrag zur Debatte leisten können, statt sich nur auf Fragen zu konzentrieren.

Zweitens. Ich kann nur feststellen, dass gesagt worden ist: Wir evaluieren in einzelnen Punkten nicht.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Das wäre ja auch wieder Bürokratie! Darüber haben wir doch gerade debattiert!)

- (B) Ich meine, dass durchaus auch kleinere Summen evaluiert werden müssen. Für manchen sind 1 000, 5 000 oder 50 000 Euro, die er nicht ausgeben kann, sehr viel Geld, aber wir prüfen nicht, wie das Geld, das wir den Entwicklungsländern zur Verfügung stellen, dort verwendet wird. Das halte ich für falsch.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte unsere weitere Kritik an den Antworten auf unsere Fragen mit zwei oder drei anderen Beispielen untermauern. Meine Damen und Herren, wir haben gerade festgestellt, dass Devisenbeschaffung ein wichtiges wirtschaftspolitisches Ziel von Entwicklungsländern ist. Tourismus ist sehr oft die einzige Möglichkeit, Devisen ins Land zu bringen. Das hat zur Folge, dass das in einigen Orten schamlos ausgenutzt wird. Der Studienkreis für Tourismus und Entwicklung hat diese Erkenntnis in seinem so genannten „Ammerlander Gesprächskreis“ im Jahr 2001 schon thematisiert. Von einem gnadenlosen Diktat ausländischer **Reiseunternehmen** berichtete zum Beispiel ein Touristiker aus der Türkei. Er erklärte, mehr noch als die deutschen legten die englischen Veranstalter den Anbietern die Daumenschrauben an, die Gewinnbeteiligung werde hemmungslos gedrückt,

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Was uns alles angerechnet wird!)

neue Projekte und Erschließungen erfolgten ohne Rücksicht auf die örtliche Infrastruktur und die Manager der externen Firmen kämen manchmal gar nicht aus der

Branche und hätten überhaupt keine Beziehung zu den Zielländern. (C)

Ich frage mich: Wenn schon der Druck auf die Türkei, auf ein doch relativ zivilisiertes Urlaubsland,

(Lachen des Abg. Ernst Kuchler [SPD])

so groß ist, wie muss es dann erst in anderen Ländern aussehen, deren touristische Infrastruktur nicht so weit entwickelt ist?

Bei Privatinitiativen mag es diese Fehlentwicklungen geben, aber bei durch Steuergelder mitfinanzierten Maßnahmen dürfen wir sie nicht hinnehmen. Folgerichtig haben wir der **Bundesregierung** die Frage gestellt: Wie kann und sollte man Tourismus in Entwicklungsländern für Gäste und Bewohner zum gegenseitigen Nutzen ausbauen und fördern?

Meine Damen und Herren, eine enge Zusammenarbeit muss mögliche negative soziale und ökologische Wirkungen von unkontrollierter Tourismusentwicklung verhindern, sie zumindest minimieren. Dies kann durch eine qualifizierte Beratung bei der Planung und Durchführung erfolgen sowie durch eine Bewertung – durch eine Evaluierung, wie vorhin bereits gesagt – von Masterplänen und von spezifischen Entwicklungsprogrammen.

Hier ist die Bundesregierung in der Pflicht, auch wenn Sie das vielleicht nicht hören mögen. Sie muss hier aktiv werden. Leider waren Ihre Antworten auf unsere Fragen zu diesem Thema nur globaler Natur. Hier muss nachgebessert werden. (D)

Meine Damen und Herren, nicht nur die Politik ist in der Pflicht, auch die Anbieter, die Veranstalter und die Touristen sind in der Pflicht und müssen ihren Beitrag leisten. Das geht manchmal einfacher, als man denkt. Ein Beispiel: Oft werden in touristischen Zielgebieten in der Dritten Welt religiöse und kulturelle Traditionen nach angeblichen Wünschen und Ansprüchen der **Touristen** aus dem Zusammenhang gerissen, verändert, vereinfacht und verkürzt dargestellt. Hier ist neben dem Anbieter auch jeder Tourist, der dorthin reist, selbst in der Verantwortung. Er kann Nein sagen, er kann Hollywood-Tourismus verhindern und er kann verlangen, Kultur in der ursprünglichen Form zu erfahren.

Eine Aufklärungskampagne der Bundesregierung in Kooperation mit den Anbietern könnte auch diese Zivilcourage fördern. Wir unterstützen den Ansatz der Bundesregierung, sich an der soziokulturellen Diskussion zu beteiligen, die es – Sie haben völlig Recht, Frau Schmidt – ja schon seit Eppler gibt. Den Ansatz, die Bevölkerung zu einem offenen Umgang mit anderen Ländern und fremden Kulturen zu gewinnen, unterstützen wir.

Lassen Sie mich zu einem anderen Thema kommen, und zwar zu einem tragischen und widerwärtigen Aspekt des Tourismus gerade in den Entwicklungsländern. Das sind **Kindersex** und **Zwangsprostitution**. Hier kann das Ziel nur lauten: aufklären und bekämpfen. Wir haben dieses Thema im Übrigen zum Inhalt einer Großen Anfrage gemacht, die wir in den Bundestag eingebracht ha-

**Jürgen Klimke**

- (A) ben, weil wir meinen, dass wir über dieses Thema separat debattieren müssen. Es darf nicht sein, dass Kinder als Sexobjekte angesehen und missbraucht werden. Die Folgen kennen wir. Sie sind meistens nicht umkehrbar. Ich spreche von Geschlechtskrankheiten, HIV-Infektionen, frühzeitigen Schwangerschaften, Drogenmissbrauch, Depression und sogar Selbstmord.

(Brunhilde Irber [SPD]: Unterstützen Sie uns mal!)

– Ich habe den Eindruck, dass wir hier einen Konsens haben, Frau Irber. – Ich möchte deutlich unterstreichen: Bei der Bekämpfung der Kinderprostitution müssen wir alle gemeinsam zusammenarbeiten. Wir fordern eine noch stärkere und noch langfristige Beteiligung der Reisebranche an den Präventionsaktionen und Informationskampagnen.

Nach dem 11. September, nach SARS und nach dem Terrorismus bestimmen heute drei weitere Faktoren die Entwicklung des Tourismus in der Welt: erstens die Wirtschaftskrise, die dazu führt, dass die Menschen lieber sparen, statt zu konsumieren, zweitens die Tatsache, dass neue und schnelle Technologien es den Kunden ermöglichen, relativ rasch Reisen zu buchen – eine Reise nach Kenia können Sie heute Abend problemlos per Internet buchen und übermorgen antreten –, und drittens die Schieflage in der Luftfahrt. Ohne Flugzeuge gäbe es keine moderne Freizeitindustrie. Gleichzeitig ist zu beobachten, dass die Zahl der Billigflieger zunimmt.

- (B) Die Folgen tragen die Länder der Dritten Welt, für die der Tourismus meist die einzige Geldeinnahme darstellt. Ich habe die Negativfaktoren eben genannt, möchte sie noch zusammenfassen: Es sind das Diktat der Anbieter, die Dominanz des ausländischen Kapitals, eine nur auf touristische Bedürfnisse ausgerichtete Infrastruktur, kulturelle Ignoranz und Missbrauch von Kindern durch Kinderprostitution.

Die Große Anfrage hat ferner deutlich gemacht, dass die Bundesregierung aus unserer Sicht auf dem Gebiet des nachhaltigen Tourismus in der Dritten Welt sinnvolle und vernünftige Ansätze verfolgt. Es bestehen Defizite, über die ich gesprochen habe, insbesondere in der Aufklärung und in der Evaluierung, die dringend beseitigt werden müssen. Generell geht die Regierung einen richtigen Weg. Wir werden sie auf diesem Weg kritisch und konstruktiv begleiten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Die Kollegin Dagmar Schmidt, der Kollege Ernst Burgbacher und die Kollegin Undine Kurth haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 15 auf:

<sup>1)</sup> Anlage 9

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Rechtsausschusses (6. Ausschuss) zu der Unterrichtung der Bundesregierung (C)

**Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren**

KOM (2003) 688 endg.; Ratsdok. 15221/03

– Drucksachen 15/2519 Nr. 2.2, 15/3831 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Axel Schäfer (Bochum)  
Michael Grosse-Brömer  
Jerzy Montag  
Sibylle Laurischk

Es liegt ein gemeinsamer Entschließungsantrag der Fraktionen der CDU/CSU und der FDP vor. Die Kollegen Axel Schäfer, Michael Grosse-Brömer, Jerzy Montag und Rainer Funke haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.<sup>2)</sup>

Wir kommen deshalb zur Beschlussempfehlung des Rechtsausschusses zur Unterrichtung der Bundesregierung über einen Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren, Drucksache 15/3831. Der Ausschuss empfiehlt, in Kenntnis der Unterrichtung eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition gegen die Stimmen der CDU/CSU und der FDP angenommen. (D)

Abstimmung über den Entschließungsantrag der Fraktionen der CDU/CSU und der FDP auf Drucksache 15/3832. Wer stimmt für diesen Entschließungsantrag? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Koalition abgelehnt.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 14 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Regelung der Versorgung bei besonderen Auslandsverwendungen (**Einsatzversorgungsgesetz – EinsatzVG**)

– Drucksache 15/3416 –

(Erste Beratung 116. Sitzung)

a) Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 15/3829 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Hans-Peter Kemper  
Clemens Binninger

<sup>2)</sup> Anlage 10

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Silke Stokar von Neuforn  
Dr. Max Stadler

b) Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 15/... –

Berichterstattung:  
Abgeordneter ...

Die Redner Hans-Peter Kemper, Clemens Binninger, Silke Stokar von Neuforn, Günther Friedrich Nolting, Petra Heß und Ernst-Reinhard Beck haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Wir kommen deshalb zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Regelung der Versorgung bei besonderen Auslandsverwendungen, Drucksache 15/3416. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 15/3829, den Gesetzentwurf in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Beratung angenommen.

- (B) Ich rufe die Tagesordnungspunkte 16 a und 16 b auf:

a) Beratung des Antrags der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen

#### **Belarus vor den Parlamentswahlen und dem Referendum**

– Drucksache 15/3811 –

b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Claudia Nolte, Irmgard Karwatzki, Dr. Friedbert Pflüger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

#### **Belarus vor den Parlamentswahlen 2004**

– Drucksache 15/3802 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Claudia Nolte, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Claudia Nolte** (CDU/CSU):

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! In wenigen Tagen findet in Minsk eine **deutsche Woche** statt, in deren Rahmen eine Reihe von Ver-

anstaltungen durchgeführt wird, bei denen viel über das Deutschlandbild zu erfahren sein wird. (C)

Auch ich werde die Gelegenheit haben, dort zu sprechen und die deutschen Erfahrungen im Transformationsprozess zu vermitteln. Ich glaube, dass dies für Belarus ein wichtiges Thema ist; denn auch Belarus ist ein Transformationsland. Nach dem Zerfall der Sowjetunion und der Erlangung der Unabhängigkeit hat sich dort in den letzten Jahren vieles verändert. Gerade in den Anfangsjahren ist auch manches sehr Gute erreicht worden. Man hat damit begonnen, demokratische Strukturen aufzubauen, und auch die wirtschaftliche Entwicklung wurde vorangetrieben.

Hinzu kam, dass Belarus das Glück hatte, dass es in dem Land keine Nationalitätenkonflikte wie in manchen Nachfolgestaaten der zerfallenen Sowjetunion gab. Die Abrüstungsbestrebungen müssen ebenfalls sehr positiv hervorgehoben werden.

Ich verweise auch gerne darauf, dass es zwischen Belarus und Deutschland eine Reihe von wirtschaftlichen und kulturellen Kontakten gibt. Erstaunlich fand ich bei der Beschäftigung mit Belarus in den letzten Monaten, dass etwa ein Viertel der Schüler in diesem Land Deutsch als Fremdsprache lernt. Das zeigt auch, dass man uns in Belarus eine große Offenheit entgegenbringt.

Ein großer Anteil der humanitären Hilfe für dieses Land stammt aus deutschen nicht staatlichen Quellen. Über 500 deutsche Vereine und Organisationen arbeiten inzwischen im gesellschaftlichen Bereich. Angesichts der heutigen Lage in Belarus, die von der massiven Beschneidung der **Freiheits- und Menschenrechte** geprägt ist, lässt sich diese positive Entwicklung kaum ausreichend würdigen. Denn seit der Änderung der demokratischen Verfassung 1996 und der Verlängerung der Amtszeit von Präsident Lukaschenko durch ein sehr umstrittenes Referendum kann Belarus nicht mehr als demokratischer und freier Staat betrachtet werden. (D)

Insbesondere die Lage der Menschenrechte ist besorgniserregend. Die Todesstrafe ist nach wie vor nicht abgeschafft worden. Erniedrigende Strafen und willkürliche Festnahmen sind an der Tagesordnung.

In den letzten Monaten wurden Dutzende von Nichtregierungsorganisationen – darunter viele Menschenrechtsorganisationen – verboten. Journalisten und Gewerkschafter werden willkürlich festgenommen. Die Medien werden zensiert, Journalisten verfolgt. Die wichtigsten unabhängigen Zeitungen sind verboten worden und die wenigen unabhängig gebliebenen Medien müssen ihre Blätter im Ausland drucken lassen. Durch den Versuch, jede unabhängige Meinung zu unterdrücken, schadet sich Belarus am meisten selbst.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das jüngste Beispiel: Der Entzug der Lizenz der Europäisch-Humanistischen Universität in Minsk führt zu einem massiven Verlust an Forschung, freiem Geist und guten Wissenschaftlern. Man kann sich ja vorstellen, wo die jungen Leute ihre Zukunft suchen werden, dass sie also im Zweifel ihr eigenes Land verlassen werden.

<sup>1)</sup> Anlage 10

Claudia Nolte

- (A) Durch die Aushöhlung der Demokratie und die Missachtung internationaler Vereinbarungen hat der weißrussische Präsident Lukaschenko sein Land isoliert. Belarus ist kein Mitglied des Europarates. Die Verhandlungen im Rahmen des Nachbarschaftskonzepts der Europäischen Union sind ausgesetzt worden. Eine der wenigen internationalen Organisationen, die Verbindung zu Belarus haben, ist die **OSZE**. Auf den Tagungen der Parlamentarischen Versammlung der OSZE ist Belarus immer wieder ein Thema. Viele Entwicklungen werden dort kritisch beleuchtet und kritisiert. Auf der letzten Sitzung ist allerdings eine Resolution zurückgezogen worden, weil sich die belarussische Delegation verpflichtet hat – das wollten wir honorieren –, mit dafür Sorge zu tragen, dass die Wahlen im Oktober dieses Jahres den OSZE-Standards genügen. Ich denke, das ist ein Zeichen dafür, dass wir bemüht sind, jeglichen Fortschritt bei der demokratischen Entwicklung zu unterstützen, und dass es uns nicht um Vorverurteilungen geht.

Wir müssen allerdings mit Bedauern feststellen, dass die Kriterien für eine freie und faire Wahl wohl wiederum nicht erfüllt werden. Die **Wahlgesetzgebung** ist nicht in der Weise geändert worden, dass sie den Standards für demokratische Wahlen entspricht. Etwa die Hälfte der Kandidaten der Opposition für die Parlamentswahlen wurde nicht registriert. Eine öffentliche Pluralität in den Medien ist ebenfalls nicht gegeben. Die Opposition hat außerdem nur einen sehr beschränkten Zugang zu den staatlichen Medien und die unabhängigen Medien werden, wie gesagt, in ihrer Arbeit stark behindert.

(B) Schon die letzten Parlamentswahlen im Oktober 2000 waren aus Sicht der damaligen Wahlbeobachter schlicht undemokratisch.

Natürlich begrüßen wir sehr, dass die belarussische Regierung die OSZE um Wahlbeobachtung gebeten und Wahlbeobachter eingeladen hat. Diese sind bereits vor Ort. Dem müssen aber auch Konsequenzen folgen. Das heißt für mich, dass die belarussische Regierung natürlich aufgefordert ist, alles dafür zu tun, dass die Standards für demokratische Wahlen eingehalten werden und dass allen Kandidaten Chancengleichheit garantiert wird.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ebenso muss sichergestellt sein, dass die Auszählung der Stimmen ohne Manipulation erfolgen wird. Das wird umso eher möglich sein, je pluraler die Wahlkommissionen für die Stimmenauszählung zusammengesetzt sind. Auch hier gibt es also ein Handlungsfeld.

Es ist schwer, mit einem Land intensive und freundschaftliche Beziehungen zu unterhalten, das sich selber isoliert, das anscheinend die ausgestreckte Hand nicht nehmen möchte. Aber gerade vor dem Hintergrund, dass Belarus ein neuer Nachbar der Europäischen Union ist, kann uns dieses Land nicht gleichgültig sein. Der Umstand der Selbstisolation ist sehr zu beklagen. Schließlich bieten gemeinsame Grenzen auch Chancen. Ein Austausch auf wirtschaftlicher und kultureller Ebene wäre aufgrund der Nähe viel leichter möglich.

Wir wissen, dass es in Belarus selbst viele Menschen gibt, die sich mit der Situation in ihrem Land nicht abfinden wollen. Es gibt eine **Opposition**, die Änderungen herbeiführen möchte und ein großes Interesse an dem demokratischen Weg ihres Landes hat. Aus eigener Erfahrung mit der ehemaligen DDR wissen wir, was für Menschen, die in der Opposition tätig sind, wichtig ist. Sie brauchen Unterstützung und vor allen Dingen Kontakte und Informationen.

(C)

Mit unserem Antrag möchten wir deshalb Impulse für entsprechende Hilfestellungen geben. Wir schlagen ganz klare Schritte vor. Beispielsweise gehört dazu die Einrichtung eines Fonds, mit dem die Europäische Union die Zivilgesellschaft auch ohne Kooperation mit der belarussischen Regierung unterstützen kann. Außerdem schlagen wir die Einrichtung eines **freien Radiosenders** für Belarus vor, und zwar außerhalb des Landes, weil leider die belarussischen Medien die Aufgabe einer unzensurierten Berichterstattung derzeit nicht übernehmen können. Zudem ist es über einen solchen unabhängigen Sender viel leichter möglich, Informationen breit und schnell zu streuen, nicht zuletzt Informationen über die Europäische Union. Denn die Europäische Union steht in Belarus für Freiheit und Perspektive. Aber Kenntnisse über die Europäische Union sind dort kaum verbreitet. Das heißt, wir brauchen mehr Öffentlichkeitsarbeit durch und über die Europäische Union, über die Werte und Ziele, die wir teilen.

Schließlich fordern wir ein **Einreiseverbot** für die politische Führung von Belarus und damit für die Träger der Verantwortung für die Isolierung des Landes. Es gibt bereits einen Beschluss des Europäischen Rates von vor drei Tagen. In ihm wird ein Einreiseverbot für diejenigen Offiziellen verhängt, die laut des Pourgourides-Reports Verantwortung für das Verschwinden von drei Oppositionsführern und einem Journalisten tragen. Wir unterstützen diesen Beschluss ausdrücklich.

(D)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich würde mich sehr freuen, wenn unsere sehr konkreten Forderungen in diesem Hohen Haus Unterstützung erhielten. Ich bin davon überzeugt, dass es notwendig ist, auch nach den Wahlen in Belarus dieses Land im Auge zu behalten und gemeinsam darüber zu beraten, was wir tun können, um das Land aus der Selbstisolation zu führen. Gerade weil Belarus ein Nachbar der Europäischen Union ist, haben wir dieses Interesse an seiner Entwicklung.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Rainer Funke [FDP])

Die Hektik der parlamentarischen Beratungen im Vorfeld hat einen gemeinsamen Antrag nicht möglich gemacht. Aber ich denke, wir haben Einigkeit im Hohen Hause über diese Ziele und über den Wunsch nach freien, demokratischen Wahlen in Belarus. Im Wissen über diese Einigkeit danke ich für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Das Wort hat die Kollegin Uta Zapf, SPD-Fraktion.

(A) **Uta Zapf (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Tatsache, dass zwei Tagesordnungspunkte zu Protokoll gegeben worden sind, verhindert, dass uns Herr Lukaschenko eine weitere schlaflose Nacht bereitet. Leider habe ich nicht die kompletten Ausführungen der Kollegin Nolte hören können. Aber ich glaube, dass wir ihre Sorgen teilen.

Frau Nolte hat soeben gesagt, sie bedauere, dass wir keinen gemeinsamen Antrag haben stellen können. Ich bedauere das genauso. Wir haben uns schon darüber ausgetauscht.

Ich teile die Auffassung, dass dies nicht das letzte Mal sein wird, dass wir uns mit diesem Land, das uns so nah, aber gleichzeitig so fern ist, werden beschäftigen müssen. Denn wir tragen Verantwortung für die Gestaltung von Politik in ganz Europa, auch bei Nachbarn, die sehr widerspenstig sind und sich isolieren.

Unser Antrag beschränkt sich im Gegensatz zum Antrag der CDU/CSU, den Frau Nolte hier samt den konkreten Forderungen vorgetragen hat, auf die Situation vor den Wahlen und auf das, was wir im Hinblick auf die Durchführung dieser Wahlen erwarten und erhoffen. Es gibt also keinen Unterschied zwischen den beiden Anträgen in der Beschreibung der politischen Situation. Das ist deutlich geworden. Der Unterschied liegt darin, dass Sie jetzt sehr konkrete Beschlüsse wollen. Ich denke, wir sollten uns über diesen Teil nach den Wahlen, wenn die Ergebnisse und die Analyse vorliegen, noch einmal unterhalten.

## (B)

Manche Forderungen, die in dem CDU/CSU-Antrag stehen, sind im Übrigen schon auf dem Weg oder erfüllt. Über andere wird man noch sehr genau diskutieren müssen.

Ausschlaggebend für freie und faire Wahlen sind nicht nur der Auszählungsprozess, sondern auch der Aufstellungsprozess und der ganze **Vorwahlprozess**, den wir im Moment sehen. Da gibt es doch Dinge, die uns sehr bedrücken, zum Beispiel die Besetzung der Wahlkommissionen, in denen die Opposition nur mangelhaft vertreten ist. Sie hat zwei Vertreter in der zentralen Wahlkommission. In den lokalen und regionalen Wahlkommissionen ist sie nur in mikrobischen Spuren zu finden.

Die Prozeduren der Zulassung von Kandidatinnen und Kandidaten sind ausgesprochen mangelhaft, insbesondere wo es freie oder Oppositionskandidaten betrifft.

Der ungehinderte Wahlkampf unter gleichen Bedingungen für alle ist weiß Gott nicht gegeben. Wir beobachten Behinderungen der Opposition in hohem Maße und gleichzeitig eine Förderung der loyalen Kandidaten, die Lukaschenko anhängen.

Positiv ist – das begrüßen wir sehr –, dass ODIHR, also das Büro für bürokratische Institutionen und Menschenrechte, eingeladen wurde, eine vollständige **Wahlbeobachtung** vorzunehmen, nachdem bei den Präsidentschaftswahlen 2001 nur eine begrenzte Wahlbeobachtung möglich war. Wir bedauern allerdings, dass die im

Vorbericht von ODIHR zu den Wahlen gemachten Vorschläge zur Organisation und zur Vorgehensweise nicht umgesetzt wurden. Wir haben ja schon bedauert, dass das Wahlgesetz nicht geändert wurde. Dies stellt wirklich einen gravierenden Mangel dar. Man wird sehen müssen, wie sich dieses Defizit auswirken wird.

Ob es sich um freie und faire Wahlen handeln wird, ist jetzt im Vorfeld noch nicht zu sagen. Ein Urteil darüber steht uns jetzt auch noch nicht zu, sondern erst dann, wenn das endgültige Ergebnis vorliegt. Ich glaube aber, dass ganz bestimmte Vorgänge, die wir im Vorfeld der Wahlen schon jetzt beobachten können, uns Anlass zur Sorge geben. Deshalb gehe ich darauf jetzt hier einmal etwas detaillierter ein. So sieht das Wahlgesetz vor, dass **Initiativgruppen** Unterschriften für Kandidatinnen und Kandidaten sammeln können und ein Kandidat dann zugelassen wird, wenn eine gewisse Anzahl von Unterschriften gesammelt wurde. Das hat schon immer Schwierigkeiten gemacht, weil zum Teil Unterschriften nicht anerkannt wurden.

Diesmal hat man eine sehr subtile Methode gefunden, die Aufstellung solcher Kandidatinnen und Kandidaten im Vorfeld abzuwürgen. Man hat es nämlich so geregelt, dass zunächst zehn Leute eine Initiativgruppe gründen und ihre Bereitschaft erklären müssen, solche Unterschriften zu sammeln. Wenn diese zehn Initiativgruppenmitglieder namentlich benannt wurden, beginnt ein Prozess der Repression gegen sie, sodass die Gefahr besteht, dass einige ihre Unterschrift zurückziehen und damit der Kandidat nicht mehr ins Rennen geschickt werden kann. Schon im Vorfeld wurden, wie ich meine, mit großer Sorgfalt, entsprechende Druckmittel aufgebaut. Vor etwa anderthalb Jahren hat Lukaschenko veranlasst, dass alle Angestellten und Arbeiter in Staatsbetrieben nur noch Einjahresverträge erhalten. Das heißt, diese Personen sind, wenn sie sich bei solch einer Initiativgruppe engagieren, vom Verlust ihres Jobs und damit auch in ihrer sozialen Sicherheit bedroht. Wir wissen, dass dies ein ganz effektives Drohmittel ist. Wenn man eine Familie hat und nicht weiß, ob man einen neuen Job bekommt, wirkt ein solches Mittel natürlich besonders schnell.

Wir haben außerdem im Vorfeld der Wahlen beobachten können, dass die sehr lebendige Landschaft der **zivilen Organisationen** – die OSZE hatte ja in ihrem Bericht nach den Präsidentschaftswahlen diese Bestandteile der Zivilgesellschaft als Träger einer möglichen Demokratisierung in Belarus hervorgehoben – extrem unter Druck gesetzt wurde und Organisationen dieser lebendigen demokratischen Gemeinde verboten wurden. Seit 2003 wurden 56 Nichtregierungsorganisationen verboten. All diese Organisationen haben sich bei den letzten Wahlen beteiligt, von der Unterstützung von Kandidaten bis hin zur Wahlbeobachtung. Diese Zivilgesellschaft wird also systematisch zerschlagen. Das geht so weit, liebe Kolleginnen und Kollegen, dass das hoch renommierte belarussische Helsinki-Komitee jetzt unmittelbar von der Schließung bedroht ist. Es ist zwar nicht das erste Mal, aber bisher hat man nicht gewagt, daran zu rühren. Diesmal jedoch scheint man Ernst machen zu wollen.

Uta Zapf

- (A) Warum geschah dieses, liebe Kolleginnen und Kollegen? Dieses **Helsinki-Komitee** hat es gewagt, beim obersten Gerichtshof eine Klage gegen das Referendum einzureichen. Es will damit die Rechtmäßigkeit eines solchen Referendums überprüfen lassen. Daraufhin hat der oberste Staatsanwalt Anklage gegen das Helsinki-Komitee mit dem Ziel der Schließung dieser Organisation eingereicht. Dies zeigt ein Ausmaß von undemokratischem Verhalten, das auch bei vielen Kritikern und Kritikerinnen, die Lukaschenko irgendwie in die Quere kommen, zum Tragen kommt, indem kleinste Vorwände zum Anlass genommen werden, Prozesse gegen sie anzustrengen, sodass sie ins Gefängnis wandern oder Ähnliches mit ihnen geschieht.

Die Zivilgesellschaft aber ist genau das, worauf wir setzen müssen. Deshalb ist mit der Forderung, diese Zivilgesellschaft zu stärken und zu stützen und dabei zu helfen, dass sich dort Demokratie entwickeln kann, eine ganz wichtige Zukunftsaufgabe für uns verbunden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie der Abg. Claudia Nolte [CDU/CSU] und des Abg. Rainer Funke [FDP])

Die weiter gehenden Forderungen, liebe Kollegin Nolte, sollten wir erst einmal intern miteinander besprechen. Wir haben ja im Rahmen der OSZE-Parlamentariergruppe Gelegenheit, dieses Thema gemeinsam zu behandeln. Wir könnten als Parlament einen wichtigen Schritt machen, wenn wir an dieser Stelle eine gemeinsame Position entwickelten.

- (B) Lassen Sie mich noch zwei Worte zu gewiss enttäuschenden Prozessen sagen. 1999 hat Präsident Lukaschenko beim Istanbul Gipfel der OSZE im Vorfeld der Parlamentswahlen 2000 Verpflichtungen unterschrieben, zum Beispiel die Verpflichtung, der Opposition **freien Zugang zu den Medien** zu gewähren. Er hat sogar ein Abkommen mit der Opposition geschlossen, das aber kurz darauf gebrochen wurde. Jetzt hat es wieder ein solches Versprechen gegeben, mit dem eine genaue Anzahl von Minuten für einen Auftritt im Fernsehen und ein Platz in den offiziellen Staatszeitungen festgelegt wurden, damit die Opposition dort für ihre Politik werben kann. Wir werden aufmerksam beobachten, ob das geschieht. Das wird sich ja in Kürze erweisen; denn der Wahlkampf dauert nicht mehr allzu lang.

Wir als Parlamentarier haben aber auch einige Kriterien mit mehreren Resolutionen entwickelt, und zwar sowohl in der OSZE-Parlamentarierversammlung als auch hier in der deutsch-belarussischen Gruppe und im gesamten Parlament. Darin wird gefordert, dass das Parlament in Belarus mehr Rechte erhält. Darin kommt aber auch zum Ausdruck, dass wir im Auge behalten werden, ob zum Beispiel das Wahlgesetz und das Mediengesetz so gestaltet werden, dass sie den Kriterien der OSZE entsprechen.

All das ist noch offen, jedenfalls in Bezug auf die jetzt anstehenden Wahlen. Die bisherige Entwicklung, liebe Kolleginnen und Kollegen, macht mich allerdings sehr traurig; denn ich sehe keine großen Fortschritte in diesem Land, das, wie Sie, Frau Nolte, sagen, eigentlich zu

uns gehört, das nicht isoliert sein sollte, das europäisch ist, das in unserer Nachbarschaft liegt. Es ist traurig, dass die Situation dort so ist. Aber wir alle können für uns sagen: Wir werden nicht aufhören, an der Demokratisierung dieses Landes zu arbeiten und diejenigen zu unterstützen, die die Demokratisierung in Belarus anstreben und sich darum bemühen. (C)

Herzlichen Dank.

(Beifall im ganzen Hause)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Rainer Funke, FDP-Fraktion.

**Rainer Funke (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Mit einer Delegation des Menschenrechtsausschusses habe ich vor zehn Tagen gemeinsam mit der Kollegin Frau Karwatzki Minsk besucht. Das war keine bequeme, aber eine, wie ich meine, ungeheuer wichtige Reise. Wir sind in Minsk mit allen bedeutenden Menschenrechtlern und Oppositionellen zusammengetroffen, allesamt beeindruckende Persönlichkeiten, die nicht nur unter Beobachtung, sondern unter direkter Verfolgung des Lukaschenko-Regimes zu leiden haben und trotzdem unbeirrt und mutig an ihrem Kampf für Menschenrechte, bürgerliche Freiheiten und Demokratie in Weißrussland festhalten.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und der Abg. Claudia Nolte [CDU/CSU]) (D)

Diese überzeugten Demokraten schauen mit großer Sorge auf den herannahenden Wahltag. Mit dem Verfassungsreferendum will Präsident Lukaschenko seinen zweifelhaften Ruhm als letzter Diktator Europas festschreiben. Leider steht für die Wahlen und damit auch für das Referendum aber schon heute fest, dass sie weder frei noch fair sein werden. Insoweit erlaube ich mir, Ihnen etwas zu widersprechen, Frau Kollegin Zapf.

(Uta Zapf [SPD]: Das habe ich mir fast gedacht!)

Von einer unabhängigen Presse, die für einen fairen Wahlkampf unerlässlich ist, kann in Weißrussland ohnehin keine Rede sein.

Oppositionelle Parteien werden – genau wie die meisten kritischen NGOs – vom Regime an der Registrierung gehindert oder mit Steuer- oder Verwaltungsvorschriften bis an die Grenze ihrer Arbeitsfähigkeit malträtiert. Sie haben zu Recht darauf hingewiesen, dass 56 NGOs oder Vorfeldorganisationen verboten worden sind. Angesichts dieser Tatsache kann man nicht mehr von freien oder fairen Wahlen sprechen.

Durch die **Einführung des so genannten Kontrakt-systems**, demzufolge Arbeitsplätze nur noch mit Einjahresverträgen vergeben werden, können und werden kritische oppositionelle Stimmen unter zusätzlichen Druck gesetzt werden. Die Oppositionsparteien sind in den Wahlkommissionen vollkommen unterrepräsentiert.

**Rainer Funke**

- (A) Schließlich müssen viele Weißrussen, beispielsweise die Studenten, schon zu vorgezogenen Wahlterminen ihre Stimme abgeben. Diese liegen außerhalb jeglicher Wahlbeobachtung und sind daher mit erheblichen zusätzlichen **Manipulationsmöglichkeiten** verbunden.

Unser Eindruck vor zehn Tagen war, dass sich ein ganz finsternes Bild ergibt. Aber wenn man mit den aufrechten, mutigen Demokraten in Belarus zusammentrifft, dann weiß man, dass Hoffnung besteht und dass wir dieses Land in der Mitte unseres Kontinents nicht allein lassen dürfen. Insoweit sind wir uns alle im Parlament einig. Darüber freue ich mich. Ich hätte mir allerdings gewünscht, dass sich diese Einigkeit in einem gemeinsamen Antrag ausgedrückt hätte. Das wäre die richtige Antwort an Lukaschenko gewesen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall im ganzen Hause)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Der Kollege Rainer Steenblock, Bündnis 90/Die Grünen, hat seine Rede zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

(Beifall des Abg. Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich schließe damit die Aussprache.

- (B) Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktionen der SPD und des Bündnisses 90/Die Grünen auf Drucksache 15/3811 mit dem Titel „Belarus vor den Parlamentswahlen und dem Referendum“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist mit den Stimmen der Koalition gegen die Stimmen der FDP bei Enthaltung der CDU/CSU angenommen.

Tagesordnungspunkt 16 b: Abstimmung über den Antrag der Fraktion der CDU/CSU auf Drucksache 15/3802 mit dem Titel „Belarus vor den Parlamentswahlen 2004“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist mit den Stimmen der Koalition abgelehnt.

Ich rufe den Zusatzpunkt 5 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Claudia Nolte, Dr. Friedbert Pflüger, Dr. Wolfgang Bötsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU

**Für eine demokratische und freie Präsidentenwahl 2004 in der Ukraine**

– Drucksache 15/3799 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

(C) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist es so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Claudia Nolte, CDU/CSU-Fraktion.

**Claudia Nolte (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! 13 Jahre sind seit der Unabhängigkeit der Ukraine vergangen. Man kann mit Recht sagen, dass es in all diesen Jahren eine positive Entwicklung gegeben hat und dass die Bilanz im Großen und Ganzen durchaus hoffnungsvoll stimmt.

Es wurde manches erreicht: Es bestehen stabile staatliche Strukturen und auch die wirtschaftliche Entwicklung ist gut; das merken wir in Deutschland an den verstärkten Handelsbeziehungen. Besonders unter der Amtszeit des Ministerpräsidenten Juschtschenko sind Wirtschaftsreformen erfolgreich durchgeführt worden. Er hat sehr engagiert der Korruption den Kampf angesagt. Leider sind nach ihm diese Reformen ins Stocken geraten.

(D) Nicht zuletzt vor diesem Hintergrund sind die Ende Oktober anstehenden Präsidentschaftswahlen besonders wichtig. Es gibt zwei aussichtsreiche Kandidaten, nämlich Juschtschenko und der derzeitige Ministerpräsident Janukowitsch, der Kandidat, der von dem jetzigen Präsidenten Kutschma favorisiert wird. Schon jetzt zeigt sich: Es wird mit Sicherheit eine spannende Wahl. Derzeit liegt Juschtschenko noch deutlich vor Janukowitsch. Ich denke, dass viele Ukrainer seine Amtszeit als Ministerpräsident noch in guter Erinnerung haben. Auf der anderen Seite muss man sehen, dass der derzeitige Ministerpräsident einen Amtsbonus mitbringt und in seinem Regierungshandeln durch die eine oder andere politische Maßnahme natürlich für gute Stimmung sorgen kann.

Positiv sehe ich, dass wir in der Ukraine Alternativen haben. Das heißt, wir haben eine starke Opposition, die auch Gewicht hat. Ich denke, das ist ein Zeichen dafür, dass sich eine demokratische Gesellschaft entwickelt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie der Abg. Uta Zapf [SPD])

Umso entscheidender ist es nun, dass auch die Wahlen demokratisch sind. Das heißt, dass sie fair und frei sind. Es gibt leider Anzeichen, die einen zumindest skeptisch machen müssen. Schon 1999, bei den vorherigen Präsidentschaftswahlen, mussten Wahlbeobachter auf deutliche Mängel hinweisen. Auch die Bürgermeisterwahl im Ort Mukachewo am 18. April dieses Jahres, die als eine Art Testwahl angesehen worden ist, wies Unstimmigkeiten und administrative Probleme auf. Diese äußerten sich beispielsweise in dem Diebstahl der Dokumente mit den Auszählungsergebnissen und Protokollen der Wahlkommission. Da sind also nicht irgendwelche Dinge passiert.

Der Wahlvorgang als solcher ist die eine Sache. Aber auch hier gilt, was wir schon zu Belarus gesagt haben: Das Vorfeld der Wahl ist die andere Sache. Auch da gilt es, **Fairness** zu bewahren und **Chancengleichheit** her-

<sup>1)</sup> Anlage 12



**Manfred Grund**

(A) Das Magdeburger Stadtrecht war im Mittelalter in den ukrainischen Städten die Kommunalverfassung. Das ukrainische Herrscherhaus, die Kiewer Rus, war mit fast allen europäischen Herrscherfamilien verbunden und verheiratet. Nach der Eroberung Konstantinopels durch die Türken 1453 war der Schwerpunkt der christlichen Orthodoxie die Ukraine. Nun treten wir dem Gedanken einer möglichen Erweiterung der EU in Richtung Türkei viel näher, als uns gedanklich mit der Ukraine zu beschäftigen. Ich glaube, wir müssen unseren Blick auf die Ukraine schärfen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Es ist aber nicht nur diese Seite Europas, die sich ein wenig in ihrer Darstellung ändern muss. Auch die Ukraine muss bemüht sein, positive Signale in Richtung Europa zu senden. Vieles, was uns an Informationen, an Zeitungs- und Fernsehberichten erreicht – Frau Kollegin Nolte hat darauf hingewiesen –, ist ziemlich negativen Charakters, insbesondere was die **politische Entwicklung** betrifft. Frau Kollegin Nolte hat die Entwicklung bei den Wahlen in Mukachewo angesprochen. Man könnte auch die Behinderung der Oppositionsarbeit des Wahlbündnisses „Nasha Ukraina“ nennen, das Anfang dieses Jahres in Donezk, im Zentrum der Schwermetallindustrie und damit auch des russischen Einflusses, versucht hat, eine Parteiveranstaltung durchzuführen; sie würde massiv gestört.

Vielerlei Dinge haben wir aus der Sicht unserer ziemlich eingespielten Demokratie an der Ukraine auszusetzen. Aber es sei auf Folgendes hingewiesen: Wir haben es hier mit einer Präsidentschaftswahl zu tun, bei der **mehrere Kandidaten** antreten, nicht wie bei der Wahl in Russland, bei der auf dem Stimmzettel nur ein Kandidat stand. Zwei von diesen Kandidaten haben berechnete Aussichten, in eine Stichwahl zu kommen. Es wird spannend sein, wer gewinnt.

(Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: Hoffentlich Juschtschenko!)

– Sie sagen: hoffentlich Juschtschenko. Aber der Ausgang der Wahl ist ziemlich offen.

Wir werden mit dem dann gewählten Präsidenten zusammenarbeiten müssen. Mit dem einen wird es uns etwas leichter fallen, mit dem anderen tut man sich vielleicht etwas schwerer. Wenn von dem dann gewählten Präsidenten – vorausgesetzt die Wahlen sind frei, fair und von der OSZE anerkannt – Signale in Richtung Europa gesandt werden, sollten wir bereit sein, diese

Signale aufzunehmen und in einen fruchtbaren Dialog mit einer demokratischen Ukraine einzutreten. (C)

Ich freue mich auf die Beratungen zu diesem Antrag und auf die Zusammenarbeit, die im Interesse Deutschlands und auch der Ukraine notwendig ist.

Herzlichen Dank.

(Beifall im ganzen Hause)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 15/3799 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 18 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung der EG-Richtlinie über die Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm**

– Drucksache 15/3782 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Ausschuss für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen

Die Kollegen Petra Bierwirth, SPD, Franz Obermeier, CDU/CSU, Bundesminister Jürgen Trittin und Michael Kauch, FDP, haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 15/3782 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen. (D)

Wir sind damit am Schluss unserer heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Freitag, den 1. Oktober 2004, 9 Uhr, ein.

Ich wünsche allen Kolleginnen und Kollegen, den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern und den Gästen auf der Tribüne einen schönen Abend.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 21.21 Uhr)

<sup>1)</sup> Anlage 14

(A) **Anlagen zum Stenografischen Bericht** (C)**Anlage 1****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Barnett, Doris	SPD	30.09.2004**
Dr. Böhmer, Maria	CDU/CSU	30.09.2004
Fuchtel, Hans-Joachim	CDU/CSU	30.09.2004*
Grill, Kurt-Dieter	CDU/CSU	30.09.2004**
Hilbrecht, Gisela	SPD	30.09.2004
Kauder (Bad Dürkheim), Siegfried	CDU/CSU	30.09.2004
Kramer, Rolf	SPD	30.09.2004**
Krüger-Leißner, Angelika	SPD	30.09.2004*
Parr, Detlef	FDP	30.09.2004
Piltz, Gisela	FDP	30.09.2004
(B) Raidel, Hans	CDU/CSU	30.09.2004**
Rauber, Helmut	CDU/CSU	30.09.2004**
Ronsöhr, Heinrich-Wilhelm	CDU/CSU	30.09.2004
Rühe, Volker	CDU/CSU	30.09.2004
Scharping, Rudolf	SPD	30.09.2004
Schauerte, Hartmut	CDU/CSU	30.09.2004
Schily, Otto	SPD	30.09.2004
Schöler, Walter	SPD	30.09.2004
Straubinger, Max	CDU/CSU	30.09.2004
Welt, Jochen	SPD	30.09.2004
Winkler, Josef Philip	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	30.09.2004*
Dr. Winterstein, Claudia	FDP	30.09.2004

\* für die Teilnahme an der 111. Jahreskonferenz der Interparlamentarischen Union

\*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der OSZE

**Anlage 2****Erklärung nach § 31 GO**

**der Abgeordneten Dr. Gerd Müller, Kurt J. Rosmanith, Ilse Aigner, Artur Auernhammer, Marion Selb, Dr. Klaus Rose, Melanie Oßwald, Dr. Wolfgang Götzer, Johannes Singhammer, Marlene Mortler, Matthäus Strebl, Barbara Lanzinger, Doris Meyer (Tapfheim), Dr. Georg Nüßlein, Norbert Geis, Ernst Hinsken, Franz Obermeier, Eduard Lintner, Hans Michelbach, Gerhard Wächter, Wilhelm Josef Sebastian, Georg Girisch, Hannelore Roedel, Leo Dautzenberg, Heinz Seiffert, Georg Fahrenschon, Beatrix Philipp, Alexander Dobrindt, Henry Nitzsche, Dr. Peter Jahr, Bernward Müller (Gera), Werner Lensing, Andreas Scheuer, Norbert Barthle, Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land), Klaus-Peter Willsch, Rudolf Kraus, und Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen), (alle CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

Wir stimmen der Fortführung der deutschen Beteiligung am Einsatz einer internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan „ISAF“ zu. Die Stabilisierung Afghanistans, die Durchführung von Wahlen und die Fortsetzung des verfassungsmäßigen Prozesses liegen im Sicherheitsinteresse der internationalen Gemeinschaft und Deutschlands. Die durch den verbundenen Beschluss vorgenommene Erweiterung des Einsatzes auf die Region Faizabad lehnen wir ab. Eine Vielzahl von Fragen und Bedenken gegen die Erweiterung des Einsatzes über Kabul hinaus konnten nicht hinreichend ausgeräumt werden:

Die Erweiterung des Auftrages der Bundeswehr auf die Region Faizabad lässt sich weder durch ein nachhaltiges politisches noch ein in sich schlüssiges militärisches Konzept begründen. Zu den nicht ausgeräumten Kritikpunkten und Bedenken zählen insbesondere die immer instabilere Sicherheitslage, die sich rapide ausweitende Rauschgiftproduktion, die nur schleppend verlaufende Demobilisierung und Entwaffnung der Milizen sowie die fehlende Akzeptanz unter den Bündnispartnern hinsichtlich eines flächendeckenden Einsatzes der Regionalen Wiederaufbauteams, PRT.

Die Notwendigkeit einer militärischen Präsenz in Faizabad konnte nicht hinreichend begründet werden.

(D)

- (A) Anzahl, personelle Zusammensetzung und die materielle Ausstattung unserer Soldaten in Faizabad bleiben hinter den notwendigen Anforderungen zurück. Insbesondere fehlen die infrastrukturellen Rahmenbedingungen eines Feldlagers, das aufgrund finanzieller Mittelkürzung des BMVg erst im Herbst 2005 fertig gestellt ist. Die bei Auslandseinsätzen üblichen Standards für medizinische und Notfall-evakuierungen sind in Faizabad nicht erfüllt. Die dargelegte Evakuierungsstrategie offenbart begründete Zweifel am Sicherheitskonzept.

Namhafte zivile Organisationen, NGOs, lehnen eine Unterstützung der zivilen Aufbauarbeit in Afghanistan durch die Bundeswehr weiterhin ab. Die Koordinierung und die Kooperation der am Wiederaufbau Afghanistans beteiligten Ressorts der Bundesregierung, insbesondere der Entwicklungshilfeministerin, mit der Bundeswehr sind mangelhaft.

### Anlage 3

#### Erklärung nach § 31 GO

- (B) **der Abgeordneten Daniel Bahr (Münster), Rainer Brüderle, Angelika Brunkhorst, Ernst Burgbacher, Helga Daub, Jörg van Essen, Ulrike Flach, Otto Fricke, Horst Friedrich (Bayreuth), Rainer Funke, Dr. Wolfgang Gerhardt, Hans-Michael Goldmann, Joachim Günther (Flauen), Dr. Karlheinz Gutmacher, Dr. Christel Happach-Kasan, Christoph Hartmann (Homburg), Klaus Haupt, Birgit Homburger, Dr. Werner Hoyer, Michael Kauch, Hellmut Königshaus, Dr. Heinrich L. Kolb, Gudrun Kopp, Jürgen Koppelin, Ina Lenke, Dirk Niebel, Günther Friedrich Nolting, Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Eberhard Otto (Gödern), Cornelia Pieper, Gisela Piltz, Dr. Andreas Pinkwart, Dr. Hermann Otto Solms, Dr. Max Stadler, Dr. Rainer Stinner, Carl-Ludwig Thiele, Dr. Dieter Thomae, Jürgen Türk, Dr. Guido Westerwelle, Dr. Claudia Winterstein und Dr. Volker Wissing (alle FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

Der Deutsche Bundestag stimmte am 24. Oktober 2003 mehrheitlich dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung und Erweiterung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (ISAF) auf (Drucksache 15/1700) zu. Die Mitglieder der FDP-Fraktion im Deutschen Bundestag, die den Antrag

- (C) der Bundesregierung mit einer Ausnahme ablehnten, waren nicht gegen den zur Verlängerung anstehenden Einsatz der Bundeswehr in Kabul und Umgebung, sondern sie lehnten ausdrücklich nur die Erweiterung des Mandats um den neuen Einsatz als Provincial Reconstruction Team – PRT – in der Region Kunduz ab. Aufgrund der Zusammenfassung zweier unterschiedlicher Einsätze in nur einem Antrag waren sie jedoch gezwungen, auch den von ihnen für sinnvoll und notwendig erachteten Einsatz in und um Kabul abzulehnen. Ohne Befassung des Deutschen Bundestages richtete die Bundesregierung zwischenzeitlich ein zweites PRT in Faizabad ein, das am 1. September 2004 offiziell die Arbeit aufnahm.

Im jetzt zur Abstimmung vorliegenden Antrag der Bundesregierung auf Drucksache 15/3712 ist wieder eine Zusammenfassung aller Bundeswehreinätze im Rahmen der ISAF vorgenommen worden, obwohl die FDP-Fraktion eine Trennung angeregt hatte. Die FDP-Fraktion unterstützt ausdrücklich den Bundeswehreinatz zur Stärkung der Zentralregierung Afghanistans in Kabul. Sie spricht sich darüber hinaus ebenso ausdrücklich für die Stabilisierung und den Wiederaufbau des ganzen Landes aus. Hierfür muss jedoch vorher ein tragfähiges und von der Staatengemeinschaft tatkräftig unterstütztes Gesamtkonzept erarbeitet werden, auf dessen Grundlage eine massive Bekämpfung des Drogenanbaus ebenso geleistet werden kann wie eine sinnvolle Entwicklungshilfe und ein umfassender Wiederaufbau.

### Anlage 4

#### Erklärung nach § 31 GO

- (D) **der Abgeordneten Harald Leibrecht und Markus Löning (beide FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

Wir teilen die Bedenken der Mehrheit der FDP-Fraktion, was die mangelnde internationale Unterstützung für die Fortsetzung des Einsatzes in Kunduz und Faizabad angeht. Dies betrifft insbesondere die fehlende Bereitschaft weiterer NATO-Partner, neue PRTs in Afghanistan zu errichten.

Dennoch ist unverkennbar, dass ein Abzug der Truppen jetzt, unmittelbar vor den Präsidentschaftswahlen, die Situation destabilisieren und ein falsches politisches Signal setzen würde.

Wir halten den Bundeswehreinatz in Kabul zur Stärkung der Zentralregierung Afghanistans für sinnvoll und

- (A) sehen in ihm einen wichtigen Beitrag für die Stabilisierung und den Wiederaufbau des Landes.

Unter Abwägung aller Aspekte stimmen wir dem Antrag der Bundesregierung zu.

#### Anlage 5

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Veronika Bellmann (CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

Ich stimme der Fortsetzung des ISAF-Afghanistan-Mandates der Bundeswehr nur unter allerhöchsten Bedenken zu. Die Sicherheit der Soldaten sei gewährleistet, so der Bundesverteidigungsminister und seine Generalitäten. Für Kabul mag das zutreffen, für Kunduz schon weniger. Für Faizabad und andere geplante afghanische Einsatzorte für die Bundeswehr halte ich diese Aussage für kaum zutreffend. Das beweist unter anderem der gestrige Anschlag auf den Stützpunkt der Bundeswehr in Kunduz.

- (B)

Der Einsatz der Bundeswehr im Rahmen von ISAF ist wichtig für die Stabilisierung der Region, insbesondere im Hinblick auf die bevorstehenden Wahlen in Afghanistan. Allerdings muss das Konzept dringend überdacht werden, insbesondere unter Berücksichtigung der aktuellen Sicherheitslage. Kritikpunkte sind hierbei unter anderem die nicht flächendeckende Struktur der regionalen Wiederaufbauteams (PRT), die meines Erachtens nicht der krisenhaften Situation angepasste Ausrüstung und Ausbildung der Bundeswehrsoldaten, die Korruption infolge der quasi kaum stattfindenden internationalen Drogenbekämpfungspolitik sowie die außerordentlich mangelhafte Abstimmung und Effizienz deutscher Verteidigungspolitik mit der deutschen Außen- und insbesondere der deutschen Entwicklungshilfepolitik. Ohne eine zukünftige Beseitigung dieser Mängel werden weitere einfache Mandatsverlängerungen zu einer Farce bzw. zu einem Sicherheitsrisiko für die dort eingesetzten Soldaten.

#### Anlage 6

##### Erklärung nach § 31 GO

**des Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter**

**deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

- (C)

Ich stimme gegen die Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Soldaten in Afghanistan. Ich halte das von der Bundesregierung vorgelegte Konzept für fragwürdig, falsch und zu gefährlich für die Soldaten unseres Landes.

Kunduz ist und bleibt eine Krisenregion. Taliban-Kämpfer, kriminelle Banden, Privatarmeen der hier herrschenden Drogenbarone verschärfen ebenso die Risikolage wie die Milizionäre des ehemaligen Ministerpräsidenten Hekmatyar, der vehement die Zentralregierung in Kabul bekämpft.

Es ist fragwürdig, falsch und fahrlässig, deutsche Soldaten weiterhin hier zu stationieren. Durch die anstehenden Präsidentschaftswahlen werden die Anschläge zunehmen. Die geäußerten Drohungen der Taliban können schon bald Realität sein. Mehr als 100 Soldaten der Verbündeten sind allein in den vergangenen drei Jahren in Kabul im Hauptstadteinsatz getötet bzw. schwer verletzt worden. Auch Landsleute von uns gehören zu den beklagenswerten Opfern.

Kunduz, dort wo die Bundeswehr befrieden soll, ist eine der Hochburgen des Opiumanbaus. Gut 30 Prozent der Bevölkerung sehen in der Drogenbewirtschaftung ihre Existenzgrundlage. Da es, wie der zuständige kanadische ISAF-Kommandeur erklärte, nicht Aufgabe der NATO ist, Mohnfelder niederzubrennen, ist die paradoxe Situation entstanden, dass durch den Schutz Tausender alliierter Soldaten der Anbau, Handel und Schmuggel mit Drogen besser blüht als je zuvor. Welch ein Widerspruch! In unserem eigenen Land finanzieren wir für circa 400 000 Abhängige kostenaufwendige Anti-Drogen-Kampagnen und gleichzeitig sorgen die Sicherheitsmaßnahmen deutscher Soldaten in Kunduz für mehr Opium-Anbau-Möglichkeiten. Wer um die Not und das Elend von Drogenabhängigen weiß, muss diesen Zustand als Skandal empfinden. Die Engländer, die ihre regionale Wiederaufbauarbeit durch ein Drogenbekämpfungsprogramm optimieren wollten, haben bei dieser Lage kapituliert.

- (D)

Zu einer Verringerung des Schlafmohnanbaus ist es auch nicht gekommen, als die UN 2002 den Versuch unternahm, die Verarbeitung der Mohnsamen zu Heroin durch Aufkaufen der Mohnernte bei den Bauern zu verhindern. Das Gegenteil ist eingetreten. Die Bauern fühlten sich ermutigt, 2003 noch mehr Mohn anzubauen. Nach Angaben des Büros der UN für Drogen und Verbrechen hat der Mohnanbau auf 28 der 32 afghanischen Provinzen übergegriffen. Im Jahr 2001 waren es noch 14 Provinzen. Experten schätzen den Einkommensanteil für die Erzeuger 2003 auf gut 1 Milliarde Dollar.

- (A) Es ist durch militärische Gewalt gelungen, den internationalen Terror, der aus Afghanistan kam, zu zerschlagen; aber nur durch den Dauereinsatz der US-Armee gibt derzeit weniger Konflikte.

Die provisorische Zentralregierung kann sich nur mithilfe der ausländischen Streitkräfte im Amt halten. Doch um die Lage in diesem Land auch für die Soldaten sicherer zu machen, müsste man nach einem Bericht des Henry L. Stimson Center die Anzahl der Truppen außerhalb Kabuls auf rund 18 000 verdreifachen. Dafür fehlt es an Geld, und so bleibt es bei halbherzigen Entscheidungen. Auch die NATO-Konferenz in der Türkei hat nichts daran geändert. Im Gegenteil: Das reduzierte Engagement verschärft die Krise. Auch gibt es keine klare Rechtslage für die Drogenbekämpfung und Beschneidung der Macht der Regionalfürsten. Zudem sind die Verbündeten sich nicht einig in ihrem Vorgehen, trotz der Einrichtung einer Lenkungsgruppe für den Wiederaufbau (ARSG) unter Leitung der USA, Japans und Saudi-Arabiens. Einen Zeitplan zum Ausstieg gibt es nicht. Experten sehen noch in zehn Jahren Soldaten der NATO in Afghanistan.

Unabhängig davon dürfen wir in unserem Land nicht der Frage nach den deutschen Interessen in Afghanistan ausweichen. Das gilt besonders für die Bundesregierung und alle Fraktionen im Bundestag. Es fehlt seit Jahren an einer Grundsatzdebatte zu diesem Sachverhalt.

- (B) Welche nationalen Überlegungen rechtfertigen es, dass Regierung und Parlament Soldaten der Bundeswehr zumuten, ihr Leben in einem fremden Land zu wagen, zu verlieren, zu opfern? Kann dem Terrorismus nur so und nicht anders begegnet werden? Nein, militärische Gewalt als einziges Instrument ist eine Absage an politisches Handeln. Abzug, bevor ein neues Unglück geschieht, das Gebot der Stunde. Es darf nicht weiter im Hindukusch gestorben werden.

#### Anlage 7

##### Erklärung nach § 31 GO

**des Abgeordneten Ulrich Heinrich (FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz einer Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolutionen 1386 (2001) vom 20. Dezember 2001, 1413 (2002) vom 23. Mai 2002, 1444 (2002) vom 27. November 2002, 1510 (2003) vom 13. Oktober 2003 und 1563 (2004) vom 17. September 2004 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 5 a)**

Ich gehe davon aus, dass die vergangenen drei Afghanistan-Konferenzen die Grundlage und den Rahmen bilden für den Einsatz der deutschen Streitkräfte, sodass ich, obwohl die europäischen Partner sich noch nicht in ausreichendem Maße an dem PRT-Netz beteiligen, ein

- (C) Nichtverlängern des Einsatzes der Bundeswehr für außenpolitisch verheerend halte; das ist dem afghanischen Volk nicht zuzumuten. Deshalb stimme ich dem Antrag der Bundesregierung zu.

Als Entwicklungspolitiker möchte ich auch klar und deutlich die Erfolge in den von uns betreuten Gebieten feststellen. Neben einem Ernährungssicherungsprogramm seit Ende 2002 sind in der Region Kunduz ab November 2003 über die entwicklungsorientierte Nothilfe etliche Projekte für die soziale und wirtschaftliche Rehabilitation und Entwicklung entstanden: Schulen, Basisgesundheitsseinrichtungen, Finanzierung von Kleinmaßnahmen lokaler Initiativen mit Fokus auf Bildung, Gesundheit, Beschäftigungsförderung und Einkommensgenerierung sowie Unterstützung regionaler Fraueninitiativen und zahlreiche Schulungen für Frauen und Mädchen. Seit 2001 sind mehr als 3,6 Millionen Binnenvertriebene und Flüchtlinge zurückgekehrt. Die Sicherung der Wahlen ist nur möglich, wenn die internationale Staatengemeinschaft ihre Versprechen in Afghanistan hält.

#### Anlage 8

##### Zu Protokoll gegebene Reden

**zur Beratung der Unterrichtung: Tätigkeitsbericht 2001 und 2002 des Bundesbeauftragten für den Datenschutz – 19. Tätigkeitsbericht – (Tagesordnungspunkt 11)**

(D) **Barbara Wittig (SPD):** Der inzwischen 19. Tätigkeitsbericht des Bundesbeauftragten für den Datenschutz liegt vor, die Bundesregierung hat dazu Stellung genommen, und wir, die Abgeordneten im federführenden Innenausschuss, werden uns in den nächsten Wochen intensiv mit dem Bericht befassen.

Das ist keine einfache Aufgabe, beträgt der Berichtszeitraum zwei Jahre – nämlich 2001 und 2002 – und wer das Inhaltsverzeichnis auch nur überfliegt, kann feststellen, dass neben den datenschutzrechtlichen Kontrollen die Beratung der öffentlichen Stellen des Bundes, aber auch der Bundesregierung und des Bundestages in Fragen des Datenschutzes einen großen Raum einnehmen.

Dafür sei an dieser Stelle Dank gesagt. An erster Stelle möchte ich Herrn Dr. Jacob nennen, der in seiner zehnjährigen Amtszeit als oberster Datenschützer immerhin fünf Berichte vorgelegt hat. Der Dank gilt aber auch den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern im Hause des Bundesbeauftragten und allen mit dem Datenschutz in den Ministerien befassten Beamten und Angestellten. Es war stets ein konstruktives Miteinander.

Auch für Herrn Schaar, der Anfang des Jahres in die Fußstapfen von Herrn Dr. Jacob getreten ist, steht konstruktives Herangehen an die Fragen des Datenschutzes ganz oben an. Und das ist auch gut so, ist doch der Datenschutz eine Querschnittsaufgabe mit Ausstrahlung in alle gesellschaftlichen Bereiche.

- (A) Aus dem Bericht habe ich herausgelesen, dass im Berichtszeitraum wiederum vieles erreicht werden konnte hinsichtlich der Stärkung des Grundrechtes auf informationelle Selbstbestimmung. Ich bin auch froh darüber, dass die Grundprinzipien des Datenschutzes wie Datensparsamkeit, Datensicherheit, Transparenz, strikte Zweckbindung, Erforderlichkeit und Verhältnismäßigkeit nicht nur auf dem Papier stehen, sondern in der Praxis Beachtung finden.

Schließlich geht es darum, das Persönlichkeitsrecht und das Recht auf informationelle Selbstbestimmung der Bürgerinnen und Bürger immer von Neuem zu sichern und weiterzuentwickeln, ohne zum Beispiel effizientes Verwaltungshandeln, die Sicherheit der Bürgerinnen und Bürger und damit unseres Landes sowie die freie Entfaltung der wirtschaftlichen Kräfte und Möglichkeiten zu behindern – und das bei ständig sich verschärfenden neuen Herausforderungen. Der 11. September und die Bekämpfung des Terrorismus sind dafür die wesentlichen Belege.

Folgerichtig ist dem 11. September 2001 und seinen datenschutzrechtlichen Auswirkungen ein eigenes Kapitel im Bericht gewidmet, in dem der Bundesbeauftragte fragt, ob die Balance zwischen öffentlicher Sicherheit und Datenschutz bei den Sicherheitspaketen gestört sei, die von uns sofort auf den Weg gebracht wurden. Ich sage: Nein. Die Balance ist nicht gestört.

- (B) Natürlich bin ich mir im Klaren darüber, dass es sich dabei immer um ein Spannungsfeld zwischen den Sicherheitsinteressen des Staates für seine Bürgerinnen und Bürger und den schutzwürdigen Freiheitsrechten des Einzelnen handelt. Die Maßnahmen zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus waren aber unabweisbar. Die Bürgerinnen und Bürger erwarten zu Recht, dass alles getan wird, sie selbst und unser Land zu schützen.

Werfen wir noch einen Blick auf die Beanstandungen des Bundesbeauftragten, die er nach dem § 25 BDSG vorgenommen hat. In 22 Fällen beanstandet der Bundesbeauftragte Verstöße gegen datenschutzrechtliche Vorschriften in der Bundesverwaltung sowie bei der Deutschen Post AG. Wenn auch die Zahl der Beanstandungen gegenüber dem Durchschnitt der letzten Berichte geringfügig gestiegen ist – 18. Tätigkeitsbericht: 14 Beanstandungen, 17. Tätigkeitsbericht: 21 Beanstandungen, 16. Tätigkeitsbericht: 7 Beanstandungen und 15. Tätigkeitsbericht: 22 Beanstandungen –, sind die beanstandeten Verstöße doch weder einzeln noch in ihrer Gesamtheit als gravierend einzustufen. Das zeugt nicht nur von verantwortungsbewusster Wahrnehmung der Tätigkeit des Bundesbeauftragten sondern auch der Bundesverwaltung und der öffentlichen Stellen des Bundes hinsichtlich des Umgangs mit dem Datenschutz.

In diesem Sinne: Unsere Berichterstattergespräche sind terminiert, werden zügig verlaufen und weitere Fragestellungen des Datenschutzes im Spannungsfeld zwischen Freiheit und Sicherheit beleuchten. Eines ist aber auch klar: Datenschutz ist für uns unverzichtbar.

- (C) **Beatrix Philipp (CDU/CSU):** Es geht zwar heute nur um eine erste grundsätzliche Wertung des 19. Datenschutzberichtes. Fraktionsübergreifend haben wir eine intensive Beratung des Berichts vereinbart. Ich möchte jedoch nicht verhehlen, dass wir einige, allerdings erhebliche Probleme haben, die mit der grundsätzlichen Einstellung des neuen Datenschutzbeauftragten, Herrn Schaar, zusammenhängen. Wir haben diese Bedenken frühzeitig und offen ausgesprochen und mussten, da sie nicht ausgeräumt wurden, auch von der „guten Übung“ abweichen, über alle Fraktionsgrenzen hinweg den Datenschutzbeauftragten mitzuwählen. Das ist natürlich unabhängig vom Umgang untereinander zu sehen, der offen und fair ist, darf aber nicht dazu führen, dass unterschiedliche Auffassungen nicht ebenso offen und fair benannt und auch diskutiert werden. Und an diesem Punkt sind wir jetzt.

Der 19. Datenschutzbericht bezieht sich zwar noch auf die Amtszeit des von allen geschätzten Amtsvorgängers Herrn Dr. Jacob, aber „der Neue“ – Herr Schaar – legt ihn vor. Ich gehe also davon aus, dass er sich mit Text und Inhalt identifiziert und hinter diesem Bericht steht. Und so muss ich feststellen, dass sich die Unterschiede in unseren Auffassungen, die sich seit seiner Amtsübernahme bereits in konkreten Fragen zeigten, auch in diesem Bericht zu finden sind.

- (D) Wenn ich von unterschiedlichen Auffassungen spreche, dann nenne ich nur als Beispiel seine völlig überzogenen und den Fakten unangemessenen datenschutzrechtlichen Bedenken zum Thema Fluggastdaten. Nicht einmal die sonst sehr „biegsame“ SPD-Fraktion konnte dem von den Grünen durchgedrückten Datenschutzbeauftragten und seiner Argumentation folgen – ein in diesem Hause doch recht seltener Vorgang der Uneinigkeit unter den Regierungskoalitionen. Aber in letzter Zeit häufen sich diese „Risse“, wenn ich nur an die gestrige Diskussion zu den „Schilyministeriellen außereuropäischen Auffanglagern für Asylbewerber“ denke.

Wer den Datenschutzbericht studiert, wird sehr schnell darauf stoßen, dass eine der sicherheitspolitischen Lage angemessene Reaktion des Datenschutzes fehlt. Im Gegenteil: Die bisherigen Verlautbarungen von Herrn Schaar seit seiner Amtsübernahme im Dezember 2003 deuten eher darauf hin, dass ohnehin problematische Positionen des Datenschutzbeauftragten eher weiter in Richtung eines Fundamentalismus deuten. Ich will es einmal so ausdrücken: Es verstärkt sich der Eindruck, dass Herr Schaar sich weniger als unabhängiger – überparteilicher – Datenschutzbeauftragter empfindet, sondern eher als grüner Datenschutzpolitiker.

Ich nenne Ihnen ein paar Beispiele aus dem vorliegenden Bericht: Herr Schaar hat bei vielen umstrittenen sicherheitsrelevanten Themen des 19. Datenschutzberichtes noch einen draufgesattelt. Ich habe den Eindruck, dass er an der Spitze derjenigen zu finden ist, die bei aktuellen Problemen wie dem Schengen-Informationssystem II (SIS II) und dem europäischen Visa-Informationssystem (VIS) eine koordinierte Arbeit der europäischen Sicherheitsbehörden möglichst erschweren wollen. Sollte mein Eindruck falsch sein, finden Sie, meine

- (A) Damen und Herren der Regierungsfractionen, sicher eine Möglichkeit, mich vom Gegenteil zu überzeugen.

Ich will hierzu einige exemplarische Problempunkte aus dem Bericht aufgreifen: Erstens. Schon im Datenschutzbericht finden wir eine sehr kritische Haltung zur DNA-Analyse im Strafverfahren. In Teilbereichen werden formale Hürden aufgebaut, die völlig praxisfern sind und von der ganz überwiegenden Rechtsprechung nicht geteilt werden. Ich nenne als Beispiel die Forderung nach einer richterlichen Anordnung, selbst wenn eine wirksame Einwilligung des Untersuchten vorliegt. Um es für alle verständlich zu machen: Wir reden hier vom so genannten genetischen Fingerabdruck. Darunter versteht man die Untersuchung aller organischen Spuren, die ein Täter am Tatort hinterlässt. Dazu zählen Haare, Hautreste, Speichel, zum Beispiel an einem Zigarettenstummel, gegebenenfalls Blut und Spermaspuren, wenn es sich um eine Sexualstraftat handelt. Werden diese Spuren gefunden, können sie im Labor ausgewertet und mit sehr hoher wissenschaftlicher Wahrscheinlichkeit für die endgültige Identifikation von Tatverdächtigen verwendet werden.

Was meiner Ansicht nach mindestens ebenso wichtig ist: Durch die DNA-Analyse können sehr schnell, etwa bei Sexualdelikten, zu Unrecht verdächtige Personen eindeutig entlastet werden. So kommt auch der Datenschutzbericht nicht umhin, dieses Verfahren entsprechend zu würdigen. Ich zitiere:

- (B) Die DNA-Analyse hat sich binnen weniger Jahre zu einem außerordentlich effektiven kriminalistischen Instrument entwickelt und ist geradezu ein Symbol der Revolution in der Kriminaltechnik geworden.

Sehr wahr, kann ich da nur sagen.

Aber der Datenschutzbeauftragte Herr Schaar äußert zu diesem Thema ein Misstrauen, das in dieser Form schon fast als Beleidigung der Beamten der Staatsanwaltschaften und der Polizei gewertet werden muss. Ich zitiere aus einem veröffentlichten Vortrag des Herrn Schaar vom 3. Juni in Wiesbaden:

Auch birgt das Verfahren der DNA-Analyse ein ungleich höheres Gefährdungspotenzial in sich als das der Abnahme eines Fingerabdrucks.

Und weiter:

Gelangt das Material in die mit der Untersuchung beauftragten Labors, besteht die Gefahr, dass dort missbräuchlich auch die codierenden Teile der in den Zellen enthaltenen DNA untersucht werden und somit Rückschlüsse auf Persönlichkeitsmerkmale wie Eigenschaften und Aussehen gezogen werden.

Solche Aussagen werfen ein ganz eigenartiges Licht auf Herrn Schaar und sein Verhältnis zu unserem Rechtsstaat.

Die Regeln zur DNA-Analyse im Bereich des Strafrechts sind klar und eindeutig. Es werden ausschließlich die nicht codierenden Merkmale untersucht, und zwar ausschließlich zur Identitätsfeststellung. Die Beamten,

die diese Untersuchungen veranlassen, haben einen Eid auf unsere Verfassung abgelegt und die Bundesrepublik kann stolz auf diese wichtige Säule des Gemeinwesens sein. Einen institutionalisierten Rechtsbruch, wie ihn Herr Schaar zu befürchten scheint, halte ich für undenkbar. Durch die Gewaltenteilung ist überdies eine gerichtliche Kontrolle gewährleistet.

Es ist unbestritten, dass die DNA-Analyse ein verlässliches, effektives und unverzichtbares Mittel zur Aufklärung und Verhinderung von Straftaten ist. Die Befürchtungen des Herrn Schaar sind in diesem Zusammenhang nicht nachvollziehbar und stehen im krassen Gegensatz zu der Auffassung namhafter Verfassungsrechtler. Würde man Herrn Schaar folgen und die positiven polizeilichen Erfahrungen mit der DNA-Analyse im In- und Ausland negieren, brächten wir uns um ein äußerst wirksames Mittel der Verbrechensbekämpfung und -aufklärung.

Die Union hat aufgrund dieser positiven Erfahrungen den Antrag „Verbrechen wirksam bekämpfen – Genetischen Fingerabdruck konsequent nutzen“ eingebracht. Auch wenn die Bundesregierung hinsichtlich unseres Antrages nicht mitziehen möchte, hält sie die Beschränkung des Anlasstatenkataloges für die Anordnung von DNA-Untersuchungen auf Straftaten von erheblicher Bedeutung für zu eng; nachzulesen in ihrer Stellungnahme zum Datenschutzbericht auf Seite 21. Und damit hat sie Recht.

Innenminister Schily hatte laut Zeitung „Die Welt“ vom 8. Juli 2004 sogar gefordert:

(D) Der genetische Fingerabdruck soll als normales Mittel des polizeilichen Erkennungsdienstes die Ermittlung von Straftätern erleichtern. Detailfragen sollen noch geklärt werden.

Mir könnte man ja vor allem mal erklären, warum bei dieser Einschätzung unserem Antrag nicht zugestimmt wurde.

Zweites Beispiel: Es besteht große Einigkeit darüber, dass neue Pässe und Visa biometrische Merkmale enthalten sollen, um Fälschungssicherheit zu gewährleisten und Missbrauch vorzubeugen. Die gängigsten biometrischen Merkmale sind Fingerabdruck, Gesichtserkennung – spezielles Passbild – und Iriserkennung. Diese Merkmale können dann auf einem kleinen Chip im Pass gespeichert werden und machen eine Fälschung sehr schwierig, wenn nicht sogar unmöglich.

Schon der Datenschutzbericht enthält hierzu jedoch eine sehr problematische Fundamentalposition in Bezug auf die Ablehnung jeder Form einer Zentraldatei für biometrische Daten. Zur Begründung heißt es unter der Überschrift „Keine Zentraldatei mit biometrischen Daten“ – ich zitiere auf Seite 27 des 19. Datenschutzberichts –:

Nach meinen Erfahrungen birgt eine solche Datensammlung immer die Gefahr, dass sie nicht allein zu dem ursprünglich gedachten Zweck, hier zur Identifikation von Personen, genutzt, sondern nach-

- (A) folgend auch von Polizei, Geheimdiensten oder gar zu kommerziellen Zwecken ausgewertet wird.

Schon diese These halte ich für etwas gewagt.

Herr Schaar „topt“ diese These – ich zitiere aus seiner eigenen Pressemitteilung vom 25. August 2004 –:

Gegen jede zentrale Speicherung der Passdaten wehrt Schaar sich, weil das Missbrauchspotenzial zentraler Dateien naturgemäß besonders hoch ist und den möglichen Vorteil eines schnellen Datenabgleichs bei weitem überwiegt.

Ohne eine zentrale Passdatei wird der größte Vorteil biometrischer Ausweispapiere gleich wieder negiert. Anhand der Biometrie könnte endlich auch bei angeblichem Verlust der Papiere mithilfe der Zentraldatei festgestellt werden, ob es sich tatsächlich um die betreffende Person handelt. Bei derzeit bundesweit circa 20 000 Ausweisdokumenten, die nicht zugeordnet werden können, scheint eine automatisierte Identitätsaufklärung anhand biometrischer Merkmale dringend geboten.

Auch der Chef des Bundes Deutscher Kriminalbeamter forderte schon im Dezember 2003:

Auch beim Thema Biometrie zeigt sich, dass unser Staat nicht angemessen auf die Bedrohungslage reagiert. Die Kontrolle von fälschungssicheren Ausweisen soll in Form der Einzelfallprüfung an einem Gerät erfolgen. Solange jedoch keine eigene Online-Datenbank aufgebaut werden darf, mit deren Hilfe man beispielsweise abklären könnte, ob es sich bei dem Pass um eine Dublette handelt, bleibt das Flickwerk.

(B)

Dem habe ich nichts hinzuzufügen. Ich kann nur hoffen, dass am Ende die Vernunft und die Sorge um die Menschen in unserem Land, die einen Anspruch auf jede Art des Schutzes vor Verbrechen haben, siegen werden.

Drittes Beispiel: Die Telefonüberwachung ist unstrittig ein wesentlicher Bestandteil der Kriminalitätsbekämpfung. Allerdings scheinen Datenschützer damit ein grundsätzliches Problem zu haben. Schon der Datenschutzbericht forderte angesichts gestiegener Überwachungszahlen einen Forschungsbericht, insbesondere unter dem Aspekt, inwieweit Telefonüberwachungsmaßnahmen wirklich zum Erfolg staatlicher Strafverfolgung geführt haben. Dieser Forschungsbericht ist da.

Das zu dieser Frage erstellte, am 15. Mai 2003 der Öffentlichkeit vorgestellte Gutachten des Max-Planck-Institutes kommt zu dem eindeutigen Ergebnis, dass die Telekommunikationsüberwachung ein unverzichtbares und effizientes Mittel zur Strafverfolgung ist, das von den Ermittlungsbehörden sensibel und unter Wahrung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes eingesetzt wird. Herr Schaar, davon unbeirrt, fordert in seiner Pressemitteilung vom 29. Juni 2004 aber, den Umfang des für die Telefonüberwachung vorgesehenen Straftatenkataloges zu reduzieren. Ich habe manchmal den Eindruck, mancher möchte unsere Polizei am liebsten mit Trillerpfeife, Bleistift, Fahrrad und mechanischer Schreibmaschine ausrüsten. Wie damit jedoch der Kampf gegen die moderne und organisierte Kriminalität des 21. Jahrhunderts

- gewonnen werden soll, das bleibt ein (Datenschutz-)Geheimnis. (C)

Dagegen hat die Bundesregierung in ihrer Stellungnahme zum Datenschutzbericht richtigerweise festgestellt, dass die Steigerung der Überwachungsanordnungen lediglich im Bereich der Mobiltelefone und proportional zur gestiegenen Nutzung dieses Mediums erfolgt ist.

Ich halte es für eine Selbstverständlichkeit, dass polizeiliche Maßnahmen den technischen und gesellschaftlichen Entwicklungen angepasst werden. Vielleicht hätte die Regierungskoalition doch besser einen Datenschutzbeauftragten des 21. Jahrhunderts gewählt und nicht jemanden, der Thesen vertritt, wie ich sie noch aus der Zeit meines Studiums in den 68er-Jahren in Frankfurt kenne.

Viertes Beispiel: Beim Thema „akustische Wohnraumüberwachung zur Bekämpfung organisierter und besonders schwerer Kriminalität“, vom Volksmund fälschlicherweise als „großer Lauschangriff“ bezeichnet, mache ich dieselbe Beobachtung. Der Datenschutzbericht fordert eine Reduzierung der für die Anordnung der Überwachung vorgesehenen Anlasstaten. Herr Schaar triumphiert in seiner Pressemitteilung vom 16. März 2004 über das Urteil des Bundesverfassungsgerichtes zur akustischen Wohnraumüberwachung vom 3. März 2004 und fordert, nun auch andere Eingriffsbefugnisse wie die Telefonüberwachung auf den Prüfstand zu stellen. In diesem Eifer hat er offenbar völlig übersehen, dass in dem Urteil zum einen die grundsätzliche Verfassungsmäßigkeit des so genannten großen Lauschangriffs festgestellt wurde und zum anderen eine Bewertung der Praxis ergab, dass 90 Prozent der Abhörfälle bei schweren Straftaten erfolgten, deren Einbeziehung das Gericht auch weiterhin als verfassungsmäßig erachtet.

(D)

Selbst die Bundesjustizministerin Zypries überschreibt ihre Pressemitteilung vom 15. Mai 2003 mit „Telefonüberwachung wirksam und maßvoll“ und führt dann unter anderem aus: – ich zitiere –:

Wie effektiv die TKÜ ist, zeigt sich nicht zuletzt daran, dass die Anklagequote bei Verfahren, in denen Telefonüberwachung eingesetzt wurde, mit 58 Prozent etwa doppelt so hoch liegt wie im sonstigen Durchschnitt.

Der Bund Deutscher Kriminalbeamten hat schon im Juli 2003 auf die positive Bilanz dieses Verfahrens hingewiesen und die Beibehaltung angemahnt. Auch die Erfolgsquote ist beachtlich: In 42 Prozent der Verfahren führten die Abhörmaßnahmen zu Beweismitteln, die auf andere Weise nicht hätten erlangt werden können.

Ich kann die Regierungskoalition daher nur ausdrücklich dazu auffordern, bei der Umsetzung des Verfassungsgerichtsurteils nicht über das Ziel hinauszuschießen und die Abhörung auch bei schwerster Kriminalität nicht praktisch undurchführbar zu machen. Der aktuelle Gesetzentwurf vom 22. September 2004 lässt allerdings Schlimmes befürchten. Offenbar konnten sich die Minister Zypries und Schily, die in dieser Frage eigentlich „den Hut aufhaben, wieder einmal nicht gegen die

- (A) Grünen durchsetzen. Der Rückzug des ersten Gesetzentwurfes vom 23. Juni 2004, für den Herr Schily noch im Juli 2004 seine Unterstützung kundtat, spricht für sich.

Das Kernproblem scheint mir bei all diesen Fragen zu sein, dass vonseiten des neuen Bundesbeauftragten für den Datenschutz das Recht auf informationelle Selbstbestimmung häufig isoliert – gleichsam als Selbstzweck – betrachtet wird. Dieses Grundrecht steht aber in einem sensiblen Gefüge zu anderen Grundrechten und Verpflichtungen für die Bürgerinnen und Bürger, die der Gesetzgeber zu berücksichtigen hat. Dazu gehört nicht zuletzt der Schutz unserer Bürger vor terroristischen Anschlägen und Schwerekriminalität. Ich sage das hier einmal ganz platt: Wer Opfer eines Terroranschlags wurde, hat nur noch wenig von seinem Recht auf informationelle Selbstbestimmung. Viele fast mühsame Debatten würden sich erübrigen, wenn vonseiten des Datenschützers Verständnis für praktische Erfordernisse gezeigt würde, anstatt, wie ausgeführt, ständig in der fundamentalen Opposition und Obstruktion von Sicherheitsvorhaben zu verharren.

Neben den von mir soeben angesprochenen Beispielen für meines Erachtens falsch verstandenen Datenschutz – um es vorsichtig auszudrücken – gibt es natürlich auch wichtige Vorhaben im Bereich des Datenschutzes, die gemeinsam vorangebracht werden können und müssen. Ich will hier nur exemplarisch einiges nennen, was bei den geplanten, eingehenden Beratungen sicher vertieft werden wird: erstens die zweite Stufe der Reform des Datenschutzrechtes – hier muss dringend

- (B) „entrümpelt“ werden –, zweitens die Harmonisierung der Handhabung datenschutzrechtlicher Bestimmungen durch die Datenschutzbeauftragten der Länder, drittens das elektronische Gesundheitswesen – Stichwort: Gesundheitskarte –, viertens die Schaffung eines Gendiagnostikgesetzes für die Handhabung der DNA-Analyse in den nicht sicherheitsbezogenen Bereichen, zum Beispiel bei Einstellungsverfahren, Versicherungsvertragsabschlüssen und sonstigen Bereichen, in denen die DNA-Analyse nichts zu suchen hat.

Ich sehe den Beratungsgesprächen zum 19. Datenschutzbericht im Ausschuss wie immer erwartungsvoll und kooperationsbereit entgegen.

**Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Der 19. Tätigkeitsbericht des Bundesdatenschutzbeauftragten ist ein wichtiges bürgerrechtliches Dokument. Er wurde noch vom Vorgänger des amtierenden Beauftragten vorgelegt. Ich danke Herrn Dr. Jacob von dieser Stelle aus herzlich für diesen Bericht. Ihm sei auch nochmals für seine verdienstvolle Arbeit gedankt.

Nach dem Bundesdatenschutzgesetz legt der Bundesbeauftragte alle zwei Jahre dem Parlament einen Bericht vor. Der Bericht schildert wie die anderen zuvor in zahlreichen Einzelfällen den Stand des Datenschutzes im Geltungsbereich des Bundesgesetzes. Hier gibt es Licht und Schatten. Ich hoffe sehr, dass die Mängel unterhalb der gesetzlichen Ebene zügig und bürgerfreundlich behoben werden.

(C) Ich möchte mich aber vor allem mit den rechtspolitischen Überlegungen des Bundesdatenschutzbeauftragten befassen, also mit den Hausaufgaben an uns, den Gesetzgeber. Ich bin für die zahlreichen Anregungen im Bericht dankbar. Es wird Sie nicht verwundern, dass wir von Bündnis 90/Die Grünen aus unserem Verständnis als Bürgerrechtspartei von der Erforderlichkeit der vorgeschlagenen Projekte nicht erst überzeugt werden müssen. Unserem Bundesparteitag am kommenden Wochenende liegt ein Leitantrag „Moderner Datenschutz für die Informationsgesellschaft – Bürgerrecht auf Datenschutz“ vor. Ich bin mir sicher, dass von diesem Votum ein wichtiger Impuls für den Datenschutz ausgehen wird.

In der modernen Informationsgesellschaft wächst die Bedeutung der rechtlichen und technischen Vorkehrungen des Bürgerrechts auf Datenschutz. Gerade auch in Zeiten einer schwieriger gewordenen Sicherheitslage müssen sich die Grundrechte bewähren.

Wer Datenschutz als Täterschutz diffamiert, will in Wahrheit die Persönlichkeitsrechte des Grundgesetzes als Steinbruch missbrauchen. Solche Sprüche offenbaren ein zutiefst vordemokratisches Denken: Der Bürger muss nach dieser Ideologie beweisen, dass den Staat seine individuellen und unveräußerlichen Rechte nicht stören. Der Rechtsträger wird so zum Bittsteller herabgewürdigt – das Subjekt Bürger wird zum Objekt staatlicher Belange. Das werden wir nicht mitmachen.

(D) Wir freuen uns deshalb, dass wir die wichtigen Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zum großen Lauschangriff und zu den Abhörbefugnissen des Zollkriminalamts umsetzen können. Das gilt auch für die Reform der Strafprozessordnung und der Begrenzung der epidemisch um sich greifenden Telefonüberwachung. Rot-Grün bewahrt die Balance zwischen Sicherheit für den Bürger durch den Staat und der Sicherheit der Bürger vor dem Staat.

Der Bundesbeauftragte fordert den Bundestag auf, weiter an der Novellierung des Bundesdatenschutzgesetzes zu arbeiten und sich nicht mit der Reform der vergangenen Wahlperiode zufrieden zu geben. Ich unterstütze diese Auffassung mit großem Nachdruck. Wir haben das auch so im Koalitionsvertrag vereinbart. Das bundesdeutsche Datenschutzrecht muss dringend vereinfacht und für die Anwender transparenter gemacht werden. Auch Bürgerrechte müssen in ihrer rechtlichen Ausformung bürgerfreundlich sein.

Ich bedaure sehr, dass die Signale aus den Ländern für eine umfassende Reform nicht ermutigend sind. Angesichts der Zustimmungsbedürftigkeit können wir hier nur gemeinsam mit den Ländern zu Ergebnissen kommen.

Wir benötigen weiterhin dringend ein Auditierungsgesetz, mit dem die Zertifizierung datenschutzfreundlicher Programme auf eine gesetzliche Grundlage gestellt wird. Mit Recht wartet hier die Fachöffentlichkeit auf uns. Die Grundlagen sind im Bundesdatenschutzgesetz gelegt. Das Ausführungsgesetz muss jetzt kommen.

(A) **Ernst Burgbacher (FDP):** Wie bislang üblich, zeichnet auch den 19. Tätigkeitsbericht des Bundesbeauftragten für Datenschutz aus, dass er nicht nur einen reinen Tätigkeitsbericht liefert, sondern schonungslos aufzeigt, wo weiterhin Handlungsbedarf in punkto Datenschutz besteht.

Ich will an dieser Stelle noch einmal ausdrücklich die hervorragende Arbeit des ehemaligen Bundesdatenschutzbeauftragten Herrn Dr. Jacob würdigen, der noch für diesen Tätigkeitsbericht verantwortlich ist. In dem 19. Tätigkeitsbericht des Bundesbeauftragten für Datenschutz steht vielfach die Frage, ob denn staatliche wie private Stellen „alles sehen müssen“.

Und genau darum geht es. Eine genaue Überprüfung des Umganges mit persönlichen Daten der Bürgerinnen und Bürger ist vonnöten und damit auch eine Überprüfung der personengebundenen datenschutzrechtlichen Bestimmungen insgesamt. Für eine solche grundlegende Überprüfung setzt sich die FDP-Fraktion im Deutschen Bundestag ein. Die Antwort der Bundesregierung auf eine Große Anfrage der FDP zu eben diesem Thema wird hoffentlich Klarheit über die Position der Bundesregierung bringen.

Auch wenn der 19. Tätigkeitsbericht die Jahre 2001 und 2002 erfasst, und nun schon eineinhalb Jahre vorliegt, geben gerade die Ereignisse der letzten Zeit Anlass, die momentane datenschutzrechtliche Entwicklung zu betrachten.

(B) Die Ereignisse des 11. September 2001 brachten, so wie dies auch von Herrn Dr. Jacob im Bericht festgestellt wurde, eine Zäsur für den Datenschutz. Die öffentliche Sicherheit und der Datenschutz scheinen in einem unauflösbaren Spannungsverhältnis zu stehen, welches immer stärker zulasten des Datenschutzes aufgelöst wird. Datenschutz erscheint insbesondere Herrn Bundesinnenminister Schily immer mehr nur als lästige Pflicht. Die leichtfertige Zustimmung zur Übermittlung personenbezogener Passagierdaten im Luftverkehr an die US-Behörden lassen einen allzu sorglosen Umgang mit dem Datenschutz durch die Bundesregierung erkennen.

Gerade auch die Grünen, die sich an anderer Stelle gerne als oberste Datenschützer aufspielen, sind bei der Abstimmung über die Weitergabe von Passagierdaten wieder einmal eingeknickt und haben ihre rechtsstaatlichen Prinzipien verkauft. Wie Frau Kollegin Silke Stokar von Neuforn in der Plenardebatte am 27. Mai 2004 äußerte, unterstützte sie ausdrücklich die Bestrebungen der Liberalen, das Abkommen zwischen der EU und den USA über die Weitergabe von Passagierdaten gerichtlich überprüfen zu lassen. Die Grünen haben dann allerdings der Weitergabe der Passagierdaten ohne Einschränkungen zugestimmt. Das ist grüne Politik: Schön reden und das Gegenteil beschließen.

Die Bekämpfung des internationalen Terrorismus macht selbstverständlich den Austausch von Daten notwendig, um potenzielle Attentäter möglichst frühzeitig daran hindern zu können, ihre terroristischen Vorhaben auszuführen. Allerdings sind wir als FDP-Fraktion der

festen Überzeugung, dass rechtsstaatliche Grundprinzipien strikt beachtet werden müssen. (C)

Und dem Datenschutz drohen neue Gefahren. Auf dem EU-Gipfel der Staats- und Regierungschefs am 25. März 2004 wurde der Rat beauftragt, bis Juni 2005 Maßnahmen für die Erarbeitung von Rechtsvorschriften für die Vorratsspeicherung von Telekommunikationsverkehrsdaten zu prüfen. Ungewöhnlich schnell, bereits am 28. April 2004, haben Frankreich, Irland, Schweden und Großbritannien einen gemeinsamen Entwurf für einen Rahmenbeschluss des EU-Rates über die Vorratsdatenspeicherung vorgelegt. Der Entwurf schlägt die Einführung von europaweit harmonisierten Regeln zur Vorratsspeicherung von Daten für mindestens zwölf bis 36 Monate vor. Gesammelt werden soll alles, was keine reinen Inhaltsdaten sind. Was im gerade erst verabschiedeten Telekommunikationsgesetz noch verhindert werden konnte, soll nun Wirklichkeit werden. Ergebnis wird eine Datensammlung bisher unbekanntes Ausmaßes sein. Mit dem Grundsatz der Datensparsamkeit ist dies längst nicht mehr zu vereinbaren. Die Datenmassen werden auch für die Sicherheitsbehörden kaum noch zu bewältigen sein. Gerade weil so viele Daten gesammelt werden, wird der Informationsmehrwert äußerst gering sein. Hier führt sich ein System selbst ad absurdum. Ganz zu schweigen von den erheblichen Mehrkosten bei den Telekommunikationsunternehmen, die diese an den Verbraucher weitergeben werden, der dann die Zeche zahlt.

Dem Datenschutz als Schutz der Bürgerinnen und Bürger vor einem „schleichenden Überwachungsstaat“ kommt eine besondere Bedeutung zu. Die FDP-Bundestagsfraktion wird auch künftig Anwalt und Wächter für die Einhaltung des Datenschutzes und den Schutz der Bürgerinnen und Bürger gegen einen allzu „neugierigen“ Staat sein. (D)

**Petra Pau (fraktionslos):** Erstens. Wir diskutieren einen Datenschutzbericht vom 7. Mai 2003. Er umfasst den Zeitraum 2001 bis 2002. Wer meint, hier wird Schnee von gestern aufgewirbelt, liegt nicht ganz falsch. Wer allerdings glaubt, es gehe um alte Hüte, irrt. Allein die Tatsache, dass der Bericht anderthalb Jahre schlummern musste, lässt aufmerken. Noch deutlicher wird das Problem, sobald man den alten Bericht liest. Er mag verstaubt sein, veraltet ist er nicht – im Gegenteil.

Zweitens. Im Bericht wurde eine „zwiespältige Bilanz“ gezogen. Zu den Kritikpunkten gehörte, dass die Bundesregierung „noch immer kein Arbeitnehmer-Datenschutz-Gesetz“ vorgelegt hat und dass die Telefonüberwachung weiter gestiegen ist. Das, so schrieb der Bundesbeauftragte für Datenschutz schon damals, erfülle ihn „unverändert mit großer Sorge“. Er ist nicht mehr im Amt, aber die Sorge ist geblieben. Denn seine Kritik wurde seitdem nicht entkräftet, sie wurde weiter genährt. Die von der SPD und von den Grünen versprochenen Gesetze gibt es immer noch nicht, und die staatliche Überwachung hat zugenommen. Diese Ignoranz und dieser Trend müssen endlich geändert werden.

(A) Drittens. Nach den Terroranschlägen in den USA am 11. September 2001 wurden auch hierzulande weitgehende Sicherheitsgesetze beschlossen. Sie greifen tief in Grundrechte, auch in den Datenschutz ein. Der damalige Datenschutzbeauftragte, Herr Jacob, glaubte der Bundesregierung und an einen Erfolg, weil diese Gesetze nach zwei oder drei Jahren einer „Erfolgskontrolle“ unterzogen werden sollten. Er irrte, leider. Rot-Grün denkt nicht daran, die so genannten Otto-Pakete zu überprüfen. Otto Schily selbst kündigt weitere Verschärfungen an. Die CDU/CSU grübelt, ob sie gegen oder besser mit dem SPD-Innenminister Wahlkampf macht. Auf der Strecke bleibt der Datenschutz, ein Grundrecht, das 1983 vom Bundesverfassungsgericht ausdrücklich und grundsätzlich gestärkt wurde.

Viertens. Das ist Geschichte. Und auch das: Zu Recht wurde der Datendurst des MfS der DDR kritisiert. Er trug zum Untergang der DDR bei. Aber wer allein die technischen Möglichkeiten des MfS mit denen der Neuzeit vergleicht, muss ins Grübeln kommen. Umso mehr muss der Datenschutz geschützt werden. Praktisch und politisch geschieht das Gegenteil. Immer mehr persönliche Daten werden gesammelt und gehandelt, geordnet und gefordert. Auch Hartz IV erzwingt eine unglaubliche Datei über Millionen Menschen und ihre Angehörigen.

(B) Fünftens. Meine These ist: Wird der Datenschutz nicht unverzüglich und umfassend gestärkt, dann geht ein Grundrecht irreversibel verloren. Das wäre ein verheerender Demokratieverlust. Deshalb wird sich die PDS an diesem Wochenende in Berlin genau diesem Thema widmen, auf einer Konferenz im „Haus der Demokratie“. Ich lade Sie alle dazu dringend ein.

**Fritz Rudolf Körper** (*Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern*): Mit seinem 19. Tätigkeitsbericht legt der Bundesbeauftragte für den Datenschutz in beeindruckendem Umfang Rechenschaft über seine Tätigkeiten in den Jahren 2001 und 2002 ab.

So imposant der Umfang des Berichts ist, zeigt doch bereits seine erste Durchsicht, dass die Zahl der vom Bundesbeauftragten für den Datenschutz ausgesprochenen Beanstandungen auf einem konstant niedrigen Niveau geblieben ist. Und selbst wenn der BfD einzelne Datenverarbeitungen beanstandet hat, konnte dieser Kritik in der Regel schnell abgeholfen werden. Dies ist sicherlich ein erfreuliches Ergebnis.

Der Datenschutz ist, das macht auch dieser Tätigkeitsbericht wieder deutlich, eine zentrale Querschnittsaufgabe und zugleich ein wichtiges Element der Arbeit der Bundesregierung. Ohne die notwendigen datenschutzrechtlichen Vorkehrungen wären viele ehrgeizige Projekte der Bundesregierung von vornherein zum Scheitern verurteilt.

Denn der Siegeszug der Informationstechnologie macht auch vor der Verwaltung nicht Halt. Die Bundesregierung hat es sich zum Ziel gesetzt, bis zum Ende des Jahres 2005 alle internetfähigen Dienstleistungen online

zur Verfügung zu stellen. E-Government ist nicht nur ein Schlagwort, sondern mittlerweile gelebte Realität. (C)

Für die Akzeptanz und den Erfolg dieser Angebote ist es aber notwendig, dass die Bürgerinnen und Bürger sich sicher sein können, dass ihre Daten gut gegen Missbrauch geschützt werden. Diesen Schutz garantieren die rechtlichen Rahmenbedingungen, aus denen klar hervorgeht, zu welchen Verwaltungszwecken die Daten verarbeitet und genutzt werden dürfen – und vor allem für welche nicht.

Das zweite wichtige Standbein in diesem Zusammenhang ist die technische Datensicherheit. Denn leider gibt es nun einmal Zeitgenossen, die ein gesetzliches Verbot nicht davon abhält, Daten auszuspähen. Der Schutz der Datenbestände vor derartigen Angriffen ist daher unabdingbar.

Gerade im Bereich der Datensicherheit kommt Deutschland, nicht zuletzt auch dank der Arbeit des Bundesamtes für die Sicherheit in der Informationstechnik, in Europa und auch weltweit eine Vorreiterrolle zu.

Als ein aktuelles Beispiel für die Projekte der Bundesregierung mit wichtigen datenschutzrechtlichen Bezügen möchte ich die Einführung der Gesundheitskarte nennen. Diese Initiative zeigt die Notwendigkeit datenschutzrechtlicher Vorkehrungen deutlich auf: Die unbestreitbaren Vorteile der Karte für die Patienten und ihre behandelnden Ärzte können nur realisiert werden, wenn ausgeschlossen ist, dass mit den äußerst sensiblen Gesundheitsdaten der Patienten Missbrauch getrieben werden kann. Daher muss und wird der Schutz der Patientendaten eines der Leitmotive bei der Entwicklung des Konzepts der Gesundheitskarte sein. (D)

Der vorliegende 19. Tätigkeitsbericht des Bundesbeauftragten für den Datenschutz ist zugleich auch der letzte des ehemaligen Amtsinhabers Dr. Joachim Jacob, der diese Funktion die letzten zehn Jahre innehatte. Herr Dr. Jacob hat die Arbeit der Bundesregierung stets mit Augenmaß, kritisch und konstruktiv begleitet. Dabei hat er, und das hat ihn ausgezeichnet, den tatsächlichen Erfolg für die Belange des Datenschutzes in den Vordergrund seiner Bemühungen gestellt und nicht etwa die persönliche Profilierung als oberster Datenschützer.

Anfang dieses Jahres hat Herr Peter Schaar das wichtige Amt des Bundesdatenschutzbeauftragten übernommen. Mit der Übernahme des Vorsizes der so genannten Artikel-29-Gruppe, des Gremiums aller europäischen Datenschutzbeauftragten, hat Herr Schaar gleich zu Beginn seiner Arbeit eigene, neue Akzente gesetzt. Trotz aller Neuerungen, die ein Wechsel des Amtsinhabers mit sich bringt, sehe ich doch in einem wesentlichen Punkt eine Kontinuität: nämlich in dem Bestreben, um konstruktive Lösungen für die vielfältigen datenschutzrechtlichen Herausforderungen unserer Zeit zu ringen.

Vor diesem Hintergrund sollte auch der 19. Tätigkeitsbericht wieder mit der ihm gebührenden Sorgfalt vom Bundestag und seinen Ausschüssen gelesen und ausgewertet werden.

**(A) Anlage 9****Zu Protokoll gegebene Reden****zur Beratung der Großen Anfrage: Tourismus in Entwicklungsländern (Tagesordnungspunkt 12)**

**Dagmar Schmidt** (*Meschede*) (*SPD*): Zunächst möchte ich den Abgeordneten der CDU/CSU-Fraktion meinen Dank aussprechen, nämlich dafür, dass Sie uns mit ihrer Großen Anfrage zu einem ausgezeichneten Überblick über die Erfolge der Bundesregierung auf dem Gebiet der Förderung eines nachhaltigen Tourismus zum Wohl der Menschen in den Partnerländern verholfen haben. Meine Freude schwindet jedoch, wenn ich sehe, mit welchen Fragen Sie Kapazitäten der Bundesregierung und unserer Auslandsvertretungen gebunden haben. Durch die Recherche für diesen Katalog von Antworten waren ganze Abteilungen für zielgerichtete Arbeit blockiert.

Gerade vonseiten der Opposition, die doch immer mit Vehemenz den schlanken und effizienten Staat fordert, die doch ständig nach Bürokratieabbau ruft, hätte ich hier etwas mehr Zurückhaltung erwartet. Dies umso mehr, da der Studienkreis für Tourismus und Entwicklung mit Unterstützung des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung erst im Jahr 2000 eine umfangreiche Studie zu diesem Thema vorgelegt hat. Eine Fortschreibung dieser Studie wäre sicherlich sinnvoller als die Blockierung ganzer Verwaltungen durch solche parlamentarische Anfragen.

**(B)** Doch nun zu Struktur und Inhalt der Anfrage: Normalerweise soll eine Große Anfrage Defizite und Handlungsbedarf der Regierung aufdecken. Sie ist deshalb ein sinnvolles parlamentarisches Instrument. Aber, meine Damen und Herren von der Opposition, Ihre Große Anfrage wird zum sinnlosen, zweckverfehlten Flop, zumindest für Sie, für die Opposition!

Ich will das mit der Vorbemerkung der Fragesteller für die Große Anfrage belegen. Vorbemerkungen erläutern ja bekanntlich den Sinn und Zweck einer Anfrage.

Da heißt es, die Bundesregierung habe offensichtlich das wirtschaftliche und entwicklungspolitische Potenzial des Tourismus unterschätzt oder nicht zur Kenntnis genommen. Des Weiteren wird zur Unterstützung einer wirtschaftlich, sozial und ökologisch positiven Entwicklung ein verstärktes Engagement der Bundesregierung in der entwicklungspolitischen Tourismusförderung gefordert. Mit dieser vollmundigen Einleitung wird suggeriert, Sie, die Fragesteller, hätten eine klare Vorstellung davon, wie die bestehende Förderung eines nachhaltigen Tourismus in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit verbessert werden könnte. Ja, man könnte fast glauben, die Union wolle ein umfassendes entwicklungspolitisches Konzept für den Tourismusbereich vorlegen. Doch weit gefehlt: Bereits im Fragenkatalog können Sie sich nicht zwischen einer entwicklungspolitischen, einer tourismuspolitischen, einer gesundheitspolitischen, einer jugendpolitischen oder einer sicherheitspolitischen Ausrichtung Ihrer Anfrage entscheiden. Ich nenne das Bauchladenmentalität!

Ebenso bleibt unklar, ob es Ihnen primär um die Auswirkungen des Tourismus auf die Partnerländer geht, wie der Titel Ihrer Anfrage vermuten lässt, also um Armutsbekämpfung durch Tourismus. Öder sind Sie vorrangig an den Auswirkungen des Ferntourismus auf Deutschland – zum Beispiel im Bereich der Gesundheitsvorsorge – interessiert? Nichts gegen Kohärenz und vernetztes Denken, aber omnipotente Phantasterei sollte nicht mit Entwicklungspolitik als Querschnittsaufgabe verwechselt werden. **(C)**

Meine Damen und Herren von der Opposition, Ihr Fragenkatalog ist ein Sammelsurium von Fragen aus den verschiedensten Politikfeldern. Eine klare Linie – geschweige denn eine klare Zielrichtung – ist nicht erkennbar. Dieser Eindruck wird noch dadurch verstärkt, dass Sie bis heute die Chance verstreichen lassen, in einem Antrag – oder besser: mehreren gezielten Anträgen – Ihr umfassendes Alternativkonzept für eine Förderung des nachhaltigen Tourismus im Rahmen der Entwicklungspolitik vorzustellen. Wenn es Anträge für dieses Politikfeld gab, dann kamen Sie von uns! Wie sieht es da mit Ihrer Zustimmung aus? Dürfen wir bei Ihnen Doppeltzungigkeit registrieren?

Worum muss es uns über alle Fraktionsgrenzen hinweg gehen? Auch ohne Anfrage und ohne statistisch fundierte Antworten ist doch klar, dass nicht nur Warenströme um den Globus fließen, sondern dass immer mehr Menschen immer mobiler werden. Immer mehr Menschen wollen neue Plätze entdecken, neue Erfahrungen machen, andere Kulturen kennen lernen. In dieser Mobilitätsenerweiterung liegen Chancen und Risiken, liegen Fluch und Segen. Das ist uns allen klar. Wenn also Tourismus mehr Segen als Fluch in die Partnerländer bringen soll, muss die Chance eines umwelt- und sozialverträglichen Tourismus genutzt und gefördert werden. **(D)**

Tourismus als bedeutender Wirtschaftszweig kann in diesen Ländern neue Arbeitsplätze und Verdienstmöglichkeiten schaffen und damit einen Beitrag zur Bekämpfung der Armut leisten.

Ich sage: Es kann so sein. Denn das schlichte Okkupieren schöner Landstriche ist abzulehnen, wenn es nicht damit einhergeht, die Menschen vor Ort in die Planung und Mitsprache und vor allem Nutznießung einzubinden. Aufklärung über die Risiken, die möglichen Veränderungen gehören dazu. Hier hat unsere Entwicklungspolitik vor allem zwei Aufgaben. Und die nimmt sie sehr ernst, wie sie an den Antworten gesehen haben. Diese zwei Aufgaben sind zum einen die Förderung eines nachhaltigen Tourismus in den Partnerländern und zum anderen die Bewusstseinsbildung bei uns.

Zum Ersten: Wir müssen die Partnerländer dabei unterstützen, ihre touristischen Potenziale zu erkennen und nutzbar zu machen, ohne die Fehler eines ungezügelten und selbstzerstörerischen Massentourismus zu wiederholen, wie sie in Europa seit den 70er-Jahren gemacht worden sind. Dabei muss sich die Entwicklung des Tourismus am Leitbild der Nachhaltigkeit orientieren.

Zweitens: Wir müssen im Rahmen unserer Öffentlichkeitsarbeit bei Touristen und Reiseveranstaltern das

- (A) Bewusstsein stärken, dass die Entwicklung eines nachhaltigen Tourismus in den Partnerländern in ihrem und unserem Interesse liegt.

In beiden Bereichen hat sich die deutsche Entwicklungszusammenarbeit seit Beginn der 1970er-Jahre erfolgreich betätigt. Seit 30 Jahren gibt es die „Sympathie-Hefte“. Das erste erschien übrigens 1974 zum Thema „Kenia verstehen“.

Die Grundlagen der entwicklungspolitischen Auseinandersetzung mit den sozialen, wirtschaftlichen und kulturellen Folgen des Tourismus auf die Partnerländer sind also bereits unter der Führung des damaligen Bundesministers für wirtschaftliche Zusammenarbeit Erhard Eppler gelegt worden. Ihm und unserer Einstellung als Sozialdemokraten haben wir es also zu verdanken, dass unsere entwicklungspolitische Öffentlichkeitsarbeit immer auch die Zivilgesellschaft und deren Wissen eingebunden hat und diese Öffentlichkeitsarbeit auch auf den Tourismussektor ausgedehnt hat. Wenn wir also heute eine erfreulich gewachsene Sensibilisierung von Urlaubern und Reiseveranstaltern für die Auswirkungen des Ferntourismus auf die bereisten Länder feststellen können, so ist dieser Erfolg nicht zuletzt unseren frühen, jetzt 30 Jahre alten Weichenstellungen zu verdanken.

Auch die aktuelle Bilanz der rot-grünen Bundesregierung im Bereich der Tourismusförderung kann sich auf bi- und multilateraler Ebene sehen lassen. Die Förderung des Tourismus orientiert sich an den allgemeinen Grundsätzen der deutschen Entwicklungszusammenarbeit: Armut mindern, Frieden sichern und Globalisierung gerecht gestalten. Damit leistet die Bundesregierung einen wichtigen Beitrag zur Erreichung der Millenniums-Entwicklungsziele vom September 2000 und insbesondere zur Halbierung der extremen Armut bis 2015. Das gesamte entwicklungspolitische Handeln der rotgrünen Bundesregierung orientiert sich an dieser Leitlinie – und somit auch im Bereich der Tourismusförderung.

- (B)

Im Rahmen der bilateralen technischen Zusammenarbeit werden zurzeit etwa 80 Vorhaben über die GTZ durchgeführt, in denen der Tourismus teilweise oder vorrangig gefördert wird. Insgesamt entfällt in diesem Bereich ein Anteil von 20 Millionen Euro auf den Tourismussektor. Hinzu kommen tourismusrelevante Projekte der finanziellen Zusammenarbeit: im Rahmen der Kreditanstalt für Wiederaufbau in Höhe von 203,5 Millionen Euro, bei Investitionen der Deutschen Investitions- und Entwicklungsgesellschaft in Höhe von 56,7 Millionen Euro und durch den Einsatz von Entwicklungshelferinnen und Entwicklungshelfern des DED im Bereich des Tourismus mit einem Mittelvolumen von 1,6 Millionen Euro im Jahr 2003.

Darüber hinaus trägt die Bundesregierung sowohl auf europäischer als auch auf internationaler Ebene maßgeblich zur Förderung des Tourismus in den Entwicklungsländern bei: Zwischen 1991 und 2003 wurden zum Beispiel tourismusrelevante Vorhaben in Höhe von 112,9 Millionen Euro aus dem Europäischen Entwicklungsfonds gefördert. Auf internationaler Ebene hat die zur Weltbankgruppe gehörende International Finance Cooperation im Jahr 2003 Tourismusprojekte in Ent-

- wicklungsländern mit einem Wert von 500 Millionen US-Dollar unterstützt. (C)

Darüber hinaus unterstützt die Bundesregierung den jährlich durchgeführten Wettbewerb „TO DO“ des Studienkreises für Tourismus und Entwicklung e.V. für einen sozialverträglichen Tourismus. Sie fördert die Aus- und Fortbildung im Bereich der Tourismusbranche sowohl bei den Reiseveranstaltern als auch in den Partnerländern und engagiert sich über den Studienkreis für Tourismus und Entwicklung durch Publikationen, Studien, Dokumentationen und Schulungen in der Aufklärungsarbeit von Reiseanbietern, Reiseleitern und von Reisenden in Entwicklungsländer.

Soweit zur positiven Bilanz unserer Regierung, detailliert nachzulesen in dem vorliegenden dicken Antwortpaket.

Aber auch wir als Parlamentarierinnen und Parlamentarier der Koalition haben durch unsere Anträge die Bedeutung eines nachhaltigen Tourismus in den Partnerländern aufgegriffen und unterstrichen. Drei Anträge möchte ich in diesem Zusammenhang besonders hervorheben:

Erstens. Wir setzen mit unserem Antrag „Internationale Richtlinien für biologische Vielfalt und Tourismusentwicklung zügig umsetzen“ ein Zeichen: Es gilt, den Beschlüssen zum nachhaltigen Tourismus auf der 7. Vertragsstaatenkonferenz der UN-Konvention über die biologische Vielfalt deren rasche Umsetzung folgen zu lassen. Dafür setzen wir uns ein.

Zweitens. Wir bekräftigen mit unserem Antrag „Kinder und Jugendliche wirksam vor sexueller Gewalt und Ausbeutung schützen“ den Willen, den Aktionsplan der Bundesregierung zum Schutz von Kindern und Jugendlichen vor sexueller Gewalt stetig weiterzuentwickeln. Immer wieder fordern wir von der Tourismusbranche, ihren Verhaltenskodex zum Schutz der Kinder und Jugendlichen vor sexueller Ausbeutung konsequenter umzusetzen. (D)

Drittens. Wir unterstreichen mit dem Antrag „Entwicklungspartnerschaften mit der Wirtschaft weiterentwickeln – gemeinsam Armut bekämpfen“ nochmals die Bedeutung der Partnerschaft mit der Wirtschaft zur Erreichung der Millenniums-Entwicklungsziele. Gleichzeitig fordern wir die sozial- und umweltpolitische Verantwortung der Unternehmen auf nationaler und internationaler Ebene ein. Gerade im Tourismussektor bieten Entwicklungspartnerschaften zahlreiche Ansatzpunkte für innovative Einzelprojekte und strategische Allianzen, die einen wichtigen Beitrag zur strukturellen Armutsminderung leisten können.

Diese Zahlen und Aktivitäten zeigen, dass die rot-grüne Bundesregierung und die Fraktionen der Koalition das wirtschaftliche und entwicklungspolitische Potenzial der Förderung eines nachhaltigen Tourismus in den Partnerländern sehr wohl erkannt haben. Wir als Entwicklungs- und Tourismuspolitikerinnen und -politiker der Koalition richten unsere Anstrengungen dabei konsequent an folgenden Leitlinien aus: Unsere Förderung des Tourismus in den Partnerländern dient in erster Linie

(A) dem Ziel der Armutsbekämpfung. Das heißt, die lokale Bevölkerung muss frühzeitig und aktiv bei der Planung von Tourismusprojekten beteiligt werden und sie muss in angemessener Weise von den Gewinnen profitieren. Unsere Förderung des Tourismus in den Partnerländern orientiert sich am Leitbild der Nachhaltigkeit. Das heißt, sie muss langfristig sozial- und umweltverträglich sein, sie muss kulturell angepasst und wirtschaftlich sinnvoll und ergiebig sein.

Diese Leitziele werden wir nur erreichen können, wenn wir die Tourismuswirtschaft und die Verbraucherinnen und Verbraucher für die Risiken sensibilisieren und an deren eigene Verantwortung appellieren können. Unser staatliches Handeln, unsere politische Maxime ist klar: Nachhaltiger Tourismus hilft die Millenniumsziele zu erreichen.

Wir haben eine stetig steigende Mobilität, eine stetiges Anwachsen des Ferntourismus. Wir wissen seit Erhard Eppler um die Auswirkung dieser Fakten auf die wirtschaftliche Entwicklung unserer Partnerländer. Und wir sind der Garant dafür, dass auf der Grundlage dieser weitsichtigen, verantwortungsbewussten Leitlinie auch künftig Entwicklungspolitik gemacht wird.

Wir haben die Bedeutung des Tourismus für eine bewusstseinsbildende Sympathieentwicklung und die Bekämpfung der Armut in den Partnerländern erkannt, und wir haben klare Konzepte, an denen wir unser Engagement verlässlich und stetig orientieren.

(B) Nehmen Sie das bitte zur Kenntnis, meine Damen und Herren von der Opposition. Und registrieren Sie den umfangreichen Antwort- und Aufklärungskatalog auf Ihre Große Anfrage als weiteres Heft der Sympathie.

**Undine Kurth (Quedlinburg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Zunächst möchte ich mich bei der Bundesregierung für die sehr umfangreiche und sehr gründliche Antwort bedanken, über die wir heute debattieren. Die aufwendig zusammengestellten Daten liefern allen Tourismus- und Entwicklungspolitikern ein ausgezeichnetes Bild über die vielfältigen Aktivitäten, die vonseiten der Bundesregierung entfaltet bzw. angestoßen oder unterstützt wurden. Damit liegt uns eine umfassende Zusammenfassung über dieses Themenfeld vor, die aufzeigt, wie stark sich Deutschland auch international tourismuspolitisch engagiert.

Es ist in der wenigen mir zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich, auch nur annähernd die wichtigsten tourismusrelevanten Aspekte der Entwicklungszusammenarbeit anzusprechen. Ich verweise deshalb auch auf den heute beschlossenen Koalitionsantrag zum Urwaldschutz sowie auf den vor der Sommerpause beschlossenen Koalitionsantrag zu den CBD-Richtlinien „Biologische Vielfalt und Tourismusentwicklung“, in denen unsere grundsätzliche Haltung zur Entwicklungszusammenarbeit anhand konkreter Herausforderungen dargelegt ist.

Richtiges Reisen bildet. Es erweitert im wahrsten Sinne des Wortes den Horizont. Es weckt Verständnis für

andere Kulturen und kann völkerverbindend Freundschaften schaffen. (C)

Leider ist die Realität häufig anders, weit weniger prosaisch. Denn Verständnis erfordert weit mehr als nur den flüchtigen Blick in flüchtiger Begegnung. Kulturelle Erfahrungen sammeln kann nur der, der es nicht allein auf Erholung, Sonne und Strand abgesehen hat. Es reicht nicht allein, zu den Stätten der Kultur zu reisen. Es geht auch um die Kultur des Reisens selbst.

Die Menschen in den bereisten Ländern profitieren häufig am wenigsten von unserem Urlaub. In kaum einem Wirtschaftsbereich gibt es ähnlich starke Globalisierungs- und Konzentrationstendenzen. Oft bleibt nur ein Bruchteil der Einnahmen in den bereisten Ländern, der Rest geht an internationale Reiseanbieter und Hotelketten. Im nepalesischen Annapurna-Gebiet zum Beispiel, das vor allem von Trekking-Urlaubern und Bergsteigern besucht wird, kommen nur etwa sieben Prozent des von Touristen ausgegebenen Geldes bei der lokalen Bevölkerung an.

Die negativen ökologischen und sozialen Folgen von Tourismus vor allem in den Entwicklungsländern sind uns allen bekannt. Stichwort Ressourcenverbrauch: Im wasserarmen Tunesien werden beispielsweise 3,6 Millionen Liter Wasser für die Pflege eines Golfplatzes verbraucht. Für viele Menschen gerade im trockenen Süden des Landes stehen hingegen nur 25 Liter am Tag zur Verfügung!

Stichwort Biodiversität: Wir verzeichnen eine Abnahme der Artenvielfalt durch Zerstörung natürlicher Lebensräume von seltenen Tieren und Pflanzen. (D)

Stichwort Kultur: Traditionelle Lebensweisen und landestypische Kultur verändern sich in den bereisten Ländern. So werden zunehmend religiös oder kulturell bedeutsame Prozessionen, Tänze und Feste in vielen Ländern vor allem für Touristen aufgeführt und dadurch ihres Sinnes beraubt.

Deshalb brauchen wir eine Kultur des Reisens, die Wert legt auf ökologische, ökonomische, soziale und kulturelle Nachhaltigkeit. In Deutschland ist vor allem der Verein forum anders reisen, der sich für einen solchen nachhaltigen Tourismus engagiert. Anbieter des far verzichteten zum Beispiel auf Reisen in ökologisch belastete Gebiete. Die Reisen vor Ort werden von Einheimischen begleitet. Es werden faire langfristige Geschäftspartnerschaften angestrebt und es wird auf angemessene Bezahlung, geregelte Arbeitszeiten und die Einhaltung der arbeitsrechtlichen Mindestnorm geachtet.

In den Zielgebieten sollte ein Teil der Einnahmen des Reiseveranstalters in soziale Projekte und Einrichtungen, zum Beispiel Schule, Medizinische Versorgung, Weiterbildung usw., fließen.

Es ist beeindruckend, mit welchem großen Engagement hier kleine und mittelständische Unternehmen sich für einen umfassend nachhaltigen Tourismus engagieren. Davon auch an dieser Stelle einen herzlichen Dank.

In der deutschen Entwicklungszusammenarbeit bildet die Kooperation bei der nachhaltigen Bewirtschaftung

- (A) von grenzüberschreitenden Naturräumen einen wichtigen Schwerpunkt. Hier liegt ein beträchtliches touristisches Potenzial.

Die deutsche Entwicklungszusammenarbeit verfügt über vielfältige Erfahrungen dabei, den Naturschutz mit einem nachhaltigen und sanften Tourismus zu verknüpfen. Insbesondere denke ich dabei an transnationale Naturschutzgebiete, Trans-Frontier-Conservation-Area. Zum Beispiel unterstützt Deutschland den Limpopo National Park im Grenzgebiet von Mosambik zu Südafrika, der mit dem Krüger-Nationalpark verbunden werden soll. Hierfür haben wir bisher insgesamt fast zwölf Millionen Euro bereitgestellt.

Studien zufolge könnten die 22 transnationalen Naturschutzgebiete im südlichen Afrika etwa acht Millionen Besucher anziehen, was bis zu einer Million neuer Arbeitsplätze nach sich ziehen könnte.

Mit solchen Ansätzen zur Förderung von grenzüberschreitenden Naturparks kann es gelingen, die wirtschaftliche Entwicklung in den Regionen zu befördern.

Ich möchte dabei nicht unerwähnt lassen, dass Deutschland sich auch darum bemüht, deutsche Unternehmer und Unternehmer der Entwicklungsländer zusammenzubringen. Mithilfe von Public Private Partnerships soll die Privatwirtschaft noch stärker in die Entwicklungsprozesse mit einbezogen werden. Im Rahmen dieser Entwicklungspartnerschaften mit der Wirtschaft fördert Deutschland allein in Afrika südlich der Sahara rund 300 solcher Initiativen für Investitionen.

- (B) Ich bin daher zuversichtlich, dass sich ein Weg in Richtung nachhaltige Entwicklung finden lässt, bei der auch ein ökologischer, Biodiversität bewahrender Tourismus eine wichtige Rolle einnehmen wird und kann.

**Ernst Burgbacher (FDP):** Endlich Urlaub! Der Wunsch vieler Reisender lautet: Raus aus dem Alltag möglichst weit weg, hin zu exotischen Zielen. Badeurlaub am Roten Meer, eine Studienreise in Südostasien, ein Abenteuerurlaub im südamerikanischen Urwald oder auf Fotosafari durch Afrika. Immer mehr Deutsche reisen immer weiter; immer häufiger sind Entwicklungsländer das Reiseziel. Während es 1995 über 100 000 Deutsche beispielsweise nach Brasilien zog, hatte sich 2001 die Zahl der Ankünfte deutscher Urlauber mehr als verdreifacht: 320 000 Deutsche reisten in Richtung Zuckerhut.

Die Große Anfrage der CDU/CSU zielt maßgeblich auf Zahlenmaterial und Statistiken ab. Die politischen Aspekte kommen dabei allerdings meines Erachtens zu kurz.

Unbestritten ist, dass der Tourismus einen wesentlichen Beitrag für die wirtschaftliche und auch soziale Entwicklung der ärmeren Länder leistet. Häufig ist der Tourismus für die Entwicklungsländer ein überaus wichtiger, mitunter auch der wichtigste Devisenbringer überhaupt. Im Rahmen der deutschen Entwicklungszusammenarbeit werden daher auch gezielt Projekte mit Tourismusbezug gefördert. Der deutsche Outgoing-Tou-

- rismus kommt nicht nur unseren heimischen Reiseveranstaltern zugute, sondern schafft auch Arbeitsplätze vor Ort in den Zielgebieten. (C)

Insbesondere für rohstoffarme und industriell wenig entwickelte Länder bietet die Dienstleistungsbranche Tourismus große Chancen. Allerdings birgt die Abhängigkeit von ausländischen Touristen auch Gefahren, wenn diese in großer Zahl ausbleiben, wie es bei kriegerischen Auseinandersetzungen oder nach den Terroranschlägen zum Beispiel auf Bali oder Djerba oder durch den Ausbruch von SARS der Fall war.

Natürlich besteht die Gefahr, dass unbedachter und unverantwortlicher Tourismus Umwelt und Natur gefährdet, der Tourist mithin zerstört, was er sucht – das ungetrübte Naturerlebnis. Daher muss gelten, dass Tourismus und Umweltschutz zwei Seiten einer Medaille sind. Gerade in sich entwickelnden Ländern sollten die Fehler, die anderswo bereits gemacht wurden, vermieden werden. Wir sollten aber vielmehr die Chancen, die der Tourismus gerade auch für die Umwelt hat, sehen. Sie gehen aus der Antwort der Bundesregierung ebenfalls deutlich hervor. Tourismus kann dazu beitragen, empfindliche Ökosysteme in Entwicklungsländern zu schützen und deren oft einzigartige Naturpotenziale zu erhalten. Tourismus führt zu Identifikation mit den Naturschutzziele, zusätzlichen Einkommensquellen oder auch Einkommensalternativen zu schädlichen Praktiken wie Wilderei und illegaler Holzeinschlag und Infrastrukturausbau in abgelegenen Regionen.

- Bernhard Grzimek, den meisten von uns sicher bekannt durch den Film „Serengeti darf nicht sterben“, hat einmal gesagt, dass seine Erfolge zum Schutz der Tierwelt in der Serengeti nicht zuletzt auf eine verantwortungsvolle Ausweitung des Tourismus zurückzuführen seien. Denn erst durch das Geld, das die Urlauber brachten, konnten die Schutzmaßnahmen ausgeweitet werden. Dieses Beispiel steht stellvertretend für viele. (D)

Hier sollte von Anfang an die Tourismuswirtschaft mit eingebunden werden. Wir brauchen nicht staatliche Lenkungsinstrumente, sondern das vorausschauende ökonomische Verhalten der Tourismuswirtschaft. Die Grünen jedoch wollen dies offenbar nicht verstehen. Sie verteufeln Fernreisen und Billigflüge, doch selbst reisen sie auch ganz gern. Anderen hingegen wollen sie dies verwehren durch eine erhebliche Verteuerung und Besteuerung der Reisen. Die Grünen predigen – hier wie in anderen Fällen – Wasser und trinken Wein. Sie machen eine Politik für die, die genug verdienen; der „normale“ Bürger soll schön zu Hause bleiben!

Ein weiterer – allerdings sehr bedauerlicher – Aspekt, wenn von Tourismus in Entwicklungsländern die Rede ist, ist der Sextourismus, insbesondere der Kindersextourismus. Hier sind wir gefordert, uns nachdrücklich für den Schutz der Kinder und Frauen, die zur Prostitution gezwungen werden, einzusetzen. Sextourismus ist eine scheußliche Begleiterscheinung des weltweiten Tourismus, die – soweit es irgend geht – verhindert werden muss. Wir müssen alle Anstrengungen unternehmen, der Zwangsprostitution und den so genannten Sextouristen

- (A) Einhaltung zu gebieten. Hier sind Staat wie Tourismusindustrie eindringlich zum Handeln aufgefordert.

Die dem Tourismus oftmals vorhergesagten Wachstumsraten sind von bestimmten Rahmenbedingungen abhängig, insbesondere einer florierenden Weltwirtschaft, niedrigen Energiepreisen und einer Abnahme der militärischen Konflikte weltweit. Uns allen ist bewusst, dass es hier noch viel zu tun gibt. Wenn es jedoch gelingt, diese Rahmenbedingungen zu verbessern, ist dies eine Chance gerade auch für die Länder der Dritten Welt.

## Anlage 10

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Regelung der Versorgung bei besonderen Auslandsverwendungen (Einsatzversorgungsgesetz – EinsatzVG) (Tagesordnungspunkt 14)

**Hans-Peter Kemper (SPD):** Ich bin sehr froh, dass wir heute und dann auch noch in großer Übereinstimmung ein Gesetzesvorhaben auf den Weg bringen können, das längst überfällig und im Interesse unserer Soldaten, unserer Polizeibeamten und der im Ausland eingesetzten Personen dringend erforderlich war und letztendlich erhebliche Verbesserungen bei Auslandseinsätzen ermöglicht.

- (B) Die Bundesrepublik Deutschland hat sich entschieden im internationalen Rahmen durch Auslandseinsätze von Beamtinnen und Beamten sowie Soldatinnen und Soldaten ein erhöhtes Maß an Verantwortung zu übernehmen. Das hat zur Folge, dass die genannten Personengruppen, die für uns Auslandseinsätze in mitunter sehr gefährlichen Regionen wahrnehmen, erheblichen Gefährdungen für Leib und Leben ausgesetzt sind.

Tragische Unfälle in der Vergangenheit in Kabul, im Irak und anderswo haben uns die Notwendigkeit einer besonderen Einsatzversorgung im Ausland drastisch vor Augen geführt.

Wir hatten bei den letzten Änderungen der Beamtengesetze die besondere Unfallfürsorge, für den qualifizierten Dienstunfall, ohnehin verändert und verbessert. Damals haben wir allerdings noch nicht die gestiegenen Anforderungen und Gefährdungen bei Auslandseinsätzen vor Augen gehabt.

Deswegen ist es gut, dass wir heute gemeinsam diese Verbesserungen beschließen. Ich will nicht in allen Einzelheiten auf diese Verbesserungen eingehen, sondern nur Schwerpunkte beleuchten.

Für im Ausland eingesetzte Personen, gleich ob Soldaten oder Beamte, die im Dienst getötet, verletzt oder andere Gesundheitsbeschädigungen erleiden, soll das Institut des Einsatzunfalls zur Anwendung kommen.

Dies bedeutet stets eine Gewährung der erhöhten, so genannten qualifizierten, Unfallversorgung mit ruhegehaltstfähigen Dienstbezügen aus der Endstufe der über nächsten Besoldungsgruppe.

- (C) Zum anderen sollen die Einmalzahlungen, zum Beispiel an Witwen und versorgungsberechtigte Kinder, im Todesfall von jetzt 38 350 Euro auf 60 000 Euro heraufgesetzt werden.

Ich glaube, an den beiden genannten Schwerpunkten wird deutlich, dass die vorgenommenen Änderungen sehr gut sind, aber auch dringend erforderlich waren.

Lassen Sie mich noch kurz ein paar Worte zu den Veränderungen sagen, die wir im Laufe des Gesetzgebungsverfahrens vorgenommen haben. Das Gesetz sollte ursprünglich rückwirkend zum 1. Juni 2003 in Kraft treten. Hiermit wäre sichergestellt gewesen, dass die Opfer des Sprengstoffanschlages vom 7. Juni 2003 in Kabul, nicht aber die Opfer des Hubschrauberabsturzes vom 21. Dezember 2002 in Kabul erfasst worden wären.

Aus diesem Grunde ist mit großer Übereinstimmung der Termin des In-Kraft-Tretens dieses Gesetzes auf den 1. Dezember 2002 zurückverlegt worden.

Bei den Opfern des Hubschrauberabsturzes in Kabul war bei allen der qualifizierte Dienstunfall problemlos anerkannt worden. Nunmehr ist es rückwirkend aber auch möglich, den Hinterbliebenen die erhöhte Einmalzahlung zu gewähren.

In einem weiteren Änderungsantrag, der ebenfalls mit großer Mehrheit verabschiedet worden ist, haben wir dem Umstand Rechnung getragen, dass im Rahmen der Auslandseinsätze durch die Bundeswehr, Polizei und THW vermehrt Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in besonders gefährliche Regionen entsandt werden.

Bei diesen Auslandseinsätzen sind die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in gleicher Weise wie Soldaten und Beamte einer erhöhten Gefährdung ausgesetzt. Deshalb war es nur recht und billig, diese Personengruppe den Beamten und Soldaten gleichzusetzen, was mit diesem Gesetz geschehen ist.

Letztendlich will ich noch auf einen Punkt aufmerksam machen, bei dem es auch ein hohes Maß an Übereinstimmung gibt, auch wenn er im Gesetzgebungsverfahren keinen Niederschlag gefunden hat.

Es ist der erklärte Wille aller an diesem Gesetzesvorhaben beteiligten Fraktionen, Soldaten und Beamten, die bei Auslandseinsätzen verletzt werden, eine Weiterverwendung im öffentlichen Dienst zu ermöglichen. Wir sind der Meinung, dass sich dieses aus der besonderen Fürsorgepflicht des Staates gegenüber seinen Soldaten und Beamten ohnehin ergibt. Dennoch will ich gerade diese Problematik hier noch mal in besonderer Weise ansprechen.

Im Ziel stimmen wir überein. Es gibt jedoch eine Menge insbesondere verfassungsrechtlicher Fragen, wie die der Gleichbehandlung oder die Konkurrenz zum Schwerbehindertenrecht sowie weitere mögliche versorgungsrechtliche Folgerungen und dienstrechtliche Fragen, die bisher nicht abschließend geklärt werden konnten.

- (A) Im BMVg wird bereits seit geraumer Zeit die Verpflichtung zur Weiterverwendung verletzter Soldaten im öffentlichen Dienst geprüft.

Die Zielrichtung ist klar und wir sind uns auch einig. Wir haben allerdings, um das laufende Gesetzgebungsverfahren und den zügigen Fortgang der Einsatzversorgung nicht zu gefährden, darauf verzichtet, diesen Punkt mit ins Gesetz zu schreiben. Gleichwohl sind sich alle Fraktionen darin einig, dass an der Umsetzung dieses Ziels weiterhin gearbeitet werden muss und wir über den Fortgang dieser Problematik unterrichtet werden wollen.

Ich will mich bei allen, die an dem Zustandekommen dieses Gesetzes mitgewirkt haben, ganz herzlich bedanken. Wir sind damit den Notwendigkeiten bei der Versorgung, aber auch den berechtigten Wünschen der Berufsverbände und der Soldaten und Beamten nachgekommen. Der Staat darf sich gerade gegenüber denen, die ihre Gesundheit und ihr Leben für den Frieden und für die Umsetzung unserer gesellschaftlichen und demokratischen Ziele einsetzen, nicht kleinlich und knauserig zeigen.

Von daher ist heute ein guter Tag für die, die in der Vergangenheit, aber auch künftig in Auslandseinsätze gehen müssen, wobei unser größtes Anliegen ist, möglichst bald eine Situation zu erreichen, die Auslandseinsätze völlig überflüssig macht.

- (B) **Petra Heß (SPD):** Für unsere Soldatinnen und Soldaten ist der heutige Tag ein guter Tag, auf den sie zugegebenermaßen lange warten mussten. Das sage ich sehr wohl mit Selbstkritik in die eigene Richtung. Doch nicht fehlendes Engagement, sondern die Komplexität der Materie ist Ursache für die Dauer des Gesetzgebungsverfahrens. Unser Anspruch war und ist es, ein gutes Einsatzversorgungsgesetz für unsere Soldatinnen und Soldaten auf den Weg zu bringen, das den Besonderheiten dieses Dienstes fern der Heimat gerecht wird. Diesem Anspruch würden wir nicht genügen, wenn wir das Gesetz mit heißer Nadel gestrickt hätten. Ich bin deshalb froh, dass wir heute gemeinsam das Einsatzversorgungsgesetz verabschieden und damit das Versorgungsrecht unserer Soldatinnen und Soldaten in Auslandseinsätzen den aktuellen Anforderungen anpassen.

Unsere Soldatinnen und Soldaten tragen in Bosnien, im Kosovo, am Horn von Afrika oder in Afghanistan dazu bei, für die leidgeprüften Menschen dieser Regionen Sicherheit, Frieden, demokratische und menschenwürdige Verhältnisse zu schaffen und zu bewahren. Wir alle danken bei verschiedenen Anlässen den Soldaten für ihre Bereitschaft, sich in den Dienst für die Sicherheit unseres Landes und die Verteidigung Deutschlands zu stellen, für Freiheit und Demokratie in den Einsatzländern einzutreten und – was immer wichtiger wird – sich für die Bekämpfung des wachsenden Terrorismus zur Verfügung zu stellen.

Dank allein aber genügt nicht. Die Soldaten brauchen den Rückhalt der Gesellschaft und sie müssen sich der Unterstützung der großen Mehrheit des Parlaments sicher sein können, denn sie verrichten den Dienst für uns

- (C) alle unter schwierigen und teilweise gefährlichen Bedingungen. Wir alle erinnern uns noch an den grausamen Busanschlag und den tragischen Hubschrauberabsturz in Kabul und ganz aktuell an den terroristischen Angriff gestern Abend auf das PRT-Team in Kunduz, bei dem zwei Deutsche und zwei Schweizer Soldaten verletzt wurden. Diese Geschehnisse führen uns eindringlich vor Augen, dass die Auslandseinsätze nicht ohne Risiko, ja ausgesprochen gefährlich sind. Um so höher ist deshalb das Engagement unserer Soldatinnen und Soldaten zu bewerten, den Menschen in den Krisenregionen zu helfen und sie vor Unterdrückung und Verfolgung zu bewahren. Sie tun dies ausdrücklich auch im Namen des deutschen Parlaments. Der Schutz von Frieden, Freiheit, Demokratie und Menschenwürde ist herausragendes Kennzeichen unserer Verfassung, aber gleichzeitig auch das Markenzeichen der eigenständigen Tradition der Bundeswehr. Sie sind Orientierung für den täglichen Dienst und Maßstab für jeden militärischen Einsatz in der Landes- und Bündnisverteidigung.

Für diese schätzenswerten Vorgaben unseres Grundgesetzes stehen unsere Soldaten ein. Deshalb müssen sie sich darauf verlassen können, dass unsere Gesellschaft, die – das wird bisweilen vergessen – denselben Werten verpflichtet ist, hinter ihnen steht. Unsere Soldatinnen und Soldaten sind es, die unsere sicherheitspolitischen Interessen im Sinne von Erhaltung des Friedens, Sicherung der Freiheit und Einhaltung der Menschenrechte in letzter Konsequenz durch ihren persönlichen Einsatz unterstützen.

- (D) Deshalb kann es nicht beim Dank allein bleiben, sondern es müssen Rahmenbedingungen geschaffen werden, die den im Einsatz befindlichen Soldatinnen und Soldaten die Sorge um die Zukunft ihrer Angehörigen nehmen und ihnen Sicherheit geben, im schlimmsten Fall angemessen versorgt zu sein. Das heute zu verabschiedende Einsatzversorgungsgesetz trägt dieser Forderung Rechnung. Das Versorgungsrecht ist damit den veränderten Anforderungen angepasst und entsprechend verbessert.

Zwingend notwendig war aus Sicht des gesamten Verteidigungsausschusses die ausreichende Rückwirkung des Gesetzes, um auch die Opfer des Hubschrauberabsturzes im Dezember 2002 einbeziehen zu können. Seit Beginn der Auslandseinsätze sind sechs deutsche Soldaten durch Anschläge und 51 Soldaten zum Beispiel durch Unfälle ums Leben gekommen und eine nicht unerhebliche Anzahl wurde verletzt. Ihnen und ihren Angehörigen gilt unser tiefes Mitgefühl. Die Zahl der zu beklagenden Opfer unterstreicht die Notwendigkeit dieses Gesetzes mehr denn je, auch wenn uns jedes einzelne Schicksal bewegt.

Abschließend möchte es nicht versäumen, all denen Dank zu sagen, die am Zustandekommen des Gesetzes beteiligt waren, insbesondere den Kolleginnen und Kollegen im Verteidigungs- und Innenausschuss, den Verbänden und im besonderen Maße dem Verteidigungsministerium.

(A) **Ernst-Reinhard Beck** (Reutlingen) (CDU/CSU): Auslandseinsätze sind zur Hauptaufgabe der Einsatzarmee Bundeswehr geworden. Das heißt, wir schicken unsere Soldaten in Krisen- oder Kriegsgebiete. Persönliche Unversehrtheit können wir aber nicht garantieren. Von den betroffenen Soldaten ist daher immer wieder die soziale Absicherung im Fall von Unfällen oder Anschlägen als unzureichend kritisiert worden. Wenn unsere zukünftige Sicherheitspolitik Einsätze der Bundeswehr rund um die Welt vorsieht, dann müssen unsere Soldaten neben einer adäquaten Ausrüstung insbesondere die Gewissheit haben, dass sie oder ihre Angehörige im Unglücksfall bestens abgesichert sind. Sonst verbietet es sich, unsere Soldaten auf gut Glück in gefährliche Einsätze zu schicken.

Mehr als 7 000 Soldatinnen und Soldaten sind zurzeit im Auslandseinsatz. Ihre Aufträge wurden in den vergangenen Jahren nicht nur zahlreicher, sondern auch gefährlicher. Mehr als 50 Soldaten überlebten ihren Auslandseinsatz nicht. Fast doppelt so viele wurden verletzt. Diese Opfer von Anschlägen oder Unfällen im Auslandseinsatz sollen künftig mehr Rechtssicherheit bezüglich ihrer Absicherung erhalten. Der Granatangriff auf das PRT in Kunduz gestern Abend mit mehreren verwundeten Soldaten, darunter einem Schwerverletzten, hat uns diese dringende Notwendigkeit grausam vor Augen geführt.

Das leider erst jetzt auf den Weg gebrachte Einsatzversorgungsgesetz füllt diese Lücke.

(B) Die Mitglieder der CDU/CSU-Fraktion haben diesen Gesetzentwurf schon im Januar vergangenen Jahres einstimmig im Verteidigungsausschuss angenommen. Allerdings wurde in den Beratungen darauf hingewiesen, dass der Entwurf noch einige Schwachstellen enthält.

Leider sind diese Schwachstellen nicht ausgeräumt worden. Ich habe noch des Staatssekretärs Worte im Ohr: „Es wird auch beim Status – Zeitsoldaten, Berufssoldaten oder freiwillig Wehrdienstleistende – keinen Unterschied mehr geben; wird werden gleich entschädigen.“ Sehr geehrter Herr Staatssekretär, da scheint doch noch eine gewaltige Lücke zwischen ihren Wünschen und dem vorliegenden Gesetzentwurf zu klaffen. Nach dem heute zu verabschiedenden Text wird bei der Entschädigung ein beträchtlicher Unterschied in den Statusgruppen gemacht.

Klar ist, jeder Soldat erhält im Schadensfall einen Sockelbeitrag von 15 000 Euro. Danach erhält jeder Soldat auf Zeit pro zurückgelegtem Dienstjahr einen Betrag von 3 000 Euro, pro Dienstmonat im Unfalljahr 250 Euro. Freiwillig Wehrdienstleistende und damit auch Reservisten erhalten zum Sockelbeitrag pro vollendetem Dienstmonat 250 Euro. Dies ist unbefriedigend.

Ich bitte Sie daher dringend, – vor allem angesichts stetig ansteigender Zahlen von freiwillig länger Dienenden und Reservisten in Auslandseinsätzen –, hier eine Angleichung zu schaffen. Schließlich ist es bei einem Unglücksfall einerlei, wie lange der Betroffene schon bei der Bundeswehr war. Hier darf nur die ausreichende Entschädigung aller Soldaten Maßstab der Entscheidung

sein. Hier muss der Grundsatz gelten: Gleiche Gefahr, gleiche Absicherung. (C)

Ein weiterer Hauptkritikpunkt ist der Ausschluss der Einsatzversorgung bei „grober Fahrlässigkeit“. Fahrlässig handelt, wer die im Verkehr erforderliche Sorgfalt außer acht lässt: § 276 Abs. 1 Satz 2 BGB. Grobe Fahrlässigkeit liegt im Unterschied zu leichter Fahrlässigkeit dann vor, wenn die verkehrserforderliche Sorgfalt in besonders schwerem Maße verletzt wird, wenn der Handelnde das, was im gegebenen Fall jedermann einleuchten muss, nicht beachtet. Ist diese Rechtsauffassung in Extremsituationen anwendbar? Ich meine nicht.

Hier geht es nicht um unbeaufsichtigte Kerzen in den eigenen vier Wänden oder das Aufbewahren einer Handtasche unter dem Autositz.

Niemand kann die Augen davor verschließen, dass die Auslandseinsätze alles andere als Routine sind – auch wenn es in der Öffentlichkeit mittlerweile vielleicht so wahrgenommen wird. Auslandseinsätze sind vielmehr Extremsituationen für die Soldatinnen und Soldaten.

So Minister Struck bei einer Gelöbnisrede in Vöhl am 27. Mai 2004. Hier gebe ich Ihnen, Herr Minister Struck, vollkommen Recht.

Gerade in Auslandseinsätzen steht der einzelne Soldat unter einer extremen Stressbelastung, muss zum Teil in Sekundenbruchteilen Entscheidungen treffen. Entscheidungen, in denen er sich vielleicht auch vorsätzlich oder grob fahrlässig einer Gefährdung aussetzt. Hier die gleichen Maßstäbe anzulegen wie in einem zivilen Umfeld, ist in meinen Augen überzogen. Ich bin überzeugt, dass keiner unserer Soldaten im Einsatz sich grob fahrlässig einer Gefährdung aussetzt. Daher sollte dieser Passus gestrichen werden. Hier sollte mit viel Augenmaß und Fingerspitzengefühl die jeweilige Situation beurteilt und dann entschieden werden. (D)

Ein für mich ebenfalls wichtiger Punkt im Hinblick auf die Einsatzversorgung ist die Frage der beruflichen Zukunft von Schwerstverletzten und Versehrten. In der Diskussion über Auslandseinsätze werden mögliche Verletzungen von Soldaten meist schamhaft ausgeklammert. Ausklammern können wir diese traurigen aber wahren Tatsachen nicht. Beim Anschlag auf unsere Soldaten in Kabul gab es neben vier Toten 28 Verwundete. Von diesen 28 Verwundeten erlitten fünf Soldaten schwere Augenverletzungen bzw. Gliedmaßenamputationen. Wie gedenkt der Staat mit diesen Versehrten umzugehen?

Ich bin davon überzeugt, für unsere im Einsatz auf Dauer geschädigten Soldaten hat der Staat nicht nur eine Verpflichtung in Form von Geldzuwendungen. Hier muss der Staat für die berufliche Zukunft der Betroffenen eine annehmbare Perspektive schaffen. Ich meine hier einen Rechtsanspruch auf eine staatliche Beschäftigung. Die Beschäftigung von Versehrten durch den Staat ist in fast allen anderen Armeen der Welt bereits heute Realität. Wir sollten diesen Vorbildern folgen. Leere Kassen und Stellenabbau im öffentlichen Dienst dürfen hier nicht das Kriterium sein, sondern allein die Fürsorgepflicht des Staates für seine Soldaten.

- (A) Trotz der genannten Schwachstellen ist der Gesetzentwurf ein Fortschritt für unsere Soldaten im Einsatz. Wir stimmen dem Gesetz zu.

**Clemens Binniger (CDU/CSU):** Wenn wir heute in 2. und 3. Lesung das Einsatzversorgungsgesetz beschließen, haben wir durch die Ereignisse am gestrigen Tag auch schon leider die bittere Bestätigung dafür erhalten, dass dieses Gesetz dringend notwendig ist.

Der in den letzten Jahren stetig zunehmende Einsatz von Soldatinnen und Soldaten, Beamtinnen und Beamten sowie anderen Angehörigen des öffentlichen Dienstes an den Krisenherden der Welt, sei es in Afghanistan oder auf dem Balkan, um nur zwei Beispiele zu nennen, macht deutlich, dass wir hier für diese Menschen auch besondere Regelungen für den Fall brauchen, dass sie bei diesen Einsätzen verletzt oder im schlimmsten Fall sogar getötet werden.

Im Wesentlichen geht es dabei um die stetige Gewährung der erhöhten Unfallversorgung für Beamte und für Berufssoldaten, um Ausgleichszahlungen nach dem Soldatenversorgungsgesetz an Angehörige anderer Statusgruppen, um die Anhebung der Beiträge für die einmalige Entschädigung sowie die Vereinfachung der Regelungen zum vermögensrechtlichen Schadenausgleich.

Der Gesetzentwurf sieht das Inkrafttreten zum 1. Dezember 2002 vor, um auch noch den Fall des Hubschrauberabsturzes am 21. Dezember 2002 in Kabul mit zu erfassen. Die CDU/CSU-Fraktion begrüßt es sehr, dass sich die Bundesregierung und die sie tragenden Fraktionen unsere Position zu Eigen gemacht hat, hatten wir doch von Anfang an eine Datierung des Gesetzes auf dieses Datum gefordert, während die Bundesregierung zunächst am Datum 1. Juni 2003 festhalten wollte.

- (B) Da aber auch die in Kabul betroffenen Soldaten bzw. deren Hinterbliebene die gesteigerten Versorgungsleistungen nachträglich erhalten sollen, ohne dabei in einen Zustand einer gewissen Rechtsunsicherheit belassen zu werden, ist die Vordatierung nur konsequent und richtig.

Da aber auch die in Kabul betroffenen Soldaten bzw. deren Hinterbliebene die gesteigerten Versorgungsleistungen nachträglich erhalten sollen, ohne dabei in einen Zustand einer gewissen Rechtsunsicherheit belassen zu werden, ist die Vordatierung nur konsequent und richtig.

Bislang unberücksichtigt ist im Gesetzentwurf der Bundesregierung der Grundsatz, einsatzbedingt versehrte Beamte und Soldaten möglichst bei ihrem bisherigen Dienstherrn weiter einzusetzen. Finanzielle Hilfen, wie wir sie jetzt mit diesem Gesetzentwurf gewähren, sind ohne Frage unverzichtbar, aber für viele einsatzbedingt versehrte Beamte und Soldaten ist es genauso wichtig, hinterher, zwar in anderer Funktion, aber doch noch vom gleichen Dienstherrn weiter eingesetzt werden zu können.

Nachdem wir dies im Ausschuss thematisiert hatten, habe ich es als positiv empfunden, dass Kollege Kemper von der SPD, aber auch die Vertreter der Bundesregierung dieses Problem als zutreffend erkannt haben, und hier eine Lösung gefunden werden muss. Da hiermit aber schwierige rechtliche Fragen verbunden sind, die zuvor geprüft werden müssen, vertraue ich auf die Zusagen der Vertreter der SPD-Fraktion und der Vertreter der Bundesregierung im Innenausschuss, dieses Thema an-

- zugehen und in absehbarer Zeit einen Lösungsvorschlag zu präsentieren. (C)

Gestatten Sie mir zum Abschluss noch zwei Worte des Dankes: zum einen an all die Menschen, die in unserem Auftrag an den Krisenherden dieser Welt im Einsatz sind und mit ihrem Einsatz und zwar mit ihrem ganz persönlichen Einsatz, dazu beitragen, dass die Welt ein Stück weit friedlicher und demokratischer wird, und zum anderen an die Angehörigen dieser Menschen, die Ehepartner, die Geschwister, die Eltern, Großeltern, Kinder oder Freunde, für die der Einsatz genauso eine besondere Belastung darstellt. Beide Gruppen dürfen wir, die die politischen Beschlüsse fassen, aus denen sich die Einsätze ergeben, nicht alleine lassen.

Das Einsatzversorgungsgesetz ist ein parteiübergreifender Beitrag hierzu, den die CDU/CSU-Fraktion auch ausdrücklich mitträgt. Und ich glaube, ich spreche in Ihrer aller Namen, dass wir froh sind, wenn wir dieses Gesetz so selten wie möglich anwenden müssen.

**Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich freue mich, dass ich hier auch einmal zu einem Thema sprechen kann, bei dem große Einigkeit herrscht.

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf reagieren wir auf die neuen Herausforderungen, die sich aus unseren vermehrten internationalen humanitären und unterstützenden Verpflichtungen ergeben.

- (D) Die Soldatinnen und Soldaten, Beamtinnen und Beamten, die im Ausland ihren Dienst tun, leisten hervorragende Arbeit und tragen dazu bei, problematische Regionen sicherer zu machen. An dieser Stelle möchte ich mich bei ihnen allen im Namen meiner Fraktion hierfür bedanken. Diese wichtige Arbeit ist leider oft mit einer erhöhten Gefahr verbunden, denen die Beamten und Soldaten ausgesetzt sind. Das wird uns gerade wieder am heutigen Tage vor Augen geführt mit dem Angriff der radikalislamischen Taliban auf das Bundeswehrcamp im nordafghanischen Kunduz, bei dem fünf Deutsche verletzt wurden. Aber auch beim Hubschrauberabsturz in Kabul im vergangenen Dezember oder beim tragischen Tod der zwei GSG-9-Beamten wurde dies offensichtlich.

Die bisherigen versorgungsrechtlichen Regelungen waren nicht auf derartige Gefahrenlagen zugeschnitten.

Mit der jetzigen Regelung wollen wir das Versorgungsrecht bei Auslandseinsätzen eben diesen veränderten Anforderungen mit folgenden Neuregelungen anpassen:

Ab jetzt gibt es eine „Einsatzversorgung“, die gewährt wird, wenn sich ein „Einsatzunfall“ ereignet hat.

Ein Einsatzunfall liegt zum Beispiel dann vor, wenn Soldaten oder Beamte während einer besonders gefährlichen Verwendung im Ausland, zum Beispiel bei humanitären und unterstützenden Einsätzen im Ausland, einen Unfall oder eine Erkrankung erleiden, die eine Gesundheitsschädigung verursacht.

(A) Die Einsatzversorgung umfasst grundsätzlich alle Leistungen der Dienstunfallfürsorge. Allerdings geht sie darüber hinaus: So wird stets die qualifizierte Unfallversorgung von 80 Prozent der ruhegehaltfähigen Dienstbezüge aus der Endstufe der übernächsten Besoldungsgruppe gewährt. Zweitens wird die einmalige Entschädigung für hinterbliebene Ehegatten und Kinder für Inlands- und Auslandsunfälle wird im Falle des Todes von 38 350 Euro auf 60 000 Euro aufgestockt. Schließlich werden die Leistungsregelungen zum vermögensrechtlichen Schadenausgleich in besonderen Fällen vereinfacht.

Das zeigt: Wir wollen sowohl für die unmittelbar Betroffenen aber auch deren Familie die Folgen der erhöhten Gefahren wenigstens versorgungsrechtlich und damit finanziell abmildern.

Mit dem Vorziehen des In-Kraft-Tretens soll auch der Fall der abgestürzten Hubschrauber vom 21. Dezember 2002 erfasst werden.

Lassen Sie mich zum Schluss noch die auch im Innenausschuss diskutierte Frage des Anspruchs auf Weiterverwendung für im Ausland verletzte Soldaten und Beamte ansprechen. Sie, meine Kolleginnen und Kollegen von der Union, hatten hierzu ja auch ursprünglich im Innenausschuss einen Änderungsantrag vorgelegt. Auch wir haben natürlich dieses Problem gesehen und es besteht auch hier Einigkeit, dass wir diesbezüglich etwas tun müssen. Allerdings sind an diese Regelung komplexe dienstrechtliche und verfassungsrechtliche Fragestellungen geknüpft, die noch einer vertieften Auseinandersetzung bedürfen. Da wir die eben erläuterten Regelungen nun aber schnell auf den Weg bringen wollen, werden diese Fragen im laufenden Verfahren zunächst nicht behandelt. Auch hierüber bestand ja gestern im Innenausschuss Einigkeit.

(B)

**Günther Friedrich Nolting (FDP):** Mit dem Einsatzversorgungsgesetz setzt die Bundesregierung einen Beschluss des Verteidigungsausschusses vom 15. Januar 2003 um, das Versorgungsrecht bei Auslandseinsätzen an die veränderten Anforderungen anzupassen und dementsprechend auszubauen und zu verbessern.

Die FDP unterstützt den Gesetzentwurf. Er ist die logische Konsequenz aus der vor dem Hintergrund der besonderen geschichtlichen Erfahrung und vor dem Hintergrund der Ereignisse vom 11. September 2001 getroffenen Grundentscheidung der Bundesrepublik Deutschland, international mehr Verantwortung zu übernehmen. Das geschieht seitdem auf vielfältige Weise, zum Beispiel durch internationale Friedenseinsätze, die auch durch militärisches Engagement unterstützt werden. Wer im Außenverhältnis mehr Verantwortung übernimmt, muss dies auch im Innenverhältnis tun und die Beamten, Soldaten und sonstigen Angehörigen des öffentlichen Dienstes entsprechend absichern. Machen wir uns nichts vor, derartige Einsätze sind immer mit einer besonderen Gefahr für Leib und Leben verbunden und mit Inlandstätigkeiten oder anderen Auslandstätigkeiten nicht zu vergleichen. Hierfür gibt es Beispiele. Lassen Sie mich an dieser Stelle nur das Sprengstoffattentat auf Angehörige

des deutschen ISAF-Kontingents im Sommer 2003 in Kabul erwähnen, bei dem vier Soldaten getötet und 29 Soldaten verletzt wurden, oder den Anschlag vom gestrigen Abend in Kunduz, bei dem es drei Verletzte gegeben hat. (C)

Der Gesetzentwurf sieht einen Ausbau und eine Verbesserung des Versorgungsrechts vor. Darüber hinaus werden die Voraussetzungen für die einzelnen Versorgungsleistungen vereinheitlicht, um größere Rechtssicherheit zu erreichen und Versorgungsunterschiede zwischen den einzelnen Statusgruppen zu beseitigen. Hiermit ist die FDP ausdrücklich einverstanden.

Ganz besonders freue ich mich, dass ein breiter Konsens hergestellt werden konnte und alle Fraktionen dem Bekenntnis zu gesteigerter Außenverantwortung ein Bekenntnis zu einer entsprechenden Innenverantwortung haben folgen lassen. Das gilt auch für die Einigung, das Gesetz rückwirkend zum 1. Dezember 2002 statt wie ursprünglich vorgesehen zum 1. Juni 2003 in Kraft treten zu lassen. Hierfür hat sich die FDP frühzeitig eingesetzt. Die Änderung war erforderlich, um den Hubschrauberabsturz vom 21. Dezember 2002 in Kabul bereits dem neuen, deutlich verbesserten Recht zu unterstellen.

Es bleibt zu hoffen, dass das Gesetz nicht allzu häufig zur Anwendung gelangen muss. Es bleibt zu hoffen, dass den Menschen, die für Deutschland und für den Weltfrieden international Verantwortung übernehmen, Schicksalsschläge wie zum Beispiel in Kabul und Kunduz erspart bleiben.

Anlage 11

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu der Unterrichtung: Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die Europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren (Tagesordnungspunkt 15)

**Axel Schäfer (Bochum) (SPD):** Eine Entschließung wie heute zum Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des EU-Ministerrates über die Europäische Beweisanordnung zur Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten zur Verwendung in Strafverfahren ist im Bereich der Politikgestaltung für den Deutschen Bundestag immer noch Neuland.

Was machen wir und wie machen wir es? Gemäß Art. 23 Abs. 3 Satz 1 GG nehmen wir Stellung gegenüber der Bundesregierung vor oder auch während deren Mitwirkung an Rechtssetzungsakten der EU. Die Bundesregierung berücksichtigt unsere Position in Brüssel – davon können wir selbstverständlich ausgehen.

Dieses 1992 eingeführte Recht ist bisher – und das müssen wir selbstkritisch feststellen – von uns nicht umfassend genutzt worden. Gerade im Hinblick auf die künftige EU-Verfassung gewinnt unsere Beteiligung zusätzliche Bedeutung: Die Rechte der nationalen

(D)

(A) Parlamente werden im Allgemeinen gestärkt, speziell wird ein Frühwarnsystem eingeführt – Stichwort: Subsidiarität –, womit wir die Gewichte innerhalb der Gemeinschaft ein Stück weit neu justieren. Jetzt begeben wir uns von der Höhe des Verfassungsrechts quasi in die Niederungen des politischen Alltags.

Dabei müssen wir über das Grundverständnis Einigung erzielen: Mit diesem Verfahren wollen wir so viel parlamentarischen Einfluss des Bundestages wie möglich und zugleich so viel Handlungs- und Verhandlungsspielraum der Bundesregierung wie nötig.

Als Abgeordnete stehen wir dabei vor einer doppelten Aufgabe: Erstens unsere Exekutive, die im Gesetzgebungsdreieck der EU die deutschen Interessen vertritt, beeinflussend zu prägen und zweitens das Europäische Parlament auf Fach- wie auf Fraktionsebene meinungsbildend zu kontaktieren.

Dabei kommt es auf unser Engagement, auf unsere Kompetenz, aber auch auf unsere personellen Möglichkeiten an. Geklärt werden muss: Wie konzentrieren wir uns als Legislative auf die entscheidenden Rechtsthemen, ohne dass wir eine „Dritte Kammer“ der nationalen Parlamente im europäischen Gesetzgebungsverfahren anstreben. Um es zu wiederholen: Unser Adressat ist die Bundesregierung als Vertreter Deutschlands in der EU. Unser Partner ist zugleich das Europäische Parlament, über dessen Arbeit wir häufig zu wenig wissen und mit dem wir zu selten intensive Beziehungen pflegen.

(B) Die Beteiligung als deutsche Abgeordnete an der EU-Rechtssetzung hat eine horizontale und eine vertikale Dimension. Horizontal heißt: Wir müssen dazu beitragen, in den politischen Parteifamilien mehr an europäischer Identität zu entwickeln. Das gilt für die Sozialdemokraten sicher genauso wie für Christdemokraten bzw. Konservative, Grüne und Liberale. Vertikal heißt: Wir müssen dazu beitragen, den Standpunkt unseres Landes in Europa zur Geltung zu bringen.

Gerade bei wichtigen EU-Debatten hat sich bisher nämlich gezeigt, wie groß die Gemeinsamkeiten zwischen SPD, CDU/CSU, Grünen und FDP sind. Ich erinnere dabei an Themen wie Tabakwerbeverbot, Gebrauchsmusterschutz und Abgeordnetenstatut. Das gilt auch – wenn ich es recht sehe – bei der heutigen Thematik im Hinblick auf die Vorlagen der Regierungsfractionen einerseits und der Opposition andererseits zur EU-Beweisanordnung.

Wir fordern die Bundesregierung auf, sich für folgende Verhandlungsziele einzusetzen: Erstens Kompatibilität dieses Rahmenbeschlusses mit bisherigen Rechtsakten und Präzisierung vorgesehener Deliktgruppen; zweitens Sicherung von Verweigerungsgründen, wenn Maßnahmen gegen gemeinsame Grundsätze und Grundrechte speziell die Mindestgarantien der Europäischen Menschenrechtskonvention verstoßen; drittens Ergänzung des Rahmenbeschlusses im Hinblick auf ein faires Verfahren und Berücksichtigung der Belange des Datenschutzes sowie viertens gemeinsame Mindestanforderungen im Hinblick auf Erhebung und Verwertung von Beweisen.

(C) Insbesondere wird auf eine entsprechende Resolution des Europäischen Parlaments vom 31. März 2004 verwiesen, die sehr detailliert auf die Notwendigkeiten aus legislativer Sicht eingeht.

Keine Einigkeit besteht darin, inwieweit wir von vornherein unsere Zustimmung zur EU-Beweisanordnung von der Erfüllung bestimmter Forderungen abhängig machen: Die Koalition gibt der Regierung den erforderlichen Spielraum und beschreibt die Chancen europäischer Politik, während die Opposition eher restriktiv vorgehen will und mehr die Risiken bei einem künftigen europäischen Rahmenbeschluss thematisiert. Beide ziehen auch Konsequenzen aus einem früheren, wichtigen Rahmenbeschluss; ich denke dabei an die Probleme beim Europäischen Haftbefehl. Erst in der Praxis wird sich Schritt für Schritt zeigen, ob unsere jetzige Vorgehensweise funktioniert bzw. was wir verbessern oder verändern müssen.

Unbestritten ist: Das partielle Demokratiedefizit innerhalb der EU und zwischen den Mitgliedstaaten bei bestimmten europäischen Angelegenheiten muss beseitigt werden! Die entscheidende Frage lautet: Wie kommen wir in der EU, die eine Gemeinschaft sui generis, ein Verbund von Rechtsstaaten ist, auch im Bereich des Strafrechts weiter? Hier geht es in erster Linie um die Verbesserung der Zusammenarbeit, um grenzüberschreitende Maßnahmen und erst in der weiteren Perspektive um Integration. Das ist – salopp formuliert – im Bereich Innen und Justiz schon etwas anderes als bei Vollendung des Binnenmarktes.

(D) Unser Beschluss ist sowohl eine wichtige Aufforderung an die Bundesregierung als auch eine bedeutsame Anforderung an uns selbst. Wir leisten exemplarisch Vorreiterdienste bei der Europäisierung von innerstaatlicher Politik. Der Rechtsausschuss hat sich durch seinen Unterausschuss Europarecht in den vergangenen zwei Jahren mit einer Ausweitung des Tagungsrhythmus, einer Aktualisierung der Beratung und einer Intensivierung der Diskussion sowohl in Berlin als auch in Brüssel auf den Weg gemacht.

Mit der heutigen Entschließung nehmen wir, anders als bisher, unsere Regierung in die Pflicht und verpflichten uns selbst zur Kontrolle und zur Mitgestaltung bei der Durchsetzung deutscher Interessen. Diese basiert auf unserem Verständnis von Politik, unserer Rechtskultur des Grundgesetzes und auf der Achtung von parlamentarischer Demokratie und den rechtsstaatlichen Traditionen in den anderen Mitgliedstaaten. Weil wir uns in 25 Staaten der EU gegenseitig respektieren, wollen wir bestehende Regelungen gegenseitig anerkennen, sie zugleich im Sinne von Europatauglichkeit verbessern und das gemeinsame Europa auch als Rechtsraum voranbringen.

**Michael Grosse-Brömer (CDU/CSU):** Das Europarecht ist zu einer der wichtigsten Rechtsquellen in Deutschland geworden: Beinahe jedes zweite Gesetz hat seinen Ursprung in Brüssel, wobei sich etwa 70 Prozent der Gesetze, die dort beschlossen werden, direkt auf das persönliche Leben der Bürgerinnen und Bürger auswir-

- (A) ken. Europäische Rechtssetzungsakte sind also für unser Land sehr bedeutsam. Wir Parlamentarier haben deshalb die Aufgabe, sorgfältig und aufmerksam zu überwachen, was da von Brüssel kommt und wie mit diesen Initiativen umgegangen wird.

Art. 23 Abs. 3 GG in Verbindung mit dem Gesetz über die Zusammenarbeit von Bundesregierung und Bundestag in Angelegenheiten der Europäischen Union regelt, dass der Deutsche Bundestag in Angelegenheiten der Europäischen Union „mitwirkt“, also nicht allein die Regierung das Europarecht beeinflussen kann. Der Deutsche Bundestag nimmt diese in der Verfassung vorgesehene europapolitische Mitwirkungs- und Kontrollfunktion meiner Ansicht nach bislang nur mangelhaft wahr. Aufgrund von Informations- und Koordinationsdefiziten findet eine inhaltliche Auseinandersetzung mit der Flut von EU-Vorlagen oft gar nicht oder nur begrenzt statt. So wurden in der 14. Wahlperiode von insgesamt 3 137 EU-Vorlagen nur 116, also lediglich 3,7 Prozent der Beschlussempfehlungen im Plenum des Bundestags behandelt.

Es ist höchste Zeit, diesen Zustand zu beenden. Natürlich muss nicht über jede Vorlage debattiert werden. Wir werden uns auf die bedeutsamen Rechtsakte konzentrieren müssen. Eine Erhöhung der oben genannten Zahlen ist aber unabdingbar. Dabei geht es letztlich auch um die bisher fehlende öffentliche Diskussion über europarechtspolitische Entscheidungen und die dadurch auch fehlende ausreichende Information der Bürgerinnen und Bürger.

- (B) Die CDU/CSU hat dieses Manko erkannt und arbeitet an den notwendigen Verbesserungen. Und die anderen Fraktionen dieses Hauses sind meiner Kenntnis nach auch dabei, den allgemein erkannten Missstand zu beheben. Wir sind deshalb auf dem richtigen Weg. Der Unterausschuss Europarecht hat die Zahl seiner Sitzungen im Vergleich zu früher deutlich erhöht und eine Kommission arbeitet notwendige Änderungen aus.

Das heute zu debattierende Thema der Europäischen Beweisverordnung zeigt den Fortschritt übrigens auch. Der Deutsche Bundestag macht heute seine verfassungsmäßigen Rechte aus Art. 23 GG frühzeitig geltend und gleicht dadurch ein Demokratiedefizit aus, das mit Rahmenbeschlüssen des Europäischen Rates verbunden ist. Bei diesen Beschlüssen ist das Europäische Parlament lediglich angehört worden und hat selbst nicht entschieden. Die Nationalstaaten haben dann nur noch umzusetzen, ohne Einfluss auf die Grundsatzentscheidung.

Deshalb ist es von hoher Bedeutung, dass das deutsche Parlament hier eine Stellungnahme abgibt. Diese hat zwar keine bindende Wirkung für die Regierung, aber im Antrag von CDU/CSU und FDP wird die Bundesregierung jedenfalls aufgefordert, die Bedenken des Deutschen Bundestages zu beachten und den Beschluss gegebenenfalls abzulehnen. Dieser etwas andere Akzent zum Antrag der Koalitionsparteien ist wohl auch der Hauptgrund, warum keine fraktionsübergreifende Stellungnahme erfolgt ist, obwohl die Kritikpunkte an dem Rahmenbeschluss des Rates von allen Fraktionen weitgehend geteilt werden. Nach Ansicht meiner Frak-

- tion macht eine Einflussnahme des Parlamentes nach Art. 23 GG nur dann Sinn, wenn der Regierung ein klarer Auftrag erteilt und nicht eine freundliche Aufforderung mit auf den Weg gegeben wird. Wir sind uns alle einig, dass wir Verbesserungen der strafrechtlichen Zusammenarbeit in Europa dringend brauchen. Gerade im Bereich der Kriminalitätsbekämpfung ist es äußerst wichtig, endlich Grundlagen für ein wirksames gemeinsames Handeln zu schaffen, denn die Ländergrenzen stellen für Straftäter bei der Begehung schwerster Delikte schon lange kein Hindernis mehr dar.

In den letzten Jahren wurden im Bereich der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit auf europäischer Ebene zwar schon erhebliche Fortschritte erzielt, aber im Bereich des Straf- und Strafprozessrechts gibt es immer noch Nachholbedarf. Seit vielen Jahren reden die Mitgliedstaaten der Europäischen Union darüber, dass endlich eine Angleichung der Rechtssysteme erfolgen müsse. Auf der Tagung des Europäischen Rates in Tampere wurde vereinbart, dass der Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung zum Eckstein der justiziellen Zusammenarbeit sowohl in Zivil- als auch in Strafsachen werden soll. Davor und danach sind zahlreiche Rechtsakte ergangen, wie beispielsweise das Schengen-Übereinkommen von 1990, das EU-Übereinkommen vom Mai 2000 über die Rechtshilfe in Strafsachen sowie dessen Protokoll von 2001. Letztere sind jedoch noch nicht in Kraft getreten.

- Wir haben dennoch ein Bündel von Abkommen und trotzdem erfolgt die Zusammenarbeit im Bereich der Beweiserhebung noch immer im Wege der herkömmlichen Rechtshilfeverfahren. Trotz dieser Vereinbarungen kann also ein Richter, der Beweise für eine Straftat benötigt, die in einem anderen Land vorliegen, diese Beweismittel nicht einfach anfordern. Er muss sich stattdessen einem komplizierten Verfahren unterwerfen, worauf der Deutsche Richterbund in seiner Stellungnahme zur Europäischen Beweisverordnung hingewiesen hat. Dadurch leidet die notwendige Effizienz und Schnelligkeit solcher Verfahren.

Mit der Europäischen Beweisverordnung soll es den Ermittlungsbehörden der EU-Mitgliedstaaten ermöglicht werden, auf vereinfachtem Rechtshilfewege Sachen, Schriftstücke und Daten in anderen Mitgliedstaaten beschlagnahmen zu lassen und deren Übermittlung zu verlangen. Damit wird es in Zukunft möglich sein, Beweismittel auf einfache, schnelle und effektive Weise zu erlangen und dem ersuchenden Staat zu übergeben.

Der Vorschlag für eine Europäische Beweisverordnung ist meiner Ansicht nach ein erster wichtiger Schritt, um die zahlreichen internationalen und europäischen Abkommen über die grenzüberschreitende Erhebung von Beweismitteln durch einen einzigen EU-Rechtsakt zu ersetzen. So weit, so gut.

Jedoch enthält der Vorschlag der Europäischen Kommission auch einige Mängel, die ausdrücklich genannt werden müssen. So wird mit dem vorliegenden Vorschlag für eine Europäische Beweisverordnung artverwandt zum Europäischen Haftbefehl wiederum nur punktuell ein strafrechtlicher Teilbereich in Europa

(A) geregelt. Der große Wurf, ein erkennbares Gesamtsystem fehlt. Eine einheitliche Grundlage in der Europäischen Union wäre meines Erachtens aber der sinnvolle und notwendige Ausgangspunkt sämtlicher weiterer Schritte im Straf- und Strafprozessrecht. Mit dem bisherigen Vorgehen zäumt man das Pferd quasi von hinten auf und läuft Gefahr, das die einzelnen Teilbereiche später nicht mehr zusammenpassen. Es droht also eine Rechtszersplitterung mit allen negativen Folgen für eine strafrechtliche Zusammenarbeit in Europa.

Deshalb muss schon jetzt dafür gesorgt werden, dass der Rahmenbeschluss über die Europäische Beweisordnung unter zeitlicher Zusammenführung aller anhängigen Rahmenbeschlüsse im Bereich des Straf- und Strafprozessrechts umgesetzt wird. Und die Bundesregierung muss dafür eintreten, dass sämtliche Rechtsakte auf diesem Gebiet kompatibel sind.

Ein weiteres Problem stellen die unterschiedlichen Mindeststandards im Bereich der Strafverfahren in den einzelnen Mitgliedstaaten dar. Deshalb sollte in den Verhandlungen festgestellt werden, welche Defizite in diesem Bereich bestehen und beseitigt werden müssen.

Der heute debattierte Rahmenbeschluss enthält schließlich in Art. 16 Abs. 2 eine Liste von Deliktgruppen – zum Beispiel Terrorismus, Korruption und Sabotage –, mit der ein Katalog von Straftaten beschrieben wird, bei denen die beiderseitige Strafbarkeit nicht mehr nachgeprüft werden soll. Damit wird ein bisher elementares Prinzip für bestimmte Delikte in Europa aufgehoben. Hier ist angesichts fehlender Rechtsangleichung in den Mitgliedstaaten zu hinterfragen, ob tatsächlich mit Blick auf die Beschuldigtenrechte bei massiven Grundrechtseingriffen auf den Grundsatz der beiderseitigen Strafbarkeit verzichtet werden kann. Jedenfalls ist aber auf die Bestimmtheit der Straftatbestände zu achten. Die Bundesregierung ist aufgefordert, bei den Verhandlungen dafür zu sorgen, dass diese Deliktgruppen aus Art. 16 des Beschlusses noch präziser gefasst und näher definiert werden.

(B) Im vorliegenden Beschlussvorschlag vermisse ich auch noch einige andere wichtige Faktoren. Beispielsweise fehlt eine Regelung dazu, wann und unter welchen Umständen die Justiz im ersuchten Staat die begehrte Maßnahme verweigern kann. Das dürfte bei Verstößen gegen Grundrechte oder Grundsätze der EMK angezeigt sein. Zudem muss sichergestellt sein, dass grundlegende Verfahrensprinzipien des Vollstreckungsstaates und ein faires Verfahren für den Angeklagten nicht beeinträchtigt werden. Dies gilt gerade für Fragen des Rechtsschutzes, wenn im Mitgliedstaat und in Deutschland unterschiedliche Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen gelten.

Die CDU/CSU unterstützt alle Bemühungen, die zu einer Verbesserung des europäischen Rechtsraumes und der dadurch notwendigen Kooperation in Europa führen. Das Strafrecht ist allerdings ein sensibles Feld der europäischen Zusammenarbeit. Die Europäische Beweisordnung stellt sich wiederum nur als ein Teil eines Justizpuzzles in Europa dar. Es ist aber zwingend, ein Gesamtbild zu haben und es auch zusammenzufügen. Daran muss die Bundesregierung arbeiten und der Deut-

(C) sche Bundestag muss sich dabei beteiligen und mitarbeiten – so wie wir es heute getan haben und in Zukunft noch häufiger tun müssen.

**Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Europäische Union soll ein einheitlicher Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts werden. In 25 Staaten, von Malta bis Schweden und von Polen bis Portugal sollen die Bürgerinnen und Bürger Europas unter einem einheitlichen Recht leben und das gleiche Maß an Freiheit genießen. Besonders sensibel ist dieser Prozess der Vereinheitlichung im Bereich der Strafverfolgung und des Strafverfahrens.

Die Harmonisierung von materiellen Strafnormen schreitet voran. Von Geldwäsche bis zum Menschenhandel reicht die Palette. Bei der Umsetzung in deutsches Recht ergeben sich vielschichtige Probleme, die eine eigene vertiefte Debatte verdient. Heute geht es um die Entwicklung eines einheitlichen Strafprozesses in der Europäischen Union, und zwar sowohl im Stadium des Ermittlungsverfahrens als auch in der Verhandlung vor Gericht.

Es gibt einen breiten Konsens darüber, dass der Weg zu einem Europäischen Strafprozess über das Instrument der gegenseitigen Anerkennung und Vollstreckung nationalstaatlicher Beschlüsse und Urteile gehen wird. In der Diskussion sind zum Beispiel die Anerkennung von Sicherstellungen von Vermögensgegenständen, die Vollstreckung und Einziehung von Geldstrafen und Geldbußen. Genau in diesem Zusammenhang steht der heutige Gegenstand der Beratung: der Vorschlag zur gegenseitigen Anerkennung von nationalen Beschlüssen über die Erlangung von Sachen, Schriftstücken und Daten: die Europäische Beweisordnung.

(D) Einen ersten Akt der gegenseitigen Anerkennung und Vollstreckung von Beschlüssen im Strafverfahren haben wir bereits in deutsches Recht umgesetzt – angesichts der allseits festgestellten erheblichen rechtsstaatlichen Probleme sage ich, umsetzen müssen –: den Europäischen Haftbefehl. Es hat eine sehr kontroverse und heftige Debatte ausgelöst, dass die Europäische Union mit dem schwerwiegendsten Eingriff in bürgerliche Freiheitsrechte, dem Haftbefehl begonnen hat, während zum Beispiel bezüglich der gegenseitigen Anerkennung von Überwachungsmaßnahmen ohne Freiheitsentzug erst ein Grünbuch, also ein Diskussionspapier vorgelegt worden ist.

Der Weg zu einem von den Bürgerinnen und Bürgern Europas akzeptierten einheitlichen Raum der Freiheit und des Rechts, der Weg über die gegenseitige Anerkennung nationaler Entscheidungen kann nur weiter gegangen werden, wenn er auf ein Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger in die Rechtsstaatlichkeit der Strafgerichtsbarkeit der Mitgliedstaaten aufbaut. Ich darf zur Verdeutlichung aus dem Grünbuch der Kommission zur gegenseitigen Anerkennung strafrechtlicher Sanktionen vom 30. April 2004 zitieren:

Dieses Vertrauen beruht auf dem gemeinsamen Sockel von Überzeugungen, der durch das Eintreten

- (A) der Mitgliedstaaten für die Grundsätze der Freiheit, der Demokratie, der Achtung der Menschenrechte und Grundfreiheiten und der Rechtsstaatlichkeit gebildet wird.

Damit wird deutlich, welche eine zentrale Bedeutung dieses Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger Europas in die Rechtsstaatlichkeit der Mitgliedstaaten für die Verwirklichung eines einheitlichen Raums der Freiheit und des Rechts hat. Ich füge aber hinzu: dieses Vertrauen ist nicht einfach da, es muss erzeugt und verdient werden. Das ist die zentrale Aufgabe einer guten Gesetzgebung des sich bildenden europäischen Strafprozessrechts.

Als wichtige, vielleicht die wichtigste vertrauensbildende Maßnahme kommt es darauf an, dass sich die Mitgliedstaaten auf gemeinsame Mindeststandards für Verfahrensgarantien in Strafverfahren einigen. Dies ist nicht nur meine und, wie ich hoffe, unsere Auffassung im Deutschen Bundestag. Es ist auch die Überzeugung der Kommission, die sich genau darauf im Grünbuch über Verfahrensgarantien in Strafverfahren vom 19. Februar 2003 festgelegt hat. Zu diesen Mindestgarantien gehören unter anderem: das Recht der Unschuldsvermutung, das Recht auf Aussageverweigerung, das Recht auf rechtlichen Beistand, das Recht auf faire Erhebung und Verwertung von Beweisen, das Recht auf Einlegung von Rechtsmitteln und der Grundsatz *ne bis in idem*.

- (B) Keine dieser Mindestgarantien ist bisher im Recht der Europäischen Union verankert. Nur zu ganz wenigen gibt es über den Stand von Grünbüchern hinausgehende Arbeiten der Kommission. Erst seit dem 28. April 2004 gibt es einen ersten Vorschlag über einen Rahmenbeschluss zu einigen wenigen dieser notwendigen Verfahrensgarantien. Wir sind also noch ganz am Anfang der Ausbildung des doch als so notwendig erkannten Vertrauens der Bürgerinnen und Bürger in die Richtigkeit und Rechtsstaatlichkeit des eingeschlagenen Wegs der gegenseitigen Anerkennung nationaler Entscheidungen in Strafverfahren. Hier liegt, auf den Punkt gebracht, das Problem, über das wir heute endlich im Deutschen Bundestag reden.

Wir erhalten von der Kommission einen Vorschlag für einen Rahmenbeschluss über eine Europäische Beweisordnung, während es zur Fairness bei der Erhebung und Verwertung von Beweisen noch nicht einmal ein Grünbuch gibt.

Ich darf dazu die Kommission aus dem angesprochenen Grünbuch zu Verfahrensgarantien in Strafverfahren zitieren:

Das Recht auf Fairness bei der Beweiserhebung und Verwertung ist zu komplex, um es im Rahmen eines Grünbuchs, welches sich mit einer ganzen Reihe von Rechten auseinandersetzt, zu behandeln. Die Kommission hat deshalb beschlossen, diesem Thema mehr Zeit zu widmen und eine Studie dazu in Auftrag zu geben. Dabei wird zu untersuchen sein das Recht zu Schweigen, das Recht auf Zeugenvernehmung, das Problem anonymer Aussagen, das Recht auf Offenlegung entlastender Beweise,

- (C) die Auslegung der Unschuldsvermutung und zahlreiche weitere Aspekte des Beweisrechts.

Wir sind in Sorge, dass die Disparität der schnellen Entwicklung der exekutiven Anteile in Strafverfahren einerseits und die zögerliche Entwicklung einheitlicher Mindestgarantien eines rechtsstaatlichen Strafverfahrens in der Europäischen Union andererseits das Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger Europas in diesen Prozess nicht befördern, sondern beschädigen kann. Deshalb haben wir uns entschlossen, von unserem Recht nach Art. 23 GG Gebrauch zu machen und in Richtung der Bundesregierung, noch mehr aber in Richtung der Kommission klar zu formulieren, wie wir uns den weiteren Weg der Verwirklichung des einheitlichen Raums von Freiheit, Sicherheit und Recht in der Europäischen Union vorstellen: nicht nur als Raum einer europäischen Polizei, einer europäischen Staatsanwaltschaft, miteinander effektiv und effizient zusammenarbeitender Gerichte der Mitgliedstaaten, sondern auch und vor allen Dingen als einen Raum mit Verfahrensgarantien für die Betroffenen und Beschuldigten und damit grundsätzlich für alle Bürgerinnen und Bürger Europas.

Professor Peter-Alexis Albrecht hat in der „Zeitschrift für Rechtspolitik“ im Februar dieses Jahres die derzeitige Entwicklung zu einem europäischen Strafrechtsraum als einen Albtraum bezeichnet. Ich teile seine Empörung nicht, auch wenn ich sie verstehen kann. Es ist kein guter Weg, dass erst die Europäischen Haftbefehle in der Europäischen Union kommen und später erst die Verfassungsgarantien. Es ist kein guter Weg, dass jetzt mit der Europäischen Beweisordnung an die Beschlagnahme von Abhörprotokollen von Telefonüberwachungen gedacht wird, aber nicht an rechtsstaatliche Mindeststandards ihrer Anordnung und Kontrolle.

Deshalb ist unsere Entschliebung so richtig und notwendig. Wir wollen damit der Bundesregierung den Rücken stärken, unsere Vorstellung von einer rechtsstaatlichen Entwicklung eines Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts in der Europäischen Union zu vertreten und durchzusetzen.

**Rainer Funke (FDP):** Ich hoffe, Sie sind sich alle der Bedeutung der heutigen Debatte bewusst. Zum ersten Mal macht der Deutsche Bundestag von seinem Recht gemäß Art. 23 Abs. 3 GG im Bereich der Rechtspolitik Gebrauch und legt eine Stellungnahme zum Vorschlag eines EU-Rahmenbeschlusses vor. Ich hätte mich daher sehr gefreut, wenn es gelungen wäre, gemeinsam mit allen Fraktionen eine Stellungnahme zu verabschieden. Letztlich sind wir uns in der Bewertung des Sachverhaltes einig.

Mit dem Vorschlag des Europäischen Rates soll die strafrechtliche Beweisaufnahme innerhalb der EU grenzüberschreitend erleichtert werden. So sollen die Strafverfolgungsbehörden künftig die Beschlagnahme von Schriftstücken und Daten europaweit anordnen können. Damit wird, nach Einführung des Europäischen Haftbefehls, erneut eine gegenseitige Anerkennung justizieller Entscheidungen begründet, ohne dass das Strafrecht und Strafprozessrecht europaweit harmonisiert ist. Dadurch

(A) besteht die Gefahr einer Rechtszersplitterung. Der Rahmenbeschluss führt nicht zu einer Harmonisierung der nationalen Vorschriften, sondern lässt sie unverändert nebeneinander bestehen. Dadurch wären unüberschaubare Strafverfahren geschaffen, die für den einzelnen Beschuldigten je nach Rechtslage und jeweiligem Mitgliedsland zu unterschiedlicher Behandlung führen.

Bedenklich sind abermals die in dem Vorschlag vorgesehenen Deliktgruppen. Diese sind allesamt nicht hinreichend bestimmt und werden ebenfalls zu großer Rechtsunsicherheit führen. Bereits bei der Einführung des Europäischen Haftbefehls hat die FDP hierzu erhebliche Bedenken vorgetragen.

Es ist daher sehr bedauerlich, dass die Koalitionsfraktionen aufgrund des massiven Drucks aus dem Bundesjustizministerium nur zu einer Stellungnahme mit eher weich gespülten Formulierungen bereit waren. Der von den Koalitionsfraktionen ursprünglich vor der Sommerpause vorgelegte Entwurf war aus Sicht der FDP zustimmungsfähig. Darin wurde die Bundesregierung aufgefordert, dem Entwurf des Rahmenbeschlusses in der jetzigen Fassung nicht zuzustimmen. Gerade die Erfahrungen, die wir kürzlich mit dem europäischen Haftbefehlsgesetz gemacht haben, machen deutlich, wie wichtig es ist, dass der Bundestag frühzeitig seine Bedenken unmissverständlich vorträgt und der Bundesregierung klare Handlungsoptionen aufzeigt. Dazu gehört auch, der Bundesregierung die Grenzen ihrer Zustimmungsfähigkeit aus Sicht des deutschen Gesetzgebers deutlich zu machen. Bei der Umsetzung des EU-Rahmenbeschlusses zur Einführung des Europäischen Haftbefehls wurde der Bundestag erst mit der Verabschiedung des Umsetzungsgesetzes einbezogen. Einfluss auf den Rahmenbeschluss hatte der Bundestag nicht.

(B)

Ich rufe in Erinnerung, dass das Europäische Parlament bei der Beratung von Rahmenbeschlüssen lediglich angehört wird und sich die nationalen Parlamente der Mitgliedstaaten nur mit den Gesetzen zur Umsetzung des Rahmenbeschlusses befassen. Dies bedeutet, dass der Deutsche Bundestag keinen unmittelbaren Einfluss auf die Grundsatzentscheidung hat. Um dieses Demokratiedefizit auszugleichen, ist es unabdingbar, dass der Deutsche Bundestag zum frühestmöglichen Zeitpunkt seine Forderungen artikuliert. Es muss der Gefahr vorgebeugt werden, dass mit der Einräumung eines weiten Handlungsspielraums für die Bundesregierung mit dieser Stellungnahme ein Präjudiz für weitere Verfahren geschaffen wird.

Wir werden uns schon bald mit weiteren europäischen Rechtsakten zur Rechtspolitik zu befassen haben, so zum Beispiel bei der Stärkung von Opferrechten, beim Europäischen Mahnverfahren und bei der Harmonisierung der Verfahrensrechte in Strafverfahren. Damit wird unser nationales Rechtssystem durch die europäischen Vorgaben erheblich beeinflusst. Es ist daher dringend geboten, dass wir als Gesetzgeber, getragen von unseren eigenen Rechtstraditionen, eine klare Position vertreten.

Die Fraktionen von FDP und CDU/CSU haben daher in ihrem Entschließungsantrag an die Bundesregierung die Forderung erhoben, ihre Zustimmung zu dem Rah-

menbeschluss von der angemessenen Durchsetzung der oben genannten Forderungen abhängig zu machen. (C)

Dessen ungeachtet danke ich allen Berichterstattern der Fraktionen für die guten Beratungen. Die sachliche Atmosphäre abseits allen Parteienstreits lässt mich hoffen, dass es uns künftig gelingen wird, eine gemeinsame Position des Bundestages zu Fragen der europäischen Rechtspolitik zu finden.

## Anlage 12

### Zu Protokoll gegebene Rede

#### zur Beratung der Anträge:

- **Belarus vor den Parlamentswahlen und dem Referendum**
- **Belarus vor den Parlamentswahlen 2004**

#### (Tagesordnungspunkt 16)

#### *Rainder Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):*

An der östlichen Grenze der Europäischen Union liegt ein Staat, dessen innerer Zustand immer mehr an die Verhältnisse zu Zeiten der Sowjetunion erinnert: Belarus. Unser Nachbarland ist eine Diktatur. Eine sich frei entfaltende Zivilgesellschaft gibt es nicht, ebenso wenig unabhängige Medien. Eine demokratische Opposition existiert kaum noch. Ihre Vertreter wurden verhaftet, ins Exil getrieben oder anders zum Schweigen gebracht. Erst vor wenigen Tagen verhängte die Europäische Union Sanktionen gegen eine Reihe führender belarussischer Beamter. Darunter ist auch der amtierende Generalstaatsanwalt. Sie werden verdächtigt, an der Ermordung mehrerer Oppositioneller beteiligt gewesen zu sein. Eine unabhängige Untersuchung der Fälle lehnt die Regierung in Minsk ab, gerichtliche Untersuchungen werden behindert. Die Parlamentarische Versammlung des Europarates hat ihre Beziehungen zu Belarus deswegen schon im April dieses Jahres völlig abgebrochen. (D)

Die OSZE, die einzige europäische und transatlantische Organisation, in der Belarus Mitglied ist, hatte der Regierung im Juli einen Vertrauensvorschuss gegeben. Sie verzichtete auf eine Resolution zu den bevorstehenden Wahlen. Die belarussische Delegation hatte schriftlich erklärt, diese würden frei und fair verlaufen. Nach den Erfahrungen mit der Politik Lukaschenkas bedürfte es allerdings ziemlicher Anstrengungen, westliche Beobachter davon zu überzeugen. Die letzten Parlamentswahlen waren nach Einschätzung von OSZE, Europarat und Europäischem Parlament alles andere als demokratisch. Es gab zahllose Wahlverstöße. Unerwünschte Kandidaten wurden nicht zugelassen, der Rest massiv behindert. Zugang zu den Medien gab es kaum für sie. Diese Umstände hatten alle westlichen Institutionen bewogen, auf eine formale Wahlbeobachtung zu verzichten. Dem offensichtlichen Täuschungsmanöver Lukaschenkas sollte keine Legitimation verliehen werden, indem man es ernst nahm. Das Ergebnis ist entsprechend: Ganze sechs oppositionelle Abgeordnete gibt es im Parlament, das 110 Sitze hat. Und sie sitzen auch nur

(A) deshalb dort, weil sie Lukaschenkos Kandidaten unterstützt hatten. Wes Geistes Kind die meisten Abgeordneten sind, zeigt eine Erklärung des Parlaments vom Juni dieses Jahres. Darin solidarisiert es sich mit dem früheren jugoslawischen Präsidenten Milosevic und seiner Politik und fordert seine Freilassung.

Nun stehen wieder Parlamentswahlen an. Nach der Erklärung im Juli hat die OSZE diesmal eine Wahlbeobachtungsdelegation entsandt. Sie wird nicht nur die Wahl selbst, sondern die letzten Wochen ihrer Vorbereitung beurteilen können. Eine Delegation des Europarates, die Anfang August in Belarus war, kam allerdings zu einer deprimierenden Einschätzung der Voraussetzungen für freie und faire Wahlen. Auch andere Berichte laufen darauf hinaus: Es ist wie bisher.

Wichtiger noch als die Parlamentswahlen ist das gleichzeitig angesetzte Referendum. Nun ist gegen ein Referendum zunächst nichts einzuwenden. Voraussetzung allerdings sind demokratische Grundlagen und Transparenz. Diese Voraussetzungen fehlen in Belarus ganz offensichtlich. Das macht schon den Vorgang unglaubwürdig. Vor allem aber geht es um das Ziel des Referendums. Denn die Verfassung soll geändert werden, um Lukaschenka zum Präsidenten auf Lebenszeit werden zu lassen. Zwar geht das aus der Frage, über die entschieden werden soll, nicht direkt hervor. Aber die Analyse des zu ändernden Artikels läuft darauf hinaus: Die Beschränkung auf zwei Amtszeiten für den Präsidenten wird ersatzlos aufgehoben.

(B) Lukaschenko hat viel versprochen, um sich beliebt zu machen. Das hat er laut einiger Umfragen auch nötig: Danach erklären sich nur 25 Prozent der Wählerinnen und Wähler für ihn. Das ist zwar kein Maßstab für belarussische Wahlergebnisse, die immer satte Mehrheiten für ihn ergeben. Aber es nötigt ihn zu populistischen Maßnahmen. So will er zum Beispiel die Durchschnittseinkommen verdoppeln. Selbst wenn es stimmen würde, dass die Wirtschaft um 10 Prozent wächst, wie er behauptet: Eine solche Einkommenssteigerung wäre nur mithilfe von Gelddruckmaschinen möglich.

Wenn das noch skurril zu nennen wäre – der Umgang mit Nichtregierungsorganisationen zum Beispiel ist anders zu bewerten. Viele werden nicht registriert oder ihnen wird die Registrierung entzogen. Damit sind sie für illegal erklärt. Der Zugang zu westlichen Spendenmitteln und Zuschüssen, auf die die meisten von ihnen angewiesen sind, wird massiv beschnitten. Internetseiten und der E-Mail-Verkehr werden überwacht. Es ist kein Zufall, dass vor allem Menschenrechtsorganisationen betroffen sind.

Zeichen für den Willen zur Demokratie sind das nicht, ganz im Gegenteil. Und es ist auch kein Zeichen für demokratische Entwicklung, wenn die letzte vom Staat unabhängige Universität, die europäische Grundwerte vermittelte, durch blanke Willkür geschlossen wurde. Das Fehlen jeder inhaltlichen Begründung dafür zeigt den Grund: Es ist schiere Angst vor westlichen Gastprofessoren und vor demokratisch denkenden Studenten.

Belarus unter Lukaschenko ist nicht nur weit entfernt vom Ziel der Demokratie. Es ist vom Weg abgekommen. Der Verlauf der Wahlen ist immer noch eine Chance. Wir können nur hoffen, sie wird genutzt. (C)

### Anlage 13

#### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Umsetzung der EG-Richtlinie über die Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm (Tagesordnungspunkt 18)

**Petra Bierwirth (SPD):** Lärm führt mittlerweile zu den gravierendsten Umwelt- und Gesundheitsproblemen in unserem dicht besiedelten, hoch industrialisierten und verkehrsreichen Land. Der Lärm nimmt nach wie vor eher zu als ab. In Deutschland fühlen sich zwei Drittel der Bevölkerung von Straßenlärm, fühlt sich mehr als ein Drittel von Fluglärm, circa ein Fünftel von Schienenverkehrslärm sowie ein Viertel von Industrie- und Gewerbelärm belästigt. Lärm ist aber weit mehr als nur ein reines Ärgernis. Er mindert die Lebensqualität und beeinträchtigt unsere Gesundheit. Der Schutz von Wohngebieten gegen Lärm ist ein wichtiges Ziel der Umwelt- und Städtebaupolitik in Deutschland und Europa.

Die rot-grüne Bundesregierung hat sowohl in der Koalitionsvereinbarung von 1998 als auch in der von 2002 die nachhaltige Minderung der Lärmbelastung als Ziel festgeschrieben. In der 14. Legislaturperiode wurden unter anderem 1999 von der Regierung 100 Millionen DM für die Lärmsanierung an Schienenstrecken bereitgestellt. Der heute vorliegende Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der EG-Richtlinie 2002/49/EG über die Bewertung von Umgebungslärm macht einmal mehr deutlich, dass die Gewährleistung eines hohen Gesundheits- und Umweltniveaus ein wesentlicher Bestandteil unserer Umweltpolitik ist. Inhalt der Umgebungslärmrichtlinie ist einerseits die Ermittlung der Belastung der Bevölkerung durch Umgebungslärm und andererseits das Erstellen von Aktionsplänen zur Vermeidung und Verminderung von Lärm. Dieser Gesetzesentwurf greift erstmals das Ziel auf, Umgebungslärm zu vermeiden, ihm vorzubeugen oder ihn zu verhindern. (D)

Um dieses Ziel zu erreichen, sieht der Entwurf Regelungen zur Umsetzung vor. Es sind unter anderem Regelungen für die Aufstellung und Inhalte von strategischen Lärmkarten, Regelungen für die Aufstellung und die Inhalte von Aktionsplänen, Regelungen von Vollzugsfristen für die Aufstellung und die Aktualisierung von strategischen Lärmkarten und Aktionsplänen sowie Regelungen für eine aktive Öffentlichkeitsbeteiligung. Ich begrüße ausdrücklich, dass mit diesem Gesetz eine strategische Lärmkartierung und Lärminderungsplanung, SLMP, eingeführt werden soll. Die SLMP gewährleistet, dass zukünftig für alle Hauptverkehrsstraßen, Haupt Eisenbahnstrecken und Hauptverkehrsflughäfen sowie in Ballungszentren auch für sonstige Hauptlärmquellen Lärmkarten erstellt werden müssen. Weiterhin werden die Bürgerinnen und Bürger über die Lärmbelastung

(A) informiert und sie können aktiv bei der Erstellung der Lärminderungspläne mitwirken. Das vorliegende Gesetz wird in das BImSchG integriert. Das Bundes-Immissionsschutzgesetz enthält bis dato lediglich eine Vorschrift zur örtlichen Lärminderungsplanung. Aber durch den Gesetzentwurf wird es als zentrales Gesetz für die SLMP ausgestaltet. Die Empfehlungen des Bundesrates zu dem Entwurf werden wir im Umweltausschuss prüfen und beraten. Der Lärm von Kraftfahrzeugen, Flugzeugen, Zügen, Gewerbe und Industrie tritt in der Realität nicht isoliert voneinander, sondern gemeinsam auf. Angesichts dessen und der Millionenzahl von Lärm betroffener Personen geht kein Weg an einer dauerhaften Lärminderung und -sanierung vorbei. Natürlich verursacht so eine Verbesserung auch Kosten, über die gesprochen werden muss. Aber wir wissen alle, dass die Kosten für eine Vorsorge geringer sind als die Kosten für eine Nachsorge. Lärmschutz ist Umwelt- und Gesundheitsschutz.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):** „Was lange währt, wird endlich gut,“ sagt der Volksmund. Ich aber sage es hier mit einem ganz, ganz dicken Fragezeichen dahinter.

Richtig ist, dass es wieder einmal sehr lange, um nicht zu sagen: viel zu lange, gedauert hat, bis unser Bundesumweltminister zur Tat geschritten ist. Sozusagen erst kurz nach dem Verfallsdatum – die von der EU gesetzte Umsetzungsfrist ist am 18. Juli 2004 abgelaufen – wird endlich ein Gesetzentwurf vorgelegt. Die Umsetzung der EU-Umgebungslärm-Richtlinie in nationales Recht ist ein weiterer Mosaikstein zum Schutz der Bürger vor Lärmbelastigungen. Sie steht in engem Zusammenhang mit der Novellierung des Fluglärmgesetzes. Denn unter anderem sollen die zuständigen Behörden strategische Lärmkarten für Hauptverkehrsflughäfen, Hauptverkehrsstraßen, Eisenbahnstrecken sowie Industrie- und Gewerbeanlagen aufstellen und dazu Gegenmaßnahmen festlegen.

Aber das zögerliche Vorgehen passt ins Gesamtbild: allergrößte Betroffenheit und dann folgt lange nichts. Im Jahr 1998 wurde uns von Herrn Bundesminister Trittin und Kollegen vollmundig die Novellierung des Fluglärmgesetzes versprochen. Seit Mai 2000 kann man auf der Internetseite des Bundesumweltministeriums ein paar Eckpunkte als Ankündigungsbaustelle anschauen. Nun hat unser Kollege Winfried Hermann von Bündnis 90/Die Grünen am vergangenen Donnerstag in der Debatte zum Luftverkehrsstandort Deutschland versucht, uns noch etwas Hoffnung und Zuversicht mit auf den Weg zu geben. Man werde nun voraussichtlich noch in diesem Jahr einen Entwurf einbringen können. So vage und verzagt klang es nicht nur in meinen Ohren.

Im Klartext heißt das: Nach sage und schreibe sechs Jahren gibt es nicht einmal einen abgestimmten Referentenentwurf. Stattdessen gilt noch immer das Fluglärmgesetz von 1971 mit völlig überholten Werten, mit Werten, die weder das heutige Verkehrsaufkommen noch die technischen Möglichkeiten oder gesundheitliche Aspekte von Lärmbelastungen nach modernem Erkenntnisstand berücksichtigen. Auch um eine grundsätzliche Ab-

wägung zwischen internationaler Wettbewerbsfähigkeit, Klimaschutz, Anwohnern, Wohlstand und Arbeitsplätzen können wir uns nicht länger herumdrücken. Der jetzige Schwebezustand dient niemandem. Er dient nicht den Anwohnern und verhindert Planungssicherheit bei Investoren. Das können wir uns einfach nicht leisten. 750 000 Arbeitsplätze sind direkt oder indirekt vom Luftverkehr abhängig. Wir brauchen endlich Entscheidungen.

Ich warne davor, dass unsere Regierung bei der jetzt anstehenden Umsetzung der EU-Umgebungslärm-Richtlinie einen Nebenschauplatz zur Hauptbühne macht. Denn wie schon oft finden sich im deutschen Gesetzentwurf auf einmal Regelungen, die die europäischen Vorgaben bei weitem übertreffen. Auf der rot-grünen Umwelt-Überholspur fahren wir mit unseren nationalen Verschärfungen vor die Wand. Es wird noch komplizierter, es dauert alles noch länger und kosten tut es ohnehin mehr, als wir uns noch leisten können.

Im Bundesrat hat es für den Gesetzentwurf eine schallende Ohrfeige gegeben. Nach Auffassung des Bundesrates kann dem Gesetzentwurf in der vorliegenden Fassung nicht zugestimmt werden. Die Empfehlungen der beteiligten Ausschüsse umfassen nicht weniger als 61 Kritikpunkte. Folgerichtig wird denn auch eine konzeptionelle Neuausrichtung gefordert.

Als Erstes ist der Entwurf ein hohler Luftballon. Wo die verschiedenen Behörden – Landesluftfahrtbehörden, Gemeinden, Landesstraßenbaubehörden, Eisenbahn Bundesamt und Behörden für Industrie- und Gewerbeanlagen – materielle Bestimmungen erwarten, an denen sich alle einheitlich orientieren können, Fehlanzeige. Es gibt sie nicht. Das soll erst später durch den Erlass von Rechtsverordnungen nachgeholt werden. Dabei leuchtet jedem ein, dass die im Gesetz verwendeten Fachbegriffe klar definiert sein müssen. Es müssen die technischen Details der Kartierung genannt werden. Welcher Art sollen die zu erhebenden Daten sein? Welche Formate sollen sie haben? Es muss ein praktikabler Datenaustausch gewährleistet sein, die Daten müssen vergleichbar sein und eine Mindestqualität haben.

Und vor allem aber brauchen wir eine Antwort auf die Frage: An welchen Zielen und Zielwerten sollen sich die Behörden bei der Bekämpfung des Umgebungslärm orientieren? Oder ganz einfach ausgedrückt: Was ist laut und wann muss ich was dagegen unternehmen? Das alles ist offen gelassen.

Ich greife weitere Punkte heraus: Für die Länder und Gemeinden stellt sich die weitere Frage, welche Kosten entstehen werden und wer sie tragen soll. Auch diese spannende Frage ist völlig offen. Die Regelungen zur Beteiligung der Öffentlichkeit gehen weit über die Anforderungen der Richtlinie hinaus. Sie sind zu kompliziert. Sie entsprechen weitgehend den Vorschriften zu Bauplanungsverfahren. Das ist für einen Lärminderungsplan, ein Verwaltungsinternum, nicht erforderlich. Hier wird ein neues, völlig unnötiges Verfahren entwickelt. Es wird mal wieder ein Bürokratiesaurier geboren.

(A) Die von der Bundesregierung vorgesehene Einbeziehung der BImSchG-Anlagen ist in der EU-Richtlinie so nicht vorgesehen. Eine 1:1-Umsetzung ist völlig ausreichend. Die vorgesehene strategische Umweltprüfung für die Lärminderungsplanung ist ebenfalls eine nationale Verschärfung. Bei der gleichzeitigen Novellierung des UVPG – Entwurf eines Gesetzes zur Einführung einer Strategischen Umweltprüfung und zur Umsetzung der Richtlinie 2001/24/EG – Bundesratsdrucksache 588/04 – wird der Lärmschutz nicht als Umweltbereich genannt. Da die Lärminderungsplanung in aller Regel keine negativen Auswirkungen auf die Umwelt hat, sondern die Umweltqualität positiv verändern soll, ist die Strategische Umweltprüfung wirklich entbehrlich.

Kurzum, auch hier wird eine völlig entbehrliche Verkehrsverdoppelung in die Welt gesetzt. Das ist schlichtweg das Gegenteil von Deregulierung und Entbürokratisierung, der Krankheit, an der unser Land zu ersticken droht.

Ich sage zum Schluss: Nachsitzen ist angesagt. Der Gesetzentwurf muss noch mal von Grund auf neu überlegt werden. Überflüssiges muss raus und die Lücken müssen hinreichend ausgestaltet werden.

**Michael Kauch (FDP):** Mit der Umsetzung der EU-Umgebungslärm-Richtlinie wird erstmalig die Aufstellung von strategischen Lärmkarten und Lärminderungsplänen verbindlich geregelt. Damit wird ein wichtiger Schritt zur Lärmbekämpfung gemacht. Die FDP unterstützt dieses Vorhaben in der Sache, weil damit endlich eine Erfassung und die Gleichbehandlung aller Lärmquellen erfolgt.

(B)

Doch wieder einmal hinkt Deutschland mit der Umsetzung einer Richtlinie hinterher und versäumt die vorgegebene Frist. Denn bereits zum 18. Juli dieses Jahres hätte die Umgebungslärm-Richtlinie in nationales Recht umgesetzt werden müssen.

Auch inhaltlich ist der Gesetzentwurf kritisch zu beurteilen. Der Entwurf weist an einigen Stellen Mängel auf. Gesetzesformulierung und -systematik sind nur zum Teil gelungen. Bedenklich sind auch die vielen offenen und ungeklärten Ausführungs- und Begriffsbestimmungen, die erst durch Rechtsverordnungen konkretisiert werden sollen. Es ist nicht nachvollziehbar, warum nicht schon das Gesetz zum Beispiel Kriterien für die Erforderlichkeit, Zielwerte und Ziele für Lärminderungspläne festlegt. Schließlich sind die europäischen Vorgaben der Umgebungslärm-Richtlinie durch Begriffsbestimmungen und Definitionen vielfach klar und lassen keinen Interpretationsspielraum mehr für den nationalen Gesetzgeber.

Dieser Tagesordnungspunkt wäre ein guter Anlass gewesen, auch über ein anderes Gesetz zu reden, das sich dem Schutz der Bürgerinnen und Bürger vor Verkehrslärm widmet. Wir hätten hier und heute über den Antrag der FDP-Fraktion zur Novellierung des Fluglärmsgesetzes debattieren können. Das wäre auch sinnvoll gewesen, denn der Gesetzentwurf zum Umgebungslärm bezieht sich in einem Paragraphen auf die noch

(C) nicht eingebrachte Novelle des Fluglärmsgesetzes. Doch die Kolleginnen und Kollegen von Rot-Grün haben das verhindert.

Warum verweigern Sie die Debatte zur Novellierung des Fluglärmsgesetzes? Liegt der Grund darin, dass Sie seit zwei Legislaturperioden eine Modernisierung des geltenden Fluglärmsgesetzes ankündigen, aber bis heute nichts passiert ist? Oder liegt es daran, dass der jetzige Referentenentwurf des Umweltministeriums eine Enttäuschung für alle Betroffenen ist? Vielleicht liegt es aber auch daran, dass Sie über den Entwurf heillos zerstritten sind!

Wir haben mit unserem Antrag „Lärmschutz ist Gesundheitsschutz – Fluglärmsgesetz jetzt modernisieren“ die Bundesregierung aufgefordert, uns endlich einen Gesetzentwurf zur Novellierung des Fluglärmsgesetzes vorzulegen. Doch auch der aktuelle Anlauf von Trittin ist im Interessengestrüpp der Regierung hängengeblieben.

Die FDP steht für einen fairen und angemessenen Ausgleich zwischen den betroffenen Anwohnern, den Nutzern des Flugverkehrs sowie den Luftfahrtgesellschaften und Flughafensbetreibern. Denn Lärmschutz ist Gesundheitsschutz.

**Jürgen Trittin, Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit:** Umweltlärm mindert die Lebensqualität vieler Menschen erheblich. Jeder Zweite in Deutschland ist durch Lärm betroffen. Lärm macht krank. Wissenschaftliche Studien belegen, dass das Risiko, krank zu werden, bei andauernd hohen Lärmbelastungen wächst.

(D)

Hauptquelle des Umgebungslärms ist heute der Verkehr: Straßenverkehr, Schienenverkehr und Luftverkehr. Um Verkehrslärm zu reduzieren, gibt es weder einfache noch schnell zu realisierende Lösungen. Zurzeit haben wir ein zersplittertes und sektorales Lärmschutzrecht. Es ist geprägt von Kompromissen und spiegelt die Interessenskonflikte: auf der einen Seite der Wunsch nach verstärktem Lärmschutz, auf der anderen die wirtschaftlichen Interessen von Unternehmen und die technischen Möglichkeiten. Die Folge sind unterschiedliche Maßstäbe und Schutzniveaus. Im Ergebnis ist der jetzige Lärmschutz wenig effektiv.

Für die Bürger – und das Gesundheitssystem – ist das kein Dauerzustand. Wir müssen eine systematische und der Lebenswirklichkeit entsprechende Gesamtlärmbeurteilung erreichen.

Der Gesetzentwurf der Bundesregierung legt dafür den Grundstein: Er ist sektorübergreifend. Er stärkt das Lärmschutzrecht insgesamt. Die Umgebungslärmrichtlinie bezieht alle Hauptlärmquellen ein: Straße, Schiene, Flughäfen, Industrie- und Gewerbe. Das Ziel ist ein gemeinsames Konzept zur Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm. Dazu gehören auch vorbeugende Maßnahmen. In den nächsten Jahren werden für alle Hauptverkehrsstraßen, Haupteisenbahnstrecken, große Flughäfen und Ballungsräume strategische Lärmkarten und Aktionspläne zur Lärminderung erstellt. Dafür gibt es verbindliche Terminpläne. Die Bevölkerung soll

(A) umfassend über die vorhandene Belastung unterrichtet werden. Wir stellen sicher, dass sich die Bürgerinnen und Bürger effektiv an der Aufstellung von Lärminderungsplänen beteiligen können. Die Umweltministerkonferenz hat im Mai 2003 die Bedeutung dieses Gesetzes betont. Die Länder unterstützen im Grundsatz das Ziel, dieses Gesetz zur Minderung des Umgebungslärms einheitlich für alle Verkehrsbereiche zu gestalten und es im Bundes-Immissionsschutzgesetz zu verankern.

Die Zahl der Menschen wächst, für die Ruhe einen hohen ideellen und materiellen Wert darstellt. Sie erwarten von uns durchgreifende, effektive Maßnahmen. Lärmschutz kostet zwar, aber er lohnt sich – in vielfältiger Hinsicht: Ausgeruhte Schüler und Arbeitnehmer leisten mehr als unausgeschlafene-gereizte. Sie tragen zu einem angenehmen Arbeitsklima bei. Sie fehlen weniger. Sie werden weniger krank. In Lärmschutz zu investieren, heißt schlechten Arbeitsergebnissen, Fehlzeiten und Krankheiten vorbeugen. Lärmschutz macht Straßen wieder zu Kommunikationsräumen. Lärmschutz macht Städte lebenswerter und beugt damit auch der Zersiedelung der Landschaft vor. Lärmschutz ist ein Gebot der Nachhaltigkeit.

#### Anlage 14

##### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung des Antrags: Für eine demokratische und freie Präsidentenwahl 2004 in der Ukraine (Zusatztagsordnungspunkt 5)

(B)

**Jelena Hoffmann (Chemnitz) (SPD):** Zunächst einmal möchte ich als Vorsitzende der Deutsch-Ukrainischen Parlamentariergruppe des Deutschen Bundestages meine Freude darüber zum Ausdruck bringen, dass wir heute über das wunderschöne Land, die Ukraine, unseren neuen EU-Nachbarn, diskutieren. Ich hoffe sehr, dass unsere Debatte das Bewusstsein fördert, dass wir seit dem 1. Mai, nach der Osterweiterung der Europäischen Union, in Europa veränderte Verhältnisse haben, die nicht nur uns selbst betreffen, sondern auch unsere neuen Nachbarn. Ich hoffe weiter, dass die Debatte dazu beiträgt, die neue Nachbarschaft besser kennen zu lernen. Ich selbst bin jedenfalls der festen Überzeugung, dass wir alle in Bezug auf die Ukraine, die gar nicht so weit von uns entfernt ist, noch einiges dazulernen können, was wir bei der Reise unserer Deutsch-Ukrainischen Parlamentariergruppe vor zwei Wochen auch getan haben.

Dazulernen heißt im Verhältnis zur Ukraine aber immer auch, zu berücksichtigen, dass wir es mit einem jungen Staat zu tun haben, der erst 1991 seine Unabhängigkeit erlangte. Wir haben es zu tun mit einem Staat, in welchem die Menschen seit Jahrhunderten unter Diktaturen gelebt haben und erst nach ihrer Unabhängigkeit, seit 14 Jahren, die ersten Erfahrungen mit der Demokratie machen konnten.

Ich denke, dass wir verstehen müssen, dass eine junge Demokratie noch Zeit benötigt und auch Rückschläge

erleben kann, bevor sie unserem westlichen Demokratieverständnis entspricht. Unser Beitrag dabei muss es sein, die Demokratieentwicklung in der Ukraine zu fördern – und ich denke, da spreche ich im Sinne aller, die sich in diesem Hohen Hause mit der Entwicklung der Ukraine befassen. (C)

Den vorliegenden Antrag der Opposition bewerte ich grundsätzlich auch als eine kritische Begleitung des politischen Transformationsprozesses in der Ukraine. Gegen eine kritische Begleitung dieses Prozesses spricht zunächst einmal gar nichts. Wir selbst aus den Reihen der Regierungsfractionen werden die Präsidentschaftswahlen in der Ukraine ebenfalls mit einem Antrag kritisch begleiten.

Als ich 1994 in den Deutschen Bundestag gewählt wurde, trat ich neben dem Wirtschaftsausschuss als stellvertretendes Mitglied dem Auswärtigen Ausschuss bei. Das Erste, was ich dort in der Opposition lernte, war, dass die auswärtigen Beziehungen eine Politik aus „einer Hand“ verlangen, damit die internationale Repräsentanz der Bundesrepublik Deutschland nicht dem – ansonsten demokratisch notwendigen – Parteienstreit unterworfen wird.

Wir können und sollen auch in Fragen der auswärtigen Politik kontroverse Debatten führen und um unsere Positionen ringen. Doch ich wiederhole, nach außen – und hier im Parlament diskutieren wir nach außen – soll deutsche Außenpolitik Gegenstand der Debatte sein und nicht Oppositions- oder Koalitionspolitik. Deshalb, sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen der Union, wäre es nicht falsch gewesen, wenn Sie, als Sie von unserem Antrag vor eineinhalb Wochen erfahren haben, einen Versuch unternommen hätten, mit uns eine gemeinsame Botschaft in Richtung der Ukraine zu erarbeiten. Dann hätten Sie es sich ersparen können nach dem Motto „Wer zuerst kommt, mahlt zuerst und die Qualität kann warten“, Ihren vorgelegten Antrag mit der heißen Nadel zu stricken. (D)

Nun noch ein paar Worte zur „Qualität“ Ihres Antrages:

Erstens. Für die Einhaltung der OSZE-Standards ist wohl jeder Demokrat und vernünftige Mensch hier. Dasselbe gilt für die Forderung 3, in der Sie die unter Demokraten unumstrittene Forderung nach Einhaltung internationaler Vereinbarungen und transparenten und fairen Wahlen stellen.

Zweitens. Bei Ihrer zweiten Forderung habe ich allerdings Zweifel, dass Druck auf die ukrainische Regierung der richtige Weg ist, der Forderung nach der Reform des Wahlgesetzes Nachdruck zu verleihen. Sie scheinen mir an der Stelle auch nicht besonders gut über den Weg der Gesetzgebung nachgedacht zu haben.

Seitens der Bundesregierung werden Forderungen nach freien, gleichen Wahlen und ungehinderter Berichterstattung selbstverständlich auf verschiedenen Ebenen vorgebracht. Die höchste Ebene ist die der Regierungskonsultationen. Seit 1998 finden deutsch-ukrainische Regierungskonsultationen unter der Leitung von Bundeskanzler Schröder und Präsident Kutschma statt. Der

- (A) Status der Regierungskonsultationen, die nur mit sehr wenigen Staaten abgehalten werden, zeigt an, welche Bedeutung Deutschland dem Verhältnis zur Ukraine beimisst. Ich halte diese hohe Bedeutung aus mehreren Gründen für angemessen:

Zunächst ist die Ukraine ein neuer Nachbar der Europäischen Union. Wir Deutsche müssen an den gutnachbarschaftlichen Beziehungen als zentral gelegener und größter Mitgliedsstaat ein ureigenes Interesse haben.

Die EU hat durch mehrere Maßnahmen in ihrer neuen Nachbarschaftspolitik die „Leitplanken“ für ihre Beziehungen zur Ukraine vorgegeben: Das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen sowie den am 8. September fertig gestellten länderspezifischen Aktionsplan. Der Aktionsplan wird drei Jahre lang dazu beitragen, dass die Versprechungen des Partnerschafts- und Kooperationsabkommens, die ukrainischen Wirtschafts- und Sozialstrukturen an die EU anzunähern, in die Praxis umgesetzt werden. So wird er die Ukraine in ihrem Bestreben, der WTO beizutreten, unterstützen. Der EU-Ukraine-Handel wird gefördert.

Die Verbesserung des Lebensstandards und der Situation im Umweltschutz orientieren sich am langfristigen Ziel nachhaltiger Entwicklung. Oberste Priorität hat auch im Aktionsplan die weitere Stärkung der Stabilität und Effektivität von Institutionen in der Ukraine, die Demokratie und Rechtsstaatlichkeit garantieren. Die Ukraine mit einer Bevölkerung von mehr als 48 Millionen Menschen, einer entwickelten Industrie und einem gut ausgebauten Bildungs- und Wissenschaftssystem ist ein interessanter Wirtschaftspartner und Absatzmarkt. Dem wird durch den Aktionsplan Rechnung getragen. Die Ukraine ist derzeit auf einem wirtschaftlichen Wachstumskurs. Das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung hat die Situation Ende letzten Jahres in einer Studie mit der Überschrift „Ukraine: Starkes Wirtschaftswachstum, aber dringender Reformbedarf“ überschrieben. Das private Haushaltseinkommen in der Ukraine hat im vergangenen Jahr um 28 Prozent zugenommen, und zwar nicht nur bei einigen wenigen Reichen, sondern flächendeckend in der Ukraine – auch bei den kleinen Leuten. Diese Entwicklung müssen wir auch wahrnehmen.

Deutschland ist der zweitwichtigste Handelspartner der Ukraine. Deutsche Exporte belaufen sich auf über 2,5 Milliarden Euro. Im wirtschaftlichen Bereich – und besonders bei den Direktinvestitionen – gibt es aber noch einen großen Spielraum und damit großes Zukunftspotenzial. Die Nutzung dieses Potenzials hängt nicht zuletzt davon ab, ob die Ukraine in der Lage ist, beständige Investitionsbedingungen und Rechtssicherheit für deutsche Unternehmen zu schaffen.

Eine verantwortungsvolle Politik mit der Ukraine muss nach meiner Auffassung neben der Beobachtung innerstaatlicher Entwicklungen und der Wirtschaftsbeziehungen auch eine sicherheitspolitisch-strategische Perspektive haben. Die Ukraine war und ist zweifelsohne ein wichtiger Stabilitätsfaktor für die Region rund um das Schwarze Meer. Das sollten wir bei aller Kritik, die wir an den innenpolitischen Verhältnissen in der

- Ukraine immer wieder üben und üben sollen, nicht vergessen. Wir sollten außerdem die Ukraine in ihrer regionalen Stabilitätspolitik bestärken. Diese findet in einem nicht einfachen regionalen Umfeld zwischen dem zuvor in diesem Hause behandelten Weißrussland und der Schwarzmeer- und Kaukasusregion statt. Das sollten wir uns vor Augen halten. (C)

Und ganz zum Schluss, meine Damen und Herren von der Union, möchte ich Ihnen noch klar sagen, weshalb ich keine Möglichkeit sehe, dass Ihr Antrag in der vorliegenden Form von uns mitgetragen wird. Wenn Sie die Bundesregierung mit Forderungen belegen, welche zur Verbesserung der demokratischen Praxis vor den ukrainischen Präsidentschaftswahlen beitragen sollen, dann sollten diese Forderungen auch an die richtigen Adressen gehen. Dem wird Ihr Antrag nicht gerecht. Deshalb ist er auch nicht zustimmungsfähig. Ich kann Sie nur einladen, sich unserem Antrag anzuschließen, damit es wenigstens im Fall der Ukraine zu einer Außenpolitik „aus einer Hand“ kommt.

**Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** In diesen Wochen neigt sich die zehnjährige Amtszeit von Präsident Leonid Kutschma dem Ende zu. Es waren schwierige Jahre für die Ukraine, Jahre der Suche nach der eigenen Rolle in Europa, Jahre des Lavierens zwischen Russland und der EU. Nach einer beispiellosen ökonomischen Talfahrt in den 90er-Jahren ist für die letzten zwei Jahre wieder ein beachtliches wirtschaftliches Wachstum in der Ukraine zu verzeichnen gewesen, doch es sei dahingestellt, ob es dazu dank Präsident Kutschma oder trotz Präsident Kutschma gekommen ist. In jedem Fall muss festgestellt werden, dass die Ukraine in dieser Zeit politisch weitgehend stagniert hat. Wie unter anderem die Evaluierungen des Europarats gezeigt haben, sind demokratische Rechte systematisch zurückgedrängt worden, die Lage der Menschenrechte hat sich nicht verbessert, die Freiheit der Medien ist in einem Besorgnis erregenden Maße eingeschränkt worden und die Korruption ist bis heute nicht erfolgreich eingedämmt worden. (D)

Vor diesem Hintergrund stehen in der Ukraine in einem Monat richtungsentscheidende Wahlen bevor. Die 37 Millionen Wahlberechtigten haben die Wahl zwischen Kandidaten, die den politischen und ökonomischen Status quo eher erhalten wollen, und Herausforderern, die die Ukraine politisch und ökonomisch stärker an europäischen Werten und Normen orientieren wollen.

Obwohl EU, OSZE und Europarat sich frühzeitig bemüht haben, auf die Ukraine dahin gehend einzuwirken, Voraussetzungen für freie und faire Präsidentschaftswahlen zu schaffen, sieht die Realität anders aus. Die Art und Weise, in der in diesen Wochen in der Ukraine Präsidentschaftswahlkampf geführt wird, erfüllt uns mit tiefer Sorge. Es gibt eine Fülle von Anzeichen dafür, dass die amtierende ukrainische Regierung – ähnlich wie bei den vergangenen Präsidentschaftswahlen von 1999 – Ressourcen einsetzt, um den von ihr favorisierten Kandidaten Vorteile zu verschaffen und andere Kandidaten zu behindern. Dies betrifft vor allem den nicht

- (A) gleichberechtigten Zugang zu den elektronischen Medien. Solche Mittel verurteilen wir, da sie dem Prinzip fairer Wahlen eindeutig widersprechen. Darüber hinaus gibt es Befürchtungen und konkrete Hinweise darauf, dass auch der Wahlprozess selbst in nicht ausreichend demokratischer und freier Weise vollzogen werden wird. Deshalb bestärken wir die Bundesregierung in ihren Bemühungen, die ukrainische Regierung darauf hinzuweisen, dass nicht nur das Resultat der Wahlen, sondern auch die Art ihrer Durchführung für die Zukunft des Verhältnisses Deutschlands und der Europäischen Union gegenüber der Ukraine von größter Bedeutung ist. Wir unterstützen die Arbeit der Wahlbeobachtermission aus Vertretern der OSZE/ODIHR und der Parlamentarischen Versammlung des Europarates und werden ihrem Bericht größte Aufmerksamkeit zukommen lassen.

Die Ukraine liegt im geographischen Mittelpunkt des europäischen Kontinents und an unserer östlichen EU-Grenze. Sie ist der flächenmäßig größte rein europäische Staat. Sie ist ein Land mit reichem kulturellen Erbe und hohem wirtschaftlichen Potenzial. Es liegt in unserem politischen und ökonomischen gesamteuropäischen Interesse, eine wirtschaftlich starke, politisch eigenständige und demokratische Ukraine als engen Partner und guten Nachbarn an unserer östlichen EU-Grenze zu haben.

- Harald Leibrecht (FDP):** Die Ukraine tut sich schwer. Seit sich das Land von den Fesseln des Kommunismus befreit hat, geht es einen steinigen Weg hin zu mehr Freiheit und Demokratie. Mit dem Beitritt Polens in die EU ist die Ukraine unser direkter Nachbar und es liegt in unserem Interesse, dass sich dieses Land positiv entwickelt.

Doch die Ukraine ist hin- und hergerissen, sowohl geopolitisch als auch gesellschaftspolitisch. Die östliche Ukraine steht für eine vertiefte Beziehung mit Russland, während im Westen die Bürger nach der Europäischen Union streben. Diese tiefe Spaltung spiegelt sich auch in den Zielen der aussichtsreichen Kandidaten für die anstehende Präsidentschaftswahl wider. Der Oppositionsführer Juschtschenko will eine wohlhabende, westlich orientierte Zivilgesellschaft. Währenddessen versucht der Kutschma-Kandidat, Premierminister Janukowitsch, mit einer Verfassungsreform eine starke Autokratie in der Ukraine einzuführen. Da wird schon mal mit harten Bandagen gekämpft und der Begriff „Wahlkampf“ wird allzu wörtlich genommen. Darum begrüße ich auch, dass die OSZE und einzelne Nationen Wahlbeobachter ins Land schicken, um eventuelle Verstöße aufzudecken. Solch eine Wahlbeobachtung darf sich jedoch nicht alleine nur auf den Wahltag beschränken, sondern muss auch wachsam auf den Wahlkampf achten. Als direkter Eingriff in den Wahlkampf sollte die zunehmende Einschränkung der Medien, insbesondere des Fernsehens, gewertet werden. Dort findet fast ausschließlich der Kutschma-Kandidat Janukowitsch statt. Diese Entwicklung wird auch vom Europarat scharf kritisiert.

- (C) Auffallend ist auch die Zusammensetzung des nationalen Parlamentes, der Werchowna Rada. Diese besteht größtenteils aus reichen Geschäftsleuten und so genannten Oligarchen. Im Volksmund wird das Parlament der „Klub der Millionäre“ genannt. Das ukrainische Volk ist nicht repräsentativ im Parlament vertreten.

Auch auf regionaler politischer Ebene gibt es einiges zu verbessern: Die Gouverneure sollten frei gewählt werden und nicht vom Präsidenten ernannt werden. Nur so fühlen sich die Bürger politisch vertreten. Der Gebietsrat, also das Regionalparlament, von Lemberg tagte wegen ungeklärten Formalitäten monatelang nicht und war de facto ausgeschaltet. Hier zeigt sich, dass sich die Demokratie dort noch weiter entwickeln muss, da sonst Vetternwirtschaft, Korruption und einseitiger politischer Einflussnahme auf die Medien Tür und Tor geöffnet sind.

Häufig findet die international organisierte Kriminalität in der Ukraine ihren Ursprung. Waffenschmuggel und Menschenhandel werden immer wieder mit der Ukraine in Verbindung gebracht. In der erfolgreichen Bekämpfung der organisierten Kriminalität liegt der Schlüssel zu mehr Prosperität des Landes. Es liegt in den Händen der ukrainischen Politiker und den ausführenden Behörden, hier aktiv zu werden und für ein besseres Bild der Ukraine in der Welt zu sorgen.

- (D) Ein besseres Image und höheres Vertrauen in das Land ist auch die Basis für höhere ausländische Investitionen im Land. Die Ukraine wird für Deutschland ein zunehmend wichtiger Handelspartner. Mit einem zweistelligen Wirtschaftswachstum sicherlich von einem niedrigen Niveau kommend, aber immerhin – kann sich das Land sehen lassen. Doch gibt es auch Probleme, die Investoren zurückhalten. So bleibt weiterhin das Problem mit der Mehrwertsteuer-Rückerstattung bestehen. Danach erhalten Betriebe nicht die ihnen zustehende Mehrwertsteuer zurück, sondern lediglich Coupons, die sie dann in ferner Zukunft einlösen können.

Eine vernünftige und vor allem eine verlässliche Finanz- und Wirtschaftspolitik muss diese Probleme schnell in den Griff bekommen. Nur so wird es die Ukraine in absehbarer Zeit schaffen, ein besseres Ranking für Hermesbürgschaften zu bekommen oder der WTO beizutreten. Wir dürfen der Ukraine keine falschen Hoffnungen machen, was eine baldige EU-Mitgliedschaft betrifft.

Bei allen Schwierigkeiten, die bestehen, sehe ich das Land auf dem richtigen Weg. Die Ukraine löst sich von ihrer Vergangenheit und emanzipiert sich. Geostrategisch spielt die Ukraine für uns eine wichtige Rolle. Als EU-Nachbar und Mitglied des „Ring befreundeter Staaten“ wird die Ukraine in den Genuss vieler Vorteile kommen. Wir möchten die Ukraine nicht ausgrenzen, sondern, ganz im Gegenteil, sie näher an die EU binden.

Ein gutes Verhältnis zur Ukraine ist auch im Sinne der dort lebenden Deutschen. Nur wenn sich die Lebensumstände in den deutschen Dörfern in der Ukraine weiter verbessern, bleiben die Menschen auch wirklich dort.